

Департамент агропромышленной политики

**Анализ по доступу сельскохозяйственной
продукции, сырья и продовольствия
государств – членов ЕАЭС
на рынок Государства Израиль**

Содержание

Введение.....	3
Часть 1. Общая информация о Государстве Израиль.....	4
Часть 2. Анализ внешнеторговой деятельности государств-членов ЕАЭС с Государством Израилем.....	7
Часть 3. Внешнеторговая политика Государства Израиль.....	12
Часть 4. Предложения по развитию сельскохозяйственного экспорта государств-членов ЕАЭС.....	16
Выводы.....	18

Введение

Обзор подготовлен в целях реализации Рекомендации Коллегии Комиссии от 14.11.2017 № 25 «О формировании подходов к согласованной экспортной политике государств-членов Евразийского экономического союза в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия», которой предусматривается что Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия) осуществляет подготовку обзоров условий доступа сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены, ЕАЭС) на рынки третьих стран для формирования согласованной позиции при проведении переговоров с третьими странами о заключении соглашений о зонах свободной торговли.

Кроме того, анализ существующих барьеров доступа сельскохозяйственной продукции на внешние рынки предусмотрен Концепцией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, одобренной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2013 №35, согласно которой проводится работа по выявлению барьеров в торговле с третьими странами, и готовятся предложения по их устранению.

Изучение барьеров доступа сельскохозяйственных товаров из ЕАЭС на рынок **Государства Израиль** (Израиль) является необходимым, исходя из того, что Израиль является одной из первых стран, с которой ЕАЭС проводит работу по заключению соглашений о зоне свободной торговли (далее - ЗСТ). Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16.10.2015 № 29 «О начале переговоров с Государством Израиль о заключении соглашения о зоне свободной торговли» обозначило начало переговорного процесса по заключения соглашения о ЗСТ.

В этой связи в целях формирования взвешенной взаимовыгодной позиции, исследование условий доступа сельскохозяйственных товаров из ЕАЭС на рынок Израиля является актуальным.

Часть 1. Общая информация о Государстве Израиль

Израиль - государство на Ближнем Востоке, на восточном побережье Средиземного моря. Несмотря на ограниченные природные ресурсы и сильную зависимость от импортных ресурсов (нефть, зерновые, сырье), является развитой индустриально-аграрной страной и одним из крупнейших рынков Ближнего Востока. Израиль имеет технологически развитую, рыночную экономику со значительным участием государства. Население страны около 8,3 млн. человек. Израиль входит в категорию самых богатых стран мира по размерам дохода на душу населения (по данным Всемирного банка на 2017 год – около 40 тыс. долл. на душу населения). На долю сельского хозяйства в экономике Израиля приходится около 1% от ВВП¹; основной удельный вес в структуре ВВП приходится на сектор услуг – 70%, тогда как промышленность занимает 29%.

В стране хорошо развито сельское хозяйство, значительная доля производства идет на экспорт. Основные выращиваемые культуры - арахис, хлопок, пшеница, подсолнечник. Из овощей - томаты, огурцы, перец, картофель и лук. Плодовые культуры - бананы, сливы, груши, финики, яблоки, киви, манго, персики, маслины, некоторые сорта винограда и т. д. В Израиле разводят крупный скот, овец, коз, некоторые виды домашней птицы. В прудах разводят карпов, лобанов и другую рыбу, в Средиземном море ведется промысел сардин. Также Израиль является мировым лидером в области сельскохозяйственных технологий, обладая множеством патентов и технологий в различных областях сельского хозяйства: начиная с семян и до производства удобрений.

Таблица 1. Мировая торговля сельскохозяйственной продукцией в 2016-2017 гг. (по данным статистической базы UN COMTRADE)

Страна	2016				2017*	
	Экспорт		Импорт		Экспорт	Импорт
	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %	Объем, млрд. долл.	Объем, млрд. долл.
ЕС (28)	562,6	42,2	576,3	43,6	559,4**	561,2**
США	145,8	10,9	160,4	12,1	143,5	152,9
Китай***	82,0	6,1	131,6	10,0	85,3	143,6
Бразилия	69,8	5,2	12,1	0,9	79,3	11,2
Япония	6,1	0,5	65,5	5,0	6,3	69,9

1

http://databank.worldbank.org/data/views/reports/reportwidget.aspx?Report_Name=CountryProfile&Id=b450fd57&tbar=y&dd=y&inf=n&zm=n&country=ISR – Всемирный банк

Страна	2016				2017*	
	Экспорт		Импорт		Экспорт	Импорт
	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %	Объем, млрд. долл.	Объем, млрд. долл.
Канада	51,8	3,9	37,7	2,9	50,0	36,9
Республика Корея	7,6	0,6	26,9	2,0	8,0	29,0
Аргентина	38,1	2,9	2,3	0,2	35,0	3,0
Индия	35,7	2,7	22,2	1,7	35,6	25,2
Индонезия	33,8	2,5	16,5	1,2	36,7	19,0
Таиланд	32,1	2,4	16,3	1,2	н.д.	н.д.
Мексика	29,8	2,2	25,3	1,9	32,5	25,9
Австралия	29,4	2,2	14,7	1,1	33,0	15,3
Малайзия	21,5	1,6	15,3	1,2	21,8	15,2
Египет	4,9	0,4	11,3	0,9	4,9	13,6
Сингапур	9,9	0,7	12,0	0,9	9,9	12,7
Турция	16,2	1,2	11,0	0,8	16,9	12,7
Швейцария	8,9	0,7	12,1	0,9	9,2	12,6
Филиппины	4,9	0,4	10,4	0,8	6,5	11,7
Чили	16,3	1,2	5,8	0,4	17,0	6,7
ЕАЭС****	17,0	1,3	26,5	2,0	20,6	30,2
Израиль	2,1	0,2	6,0	0,5	2,2	6,1
<i>Прочие</i>	<i>109,5</i>	<i>8,0</i>	<i>108,1</i>	<i>7,8</i>	<i>н.д.</i>	<i>н.д.</i>
Всего мир	1333,7	100,0	1320,3	100,0	1397,6	1367,0

