

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
по проекту изменений в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011) и
комплекту документов к нему
от 4 мая 2023 г. № 62/ТР

В соответствии с пунктом 28 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Порядок, Союз), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК, Комиссия) от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147), рассмотрены проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе Типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 019/2011, СИЗ, Типовые схемы), и комплект документов к нему, направленные Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 21 раздела II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений (далее – План разработки), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 апреля 2021 г. № 57, разработчиком проекта изменений определена Комиссия, в которой структурным подразделением, ответственным за разработку проекта изменений, является Департамент технического регулирования и аккредитации (далее – разработчик).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта изменений и комплекта документов к нему в период с 1 мая 2022 г. по 30 июня 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта изменений и комплекта документов к нему размещена на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0107097/pd_15042022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта изменений **процедуры**, предусмотренные пунктами 21, 23 – 25, 43 и 44 Порядка, разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта изменений и комплекта документов к нему можно сделать следующие выводы.

Проблемы, на решение которых направлена разработка проекта изменений, разработчиком определены точно.

В пункте 10 пояснительной записки к проекту изменений отмечено, что проблемами, в связи с наличием которых разработан проект изменений, являются:



начальник отдела А.А.Юречин

- отсутствие в ТР ТС 019/2011 унифицированных терминов, касающихся оценки соответствия продукции, а также несогласованность отдельных терминов ТР ТС 019/2011 с понятиями, установленными в Протоколе о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (далее – Протокол), являющемся приложением № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, и Типовых схемах;

- отсутствие в ТР ТС 019/2011 единых детализированных процедур оценки соответствия, касающихся, в частности, анализа доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов продукции, оценки производства, выдачи, приостановления либо прекращения действия документов об оценке соответствия, их хранения, в связи с чем указанные процедуры проводятся, в том числе в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, что ведет к непрозрачности и избыточности обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности.

Цели принятия проекта изменений разработчиком обозначены верно.

По информации разработчика, приведенной в пункте 2 пояснительной записки к проекту изменений, целями принятия проекта изменений являются:

- установление форм, схем и процедур оценки соответствия на основе Типовых схем;

- приведение в соответствие с нормами Протокола положений ТР ТС 019/2011, касающихся оценки соответствия требованиям ТР ТС 019/2011;

- уточнение отдельных положений ТР ТС 019/2011 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ТС 019/2011.

В соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК 4 мая 2023 г. по вопросу о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проведены консультации с представителями разработчика, которыми были даны комментарии в отношении замечаний и предложений к проекту изменений, а также выражена готовность рассмотреть их на предмет учета, в том числе в рамках обсуждения на совещании с уполномоченными органами государств – членов Союза.

По результатам рассмотрения проекта изменений и комплекта документов к нему сделан вывод о том, что **проект изменений в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности** с учетом его направленности на унификацию подходов к проведению оценки соответствия, обеспечивающую равенство и прозрачность правил ее осуществления для хозяйствующих субъектов всех государств – членов Союза.

Вместе с тем в целях повышения уровня позитивного влияния проекта изменений на условия ведения предпринимательской деятельности отдельные положения проекта изменений предлагается доработать с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- исключения из проекта изменений избыточного требования о необходимости обеспечения соответствия СИЗ требованиям ТР ТС 019/2011 путем одновременного

выполнения требований ТР ТС 019/2011 и требований стандартов, включенных в перечень стандартов к ТР ТС 019/2011;

- исключения требований к обязательному наличию у заявителя собственных доказательств при декларировании соответствия по схемам 3д и 4д;

- обеспечения возможности замены декларирования соответствия СИЗ сертификацией по желанию заявителя не только в отношении схем декларирования соответствия 1д и 2д, но и в отношении схем 3д и 4д;

- указания в проекте изменений на возможность включения проектной документации в комплект доказательственных материалов в качестве одного из видов технической документации при декларировании соответствия СИЗ;

