



еЭК

ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

«БЕЛАЯ КНИГА»

«WHITE PAPER»

БАРЬЕРЫ, ИЗЪЯТИЯ
И ОГРАНИЧЕНИЯ
ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОЮЗА


ДОКЛАД

BARRIERS,
DEROGATIONS
AND
RESTRICTIONS
IN THE EURASIAN
ECONOMIC UNION
REPORT



еЭК

ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ



**БАРЬЕРЫ, ИЗЪЯТИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА
ДОКЛАД**

МОСКВА 2017

Президент Республики Армения Серж Саргсян (14.04.2017):

«У нас две важные цели. Первая – укрепление союза изнутри, дальнейшая либерализация нашего общего экономического пространства путём устранения барьеров, минимизация изъятий и ограничений для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Вторая – увеличение степени международной вовлечённости ЕАЭС. Обе эти цели являются взаимодополняющими и влияют на эффективность и международный авторитет организаций».

Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко (14.04.2017):

«Нам следует ввести мораторий на принятие новых правовых актов, носящих дискриминационный характер по отношению к партнёрам по Союзу. Следить за его соблюдением должна Евразийская экономическая комиссия».

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев (14.04.2017):

«Надо устранить преграды для развития. Комиссией, экспертами уже приняты первоочередные меры: разработан и одобрен перечень для устранения 60 барьеров. Теперь правительствам нужно разработать соответствующую дорожную карту вместе с Комиссией».

Президент Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев (14.04.2017):

«Поддерживая формат такого сотрудничества, я хотел бы призвать, чтобы вы и впредь оказывали поддержку достижению основных целей интеграции и направляли свои службы на устранение барьеров, которые могут дискредитировать саму идею Союза. Ему всего два года, но уже видно, что у него огромный потенциал. Безусловно, есть определенные успехи, но есть и промахи, и потери, искусственно создаваемые проблемы. Наверное, так и должно быть в молодом развивающемся организме».

Президент Российской Федерации Владимир Путин (14.04.2017):

«Одной из насущных задач является последовательное устранение препятствий на пути свободного движения товаров, рабочей силы, услуг и капиталов. Такие барьеры у нас ещё, к сожалению, сохраняются, но мы договорились о том, что постепенно будем их устранять. В соответствии с Договором о союзе эти процессы будут планомерно реализовываться до 2025 года».

Дорогие друзья!

Вашему вниманию предлагается доклад о препятствиях на внутреннем рынке Евразийского экономического союза (ЕАЭС), так называемая «Белая книга». Над его подготовкой Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) работала совместно с государствами-членами и бизнес-сообществом ЕАЭС.

Одной из основных задач Евразийской экономической комиссии является обеспечение функционирования внутреннего рынка без барьеров и с минимальным количеством ограничений и изъятий, так как наличие этих препятствий не позволяет в полной мере реализовать один из базовых принципов интеграции, заложенных в Договоре о Союзе – свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территориях стран ЕАЭС.

В «Белую книгу» включены согласованные всеми государствами-членами препятствия, которых в настоящее время насчитывается 60, но это скорее отправная точка, а не количественный показатель нашей работы.

В «Белой книге» также описаны два основных механизма по устранению препятствий:

- разработка «дорожных карт» по устранению изъятий и ограничений, включающих мероприятия по устранению и их сроки;
- безотлагательное устранение выявленных барьеров путем взаимодействия с государствами – членами Союза.

Важным достижением в работе по устранению препятствий является информационная открытость и прозрачность деятельности ЕЭК и государств-членов, а также преимущества единого рынка без барьеров, изъятий и ограничений, которые могут реально оценить и бизнес-сообщества, и граждане стран Союза.

Надеемся, что представленный доклад поможет Вам сформировать представление о деятельности и роли ЕЭК в работе по выявлению и устранению препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС.

*Карине Агасиевна Минасян,
Член Коллегии (Министр) по внутренним рынкам,
информатизации, информационно-коммуникационным
технологиям Евразийской экономической комиссии*

Настоящий доклад «Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза» – «Белая книга» препятствий Евразийского экономического союза является итогом совместной работы Евразийской экономической комиссии, государств – членов Евразийского экономического союза и бизнес-сообщества.

Доклад базируется и является логическим продолжением Аналитического доклада Евразийской экономической комиссии «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы», подготовленного в 2015 году.

В докладе отражены результаты работы Евразийской экономической комиссии, направленной на устранение препятствий для реализации «четырёх свобод» на внутреннем рынке Евразийского экономического союза в пределах, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, обозначены методологические подходы к классификации препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза, приведены конкретные примеры устранения препятствий, обозначены приоритеты дальнейшей деятельности в данном направлении. В приложении к докладу приведен согласованный с государствами – членами Евразийского экономического союза перечень препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза (барьеров, изъятий и ограничений). Совместная работа Евразийской экономической комиссии и государств – членов Евразийского экономического союза по проведению работы с не вошедшими в доклад препятствиями будет продолжена и отражена в последующих документах.

Используемые сокращения

Аналитический доклад – Аналитический доклад «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы», Москва, Евразийская экономическая комиссия, 2015 год;

ВВП – валовой внутренний продукт;

Государства-члены – государства, являющиеся членами Евразийского экономического союза и Сторонами Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (до 1 января 2015 года государства, являющиеся членами Таможенного союза и Единого экономического пространства)¹;

Договор – Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

ЕС – Европейский союз;

ЕТТ Союза – Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза;

ЕЭП – единое экономическое пространство;

Комиссия – Евразийская экономическая комиссия;

МДП – международные дорожные перевозки;

НДС – налог на добавленную стоимость;

Реестр препятствий – база данных барьеров, изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в электронном виде;

Союз – Евразийский экономический союз;

СФС-меры – санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;

СЭЗ – свободная экономическая зона;

ТН ВЭД ЕАЭС – Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

ТС – Таможенный союз.

¹ Республика Армения стала полноправным членом Евразийского экономического союза со 2 января 2015 года, Кыргызская Республика стала полноправным членом Евразийского экономического союза с 12 августа 2015 года.



Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 21 «О реализации основных направлений интеграции» главы государств-членов поручили Комиссии совместно с государствами-членами рассмотреть вопрос о полной ликвидации препятствий на пути свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в процессе работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе.

2012



29 мая 2014 года в городе Астане главами государств-членов подписан Договор о Евразийском экономическом союзе.

2014



31 марта 2017 года официально опубликован Доклад «Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза» с согласованным перечнем барьеров, изъятий и ограничений Евразийского экономического союза.

2017

2007

6 октября 2007 года был подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза, который послужил основой функционирования с января 2010 года ТС с участием Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.



2013

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2013 г. № 30 «О направлениях дальнейшего развития интеграционных процессов» главы государств-членов поручили Комиссии совместно с правительствами государств-членов в ходе работы по кодификации и подготовке проекта Договора о Евразийском экономическом союзе исходить из необходимости функционирования Единого экономического пространства, как правило, без изъятий и ограничений с 1 января 2015 года.



2015

Подготовлен и представлен на заседании Совета Евразийской экономической комиссии Аналитический доклад Евразийской экономической комиссии «О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы».



Введение

1. Евразийская экономическая интеграция началась в 1994 году, когда Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев в ходе своего выступления в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова предложил создать на евразийском пространстве союз государств, объединенных экономическими взаимосвязями.

Сближение евразийских государств в 1995 году было закреплено подписанием Соглашения о ТС. 6 октября 2007 года был подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза, который послужил основой функционирования с января 2010 года ТС с участием Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

С июля 2011 года ТС заработал в полноформатном режиме – был полностью снят таможенный контроль на внутренних границах и завершено формирование единой таможенной территории. Это обеспечило в ТС свободу передвижения товаров на единой таможенной территории.

2. Следующим этапом экономической интеграции на евразийском пространстве стало формирование ЕЭП на основе 17 соглашений, вступивших в силу с 1 января 2012 года.

В целях дальнейшего развития интеграционных процессов и перехода к новому этапу интеграции – Евразийскому экономическому союзу – президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации была подписана Декларация о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года, которая предусматривала полную реализацию потенциала ТС и ЕЭП, совершенствование и дальнейшее развитие договорно-правовой базы, институтов, а также обеспечение эффективного функционирования общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

3. Для реализации указанных намерений главы государств-членов поручили² Комиссии совместно с государствами-членами завершить к 1 мая 2014 года работу над проектом Договора, а также рассмотреть вопрос о полной ликвидации препятствий на пути свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в качестве направления дальнейшего развития интеграционных процессов.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета в мае 2013 года главы государств-членов приняли решение о том, что в ходе работы по кодификации и подготовке проекта Договора следует исходить из необходимости функционирования ЕЭП, как правило, без изъятий и ограничений³.

2 Решение Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 21 «О реализации основных направлений интеграции».

Подготовленный во исполнение данного решения предварительный перечень препятствий на внутреннем рынке Союза был одной из переговорных основ при подготовке проекта Договора. Дальнейшее формирование предварительного перечня осуществлялось с учетом согласованного на экспертном уровне подхода о включении выявленного препятствия в указанный перечень, если хотя бы одно из государств-членов заявляет о такой позиции.

4. В связи с отсутствием понятийного аппарата препятствий, подходов к их систематизации в экономической теории был подготовлен Аналитический доклад, включающий определение терминов «барьеры», «изъятия» и «ограничения» с учетом специфики евразийской экономической интеграции.

Целями Аналитического доклада являлись, в том числе информирование о практических результатах работы Комиссии по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений, а также представление результатов оценки количественного эффекта влияния препятствий во взаимной торговле государств-членов и их отмены, предложение концептуального подхода к организации работы по обеспечению функционирования ЕЭП, как правило, без изъятий и ограничений с момента вступления в силу Договора.

По итогам рассмотрения Аналитического доклада главами правительств государств-членов было принято решение о необходимости продолжения работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений⁴. В декабре 2015 года главами государств-членов было принято решение о формировании отдельной сферы деятельности Комиссии – обеспечение функционирования внутреннего рынка без барьеров, изъятий и ограничений⁵.

5. ЦАктуальными задачами доклада являются определение приоритетов работы Комиссии совместно с государствами-членами по устранению препятствий, формированию планов мероприятий «дорожных карт» по сокращению изъятий и ограничений (далее – «Дорожные карты»), совершенствование методологических подходов к разделению препятствий на барьеры, изъятия, ограничения и работы по их включению в Реестр препятствий.

