

ПРАВА
ТРУДЯЩИХСЯ
ГОСУДАРСТВ-
ЧЛЕНОВ В СФЕРЕ
ОБРАЗОВАНИЯ

Со вступлением в силу Договора о ЕЭАС трудящимся государств-членов гарантировано прямое признание документов об образовании. Договор о Союзе в данном случае закрепил право работодателя на признание документов об образовании, которое было ранее закреплено в ряде соглашений, заключенных между правительствами стран ЕАЭС на двусторонних и многосторонних уровнях¹.

Таким образом, в целях осуществления гражданами стран Союза трудовой деятельности признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании².

Положения Договора о Союзе, гарантирующие прямое признание документов об образовании для целей трудоустройства, должны способствовать более свободному перемещению трудовых ресурсов в ЕАЭС, что, в свою очередь, приведет к созданию общего цивилизованного рынка труда на пространстве Союза.

При этом трудящиеся, претендующие на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью в другом государстве-члене, могут быть допущены к этим видам деятельности в соответствии с законодательством



Заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств,
Московская область, пос. Ватутинки, апрель 2015 года

государства трудоустройства. Это значит, что они должны проходить установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании³.

Для подтверждения ученых степеней и ученых званий необходимо пройти национальные процедуры. Договор о Союзе закрепляет право детей трудящихся государств-членов на посещение дошкольных учреждений и получение образования в государстве трудоустройства. Однако на практике трудящиеся и их дети сталкиваются с проблемой доступа в образо-

¹ Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 24 ноября 1998 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о взаимном признании документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях от 15 сентября 2001 г. и др.

² Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., Раздел XXVI «Трудовая миграция», пункт 3, статья 97.

³ Там же.

вательные учреждения государства трудоустройства. Несмотря на то что право трудящихся и членов их семей закреплено законодательно на международном и национальном уровнях, встречаются трудности с его практической реализацией. Так, например, часто возникают сложности при определении детей трудящихся в общеобразовательные учреждения. Среди оснований для отказа приема детей в дошкольные и школьные учреждения называются такие причины, как недостаточное знание языка, отсутствие страхового полиса и др. Актуальной остается проблема социальной и языковой адаптации трудящихся стран ЕАЭС и членов их семей, включая детей, при определении их в обще-

образовательные учреждения. В этой связи необходимо совершенствовать реализуемые программы по формированию организационной культуры принимающего сообщества и комплексные программы научно-методической поддержки в обучении языку принимающего государства. Проведение образовательной работы с трудящимися, решение проблемных вопросов в сфере образования являются важными направлениями сотрудничества стран Союза, поскольку образование – один из главных факторов, способствующий социокультурной адаптации трудящихся и членов их семей в государстве трудоустройства.



Республика Армения⁴

В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления гражданами ЕАЭС трудовой деятельности в Республике Армения признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании.

Вопросы о признании документов об образовании граждан государств-членов для целей трудоустройства по педагогическим, юридическим, медицинским и фармацевтическим профессиям находятся в сфере компетенции Фонда «Национальный информационный центр по академическому признанию и мобильности». Эта структура была создана в 2006 году. Фонд является членом международной сети национальных информационных центров по академическому признанию и мобильности стран Европейского региона (ENIC/NARIC). Он сотрудничает в сфере признания документов об образовании,

а также способствует внедрению Болонского процесса в Республике Армения.

Признанием документов об ученых степенях и ученых званиях (нострификацией) в Республике Армения занимается Высшая аттестационная комиссия⁵. Нострификация – признание и подтверждение эквивалентности диплома об ученой степени – проводится на основании заявления ученого при наличии установленных полномочным органом документов и опубликованных научных работ.

Представленная диссертация, автореферат (или их аналоги) могут быть отправлены в Высшую аттестационную комиссию Республики Армения на экспертизу с целью установления их соответствия необходимым требованиям. По результатам рассмотрения дела Высшая аттестационная комиссия Республики Армения выносит решение о нострификации или об отказе. Документы об ученых званиях, полученные в других странах, приравниваются (нострифицируются)

⁴ По материалам Государственной миграционной службы Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения.

