

ПРОТОКОЛ
заседания Общественной приемной
Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию
Евразийской экономической комиссии

26 мая 2022 г.

№ 18-АШ

г. Бишкек

Председествовал: Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шаккалиев

Участвовали: Представители Евразийской экономической комиссии, торгово-промышленных палат, государственных органов, бизнес-сообществ государств – членов Евразийского экономического союза (*список прилагается*).

1. Конкуренция в ЕАЭС

1.1. Приняли к сведению информацию Члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шаккалиева о:

проведении заседания Общественной приёмной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии (далее соответственно - Общественная приемная, Комиссия) в рамках Евразийского экономического форума (далее - Форум) в гибридном формате (очно/онлайн), а также подключении к мероприятию представителей государств-членов ЕАЭС и государства-наблюдателя при ЕАЭС Республики Узбекистан в онлайн формате;

трансляции Общественной приёмной на платформе YouTube и на официальном сайте Форума;

возможности участников задавать интересующие вопросы на сайте Комиссии и в лайф-чате на платформе YouTube, где сотрудники Комиссии в оперативном порядке постараются дать разъяснения;

порядке, регламенте проведения и участниках заседания Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию.

1.2. Приняли к сведению информацию Председателя Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики К.Д. Тайлакова о том, что Общественная приемная превратилась в постоянно действующую площадку для общения представителей

бизнеса государств-членов ЕАЭС с представителями Комиссии и государственных органов по вопросам конкуренции и государственных закупок.

1.3. Приняли к сведению информацию директора Департамента антимонопольного регулирования Комиссии А.Г. Сушкевича о:

полномочиях Комиссии по обеспечению равных условий конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС;

статистике правоприменения (рассмотрено 106 обращений об антиконкурентных нарушениях, проведено 41 расследование признаков нарушений правил конкуренции, возбуждено 19 дел о нарушениях правил конкуренции; выдано 11 предложений о добровольном прекращении нарушений);

антиконкурентных практиках, выявленных Комиссией, а именно, разделе общего рынка ЕАЭС конкурентами по договоренности друг с другом (решение Комиссии в отношении компаний-продавцов медицинской техники); разделе общего рынка ЕАЭС по договоренности продавцов и покупателей (решение Комиссии на рынках кохлеарных имплантов, теплоизоляционных материалов); неправомерном использовании объектов интеллектуальной собственности в целях причинения вреда конкуренту (рынок кальян-баров, рынок чая «Greenfield», рынок молочных напитков «Имунеле»); дискриминации потребителей на трансграничном рынке (решение Комиссии на рынке антизатропной стали); устранении конкуренции независимых участников посредством координации их экономической деятельности (решение Комиссии на рынке пневматических шин).

возможности ознакомиться с информацией о деятельности ЕЭК в сфере конкуренции и правоприменения на официальном сайте Комиссии.

1.4. Обсудили вопросы, поднятые участниками Общественной приемной, в частности:

1) Вопрос представителя средств массовой информации о том, какой ущерб в современных условиях может быть причинен системам продаж хакерскими атаками.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шаккалиева о том, что информационная безопасность не является компетенцией Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии, однако, если хакерские атаки используются как инструмент недобросовестного поведения участника рынка, то необходимо обратиться в Комиссию по факту нарушения для инициации расследования.

2) Вопрос представителя средств массовой информации о том, где грань между существованием естественной монополии и сохранением экономической конкуренции.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шаккалиева о том, что Договором о ЕАЭС закреплены нормы, регулирующие сферу естественных монополий, и отдельным разделом определены общие принципы и правила конкуренции на рынках ЕАЭС, в соответствии с которыми реализуется работа Комиссии.

Приняли к сведению информацию Председателя Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики К.Д. Тайлакова о том, что в Кыргызской Республике существует законодательство, регулирующие естественные монополии, однако, необходимо развивать конкуренцию и в этой сфере. Служба антимонопольного регулирования Кыргызской Республики готова оказать содействие в решении вопросов в данной сфере.