3 Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2013 г. № 30 «О направлениях дальнейшего развития интеграционных процессов».

4 Поручение Евразийского межправительственного совета от 29 мая 2015 г. № 1.

5 Решение Высшего Евразийского экономического совета от 21 декабря 2015 г. № 37 «О персональном составе и распределении обязанностей между членами Коллегии Евразийской экономической комиссии». В развитие данного решения Советом Комиссии с 1 марта 2016 года создан Департамент функционирования внутренних рынков.

Доклад содержит следующие основные положения:

- результаты работы по устранению препятствий в 2016 году;
- предложения по дальнейшей работе Комиссии совместно с государствами-членами в части выявления и устранения препятствий;
- статистику и описание препятствий на пути «четырёх свобод» в секторальном разрезе для свободы движения товаров, с выделением отдельных секторов для свободы движения услуг, капитала и рабочей силы;
- приоритеты работы Комиссии совместно с государствами-членами по дальнейшему устранению препятствий.

6. Предложения по дальнейшей работе с препятствиями предназначены для их совместной реализации органами Союза, государствами-членами, а также экспертным и бизнес-сообществом при осуществлении деятельности, направленной на обеспечение функционирования внутреннего рынка Союза без барьеров, изъятий и ограничений.

1.1. Краткий анализ ситуации на внутренних рынках Союза

7. За относительно короткий период времени, прошедший с начала функционирования ТС – 1 января 2010 года – проделана масштабная работа по созданию благоприятных условий для взаимного доступа государств-членов на внутренний рынок Союза. Получены практические результаты в реализации «четырёх свобод» на пространстве Союза, значительное число препятствий на внутреннем рынке Союза уже устранено.

8. Завершение формирования общих рынков во всех сферах Союза к 2025 году позволит обеспечить реализацию «четырёх свобод» в Союзе, оптимизировать цены на товары и услуги для внутреннего потребления.

В 2016 году главами правительств государств-членов подписан пакет единых документов, необходимых для начала функционирования общего рынка лекарственных средств и медицинских изделий в соответствии со статьей 30 Договора,

отвечающего стандартам надлежащих фармацевтических практик и основанного на единых принципах.

Запуск общего рынка лекарственных средств будет способствовать оперативному снятию барьеров и ограничений, в том числе в смежных сферах экономики.

В 2015 году была утверждена концепция формирования общего электроэнергетического рынка со сроком реализации до конца II квартала 2019 года. В 2016 году утверждена концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, а также концепция формирования общего рынка газа со сроком реализации до конца 2024 года.

С 1 января 2015 года единый рынок услуг функционирует в рамках Союза в 43 отдельных секторах, еще по 21 сектору услуг формирование единого рынка в рамках Союза будет осуществлено в рамках соответствующих планов либерализации⁶.

В 2016 году президентами Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации подписан Таможенный кодекс Союза – базовый документ для целей таможенного регулирования в Союзе.

С принятием нового свода таможенных правил Союза значительно перераспределятся уровни регулирования в Союзе. Перечень вопросов, регулирование которых будет осуществляться на наднациональном уровне, увеличится в несколько раз.

Договором предусмотрено осуществление скоординированной (согласованной) транспортной политики, направленной на последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности.

В 2016 году на заседании Высшего Евразийского экономического совета главы государств-членов приняли стратегический документ в области транспорта – Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики, реализация которого будет осуществляться на основе соответствующих планов мероприятий. Общий план мероприятий запланировано подготовить и внести на рассмотрение Евразийского межправительственного совета до 31 декабря 2017 года. В отношении воздушного транспорта до 1 июля 2017 года будет подготовлен отдельный план с акцентами на расширении воздушных сообщений, увеличении количества авиакомпаний и частоты полетов.

Также началась разработка «Дорожных карт» для запуска общего рынка транспортных услуг Союза.

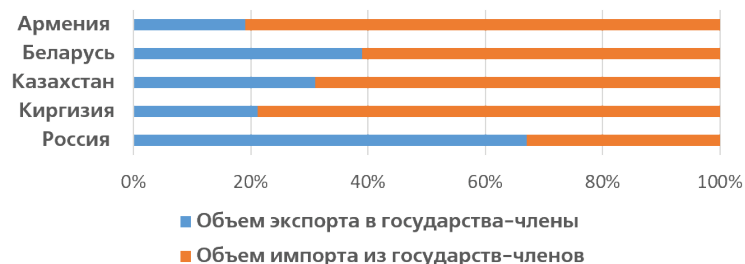
⁶ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 30 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)».

Следует отметить, что в 2016 году по инициативе Республики Беларусь Советом Комиссии был принят фундаментальный для последующей работы по устранению препятствий документ – распоряжение Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 29 «О ходе работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза». Принятие данного распоряжения стало новой вехой развития направления работы по обеспечению функционирования внутреннего рынка Союза без барьеров, изъятий и ограничений.

9. Наибольший вклад в формирование объема взаимной торговли между государствами-членами продолжает вносить товарооборот между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Республикой Казахстан (Рисунок 1). Доля товарооборота вышеуказанных пар стран в общем объеме взаимной торговли внутри Союза составляет порядка 57% и 33% соответственно.

Объемы экспорта и импорта во взаимной торговле за 2015 г., в % к итогу

Рисунок 1



Взаимная торговля, не связанная с Российской Федерацией, незначительна. Присоединение в 2015 году Республики Армения и Кыргызской Республики к Договору на структуру и объем взаимной торговли между государствами-членами существенно не повлияло в связи с небольшой емкостью рынков этих стран.

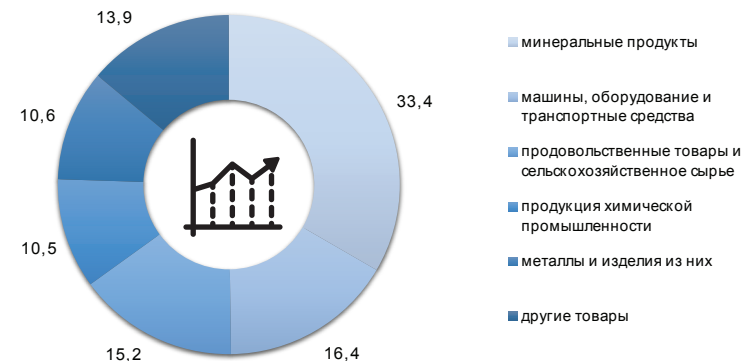
Наименьший объем внутрисоюзной торговли приходится на пару стран Кыргызская Республика – Республика Армения, далее следует пара стран Республика Армения – Республика Казахстан, на долю которых в общем объеме взаимной торговли приходится 0,001% и 0,01% соответственно.

В 2015 году основной вклад в совокупный объем экспорта во взаимной торговле товарами между государствами-членами внесла Российская Федерация, составив 63,3% к итогу по Союзу (без учета минерального топлива, нефти и продуктов их перегонки – 35%). Основной вклад в совокупный объем импорта во взаимной торговле внесла Республика Беларусь, составив 38,8% соответственно (без учета минерального топлива, нефти и продуктов их перегонки – 17,8%).

В 2015 году на долю минеральных продуктов в товарной структуре внутрисоюзной торговли пришлось 33,4%, на долю машин, оборудования и транспортных средств – 16,4%, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья – 15,2%, металлов и изделий из них – 10,6%, продукции химической промышленности – 10,5% (Рисунок 2).

Структура взаимной торговли по укрупненным товарным группам за 2015 год, в % к итогу

Рисунок 2



10. Несмотря на сохраняющуюся сырьевую специализацию взаимной торговли, макроэкономическая политика Союза направлена на создание благоприятных условий для поддержки кооперационных проектов с интеграционным эффектом, для диверсификации драйверов экономического развития в средне- и долгосрочном периодах, для снижения уязвимости стоимостного объема взаимной торговли к колебанию цен на энергоресурсы.

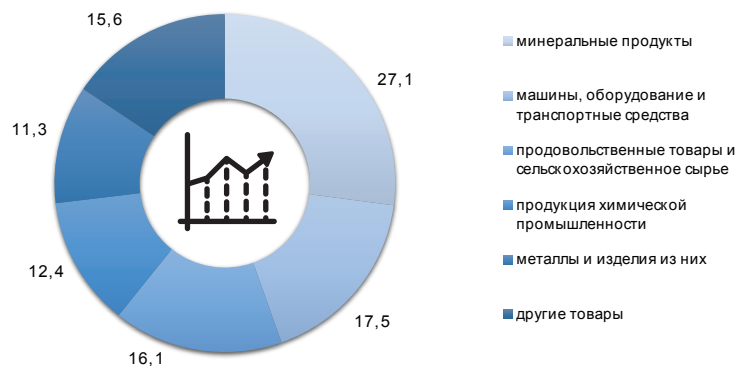
11. В 2016 году некоторые показатели взаимной торговли оказались лучше итогов внешней торговли с третьими странами. В направлениях торговли по Союзу в целом доля взаимной торговли между государствами-членами увеличилась в общем объеме торговли, в то время как доля торговли с третьими странами сократилась. Так, например, в 2016 году удельный вес взаимной торговли в общем объеме внешней торговли по Союзу увеличился с 13,6% до 14,2%. По Республике Армения показатель возрос с 26,5% до 29,2%, по Республике Беларусь – с 49,5% до 52,2%, по Республике Казахстан – с 21,3% до 21,9%, по Российской Федерации – с 8,2% до 8,7%. Доля взаимной торговли в общем объеме внешней торговли по Кыргызской Республике снизилась с 43,5% до 35,9%.

12. В 2016 году в товарной структуре взаимной торговли государств-членов наибольший удельный вес заняли минеральные продукты (27,1% от объема взаимной торговли). Поставки машин, оборудования и транспортных средств составили 17,5% от объема взаимной торговли, доля продовольственных товаров

и сельскохозяйственного сырья – 16,1% от объема взаимной торговли, продукции химической промышленности – 12,4% от объема взаимной торговли. На долю металлов и изделий из них пришлось 11,3% от объема взаимной торговли, текстильных изделий и обуви – 4,2% от объема взаимной торговли (Рисунок 3).

Структура взаимной торговли по укрупненным товарным группам за 2015 год, в % к итогу

Рисунок 3



13. Несмотря на преобладание сырьевых товаров во взаимном товарообороте, наблюдается увеличение спроса на промышленную продукцию государств-членов с высокой добавленной стоимостью.