⁵ Решение Правительства Республики Армения «Положение о порядке присуждения ученых степеней в Республике Армения» от 8 августа 1997 г. № 327.

в порядке, установленном Высшей аттестационной комиссией Республики Армения⁶.

Дети трудящихся государств-членов имеют право на посещение дошкольных учреждений, получение образования. Для приема учащегося в школу родителю или его законному представителю необходимо представить ряд документов в соответствии с законодательством Республики Армения⁷.

При приеме на работу трудящиеся стран Союза могут испытывать трудности в связи с переводом документов об образовании на армянский язык.

Более того, при приеме на работу трудящихся из Республики Армения в других государствах – членах ЕАЭС также возникают дополнительные сложности в связи с необходимостью перевода документов об образовании в силу того, что в документах отсутствует дублирование информации на русском языке.

Таким образом, несмотря на достаточно либеральное регулирование сферы образования в Республике Армения, трудящиеся государств-членов могут испытывать трудности с реализацией своих прав.



Республика Беларусь⁸

В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления гражданами ЕАЭС трудовой деятельности в Республике Беларусь признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании.

Признание иностранных документов об образовании для трудящихся, претендующих на занятие педагогической, юридической, медицинской и фармацевтической деятельностью, и установление их эквивалентности (соответствия) документам об образовании Республики Беларусь означает предоставление страной обладателям этих документов тех же прав, что и обладателям документов об образовании Республики Беларусь.

Процедуры экспертизы (признания) иностранного документа об образовании осуществляются Министерством образования Республики Беларусь на основании письменного заявления, поданного обладателем иностранного документа об образовании в государственное учреждение образования «Республиканский институт высшей школы», (сайт: <http://nihe.bsu.by/index.php/ru/>).

Порядок проведения экспертизы регулируется Положением о порядке признания документов об образовании, выданных в иностранных государствах, и установления их эквивалентности (соответствия) документам об образовании Республики Беларусь⁹.

По итогам этой экспертизы государственное учреждение образования «Республиканский институт

⁶ Решение Правительства Республики Армения «Порядок о присвоении ученых званий профессора и доцента научно-педагогическим кадрам в Республике Армения» от 9 июля 2001 г. № 615.

⁷ Приказ Министра образования и науки Республики Армения «О зачислении учащегося в общеобразовательное учебное заведение, осуществляющее основные программы, о переводе и освобождении учащегося из учебного заведения, а также об организации образования детей при зачислении их в общеобразовательное учебное заведение позже намеченного срока» от 24 ноября 2010 г. № 1640-Н.

⁸ По материалам официального сайта Министерства образования Республики Беларусь.

⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке признания документов об образовании, выданных в иностранных государствах, и установления их эквивалентности (соответствия) документам об образовании Республики Беларусь, признания и установления соответствия периодов обучения, курсов высшего образования в организациях иностранных государств» от 21 июля 2011 г. № 981 (ред. от 29 августа 2014 г.).

высшей школы» подготавливает экспертное заключение о возможности признания иностранного документа об образовании и установления его эквивалентности (соответствия) документу об образовании Республики Беларусь или невозможности признания иностранного документа об образовании или признания периодов обучения.

На основании экспертного заключения Министерством образования Республики Беларусь осуществляются признание документа об образовании, выданного в иностранном государстве, и установление его эквивалентности (соответствия) документу об образовании Республики Беларусь путем подписания свидетельства. После подписания свидетельство вместе с экспертным заключением направляется в государственное учреждение образования «Республиканский институт высшей школы», где свидетельство ламинируется и выдается заявителю. Лица, получившие медицинское (фармацевтическое) образование за пределами Республики Беларусь, допускаются к занятию должностей медицинских (фармацевтических) работников на территории Республики Беларусь при наличии¹⁰:

- свидетельства о признании документов об образовании иностранного государства и установлении их эквивалентности (соответствия) документам об образовании Республики Беларусь;
- сертификата о прохождении интернатуры (стажировки), который выдан в порядке, установленном Министерством здравоохранения Республики Беларусь.



