



## ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

---

СОГЛАСОВАНО

Врио директора Департамента  
транспорта и инфраструктур Евразийской  
экономической комиссии

Е.А. Валента

### ПРОТОКОЛ

**48 - го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)**

26 июля 2023 года

г. Москва

№ 20-51/пр

**Председательствовал начальник отдела естественных монополий  
Департамента транспорта и инфраструктур ЕЭК  
Омуралиева Нурзада Толобековна**

---

Присутствовали: члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Рабочая группа) согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

Повестка дня:

1. О рассмотрении и согласовании проекта протокольных решений по вопросам повестки 27-го заседания Консультативного комитета по естественным монополиям.

*(Выступающие: Омуралиева, Абдрахманова, Степанян, Казаченок, Абилдабеков, Нурманбетов, Фокина)*

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

1. Считать согласованным на экспертном уровне проект протокольных решений по вопросам повестки 27-го заседания Консультативного комитета по естественным монополиям (приложение № 2 к Протоколу).
2. Провести 49-ое заседание Рабочей группы при необходимости.

Председательствующий



Н.Т. Омуралиева

**Список участников 48-го заседания Рабочей группы  
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана  
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности  
осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства  
государств – членов Евразийского экономического союза  
в сфере естественных монополий**

<b>от Евразийской экономической комиссии</b>		
Абдрахманова Эльмира Маликовна	–	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Абдылдаева Элюра Жумакадыровна	–	специалист-эксперт отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Омуралиева Нурзада Толобековна	–	начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
<b>от Республики Армения</b>		
Каграманян Арам Виленович	–	главный юрист отдела юридического и судебного обслуживания Юридического и лицензионного управления Комиссии по регулированию общественных услуг
Степанян Заруи Ваановна	–	начальник отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг
<b>от Республики Беларусь</b>		
Жданович Наталья Михайловна	–	заместитель начальника отдела топливно-энергетического комплекса и нефтехимии Управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно-коммунального хозяйства Министерства антимонопольного регулирования и торговли
Казаченок Алина Анатольевна	–	начальник Управления транспорта, связи и информационных технологий Министерства антимонопольного регулирования и торговли
<b>от Республики Казахстан</b>		
Абилдабеков Бахтияр Арманулы	–	и. о. руководителя Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий
Актаев Саят Сатыбалдыулы	–	руководитель Управления правового обеспечения Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
Асанова Меруерт Айжигит кызы	–	главный эксперт Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий

Садуова Баян Сериковна	–	руководитель Управления тарифного регулирования Комитета гражданской авиации Министерства индустрии и инфраструктурного развития
<b>от Кыргызской Республики</b>		
Дамирбекова Мунара Дамирбековна	–	специалист управления тарифного и ценового регулирования Департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики Кыргызской Республики
Нурманбетов Слан Нурманбетович	–	ведущий специалист управления регулируемых сфер Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции
Ташырбек кызы Гулнура	–	начальник финансово-экономического отдела ГП «Кыргызгаэронавигация»
<b>от Российской Федерации</b>		
Герасимова Елизавета Сергеевна	–	ведущий специалист-эксперт отдела подготовки нормативных актов Управления регулирования жилищно-коммунального хозяйства Федеральной антимонопольной службы
Мишаров Павел Юрьевич	–	главный специалист-эксперт отдела цифровой трансформации и обеспечения деятельности коллегиальных органов Управления регулирования электроэнергетики Федеральной антимонопольной службы
Пичугина Наталья Владимировна	–	начальник отдела антимонопольного контроля оптового рынка электроэнергетики Управления регулирования электроэнергетики Федеральной антимонопольной службы
Сомова Екатерина Сергеевна		заместитель начальника Управления регулирования транспорта и закрытых закупок Федеральной антимонопольной службы
Фокина Марина Алексеевна	–	главный специалист-эксперт отдела экономической интеграции со странами СНГ Федеральной антимонопольной службы

проект



## ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

---

### КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО ЕСТЕСТВЕННЫМ МОНОПОЛИЯМ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Консультативного комитета  
по естественным монополиям,  
член Коллегии (Министр) по энергетике и  
инфраструктуре Евразийской  
экономической комиссии

\_\_\_\_\_ А.О. Кожошев

### ПРОТОКОЛ

двадцать седьмого заседания

Консультативного комитета по естественным монополиям

28 июля 2023 года

№

г. Москва

**Председествовал:** член Коллегии (Министр) по энергетике  
и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии  
Кожошев Арзыбек Орозбекович

**Присутствовали:** представители уполномоченных органов государств-членов, государств – наблюдателей Евразийского экономического союза, сотрудники Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), в том числе Департамента транспорта и инфраструктуры (Приложение № 1 к Протоколу).

