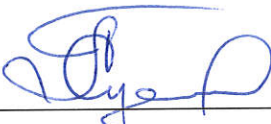


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Председателя
Консультативного комитета
по миграционной политике при Коллегии
Евразийской экономической комиссии,
директор Департамента
трудоустройства и социальной защиты


П.У. Суюмбаева

«22» ноября 2019 г.

ПРОТОКОЛ № 24-37/ПР от 21.11.2019 г.
шестого заседания
Консультативного комитета по миграционной политике
при Коллегии Евразийской экономической комиссии

21 ноября 2019 года

г. Москва

Председательствующий: директор Департамента трудовой миграции и социальной защиты Евразийской экономической комиссии П.У. Суюмбаева.

Участвовали: члены Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Консультативный комитет, Комиссия), представители уполномоченных и компетентных в сфере миграции государственных органов государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), должностные лица и сотрудники Комиссии, приглашенные эксперты (список прилагается).

П.У. Суюмбаева (Комиссия): информировала участников о том, что в соответствии с пунктом 8 раздела III Положения о Консультативном комитете, утвержденного Решением Коллегии Комиссии от 25 октября 2016 года № 139 (с учётом Решения Коллегии Комиссии от 21 ноября 2017 года № 159), функции по ведению сегодняшнего заседания возложены на заместителя Председателя Консультативного комитета.

Рассмотрены вопросы повестки дня:

Вопрос 1. О ходе выполнения пунктов Протокола совещания с членами Консультативного комитета по миграционной политике, состоявшегося 20 сентября 2018 года в г. Ереване.

П.У. Суюмбаева (Комиссия): проинформировала участников заседания о ходе выполнения пунктов Протокола совещания с членами Консультативного комитета по миграционной политике, состоявшегося 20 сентября 2018 года в г. Ереван.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию о ходе выполнения пунктов Протокола совещания с членами Консультативного комитета по миграционной политике, состоявшегося 20 сентября 2018 года в г. Ереван.

Вопрос 2. О выполнении государствами-членами пунктов Планов мероприятий («дорожных карт») по присоединению Республики Армения и Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству, а также о ходе выполнения мероприятий по заключению двусторонних международных договоров между Республикой Армения и Кыргызской Республикой о порядке пребывания граждан и о реадмиссии.

А.А. Запека (Комиссия): проинформировал участников заседания о проводимой Сторонами работе по исполнению пунктов Плана мероприятий («дорожная карта») по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 24 декабря 2013 года № 56, в части заключения двусторонних международных договоров о взаимном пребывании граждан и о реадмиссии.

Также проинформировал о проводимой Сторонами работе по исполнению пунктов Плана мероприятий («дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учётом формирования Евразийского экономического союза, утверждённого Решением Высшего Евразийского экономического совета от 10 октября 2014 года № 75, в части заключения двусторонних международных договоров о взаимном пребывании граждан и о реадмиссии.

Дополнительно информировал о ходе разработки двусторонних соглашений о порядке взаимного пребывания граждан и о реадмиссии между Республикой Армения и Кыргызской Республикой.

Выступили: М.В. Аллахвердян (Республика Армения), А.Ю. Бегун (Республика Беларусь), Т.Л. Тахтанов (Республика Казахстан), У.Ж. Керимкулов (Кыргызская Республика).

РЕШИЛИ:

1.1 Принять к сведению информацию представителей государств-членов (Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан) о выполнении пунктов Плана в части заключения международных договоров в сфере миграции между Республикой Армения и другими государствами-членами.

1.2 Просить Республику Армения, Республику Беларусь и Республику Казахстан активизировать работу над международными договорами (пункты 229-232 «Дорожной карты»).

1.3 Просить Республику Армения и Республику Казахстан активизировать работу по проведению консультаций между соответствующими государственными органами государств-членов с целью дополнения перечня документов для въезда, выезда, пребывания граждан на территориях Сторон идентификационной картой гражданина Республики Армения и удостоверением гражданина Республики Казахстан (пункты 234-236 «Дорожной карты»).

2.1 Принять к сведению информацию представителей государств-членов (Республики Беларусь, Кыргызской Республики) о выполнении пунктов Плана в части заключения международных договоров в сфере миграции между Кыргызской Республикой и другими государствами-членами.

