

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 31 октября 2019 г. № 2

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с подпунктом «д» пункта 2 плана мероприятий по проведению пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), утвержденного распоряжением Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 18, по результатам проведения оценки фактического воздействия Решения Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно – Решение № 157, Единые карантинные фитосанитарные требования) на условия ведения предпринимательской деятельности сообщает.

В рамках проведения оценки фактического воздействия Решения № 157 Департаментом развития предпринимательской деятельности (далее – сводный департамент) совместно с Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) в период с 30 апреля по 30 июня 2019 г. обеспечено проведение консультаций с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз), в том числе путем размещения соответствующей информации и материалов на официальных сайтах Союза и ЕЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о проведении оценки фактического воздействия Решения № 157 размещена на официальных сайтах Союза и ЕЭК по адресам:

http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/default.aspx

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/EKFT.aspx.

По результатам проведения консультаций от представителей бизнес-ассоциаций, хозяйствующих субъектов и экспертного сообщества государств – членов Союза поступило 17 заполненных анкет, содержащих 32 предложения по внесению изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, в том числе, касающихся:

- исключения пункта 8 раздела I Единых карантинных фитосанитарных требований, согласно которому в графе «дополнительная декларация» фитосанитарного сертификата должно быть указано, что подкарантинная продукция произведена в зоне, местах и (или) участках производства, свободных от карантинных вредных организмов, либо уточнения требований по определению места происхождения подкарантинной продукции (из зон, мест или участков свободных от карантинных объектов);

- отсутствия однозначных требований по представлению фитосанитарных сертификатов на продукцию высокого фитосанитарного риска при ее ввозе на таможенную территорию Союза курьерскими службами (в курьерских посылках);

- корректировки карантинных фитосанитарных требований к упаковке и маркировке декоративных и плодовых растений с открытой корневой системой;

- корректировки специальных карантинных фитосанитарных требований в части установления возможности ввоза зараженной карантинными объектами подкарантинной продукции в отдельных случаях в зависимости от климатического периода на конкретную часть таможенной территории Союза;

- определения перечня критериев, которым должны соответствовать предприятия, перерабатывающие сухое растительное сырье.

Департаментом-разработчиком обобщены ответы на вопросы, поставленные в анкете и подготовлена сводка отзывов с комментариями по поступившим замечаниям и предложениям представителей бизнес-ассоциаций, хозяйствующих субъектов и экспертного сообщества государств – членов Союза.

Подробная информация о проведении указанных консультаций приведена в разделе 4 приложения к настоящему заключению.

Следует также отметить, что в рамках проведения консультаций от представителей бизнес-ассоциаций, хозяйствующих субъектов и экспертного сообщества государств – членов Союза поступили предложения по внесению изменений и в другие акты ЕЭК, а также в национальное законодательство государств – членов Союза в сфере применения карантинных фитосанитарных мер в части исключения избыточных положений из них и улучшения механизмов регулирования для субъектов предпринимательской деятельности.

Указанные предложения, в частности, касались следующих вопросов:

- исключения дополнительных карантинных фитосанитарных требований, установленных в законодательстве государств – членов Союза;

- перехода к оформлению фитосанитарных сертификатов в электронном виде и внедрения электронного документооборота для их дистанционного оформления;

- сокращения времени проведения экспертизы срезанных цветов (хризантем), плодовых и некоторых декоративных растений;

- совершенствования системы управления фитосанитарным риском при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза.

По результатам проведения оценки фактического воздействия рабочая группа пришла к выводу о том, что **практика применения Единых карантинных фитосанитарных требований свидетельствует о достаточном уровне эффективности предусмотренного ими наднационального регулирования и позволяет обеспечить достижение заявленных целей регулирования, а также соблюсти баланс между упрощением процедур международной (внешней и взаимной) торговли и обеспечением фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и его государств-членов.**

Данный вывод учитывает результаты консультаций с бизнес-сообществом государств – членов Союза, в ходе которых большинство (11 из 17) участников отметило **позитивное влияние** Единых карантинных фитосанитарных требований на условия ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем по результатам проведения оценки фактического воздействия (включая консультации) выявлен ряд вопросов, требующих дополнительной проработки департаментом-разработчиком совместно с уполномоченными органами государств – членов Союза и заинтересованными департаментами ЕЭК.