Заседание Комитета по вопросам экономической интеграции стран Шанхайской организации сотрудничества и Содружества Независимых Государств Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, г. Москва, 13 января 2015 года

Лица, имеющие высшее или среднее специальное медицинское, фармацевтическое образование, не работавшие по имеющейся специальности более четырех лет, могут быть допущены к занятию должностей медицинских, фармацевтических работников только после подтверждения своей квалификации и на основании проверочного испытания¹¹ в государственном учреждении образования «Белорусская медицинская академия последипломного образования».

Для занятия должности, связанной с педагогической и юридической деятельностью на территории Республики Беларусь, необходимо признание документов об образовании в установленном порядке.

¹⁰ Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь «О порядке допуска к занятию должностей медицинских (фармацевтических) работников на территории Республики Беларусь лиц, получивших медицинское (фармацевтическое) образование за пределами Республики Беларусь» от 31 декабря 2008 г. № 239.

¹¹ Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» от 18 июня 1993 г. № 2435-XII (ред. от 16 июня 2014 г.).

К педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта допускаются¹²:

- студенты старших курсов учреждений высшего образования, обеспечивающих получение образования по специальностям с присвоением квалификации «Тренер по виду спорта» или «Преподаватель физической культуры»;
- лица, имеющие диплом о переподготовке на уровне среднего или высшего образования по специальностям переподготовки направления образования «Физическая культура и спорт».

К занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта только после прохождения специальной подготовки допускаются лица, которые в течение трех и более лет не осуществляли педагогическую деятельность в данной сфере.

Специальная подготовка производится учреждением образования «Белорусский государственный университет физической культуры» путем реализации образовательной программы специальной подготовки, необходимой для занятия должностей работников, которые осуществляют педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Нострификации (приравниванию) подлежат документы о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, выданные гражданам иностранных государств и лицам без гражданства в случае осуществления ими профессиональной деятельности на территории Республики Беларусь.

Обладатели ученых степеней и ученых званий для признания документов о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий подлежат переатте-

¹² Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке допуска к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта, особенностях организации и условиях прохождения специальной подготовки для допуска к занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта» от 16 февраля 2007 г. № 3 (ред. от 21 июля 2014 г.).

ПРИЗНАНИЕ ДИПЛОМОВ И КВАЛИФИКАЦИИ

Для граждан СНГ



- Признание дипломов и квалификации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для граждан ЕАЭС



- При приеме на работу признаются документы об образовании и квалификации, выданные в государствах Союза.
- Для занятия педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью необходимо пройти отдельную процедуру признания документов об образовании.



**Астанинский
экономический
форум,
г. Астана,
май 2015 года**

станции¹³. Для прохождения этой процедуры обладатель документов об ученой степени и (или) ученом звании представляет в Высшую аттестационную комиссию Республики Беларусь заявление и необходимые документы.

Решение о переаттестации обладателей документов об ученой степени и (или) ученом звании принимается Президиумом Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь. По результатам переаттестации Высшая аттестационная комиссия присуждает ученые степени, присваивает ученые звания, выдает соответствующие документы, установленные в Республике Беларусь, либо отказывает в переаттестации.

Иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие или временно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на получение образования в стране в соответствии с международными договорами.

Для трудящихся из Российской Федерации не требуется признание ученых степеней и званий. Дипломы

кандидата наук и доктора наук, выдаваемые в Российской Федерации и Республике Беларусь, признаются эквивалентными и дают их владельцам право осуществлять профессиональную деятельность в обоих государствах в соответствии с присужденной им ученой степенью¹⁴.

Таким образом, для Республики Беларусь и Российской Федерации характерна более глубокая степень интеграции в регулировании образования.

Несовершеннолетние иностранные граждане, временно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на дошкольное, общее среднее и специальное образование наравне с несовершеннолетними гражданами республики¹⁵.