Примечание:

* - данные предварительные и приведены справочно

** - без учета данных по Австрии и Мальте (с учетом взаимной торговли внутри ЕС)

*** - включая специальный административный район Гонконг и Макао (в 2017 году без учета Макао)

**** - без учета взаимной торговли между государствами-членами ЕАЭС.

По данным Министерства сельского хозяйства и развития сельских территорий Израиля, в структуре сельскохозяйственного производства преобладает растениеводство (60%), тогда как на животноводство приходится 40%². Объем обрабатываемых земель составляет около 410 тыс. га, из которых около 160 тыс. орошается, так как сельское хозяйство в Израиле характеризуется низким уровнем и плохо распределенным количеством осадков. До 80% осадков выпадает на севере, где количество осадков может превышать 1000 мм в год, при этом на юге страны может не превышать 30 мм. Большинство дождей выпадает с декабря по февраль, часто бывают засухи.

Форма сельскохозяйственного управления в Израиле имеет свою особенность, так как около 93% земель (1,959,800 га) в Израиле находится

² https://www.moag.gov.il/en/Subjects/Local_Israeli_Agriculture/Pages/default.aspx – Министерство сельского хозяйства и развития сельских территорий Израиля

в собственности государства, еврейского Национального фонда или управления развития, и управляется Израильской земельной администрацией.

При этом около 80% сельскохозяйственной продукции поступает от кооперативов ("кибуц"³ и "мошав"⁴) на земле, арендуемой у израильского земельного управления, при соблюдении ряда условий, которые включают запреты на обмен правами землепользования, субаренду, и разделение участков путем наследования.

В сельском хозяйстве страны занято около 75 000 человек (на 2016 год), из которых 12 000 были само занятыми израильтянами, 3000 были членами кибуцев и 61 000 были наемными сотрудниками, многие из которых из ЮВА.

Стоимость сельскохозяйственной продукции в 2016 году составила 30 млрд. шекелей. Ведущими секторами сельского хозяйства Израиля являются фрукты и овощи, мясо птицы и говядина, молока и яйца. При этом в 2016 году общая стоимость производства молока на фермах составила около 2,7 млн. шекелей, или 9,4% от общей стоимости продукции сельского хозяйства. Поголовье коров составляет около 129 тыс. голов, распределенных между 774 хозяйств. Показатель по производству молока в расчете на одну корову является самым высоким в мире и составляет около 12 тонн в год.

Более 15% всей продукции сельскохозяйственного производства экспортируется в третьи страны. Главным образом экспортируются овощи, в том числе финики, перец, авокадо, морковь, а также цветы, пряные травы и другое. Экспортная ориентация направлена на страны Европы, Америки, Дальнего Востока и Россию и Азию.

Таких результатов удается добиться, несмотря на то, что 2/3 территории страны представляют собой пустыню. Для Израиля характерны сложные погодные условия и постоянный дефицит воды (до 60% воды, используемой в сельском хозяйстве Израиля, непригодны для питьевого использования).

В целом, Израиль, несмотря на высокоразвитое сельское хозяйство, а также высокий уровень самообеспеченности по отдельным сельхозкультурам, имеется ряд продукции, по которой по тем или иным причинам существуют проблемы по их производству, в связи с чем, страна вынуждена их импортировать. Это делает Израиль перспективным рынком для наращивания поставок продукции АПК ЕАЭС.

³ Сельскохозяйственная община в Израиле, характеризующаяся общностью имущества и равенством в труде и потреблении

⁴ Сельскохозяйственная община в Израиле, действующая на кооперативных началах в снабженческо-сбытовой сфере при частичном или полном обобществлении труда и собственности на средства производства

Часть 2. Анализ внешнеторговой деятельности государств-членов ЕАЭС с Государством Израиль

Анализ торговли сельскохозяйственной продукцией показывает, что Израиль не относится к числу основных торговых партнеров для ЕАЭС (таблица 2).

По итогам 2017 года Израиль занимает 30 место среди всех стран-партнеров по объемам экспорта сельхозпродукции из ЕАЭС, при этом с 2012 года (19 место) ситуация только усугубилась, так как с каждым годом доля Израиля только снижалась.

Таблица 2. Динамика внешней торговли сельскохозяйственной продукцией между ЕАЭС и Израилем в 2012-2017 гг., млн. долл. (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Направление	Объем торговли сельскохозяйственной продукцией						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017/2012
Экспорт	283,4	202,7	217,3	119,1	136,8	166,0	↓ -41,4%
Импорт	454,0	460,9	499,4	383,2	285,8	321,3	↓ -29,2%
Сальдо	-170,6	-258,2	-282,1	-264,1	-149,0	-155,3	-
Товарооборот	737,3	663,9	716,7	502,3	422,6	487,3	↓ -33,9%

По импорту Израиль также не входит в число лидеров по поставкам продукции АПК на рынок ЕАЭС, занимая 28 место в 2017 году (лучший результат – 21 место в 2015 году). Доля Израиля в общем товарообороте сельскохозяйственной продукции ЕАЭС в 2017 году составила 1,0%, в том числе в импорте – 1,1%, в экспорте – 0,8%.

