

Протокол

заседания Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам
(видеоконференция)

№ 23-1-04/с

«17» ноября 2020 г.

г. Москва

Председательствовал: директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Джумабаева А.М.

Участвовали члены Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам и представители сторон (в режиме видеоконференцсвязи, список прилагается).

О проекте решения Евразийского межправительственного совета (далее – ЕМПС)

(Джумабаева А.М., Жуковский П.В., Аубакирова Ж.Т., Бектибаев А.А.,
Дейнеко И.А, Лещенко Н.И., Иванова Е.М.)

1.1 Принять к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (далее, соответственно – Департамент, Комиссия) Джумабаевой А.М. о том, что:

1) в заседании Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам (далее, соответственно – ЕАЭС, Рабочая группа) принимают участие представители всех государств-членов ЕАЭС, кроме Республики Армения и Кыргызской Республики;

2) на заседании Рабочей группы планируется рассмотреть два проекта:

- проект решения ЕМПС;
- проект поручения ЕМПС.

Проектом решения ЕМПС предусматривается:

- утверждение проекта Правил;
- наделение Совета Комиссии полномочиями по внесению изменений в приложение № 1 «Перечень условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из государства –

члена Евразийского экономического союза» к проекту Правил на основании решения Совета Комиссии;

- просьба к Российской Федерации продлить действующий в 2020 году порядок допуска промышленной продукции государств - членов к участию в государственных (муниципальных) закупках до 1 июля 2021 года.

Кроме того, проект решения ЕМПС содержит просьбу к правительствам государств - членов ЕАЭС в течение 30 календарных дней с даты принятия Решения ЕМПС определить органы (организации), уполномоченные государствами – членами на взаимодействие с Комиссией по вопросам формирования и ведения реестра евразийских промышленных товаров в соответствии с Правилами, и органы, уполномоченные осуществлять предусмотренную Правилами верификацию в соответствии с законодательством государств – членов, и проинформировать об этом Комиссию.

Таким образом, к 4 января 2021 года государствам – членам ЕАЭС необходимо будет определить, как внутри государства будут выстраиваться процессы по организации обсуждаемой работы.

1.2 Принять к сведению позиции членов Рабочей группы, представителей сторон и Комиссии:

1) По редакции преамбулы и пункта 1 проекта решения ЕМПС:

участниками совещания от Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации возражений не высказано;

2) По редакции пункта 2 проекта решения ЕМПС:

участниками совещания от Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации возражений не высказано;

3) По редакции пункта 3 проекта решения ЕМПС:

участниками совещания от Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации возражений не высказано;

4) По редакции пункта 4 проекта решения ЕМПС:

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Жуковский П.В.) о том, что поддерживается продление действующего в Российской Федерации порядка доступа промышленной продукции государств – членов ЕАЭС к участию в государственных (муниципальных) закупках до 1 июля 2021 года;

представителя Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (Махабетжан А.К.) о том, что предложение и редакция пункта 4 поддерживается;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.И.) о том, что данное предложение Республики Беларусь и сама редакция пункта 4 поддерживается;

5) По редакции пункта 5 проекта решения ЕМПС:

участниками совещания от Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации возражений не высказано;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.И.) и представителя Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (Махабетжан А.К.) о том, что необходимо уточнение позиции Правового департамента Комиссии на предмет уровня принятия решения, которым предлагается утвердить Правила – Советом Комиссии или Евразийским межправительственным советом;

директора Департамента Комиссии (Джумабаевой А.М) о том, что ранее Правовой департамент давал заключение о необходимости внесения изменений в Договор о Евразийской экономической комиссии от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе), и соответствующие акты. В этой связи подготовлен пакет документов для внесения изменений в Регламент работы Комиссии. В ближайшие дни будет получено повторное заключение Правового департамента на проект поправок в Регламент работы Комиссии.

В части наделения полномочий ЕМПС на принятие проекта Правил прямого ограничения нет. В случае, если будет принято решение о наделении полномочиями по принятию проекта Правил Совета Комиссии, то будет подготовлен пакет документов по внесению соответствующих изменений в Регламент работы Комиссии. Вместе с тем, необходимость внесения изменений в Договор о Союзе остается;

представителя Министерства экономического развития Российской Федерации (Ивановой Е.М.) о том, что российская Сторона обеспокоена ситуацией, сложившейся в связи с уровнем принятия проекта Правил, и, в этой связи, соответствия действующим нормам Договора о Союзе;