2.2 Просить Республику Беларусь и Кыргызскую Республику активизировать работу над международными договорами (пункты 110 и 112 «Дорожной карты»).

3.1 Принять к сведению информацию представителей Республики Армения и Кыргызской Республики по разработке двусторонних соглашений о порядке взаимного пребывания граждан и о реадмиссии.

3.2 Просить Республику Армения и Кыргызскую Республику активизировать работу над соглашениями о порядке взаимного пребывания граждан и о реадмиссии.

Вопрос 3. О предоставлении гражданам государств-членов, имеющим долгосрочные трудовые договора, Особого статуса трудящегося ЕАЭС в государстве трудоустройства.

О.В. Артамонов (Комиссия): представил Концепцию об Особом статусе трудящегося ЕАЭС (далее – Концепция) и отметил, что данная инициатива основана на анализе законодательства и правоприменительной практики ЕАЭС, а также анализе опыта Европейского Союза (далее – ЕС) в сфере миграции.

Информировал о выявленных проблемных вопросах, с которыми сталкиваются трудящиеся ЕАЭС: необходимость многократной постановки на миграционный учёт при сохраняющихся условиях трудоустройства, трудности при занятии предпринимательской деятельностью, ограниченный доступ к страховым и банковским, а также социально значимым государственным услугам, неравные имущественные и неимущественные права, проблемы с доступом к медицинскому обслуживанию.

Ознакомил участников заседания с опытом ЕС и отдельных государств-членов ЕС по решению схожих проблемных вопросов.

Предложил Сторонам внести предложения для включения в Концепцию в целях её доработки и возможного дополнения.

И.В. Давтян (Республика Армения): отметила необходимость дальнейшей работы по данному вопросу.

А.Ю. Бегун (Республика Беларусь): выразил мнение о необходимости рассмотрения и решения выявляемых проблемных вопросов.

Подчеркнул, что обобщение полученной информации по проблемным вопросам от компетентных органов Сторон поможет принять решение о способе их решения – путём принятия отдельных соглашений или внесения поправок в Договор о Союзе.

Т.Л. Тахтанов (Республика Казахстан): высказался о необходимости рассмотрения инициативы Комиссии.

Поддержал позицию Республики Беларусь.

С.Н. Токтоболотов (Кыргызская Республика): высказался в поддержку инициативы Комиссии.

А.В. Краюшкин (Российская Федерация): выразил готовность рассмотреть проблемные вопросы, обозначенные Комиссией, с целью поиска путей их решения.

Т.К. Доскенов (независимый эксперт): выступил в поддержку инициативы Комиссии. Подчеркнул, что она является концептуально новым подходом к решению обозначенных проблем.

Предложил вынести данную инициативу на рассмотрение Коллегии и Совета Комиссии.

Выступил с предложением о ежегодном выпуске «Белой книги ЕАЭС» - доклада главам государств-членов о состоянии и трендах (как положительных, так и негативных) в сфере миграции, образования, а также на едином рынке труда ЕАЭС.

И.В. Халевинский (независимый эксперт): выступил в поддержку инициативы Комиссии.

Отметил преимущества решения обозначенных проблем в рамках комплексного подхода, предложенного Комиссией.

Д.А. Мыльников (Российская Федерация): высказался в поддержку доработки перечня проблемных вопросов.

Отметил преждевременность разработки отдельного нормативно-правового акта об Особом статусе трудящегося ЕАЭС до момента согласования перечня таких вопросов.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию о Концепции.
2. Просить Комиссию направить Концепцию в Стороны для рассмотрения.
3. Просить Стороны до 28 февраля 2020 года направить в Комиссию свои предложения и замечания к Концепции.
4. Комиссии доработать Концепцию с учетом замечаний и предложений Сторон и представить информацию на заседание Коллегии Комиссии.

Вопрос 4. О предложении Республики Армения по внесению изменения в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (возможность изменения цели въезда без выезда за пределы государства трудоустройства граждан государств-членов ЕАЭС).

О.В. Артамонов (Комиссия): информировал участников заседания о ходе рассмотрения предложения Республики Армения по внесению изменения в Договор о Союзе.