Товарооборот с Израилем за последние пять лет значительно снизился (на 33,9%) и в 2017 г. составил почти 0,5 млрд. долл. При этом экспорт ЕАЭС снизился на 41,4% (до 166,0 млн. долл.), а импорт ЕАЭС из Израиля - на 29,2% (до 321,3 млн. долл.). Таким образом, у ЕАЭС наблюдается отрицательное сальдо торговли сельхозпродукцией с Израилем на протяжении всего рассматриваемого периода (2017 год – 155,3 млн. долл.).

Структура экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции по видам между ЕАЭС и Израилем представлена в таблице 3.

Основой экспорта в 2017 году из ЕАЭС в Израиль являются поставки зерновых (70,1% от общего объема сельскохозяйственного экспорта). Далее следуют поставки разных пищевых продуктов (7,1%), жиров и масел (6,9%).

В импорте сельскохозяйственной продукции в ЕАЭС из Израиля преобладают поставки овощей (56,6%), фруктов и орехов (17,4%), а также продукция их переработки (10,6%).

Таблица 3. Динамика внешней торговли основных видов сельскохозяйственной продукции между ЕАЭС и Израилем в 2015-2017 гг., млн. долл. (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Группа ТН ВЭД	Экспорт				Группа ТН ВЭД	Импорт			
	2015	2016	2017	% в 2017		2015	2016	2017	% в 2017
ВСЕГО	119,1	136,8	166,0	100	ВСЕГО	383,2	285,8	321,3	100
в т. ч.					в т. ч.				
Злаки	86,8	96,7	116,3	70,1	Овощи	215,2	157,2	181,9	56,6
Разные пищевые продукты	2,8	10,4	11,8	7,1	Фрукты	84,4	49,2	55,8	17,4
Жиры и масла	10,3	9,1	11,5	6,9	Продукция переработки овощей и фруктов	39,6	28,4	33,9	10,6
Алк. и безалк. напитки	5,1	5,6	6,2	3,7	Живые деревья и цветы	21,7	30,8	28,0	8,7
Какао-продукты	1,6	1,7	4,0	2,4	Семена масличных культур	3,9	5,7	6,2	2,1
<i>Прочие</i>	<i>12,5</i>	<i>13,3</i>	<i>16,2</i>	<i>9,8</i>	<i>Прочие</i>	<i>18,4</i>	<i>14,5</i>	<i>15,5</i>	<i>4,6</i>

В 2017 году основными сельскохозяйственными товарными позициями, импортируемыми ЕАЭС из Израиля, были овощи прочие (в первую очередь перец стручковый и сельдерей), на долю которых приходится 34,2% всех импортных поставок (рис. 1). Далее следуют поставки моркови (17,9%), а также соков фруктовых (10,2%). Другими импортируемыми позициями являются различные срезанные цветы (6,6%) и цитрусовые (5,7%).

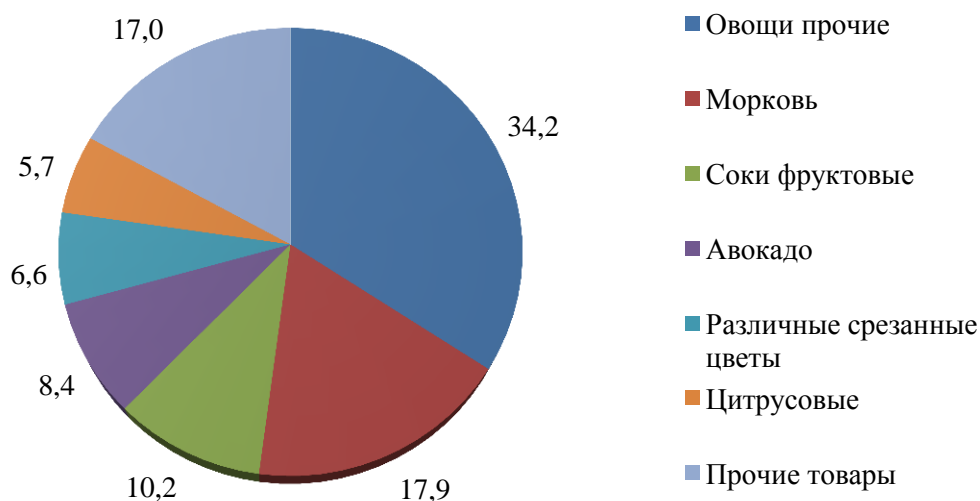


Рис. 1 Структура импорта ЕАЭС основных видов сельскохозяйственного сырья и продовольствия из Израиля в 2017 г., % (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Около 2/3 экспорта ЕАЭС в Израиль приходится на поставки пшеницы (63,3%) (рис. 2). Другими экспортируемыми позициями являются: кофе растворимый (5,7%), ячмень (5,6%), а также поставки подсолнечного масла (3,6%).