## Повестка дня:

1. О ходе реализации пункта 10 Плана мероприятий («дорожная карта») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий.

2. О структуре проекта Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

3. Доклад Республики Армения на тему «Меры поддержки по энергоэффективности в распределительной компании и особенности тарифной политики Республики Армения».

По итогам обсуждения приняты следующие протокольные решения.

### **1. О ходе реализации пункта 10 Плана мероприятий («дорожная карта») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий**

(...)

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры о ходе реализации пункта 10 Плана мероприятий («дорожная карта») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий.

2. Считать согласованным Консультативным комитетом по естественным монополиям подходы по формированию проектов распоряжения Коллегии Комиссии, решения Совета Комиссии, распоряжения ВЕЭС и образца приложения к распоряжению ВЕЭС касательно перечня нормативных правовых актов, которые подлежат сближению в сфере естественных монополий (далее – пакет документов).

3. Рабочей группе:

- доработать и согласовать с учетом правовой экспертизы и правового редактирования пакет документов для последующего направления на рассмотрение Коллегией Комиссии;

- по результатам согласования пакета документов направить в Комиссию письма - подтверждения от государственных органов - регуляторов Сторон.

4. Департаменту транспорта и инфраструктуры Комиссии:

- обеспечить работу по дополнению/актуализации приложения к распоряжению ВЕЭС в двухстороннем порядке совместно с членами Рабочей группы от каждой Стороны только в части собственного законодательства до включения вопроса в повестку дня Коллегии Комиссии;

- направить на рассмотрение Коллегией Комиссии в установленном порядке пакет документов с учетом доработки и согласования Рабочей группой не позднее 10 сентября 2023 года.

5. Просить российскую Сторону учесть сжатые сроки процедуры направления и рассмотрения материалов на заседаниях органов Союза при представлении своей информации по приложению к проекту распоряжения ВЕЭС *(данный пункт будет актуален в случае отсутствия соответствующего письма от ФАС России)*.

**2. О структуре проекта Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)**

---

(.....)

1. Считать согласованной представленную структуру проекта Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (Приложение № 2 к Протоколу).

2. Просить уполномоченные органы государств-членов Евразийского экономического союза направить в срок не позднее 30 ноября 2023 года материалы согласно приложениям № 1, 2 и 4,5 (при наличии) к согласованной структуре проекта Информации.

3. Отделу естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры подготовить проект Информации с приложениями к нему и направить на согласование в уполномоченные органы государств-членов Евразийского экономического союза не позднее 29 декабря 2023 года.

**3. Доклад Республики Армения на тему «Меры поддержки по энергоэффективности в распределительной компании и особенности тарифной политики Республики Армения»**

---

(.....)

1. Принять к сведению доклад представителя КРОУ на тему «Меры поддержки по энергоэффективности в распределительной компании и

особенности тарифной политики Республики Армения» (Приложение № 3 к Протоколу).

2. Департаменту транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии:

- учесть доклад КРОУ Республики Армения при подготовке проекта Информации за 2023 год;

- обеспечить размещение доклада на тему «Меры поддержки по энергоэффективности в распределительной компании и особенности тарифной политики Республики Армения» на сайте Евразийской экономической комиссии.

---

**Структура Информации**  
**в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о**  
**Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года**

Проект Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предполагает описание результатов аналитической работы и мероприятий Евразийской экономической комиссии, государств - членов Евразийского экономического союза, Консультативного комитета по естественным монополиям, а также Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее, соответственно, – Союз, Комиссия, Рабочая группа, Дорожная карта), проведенных в 2023 году по вопросам регулирования в сферах естественных монополий.