- обеспечения согласованности наименования и положений статьи 6 ТР ТС 019/2011 с вносимыми изменениями, а также приведения указанной статьи в соответствие с актами, входящими в право Союза, в части уточнения формулировки термина «единый знак обращения продукции на рынке Союза»;

- регламентации вопроса о необходимости (отсутствии необходимости) заверения перевода документов, составленных на иностранном языке и включенных в комплект доказательственных материалов, на русский язык и (или) в случае наличия соответствующего требования в законодательстве государства – члена Союза – на государственный язык государства – члена Союза, а также порядка осуществления заверения такого перевода (при наличии необходимости);

- урегулирования в проекте изменений вопроса о действиях заявителя в случае внесения изменений в конструкцию (состав, рецептуру), и (или) технологию производства, и (или) документацию на СИЗ, в отношении которых выдан сертификат соответствия;

- доработки отдельных положений проекта изменений в целях обеспечения их правовой определенности и согласованности с положениями, предусмотренными проектом изменений и действующей редакцией ТР ТС 019/2011;

- обеспечения согласованности положений проекта изменений в части дополнения ТР ТС 019/2011 формами и схемами подтверждения соответствия СИЗ от режущего воздействия ручной цепной пилой и от вредных биологических факторов (насекомых и паукообразных), с положениями проекта изменений № 2 в ТР ТС 019/2011, разрабатываемого согласно пункту 26 раздела II Плана разработки.

Одновременно разработчику предлагается доработать пояснительную записку к проекту изменений с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы
ЕЭК по проведению оценки регулирующего
воздействия проектов решений ЕЭК



Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия по проекту изменений
в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности средств индивидуальной
защиты» (ТР ТС 019/2011) и комплекту
документов к нему

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте изменений избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Согласно абзацу третьему пункта 3 проекта изменений пункт 5.1 раздела 5 ТР ТС 019/2011 предлагается изложить в новой редакции:

«1. Соответствие средств индивидуальной защиты требованиям настоящего технического регламента обеспечивается выполнением его требований безопасности непосредственно **либо выполнением его требований безопасности и требований стандартов**, включенных в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента (далее – перечень добровольных стандартов).».

Следует отметить, что ни действующей редакцией ТР ТС 019/2011, ни иными действующими техническими регламентами Союза **не предусмотрено требование об одновременном выполнении требований технического регламента Союза и требований стандартов**, включенных в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза.

Кроме того, абзацем вторым пункта 4 Протокола предусмотрено, что применение на добровольной основе соответствующих стандартов, включенных в указанный перечень, **является достаточным условием соблюдения требований соответствующего технического регламента Союза.**

Таким образом, предлагаемый проектом изменений вариант противоречит общему подходу, установленному Договором о Союзе.

В то же время представляется, что внедрение положения о выполнении требований безопасности ТР ТС 019/2011 непосредственно либо об одновременном выполнении требований ТР ТС 019/2011 и требований стандартов, включенных в перечень к нему, создаст предпосылки для:

- установления дискриминационных (ухудшенных) и более жестких условий для изготовителей, осуществляющих производство СИЗ по стандартам, включенным в перечень стандартов к ТР ТС 019/2011;

- нивелирования мотивации изготовителей к производству СИЗ по стандартам, включенным в перечень стандартов к ТР ТС 019/2011.

В этой связи в целях приведения положений проекта изменений в соответствие с нормами Протокола, а также устранения избыточного и дублирующего требования к обеспечению соответствия СИЗ требованиям безопасности **в абзаце третьем пункта 3 проекта изменений слова «его требований безопасности и» предлагается исключить.**

1.2. Согласно абзацу третьему пункта 6.2 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 3 проекта изменений, подтверждение соответствия СИЗ требованиям ТР ТС 019/2011 осуществляется в форме декларирования соответствия **на основании собственных доказательств и доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включенной в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, или собственной испытательной лаборатории изготовителя (схемы 1д, 2д, 3д и 4д).**

Следовательно, для декларирования соответствия СИЗ по схемам 3д и 4д заявитель в обязательном порядке должен иметь собственные доказательства.

