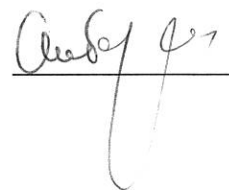


УТВЕРЖДАЮ

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
председатель подкомитета

29 августа 2014 г. Р.А. Акбердин



ПРОТОКОЛ

второго заседания

подкомитета по устранению избыточных барьеров
в сфере внешнеторговой деятельности

Консультативного комитета по вопросам предпринимательства
при Коллегии Евразийской экономической комиссии
от 21 августа 2014 г. № 2

город Брест (Республика Беларусь)

**1. О принципиальных новеллах, предусмотренных проектом
Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, касающихся
взаимного признания уполномоченных экономических операторов,
а также перспектив исключения представления документов
о подтверждении соответствия при таможенном декларировании,
отмены принципа резидентства и внедрения «единого окна»**

(М.В. Искоскова, А.Е. Мамбеталин, Г.Н. Чемерко,
А.Н. Карпук, Р.А. Акбердин)

1. Принять к сведению доклад начальника отдела таможенного законодательства Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) М.В. Искосковой о ходе подготовки проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) и направлениях совершенствования таможенного законодательства, в том числе по вопросам:

- развития и совершенствования института уполномоченного экономического оператора;
- перспектив исключения требования о представлении при таможенном декларировании документов, на основании которых заполнена декларация

на товары, включая документы об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза;

- формирования перечня мер, необходимых для осуществления отмены «принципа резидентства»;

- создания и применения механизма «единого окна».

2. В рамках обсуждения вопроса о непредставлении документов об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза принять к сведению информацию М.В. Искосковой о внесении членом Коллегии (Министром) по таможенному сотрудничеству ЕЭК В.А. Гошиным предложения о включении в повестку дня одного из очередных заседаний Коллегии ЕЭК вопроса об одобрении проекта решения Совета ЕЭК «О ходе дальнейшей работы по совершенствованию таможенного законодательства», одним из пунктов которого предусмотрено поручение о подготовке ЕЭК совместно с Правительствами государств – членов ТС и ЕЭП проекта плана мероприятий, необходимых для отмены обязательного представления таможенным органам государств-членов Евразийского экономического союза документов об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и (или) сведений о таких документах на ввозимую продукцию при совершении таможенных операций и для осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Евразийского экономического союза другими уполномоченными органами государств-членов до выпуска такой продукции в обращение на территории Евразийского экономического союза.

Принять к сведению информацию о позиции Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК о преждевременности подготовки указанного проекта плана мероприятий.

В ходе обсуждения вопроса об отмене «принципа резидентства» М.В. Искосковой сообщено, что указанным проектом решения Совета ЕЭК также предусмотрено поручение о подготовке ЕЭК совместно с Правительствами государств – членов ТС и ЕЭП проекта плана мероприятий, необходимых для реализации права декларанта с 1 января 2020 г. подавать декларации на товары правомочному регистрировать такие декларации таможенному органу любого государства – члена Евразийского экономического союза вне зависимости от того, в соответствии с законодательством какого государства-члена создано, зарегистрировано либо на территории какого государства-члена постоянно проживает лицо, являющееся декларантом товаров.

3. Принять к сведению реплику директора Департамента таможенного администрирования Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан А.Е. Мамбеталина об актуальности для бизнес-сообщества проблемы недоступности для всеобщего сведения информации о системах управления рисками таможенных органов Сторон в части профилей рисков,

а также его вопрос о возможности и целесообразности передачи полномочий по определению стратегии и тактики применения системы управления рисками на наднациональный уровень.

Принять к сведению комментариев М.В. Искосковой об обсуждении данного вопроса на заседаниях Рабочей группы по совершенствованию таможенного законодательства, созданной Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2013 г. № 61, а также Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза, по результатам которых приняты решения:

- отнести стратегию и тактику применения системы управления рисками к компетенции таможенных органов Сторон;

- отнести к компетенции ЕЭК в сфере системы управления рисками возможность определения ей областей рисков, в отношении которых таможенные органы в обязательном порядке утверждают профили риска и принимают меры по минимизации риска.