Информация будет состоять из следующих разделов и приложений:

**1. Об исполнении пунктов 9 и 10 Дорожная карты.**

*Данный раздел предусматривает информацию о результатах работы Рабочей группы по разработкам и формированию соответствующих предложений и проектов документов. Данная информация формируется в произвольной форме отделом естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии с учетом проведенных мероприятий и принятых в 2023 году решений Коллегии Комиссии, Консультативного комитета по естественным монополиям, Рабочей группы и т.д.*

пункт 9: принятие рекомендации, обеспечивающей применение единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий (рекомендуемых для включения в законодательство государств-членов), с учетом особенностей сфер естественных монополий;

пункт 10: принятие перечня нормативных правовых актов государств-членов, подлежащих сближению (с указанием норм и положений).

**2. О планах законотворческой работы государств – членов, в том числе о планируемых направлениях совершенствования законодательства государств – членов Союза в сфере естественных монополий (приложение № 1).**

*Данный раздел предусматривает информацию о разработках государств-членов Союза проектов нормативных правовых и иных правовых актов в 2023 году по вопросам регулирования сфер естественных монополий. Прилагаемый образец приложения № 1 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза (рекомендуется описание в таблице в размере 15 - 20 строк).*

**Приложение № 1 (образец)**

О планах законотворческой работы, в том числе о планируемых направлениях по совершенствованию законодательства в сфере естественных монополий

№	Проекты законов, НПА и других правовых актов	Направление/содержание	Ожидаемые результаты
	<p>Указываются наименование проектов, разработанных в 2023 году и/или находящихся на стадии разработок.</p> <p>*В случае принятия указанных проектов в 2022 году, также указывается наименование проекта а в скобках указывается дата и номер принятия документа.</p> <p>*В случае выполнения всего процесса в 2022 году от разработки проекта, принятия и реализации этот документ необходимо указывать в приложении № 2 к Информации</p>	<p>Указываются обоснование и/или основания для разработок.</p> <p>Например, в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-реализации государственной программы;</li> <li>-уточнения действующих норм и положений законодательства;</li> <li>- совершенствования законодательства;</li> <li>-приведения в соответствие с правом Союза в части вопросов естественных монополий;</li> <li>- другое...</li> </ul> <p>Для решения задач по:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-исключению дискриминационного доступа;</li> <li>-исключению неэффективного применения предыдущих норм и положений;</li> <li>-улучшению деятельности субъектов естественных монополий без ущерба его потребителю;</li> <li>-защите потребителя от навязывания необоснованных требований и условий субъектами естественных монополий, улучшению условий для соблюдения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий;</li> <li>- демополизации сферы/услуг;</li> <li>- созданию условий для развития конкуренции в сфере/ах естественных монополий;</li> <li>- применению гибкого тарифного регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей;</li> <li>- применение процедур регулирования, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность;</li> <li>другое...</li> </ul>	<p>Указывается какой эффект ожидается от применения норм и положений разрабатываемых проектов, которые, в будущем (по желанию государств-членов Союза), будут указаны в приложении № 5 к проекту Информации.</p>

### 3. О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств – членов Союза (приложение № 2).

Данный раздел предусматривает информацию о принятых в 2023 году нормативных правовых и иных правовых актов по вопросам регулирования сфер естественных монополий, включая постановления, приказы, предписания, информация о судебных разбирательствах и иные акты с описанием результатов принимаемых решений и практики применения норм и/или положений принятого документа. Прилагаемый образец приложения № 2 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза (рекомендуется описание в таблице в объеме 15 - 20 строк).

**Приложение № 2 (образец)**

О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов Союза

№	Законодательство/ правовые и/или судебные акты и др.	Направление/содержание	Результаты/практика применения
	<p>Указываются: номер и дата документа, принятого в 2023 году</p>	<p>Указывается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- норма, положение или краткое изложение принятого документа и ее/его описание;</li> <li>- описание требования и/или условия, которые предъявляются к субъекту естественных монополий, потребителю;</li> <li>-предмет судебного разбирательства;</li> <li>другое...</li> </ul>	<p>Указывается эффект от использования норм и/или положений документа с экономической и/или правовой стороны</p> <p>Например: каким образом применение нормы или положения отразилось на деятельности субъекта естественных монополий и/или его потребителях;</p>

			результаты судебного процесса; результаты предъявленных предписаний; динамика нарушений законодательства, изменения тарифов, объемов оказываемых услуг; потенциал развития конкуренции; другое...)

**4.** О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств – членов Союза о естественных монополиях за 2023 год (приложение № 3).