Для постановки на учет детей и получения направления в учреждение образования необходимо обратиться в местный исполнительный и распорядительный орган по месту нахождения государственного учреждения образования с паспортом или другим документом, удостоверяющим личность законного представи-

¹³ Указ Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь» от 17 ноября 2004 г. № 560 (ред. от 16 декабря 2013 г.).

¹⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 г.

¹⁵ Кодекс Республики Беларусь об образовании» от 13 января 2011 г. № 243-3 (ред. от 4 января 2014 г.).

теля ребенка, свидетельством о рождении ребенка¹⁶. Осуществлять постановку на учет детей, нуждающихся в определении в учреждение образования для получения дошкольного образования, можно одновременно в нескольких районах (микрорайонах), где проживают или планируют проживать в случае смены места жительства законные представители воспитанника, а также по месту их работы и т.д. При этом они должны указать несколько учреждений дошкольного образования.

Прием лица в учреждение дошкольного образования осуществляется в течение календарного года при наличии в нем свободных мест.

Прием лица для получения общего среднего образования производится путем обращения в учреждение по заявительному принципу, а также по резуль-

татам сдачи вступительных испытаний, проверки способностей в области отдельных видов искусства, отбора лиц, способных достичь высоких результатов в отдельном виде спорта, и с учетом состояния здоровья.

Классы школы комплектуются в первую очередь из числа детей школьного возраста, проживающих в закрепленном микрорайоне. При наличии свободных мест в классах в школу принимаются дети из других микрорайонов (районов) и в пределах установленных норм наполнения этих классов.

Прием лиц для получения среднего специального образования осуществляется после прохождения профессионального отбора, по итогам которого эти лица допускаются или не допускаются к участию в конкурсе по соответствующей специальности¹⁷.



Республика Казахстан¹⁸

В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления гражданами ЕАЭС трудовой деятельности в Республике Казахстан признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании.

В Республике Казахстан, согласно соответствующим правилам, определяется порядок признания и нострификации документов об основном среднем, общем среднем, техническом и профессиональном, послесреднем, высшем и послевузовском образова-

нии лиц, получивших образование в других государствах, в международных или иностранных учебных заведениях (их филиалах)¹⁹.

Проведение процедуры признания и нострификации осуществляет Республиканское государственное казенное предприятие «Национальный аккредитационный центр Министерства образования и науки Республики Казахстан».

Признание и нострификация документов об образовании и выдача соответствующих удостоверений производятся по заявлению владельца документа или заинтересованной организации (заявителя).

¹⁶ Указ Президента Республики Беларусь «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан» от 26 апреля 2010 г. № 200; Постановление Министерства образования Республики Беларусь «О порядке постановки на учет детей, нуждающихся в определении в учреждение образования для получения дошкольного образования» от 25 июля 2011 г. № 150; «Об утверждении Положения об учреждении дошкольного образования и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства образования Республики Беларусь» от 16 августа 2011 г. № 234.

¹⁷ Там же.

¹⁸ По материалам Министерства образования и науки Республики Казахстан.

¹⁹ Приказ Министерства образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении правил признания и нострификации документов об образовании» от 10 января 2008 г. № 8.

Документы об образовании стран, присоединившихся к Лиссабонской конвенции, признаются в Республике Казахстан с выдачей удостоверений в порядке, установленном Правилами²⁰.

Процедура нострификации состоит из двух этапов²¹:

- 1) установления подлинности документов об образовании;
- 2) процедуры установления соответствия содержания образования, полученного за рубежом, казахстанским государственным общеобязательным стандартам образования в части государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников учебных заведений, проводимой после установления подлинности документов об образовании.

Национальный аккредитационный центр представляет предложение о нострификации документов об образовании в уполномоченный орган. На основании решения о признании документа об образовании этот орган оформляет удостоверение. Для лиц, желающих признать свой зарубежный диплом ученой степени, предусмотрена процедура признания эквивалентности ученых степеней, полученных за рубежом. Она осуществляется путем присуждения ученой степени доктора философии (PhD).