Вместе с тем такой подход приведет к дополнительным затратам заявителей, которые будут вынуждены не только проводить исследования (испытания) и измерения образцов (проб) продукции в аккредитованных испытательных лабораториях (центрах), включенных в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, но и получать и представлять собственные доказательства.

Кроме того, пунктами 30 и 31 Типовых схем предусмотрено, что схемы 3д и 4д применяются при декларировании соответствия продукции на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра), и собственных доказательств заявителя **(при наличии).**

В то же время согласно пунктам 28 и 29 Типовых схем использование протоколов исследований (испытаний) и измерений продукции, полученных с участием собственной испытательной лаборатории изготовителя, является достаточным условием при декларировании соответствия исключительно по схемам 1д и 2д.

Во избежание возникновения дополнительных необоснованных затрат у заявителей (субъектов предпринимательской деятельности) **абзац третий пункта 6.2 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 3 проекта изменений, предлагается изложить в следующей редакции:**

«декларирования соответствия на основании собственных доказательств (при наличии) и доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включенной в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – аккредитованная испытательная лаборатория (центр)) (для схем 1д, 2д, 3д и 4д), или собственной испытательной лаборатории изготовителя (для схем 1д и 2д).».

1.3. Пунктом 6.3 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 3 проекта изменений, предусмотрено, что **по желанию заявителя декларирование соответствия по схемам 1д и 2д может быть заменено декларированием соответствия по схемам 3д и 4д или сертификацией, в том числе при отсутствии или недостаточности у заявителя собственных доказательств подтверждения соответствия требованиям ТР ТС 019/2011.**

Следовательно, декларирование соответствия может быть заменено сертификацией исключительно в отношении СИЗ, декларирование которых осуществляется по схемам 1д и 2д.

Вместе с тем согласно пункту 110 Типовых схем декларирование соответствия может быть заменено сертификацией по желанию заявителя в случае, если это предусмотрено техническим регламентом Союза.

По информации, представленной в рамках публичного обсуждения проекта изменений и комплекта документов к нему, некоторые виды СИЗ (например, текстильные) могут сочетать в себе одновременно несколько уровней защиты (часть из которых согласно ТР ТС 019/2011 будет подлежать сертификации, часть – декларированию соответствия).

В этой связи в отношении таких видов СИЗ наиболее оптимальным будет проведение сертификации в целях исключения дублирования подтверждения соответствия в различных формах.

Учитывая изложенное, пункт 6.3 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 3 проекта изменений, предлагается изложить в редакции, обеспечивающей возможность замены декларирования соответствия по схемам 3д и 4д сертификацией по желанию заявителя, а именно:

«6.3. По желанию заявителя декларирование соответствия по схемам 1д и 2д может быть заменено декларированием соответствия по схемам 3д и 4д, в том числе при отсутствии или недостаточности у заявителя собственных доказательств подтверждения соответствия требованиям настоящего технического регламент.

По желанию заявителя декларирование соответствия:

по схемам 1д и 3д может быть заменено сертификацией по схеме 1с;

по схемам 2д и 4д может быть заменено сертификацией по схеме 3с и 4с.».

1.4. Согласно абзацу второму пункта 6.7 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 3 проекта изменений, комплект документов для целей декларирования соответствия в зависимости от применяемой заявителем схемы декларирования соответствия включает в себя копию эксплуатационных документов (для схем 1д, 2д, 3д и 4д) и, при необходимости, копию технической документации (конструкторской, и (или) технологической, и (или) технических условий (описаний)) на СИЗ, содержащей основные параметры и характеристики СИЗ, а также их описание, в целях оценки соответствия СИЗ требованиям ТР ТС 019/2011 (для схем 1д и 3д).

Следовательно, указанным положением не предусмотрена возможность включения в комплект доказательственных материалов проектной документации в качестве одного из видов технической документации.