Во-первых, считаем необходимым проработать вопросы о корректировке следующих отдельных положений Единых карантинных фитосанитарных требований в целях устранения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, в частности:

- о дополнении пункта 8 Единых карантинных фитосанитарных требований положением о наличии возможности указания в реэкспортном фитосанитарном сертификате информации о том, что подкарантинная продукция произведена в зоне, месте и (или) на участке производства, свободных от карантинных вредных организмов, на основании данных экспортного фитосанитарного сертификата (при наличии в стране-реэкспортере не менее строгих фитосанитарных требований), поскольку отсутствие такого указания может приводить к осуществлению ввоза подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза исключительно в рамках прямой поставки;

- о дополнении пункта 9 Единых карантинных фитосанитарных требований положением об установлении возможности ввоза на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска общим весом не более 5 килограммов (не являющейся семенным и (или) посадочным материалом), а также дынь, арбузов и тыкв в количестве не более 1 штуки, цветов в количестве не более 3 букетов, в экспресс-грузах (курьерских посылках);

- о предоставлении положениями пункта 17 Единых карантинных фитосанитарных требований возможности ввоза на таможенную территорию Союза неупакованного посадочного материала с открытой корневой системой, в частности, саженцев декоративных и (или) плодовых растений, которые могут быть повреждены при упаковывании.

Во-вторых, предлагается рассмотреть вопросы совершенствования регулирования в сфере применения карантинных фитосанитарных мер в целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности, путем:

- начала реализации общего процесса по обмену между уполномоченными органами государств – членов Союза сведениями о выданных фитосанитарных сертификатах с использованием сервисов интегрированной информационной системы Союза;

- проработки вопроса об установлении в Единых карантинных фитосанитарных требованиях перечня критериев, которым должны соответствовать предприятия, осуществляющие переработку сухого растительного сырья (например, чая, кофе), в части совершения операций по лишению карантинных объектов жизнеспособности;

- гармонизации и либерализации национальных стратегий и тактик управления фитосанитарным риском при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля в целях обеспечения единообразной практики применения Единых карантинных фитосанитарных требований уполномоченными органами всех государств – членов Союза и упрощения условий ведения предпринимательской деятельности.

В-третьих, в рамках мониторинга исполнения Решения № 157, как акта, входящего в право Союза, предлагается провести анализ приведения в соответствие с ним законодательства государств – членов Союза, том числе на предмет установления требований, дополнительных по отношению к Единым карантинным фитосанитарным требованиям, и наличия в таких национальных требованиях признаков препятствий (включая барьеры) для внешней и взаимной торговли товарами.

В целях решения данного вопроса на системной основе предлагается рассмотреть вопрос о включении в Единые карантинные фитосанитарные требования положения, согласно которому введение дополнительных карантинных фитосанитарных требований в соответствии с законодательством государств – членов Союза не допускается, за исключением применения временных карантинных фитосанитарных мер в случаях, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке фактического
воздействия Решения Совета Евразийской
экономической комиссии от 30 ноября 2016 г.
№ 157 «Об утверждении Единых карантинных
фитосанитарных требований, предъявляемых
к подкарантинной продукции и
подкарантинным объектам на таможенной
границе и на таможенной территории
Евразийского экономического союза»

1. Информация о выявленных в действующем акте, входящем в право Союза, избыточных обязанностях, ограничениях и (или) запретах для субъектов предпринимательской деятельности.

1.1. В соответствии с пунктом 8 Единых карантинных фитосанитарных требований в графе «дополнительная декларация» фитосанитарного сертификата должно быть указано, что подкарантинная продукция произведена в зоне, местах и (или) участках производства, свободных от карантинных вредных организмов.

Вместе с тем отсутствие четкого указания на порядок внесения таких сведений в реэкспортный фитосанитарный сертификат, создает риски ограничения ввоза на таможенную территорию Союза реэкспортируемой продукции, так как уполномоченный орган страны-реэкспортера не имеет полномочий делать заключения о карантинной безопасности зоны, места и (или) участка производства, находящихся в другой стране, из которой происходит подкарантинная продукция, в том числе не может включить в реэкспортный сертификат соответствующие сведения, содержащиеся в «первичном» экспортном фитосанитарном сертификате.