Отметил, что текст поправки был согласован со Сторонами и планируется к рассмотрению на пятнадцатом заседании экспертной подгруппы Сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, проведение которого запланировано на 4 декабря 2019 года.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию о ходе реализации предложения Республики Армения.

2. Комиссии и Сторонам продолжить работу по возможности изменения цели въезда без выезда за пределы государства трудоустройства граждан государств-членов ЕАЭС в соответствии с установленным порядком внесения изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Вопрос 5. Об инициативе Кыргызской Республики по либерализации мер по закрытию въезда за совершение административных правонарушений в государстве трудоустройства.

О.В. Артамонов (Комиссия): информировал участников заседания о ходе обсуждения инициативы Кыргызской Республики.

Подчеркнул, что погашенное административное взыскание, т.е. за которое добросовестно уплачен штраф, не должно служить основанием для принятия решения о закрытии въезда трудящимся или членам их семей.

Отметил высокую вариативность решения данной проблемы, включая как отдельные нормативные акты, так и временные договорённости между государствами-членами Союза.

Констатировал, что некоторые государства-члены Союза ведут работу по либерализации национального законодательства в этой области, включая применение дифференцированного подхода в зависимости от тяжести совершённого правонарушения.

И.В. Давтян (Республика Армения): поддержала реализацию инициативы Кыргызской Республики.

А.Ю. Бегун (Республика Беларусь): подчеркнул, что государства-члены ЕАЭС обладают суверенным правом на закрытие въезда гражданам других государств.

Отметил необходимость дальнейшего обсуждения инициативы Кыргызской Республики.

Т.Л. Тахтанов (Республика Казахстан): проинформировал участников заседания о том, что на сегодняшний день в Республике Казахстан планируется либерализация законодательства в данной сфере, данные нововведения предусматривают дифференцированное наказание.

С.Н. Токтоболотов (Кыргызская Республика): подчеркнул важность выработки единого подхода государств-членов по данному вопросу.

А.В. Краюшкин (Российская Федерация): проинформировал участников заседания о том, что в Российской Федерации утверждена Концепция нового Кодекса об административных нарушениях, которая предусматривает разделение правонарушений на категории в зависимости от степени общественного вреда. Принятие данного Кодекса позволит в дальнейшем внести соответствующие изменения в российское законодательство, позволяющие применять более дифференцированный подход при принятии решений о закрытии въезда.

И.В. Халевинский (независимый эксперт): выступил в поддержку инициативы Кыргызской Республики. Отметил необходимость устранения излишних бюрократических препятствий на едином интеграционном пространстве.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию о ходе работы по инициативе Кыргызской Республики.

2. Комиссии и Сторонам продолжить работу по вопросу либерализации мер по закрытию въезда за совершение административных правонарушений в государстве трудоустройства.

3. Просить Стороны в срок до 27 декабря 2019 года представить предложения по либерализации мер по закрытию въезда за совершение административных правонарушений в государстве трудоустройства.

Вопрос 6. О предложении Финансового университета по заключению Меморандума о сотрудничестве между Консультативным комитетом по миграционной политике при Коллегии Комиссии и Федеральным государственным образовательным бюджетным учреждением высшего образования «Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации».

П.У. Суюмбаева (Комиссия): проинформировала участников о поступившем от Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (далее – Финансовый университет) предложении заключить Меморандум о сотрудничестве между Консультативным комитетом и Финансовым университетом.

Ю.М. Грузина, М.Л. Галас (представители Финансового университета): информировали участников заседания о возможностях и опыте Финансового университета в области научно-исследовательских работ и перспективах взаимодействия Консультативного комитета с Финансовым университетом.

П.У. Суюмбаева (Комиссия): подчеркнула, что у Комиссии уже имеется положительный опыт подобного взаимодействия с высшими учебными заведениями: 12 августа 2016 года был заключён Меморандум между Консультативным комитетом по налоговой политике и администрированию при Коллегии Комиссии, уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза в сфере налоговой политики и налогового администрирования и Институтом австрийского и международного права Венского университета экономики и бизнеса.

Отметила, что имеющееся научно-практическое взаимодействие Консультативного комитета с Финансовым университетом имеет высокий потенциал.