директора Департамента Комиссии (Джумабаевой А.М) о том, что Комиссия и Правовой департамент понимают, что имеется правовая коллизия, требующая урегулирования, в этой связи планируется организация работы по внесению соответствующих изменений в Договор о Союзе;

6) По итогам обсуждения проекта решения ЕМПС:

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Жуковский П.В.) о том, что в случае принятия политического решения о принятии проекта Правил, белорусская Сторона подпишет рассматриваемый проект решения ЕМПС;

представителя Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (Махабетжан А.К.) о том, что имеются замечания Министерства юстиции Республики Казахстан, вместе с тем казахстанская Сторона готова дополнительно проработать данный вопрос с Минюстом Республики Казахстан;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.И.) о том, что российская Сторона, принимая во внимание сложившуюся ситуацию, готова рассмотреть возможность принятия рассматриваемого проекта решения ЕМПС.

О проекте поручения ЕМПС

(Джумабаева А.М., Жуковский П.В., Аубакирова Ж.Т., Бектибаев А.А.,
Дейнеко И.А, Лещенко Н.И., Иванова Е.М.)

1.1 Принять к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (далее, соответственно – Департамент, Комиссия) Джумабаевой А.М. о том, что подготовлен проект поручения ЕМПС «Об отдельных вопросах определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок».

1.2 Принять к сведению позиции членов Рабочей группы, представителей сторон и Комиссии:

1) По редакции подпункта 1 пункта 1 проекта поручения ЕМПС, предусматривающего просьбу к правительствам государств – членов ЕАЭС, *«совместно с Евразийской экономической комиссией сформировать в 1-ом полугодии 2021 года условия, производственные и технологические операции по товарам отраслей «Автомобилестроение», «Спецмашиностроение» для их включения в Приложение № 1 к Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок»*

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Жуковский П.В.) о том, что представленная редакция поддерживается;

представителя Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (Махабетжан А.К.) о том, что предварительно редакция поддерживается;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.И.) о том, что представленная редакция поддерживается;

2) По редакции подпункта 2 пункта 1 проекта поручения ЕМПС, предусматривающего просьбу к правительствам государств – членов ЕАЭС *«в срок до 1 апреля 2021 года внести предложения в Евразийскую экономическую комиссию по перечню товаров, в отношении которых целесообразно установить условия, производственные и технологические операции, при выполнении которых товар будет считаться происходящим из государства – члена»:*

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Жуковский П.В.) о том, что редакция поддерживается;

представителя Союза обрабатывающей промышленности Республики Казахстан (Бектибаева А.А.) и представителя НПП «Атамекен» Республики Казахстан о том, что предлагаемый срок внесения предложений оптимальный и редакция поддерживается;

представителя Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (Махабетжан А.К.) о том, что предварительно редакция поддерживается;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.И.) о том, что представленная редакция поддерживается;

3) По редакции подпунктов 1 и 2 пункта 2 проекта поручения ЕМПС:

«Совету Евразийской экономической комиссии в срок до 1 июля 2021 года:

утвердить условия, производственные и технологические операции по товарам отраслей «Автомобилестроение», «Спецмашиностроение» (дополнения в Приложение № 1 к Правилам);

сформировать на основе предложений государств – членов перечень товаров, в отношении которых целесообразно установить условия, производственные и технологические операции, при выполнении которых товар будет считаться происходящим из государства – члена, для последующих разработки и включения таких условий и производственных и технологических операций в Приложение № 1 к Правилам.»

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Жуковский П.В.) о том, что редакция поддерживается;

представителя Союза обрабатывающей промышленности Республики Казахстан (Бектибаева А.А.) и представителя НПП «Атамекен» Республики Казахстан о том, что редакция поддерживается;

представителя Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (Махабетжан А.К.) о том, что предварительно редакция поддерживается;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.И.) о том, что представленная редакция поддерживается.

1.3 Принять к сведению позиции членов Рабочей группы, представителей сторон и Комиссии:

По предложению представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.И.) о необходимости поручить Торговым промышленным палатам государств - членов ЕАЭС утвердить методику ценообразования на Акты экспертиз, а также выработать единый Регламент взаимодействия между государствами - членами и общих единый подход к работе

директора Департамента Комиссии Джумабаевой А.М. о том, что урегулировать вопрос ценообразования не представляется возможным в виду того, что такое поручение будет противоречить нормам Договора о Союзе;

представителя Союза обрабатывающей промышленности Республики Казахстан (Бектибаева А.А.) о том, что для Торговых промышленных палат государств - членов ЕАЭС возможно необходимо выработать Инструкцию по организации работы, в том числе, предусматривающую требования к документам, подтверждающим выполнение той или иной технологической операции.