14. На фоне сокращения объема взаимной торговли минеральными продуктами в структуре взаимной торговли с 33,3% в 2015 году до 27,1% в 2016 году прослеживается тенденция диверсификации структуры взаимной торговли и изменения качества экономического роста – прирост торговли промышленной продукцией во взаимной торговле и в торговле с третьими странами.

15. В январе-ноябре 2016 года зафиксирован рост объема взаимной торговли кожевенным сырьем, пушиной и изделиями из них – на 17,3%, текстильными изделиями и обувью – на 17%, продукцией химической промышленности – на 2,2%. Объем взаимной торговли древесиной и целлюлозно-бумажными изделиями практически остался на уровне соответствующего периода предыдущего года и составил 973 млн. долл. США (0,6% к итогу 2015 года).

16. В 2016 году увеличился экспорт из Союза в третьи страны текстиля, текстильных изделий и обуви на 3,8%, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на 3,5%.

1.2. О результатах работы по устранению препятствий в 2016 году

17. Комиссией совместно с государствами-членами в 2016 году продолжена работа по совершенствованию методологии, инструментов и механизмов по устранению препятствий. Для учета всех особенностей препятствий, имеющих на внутренних рынках Союза, потребовали пересмотра определения терминов «барьеры», «изъятия», «ограничения». Работа над понятийным аппаратом продолжилась с учетом ранее выработанных принципов о недопустимости барьеров в рамках Союза и необходимости сокращения таких допустимых препятствий, как изъятия и ограничения. С целью повышения эффективности выявления препятствий и мониторинга соблюдения права Союза был разработан и введен информационный ресурс «Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза» (<https://barriers.eaeunion.org>).

18. Наряду с указанными результатами Комиссией продолжается актуализация Реестра препятствий на внутреннем рынке Союза. В 2016 году Комиссией в рамках общей интегрированной информационной системы Союза сформирована и введена в действие единая база препятствий на внутреннем рынке Союза в электронном виде – Реестр препятствий. На сегодняшний день структурным подразделением Комиссии предоставлен доступ к Реестру препятствий, проводится работа по организации предоставления доступа к данному информационному ресурсу государствам-членам. В Реестре препятствий систематизируются все имеющиеся препятствия, по которым ведется работа, его формирование и ведение позволяет поддерживать в актуальном состоянии сведения о препятствиях на внутреннем рынке Союза и использовать его для построения планов мероприятий по устранению препятствий. Разработан индивидуальный многоуровневый классификационный код препятствия, который позволяет по его структуре определить для каждого препятствия дату внесения в Реестр препятствий, вид (барьер, изъятие, ограничение), статус, сферу регулирования. В ближайшее время планируется утвердить порядок формирования и ведения Реестра препятствий в электронном виде.

19. Продолжается работа по совершенствованию понятийного аппарата, используемого в работе по выявлению и устранению препятствий на внутреннем рынке Союза. Комиссией подготовлен проект методологии разделения препятствий на барьеры, изъятия и ограничения. В соответствии с заложенными в данном проекте определениями терминов была проведена комплексная переработка всех препятствий в Реестре препятствий – барьеров, изъятий и ограничений. По состоянию на 30 ноября 2016 года в согласованном перечне препятствий «Белой книги» содержится 60 препятствий (Приложение к настоящему докладу), из них изъятий – 17, ограничений – 34, барьеров – 9 (Рисунок 4).

Препятствия на внутренних рынках

Рисунок 4



20. В ходе проведенной в 2016 году работы устранен ряд наиболее значимых для государств-членов препятствий, в отношении которых можно отметить следующие:

- Барьер, связанный с непризнанием Российской Федерацией эквивалентности системы проверок (инспекций) объектов ветеринарного контроля (надзора) Республики Армения.
- Барьер в сфере таможенного регулирования, связанный с существовавшим ранее ограничением применения процедуры МДП на территории Российской Федерации. Принято распоряжение Евразийского межправительственного совета от 29 мая 2015 г. № 12, в соответствии с которым правительства государств-членов должны обеспечить непрерывное действие Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП на территории Союза. Во исполнение указанного распоряжения издан приказ ФТС России, в котором определены 45 автомобильных пунктов пропуска для ввоза товаров на таможенную территорию Союза в соответствии с процедурой МДП.
- Барьер в сфере государственных закупок, связанный с доступом товаров государств-членов к государственным закупкам в Российской Федерации для нужд гособоронзаказа.

В целях устранения барьера принято Решение Коллегии Комиссии от 12 апреля 2016 г. № 31 «О признании факта нарушения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных разделом XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, и необходимости устранения выявленного нарушения».

- Барьер в сфере трудовой миграции, связанный с проблемами признания в Республике Казахстан документов об образовании граждан государств-членов вне зависимости от даты их получения (*Министерством образования и науки Республики Казахстан ранее высказывалась позиция о возможности признания документов об образовании государств-членов, без дополнительных процедур, только в отношении документов об образовании, выданных в государствах-членах после даты вступления в силу Договора*).

21. По сравнению с 2015 годом в 2016 году произошло сокращение количества препятствий за счет их устранения и за счет совершенствования методического подхода к классификации препятствий, исключения из Реестра препятствий изъятий, не относящихся к компетенции Союза, и объединения одинаковых препятствий, применяемых несколькими государствами-членами.

Важным механизмом устранения препятствий должны стать «Дорожные карты» по сокращению изъятий и ограничений. Ожидается, что данный документ позволит существенно уменьшить количество изъятий и ограничений и тем самым продолжить углубление интеграционных процессов. Только за 2016 год не менее 30% из числа всех решений, принятых Советом и Коллегией Комиссии, направлено на устранение препятствий и эффективное функционирование внутреннего рынка Союза.

22. В таблице ниже представлено количество препятствий, применяемых государствами-членами (таблица 1).

Количество препятствий, применяемых государствами-членами

Таблица 1

Государство-член	Барьер	Изъятие	Ограничение	Σ
Республика Армения	2	6	33	41
Республика Беларусь	3	7	33	43
Республика Казахстан	3	8	33	44
Кыргызская Республика	0	7	33	40
Российская Федерация	6	8	34	48

23. Усовершенствованная совместно с государствами-членами терминология барьеров, изъятий и ограничений является основой методологии разделения препятствий на барьеры, изъятия и ограничения и применения конкретных инструментов их устранения и сокращения. Комиссией совместно с государствами-членами проведена работа по оценке препятствий на внутреннем рынке Союза с позиции полноты их описания в определениях терминов «барьеры», «изъятия», «ограничения». Доработанные определения терминов «барьеры», «изъятия» и «ограничения» позволят повысить эффективность работы по устранению барьеров и сокращению изъятий и ограничений в дальнейшем (таблица 2). Определения терминов предусматривают, что барьеры – это недопустимые препятствия в рамках Союза, поскольку они не соответствуют праву Союза. Ограничения и изъятия – допустимые препятствия. Так, меры, применяемые государствами-членами вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений в праве Союза, т.е. так называемые «пробелы» в праве Союза, являются ограничениями.

24. Изъятиями являются исключения (отступления) о неприменении государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка Союза, которые препятствуют либо способны препятствовать свободному движению товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза. По своей сути изъятия являются границей интеграции, о которой государства-члены договорились на момент подписания Договора. Их полное устранение невозможно, однако при углублении интеграции необходимо работать над сокращением изъятий, прежде всего над теми, существование которых ведет к барьерам для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Исходя из обновленного определения, из Реестра препятствий исключены вопросы, относящиеся к исключительной (суверенной) компетенции государств-членов и на которые есть прямое указание в Договоре, например, связанные с поставкой услуг во исполнение функций государственной власти, вопросы обороны и безопасности государства и ряд других.



Определения терминов «барьеры», «изъятия», «ограничения»

Таблица 2

Термин	Определение, выработанное Комиссией совместно с государствами-членами
Барьеры	препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, не соответствующие праву Союза
Изъятия	предусмотренные правом Союза исключения (отступления) о неприменении государством-членом общих правил функционирования внутреннего рынка Союза
Ограничения	препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, возникшие вследствие отсутствия правового регулирования экономических отношений, развитие которых предусмотрено правом Союза

25. Комиссией совместно с государствами-членами в 2016 году проведена работа по устранению выявленных барьеров с использованием, в том числе, инструментов консультаций и направления уведомлений в государства-члены о необходимости исполнения права Союза. **Ниже приведено по одному примеру барьеров для каждого государства-члена:**

- Республика Армения не обеспечивает публикацию на веб-портале государственных закупок Министерства финансов Республики Армения необходимой информации о закупках (в том числе на русском языке).

Барьер находится в процессе устранения. В ходе мониторинга и проработки было выявлено, что отдельные нормативные правовые акты Республики Армения не соответствуют статье 88 Договора. Республика Армения проводит работу по размещению информации по государственным закупкам в объеме, установленном Договором.

- Республика Беларусь применяет пониженную ставку НДС при реализации ряда товаров, произведенных на территории Республики Беларусь. Для аналогичных товаров, произведенных на территории государств-членов, пониженная ставка не предоставляется.

Барьер на рассмотрении. Проводится мониторинг исполнения Республикой Беларусь положений пункта 2 статьи 71 и пункта 5 статьи 72 Договора.

- Республика Казахстан сохраняла на казахстанско-кыргызском участке государственной границы фитосанитарный контроль при наличии Решения Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 6 «Об отмене санитарно-карантинного, ветеринарно-санитарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на кыргызско-казахстанском участке государственной границы».

Барьер устранен. Комиссия определила, что сохранение фитосанитарного контроля противоречит подпункту 5 пункта 1 статьи 25 Договора и Решению Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 6. Принято Решение Коллегии Комиссии от 4 октября 2016 г. № 114 «О выполнении Республики Казахстан обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

- Кыргызская Республика применяла требование о необходимости заполнения талона о прохождении государственного контроля на внутренней границе между государствами-членами.

Барьер устранен. Комиссия определила, что меры, применяемые Кыргызской Республикой, противоречат положениям статей 25 и 28 Договора. Принято Решение Коллегии Комиссии от 27 сентября 2016 г. № 106 «О выполнении Кыргызской Республикой обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза».

- Российская Федерация не обеспечивала доступ трудящихся государств-членов, временно пребывающих на территории Российской Федерации, к получению медицинской помощи наравне с гражданами Российской Федерации.