В этой связи предлагается рассмотреть вопрос о дополнении пункта 8 Единых карантинных фитосанитарных требований положением о наличии возможности указания в реэкспортном фитосанитарном сертификате информации о том, что подкарантинная продукция произведена в зоне, месте и (или) на участке производства, свободных от карантинных вредных организмов, на основании данных экспортного фитосанитарного сертификата (при наличии в стране-реэкспортере не менее строгих фитосанитарных требований), поскольку отсутствие правовой определенности по данному вопросу приводит к вынужденному осуществлению субъектами предпринимательства ввоза подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза исключительно в рамках прямой поставки.

1.2. В пункте 9 Единых карантинных фитосанитарных требований указано, что ввоз на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска общим весом не более 5 килограммов (кроме семенного и посадочного материала), а также дынь, арбузов и тыкв в количестве не более 1 штуки, цветов в количестве не более 3 букетов, перемещаемых через таможенную границу Союза без сопровождения фитосанитарным сертификатом разрешается в международных **почтовых отправлениях**, сопровождаемом и несопровождаемом багаже.

При этом участниками консультаций отмечено, что имеется правовая неопределенность в отношении отсутствия необходимости представления фитосанитарного сертификата на продукцию высокого фитосанитарного риска при ее ввозе на таможенную территорию Союза в экспресс-грузах (курьерских посылках).

Вместе с тем в условиях электронной коммерции данные вопросы приобретают повышенную актуальность.

В этой связи представляется целесообразным **регламентировать в пункте 9 Единых карантинных фитосанитарных требований возможность ввоза** на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска общим весом не более 5 килограммов (не являющейся семенным и (или) посадочным материалом), а также дынь, арбузов и тыкв в количестве не более 1 штуки, цветов в количестве не более 3 букетов, не только **в отношении** международных почтовых отправлений, но и **экспресс-грузов** (курьерских посылок).

1.3. В соответствии с пунктом 17 Единых карантинных фитосанитарных требований ввозимые на таможенную территорию Союза и перемещаемые по таможенной территории Союза партии (части партий) семенного и посадочного материала **должны быть упакованы и должны иметь маркировку**, содержащую информацию о наименовании продукции, стране, месте и (или) участке производства, экспортере, а ввозимый либо перемещаемый **без указанной маркировки и (или) неупакованный семенной и посадочный материал к ввозу на таможенную территорию Союза или перемещению по таможенной территории Союза не допускается.**

Вместе с тем, необходимо отметить, что по информации участников консультаций, зачастую посадочный материал может ввозиться и (или) перемещаться по таможенной территории Союза неупакованным.

Так, декоративные и (или) плодовые растения с открытой корневой системой (например, саженцы) могут перемещаться в транспортных средствах навалом и без упаковки по причине отсутствия необходимости в ней, а также с целью недопущения повреждений груза при проведении упаковочно-распаковочных и погрузочно-разгрузочных работ.

Следовательно, это может рассматриваться, как прямое нарушение пункта 17 Единых карантинных фитосанитарных требований.

Кроме того, непосредственно на вышеуказанный груз достаточно сложно нанести маркировку, содержащую информацию о наименовании продукции, стране, месте и (или) участке производства, экспортере, что влечет за собой дополнительные временные, трудовые и финансовые затраты.

В этой связи полагаем целесообразным внести в положения пункта 17 Единых карантинных фитосанитарных требований изменения в части предоставления возможности ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения по ней неупакованного посадочного материала с открытой корневой системой, в частности, саженцев декоративных и (или) плодовых растений, а также рассмотреть вопрос об установлении порядка осуществления маркировки такой неупакованной подкарантинной продукции в этих случаях.

2. Предложения по совершенствованию регулирования в сфере применения карантинных фитосанитарных мер в целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности.

2.1. В рамках проведения консультаций от хозяйствующих субъектов поступили предложения по установлению в Единых карантинных фитосанитарных требованиях и Решении Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 возможности оформления фитосанитарного сертификата в виде электронного документа.