4. Отметить замечание Р.А. Акбердина о наличии возможности делегирования Сторонами полномочий в области системы управления рисками на наднациональный уровень в случае переноса акцента при применении данной системы с ввозимых товаров на участников внешнеэкономической деятельности.

Принять к сведению комментариев М.В. Искосковой о наличии в проекте ТК ЕАЭС положений, позволяющих применять дифференцированный подход к участникам внешнеэкономической деятельности в связи с предоставлением уполномоченным экономическим операторам упрощений при совершении таможенных операций и (или) проведении таможенного контроля.

5. Принять к сведению реплику заместителя Председателя Конфедерации промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Беларусь Г.Н. Чемерко о проблемах в связи с осуществлением таможенными органами дополнительных проверок при импорте субъектами хозяйствования сырья и материалов для собственных нужд в связи отсутствием в открытом доступе информации о профилях рисков, касающейся таможенной стоимости ввозимых товаров.

В этой связи обратить внимание на предложение А.Е. Мамбеталина о необходимости исключения ценовой информации из профилей рисков, применяемых таможенными органами Сторон при администрировании профилей рисков, а также о необходимости рассмотрения вопроса о регламентации проведения таможенными органами Сторон мониторинга эффективности применения профилей рисков в целях проведения их регулярной и своевременной актуализации.

Согласиться с разъяснением М.В. Искосковой, рекомендовавшей представителям бизнес-сообщества обращаться для решения поставленных вопросов, связанных с совершенствованием системы управления рисками, в таможенные службы государств – членов ТС и ЕЭП, поскольку ЕЭК

соответствующие полномочия Сторонами делегированы не были, в связи с чем у нее отсутствует правовая возможность их практического разрешения.

6. Принять к сведению предложение А.Е. Мамбеталина о необходимости включения экспедиторов в перечень лиц, претендующих на получение статуса уполномоченного экономического оператора, с учетом европейской практики регулирования деятельности уполномоченных экономических операторов.

Принять во внимание комментарий М.В. Искосковой о возможности рассмотрения данного предложения на очередном заседании Рабочей группы по развитию института уполномоченного экономического оператора в государствах – членах ТС и ЕЭП в случае его внесения одним из членов указанной Рабочей группы в установленном порядке.

7. Обратить внимание на обозначенные Р.А. Акбердиным риски приостановления действия свидетельства уполномоченного экономического оператора и (или) исключения его из соответствующего реестра в случае совершения им малозначительного административного правонарушения.

Принять во внимание комментарий М.В. Искосковой, что в настоящее время проектом ТК ЕЭАС предусмотрена отсылочно-бланкетная норма об утверждении ЕЭК перечня административных правонарушений, возбуждение производства по делу о совершении которых влечет приостановление действия свидетельства уполномоченного экономического оператора и вынесение решения о признании виновным в совершении которых приводит к исключению из соответствующего реестра, в связи с чем при подготовке указанного перечня ЕЭК будет исходить из необходимости учета характера и степени общественной опасности административных правонарушений, подлежащих включению в него.

8. Принять к сведению реплику директора УЧТП «Алвест» А.Н. Карпука об актуальности для международных автомобильных перевозчиков вопроса о предоставлении им упрощений при совершении таможенных операций в отношении транзита товаров, а также его вопрос о размерах подлежащего к внесению обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, предусмотренных в настоящее время проектом ТК ЕАЭС.

Принять к сведению комментарий М.В. Искосковой о том, что в настоящее время на уровне экспертов уполномоченных государственных органов Сторон вопрос размера обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, которое будет необходимо внести для включения лица в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства первого типа еще не согласован.