Барьер устранен. Министерством здравоохранения Российской Федерации принят приказ от 27 октября 2016 г. № 803н «О внесении изменений в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 февраля 2011 г. № 158н, с целью реализации положений Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астане 29 мая 2014 года», вступающий в силу 2 января 2017 года.

1.3. Эффекты от устранения препятствий

26. На этапе достижения целей Союза устранение препятствий во взаимной торговле обозначено одним из главных приоритетов в повестке дня органов Союза. На заседаниях Высшего Евразийского экономического совета, состоявшихся 21 декабря 2015 года в Москве и 31 мая 2016 года в Астане, главы государств-членов единогласно признали в качестве приоритетных меры по устранению препятствий на пути свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

27. Выгода всех участников интеграционных объединений от устранения препятствий во взаимной торговле подтверждается многолетним международным опытом. Например, согласно результатам исследования⁷ Генерального директората по экономическим и финансовым делам Европейской Комиссии, проведенного еще в 1988 году, выгоды от формирования внутреннего рынка без барьеров оценивались совокупно в 6-6,5% от ВВП государств-членов ЕС.

Оценки эффектов от снятия барьеров в рамках Союза для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, полученные Евразийским банком развития в 2015 году, ниже, чем оценки Европейской Комиссии для стран ЕС, что объясняется разной степенью интеграции государств-членов и стран ЕС на момент проведения исследований. Так, в 1988 году в ЕС еще существовал контроль на внутренних границах, в то время как различные виды контроля, в том числе таможенного и транспортного, на внутренних границах Союза сняты в 2011 году. В среднесрочной перспективе наибольшие преимущества от снижения нетарифных барьеров прогнозируются у Республики Беларусь – ее реальный ВВП может вырасти на 2,8%, благосостояние на 7,3% накопленным итогом. В Республике Казахстан благосостояние может возрасти на 1,3%, тогда как прирост реального ВВП может составить 0,7%. Эффекты для Российской Федерации по прогнозам менее значимы – благосостояние может вырасти на 0,5% кумулятивно, а рост реального ВВП возможен на 0,2%. Это связано как с большим по сравнению с другими государствами-членами размером экономики, так и с меньшей значимостью для Российской Федерации торговли внутри Союза по сравнению со странами остального мира⁸.

28. Одним из наиболее эффективных механизмов создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и упрощения международной торговли является внедрение механизма «единого окна». Применение систем маркировки, в том числе введение маркировки RFID-метками, и прослеживаемости товаров на базе цифровой сервисной среды и цифровых решений на рынках направлено на обеспечение соблюдения принципа прозрачности и открытости осуществления предпринимательской деятельности, а также исключения «теневого» оборота товаров. При взаимодействии с государственными органами представители бизнес-сообщества однократно представляют документы через единый пропускной канал для последующего использования заинтересованными государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией при проведении контроля за осуществлением торговой деятельности. На сегодняшний день

⁷ Directorate-General for Economic and Financial Affairs, Commission of the European Communities, The Economics of 1992: An Assessment of the Potential Economic Effects of Completing the Internal Market of the European Community, Official Journal of the European Communities, part C, No 35, p. 86-94 (March 1988).

⁸ Оценка экономических эффектов отмены нетарифных барьеров в ЕАЭС. – ЦИИ ЕАБР, 2015.

в Союзе основной акцент при внедрении механизма «единого окна» делается на его реализации в торговле с третьими странами, однако в перспективе возможно рассмотреть и его применение во взаимной торговле государств-членов, что будет способствовать сокращению препятствий на внутренних рынках.

29. В современном мире в условиях цифровой трансформации всех сфер экономики устранению препятствий во взаимной торговле способствует цифровое преобразование торговли, ее алгоритмическое регулирование, под которым понимается уменьшение «посреднических» звеньев в экономике, не создающих реальной ценности для рынка, и повышение автоматизации экономических связей, иными словами отказ от установленных норм и правил в пользу алгоритмов (автоматизации торговых процессов), по которым правила сами подстраиваются под изменения в окружающем мире, то есть в зависимости от результатов корректируются правила и сами алгоритмы.

30. Опыт интеграции зарубежных стран подтверждает, что наличие препятствий на внутреннем рынке Союза, прежде всего барьеров, отрицательно влияет на экономику государств-членов и требует не только их устранения, но и предупреждения их возникновения.

Анализ причин возникновения барьеров показывает, что зачастую стороны в ущерб праву Союза отдают приоритет интересам защиты национальных рынков.

К основным задачам, которые необходимо решить в краткосрочной перспективе, следует отнести:

- продолжение работы по гармонизации и унификации законодательства государств-членов и его единообразному применению в областях, определенных правом Союза. Решение этой задачи позволит минимизировать не только количество имеющихся препятствий, но и предотвратить их возникновение;
- утверждение методологии разделения препятствий на барьеры, изъятия и ограничения;
- утверждение порядка формирования и ведения Реестра препятствий в электронном виде;
- проведение Комиссией совместно с государствами-членами работы по обсуждению барьеров, изъятий и ограничений для включения в согласованный перечень препятствий;
- разработка «Дорожных карт» по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза, устранение которых признано целесообразным государствами-членами, как предусмотрено распоряжением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 29 «О ходе работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза».

СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ ТОВАРОВ

2.1. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование

31. Неприменение тарифных и нетарифных мер является одним из ключевых вопросов в обеспечении беспрепятственного режима взаимной торговли товарами между государствами-членами.

На таможенной территории Союза во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действуют ЕТТ Союза и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной. Поэтому изъятия и ограничения в сферах таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, в том числе изъятия из ЕТТ Союза, затрагивают, прежде всего, внешний контур Союза. Вместе с тем, такие изъятия и ограничения оказывают влияние и на внутренний рынок Союза, причем в отдельных случаях данное влияние может быть существенным.



Одним из возможных вариантов минимизации такого влияния является формирование механизмов прослеживаемости товаров. Примером такого механизма является маркировка товаров. В 2016 году начало действовать Соглашение о реализации в 2015 – 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции 4303 ТН ВЭД ЕАЭС «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха»⁹. В соответствии с данным Соглашением каждое меховое изделие маркируется контрольными идентификационными знаками (в том числе так называемыми RFID-метками) и законно не может быть вовлечено в торговый оборот при их отсутствии, что позволяет осуществлять полномасштабный контроль за меховыми изделиями от момента производства или ввоза до момента реализации. Механизм прослеживаемости товаров может быть использован при организации взаимодействия государств-членов при применении отдельным государством-членом специальных экономических мер.

2.2. Техническое регулирование

32. Основной целью технического регулирования в рамках Союза является обеспечение защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Одним из принципов технического регулирования, закрепленных в Договоре, является недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности.

33. В согласованном перечне препятствий в сфере технического регулирования содержится 9 препятствий, из которых 1 барьер, 3 изъятия, 5 ограничений.

Препятствия в данной сфере оказывают существенное влияние на свободное перемещение товаров между государствами-членами.

⁹ Действие Соглашения продлено с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года в соответствии с Протоколом о продлении срока действия Соглашения о реализации в 2015 – 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» от 8 сентября 2015 года, подписанным в г. Москве 23 ноября 2016 года, который временно применяется с 1 января 2017 года.

- При присоединении Республики Армения и Кыргызской Республики к Договору были предусмотрены изъятия, связанные с одновременным действием в Республике Армения и Кыргызской Республике технических регламентов Союза и национального законодательства.

В соответствии с Договорами о присоединении указанных государств к Союзу, которыми установлен переходный период, предусматривается одновременное действие на их территории технических регламентов Союза и национального законодательства. Принимая во внимание условия присоединения Республики Армения и Кыргызской Республики к Договору, окончательный переход на единые требования и устранение данного изъятия будут возможны только по истечении 5 и 4 лет соответственно, с даты вступления в силу Договора о присоединении, т.е. 2 января 2020 года и 12 августа 2019 года.

- Одним из наиболее значимых ограничений в сфере технического регулирования является недостаточность гармонизации законодательства государств-членов в области аккредитации, (в том числе отсутствие взаимных сравнительных оценок с целью достижения равнозначности применяемых процедур, а также процедур разрешения споров и претензий между государствами-членами в области аккредитации.

Работы по оценке соответствия установленным техническими регламентами Союза требованиям осуществляют аккредитованные органы по оценке соответствия (органы по сертификации и испытательные лаборатории), включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС.

- Установление обязательных требований к продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, в соответствии с законодательством государств-членов до вступления в силу технических регламентов Союза.

В соответствии с пунктом 1 статьи 53 Договора правила и порядок обеспечения безопасности и обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Союза, определяются международным договором в рамках Союза.

В целях устранения данного ограничения Комиссией в сентябре 2014 года организована работа по подготовке проекта Соглашения о порядке обращения в рамках Евразийского экономического союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и правилах обеспечения безопасности такой продукции. Проект Соглашения был направлен в сентябре 2015 года в правительства государств-членов. Предполагается, что с подписанием указанного Соглашения данное ограничение может быть устранено до конца 2017 года.

- Отсутствие согласованных подходов по применению национальных (государственных) стандартов государств-членов и межгосударственных стандартов, к которым присоединились не все государства-члены, включенных в перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

В целях обеспечения координации разработки межгосударственных стандартов для включения их в перечни стандартов Комиссией утверждаются согласованные с государствами-членами Программы по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов.

К настоящему времени Решениями Комиссии ТС и Коллегии Комиссии утверждены 32 Программы, которые предусматривают разработку 2075 межгосударственных стандартов, из которых на сегодняшний день государствами-членами разработано, принято и введено в действие (запланировано к введению в действие) для применения около 500, что является недостаточным количеством для реализации на территории Союза технического регулирования и препятствует эффективной реализации на территории Союза положений Договора и технических регламентов Союза.

18 октября 2016 года Советом Комиссии достигнут консенсус по новой редакции Порядка разработки перечней стандартов, необходимых для соблюдения требований технических регламентов Союза. Порядком предусмотрено включение в перечни только тех межгосударственных стандартов, к которым присоединились все государства-члены.

34. Одной из наиболее распространённых причин возникновения барьеров в сфере технического регулирования является невыполнение государствами-членами мероприятий по приведению национальных нормативных правовых актов в соответствие с техническими регламентами Союза, в том числе невыполнение мероприятий по признанию утратившими силу нормативных правовых актов, противоречащих техническим регламентам Союза.



