



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

23 - го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)

29 марта 2022 года

г. Москва

№ 20-28/пр

**Председествовал заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии,
Тутунджян Айк Арменович**

Присутствовали: члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Рабочая группа) и представители от Сторон и АНО «Институт проблем естественных монополий» согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ

1. О проекте «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза» (к проекту Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии).

2. Разное.

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

О проекте «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза»

(Тутунджян, Омуралиева, Абдрахманова, Аветисян, Жданович, Умурзакова, Нурманбетов, Горкин, Авдонина)

1. Отделу естественных монополий проработать с учетом высказанных предложений и комментариев от членов Рабочей группы пункты 1, 2, 4, 5 проекта «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза», направленного письмом Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии от 22 марта 2022 № 20-73, в частности:

а) в пункте 1: слова «Настоящие рекомендации (далее – Рекомендации)» перенести в начало предложения (предложение РФ);

б) в пункте 2: дополнить словами «а также особенности предусмотренные законодательством государств-членов Союза» (предложение РФ);

в) в пункте 4 (к принципу, установленному подпунктом 1 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС):

- в первом абзаце после слов «означает одновременный учет» целесообразно дополнить словами «государствами-членами при проведении государственной политики» (предложение РФ);

- второй абзац целесообразно исключить (комментарий РФ);

- во втором абзаце целесообразно пересмотреть редакцию с учетом нейтральных формулировок, которые не будут противоречить национальному законодательству Сторон (комментарии РА);

- во втором абзаце целесообразно слово «издержек» заменить на слово «затрат», пояснение необходимо разделить по смысловому значению на функционирование СЕМ и на развитие СЕМ, а также по возможности предусмотреть «в том числе включение в тариф затрат по инвестиционным программам/проектам по согласованию с уполномоченным органом», исключив слова «за счёт формирования тарифов на регулируемые услуги с учетом разработки и реализации инвестиционных программ/проектов» (комментарии РА);

- национальное законодательство предусматривает возможное включение в тариф на услуги естественных монополий затраты, связанные с инвестиционными программами/проектами при их соответствующем согласовании (комментарии РК);

- отражать пояснение, не углубляясь в детальное раскрытие процесса, предусматривающего указанным принципом (комментарии РА, РБ-поддерживает);

- при подготовке пояснения к принципу, целесообразно учесть, что баланс интересов потребителей и субъектов естественных монополий соблюдается посредством применения государственного регулирования цен (тарифов) в сферах естественных монополий исключительно при отсутствии, по объективным причинам, рыночных механизмов саморегулирования - свободного ценообразования и конкуренции, в целях установления аналогичных рыночным условиям экономического равновесия: сбалансированных стабильных цен (тарифов), стимулирующих рост эффективности субъектов естественных монополий и одновременно обеспечивающих доступность и надлежащее (нормативное) качество оказываемых услуг для потребителей (комментарии РФ);

- баланс проявляется за счет покрытия затрат, получения обоснованной прибыли субъектом естественных монополий, и получения потребителем услуг своевременно и качественно (комментарии РФ);

- необходимо определить и разграничить смысловое значение пояснения, которое должно предусматривать понимание государственной политики по ведению регулирования и коммерческой составляющей деятельности субъектов естественных монополий (комментарии РФ);

- членами Рабочей группы от Кыргызской Республики зарезервирована позиция по пункту 4;

г) в пункте 5 (к принципу, установленному подпунктом 2 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС):

- слова «критерии и условия отнесения услуг к сфере» целесообразно заменить словами «результаты анализа рынка услуг сфер» (предложено КР на усмотрение членов Рабочей группы);

- предусмотреть дополнение о «своевременном исключении из перечня сфер естественных монополий сферы, имеющие потенциальную возможность развития

конкуренции и/или тенденции развития технологических процессов» (предложение РА);

- в первом абзаце после слов «направленной на развитие конкуренции в» дополнить словом «отдельных», а также исключить слова «за счёт аналитической работы уполномоченными органами государств-членов» (предложение РФ);

- второй абзац по содержанию предусматривает толкование политики государства, поэтому считается излишним (комментарии РФ).