По мнению хозяйствующих субъектов, необходимо перейти к оформлению фитосанитарных сертификатов в виде электронного документа с возможностью корректировки данных в случае допущения орфографических и (или) синтаксических ошибок. Кроме того, перевод фитосанитарного сертификата в формат электронного документа позволит упростить и ускорить проведение таможенных и фитосанитарных процедур. По их мнению, применение электронных документов в смежных областях (например, деклараций на товары и иных документов в таможенной сфере) позволяет эффективно внедрять системы управления рисками, обеспечивать возможность предварительного информирования, снижать количество досмотров, увеличивать скорость прохождения таможенной границы Союза.

Следует также отметить, что пунктом 60 перечня общих процессов в рамках Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 14 апреля 2015 г. № 29, уже предусмотрена необходимость обеспечения обмена между уполномоченными органами государств – членов Союза информацией о выданных фитосанитарных сертификатах с использованием интегрированной информационной системы Союза.

В этой связи профильным департаментам Комиссии рекомендуется начать реализацию общего процесса по обмену между уполномоченными органами государств – членов Союза информацией о выданных фитосанитарных сертификатах с использованием интегрированной информационной системы Союза.

2.2. В ходе консультаций с представителями бизнес-сообщества ими был обозначен следующий вопрос.

При ввозе на таможенную территорию Союза сухого растительного сырья (в основном для изготовления или добавления к чаю, фруктовым и травяным чаям), зараженного карантинными объектами, хозяйствующие субъекты вынуждены осуществлять возврат подкарантинной продукции ввиду отсутствия в Единых карантинных фитосанитарных требованиях норм, обеспечивающих возможность проведения на таможенной территории Союза работ по лишению семян и плодов карантинных сорных растений жизнеспособности.

Так, приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 252 утвержден порядок ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используется технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности (далее – Реестр).

При этом для включения подкарантинного объекта (предприятия) в Реестр подкарантинных объектов заявители, которым принадлежат на праве собственности или ином законном основании подкарантинные объекты, представляют

в территориальный орган уполномоченного органа, на территории деятельности которого находится подкарантинный объект, заявление о включении подкарантинного объекта в Реестр, после чего должностным лицом территориального органа уполномоченного органа осуществляется выездная проверка в целях определения соответствия оборудования, используемого на подкарантинном объекте, обеспечивающего лишение жизнеспособности карантинных объектов, техническим и эксплуатационным характеристикам.

При этом следует отметить, что в разделе IX Единых карантинных фитосанитарных требований такие требования установлены лишь в отношении предприятий, осуществляющих переработку зерна и зернопродуктов, а также соевых бобов, зараженных пурпурным церкоспорозом (*Cercospora kikuchii*).

В результате, по информации участников консультаций, территориальные органы уполномоченных органов не включают в Реестр подкарантинные объекты, осуществляющие лишение жизнеспособности карантинных объектов, обнаруженных в сухом растительном сырье, по причине отсутствия в Единых карантинных фитосанитарных соответствующих критериев, таких как: наличие технологий, обеспечивающих лишения семян и плодов карантинных сорных растений жизнеспособности; печей, оборудования для сжигания отходов, сметок и мусора или фитосанитарных ям и т.д.

В этой связи предлагается рассмотреть вопрос об установлении в Единых карантинных фитосанитарных требованиях перечня критериев, которым должны соответствовать предприятия, осуществляющие переработку сухого растительного сырья (например, чая, кофе), в части операций по лишению карантинных объектов жизнеспособности с привлечением представителей бизнес-сообщества, осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза сухого растительного сырья и являющихся авторами предложения, представленного в рамках консультаций.

2.3. В рамках консультаций хозяйствующими субъектами для сокращения издержек бизнес-сообщества было предложено продолжить работу по разработке и внедрению стратегий и тактик применения системы управления фитосанитарным риском при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе на таможенную территорию Союза.

В частности, в рамках консультаций представителями бизнес-сообщества приведены примеры случаев, когда объемы досмотра продукции высокого и низкого фитосанитарного риска являются идентичными, что представляется необоснованным.

В этой связи предлагается проработать вопрос об осуществлении гармонизации и либерализации национальных стратегий и тактик управления фитосанитарным риском при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (включая объемы осмотров и досмотров подкарантинной продукции, а также отборов образцов для исследований) в целях обеспечения единообразной практики применения Единых карантинных фитосанитарных требований уполномоченными органами всех государств – членов Союза и упрощения условий ведения предпринимательской деятельности.