2.3. Регулирование в сфере санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер

35. В соответствии с Договором в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также ветеринарно-санитарной, карантинной фитосанитарной безопасности в рамках Союза проводится согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, которая реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов Комиссии в области применения СФС-мер.

36. На сегодняшний день в согласованный перечень препятствий в сфере санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер включено 6 ограничений.

Данные ограничения действуют во всех государствах-членах.

- К ограничениям, которые связаны с отсутствием регламентации единых требований и процедур в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, относится отсутствие единых правил и норм обеспечения карантина растений.

В отношении указанного ограничения на состоявшемся 27 сентября 2016 года заседании Коллегии Комиссии одобрены соответствующие проекты документов. Ожидается, что к 1 июля 2017 года оно будет полностью устранено, что приведет к единообразному подходу уполномоченных органов государств-членов при осуществлении ими своих полномочий.

37. В сфере СФС-мер существует ограничение, связанное с отсутствием единых правил и методологии проведения лабораторных исследований при осуществлении ветеринарного контроля (надзора).

В соответствии с пунктом 13 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных

фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору) правила и методология проведения лабораторных исследований при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) устанавливаются Комиссией.

С целью устранения данного препятствия Комиссией подготовлен проект соответствующего документа, завершение рассмотрения органами Комиссии которого планируется в 2017 году.



2.4. Таможенное регулирование

В рамках Союза осуществляется единое таможенное регулирование и свободное перемещение товаров между территориями государств-членов.

Таможенное регулирование в Союзе представляет собой правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Союза, их перевозкой по таможенной территории Союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей.

В согласованный перечень препятствий в сфере таможенного регулирования включено 4 препятствия, из которых 2 барьера и 2 изъятия. **К выявленным изъятиям относятся:**

- Противоречия в положениях транспортного и таможенного законодательства Союза в части запрета на использование временно ввезенных транспортных средств международной перевозки для перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа при выполнении внутренней перевозки по таможенной территории Союза;
- Отсутствие возможности помещения под таможенную процедуру свободной таможенной зоны товаров Союза, находящихся на территориях Калининградской и Магаданской СЭЗ Российской Федерации, или ввозимых на территорию таких СЭЗ.

39. Один из барьеров в таможенной сфере связан с национальным законодательством Российской Федерации, а именно с наличием таможенного декларирования товаров, классифицируемых в 27 товарной группе ТН ВЭД ЕАЭС (за исключением газа, нефти и нефтепродуктов), вывозимых из Российской Федерации в другие государства-члены.

40. Важным событием, которое изменит таможенное регулирование в Союзе, станет принятие и вступление в силу Таможенного кодекса Союза. Таможенный кодекс Союза послужит правовой основой для качественного улучшения таможенного регулирования, обеспечит баланс интересов бизнеса и государства на разумной и справедливой основе, будет способствовать развитию как внешней и внутренней торговли, так и углублению интеграционных процессов в сфере таможенного регулирования. Новые подходы и технологии в сфере таможенного регулирования позволят упростить и ускорить проведение таможенных формальностей. В Таможенном кодексе Союза предусмотрено широкое применение информационных технологий в таможенных правоотношениях, отказ от бумажного документооборота в пользу электронного и многое другое.

Таможенный кодекс Союза представляет собой комплексный, кодифицированный договор, в который включены положения 16-ти действующих международных договоров и 6-ти проектов международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения. За счет сокращения и локализации национального сегмента таможенного регулирования, который сохранится только в вопросах, не требующих унификации (технические, технологические, смежные с другими отраслями законодательства), и расширения регулирующих полномочий Комиссии фактически в два раза Таможенный кодекс Союза предусматривает более высокий уровень интеграции и направлен на обеспечение единого таможенного регулирования в Союзе.

41. В то же время только совершенствование правовой базы не обеспечит устранение существующих препятствий в таможенной сфере. Работа по анализу и совершенствованию правоприменительной практики будет проводиться, как и ранее, на постоянной основе путем актуализации Реестра препятствий и оценки влияния препятствий на экономику государств-членов и принятия превентивных мер по недопущению возникновения уже устраненных препятствий.

2.5. Государственные (муниципальные) закупки и иные закупки

42. Государственные (муниципальные) закупки (далее по тексту настоящего раздела – закупки) являются одной из ключевых сфер, оказывающих влияние на взаимную торговлю в рамках функционирования внутреннего рынка Союза.

43. В соответствии со статьей 88 Договора в качестве целей и принципов регулирования в сфере закупок государствами-членами определены обеспечение беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков государств-членов к участию в закупках, проводимых в электронном формате, путем взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом, а также предоставление государствам-членам национального режима в сфере закупок.

Положениями Договора предусмотрены особенности обеспечения национального режима в сфере закупок, в соответствии с которыми государство-член вправе в одностороннем порядке, установленном национальным законодательством о закупках, ввести в исключительных случаях изъятия из национального режима на срок не более 2 лет.

О принятии акта об установлении такого изъятия уполномоченный орган государства-члена заблаговременно уведомляет Комиссию и другие государства-члены. Советом Комиссии регламентирован порядок рассмотрения Комиссией уведомлений государств-членов о принятии актов об установлении государствами-членами изъятий из национального режима в сфере закупок, обращений государств-членов по вопросам отмены таких актов, а также принятия Комиссией решений о необходимости отмены таких актов¹⁰.

44. На пространстве Союза остается не решенным вопрос обеспечения беспрепятственного доступа поставщиков государств-членов к участию в закупках, проводимых в электронном формате, путем взаимного признания государствами-членами

10 Решение Совета Комиссии от 23 ноября 2015 г. № 69 «Об утверждении Порядка рассмотрения Евразийской экономической комиссией уведомлений государств-членов Евразийского экономического союза о принятии актов об установлении государствами-членами изъятий из национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок, обращений государств-членов по вопросам отмены таких актов, а также принятия Комиссией решений о необходимости отмены таких актов».

электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом. Данное обстоятельство является барьером для установления национального режима на практике.

45. Комиссия на регулярной основе ведет работу по выявлению и устранению препятствий в сфере закупок.

46. В настоящее время в согласованном перечне препятствий в сфере закупок содержится 5 препятствий, из которых 3 барьера, 1 изъятие и 1 ограничение. Среди них, в том числе, следующие препятствия:

- Исключения в сфере регулирования закупок, связанные с переходными положениями по применению Кыргызской Республикой Договора, действующие до 22 августа 2017 года.
- Отсутствие возможности использования банковских гарантий, выданных банками-резидентами одного государства-члена, в качестве обеспечения заявки на участие в государственных закупках и обеспечения исполнения контракта (договора) при проведении государственных закупок заказчиками другого государства-члена.

Комиссией планируется рассмотреть данный вопрос в рамках подготовки предложений по совершенствованию права Союза.

- Барьер, связанный с отсутствием информации на русском языке при проведении государственных закупок в Республике Армения (через использование электронных порталов).
Республикой Армения принимаются меры по переводу на русский язык окон системы электронных закупок ARMEPS и пособия для пользователей экономических операторов, в частности, подписан договор о закупке соответствующих услуг.

47. Согласно сведениям о взаимном участии государств-членов в закупках за 2015 год¹¹:

- в закупках Республики Беларусь количество потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от Республики Беларусь, подавших заявки (предложения), составило 189 685, из которых поставщиками-победителями (подрядчиками, исполнителями) были определены 30 866, от Республики Казахстан участвовало 7 потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из которых ни один поставщик (подрядчик, исполнитель) не был определен победителем, от Российской Федерации участвовал 1 101 потенциальный поставщик (подрядчик, исполнитель), из которых 171 был определен победителем. Данных об участии в закупках поставщиков (подрядчиков, исполнителей) из Республики Армения и Кыргызской Республики не имеется;

- в закупках Республики Казахстан количество потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от Республики

11 Сведения об участии государств-членов в закупках Республики Армения отсутствуют.

Казахстан, подавших заявки (предложения), составило 5 375 281, из которых 1 863 674 определены поставщиками-победителями (подрядчиками, исполнителями); от Республики Беларусь участвовал 51 потенциальный поставщик (подрядчик, исполнитель), из которых 13 поставщиков (подрядчиков, исполнителей) были определены победителями; от Кыргызской Республики участвовало 65 потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из которых 65 были определены победителями; от Российской Федерации участвовало 674 потенциальных поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых 400 были определены победителями. Ни один поставщик (подрядчик, исполнитель) из Республики Армения не принял участия в закупках, проводимых в Республике Казахстан;

- в закупках Кыргызской Республики количество потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от Кыргызской Республики, подавших заявки (предложения), составило 200 587, из которых 121 765 определены поставщиками-победителями (подрядчиками, исполнителями); от Республики Беларусь участвовало 29 потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из которых 28 поставщиков (подрядчиков, исполнителей) были определены победителями; от Республики Казахстан участвовало 180 потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из которых 59 были определены победителями; от Российской Федерации участвовало 910 потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из которых 548 были определены победителями. Ни один поставщик (подрядчик, исполнитель) из Республики Армения не принял участия в закупках, проводимых в Кыргызской Республике;

- данных относительно количества потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от государств-членов, подавших заявки (предложения) на участие в закупках Российской Федерации, не имеется. Имеются данные о количестве поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанных победителями: от Республики Беларусь – 92; от Республики Казахстан – 17; от Республики Армения – 14; от Кыргызской Республики – 0;

Таким образом, участие государств-членов во взаимных закупках не имеет сбалансированного характера.

48. В соответствии с положениями Договора на пространстве Союза государствами-членами обеспечивается информационная открытость и прозрачность закупок. Эта одна из задач, которые решает Комиссия. В настоящее время обеспечивается публикация информации на национальных веб-порталах в рамках реализации общего процесса, предусмотренного пунктом 63 Перечня общих процессов в рамках Союза, утвержденного Решением Коллегии Комиссии от 14 апреля 2015 г. № 29. В этом контексте интересен опыт ЕС. В качестве примера доступности и прозрачности сферы закупок можно привести базу данных TED (Tenders Electronic Daily)¹², в которой можно просматривать, искать и проводить категоризацию уведомлений о закупках по странам, регионам, бизнес-секторам, видам товаров и услуг и другим критериям.