Данный раздел предусматривает информацию о результатах проведенной аналитической работы по внесениям изменений и/или дополнений национальных законодательств, а также новых нормативных правовых актах (при наличии) государств-членов Союза, принятых в 2023 году на предмет соответствия принципам, предусмотренным пунктом 3 раздела II Приложения № 20 к Договору о Союзе либо приняты в целях совершенствования национального законодательства. Прилагаемый образец приложения № 3 заполняется отделом естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии из открытых источников.

**Приложение № 3 (образец)**

О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств-членов Союза о естественных монополиях

Отражение нормы в национальном законодательстве (норма, статья, пункт)		
До внесения изменений	После внесения изменений	Комментарии
<i>Наименование государства-члена Союза, наименование нормативного правового и/или иного акта государства-члена Союза</i>		
<i>Указывается предыдущая редакция и/или отмечается что новая редакция, новый документ. При этом если внесения изменений и/или дополнений в большом объеме указывается краткое описание или выдержки из документа</i>	<i>Указывается новая редакция. При этом если внесение изменений и/или дополнений в большом объеме указывается краткое содержание или выдержки из документа</i>	<i>Указывается соответствует ли норма, положение или содержание документа принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе либо изменения приняты в целях совершенствования национального законодательства</i>

**5.** Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер/услуг естественных монополий (приложение № 4).

Данный раздел предусматривает результаты аналитической работы уполномоченных органов государств-членов Союза, в том числе по реализации пункта 6 статьи 78 Договора о Союзе в части реализации стремлений государств-членов Союза к гармонизации сфер естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе, путем их сокращения. Прилагаемый образец приложения № 4 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза в случае проведения в 2023 году соответствующего анализа с пояснением цели, задачи, выводов и результатов.

**Приложение № 4(образец)**

Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер/услуг естественных монополий

№	Сфера естественных монополий	Результаты аналитической работы	примечание
	Указывается сфера, услуга по которым проводился анализ по сокращению/расширению сфер или исключению/включению услуги из/в сферы естественных монополий	Указывается краткое описание, выводы. например: -подлежит сокращению, исключению; -оставить без изменения; другое...	Указывается какая работа ведется после проведенного анализа например: ведется работа по внесению изменения в постановление Правительства, другое...

**6. О результатах проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий (приложение № 5).**

Данный раздел предусматривает информацию (при наличии) о выполнении поставленных глобальных/перспективных задач и проведенных мероприятиях в рамках работы по вопросам естественных монополий, эффективность которых отразились уже в 2023 году. Прилагаемый образец приложения № 5 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза при наличии соответствующей информации за 2023 год.

При этом описание может быть дополнено презентационными и графическими материалами.

**Приложение № 5 (образец)**

Результаты проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий

Поручения Главы государства, Правительства и др.	Наименование принятого документа (гос. программы, планы мероприятий и др.)	Краткое описание целей и задач принятого документа	Эффекты реализации установленных целей и задач
Указывается источник и/или направление, в результате которых проводятся реформы/изменения	Уточняется вид документа и его реквизиты	Отражается краткое описание обозначенных в принятых документах целей, задач и мероприятий	Указываются результаты достижения целей, выполнения задач и/или мероприятий по вопросам естественных монополий, эффективность которых отразились уже в 2023 году.

**7. Об опыте Республики Армения в рамках проведения мероприятий по энергоэффективности в распределительной компании и особенности тарифной политики.**

Данный раздел заполняется отделом естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии с учетом представленной Республикой Армения информации о практических мерах поддержки по энергоэффективности в распределительной компании и особенности тарифной политики Республики Армения.

**8.** О предстоящей или запланированной работе по вопросам естественных монополий в 2024 году.

*Данный раздел заполняется отделом естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии по согласованию с членами Рабочей группы и будет содержать информацию о предстоящей работе по реализации пунктов 11 и 12 Дорожной карты, а также о проведении заседаний Рабочей группы и Консультативного комитета по естественным монополиям по выработке предложений и дальнейшей работы по вопросам естественных монополий. Прилагаемый образец приложения № 3.*

*пункт 11: реализация государствами-членами актов органов Союза, предусмотренных этапом II Дорожной карты;*

*пункт 12: мониторинг исполнения государствами-членами решения Высшего Евразийского экономического совета о гармонизации законодательства государств-членов в сфере естественных монополий.*