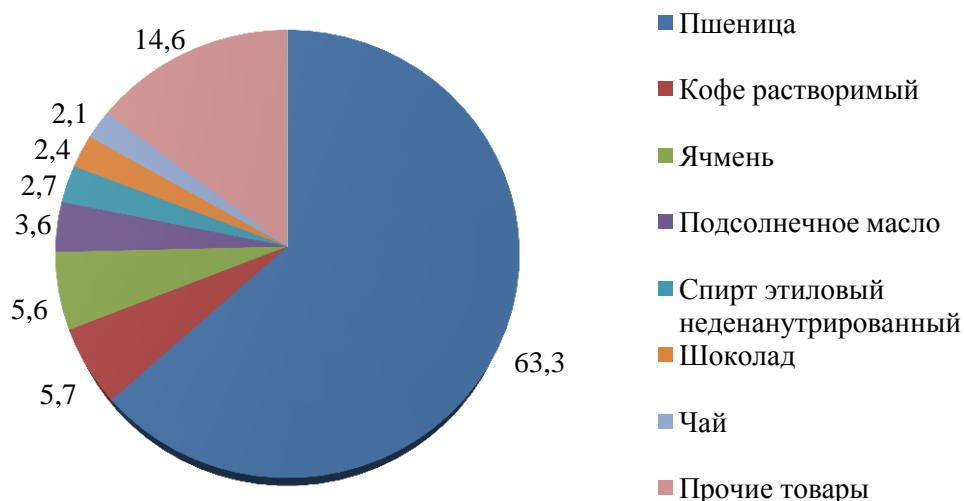


Рис. 2 Структура экспорта ЕАЭС основных видов сельскохозяйственного сырья и продовольствия в Израиль в 2017 г., % (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Израиль является достаточно крупным импортером сельскохозяйственной продукции. В среднем за период 2010-2017 гг. Израиль ежегодно импортировал сельскохозяйственной продукции и продовольствия на сумму около 4,5 млрд. долл. Наибольший удельный вес в структуре импорта Израиля занимают зерновые, а также мясо и мясопродукты (рис. 3).

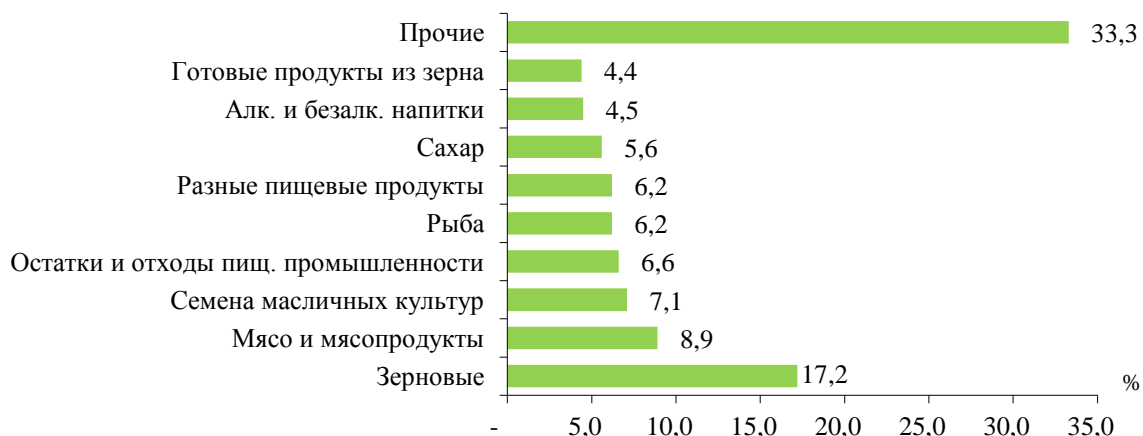


Рис. 3 Структура импорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия Израиля в среднем за 2010-2017 гг., % (по данным International Trade Centre)

С точки зрения развития экспорта сельхозпродукции ЕАЭС представляет интерес структура импорта Израиля по отдельным товарным позициям (рис. 4).

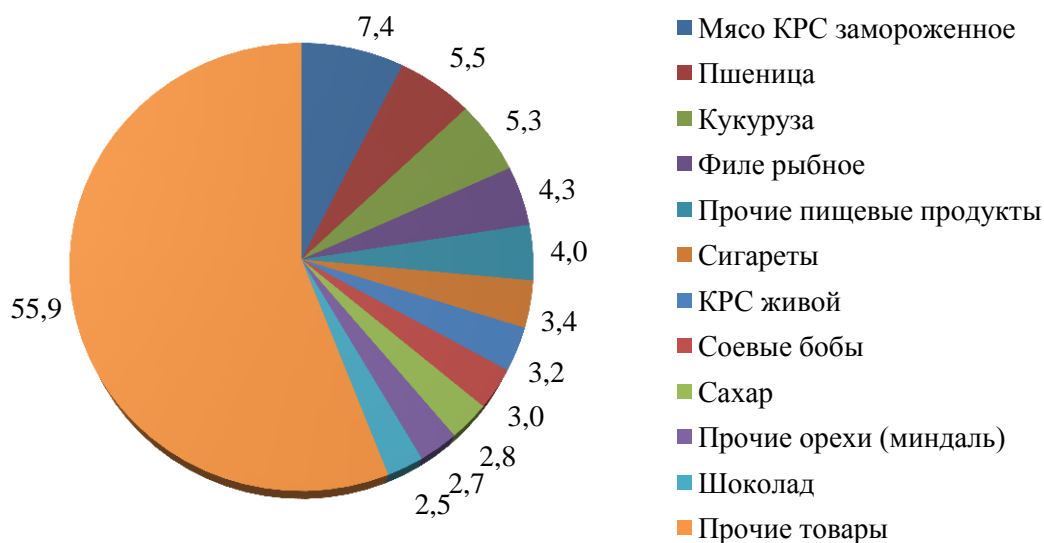


Рис. 4 Структура импорта Израиля в 2017 г. по основным видам сельскохозяйственного сырья и продовольствия, % (по данным International Trade Centre)