Вместе с тем абзацем вторым пункта 6.17 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 3 проекта изменений, предусмотрено, что заявитель вместе с заявкой на проведение работ по сертификации представляет в орган по сертификации, в том числе, копию эксплуатационной документации для схемы 5с (для схем 1с, 3с, 4с, 7с, при необходимости) и технической документации (проектной, и (или) конструкторской, и (или) технологической) на СИЗ.

В этой связи в абзаце втором подпункта «а» пункта 6.7 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 3 проекта изменений, предлагается **предоставить возможность включения проектной документации в комплект доказательственных материалов** в качестве одного из видов технической документации.

1.5. Абзацем восьмым пункта 6.7 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 3 проекта изменений, предусмотрено, что комплект документов для целей декларирования соответствия в зависимости от применяемой заявителем схемы декларирования соответствия включает в себя протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов СИЗ, подтверждающие соответствие СИЗ требованиям ТР ТС 019/2011 по показателям безопасности (**срок действия не более 2-х лет**) (при наличии).

Вместе с тем в указанном положении необходимо установить дату начала исчисления предельного срока действия протоколов исследований (испытаний) и измерений.

В целях устранения указанной правовой определенности **абзац восьмой пункта 6.7 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 3 проекта изменений, после слов «не более 2-х лет» предлагается дополнить словами «с даты их утверждения».**

Кроме того, указанное замечание предлагается также учесть в отношении абзаца шестого пункта 6.10, подпункта «б» пункта 6.11 и абзаца четырнадцатого пункта 6.21 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 3 проекта изменений.

Следует также отметить, что **формулировка «протоколы испытаний образцов средств индивидуальной защиты, подтверждающие соответствие средств индивидуальной защиты требованиям настоящего технического регламента по показателям безопасности»**, используемая в указанном положении и абзаце седьмом пункта 6.20 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 3 проекта изменений, **нуждается в доработке**, поскольку:

- документами о подтверждении соответствия являются сертификаты соответствия и декларации о соответствии, а не протоколы испытаний;

- протоколы испытаний не подтверждают соответствие продукции, а отображают результаты проведенных исследований (испытаний) и измерений.

1.6. Согласно абзацу третьему пункта 6.10 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 3 проекта изменений, **заявитель при декларировании соответствия проводит идентификацию или идентификацию и отбор образцов СИЗ.**

Вместе с тем согласно пунктам 28 – 31 Типовых схем при декларировании соответствия по схемам 1д, 2д, 3д и 4д идентификация и отбор образцов (проб) продукции проводится заявителем **или по поручению заявителя** органом по сертификации продукции, либо аккредитованной испытательной лабораторией (центром), либо собственной испытательной лабораторией изготовителя (если иное не установлено техническим регламентом Союза).

При этом в рамках работ по подтверждению соответствия зачастую отбор образцов продукции осуществляется не заявителем, а органом по сертификации продукции, либо аккредитованной испытательной лабораторией (центром), либо собственной испытательной лабораторией изготовителя.

В этой связи абзац третий пункта 6.10 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 3 проекта изменений, **предлагается изложить с использованием формулировок, обеспечивающих возможность привлечения указанных лиц к проведению идентификации и отбора образцов СИЗ**, например, заменив слова «**проводит идентификацию или идентификацию и отбор образцов**» словами «**обеспечивает проведение идентификации или идентификации и отбора образцов**».

1.7. Абзацем восьмым пункта 6.10 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 3 проекта изменений, предусмотрено, что заявитель после принятия декларации о соответствии обеспечивает маркировку СИЗ единым знаком обращения продукции **на рынке Союза** в порядке, утверждаемом ЕЭК.

Указанная формулировка в полной мере соответствует положениям Протокола и Типовых схем, а также Решению Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711 «О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения» (в редакции Решения Совета ЕЭК от 17 марта 2016 г. № 22).