3) Вопрос участника Общественной приёмной У.Еркимбаева о том, какое решение может быть принято Комиссией при рассмотрении заявлений в отношении недобросовестной конкуренции и поможет ли оно в дальнейшем субъекту возместить ущерб.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шаккалиева о том, что, если факт нарушения конкуренции установлен Комиссией, на нарушителя будут наложены соответствующие «санкции» и предприняты меры по восстановлению справедливой экономической конкуренции. Далее в рамках гражданско-правовых отношений пострадавшая сторона может обратиться в национальные суды с отсылкой на решение Комиссии и востребовать компенсацию причиненного ущерба.

4) Вопрос директора Общественного объединения «Союза предпринимателей Жайылского района и города Кара-Балта» С.А. Тайбасова о том, каким образом можно обратиться в Комиссию по факту нарушения конкуренции на трансграничном рынке ЕАЭС, если хозяйствующий субъект не состоит в союзах промышленников и предпринимателей (СПП) или торгово-промышленных палатах (ТПП) государств-членов ЕАЭС.

Приняли к сведению информацию директора Департамента антимонопольного регулирования Комиссии А.Г. Сушкевича о том, что в Комиссию хозяйствующий субъект может обратиться напрямую без посредничества СПП или ТПП государств-

членов ЕАЭС, а также в национальный уполномоченный орган, который в последующем передаст обращение в Комиссию.

5) Вопрос директора Патентно-юридической компании «ПравУМ» А. Вандаева о:

товарных знаках многих крупных компаний государств-членов ЕАЭС уже зарегистрированных на дистрибьюторов Кыргызской Республики, которые путем шантажа и отказа от выхода на рынок заставляют с ними сотрудничать;

национальном законодательстве Кыргызской Республики, которое не предусматривает ответственность за такое поведение и аннулирование регистрации товарного знака;

возможных действиях Комиссии по решению упомянутой проблемы, а также о возможности гармонизации законодательства по правам интеллектуальной собственности в рамках ЕАЭС.

Приняли к сведению информацию директора Департамента антимонопольного регулирования Комиссии А.Г. Сушкевича о том, что если Комиссией будет установлено, что использование товарного знака является недобросовестной конкуренцией, то, несмотря на отсутствие в ЕАЭС общего законодательства по правам интеллектуальной собственности, Комиссия путем вынесения предупреждения недобросовестному хозяйствующему субъекту понуждает его отказаться от регистрации чужого товарного знака в пользу возможности дальнейшего осуществления деятельности на товарном рынке.

Приняли к сведению информацию заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации А.Г. Цыганова о том, что у национальных антимонопольных органов, так же как и у Комиссии, есть обширная практика по рассмотрению дел по правам интеллектуальной собственности. В национальном законодательстве Российской Федерации также есть система судов по интеллектуальным правам, решения которых обязательны к исполнению Роспатентом.

6) Вопрос Президента Ассоциации поддержки и развития фармацевтической деятельности Республики Казахстан М.И. Дурмановой: на основании какого нормативно-правового документа Комиссия будет выносить предупреждение хозяйствующему субъекту, понуждающее отказаться от регистрации патента на территории государства-члена ЕАЭС.

Приняли к сведению информацию директора Департамента антимонопольного регулирования Комиссии А.Г. Сушкевича о том, что если патент, как объект

интеллектуальной собственности, используется в целях недобросовестной конкуренции, то Комиссия дает предписание, обязательное к исполнению, опираясь на Договор о ЕАЭС, имеющий приоритет над национальным законодательством государств-членов ЕАЭС.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шаккалиева о том, что у Комиссии нет полномочий по отмене патента, выданного в государстве-члене ЕАЭС, однако, если в ходе расследования Комиссия устанавливает факт использования патента в целях недобросовестной конкуренции, то для восстановления нарушенных прав Комиссия выносит предупреждение правообладателю, которое может быть оспорено в Суде ЕАЭС.