В структуре импорта среди других можно выделить следующие товарные позиции: мясо КРС замороженное (7,4%), пшеница (5,5%) и кукуруза (5,3%). Также Израилем импортируются филе рыбное, прочие пищевые продукты, сигареты, КРС живой и др. *Перспективы экспорта сельхозпродукции ЕАЭС в Израиль рассмотрены в отдельной главе.*

К крупным мировым экспортерам Израиль не относится, тем не менее, за период 2010-2017 гг. в среднем Израиль экспортировал ежегодно сельскохозяйственной продукции и продовольствия на сумму около 2,3 млрд. долл. Основу экспорта Израиля составляют фрукты и овощи, а также продукты их переработки, на долю которых приходится более половины всего экспорта страны (рис. 5).



Рис. 5 Структура экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия Израиля в среднем за 2010-2017 гг., % (по данным International Trade Centre)

Практически четверть экспорта Израиля в третьи страны приходится на финики и цитрусовые, при этом по финикам Израиль занимает третье место в мире, уступая Тунису и Саудовской Аравии, тогда как по мандаринам и грейпфрутам - пятое (рис. 6).

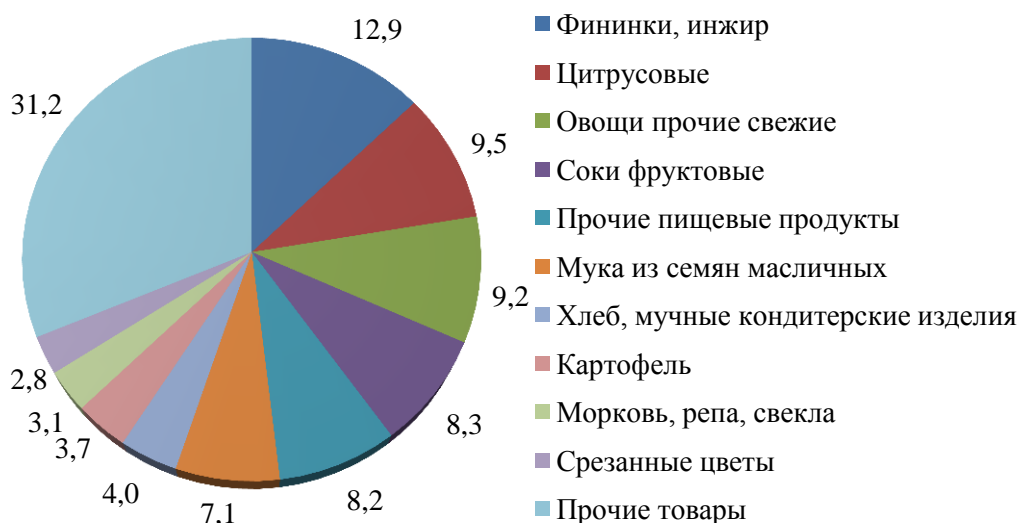


Рис. 6 Структура экспорта Израиля в 2017 г. по основным видам сельскохозяйственного сырья и продовольствия, % (по данным *International Trade Centre*)

Анализ торговли сельскохозяйственной продукцией между ЕАЭС и Израилем показал, что ЕАЭС поставляет в основном зерновые (в первую очередь пшеницу) и закупает в Израиле овощи и фрукты, а также продукцию их переработки. При этом Израиль нуждается в ряде товаров (кукуруза, филе рыбное, сигареты, сахар), импорт которых может быть обеспечен поставками ЕАЭС.

Часть 3. Внешнеторговая политика Государства Израиль

В целях укрепления своих позиций на международных рынках Израиль заключил ряд торговых соглашений о свободной торговле. В настоящее время у Израиля имеются двухсторонние соглашения о ЗСТ с США, ЕС, Европейской ассоциацией свободной торговли (*Швейцария, Норвегия, Исландия, Лихтенштейн*), Канадой, Мексикой, Иорданией, Меркосур (*Аргентина, Бразилия, Уругвай, Парагвай*), Турцией, и Египтом. В ожидании ратификации находятся соглашения с Колумбией и Панамой⁵.

⁵

<http://economy.gov.il/English/InternationalAffairs/ForeignTradeAdministration/TradePolicyAgreements/BilateralAgreements/Pages/BilateralAgreements.aspx> - Преференциальные соглашения между Израилем и странами-партнерами

На разных стадиях переговоров находятся соглашения с Индией, Китаем, Украиной, Вьетнамом, Южной Кореей и ЕАЭС. Все соглашения Израиля охватывают исключительно торговлю товарами и не включают в себя услуги, однако новые соглашения рассматриваются с учетом услуг и инвестиций, то есть принимают широкий охват взаимоотношений Израиля с партнерами.

Таким образом, у Израиля имеется уникальное положение, так как он находится в зоне свободной торговли с партнерами в основных экономических регионах мира. Кроме того, Израиль является активным членом Всемирной торговой организации (ВТО) с 1995 года.