Вместе с тем действующей редакцией ТР ТС 019/2011 предусмотрен раздел 6 «Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке **государств-членов**», в котором используется формулировка термина «единый знак обращения продукции на рынке **государств-членов**», несогласующаяся с указанным решением.

В целях обеспечения согласованности раздела 6 ТР ТС 019/2011 с вносимыми изменениями, а также приведения указанной статьи в соответствие с актами, входящими в право Союза, **проект изменений предлагается дополнить пунктом, предусматривающим внесение изменений в наименование и положения раздела 6 ТР ТС 019/2011 в части уточнения формулировки термина «единый знак обращения продукции на рынке Союза».**

1.8. Абзацем вторым пункта 6.17 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 3 проекта изменений, предусмотрено, что заявитель вместе с заявкой на проведение работ по сертификации представляет в орган по сертификации, в том числе, «**копию эксплуатационной документации для схемы 5с (для схем 1с, 3с, 4с, 7с, при необходимости) технической документации (проектной, и (или) конструкторской, и (или) технологической) на средства индивидуальной защиты**».

Вместе с тем **указанное положение нуждается в корректировке в части уточнения, что копия технической документации включается в комплект доказательственных материалов при необходимости** (такой подход был принят в редакции проекта изменений, размещенной на официальном сайте Союза для проведения публичного обсуждения).

1.9. Абзацем первым пункта 6.26 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 3 проекта изменений, предусмотрено, что документы, составленные на иностранном языке и включенные в комплект доказательственных

материалов, сопровождаются переводом на русский язык и (или) в случае наличия соответствующего требования в законодательстве государства – члена Союза – на государственный язык государства – члена Союза, в котором осуществляется регистрация декларации о соответствии или сертификата соответствия.

Вместе с тем указанным положением не урегулирован вопрос о необходимости (отсутствии необходимости) заверения перевода на русский язык и (или) государственные языки государств – членов Союза.

В этой связи разработчику предлагается проработать вопрос о дополнении проекта изменений **непосредственным указанием на отсутствие необходимости заверения заявителем перевода документов, составленных на иностранном языке** и включенных в комплект доказательственных материалов, на русский язык и (или) в случае наличия соответствующего требования в законодательстве государства – члена Союза – на государственный язык государства – члена Союза.

В случае, если указанная необходимость существует, **абзац первый пункта 6.26 раздела 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 3 проекта изменений, представляется целесообразным дополнить словами «, заверенным печатью (если иное не установлено законодательством государства-члена) и подписью заявителя».**

Кроме того, с учетом абзаца первого пункта 15 Типовых схем в указанном положении слова «сертификата соответствия» предлагается заменить словами «сертификация средств индивидуальной защиты», поскольку регистрация сертификата соответствия не осуществляется.

1.10. Проектом изменений не урегулирован вопрос о действиях заявителя в случае внесения изменений в конструкцию (состав, рецептуру) СИЗ, в отношении которых выдан сертификат соответствия, и (или) технологию их производства, техническую документацию (проектную, и (или) конструкторскую, и (или) технологическую, и (или) эксплуатационную) на указанные СИЗ, документ (документы), в соответствии с которым изготавливаются такие СИЗ (стандарт, стандарт организации, технические условия или иной документ).

Следует отметить, что в аналогичных проектах изменений в технические регламенты Союза в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе Типовых схем, подготовка которых осуществляется Комиссией в настоящее время, данный вопрос урегулирован положениями о взаимодействии заявителя с органом по сертификации, выдавшим сертификат соответствия, в указанных случаях.

В целях урегулирования указанного вопроса **проект изменений предлагается дополнить следующими положениями:**

«При внесении изменений в конструкцию (состав, рецептуру) средств индивидуальной защиты, и (или) технологию их производства, техническую документацию (проектную и (или) конструкторскую, и (или) технологическую, и (или) эксплуатационную) на средства индивидуальной защиты, документ (документы), в соответствии с которым изготавливаются средства индивидуальной защиты (стандарт, стандарт организации, технические условия или иной документ), заявитель до внесения таких изменений извещает об этом в письменной форме орган по сертификации, выдавший сертификат соответствия.