О сноске, применяемой к отрасли «Спецмашиностроение»

(Джумабаева А.М., Жуковский П.В., Аубакирова Ж.Т., Бектибаев А.А.,
Дейнеко И.А, Лещенко Н.И., Владимирова Ю.А.)

1.1 Принять к сведению позиции членов Рабочей группы, представителей сторон и Комиссии:

По вопросу редакции сноски:

«В случае представления документа, подтверждающего право на производство промышленного товара на основании конструкторской и технологической документации, принадлежащей другому юридическому лицу – налоговому резиденту одного из государств – членов Евразийского экономического союза, промышленная продукция которого включена в Реестр, требование по наличию у юридического лица – налогового резидента государства – члена Евразийского экономического союза прав на конструкторскую и технологическую документацию в объеме, достаточном для производства, модернизации и развития соответствующей продукции, не применяется»

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Дейнеко И.А.) о том, что необходимо уточнить, действительно ли в случае принятия сноски Республика Казахстан снимает все свои замечания в отношении сельскохозяйственной техники;

директора Департамента Комиссии (Джумабаевой А.М) о том, что товарные позиции тракторы будут рассматриваться вместе с товарными позициями отрасли «Автомобилестроения» в виду наличия бальной системы. Кроме того, ранее представители Республики Казахстан поддержали редакцию сноски в отношении 39 товарных позиций по отрасли «Спецмашиностроение». Вместе с тем, остается еще 38 товарных позиций, из них 18 товарных позиций Республика Казахстан готова согласовать при условии того, что сами хозяйствующие субъекты будут вносить изменения в те лицензионные соглашения, которые у них уже заключены. Таким образом, встает вопрос о том, будут ли имплементированы нормы решения ЕМПС в национальное законодательство и будет ли оно обязательно для субъектов хозяйствования. В случае, если российская Сторона это подтверждает, то казахстанская Сторона готова согласовать эти 18 товарных позиций. Остаются еще 20 товарных позиций, по которым имеются принципиальные разногласия в части требований, и по ним состоится дополнительное согласование до заседания ЕМПС. Таким образом, по 77 позициям требования будут согласованы. Имеющиеся у кыргызской Стороны принципиальные разногласия в отношении радиаторов также будут дополнительно проработаны;

представителя АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Аубакировой Ж.Т.) о том, что озвученная директором Департамента Комиссии (Джумабаевой А.М) информация подтверждается;

представителя Союза обрабатывающей промышленности Республики Казахстан (Бектибаева А.А.) о том, что отрасль, учитывая предложение Минпромторга России в части вариативности условий, может быть согласована после дополнительной проработки;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.И.) о том, что планировалось, если сноска согласовывается, то вся отрасль является согласованной;

директора Департамента Комиссии (Джумабаевой А.М) о том, что завтра (18.11.2020 в 10:00) состоится дополнительное обсуждение по отрасли «Спецмашиностроение»;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Дейнеко И.А.) о том, что поддерживается предложение о дополнительном обсуждении вопросов для снятия имеющихся разногласий, также необходима редакционная доработка сноски. Кроме того, необходимо добавить ранее включенный абзац: *«Актом экспертизы уполномоченного органа (организации) государства-члена ЕАЭС на компоненты подтверждается фактическое выполнение на территории государства-члена ЕАЭС операций (условий) при их производстве (в случае использования таких компонентов при производстве продукции специального машиностроения)»;*

представителя Союза обрабатывающей промышленности Республики Казахстан (Бектибаева А.А.) о том, что предлагается дополнить сноску следующим текстом, прописав его после сноски в скобках *«условия данного абзаца применяются к товарным позициям отраслей «железнодорожное машиностроение», «специальное машиностроение».*

Решили:

1. Согласиться, что проекты решения ЕМПС и поручения ЕМПС предварительно проработаны и согласованы с представителями государств – членов ЕАЭС.

2. Просить Российскую Сторону обеспечить участие представителей Федеральной таможенной службы в совещании 18 ноября 2020 года, на котором запланировано обсуждение применяемых кодов ТН ВЭД ЕАЭС к товарным позициям Приложения № 1 к проекту Правил.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента
конкурентной политики и политики
в области государственных закупок

А.М. Джумабаева

**Список участников заседания Рабочей группы по вопросам определения
страны происхождения товара на территории Евразийского
экономического союза при Консультативном комитете по
государственным (муниципальным) закупкам**

«17» ноября 2020 г.