Таможенный тариф Израиля состоит из 8528 тарифных линий и основан на Гармонизированной системе классификации HS2017 на восьмизначном уровне, в том числе 320 неадвалорных тарифных линий. Средний применяемый Израилем тариф режима наибольшего благоприятствования (РНБ) был снижен с 7,6% в 2012 году до 5,2% в 2018 году.

Средний применяемый тариф РНБ на несельскохозяйственную продукцию относительно низкий - 3%, максимальный тариф составляет обычно 12%, за исключением рыбы и рыбопродуктов (до 146,3%).

По сельскохозяйственным товарам тариф РНБ составляет в среднем 19,1% (27,7% в 2012 году). Тарифная защита особенно высока в отношении молочных продуктов (в среднем 65,6%), живых животных (в среднем 35,8%); и фруктов, овощей и растений (в среднем 26,5%). Кроме того, многие тарифы на сельскохозяйственную продукцию имеют специфические, комбинированные или смешанные пошлины⁶.

В таблице 4 приведены агрегированные показатели, характеризующие уровень импортных пошлин на основные виды сельскохозяйственной продукции в Израиле⁷ в сравнение со странами ЕАЭС. Данные показывают, что уровень защиты внутреннего рынка Израиля по многим видам сельскохозяйственных товаров и продовольствия сопоставим с ЕАЭС. При этом по отдельным товарным позициям (СОМ, СЦМ) средненоминальный уровень тарифной защиты значительно превосходит ЕАЭС.

⁶ https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s376_e.pdf - Trade Policy Review: Israel

⁷ <https://taxes.gov.il/English/customs/CommercialImport/Pages/CustomsTaxTariff.aspx> - Таможенный тариф Израиля (на иврите)

Таблица 4. Импортные пошлины Израиля и ЕАЭС на отдельные виды сельскохозяйственных товаров и продовольствия (по данным ВТО)

Наименование продукции	Ставки ввозных таможенных пошлин на некоторые виды сельскохозяйственной продукции по ставке РНБ, %	
	Израиль	ЕАЭС
Мясо КРС	0	15,0 – 50,0, но не менее 1 евро за кг
Свинина	20-30	0,0 - 65,0
Баранина	0	15,0 но не менее 1 евро за кг
Мясо птицы	2,5 NIS/Kg, но не более 170% - 9 NIS/Kg, но не более 111%	25,0, но не менее 0,2 евро за кг; 80,0, но не менее 0,7 евро за кг
СОМ	0%; 85%	15,0
СЦМ	212	15,0
Сливочное масло	0	15,0 но не менее 0,22 евро за кг
Сыры и творог	13,25 NIS/Kg	15,0 но не менее 0,19 евро за кг
Картофель свежий или охлажденный	1,57 NIS/Kg, но не более 634%	5,0 - 10,0
Пшеница и меслин	0	5,0
Масло подсолнечное	5	15,0 – 15,0 но не менее 0,11 евро за кг
<i>Средненоминальный уровень тарифной защиты по с/х продукции по ставке РНБ</i>	<i>9,2</i>	<i>12,0</i>

Израиль имеет обязательства в ВТО по тарифным квотам для тарифных линий по сельскохозяйственной продукции. Две из этих квот (*грецкие орехи и пищевые жиры и масла*) в настоящее время не применяются, поскольку применяемые тарифы равны или ниже соответствующих ставок в квоте. По данным ВТО, в большинстве случаев импорт в рамках квот значительно превышает уровень обязательств (табл. 5).

Импортные лицензии на импорт в рамках квот могут выдаваться либо Министерством экономики и промышленности Израиля на продукцию переработки, либо Министерством сельского хозяйства и развития сельских территорий Израиля на свежие продукты. Как правило, распределение квот происходит на пропорциональной основе или, если заявки превышают объемы тарифных квот, методом лотереи или в порядке поступления заявок, с обязательным выделением 10-ти процентного объема от тарифной квоты для новичков.

Израиль применяет налог на добавленную стоимость (НДС) на импортируемые и отечественные товары и услуги. Стандартная ставка - 17%, при этом ряд позиций, включая фрукты и овощи, имеют нулевую оценку. Алкогольные напитки, сигареты и топливо являются подакцизными.

Израиль не требует регистрации импортеров для таможенных целей. Однако импортеры должны быть зарегистрированы в израильском налоговом

органе с целью уплаты НДС и в некоторых случаях налога на покупку. Чтобы зарегистрироваться, импортер должен ввезти на территорию Израиля товаров на сумму не менее 100 000 долл. США в течение календарного года, при этом он не должен иметь судимости за совершение налоговых правонарушений в течение предшествующих пяти лет.