9. В связи с вопросом А.Е. Мамбеталина об определении критериев финансовой устойчивости юридических лиц, включаемых в реестр уполномоченных экономических операторов с получением свидетельства второго типа, принять во внимание ответ М.В. Искосковой о преждевременности обсуждения критериев финансовой устойчивости

в рамках подготовки проекта ТК ЕЭАС, поскольку их утверждение предусмотрено впоследствии решением ЕЭК.

10. Обратить внимание на предложение А.Е. Мамбеталина об актуальности для бизнес-сообщества Республики Казахстан вопроса о введении института «добровольного признания ошибки», предусматривающего освобождение субъекта частного предпринимательства от административной ответственности за совершение таможенного правонарушения.

Согласиться с разъяснением М.В. Искосковой о том, что вопрос о введении института «добровольного признания ошибки» не относится к предмету таможенного регулирования, поскольку такой институт является одним из оснований освобождения лица от административной ответственности, в связи с чем данный вопрос может быть решен государствами – членами ТС и ЕЭП самостоятельно посредством совершенствования норм национального законодательства об административных правонарушениях.

11. Рекомендовать субъектам предпринимательской деятельности Республики Беларусь в сентябре 2014 года принять активное участие в доработке проекта ТК ЕЭАС, направив свои замечания и предложения представителям бизнес-сообщества Республики Беларусь, включенным в составы Рабочей группы по совершенствованию таможенного законодательства и созданной при ней экспертной группы по подготовке проекта ТК ЕЭАС, а также в Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК.

2. Об административных барьерах для ведения предпринимательской деятельности на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства в сфере внешнеторговой деятельности

(А.Н. Карпук, Е.Н. Киселева, Д.Н. Курочкин, А.А. Юлегин, Р.А. Акбердин)

1. Принять к сведению информацию директора УЧТП «Алвест» А.Н. Карпука о проблеме субъектов предпринимательской деятельности Республики Беларусь, касающейся осуществления ими международных автомобильных перевозок из третьих стран на территорию Российской Федерации в разрешительном порядке с ограничением количества разрешений, выдаваемых уполномоченными органами Российской Стороны.

2. Принять к сведению комментарии начальника отдела Департамента взаимодействия с органами Таможенного союза и экономического сотрудничества со странами СНГ Минэкономразвития России Е.Н. Киселевой на необходимость учитывать усложняющее решение данного проблемного вопроса наличие у Российской Федерацией и Европейского союза взаимных обязательств по выдаче определенного (ограниченного)

количества разрешений на осуществление международных автомобильных грузоперевозок между ними.

3. Согласиться с предложением Р.А. Акбердина о наличии временной меры по разрешению данного проблемного вопроса субъектов хозяйствования Республики Беларусь посредством учреждения на территории Российской Федерации юридических лиц (резидентов), которым будет предоставлена возможность осуществлять международные автомобильные грузоперевозки в третьи страны и из третьих стран в безразрешительном порядке.

Также принять к сведению информацию Р.А. Акбердина и А.А. Юлегина о наличии у субъектов хозяйствования Республики Беларусь при создании на территории Российской Федерации юридических лиц (резидентов) прав иностранных учредителей на предоставление им тарифных льгот в отношении товаров (транспортных средств международной перевозки), ввозимых в качестве вклада в уставный (складочный) капитал (освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов с возложением ограничения права их отчуждения на пятилетний срок).

4. Отделу адвокаторования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК подготовить для направления в Департамент транспорта и инфраструктуры ЕЭК служебную записку о результатах рассмотрения данного вопроса на заседании подкомитета с приложением настоящего протокола, а также с просьбой направить ответ, содержащий позицию о возможных перспективах и путях решения на наднациональном уровне вопроса об осуществлении международных автомобильных грузоперевозок в третьи и из третьих стран на безразрешительной основе.

Начальник отдела
адвокаторования предпринимательства,
ответственный секретарь подкомитета



29.VIII.2014.

А.А. Юлегин