г. Москва

От Евразийской экономической комиссии

1.	Джумабаева Алия Маратовна	-	директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
2.	Абдырахманов Болотбек Баатырбекович	-	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
3.	Филонов Анатолий Васильевич	-	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
4.	Ермакалиева Лариса Сериковна	-	помощник члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию
5.	Берекетов Талгат Берекетович	-	начальник отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
6.	Козловская Татьяна Николаевна	-	заместитель начальника отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
7.	Кузнецова Елена Владимировна	-	советник отдела нормативно-правовой базы Департамента развития интеграции
8.	Аматунян Давид Араикович	-	специалист-эксперт отдела промышленной политики, межгосударственных программ и проектов Департамента промышленной политики

От государственных органов государств-членов ЕАЭС

От Республики Беларусь			
9.	Жуковский Павел Васильевич	-	начальник управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
От Республики Казахстан			
10.	Бралина Акбота	-	представитель Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
11.	Махамбетжан Айдана Калыбайкызы	-	руководитель управления развития и сотрудничества в сфере предпринимательства Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
От Российской Федерации			
15.	Ананьева Александра Алексеевна	-	советник Департамента стран Европы, Северной Америки, СНГ и многостороннего экономического сотрудничества Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
16.	Владимирова Юлия Александровна	-	советник отдела методологического обеспечения реализации промышленной политики Департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
17.	Дейнеко Ирина Анатольевна	-	заместитель директора Департамента стран Европы, Северной Америки, СНГ и многостороннего экономического сотрудничества Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
18.	Лещенко Надежда Ивановна	-	заместитель директора Департамента стратегического развития и корпоративной политики
19.	Иванова Елена Михайловна	-	начальник отдела единой экономической политики в Евразийском экономическом союзе Департамента евразийской интеграции

			и стран СНГ Минэкономразвития России
20.	Матвеева Людмила Сергеевна	-	ведущий консультант отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России
21.	Николаева Алена Руслановна	-	главный специалист-эксперт отдела машиностроения для пищевых и перерабатывающих производств Департамента сельскохозяйственного, пищевого и строительно-дорожного машиностроения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
22.	Ильичев Евгений Александрович	-	директор Департамента методического обеспечения проведения сертификации, экспертной деятельности и подтверждения производства промышленной продукции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации

**От бизнес - ассоциаций и торгово-промышленных палат
государств-членов ЕАЭС**

От Республики Беларусь			
23.	Жуковский Николай Николаевич	-	начальник управления сертификации и экспертной деятельности Белорусской торгово-промышленной палаты
24.	Лабазнов Роман Юрьевич	-	советник юридического управления Белорусской торгово-промышленной палаты
25.	Ерофеев Александр	-	аналитик журнала «Тендер»
От Республики Казахстан			
26.	Аяганова Ботагез Бахытовна	-	начальник отдела стандартизации и экспертизы происхождения товара АО «НаЦЭкС»
27.	Аубакирова Жанна Тасеменовна	-	заместитель руководителя Дирекции экономической интеграции АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry»
28.	Бектибаев Адилбек	-	исполнительный директор Союза обрабатывающей промышленности

	Ауелбекович		Казахстана
29.	Досщиева Альбина Акжигитовна	-	управляющий директор – директор Департамента экономической интеграции НПП РК «Атамекен»
30.	Карибжанова Салтанат Берекказыевна	-	начальник отдела подтверждения соответствия систем менеджмента и экспертизы происхождения товара АО «НаЦЭкС»
31.	Сергалиев Аскар Муратович	-	юрист Объединения юридических лиц «Союз предприятий автомобильной отрасли Казахстана «КазАвтоПром»
32.	Цай Станислав Климентьевич	-	эксперт Департамента обрабатывающей промышленности НПП РК «Атамекен»
33.	Уахитова Гулмира Бекеновна	-	И.О.Председателя СРО
34.	Шингужинов Жаслан Какимович	-	эксперт Департамента экономической интеграции НПП РК «Атамекен»
35.	Якупова Зифа Рафиковна	-	управляющий директор – директор Департамента обрабатывающей промышленности НПП РК «Атамекен»
От Российской Федерации			
36.	Зиновьева Светлана	-	
37.	Камчатов Максим Владимирович	-	менеджер по взаимодействию с органами государственной власти АО(Н) «Вольво Восток»
38.	Орозова Анна Владимировна	-	эксперт-консультант Российского союза предпринимателей текстильной и легкой промышленности (СОЮЗЛЕГПРОМ)