Таблица 5. Тарифные квоты Израиля на отдельные виды сельскохозяйственных товаров и продовольствия (по данным ВТО и International Trade Centre)

Наименование товара	Коды ГС	Ставка в рамках квоты	Ставка вне квоты	Обязат. по тариф. квоте (тонн)	Фактический импорт, тонн		
					2015	2016	2017
Овцы и козы	0204	0%	7,0 NIS/кг, но не менее 30%	480	783,7	1 318,9	1 287,7
Молоко и сливки < 1.5%	0402.10	0%; 85%	162%	1 200	3 614,1	4 186,6	3 433,9
Молоко и сливки >1.5%	0402.20	0%	212%	100	3 398,9	3 701,5	4 139,4
Плав. сыр	0406.30	0%	8,35 NIS/кг	68	615,8	574,0	607,1
Другие сыры	0406.90	0%	7,95 NIS/кг; 8,25 NIS/кг	1 080	5 458,7	7 312,3	8 145,9
Чернослив	0813.20	2 NIS/кг	4,17 NIS/кг, но не менее 102%	600	2 011,5	2 154,3	1 414,9
<i>Грецкие орехи*</i>	<i>0802.3000</i>	<i>4%</i>	<i>12%</i>	<i>170</i>	<i>4 813,7</i>	<i>5 921,8</i>	<i>5 828,8</i>
Пшеница и меслин	1001	0%	50%	450 000	1 455 689	1 719 022	1 651 256
<i>Пищевые жиры и масла*</i>	<i>1516.2011</i>	<i>н.д.</i>	<i>н.д.</i>	<i>750</i>	<i>18 841</i>	<i>5 172</i>	<i>н.д.</i>
Сахарная кукуруза	2005.8000	12%	12%	350	3 458	4 524	5 168
Цитрусовый сок, концентрированный	2009.10	12%	25%	160	13 376	14 484	14 702
	2009.20				2 765	3 810	4 750
	2009.30				4 613	4 415	5 466
Крупный рогатый скот, живые животные и мясо	0102.2100	0%	1,15 NIS/кг	37 250	0	0	0
	0102.3100	0%	1,15 NIS/кг		0	0	0
	0102.2900	0%	1,15 NIS/кг		48 954	62 362	58 136
	0102.3900	0%	1,15 NIS/кг		0	2 146	815
	0102.9000	0%	1,15 NIS/кг		0	0	364
	0201	0%	12%+6,5 NIS/кг		1 548	6 391	10 237
	0202	0%	0%		64 210	81 222	75 056
	0206.1000	50%	50%		0	0	0
0206.2000	0%	0%	2 314	3 507	3 064		

Примечание: * - в настоящее время не применяются

Импортеры продовольствия должны зарегистрироваться в Службе продовольственного контроля Министерства здравоохранения⁸ и получить официальный сертификат импортера.

Разрешение на импорт товаров в Израиль может быть общее в виде публикуемых списков или особое – выданное на имя импортера на тот или иной товар. Для импорта из некоторых стран требуется разрешение. Список этих стран, разделен на две категории.

1. Государства, из которых товары могут вывозиться только в исключительных случаях (*Алжир, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Иран, Ирак, Йемен, КНДР, Кувейт, Ливан, Ливия, ОАЭ, Пакистан, Саудовская Аравия, Судан и Тунис*).

2. Государства, которым не предоставлен статус наибольшего благоприятствования, а также те, на импорт из которых существуют ограничения. Категория разделена на две группы:

а) страны, не имеющие дипломатических отношений с Израилем: *Бруней, Индонезия, Куба, Мавритания, Малайзия, Мали, Марокко, Оман, Шри-Ланка, Чад*. Разрешение выдается лишь в случаях, если эти товары не производятся в Израиле или если большая часть аналогичных товаров поступает из-за границы. Кроме того, разрешено импортировать из этих стран произведения искусства и изделия народных промыслов;

б) страны, имеющие дипломатические отношения с Израилем: *Азербайджан, Албания, Армения, Босния, Беларусь, Вьетнам, Грузия, Казахстан, Камбоджа, Катар, Конго, Литва, Мозамбик, Монголия, Сербия и Черногория, Туркменистан, Таджикистан, Хорватия, Эстония*. Управление внешней торговли может отказать в разрешении на импорт товаров из стран группы «б» в случае, если возникает угроза интересам отечественных производителей.

Израиль имеет запреты на импорт по соображениям охраны здоровья человека, общественной морали, безопасности и окружающей среды. Также в Израиле действует запрет на импорт некошерного мяса и мясопродуктов⁹. Общий запрет на импорт товаров из *Ирана, Ливана и Сирии*.

Для таможенного оформления необходима следующая документация: импортная декларация (единый административный документ); коммерческая счет-фактура, коносамент или авиагрузовая накладная; сертификат происхождения; упаковочный лист; лицензия на ввоз (при необходимости);

⁸ <https://www.health.gov.il/Russian/Services/ImportAndBusinessLicensing/Pages/default.aspx>

⁹ Кошерная сертификация не является юридическим требованием для импорта продуктов питания в Израиль, за исключением мяса и мясопродуктов. Однако некошерные продукты имеют гораздо меньший рынок сбыта, так как большинство магазинов отказываются их принимать.

разрешение на ввоз растений или продукции растительного происхождения и/или фитосанитарный сертификат (если требуется).

Таким образом, при поставках продукции АПК в Израиль необходимо учитывать довольно высокий уровень защиты внутреннего рынка, особенно по отдельным видам сельскохозяйственных товаров и продовольствию, сложившейся устойчивые связи Израиля с традиционными поставщиками сельхозпродукции (в первую очередь США и ЕС), а также ряд особенностей, связанный с культурными и религиозными ценностями Израиля.

Часть 5. Предложения по развитию сельскохозяйственного экспорта государств-членов ЕАЭС

Принимая во внимание то, что Израиль не полностью себя обеспечивает некоторыми видами продукции, представляется целесообразным проанализировать существующие потребности страны, с учетом экспортного потенциала ЕАЭС, и выявить перспективные экспортные позиции государств-членов ЕАЭС при поставках в Израиль.