При этом процедура присуждения ученой степени доктора философии (PhD), доктора по профилю гражданам Республики Казахстан, иностранцам и лицам без гражданства, получившим ученую степень за рубежом, состоит из трех этапов:

- 1) установления подлинности документа о присуждении ученой степени;
- 2) процедуры установления соответствия освоен-



Заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств,
г. Астана, июнь 2014 года

ных профессиональных образовательных программ казахстанским государственным общеобязательным стандартам образования докторантуры;

- 3) экспертизы диссертаций на соответствие необходимым требованиям к научному содержанию диссертации и публикациям.

Ученые звания ассоциированного профессора (доцента) и профессора присваиваются уполномоченным органом в сфере образования и науки работникам научных организаций, высших учебных заведений на основе представления их кандидатур учеными советами этих организаций²². Уполномоченным органом является Комитет по контролю в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан. Ассоциированным профессорам (доцентам) и профессорам выдаются аттестаты государственного образца.

²⁰ Там же.

²¹ Там же.

²² Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении Правил присвоения ученых званий (ассоциированный профессор (доцент, профессор))» от 31 марта 2011 г. № 128.

Дети трудящихся ЕАЭС принимаются в организации образования для получения дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования и пользуются такими же правами, как и граждане Казахстана.

Родитель при определении своего ребенка в организацию образования представляет паспорт, миграционную карточку с отметкой о регистрации и их копии.

Дошкольное воспитание и обучение детей осуществляется до шести (семи) лет или с одного года до достижения школьного возраста в дошкольных организациях. Дошкольное обучение производится с пяти лет в виде дошкольной подготовки детей к обучению в семье, дошкольных организациях, дошкольных классах общеобразовательных школ, лицеев и гимназий. Предшкольная подготовка обязательна. В государственных организациях образования она является бесплатной.

На обучение в первый класс принимаются дети с шести (семи) лет.

Техническое и профессиональное образование осуществляется в училищах, колледжах и высших

технических школах на базе основного среднего и (или) общего среднего образования.

В целом в Республике Казахстан регулирование сферы образования в части признания документов об образовании созвучно с положениями Договора о Союзе. Однако встречается ряд трудностей. Так, в соответствии с законодательством Российской Федерации программы бизнес-образования, в частности Master of Business Administration (MBA) и Doctor of Business Administration (DBA), относятся к дополнительному послевузовскому образованию. Согласно действующему законодательству Республики Казахстан магистратура и докторантура, в том числе MBA и DBA, – это профессиональные учебные программы послевузовского образования с присвоением академической степени MBA и DBA соответственно²³.

Таким образом, разные подходы в вопросе признания процедуры унификации дипломов послевузовского образования негативно сказываются на передвижении рабочей силы в рамках Союза. Государства-члены должны стремиться к единым правилам регулирования сферы образования, что способствует созданию единого рынка в ЕАЭС.



Кыргызская Республика²⁴

В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления гражданами ЕАЭС трудовой деятельности в Кыргызской Республике признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании.

В случае осуществления трудовой деятельности по медицинским, фармацевтическим, юридическим и педагогическим специальностям трудящимися необходимо пройти процедуру признания документов об образовании. Ответственным подразделением

в Министерстве образования и науки Кыргызской Республики по вопросу признания документов о высшем образовании является Управление профессионального образования. Это структурное подразделение находится по адресу: Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Тыныстанова, 257 (официальный сайт: www.edu.gov.kg).

По окончании процедуры признания документа о высшем образовании выдается Справка о подтверждении уровня и содержания образования лиц, обучавшихся в зарубежных учебных заведениях. Общий срок предоставления государственной услуги

²³ Письмо Ассоциации высших учебных заведений Республики Казахстан от 16 ноября 2015 г.

²⁴ По материалам Министерства образования и науки Кыргызской Республики.

составляет от двух рабочих дней до одного месяца. Государственная услуга предоставляется бесплатно.