Орган по сертификации принимает решение о необходимости проведения испытаний средств индивидуальной защиты и (или) проведения анализа состояния производства или об отсутствии такой необходимости.

Решение органа по сертификации направляется заявителю на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении или вручается заявителю непосредственно и при необходимости путем направления информации на адрес электронной почты, указанной в заявке.».

1.11. Учитывая, что согласно пункту 3 проекта изменений раздел 5 ТР ТС 019/2011 излагается в новой редакции с делением на разделы 5 и 6, проект изменений после пункта 3 предлагается дополнить положением о замене нумерации разделов 6 и 7 на 7 и 8 соответственно (в том числе в отношении замены нумерации пунктов в них).

1.12. Абзацем вторым пункта 4 проекта изменений предусмотрено дополнение таблицы приложения № 4 к ТР ТС 019/2011 пунктами 2.1, 2.2, 6.1 и 14.1, устанавливающими формы подтверждения соответствия в отношении новых видов СИЗ, а именно:

- одежда специальная защитная, защитные приспособления от режущего воздействия ручной цепной пилой;

- одежда специальная защитная **от вредных биологических факторов и (или) СИЗ головы (насекомых и паукообразных);**

- СИЗ ног (обувь) от режущего воздействия ручной цепной пилой;

- СИЗ рук от режущего воздействия ручной цепной пилой.

Вместе с тем действующей редакцией ТР ТС 019/2011 **не предусмотрены требования к указанным видам СИЗ.**

Следует отметить, что в настоящее время Российской Федерацией в соответствии с пунктом 26 раздела II Плана разработки осуществляется подготовка проекта изменений № 2 в ТР ТС 019/2011, в рамках которого планируется установление требований к СИЗ от режущего воздействия ручной цепной пилой и от вредных биологических факторов (насекомых и паукообразных).

В этой связи **разработчику необходимо обеспечить согласованность положений проекта изменений в части дополнения ТР ТС 019/2011 формами и схемами подтверждения соответствия СИЗ от режущего воздействия ручной цепной пилой и от вредных биологических факторов (насекомых и паукообразных), с положениями проекта изменений № 2 в ТР ТС 019/2011, в том числе в части сроков вступления в силу соответствующих положений.**

Кроме того, при обеспечении согласованности следует обратить внимание на необходимость:

- изложения формулировки в столбце «Наименование средств индивидуальной защиты» пункта 2.2 таблицы приложения № 4 к ТР ТС 019/2011, дополняемого проектом изменений, в следующей редакции:

- «- одежда специальная защитная и (или) средства индивидуальной защиты головы **от вредных биологических факторов (насекомых и паукообразных);»;**

- исключения указания на классы риска СИЗ в пунктах 2.1, 2.2, 6.1 и 14.1 таблицы приложения № 4 к ТР ТС 019/2011, дополняемых проектом изменений, с учетом исключения положения о классификации СИЗ по степени риска

причинения вреда пользователю на первый и второй классы (пункт 5.5 раздела 5 ТР ТС 019/2011 в действующей редакции).

1.13. В разделе 6 ТР ТС 019/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 3 проекта изменений, отсутствует положение о классификации средств индивидуальной защиты по степени риска причинения вреда пользователю на первый и второй классы (пункт 5.5 раздела 5 ТР ТС 019/2011 в действующей редакции).

При этом в пунктах 18 и 19 сводки отзывов по проекту изменений отмечен комментарий разработчика, что при подготовке проекта изменений было поддержано предложение Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по исключению указанного положения из проекта изменений.

С учетом исключения из ТР ТС 019/2011 положения о классификации СИЗ по степени риска причинения вреда пользователю на первый и второй классы представляется целесообразным дополнить пункт 4 проекта изменений положением об исключении столбца «Класс риска» из таблицы приложения № 4 к ТР ТС 019/2011.

2. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.

В пункте 11 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком указано, что разработка проекта изменений направлена на защиту интересов:

- граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов Союза;

- субъектов предпринимательской деятельности, а именно – изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) СИЗ, в отношении которых осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 019/2011;

- аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), включенных в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 019/2011.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений, разработчиком указан в полном объеме.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений.

В пункте 12 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком отмечено, что адресатами регулирования являются:

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно – изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) СИЗ, в отношении которых осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 019/2011;

- органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 019/2011.

В отношении воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов, разработчиком отмечено, что:

- проектом изменений предусмотрены требования к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия СИЗ требованиям ТР ТС 019/2011, а также порядок проведения процедур оценки соответствия данной продукции, который должен будет соблюдаться как заявителями, так и органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами);

- проект изменений окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), так как будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на таможенной территории Союза.

Перечень адресатов регулирования, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, указан разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое на них регулированием, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых проектом изменений ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты.

Согласно пункту 13 пояснительной записки:

- проектом изменений предусмотрено установление обязательных требований к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении оценки соответствия СИЗ требованиям ТР ТС 019/2011, а также порядка проведения процедур оценки соответствия данной продукции;

- проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц;

- в целом проект изменений будет способствовать снижению нагрузки на бизнес-сообщество за счет применения более конкретизированных требований и процедур.

Разработчиком надлежащим образом описано содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.

5. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие проекта изменений, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и указанной проблемой).

Пунктом 14 пояснительной записки к проекту изменений предусмотрено, что проблемы, обозначенные в пункте 10 пояснительной записки к проекту изменений, предлагается решить путем:

- установления, что для целей применения ТР ТС 019/2011 используются понятия, предусмотренные Протоколом и Типовыми схемами;

- описания в проекте изменений процедур оценки соответствия СИЗ требованиям ТР ТС 019/2011.

Разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта изменений.

6. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений.

В пояснительной записке к проекту изменений разработчиком в качестве иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений рассмотрены:

- сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза, которое, по мнению разработчика, не согласуется с положениями пункта 5 Протокола, согласно которым формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых ЕЭК;

- приведение в ТР ТС 019/2011 отсылочно-бланкетной нормы к Типовым схемам с указанием в проекте изменений только соответствующих обозначений схем декларирования соответствия и сертификации СИЗ, которое, по мнению разработчика, не учитывает специфику, присущую данной продукции (в том числе степень потенциальной опасности продукции, чувствительность показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов, адекватность соотношения степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия).

С учетом изложенного, согласно проекту изменений оценка соответствия СИЗ требованиям ТР ТС 019/2011 проводится в соответствии с Типовыми схемами с учетом особенностей, установленных ТР ТС 019/2011.

Разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом изменений.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза.

По мнению разработчика, реализация проекта изменений не повлечет дополнительных затрат изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) СИЗ, в отношении которых осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 019/2011.

Вместе с тем полагаем, что принятие проекта изменений повлечет изменение расходов изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) следующих видов СИЗ, дополнение приложения № 4 к ТР ТС 019/2011 которыми предусмотрено пунктом 4 проекта изменений:

- одежда специальная защитная, защитные приспособления от режущего воздействия ручной цепной пилой;

- одежда специальная защитная и (или) СИЗ головы от вредных биологических факторов (насекомых и паукообразных);
- СИЗ ног (обувь) от режущего воздействия ручной цепной пилой;
- СИЗ рук от режущего воздействия ручной цепной пилой.

В этой связи в пояснительной записке к проекту изменений **необходимо привести описание оценки размеров возможных (прогнозных) расходов субъектов предпринимательской деятельности**, а при невозможности их количественной оценки, описать качественные характеристики таких расходов, сравнив их с текущими расходами изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) указанных видов СИЗ.