Комиссией произведены расчеты, основанные на динамике импорта сельхозпродукции Израиля в 2012-2017 гг.¹⁰, а также на темпах роста экспорта государств-членов за аналогичный период, которые позволили определить, какие именно товары перспективны для экспорта в Израиль. В итоговую выборку, удовлетворяющую всем условиям, относятся **16 четырехзначных позиций** (табл. 7).

Справочно:

Критерии отбора перспективных экспортных позиций:

1. Среднегодовой темп прироста импорта сельхозпродукции (на уровне до 4-х знаков кода ТН ВЭД) Израиля в период 2012-2017 гг. превышает показатель для совокупного объема закупок.

2. Среднегодовой темп прироста экспорта сельхозпродукции государств-членов ЕАЭС в период 2012-2017 гг. был положительным.

3. Импорт Израиля сельскохозяйственных товаров в 2017 году превышал 20 млн. долл.

4. Объем экспорта государств-членов ЕАЭС сельскохозяйственных товаров в третьи страны в 2017 году превышал 10 млн. долл.

Также определено, что при условии, если одна товарная позиция занимает более 5% в общем объеме импорта Израиля и более 2% в общем объеме экспорта ЕАЭС, такая позиция включается в перечень, не смотря на среднегодовые темпы прироста импорта/экспорта.

¹⁰ По данным International Trade Centre

Таблица 7. Перспективные экспортные позиции государств-членов ЕАЭС при поставках сельскохозяйственной продукции в Израиль (по расчетам Евразийской экономической комиссии)

Код ТН ВЭД	Наименование продукции	
0303	рыба мороженая	
0304	филе рыбное	
1001	пшеница	
1005	кукуруза	
1806	шоколад	
1901	экстракт солодовый	
1905	хлеб, мучные кондитерские изделия	
2005	овощи прочие, приготовленные или консервированные	
2008	фрукты и орехи консервированные	
2101	экстракты чая и кофе	
2203	пиво	
2204	вина виноградные натуральные	
2208	спирт этиловый неденатур. с концен. спирта менее 80 об.%	
2303	остатки от производства крахмала и аналогичные остатки	
2402	сигары, сигары	
2403	прочий промышленный табак	
Объем импорта перспективных товарных позиций странами-партнерами из третьих стран, млн. долл.		2 089,9
<i>Доля перспективных товарных позиций от общего объема импорта сельхозпродукции из третьих стран, %</i>		<i>34,2</i>
Объем экспорта ЕАЭС перспективных товарных позиций в страну-партнер, млн. долл.		128,9
<i>Доля перспективных товарных позиций в общем объеме экспорта сельхозпродукции ЕАЭС в страну-партнер, %</i>		<i>77,7</i>
<i>Доля ЕАЭС в объеме импорта перспективных товарных позиций страны-партнера</i>		<i>6,2</i>

Как видно из таблицы импорт Израиля по перспективным товарным позициям в 2017 году оценивается в сумму **2,1 млрд. долл.**, что составляет **34%** от общего объема импорта сельхозпродукции.

При этом в экспорте ЕАЭС в данные позиции занимают всего **128,9 млн. долл.**, что составляет **77,7%** от общего объема экспорта в Израиль. Это демонстрирует, что ЕАЭС действительно поставляет востребованные в Израиле сельхозтовары, однако, есть потенциал для расширения номенклатуры поставок. Вместе с тем, **доля ЕАЭС** в общем объеме импорта Израиля перспективных позиций **не высокая (6,2%)**.

Данный перечень позволяет продемонстрировать открывающиеся перед государствами-членами ЕАЭС перспективы при поставках сельхозпродукции в страны-партнеры по заключению ЗСТ, так как имеется значительный потенциал развития экспортных поставок ЕАЭС, учитывая потребности стран-партнеров в этих товарах.

Выводы

Анализ действующих механизмов и условий доступа сельскохозяйственной продукции на рынок Израиля позволяет сделать следующие **выводы**:

1. Израиль является технологически развитой рыночной экономикой, в том числе в сельском хозяйстве, в стране наблюдается высокий уровень жизни, что говорит о высокой платежеспособности населения.

2. Принимая во внимание ограниченность земельных и водных ресурсов Израиля, что не позволяет в полной мере обеспечить население продовольственными товарами собственного производства, в стране отмечается торговый дефицит продовольствия и сельскохозяйственной продукции.

3. Отдельное внимание необходимо уделить наращиванию экспорта зерновых и сахара, так как импорт Израиля составляет 90 процентов внутреннего потребления этих товаров. Также импорт говядины составляет более 50 процентов местного потребления, однако государства-члены ЕАЭС в настоящее время не способны нарастить недостающие объемы и составить конкуренцию традиционным поставщикам. Вместе с тем данный сегмент рынка Израиля необходимо учитывать на перспективу как товар экспортного интереса государств-членов.

4. При поставках на рынок Израиля необходимо учитывать особенность пищевой потребности Израиля в виде «кошерности» продукции, в первую очередь мяса и мясопродуктов, а также то, что в Израиле наметился тренд на «здоровые продукты», и продукты без глутена и сахара.

5. При оценке своих возможностей на рынке Израиля необходимо учитывать высокую конкуренцию за израильский рынок с основными торговыми партнерами Израиля, в том числе по ЗСТ (США, ЕС и др.).