Положение о нострификации дипломов академических степеней доктора философии²⁵ регламентирует, что академические степени доктора философии (PhD), выданные в иностранных государствах, на территории Кыргызской Республики могут быть признаны эквивалентными ученой степени кандидата наук в соответствующей отрасли науки после экспертизы диссертации и нострификации дипломов в соответствии со вступившими в установленном законном порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика. Экспертиза диссертаций соискателей, имеющих академические степени доктора философии (PhD), и нострификация дипломов производится Высшей аттестационной комиссией Кыргызской Республики (официальный сайт: www.nakkr.kg).

Для проведения процедуры нострификации дипломов PhD в Высшую аттестационную комиссию Кыргызской Республики направляются ходатайство руководителя организации, где работает соискатель, или личное заявление соискателя на имя председателя Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики. В ходатайстве указывается отрасль науки, по которой выполнена диссертация.

В случае соответствия диссертации доктора философии (PhD) необходимым требованиям Президиум Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики принимает положительное решение о нострификации диплома доктора философии (PhD). Высшая аттестационная комиссия Кыргызской Рес-

спублики выдает соискателю диплом кандидата наук по соответствующей отрасли. В случае несоответствия рассматриваемой диссертации вышеуказанным требованиям Президиум принимается решение об отклонении ходатайства. За предоставление государственной услуги уплачивается государственная пошлина.

Дети иностранных граждан или лиц без гражданства получают дошкольное образование в порядке, установленном для граждан Кыргызской Республики.

В дошкольную образовательную организацию производится набор детей от 6 месяцев до 7 лет.

В целях обеспечения условий для получения детьми дошкольного образования родители могут принимать участие в развитии (сооплате) дошкольной образовательной организации²⁶.

Дошкольное образовательное учреждение имеет право отказать в приеме ребенка при отсутствии свободных мест и наличии противопоказаний у ребенка.

В настоящее время в городах Бишкек и Ош используется программа по электронному приему детей.

Родители могут увидеть продвижение в очереди ребенка в списке приема детей в детский сад по адресам: edubishkek.kg (г. Бишкек), oshbilim.kg (г. Ош) и bbb.jalal-abad.kg (г. Джалал-Абад).

При приеме в муниципальные общеобразовательные организации не допускаются ограничения по полу, расе, национальности, языку, происхождению, отношению к религии, убеждениям, принадлежности к общественным организациям (объединениям), состоянию здоровья, социальному положению²⁷.

²⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о нострификации дипломов в Кыргызской Республике академических степеней доктора философии (PhD), выданных в иностранных государствах» от 12 января 2012 г. № 16.

²⁶ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об участии родительской общественности в поддержке материально-технической и учебной базы дошкольных и внешкольных учреждений Кыргызской Республики» от 10 декабря 2001 года № 775.

²⁷ Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.; Закон Кыргызской Республики «Об образовании» от 30 апреля 2003 г. № 92; Кодекс Кыргызской Республики «О детях» от 10 июля 2012 г. № 100; Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Типового положения об общеобразовательной организации» от 12 сентября 2011 г. № 541; Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкции о порядке учета детей и подростков школьного возраста» от 14 ноября 1997 г. № 667; Постановление главного санитарного врача Кыргызской Республики «Санитарные правила и нормы «Гигиенические требования к условиям обучения школьников в различных видах современных общеобразовательных учреждений» СанПиН 2.4.2-002-03 утверждены от 20 февраля 2004 г. № 9.

Прием обучающихся на все ступени школьного образования проводится без вступительных экзаменов, денежных и иных сборов. Обучение детей начинается с достижения ими возраста 6-7 лет при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста 8 лет.

Унификация законодательства и регулирования в сфере образования должны способствовать более свободному перемещению трудовых ресурсов в ЕАЭС, что, в свою очередь, приведет к созданию общего цивилизованного рынка труда на пространстве Союза.



Российская Федерация²⁸

В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления трудящимися трудовой деятельности в Российской Федерации признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании.