Предложения членов Рабочей группы от Республики Беларусь будут представлены в рабочем порядке.

2. Провести очередное заседание Рабочей группы по обсуждению описания принципов, указанного в проекте «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств - членов Евразийского экономического союза» 12 апреля 2022 года в 11-30 ч. по московскому времени (планируется обсуждение 4-6 пункты проекта).

2. Разное

(Тутунджян, Омуралиева, Аветисян, Авдоница)

1. Просить членов Рабочей группы от Республики Армения и Российской Федерации ускорить подготовку перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению в сфере естественных монополий своих государств, и в ближайшее время направить в адрес Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК.

Председательствующий



А.А. Тутунджян

**Список участников 23-го заседания Рабочей группы
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности
осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства
государств – членов Евразийского экономического союза
в сфере естественных монополий**

от Евразийской экономической комиссии

- | | | |
|-----------------------------------|---|---|
| Тутунджян
Айк Арменович | – | заместитель директора Департамента
транспорта и инфраструктуры,
председатель Рабочей группы |
| Абдрахманова
Эльмира Маликовна | – | советник отдела естественных монополий
Департамента транспорта и
инфраструктуры |
| Миршакиров
Канат Абдыгапарович | – | советник отдела естественных монополий
Департамента транспорта и
инфраструктуры |
| Мохов
Алексей Евгеньевич | – | заместитель начальника отдела
естественных монополий Департамента
транспорта и инфраструктуры |
| Омуралиева
Нурзада Толобековна | – | начальник отдела естественных
монополий Департамента транспорта и
инфраструктуры |

от Республики Армения

- | | | |
|------------------------------|---|--|
| Аветисян
Анаит Георгиевна | – | начальник отдела международного
сотрудничества Комиссии по
регулированию общественных услуг
Республики Армения |
| Геворкян
Нелли Геворковна | – | ведущий специалист отдела
международного сотрудничества
Комиссии по регулированию
общественных услуг Республики Армения |
| Каграманян
Арам Виленович | – | главный юрист отдела юридического и
судебного обслуживания юридического и
лицензионного управления Комиссии по
регулированию общественных услуг
Республики Армения |

от Республики Беларусь

Жданович
Наталья Михайловна

- заместитель начальника отдела топливно-энергетического комплекса и нефтехимии Управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно-коммунального хозяйства Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь

от Республики Казахстан

Ахметова
Гульжан Жандаулетовна

- главный менеджер Департамента тарифной политики АО «НК «Қазақстан темір жолы»

Кашкумбаева
Данагуль Абдымукhtarовна

- главный менеджер филиала АО «НК «Қазақстан темір жолы» – «Дирекция магистральной сети»

Оспанова
Диана Дулатовна

- эксперт Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»

Сатбекова
Салима Ергалиевна

- главный эксперт Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики

Умурзакова
Саягуль Салимовна

- руководитель Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан

от Кыргызской Республики

Нурманбетов
Слан Нурманбетович

- ведущий специалист отдела регулирования естественных монополий и наблюдения за субъектами-доминантами Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики

Ташырбек кызы
Гулнура

- начальник планово-экономического отдела ГП «Кыргызаэронавигация» при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики

от Российской Федерации

- | | |
|------------------------------------|---|
| Авдониная
Татьяна Александровна | — заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) |
| Бембеев
Константин Владимирович | — заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления регулирования жилищно-коммунального хозяйства Федеральной антимонопольной службы |
| Горкин
Павел Александрович | — начальник отдела государственного регулирования тарифов в сфере ЖКХ Департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности Министерства экономического развития |
| Зотов
Александр Александрович | — заместитель начальника отдела регулирования воздушного транспорта Управления регулирования транспорта ФАС России |
| Лапшина
Наталья Михайловна | — заместитель начальника отдела тарифного регулирования связи Управления регулирования связи и информационных технологий Федеральной антимонопольной службы |
| Тихонова
Юлия Викторовна | — заместитель начальника отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества |
-