3. Информация о выявленных в рамках проведения оценки фактического воздействия дополнительных требованиях, установленных в государствах – членах Союза в соответствии с национальным законодательством.

В рамках консультаций с бизнес-сообществом государств – членов Союза поступила информация о том, что в настоящее время в государствах – членах Союза действуют национальные акты, устанавливающие карантинные фитосанитарные требования в отношении подкарантинной продукции.

3.1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2018 г. № 128 утверждены Правила осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил положения Правил не применяются в отношении подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из государств – членов Союза.

Вместе с тем указанные Правила устанавливают порядок осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции.

При этом следует отметить, что вопросы карантинного фитосанитарного контроля (надзора) продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза, урегулированы в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318.

3.2. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 390 утвержден порядок немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» (далее – Порядок).

Порядок устанавливает правила извещения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме.

Следует отметить, что вопросы карантинного фитосанитарного контроля (надзора) ввозимой на таможенную территорию Союза и перемещаемой по таможенной территории Союза подкарантинной продукции урегулированы в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, которым не установлена обязанность физических и юридических лиц по извещению уполномоченных органов при вывозе подкарантинной продукции с таможенной территории Союза.

Кроме того, Порядком не предусмотрена оговорка о том, что в случаях ввоза или вывоза подкарантинной продукции в рамках взаимной торговли с другими государствами – членами Союза Порядок не применяется.

3.3. Следует отметить, что в соответствии с нормами Единых карантинных фитосанитарных требований, а также Единого перечня карантинных объектов не приведены положения Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 456 (далее – Приказ № 456).

Так, Приказом № 456 установлены фитосанитарные требования к подкарантинной продукции при ее ввозе в Российскую Федерацию, а также к процессам перевозки, транспортировки, хранения и использования.

Также, Приказом № 456 предусмотрены перечни карантинных объектов, распространенных на территориях стран-экспортеров, **в том числе и на территориях государств – членов Союза**, характерных для подконтрольной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации.

3.4. Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 г. № 4-4/66 утверждены фитосанитарные требования, предъявляемые к ввозимой подкарантинной продукции (далее – фитосанитарные требования).

При этом фитосанитарными требованиями установлены перечни подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Республики Казахстан из других стран, в том числе и из государств – членов Союза, с указанием карантинных объектов от которых должны быть свободна ввозимая подкарантинная продукция.

Кроме того, пунктом 28 фитосанитарных требований предусмотрено, что примесь почвы в картофеле и (или) других клубнеплодных и корнеплодных овощах не должна превышать **0,5%** от веса продукции.

В то же время, в соответствии с пунктом 22 Единых карантинных фитосанитарных требований примесь почвы в картофеле и других клубнеплодных и корнеплодных овощах не должна превышать **1%** от фактического веса продукции.

Таким образом, фитосанитарными требованиями Республики Казахстан установлены более жесткие требования в отношении примеси почвы в картофеле и (или) других клубнеплодных и корнеплодных овощах, чем предусмотренные правом Союза.

Кроме того, в фитосанитарные требования включены дополнительные подкарантинные объекты, отсутствующие в Едином перечне карантинных объектов, такие как: южный гельминтоспориоз кукурузы – *Cochliobolus heterostrophus* Drech, апельсиновая щитовка – *Unaspis citri* Comst, восточная цитрусовая щитовка – *unaspis yanonensis* Kuw, цитрусовая минирующая моль – *Phyllocnistis citrella* Stainton, цитрусовый мучнистый червец – *Pseudococcus gahani* Green, бактериоз томатов – *clavibacter michiganensis* subsp.

3.5. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 июня 2015 г. № 376 утверждены карантинные фитосанитарные правила Кыргызской Республики.

Данными правилами утвержден перечень карантинных вредных организмов, характерных для подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Кыргызской Республики.

При этом в указанном перечне содержатся карантинные объекты, которые отсутствуют в Едином перечне карантинных объектов, такие как: австралийский желобчатый червец – *Icerya purchasi* Mask, цитрусовая минирующая моль – *Phyllocnistis citrella* Stainton, рак стеблей сои – *Diaporthe phaseolorum* (Cke, et Ell) Sacc. var *caulivora* Athow et Caldwell, южный гельминтоспориоз кукурузы раса Т – *cochliobolus heterostrophus* (Drechsler) Drechsler Raca T. (*Helminthosporium*) *maydis* Nisicado et Miyake).