12 <http://ted.europa.eu/TED/main/HomePage.do>.

2.6. Налогообложение

49. Налогообложение является одной из сфер, которые особенно влияют на функционирование внутреннего рынка и трансграничную торговлю.

Отличия в структуре экономик государств-членов, особенности развития их правовой системы и ведения бизнеса являются причинами объективных различий в налогообложении и налоговом администрировании, часть из которых могут рассматриваться как ограничения.

Чтобы влияние таких различий не привело к возникновению неравных условий налогообложения в отношении товаров из государств-членов, Договором установлен общий принцип: на территории государств-членов налогообложение товаров из других государств-членов должно быть не менее благоприятным, чем налогообложение, применяемое этим государством-членом при тех же обстоятельствах в отношении аналогичных товаров, происходящих с его территории. Нарушение указанного принципа квалифицируется как барьер.

В Российской Федерации взимание НДС при ввозе лома и отходов черных металлов из государств-членов признано судом¹³ необоснованным и противоречащим принципам применения НДС, поскольку реализация аналогичных товаров на территории Российской Федерации освобождена от обложения НДС.

50. Во взаимной торговле товарами между государствами-членами Договором предусмотрено обязательное применение нулевой ставки НДС и (или) освобождение от уплаты акцизов при экспорте и предоставление экспортеру права на вычет НДС, единый механизм подтверждения экспорта товаров, который заменяет таможенное декларирование, а также установлен единый порядок взимания косвенных налогов (НДС и акцизов), предусматривающий уплату НДС в бюджет страны импортера при импорте товаров юридическими лицами и предпринимателями.

51. Для юридических лиц также предусмотрено освобождение от обязанности уплачивать НДС при перемещении товаров (без передачи права собственности) между государствами-членами в пределах одного юридического лица. Это существенно упростило ведение деятельности организаций, осуществляющих производственную и (или) торговую деятельность в нескольких государствах-членах.

52. Физические лица, ввозящие товары для личного потребления, освобождены от обязанности уплачивать НДС при ввозе.

13 Определение Верховного Суда РФ от 03 августа 2015 г. № 306-КГ15-8119 по делу № А57-15371/2014.

Закрепление этого положения в Договоре было необходимо для устранения препятствия в виде повторного налогообложения НДС товаров, приобретенных физическими лицами в одном государстве-члене, при их ввозе в другое государство-член.

Двойное налогообложение возникало при ввозе физическими лицами легковых автомобилей. Вначале НДС уплачивался в стране продавца (в Российской Федерации), а затем в стране покупателя (в Республике Казахстан), что существенно осложняло перемещение гражданами государств-членов своего имущества. Аналогичный порядок налогообложения автомобилей применялся в Республике Армения непродолжительное время после ее присоединения к Договору. В настоящее время оба этих барьера устранены.

53. Ставка НДС, применяемая при ввозе товаров из государств-членов, должна соответствовать ставке налога, установленной для отечественных товаров. Косвенные налоги не взимаются при импорте товаров из государств-членов, если аналогичные товары освобождены от налогообложения при их ввозе из третьих стран.

Так, в Российской Федерации отдельные налоговые органы требовали применения повышенной ставки НДС в отношении соков для детского питания, ввозимых из Республики Казахстан. Указанный барьер был устранен только после длительных административных разбирательств и споров, что не способствовало упрощению торговли между государствами-членами.

54. Между налоговыми органами государств-членов налажен электронный обмен информацией, который позволяет существенно снизить издержки налогоплательщиков на документальное подтверждение операций, а налоговых органов – на администрирование. Договором установлена возможность предоставления налогоплательщиками документов, необходимых для уплаты косвенных налогов и подтверждения экспорта в электронной форме в порядке, установленном нормативными правовыми актами государств-членов. В случае отсутствия у налогоплательщика бумажного заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов закреплена возможность применения нулевой ставки НДС и (или) освобождения от уплаты акцизов на основании информации из базы данных, полученной налоговыми органами государства-члена, в котором зарегистрирован налогоплательщик, в рамках информационного обмена.

55. Договором предусмотрена гармонизация (сближение) ставок акцизов в отношении наиболее чувствительных подакцизных товаров (алкогольной и табачной продукции). Гармонизация ставок акцизов необходима, поскольку различия в ставках акцизов являются одной из причин увеличения объемов трансграничного перемещения физическими лицами подакцизной продукции в объемах, превышающих потребности для личного пользования.

56. В согласованном перечне препятствий в сфере налогообложения насчитывается 3 препятствия, из которых 2 барьера и 1 ограничение:

- Неприменение национального режима в обложении ряда товаров налогом на добавленную стоимость в Республике Беларусь. Существует ряд товаров, для которых пониженная ставка НДС 10 процентов в Республике Беларусь предоставляется, только если данные товары произведены на территории Республики Беларусь, ввоз и реализация аналогичных товаров из других государств-членов облагается по стандартной ставке НДС 20 процентов.
- В Республике Казахстан взимается рентный налог на экспорт угля, который, обладает признаками экспортной пошлины¹⁴.
- Отсутствие гармонизации ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам.

57. Для эффективного функционирования внутреннего рынка Союза важным является дальнейшее совершенствование положений Договора, регулирующих вопросы порядка взимания НДС во взаимной торговле, направленное на снижение затрат труда и времени, а также других издержек, связанных с уплатой НДС, подтверждением права на применение ставки НДС ноль процентов и применение вычетов (возмещения налога). Количество обращений хозяйствующих субъектов в Комиссию по данным вопросам многократно превышает количество обращений с жалобами на барьеры.

2.7. Промышленная и агропромышленная политика, субсидирование

58. Государства-члены и Комиссия особое внимание уделяют ускорению промышленного развития, повышению конкурентоспособности промышленного и агропромышленного комплексов и устранению препятствий в данных сферах. На реализацию этих задач нацелены согласованные промышленная и агропромышленная политики, проводимые государствами-членами в рамках Союза при координации Комиссией.

59. В сфере промышленной политики насчитывается 4 изъятия, а в сфере агропромышленной политики - 3 ограничения, которые применяются всеми государствами-членами.

¹⁴ Решение Коллегии Комиссии от 08 декабря 2015 г. № 163 «О выполнении обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государств-членов Евразийского экономического союза».

Препятствия в сфере промышленной политики:

- Три изъятия, связанные с установлением мер в отношении инвестиционных соглашений, заключенных в соответствии с национальными нормативно-правовыми актами государств-членов и Решением Комиссии ТС от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

В соответствии с Договором данные изъятия применяются с учетом утверждаемых Высшим Евразийским экономическим советом условий применения понятия «промышленная сборка моторных транспортных средств» на территориях государств-членов.

Эти условия утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 72 «Об условиях применения понятия «промышленная сборка моторных транспортных средств» на территориях государств-членов ТС и ЕЭП».

- Примером сохраненного изъятия в Договоре является наличие «местного содержания» в контрактах на недропользование между Правительством Республики Казахстан и недропользователем, заключенных до 1 января 2015 года.

В связи с присоединением Республики Казахстан к ВТО переходный период в отношении требований к «местному содержанию» в контрактах на недропользование был сокращен и планируется, что действие данного изъятия будет полностью прекращено с 1 января 2021 года.

Препятствия в сфере агропромышленной политики:

- Ограничение, связанное с отсутствием единой методологии расчета разрешенного уровня мер поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на торговлю.

Для устранения данного ограничения на заседании Совета Комиссии 18 октября 2016 года принята и находится на подписании методология расчета разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю государств-членов сельскохозяйственными товарами. После вступления в силу соответствующего Решения Совета ограничение будет признано устраненным.

- Отсутствие унифицированных требований в отношении условий ввоза, вывоза и перемещения по единой территории Союза племенной продукции, методик определения племенной ценности племенных животных, а также форм племенных свидетельств (сертификатов, паспортов).

Планируется, что данное ограничение будет устранено после принятия Соглашения о мерах, направленных на

унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках Союза, разработка которого предусмотрена пунктом 7 Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 ноября 2014 г. № 94, а также документов для реализации указанного Соглашения.

- Ограничение, связанное с отсутствием единых требований в отношении перемещения в рамках Союза семян сельскохозяйственных растений, а также взаимного признания государствами-членами документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений.

Указанное ограничение будет устранено после принятия международного договора в сфере обращения семян сельскохозяйственных растений, разработка которого предусмотрена пунктом 8 Решения Высшего Евразийского экономического совета от 21 ноября 2014 г. № 94 «О плане мероприятий по реализации Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов ТС и ЕЭП», а также документов для его реализации.

60. По итогам совместной деятельности Комиссии и государств-членов выработан и в основном уже реализован ряд необходимых мер по устранению большей части препятствий, что создает условия для углубления промышленного сотрудничества государств-членов и развития промышленных комплексов. Дальнейшая работа Комиссии по устранению препятствий и созданию свободной среды в сфере промышленности будет проводиться, как и ранее, на системной основе.

61. Вместе с тем при осуществлении работы по устранению препятствий в данных сферах Комиссией учитывается, что некоторые препятствия в налоговой, конкурентной, торговой политике и иных сферах являются смежными со сферами промышленной и агропромышленной политики и могут также влиять на развитие данных направлений.



2.8. Энергетическая политика

61. Рынки энергетических ресурсов формируют порядка 30% общего товарооборота в рамках Союза и, соответственно, являются значимыми во взаимной торговле государств-членов. Вопросы поставки энергетических ресурсов как для стран-экспортеров, так и для стран-импортеров являются одним из важнейших факторов, влияющих на развитие национальной экономики.

Чувствительность большинства отраслей экономики к поставкам энергетических ресурсов и динамике цен на них, а также значительное влияние энергетической и смежных с ней отраслей на доходы бюджетов государств-членов, обусловило наличие значительного числа изъятий и ограничений в указанной сфере.

63. Правом Союза определены общие принципы, цели, задачи и сроки формирования общих рынков энергетических ресурсов: до 1 июля 2019 года планируется запуск общего электроэнергетического рынка Союза, до 1 января 2025 года – общего рынка газа Союза и общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В целях оптимизации межгосударственных поставок государства-члены согласовывают двусторонние индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов, а с октября 2016 года начата разработка индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов Союза.

64. В энергетической сфере Союза совместно с государствами-членами выявлены препятствия, ограничивающие развитие взаимной торговли энергетическими ресурсами. Основные из них касаются ограничений, установленных двусторонними соглашениями по поставкам нефти, нефтепродуктов и газа между государствами-членами.