Иностранные документы об образовании в целях их дальнейшего использования в Российской Федерации подлежат процедуре признания (нострификации). Нострификация иностранных документов об образовании – это стандартизированная форма легализации на территории Российской Федерации образования, полученного за рубежом. Различают академическое и профессиональное признание иностранных документов об образовании. Академическое признание позволяет продолжить образование в образовательном учреждении соответствующего уровня. Профессиональное признание позволяет осуществлять профессиональную деятельность

на территории Российской Федерации. Между Правительством Российской Федерации и правительствами государств-членов заключены соглашения о взаимных признаниях документов об образовании, которые в указанных в соглашениях случаях дают право трудящимся стран Союза осуществлять трудовую деятельность без процедуры признания документов об образовании²⁹.

Решение о признании и об установлении эквивалентности документов об образовании и об ученых званиях принимается Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Главэксперт-центр» занимается организационно-техническим обеспечением полномочий службы по исполнению этих процедур (сайт: www.nic.gov.ru).

За предоставление государственной услуги по выдаче свидетельства о признании уплачивается государственная пошлина в размере 4000 руб. Свидетельство о признании выдается от имени Федеральной

²⁸ По материалам Министерства образования и науки Российской Федерации.

²⁹ Соглашение от 24 ноября 1998 г. между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях; Соглашение от 15 сентября 2001 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о взаимном признании документов об образовании, ученых степенях и званиях; Соглашение от 27 февраля 1996 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях; для Республики Казахстан: Соглашение от 15 сентября 2004 г. о взаимном признании и эквивалентности документов о среднем (общем) образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании; для Кыргызской Республики: Соглашение от 15 сентября 2004 г. о взаимном признании и эквивалентности документов о среднем (общем) образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании.

службы по надзору в сфере образования и науки.

Законодательством³⁰ определены организации высшего образования, которые вправе самостоятельно осуществлять в установленном ими порядке признание иностранного образования и (или) иностранной квалификации в целях организации приема на обучение в эти организации, а также доступа к осуществлению в них профессиональной деятельности лиц, имеющих такое иностранное образование и (или) иностранную квалификацию. На сайте Федерального государственного бюджетного учреждения «Главэкспертцентр» <http://nic.gov.ru/ru/proc/other> можно ознакомиться со списком образовательных организаций высшего образования, осуществляющих признание иностранного образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве.

Допуск к профессиональной деятельности для обладателей иностранных документов об образовании по медицинским и фармацевтическим специальностям осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения³¹.

Процедура допуска к медицинской и фармацевтической деятельности в Российской Федерации лиц, получивших медицинскую и фармацевтическую подготовку в иностранных государствах, состоит из двух этапов.

На первом этапе лицо, претендующее на право занятия медицинской и фармацевтической деятельностью в России, обращается в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки для прохождения процедуры нострификации документа об образовании, полученного в иностранном государстве.



II Казанский общественный форум, г. Казань, ноябрь 2014 года

Обеспечение процедуры признания документов иностранных государств об уровне образования (или) квалификации возложено на Федеральное государственное бюджетное учреждение «Главэкспертцентр».

После установления эквивалентности документа об образовании, выданного на территории иностранного государства, а также в случаях, когда подтверждение иностранного диплома не требуется, лицо, претендующее на право занятия медицинской и фармацевтической деятельностью в Российской Федерации, предъявляет в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения заявление и необходимые документы.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения решает вопрос о проведении специального экзамена в образовательном учреждении. В случае успешной сдачи специального экзамена выдается сертификат специалиста, дающий право на занятие медицинской и фармацевтической деятельностью по специальности на всей территории Российской Федерации.

³⁰ Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ.

³¹ Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке допуска к медицинской и фармацевтической деятельности в Российской Федерации лиц, получивших медицинскую и фармацевтическую подготовку в иностранных государствах» от 7 февраля 1995 г. № 119.

Лица, получившие медицинское и фармацевтическое образование за границей и допущенные к медицинской или фармацевтической деятельности в Российской Федерации, но по каким-либо причинам не работавшие по своей специальности более пяти лет, могут быть вновь допущены к практической медицинской или фармацевтической деятельности после прохождения переподготовки в соответствующих учебных заведениях. При этом компенсация затрат на обучение осуществляется за счет личных средств обучающихся.