7) Вопрос директора Патентно-юридической компании «ПравУМ» А. Вандаева об:

утверждении перечня товаров в Российской Федерации, в отношении которых применяется международный принцип исчерпания прав на товарный знак;

действиях кыргызского дистрибьютора товара, если на рынке появится аналогичная продукция параллельного импортера из Российской Федерации.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шаккалиева об утверждении Советом Комиссии Перечня мер по повышению устойчивости экономик государств-членов ЕАЭС, где, в том числе затронут вопрос изъятий из регионального принципа исчерпания прав, а также о том, что вопрос применения параллельного импорта широко обсуждается на уровне глав государств-членов ЕАЭС.

Приняли к сведению информацию заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы А.Г. Цыганова о том, что на территории Российской Федерации утвержден перечень важных для российской экономики товаров, в отношении которых применяется международный принцип исчерпания прав на товарный знак.

8) Вопрос Президента Ассоциации поддержки и развития фармацевтической деятельности Республики Казахстан М.И. Дурмановой о том, каким образом производителю лекарственных средств защитить права на свою продукцию на рынке Российской Федерации после утверждения упомянутого перечня.

Приняли к сведению информацию заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы А.Г. Цыганова о поправках, принятых в законодательство Российской Федерации о принудительном лицензировании жизненно важных

лекарственных средств, а также о различии цен на лекарственных средства одного производителя в европейских странах и Российской Федерации.

9) Вопрос Председателя Ассоциации Гильдий Соотечественников Киргизии С.Борцовой о том, кто и каким образом исполняет решения, принятые Комиссией.

Приняли к сведению информацию директора Департамента антимонопольного регулирования Комиссии А.Г. Сушкевича о том, что Комиссия выдает национальному антимонопольному органу мотивированное представление о совершении действий, необходимых для устранения нарушений конкуренции. Далее национальный антимонопольный орган использует все предусмотренные национальным законодательством инструменты для исполнения решения Комиссии.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шаккалиева о проработке вопроса совершенствования национальных законодательств государств-членов ЕАЭС на предмет исполнения решений Комиссии.

1.5. Приняли к сведению информацию Президента Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики М.Д. Шаршекеева о необходимости легализации параллельного импорта на территории государств-членов ЕАЭС, а также упрощении и гармонизации законодательной базы для бизнеса в условиях сложных экономических реалий.

2. Государственные закупки как средство обеспечения полноценного доступа на рынки стран ЕАЭС

2.1. Приняли к сведению информацию Заместителя министра финансов Кыргызской Республики У.И. Календерова о:

важности проведения Общественной приёмной по вопросам государственных закупок в связи с большой заинтересованностью бизнеса;

сложных условиях для бизнеса государств-членов ЕАЭС, вызванных сначала периодом пандемии, а далее сложной геополитической ситуацией;

принятии нового закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года № 27, который играет большую роль для развития экономики.

2.2. Приняли к сведению информацию заместителя директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии П.В. Жуковского об:

объемах государственных закупок в ЕАЭС в 2021 году- 152,77 млрд. долларов США, где самый большой объем у Российской Федерации 126,46 млрд. долларов США;

утверждении правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок и их преимуществах;

Евразийском реестре промышленных товаров государств-членов ЕАЭС и требованиях для включения в него;

установлении в законодательстве государства-члена ЕАЭС преференций товарам, происходящим из государств-членов ЕАЭС.

2.3. Обсудили вопросы, поднятые участниками Общественной приемной, в частности:

1) Вопрос представителя SKY KG Airlines о том, что компания предоставляет услуги и хотела бы участвовать в процессе государственных закупок в Российской Федерации и Республике Казахстан, однако в этих государствах не действует ЭЦП Кыргызской Республики.

Приняли к сведению информацию заместителя директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии П.В. Жуковского о:

включении вопроса взаимного признания ЭЦП в перечень барьеров в ЕАЭС; соответствующих изменениях (Единые правила), включённых в третий пакет поправок в Договор о ЕАЭС;

возможности нерезидента получить ЭЦП на территории другого государства-члена ЕАЭС;

отсутствии ограничений в оказании услуг, проблемах с участием в процедуре государственных закупок в другом государстве-члене ЕАЭС.