3.6. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 декабря 2014 г. № 501 утвержден перечень карантинных объектов (далее – Приказ № 501), включающий разделы I «Карантинные объекты, отсутствующие на территории Российской Федерации» и II «Карантинные объекты, ограниченно распространенные на территории Российской Федерации», содержание которых дублирует позиции Единого перечня карантинных объектов, а также III «Регулируемые некарантинные вредные организмы на территории Российской Федерации», содержащий вредные организмы, не предусмотренные Единым перечнем карантинных объектов.

Указанные перечни карантинных объектов Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации до настоящего времени не признаны утратившими силу и сохраняют свое действие, несмотря на вступление в силу Единого перечня карантинных объектов и Единых карантинных фитосанитарных требований 1 июля 2017 года.

В свою очередь, в Республике Беларусь перечень вредителей, болезней растений и сорняков, являющихся карантинными объектами, для борьбы с которыми проводятся карантинные фитосанитарные мероприятия, утвержденный постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 28 декабря 2016 г. № 45, после вступления в силу Единого перечня карантинных объектов был оперативно признан утратившим силу (постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 48).

Учитывая изложенное, в целях выявления и устранения дублирующих и (или) дополнительных карантинных фитосанитарных требований, установленных в государствах – членах Союза в соответствии с национальным законодательством,

предлагается обеспечить проведение мониторинга и контроля выполнения государствами – членами Союза Решения № 157.

В целях решения данного вопроса на системной основе предлагается рассмотреть возможность дополнения Единых карантинных фитосанитарных требований положением, согласно которому введение дополнительных карантинных фитосанитарных требований в соответствии с законодательством государств – членов Союза не допускается, за исключением применения временных карантинных фитосанитарных мер в случаях, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

4. Информация о результатах проведения консультаций с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членов Союза в рамках оценки фактического воздействия.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 плана мероприятий по проведению пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений ЕЭК, утвержденного распоряжением Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 18, по Решению № 157 проведены консультации с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членов ЕАЭС.

Анкеты для проведения указанных консультаций, подготовленные сводным департаментом, совместно с департаментом-разработчиком были размещены на официальных сайтах Союза и ЕЭК по адресам:

http://eec.eaeunion.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/default.aspx

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/actual_impact/Pages/EKFT.aspx.

Срок представления заполненных анкет составлял 62 календарных дня (с 30 апреля 2019 г. по 30 июня 2019 г.).

В рамках консультаций в ЕЭК поступили 17 заполненных анкет, из которых:

- от представителей Республики Беларусь – 1 анкета;
- от представителей Республики Казахстан – 1 анкета;
- от представителей Российской Федерации – 15 анкет.

Из числа представленных по результатам консультаций в рамках оценки фактического воздействия Решения № 157:

11 анкет были заполнены собственниками (соучредителями/руководителями/представителями) юридических лиц;

6 анкет – руководителями (представителями) предпринимательских объединений (ассоциаций, союзов, палат и т.д.).

По организационно-правовой форме юридических лиц:

- 11 анкет представлены коммерческими организациями (4 – акционерные общества, 6 – хозяйственные товарищества или общества, 1 – иное (унитарное предприятие));

- 6 анкет представлено от лица некоммерческих организаций (5 – ассоциации, союзы, 1 – учреждение).

По категориям хозяйствующих субъектов:

- микропредприятие – 1 анкета;

- субъекты малого предпринимательства – 2 анкеты;
- субъекты среднего предпринимательства – 3 анкеты;
- крупный бизнес – 5 анкет;
- не являются субъектами предпринимательства – 6 анкет.

По сферам деятельности организаций, от лица которых были заполнены представленные в рамках консультаций анкеты:

- 5 респондентов отметили, что организация осуществляет деятельность в сфере оптовой и (или) розничной торговли подкарантинной продукцией;
- 5 респондентов – в сфере производства, заготовки, переработки и (или) хранения подкарантинной продукции;

5 – в сфере пищевой промышленности;

1 – в сфере сельского хозяйства и строительства;

9 респондентов также отметили иные сферы деятельности (услуги в сфере внешнеэкономической деятельности, общественная организация (ассоциация), химическое предприятие по производству азотных удобрений и аммиака, образовательная деятельность, информационные услуги).