При этом Стороны договорились, что до формирования общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов Союза действуют двусторонние соглашения, заключенные между государствами-членами в области поставок газа, нефти и нефтепродуктов, определения и порядка уплаты вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие).

65. Всего в согласованном перечне препятствий в сфере энергетики насчитывается 13 препятствий, из них 2 изъятия и 11 ограничений.

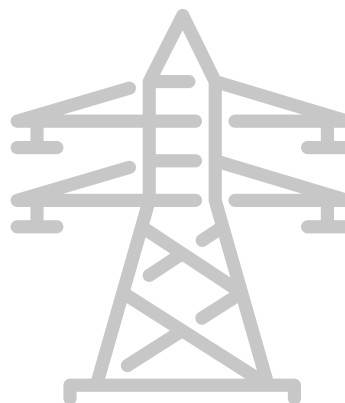
Основные препятствия в сфере энергетики связаны с наличием ограничений и изъятий на основных рынках нефти, газа, электроэнергии, зависимостью условий формирования свободных рынков от доступа к инфраструктуре, которая в значительной степени является естественной монополией, зависимостью бюджетов государств-членов от энергетической отрасли и в связи с этим с государственным регулированием рынков энергетических ресурсов.

66. Для беспрепятственного доступа хозяйствующих субъектов государств-членов на рынки друг друга особого внимания требуют вопросы обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки энергетических ресурсов.

Создание условий для свободного (беспрепятственного) перемещения энергетических ресурсов на территориях государств-членов является ключевым фактором полноценного функционирования общих рынков энергетических ресурсов, и требует принятия унифицированных документов, в том числе единых правил доступа к системам транспортировки и правил торговли энергетическими ресурсами.

67. Важным условием функционирования общих рынков энергетических ресурсов также является обеспечение свободных поставок электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов по рыночным ценам и приобретенных на организованных торгах (биржах).

68. Предполагается, что выявленные в сфере энергетики препятствия будут устраняться в рамках выполнения мероприятий программы формирования общего электроэнергетического рынка Союза, программы формирования общего рынка газа Союза и программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, разработка которых предусмотрена Договором.



СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ УСЛУГ И КАПИТАЛА

3.1. Регулирование в сфере торговли услугами и движения капитала

69. С 1 января 2015 года в Союзе в рамках всех секторов услуг и видов деятельности (кроме исключенных из-под действия раздела XV Договора «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» на основании статьи 65 Договора) предусматривается возможность поставки и получения услуг на условиях преференциальных режимов (предусмотренных пунктами 8, 10, 15-17, 19, 20, 21, 24, 27, 30, 32, 35-37, 49-50, 57-64, 66, 70, 75, 77-81 Приложения № 16 к Договору), из которых только по некоторым секторам и видам деятельности имеются отдельные изъятия, зафиксированные в Приложении № 2 к Приложению № 16 к Договору и в Решении Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 112.

70. Особый порядок предусмотрен Договором для ряда секторов услуг и видов деятельности, а именно для деятельности в сфере финансовых рынков и транспортных услуг, деятельности в сфере энергетики и естественных монополий в связи со спецификой их регулирования.

71. Договором предусматривается справедливый и равноправный режим в отношении взаимных инвестиций. Государства-члены приняли на себя обязательства не препятствовать переводам денежных средств и платежей, связанных с инвестициями, не препятствовать использованию полученных в результате осуществления инвестиций доходов.

72. Закрепление норм, направленных на решение вопросов оказания услуг без дополнительного учреждения представительств или дочерних компаний, без получения дополнительных разрешений, а также вопросов признания квалификации сотрудников поставщиков услуг, обеспечило функционирование в рамках Союза¹⁵ единого рынка услуг в 43 отдельных секторах¹⁶. Помимо 43 секторов услуг, в рамках которых действуют правила единого рынка услуг с 1 января 2015 года, еще по 21 сектору услуг формирование единого рынка в рамках Союза будет осуществлено в рамках соответствующих планов либерализации¹⁷. Тем не менее еще предстоит провести работу по выявлению барьеров в данных секторах в рамках мониторинга национального законодательства государств-членов в части соответствия его Договору, в том числе с привлечением бизнес-сообществ государств-членов. Например, в средствах массовой информации имеются сообщения о том, что у строительных компаний отдельных государств-членов имеются затруднения по доступу на российский рынок в связи с применением механизма саморегулируемых организаций.

По итогам проведенной в 2016 году работы в согласованный перечень препятствий включено 1 изъятие, связанное с неприменением правил единого рынка услуг в сфере строительства в Республике Казахстан до 2025 года.



15 Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза».

16 Для Казахстана: с 1 января 2015 года в 23 секторах, с 1 января 2016 года в 29 секторах, до 2025 года в 37 секторах.

17 Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 30 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)».

3.2. Регулирование в сфере торговли услугами и движения капитала на финансовых рынках

73. Одним из важнейших приоритетов интеграционного взаимодействия государств-членов является формирование общего финансового рынка без барьеров, изъятий и ограничений. Решение этой задачи позволит обеспечить эффективное распределение капитала, диверсифицировать и минимизировать финансовые и валютные риски, повысить конкуренцию на рынке финансовых услуг. В условиях экономических трудностей и ограничений доступа к внешним источникам финансирования формирование общего рынка финансовых услуг окажет позитивное влияние на экономический рост государств-членов.

74. В рамках создания общего финансового рынка государства-члены будут поэтапно проводить углубление экономической интеграции, осуществлять гармонизацию национальных законодательств в финансовой сфере и в сфере валютных правоотношений, углублять сотрудничество в валютно-финансовой сфере. Кроме того, в целях формирования общего финансового рынка Союза планируется развитие инфраструктуры и институциональных основ финансовых рынков, административного сотрудничества государств-членов, а также общего финансового рынка. В соответствии с Договором после завершения гармонизации законодательства в сфере финансовых рынков к 2025 году государствами-членами будет создан наднациональный орган по регулированию финансового рынка в городе Алматы Республики Казахстан.

75. Направления и порядок гармонизации законодательства государств-членов в сфере финансового рынка закреплены в Протоколе по финансовым услугам (Приложение № 17 к Договору) и будут детализированы в Соглашении о гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка. В соответствии с указанным проектом Соглашения государства-члены разработают план гармонизации с указанием этапов и сроков подготовки предложений по гармонизации.

76. Направления гармонизации законодательства государств-членов, регулирующего валютные правоотношения, закреплены в Протоколе о мерах, направленных на проведение согласованной валютной политики (Приложение № 15 к Договору) и будут детализированы в Соглашении о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации. В частности, указанным Соглашением государствами-членами будет определен перечень валютных операций, осуществляемых резидентами государств-членов, в отношении которых не будут применяться валютные ограничения, а также будет обеспечена возможность для резидентов государств-членов открытия без ограничений счетов (вкладов) в иностранных и национальных валютах в уполномоченных организациях другого государства-члена и осуществления по ним операций в порядке, установленном законодательством данного государства. Кроме того, с принятием указанного Соглашения будут определены направления гармонизации норм ответственности за нарушения валютного законодательства.

77. Договором предусмотрено проведение государствами-членами согласованной валютной политики и согласованного регулирования финансовых рынков. Вместе с тем, с начала формирования Союза были отмечены случаи, когда обесценение валюты одного государства-члена оказывало существенное влияние на взаимную торговлю. Углубление взаимодействия в области валютно-финансового сотрудничества будет способствовать повышению устойчивости финансовых систем государств-членов, развитию взаимных расчетов стран в национальных валютах, росту прозрачности и предсказуемости национальных валютных рынков, недопущению валютного демпинга и, в целом, устойчивому развитию экономик государств-членов.

78. В целях развития административного сотрудничества между государствами-членами, обеспечения межстранового обмена информацией, в том числе конфиденциальной, на финансовом рынке, углубления интеграционных процессов в сфере финансовых рынков, а также защиты прав участников финансового рынка в октябре 2016 года вступило в силу Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 23 декабря 2014 года.

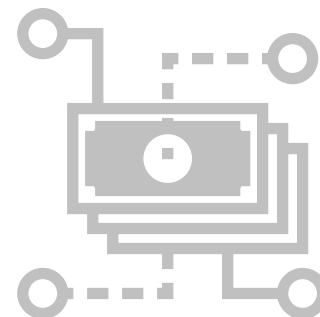


79. Важным является мониторинг применения установленных изъятий и ограничений в данной сфере. Реализация государствами-членами права на применение мер регулирования, отличных от правил общего рынка, может приводить к возникновению барьеров для функционирования Союза. В целях недопущения возникновения подобных барьеров Комиссией проводится работа по мониторингу законодательства государств-членов в финансовой сфере. Кроме того, государства-члены¹⁸ два раза в год представляют в Комиссию информацию о поэтапном сокращении изъятий и ограничений, указанных в национальных перечнях в приложениях № 1 и № 2 Протокола по финансовым услугам (Приложение № 17 к Договору), а также информацию по существенным изменениям законодательства в финансовой сфере, направленным на изменение условий деятельности их участников, и планируемым в последующие полгода изменениям законодательства. На основании представленной информации об изменении законодательства готовится отчет, который выносится на рассмотрение членам Консультативного комитета по финансовым рынкам.

80. В целях проведения согласованной валютной политики и сближения законодательства, регулирующего валютные правоотношения, а также принятия мер либерализации государства-члены призваны обеспечивать постепенное устранение валютных ограничений при проведении валютных операций, при открытии и ведении счета в банках, расположенных на территориях государств-членов. Для реализации указанных договоренностей в рамках созданной при Консультативном комитете по финансовым рынкам Рабочей группы по валютному регулированию и валютному контролю на территории Союза проводится анализ законодательства государств-членов на предмет выявления валютных ограничений при проведении валютных операций, при открытии и ведении банковского счета. При формировании общего рынка поэтапно будет обеспечиваться всё большая свобода передвижения финансовых услуг и капитала в рамках Союза. При этом по мере открытия национальных финансовых рынков для компаний Союза государства-члены могут фиксировать дополнительно отдельные изъятия и ограничения в финансовой сфере. В этой связи представляется исключительно важной проводимая работа, направленная на мониторинг изменений законодательства в финансовой сфере и валютного законодательства государств-членов в целях недопущения возникновения новых барьеров.