2) Вопрос представителя ОЮЛ "Ассоциация развития агропромышленного комплекса" А. Алтыбаева о дискриминационных действиях Российской Федерации по отношению к другим государствам-членам ЕАЭС по запрету на вывоз зерна, сахара, растительного масла.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шакалиева о статье 29 Договора о ЕАЭС, предусматривающей ограничения в торговле, если такое

ограничение необходимо для обеспечения безопасности государства-члена, а также об обсуждении на Совете ЕЭК решения по снятию ограничений на торговлю в двустороннем порядке.

3) Вопрос Главы Ассоциации мукомольных предприятий Кыргызстана Р. Жунушева о сроках действия ограничительных мер на вывоз зерна из Российской Федерации.

Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шаккалиева о действии таких ограничительных мер в течение полугода с момента их применения, об обсуждении вопроса устранения таких ограничений на уровне глав государств-членов ЕАЭС, а также о вынесении вопроса на очередное заседание Совета ЕЭК 10 июня 2022 года в г. Нур-Султан.

4) Вопрос представителя Открытого акционерного общества «Международный аэропорт Манас» об установлении на территории ЕАЭС с 2025 года унифицированных тарифов за наземное обслуживание аэропортов, выполняющих международные перелеты, методике унификации, субсидиях авиакомпаниям со стороны правительств государств-членов ЕАЭС в связи с унификацией, а также о возможности переноса сроков с 2025 года на более поздний период в связи с санкциями, наложенными на авиаперевозчиков из Российской Федерации.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шаккалиева о том, что вопрос не входит в компетенцию Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию, однако, проблема зафиксирована и будет направлена в ответственные блоки ЕЭК для проработки и подготовки ответа.

5) Вопрос судьи Суда ЕАЭС А.А. Федорцова о том, что в целях преодоления последствий пандемии и санкций правительства государств-членов ЕАЭС оказывают поддержку определенным категориям бизнеса в связи с чем, честная экономическая конкуренция между предприятиями с государственной поддержкой и без нее на трансграничных рынках может пострадать.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию А.А. Шаккалиева о том, что оказываемая государственная поддержка непосредственно влияет на состояние конкуренции, однако Комиссия, как наднациональный орган, не имеет полномочий по регулированию «государственного фаворитизма».

б) Вопрос хозяйствующего субъекта из лайф-чата YouTube о введении в Российской Федерации большого количество изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок. В связи с чем, ограничивается конкуренция между хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС.

Приняли к сведению информацию Заместителя Министра финансов Российской Федерации А.М. Лаврова о том, что в данном случае под изъятиями стоит подразумевать большое количество единственных поставщиков из Российской Федерации, однако, формально все хозяйствующие субъекты ЕАЭС могут стать единственными поставщиками (преодолев вопросы с ЭЦП и банковскими гарантиями, которые должны решиться в короткие сроки). Меры поддержки государства в таком случае будут равны для всех, а именно, оплата работ в течение 7-ми рабочих дней, право на получение аванса в размере до 90% от контракта, списание штрафов, непопадание в список недобросовестных поставщиков, а также изменение условий контракта по согласованию обеих сторон в связи с изменениями, вызванными текущими геополитическими реалиями. Возможность ограничения конкуренции в этих условиях существует, однако, при соблюдении полной прозрачности процедур, а также при поддержке Федеральной антимонопольной службы сохранить экономическую конкуренцию реально.

7) Вопрос представителя компании ОсОО «РБК Транс Логистик» о том, что цены на строительные материалы из Российской Федерации, в частности металл и лес, выросли на 100% и более, и многие поставщики из Российской Федерации являются на рынке Кыргызской Республики монополистами по поставке одного вида товара, в этой связи может ли Комиссия влиять на ценообразование производителей из Российской Федерации и на работу антимонопольных органов по регулированию цен.