Из заполненных 17 анкет:

- **14 анкет были представлены лицами, осуществляющими практическое применение (выполнение) Решения № 157 в рамках своей деятельности;**
- **3 анкеты – лицами, не применяющими указанный документ на практике.**

5. Информация о действующем акте, входящем в право Союза, проходящем оценку фактического воздействия.

Решение № 157 вступило в силу с 1 июля 2017 г., за исключением пункта 20 Единых карантинных фитосанитарных требований (о допустимости ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения по таможенной территории Союза растений с комом почвы и питательной смесью, содержащей почву, и горшечных растений с почвенным субстратом из зон, мест и (или) участков производства, свободных от карантинных объектов), вступившего в силу с 1 января 2018 года. При этом продолжительность срока вступления в силу Единых карантинных фитосанитарных требований с момента их официального опубликования составила менее 120 календарных дней.

По проекту Единых карантинных фитосанитарных требований была проведена процедура оценки регулирующего воздействия, включая публичное обсуждение. По результатам проведения указанной процедуры на проект Единых карантинных фитосанитарных требований подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 22 марта 2016 г. № 85 (далее – заключение об ОРВ), согласно которому данный документ может **оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.**

Вместе с тем с учетом замечаний и предложений, указанных в заключении об ОРВ, проект Единых карантинных фитосанитарных требований был доработан, в частности, из него были исключены:

- положения, которые носили дезинтеграционный характер и повлекли бы восстановление карантинного фитосанитарного контроля на внутренних границах между государствами – членами Союза;

- противоречащие правилам ВТО избыточные требования по обязательному проведению национальными органами карантина и защиты растений государств – членов Союза официальных карантинных фитосанитарных обследований, всех посадок и посевов, произведенных импортным материалом.

При этом Решением Совета ЕЭК от 30 марта 2018 г. № 24 в Единые карантинные фитосанитарные требования внесены изменения (далее – Изменения № 1), скорреспондированные с дополнениями Единого перечня карантинных объектов. В отношении Изменений № 1 была проведена процедура оценки регулирующего воздействия. По результатам проведения указанной процедуры на проект Изменений № 1 подготовлено заключение об ОРВ от 28 августа 2017 г. № 164, согласно которому данный документ окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит исключить практику применения Российской Федерацией в одностороннем порядке временных карантинных фитосанитарных мер, связанных с отсутствием в Едином перечне карантинных объектов и Единых карантинных фитосанитарных требованиях части карантинных объектов, предусмотренных национальным перечнем Российской Федерации.

Следует также отметить, что Решением Совета ЕЭК от 29 марта 2019 г. № 31 в Единые карантинные фитосанитарные требования внесены изменения на основании результатов правоприменительной практики, анализов фитосанитарных рисков в отношении карантинных вредных организмов, включенных в Единый перечень карантинных объектов (далее – Изменения № 2). В отношении Изменений № 2 была проведена процедура оценки регулирующего воздействия. По результатам проведения указанной процедуры на проект Изменений № 2 подготовлено заключение об ОРВ от 5 июня 2018 г. № 215, согласно которому данный документ окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит упростить ввоз и перемещение на таможенной территории Союза отдельных видов подкарантинной продукции путем внесения изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования по итогам анализа правоприменительной практики.

Кроме того, Решением Совета ЕЭК от 8 августа 2019 г. № 74 в Единые карантинные фитосанитарные требования внесены изменения, касающиеся установления требований об отсутствии в семенах пшеницы карликовой головки пшеницы (*Tilletia controversa*) и изменения латинских наименований отдельных видов (таксонов) карантинных вредных организмов (далее – Изменения № 3). В отношении Изменений № 3 была проведена процедура оценки регулирующего воздействия, по результатам которой в заключении об ОРВ от 5 октября 2018 г. № 228 сделан вывод об их позитивном влиянии на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит устранить препятствия для экспортных поставок зерна из государств – членов Союза в третьи страны, связанные с необходимостью обеспечения отсутствия в нем возбудителя карликовой головки пшеницы.