В Российской Федерации признаются иностранные ученые степени и звания, подпадающие под действие международных договоров Российской Федерации³², а также полученные в иностранных научных и образовательных организациях³³.

Для трудящихся из Республики Беларусь не требуется признавать ученые степени и звания. Дипломы кандидата наук и доктора наук, выдаваемые в Российской Федерации и Республике Беларусь, признаются эквивалентными и дают их владельцам право осуществлять профессиональную деятельность в обоих государствах в соответствии с присужденной им ученой степенью. Необходимо лишь в установленном законодательством Российской Федерации порядке легализовать и перевести документы на русский язык³⁴. Таким образом, для Республики Беларусь и Российской Федерации характерна более глубокая степень интеграции в регулировании сферы образования.

Для трудящихся из других государств-членов признание и установление эквивалентности дипломов

кандидата наук и доктора наук, аттестатов доцента и профессора, выдаваемых в государствах-членах, проводятся на основе общего порядка, установленного законодательством Российской Федерации³⁵. Общий порядок определяет сроки и последовательность административных процедур (административных действий) по предоставлению государственной услуги по признанию ученых степеней и званий, полученных в иностранном государстве, а также выдаче свидетельства об их признании.

Срок предоставления государственной услуги по признанию иностранной ученой степени, выдаче свидетельства о признании – не более 5 месяцев с даты регистрации в Министерстве образования и науки Российской Федерации документов, представленных заявителем для получения государственной услуги.

Для признания в Российской Федерации иностранной ученой степени заявитель подает собственноручно подписанное заявление установленной формы о ее признании и прилагает необходимые документы. За предоставление государственной услуги по выдаче свидетельства о признании уплачивается государственная пошлина в размере 5500 руб.

Члены семей трудящихся государств-членов имеют право на получение образования в российских образовательных организациях³⁶.

Иностранные граждане обладают равными с гражданами Российской Федерации правами на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также

³² Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ, пункт 2, статья 6.2.

³³ Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня иностранных научных организаций и образовательных организаций, которые выдают документы об ученых степенях и ученых званиях, признаваемых на территории Российской Федерации» от 11 августа 2014 года № 1503-р.

³⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 г.

³⁵ Административный регламент Министерства образования и науки Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по признанию ученых степеней и ученых званий, полученных в иностранном государстве. Выдача свидетельства о признании ученой степени или ученого звания, полученного в иностранном государстве. Утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1632.

³⁶ Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ.

профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования на общедоступной и бесплатной основе³⁷.

Законом предусматривается право иностранных граждан на получение среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов в соответствии с международными договорами, федеральными законами или установленной Правительством Российской Федерации квотой на образование иностранных граждан, а также за счет средств физических и юридических лиц в соответствии с договорами об оказании платных образовательных услуг.

Прием иностранных граждан и лиц без гражданства в организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования для обучения по общеобразовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации и Федеральным законом об образовании³⁸.

Правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена данная образовательная организация. В приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказа-

но только по причине отсутствия в ней свободных мест. В этом случае для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию родители ребенка обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или соответствующий орган местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Образовательная организация обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей со своим уставом, лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации, образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.

Прием ребенка осуществляется по личному заявлению родителя ребенка. Родители детей, проживающих на закрепленной территории, для зачисления ребенка в первый класс предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка, документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории.

Родители детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, дополнительно предъявляют документы, подтверждающий родство заявителя и его право на пребывание в Российской Федерации³⁹.

Иностранные граждане и лица без гражданства все документы представляют на русском языке или вместе с заверенным в установленном порядке переводом на русский язык. При приеме ребенка в образовательную организацию для получения среднего общего образования представляется аттестат об основном общем образовании установленного образца.

³⁷ Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ.

³⁸ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» от 22 января 2014 г. № 32.

³⁹ Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.