Приняли к сведению информацию директора Департамента антимонопольного регулирования Комиссии А.Г. Сушкевича о том, что Комиссия не обладает полномочиями по регулированию цен, однако, выступает координатором в ведении национальными антимонопольными органами регулируемых цен на социально значимые товары. Увеличение цен, в том числе на строительные материалы, является общемировой тенденцией, однако, если производитель из другого государства-члена ЕАЭС является монополистом на рынке Кыргызской Республик, то это повод для обращения в национальный антимонопольный орган и/или Комиссию.

Приняли к сведению информацию Председателя Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики К.Д. Тайлакова о том, что на рынке строительных материалов Кыргызской Республики отсутствуют доминанты, товары, обращающиеся на рынке не подпадают под категорию социально значимых товаров, в этой связи введение ценового регулирования не решит проблему кардинально, необходимо для начала применить превентивные общесистемные меры.

8) Вопрос хозяйствующего субъекта из лайф-чата YouTube о том может ли информация о посреднике быть включена в Евразийский реестр промышленных товаров государств-членов ЕАЭС.

Приняли к сведению информацию заместителя директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии П.В. Жуковского о том, что в Евразийский реестр промышленных товаров государств-членов ЕАЭС включается информация только о товаре и его производителе, посредник же получает и использует выписку из информационного ресурса ЕЭК.

3. Итоги заседания Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию (в режиме видеоконференцсвязи)

3.1. По итогам Общественной приёмной решили аккумулировать заданные в ходе заседания и в лайф-чате вопросы и разместить ответы на официальном сайте ЕЭК.

3.2. Проведены индивидуальные консультации по вопросу ограничения доступа на рынки Российской Федерации и Республики Казахстан для участия в государственных закупках компании – резидента Кыргызской Республики SKY KG Airlines, оказывающей услуги летных проверок радиосветотехнического оборудования аэродромов. В рамках индивидуальных консультаций обсуждены детали проблемного вопроса, хозяйствующему субъекту даны разъяснения, в результате которых, он выразил желание направить письмо/ заявление в Комиссию.

Член Коллегии (Министр)
по конкуренции и антимонопольному
регулированию



А.А. Шаккалиев

**Список участников
заседания Общественной приёмной
Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию
в рамках Евразийского экономического форума**

26 мая 2022г.

13:30

№	ФИО	Должность
Уполномоченные органы и торгово-промышленные палаты государств-членов ЕАЭС		
Республика Беларусь		
1.	Картун Андрей Михайлович	Заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
Кыргызская Республика		
2.	Календеров Улукбек Ибраимович	Заместитель Министра финансов Кыргызской Республики
3.	Тайлаков Кенешбай Доскулович	Председатель Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики
4.	Горянова Оксана Васильевна	Начальник Управления анализа, взаимодействия с ЕЭК и общественностью Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики
5.	Шаршекеев Марат Дуйшебаевич	Президент Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики
Российская Федерация		
6.	Лавров Алексей Михайлович	Заместитель Министра финансов Российской Федерации

		адвокатирования конкуренции Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
18.	Гаевская Дарья Сергеевна	Заместитель начальника отдела международного сотрудничества и адвокатирования конкуренции Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
19.	Сомова Анастасия Михайловна	Советник отдела международного сотрудничества и адвокатирования конкуренции Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
Представители бизнес-сообществ государств-членов ЕАЭС		
20.	Тайбасов Садыр Адылбекович	Директор Общественного объединения «Союза предпринимателей Жайылского района и города Кара-Балта»
21.	Вандаев Алексей Михайлович	Директор Патентно-юридической компании «ПравУМ»
22.	Дурманова Марина Ивановна	Президент Ассоциации поддержки и развития фармацевтической деятельности Республики Казахстан
23.	Борцова Светлана	Председатель Ассоциации Гильдий Соотечественников Киргизии
24.	Алтыбаев Алмазбек	Представитель ОЮЛ "Ассоциация развития агропромышленного комплекса"
25.	Жунушов Рустам	Глава Ассоциации мукомольных предприятий Кыргызстана
26.	Представители бизнеса Кыргызской Республики	