Т.К.Доскенов, И.В. Халевинский (независимые эксперты): выступили в поддержку заключения данного Меморандума.

А.Ю. Бегун (Республика Беларусь): поддержал заключение Меморандума между Консультативным комитетом и Финансовым университетом.

Предложил включить в Меморандум пункт, предусматривающий возможность дистанционного обучения сотрудников и должностных лиц Евразийской экономической комиссии, а также представителей уполномоченных в сфере миграции государственных органов государств-членов ЕАЭС, в целях экономии бюджетных средств.

Т.Л. Тахтанов (Республика Казахстан): подчеркнул необходимость проведения аналогичной работы с ведущими высшими учебными заведениями всех государств-членов ЕАЭС в целях создания пула заведений, обладающих научно-исследовательским потенциалом в сфере миграции.

Н.И. Кенжеев (Кыргызская Республика): поддержал заключение Меморандума. Выступил в поддержку предложения представителя Республики Казахстан.

А.В. Краюшкин (Российская Федерация): поддержал заключение Меморандума между Консультативным комитетом и Финансовым университетом.

РЕШИЛИ:

1. Согласиться с целесообразностью заключения Меморандума о сотрудничестве между Консультативным комитетом по миграционной политике при Коллегии Комиссии и Федеральным государственным образовательным бюджетным учреждением высшего образования «Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации».

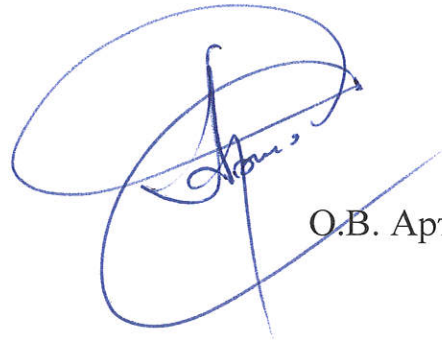
2. Просить Комиссию доработать текст проекта Меморандума и представить Сторонам для согласования.

Вопрос 7. О проведении очередного заседания Консультативного комитета.

РЕШИЛИ:

Провести очередное заседание Консультативного комитета в первом полугодии 2020 года в Республике Беларусь.

Ответственный секретарь
Консультативного комитета
по миграционной политике при Коллегии
Евразийской экономической Комиссии,
заместитель директора Департамента
трудоустройства и социальной защиты

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

О.В. Артамонов

СПИСОК

**участников шестого заседания
Консультативного комитета по миграционной политике
при Коллегии Евразийской экономической комиссии**

**от Республики Армения
(в режиме видеоконференции)**

- | | | |
|----|---|---|
| 1. | Давтян
Ирина Варшамовна | заместитель начальника Миграционной службы Министерства территориального управления и инфраструктур |
| 2. | Аллахвердян
Мария Валерьевна | начальник отдела миграционных программ и мониторинга Миграционной службы Министерства территориального управления и инфраструктур |
| 3. | Бадеян
Вагинак Ашотович | представитель Службы Национальной Безопасности |
| 4. | Геворгян
Мариам Хачиковна | начальник юридического отдела паспортно-визового управления Полиции |
| 5. | Григорян
Артур Ашотович | и.о. начальника Департамента Евразийского региона Министерства иностранных дел |
| 6. | Енокян
Амалия Месроповна | специалист первой категории отдела экспертизы международных договоров департамента международно-правового сотрудничества Министерства юстиции |
| 7. | Матевосян
Овсеп Мартикович | атташе Департамента Евразийского региона Министерства иностранных дел |

от Республики Беларусь

- | | | |
|----|----------------------------------|--|
| 8. | Бегун
Алексей Юрьевич | начальник Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел |
| 9. | Аксенов
Петр Иванович | официальный представитель Государственного пограничного комитета Республики Беларусь в Посольстве Республики Беларусь в Российской Федерации |

10. **Маргевич**
Владимир Станиславович заместитель начальника Управления внешней трудовой миграции, беженцев и убежища – начальник отдела внешней трудовой миграции Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел

от Республики Казахстан

11. **Тахтанов**
Тлеубек Леонидович заместитель председателя Комитета миграционной службы Министерства внутренних дел

от Кыргызской Республики

12. **Алтымышева**
Алмаш первый секретарь Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации Министерства иностранных дел
13. **Шаршеев**
Марлес Каныбекович главный специалист Представительства Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики в Российской Федерации

в режиме видеоконференции

14. **Токтоболотов**
Самат Николаевич заместитель председателя Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики
15. **Бейшенов**
Майрамбек Мырзабекович заведующий отделом миграционной политики Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики
16. **Исмаилова**
Гульсара Акимовна начальник Управления пограничного контроля Государственной пограничной службы
17. **Кенжеев**
Назарбек Идрисбекович третий секретарь Департамента консульской службы Министерства иностранных дел

- | | |
|--|--|
| 18. Керимкулов
Улан Женишбекович | старший оперуполномоченный по особо важным делам службы по противодействию экстремизму и незаконной миграции Министерства внутренних дел |
| 19. Кулманбетов
Наркиз Дилдемуратович | главный специалист управления содействия занятости Министерства труда и социального развития |
| 20. Сатыгулов
Мирлан Эсенкулович | главный специалист отдела миграционной политики государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики |
| 21. Токтосартов
Камалдин Акунович | заместитель Министра труда и социального развития |

от Российской Федерации

- | | |
|--|---|
| 22. Краюшкин
Андрей Вячеславович | первый заместитель начальника Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел |
| 23. Быкова
Елена Игоревна | заместитель начальника отдела трудовой миграции Департамента занятости населения Минтруда России |
| 24. Конобеевский
Юрий Валентинович | начальник отдела организации работы по осуществлению миграционного учета Управления разрешительно-визовой работы Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел |
| 25. Мыльников
Дмитрий Александрович | начальник отдела трудовой миграции Департамента занятости населения Министерства труда и социальной защиты |

- | | |
|---|---|
| 26. Рябова
Ирина Владимировна | референт отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции и стран СНГ Министерства экономического развития |
| 27. Трофимов
Сергей Алексеевич | советник Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел |
| 28. Фурщик
Елена Николаевна | заместитель начальника отдела развития человеческого капитала Департамента социального развития Министерства экономического развития |

Независимые эксперты

- | | |
|---|--|
| 29. Доскенов
Талгат Казкенович | председатель комитета развития человеческого капитала и социальной политики бизнеса Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» |
| 30. Халевинский
Игорь Васильевич | председатель экспертного совета Союза экспертов и консультантов в сфере трудовой миграции «Международный альянс «Трудовая миграция» |

Приглашенные участники

- | | |
|---|--|
| 31. Букреев
Сергей Сергеевич | советник Департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ |
| 32. Галас
Марина Леонидовна | руководитель Научно-методологического объединения по миграционным и демографическим процессам ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» |
| 33. Грузина
Юлия Михайловна | заместитель проректора по научной работе Финансового университета при Правительстве Российской Федерации |

34. **Савинова
Вера Орестовна** заместитель руководителя Департамента
Всеобщей конфедерации профсоюзов по
вопросам защиты социально-
экономических интересов трудящихся
35. **Саипов
Болот Борошилович** заместитель директора Департамента по
сотрудничеству в сфере безопасности и
противодействия новым вызовам и
угрозам Исполнительного комитета СНГ

от Евразийской экономической комиссии

36. **Суюмбаева
Паиза Усенбаевна** директор Департамента трудовой
миграции и социальной защиты,
заместитель Председателя
Консультативного комитета по
миграционной политике
37. **Алиев
Самат Бикитаевич** помощник члена Коллегии (Министра) по
экономике и финансовой политике
38. **Артамонов
Олег Викторович** заместитель директора Департамента
трудовой миграции и социальной защиты
39. **Запека
Александр Александрович** начальник отдела миграции Департамента
трудовой миграции и социальной защиты
40. **Сарыбаев
Чингиз Абдусатарович** начальник отдела трудовых ресурсов
Департамента трудовой миграции и
социальной защиты
41. **Фураев
Дмитрий Викторович** заместитель начальника отдела миграции
Департамента трудовой миграции и
социальной защиты
42. **Чугунов
Владимир Владимирович** советник отдела миграции Департамента
трудовой миграции и социальной защиты
43. **Чиж
Григорий Андреевич** консультант отдела миграции
Департамента трудовой миграции и
социальной защиты