81. Таким образом, при реализации договоренностей государств-членов по формированию общего финансового рынка Союза и развитию ключевых его направлений планируется:

- гармонизация нормативно-правового регулирования;
- доступ участников финансового рынка на финансовые рынки друг друга (в том числе через взаимное признание лицензий на финансовом рынке и осуществление деятельности по предоставлению финансовых услуг на всей территории Союза без дополнительного учреждения в качестве юридического лица), включая формирование такой инфраструктуры, которая облегчит и упростит получение и поставку финансовых услуг;
- предоставление национального режима с учетом ограничений, указанных в Договоре, и режима наибольшего благоприятствования, а в дальнейшем поэтапное сокращение данных изъятий и ограничений;
- создание в рамках Союза системы защиты прав потребителей финансовых услуг;
- стимулирование развития конкуренции на финансовых рынках;
- создание наднационального органа по регулированию финансового рынка;
- создание предсказуемых благоприятных условий для учреждения, осуществления деятельности на финансовых рынках государств-членов;
- свободное движение капитала внутри Союза (снятие существующих ограничений);
- рост инвестиционной привлекательности государств-членов с последующим повышением доходов бизнеса и повышением соответствующих отчислений в бюджеты;
- снижение административных барьеров и издержек.



¹⁸ Подпункт 3 пункта 5 протокола заседания Консультативного комитета по финансовым рынкам при Коллегии Евразийской экономической комиссии от 3 апреля 2015 г. № 1-ТС/ККФ.

3.3.

Регулирование в сфере транспорта

82. Транспорт является составным звеном общего процесса торговли, инструментом для перемещения товаров и оказания услуг и имеет особенности отраслевого регулирования. Продвижение интеграции в каждой из отраслей транспорта (автомобильного, водного, воздушного и железнодорожного) основано на договоренностях, закрепленных в Договоре, а также в актах органов Союза.

83. На сегодняшний день в согласованном перечне препятствий в сфере транспорта содержится 4 ограничения и 3 изъятия, применяемых всеми государствами-членами, среди которых следует отметить:

- Отсутствие свободного доступа судов под флагом государств-членов к плаванию по внутренним водным путям государств-членов.

Устранение данного ограничения возможно путем принятия Соглашения о судоходстве, которое создаст институциональную основу, предоставляющую право доступа судам одних государств-членов на внутренние водные пути других государств-членов на более благоприятных условиях, чем существуют в настоящее время. В дальнейшем после вступления в силу Соглашения потребуются гармонизация законодательства государств-членов в части требований к осуществлению судоходства по внутренним водным путям и обеспечению его безопасности.

84. Как было отмечено выше, в части вопросов транспорта в согласованном перечне препятствий содержится 4 ограничения, в числе которых имеются вопросы по автотранспорту и гражданской авиации.

В процессе проработки находятся вопросы, касающиеся различий весогабаритных параметров автотранспортных средств, различий в подходах государств-членов в государственном регулировании авиационных услуг.

85. Объем существующих изъятий и ограничений будет существенно снижаться вследствие принятия государствами-членами мер по поэтапной либерализации транспортных услуг в рамках формирования общего рынка транспортных услуг. В процессе формирования общего рынка транспортных услуг крайне важно определить на какой период будут сохраняться изъятия и ограничения, к примеру, в сфере водного и воздушного транспорта.

86. К настоящему времени Договором устранены препятствия в автомобильном сообщении между государствами-членами – отменена разрешительная система при перевозках грузов автомобильным транспортом между государствами-членами. В соответствии с Программой поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 годы, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 08 мая 2016 г. № 13, созданы правовые основы для поэтапной отмены запрета на каботажные автомобильные перевозки, а также до 2025 года в Союзе будут сформированы условия для повышения эффективности использования автотранспортных средств при осуществлении международных перевозок грузов, а также для развития конкуренции на рынке автотранспортных услуг.

87. Устранение препятствий, особенно барьеров, ограничивающих свободное движение транспорта, а также развитие общего рынка транспортных услуг скажется положительно образом на деятельности Союза в целом. Достижение поставленных целей планируется обеспечить, как было отмечено выше, реализацией Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 годы и Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики, а также принятием Соглашения о судоходстве.

88. Учитывая, что процесс оказания транспортных услуг зависит не только от отраслевого регулирования, но и от регулирования в других сферах (таможенное регулирование, финансовые рынки, миграционная политика, тарифное и нетарифное регулирование), разработка мер по снятию барьеров, изъятий и ограничений должна носить комплексный характер.



СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

89. Обеспечение свободного движения рабочей силы в Союзе рассматривается как приоритетная задача евразийской интеграции, поскольку от успешности ее решения зависит уровень восприятия гражданами государств-членов результатов евразийской интеграции, их доверия к интеграционным процессам.

Отсутствие административных барьеров на внутренних границах государств-членов не только положительным образом отражается на динамике экономической активности населения, но и имеет социальное значение, поскольку граждане государств-членов могут реально оценить и непосредственно ощутить преимущества от интеграционных процессов.

90. Формирование общего рынка труда, надлежащее социальное и пенсионное обеспечение трудящихся граждан государств-членов возможно при соблюдении государствами-членами взаимного недискриминационного подхода к трудящимся гражданам. В согласованном перечне препятствий содержится 1 ограничение, применяемое всеми государствами-членами.

- Отсутствие равных условий предоставления пенсионных гарантий для граждан государств-членов на территории государств-членов.

Данное препятствие будет устранено при заключении отдельного международного договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Союза.

Согласно части третьей пункта 3 статьи 98 Договора пенсионное обеспечение трудящихся граждан государств-членов регулируется законодательством государства постоянного проживания, а также в соответствии с отдельным международным договором между государствами-членами.

Проект Договора о пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов доработан в Комиссии по результатам внутригосударственного согласования и в настоящее время готовится для направления в государства-члены для выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания.

91. До настоящего времени в Союзе отсутствуют единые подходы по вопросу осуществления административных процедур на внутренних границах государств-членов. Проведение данной работы является одним из приоритетных направлений работы Комиссии в 2017 году.



ПРИОРИТЕТЫ РАБОТЫ КОМИССИИ ПО УСТРАНЕНИЮ ПРЕПЯТСТВИЙ

1

Мониторинг

- Совершенствование системы информационного взаимодействия с заинтересованными сторонами, в том числе с государствами-членами и бизнес-сообществом Союза
- Проведение регулярного мониторинга национального законодательства государств-членов с целью выявления барьеров и ограничений

2

Анализ

- Разработка необходимых аналитических инструментов, направленных на повышение качества принятия решений в работе по устранению действующих барьеров, изъятий и ограничений
- Анализ некоторых сегментов рынков товаров и услуг с целью выявления новых барьеров и ограничений

3

Устранение барьеров

- Проведение консультаций и совершенствование процедуры по досудебному урегулированию торгово-экономических разногласий между государствами-членами в целях устранения барьеров
- Уведомление государств-членов о необходимости выполнения обязательств в рамках Союза

4

Сокращение изъятий и ограничений

- Определение сроков устранения изъятий и ограничений с учетом замечаний и предложений государств-членов
- Утверждение «Дорожных карт» с определенными сроками устранения изъятий и ограничений и их последующая реализация

92. На данном этапе работу Комиссии по выявлению и устранению препятствий можно разделить на следующие 4 направления: осуществление мониторинга, аналитическая работа, устранение барьеров и сокращение изъятий и ограничений.

93. Комиссией разрабатываются акты Союза, в которых будет описана методология разделения препятствий на барьеры, изъятия и ограничения, а также порядок формирования и ведения Реестра препятствий.

Создание методологии и порядка формирования и ведения Реестра препятствий является важным этапом работы, который позволит повысить эффективность взаимодействия по устранению препятствий для «четырёх свобод» как государств-членов с Комиссией, так и структурных подразделений Комиссии между собой.

94. Разработка механизма мониторинга позволит повысить качество работы по выявлению барьеров и ограничений с целью их устранения. В Комиссию должна на постоянной основе поступать информация об актуальных барьерах и ограничениях с целью определения приоритетов и систематизации работы по их устранению.

95. Для повышения эффективности проводимой работы в октябре 2016 года запущен информационный ресурс «Функционирование внутренних рынков Евразийского экономического союза» <https://barriers.eaeunion.org>, который позволяет донести широкую аудиторию информацию о проводимой работе по обеспечению функционирования Союза без барьеров, изъятий и ограничений.

96. Подготовка рекомендаций Комиссии, направленных на повышение эффективности устранения препятствий, является необходимым условием развития направления работы с препятствиями. Коллегией Комиссии принята рекомендация о привлечении юридических и физических лиц к взаимодействию с Комиссией по выявлению барьеров, изъятий и ограничений путем обращений через указанный информационный ресурс¹⁹.

97. Непрерывный процесс мониторинга основывается не только на информации, предоставляемой заинтересованными сторонами, но и на анализе нормативно-правовых актов государств-членов и их проектов, размещенных в открытых источниках, что позволяет не только устранить действующие барьеры, но и не допускать их возникновения.

98. Важным направлением работы по предотвращению новых барьеров является мониторинг реализуемых изъятий и допускаемых ограничений государствами-членами. Риски возникновения новых барьеров особенно высоки при применении государствами-членами ограничений.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 43 Положения о Евразийской экономической комиссии Коллегия Комиссии наделена компетенцией по проведению мониторинга и контроля исполнения международных договоров, входящих в право Союза, и решений Комиссии, а также по уведомлению государств-членов в случае установления фактов их неисполнения. Согласно подпункту 4 пункта 24 Положения о Евразийской экономической комиссии Совет Комиссии рассматривает результаты мониторинга и контроля исполнения международных договоров, входящих в право Союза.

Комиссия при выявлении барьеров на внутреннем рынке Союза руководствуется принципом не только внесения барьера в Реестр препятствий, но и принятия эффективных мер по его устранению, в том числе организации вынесения вопроса на рассмотрение Коллегии Комиссии, а при необходимости на рассмотрение Совета Комиссии.

99. В целях обработки всего массива информации о препятствиях на пути функционирования внутреннего рынка Союза, полученного по результатам мониторинга, Комиссия проводит работу по разработке и введению новых аналитических инструментов.

100. Ведется работа по разработке методологии анализа рынков с целью выявления и устранения барьеров. В дальнейшем данная методология будет использована при проведении научно-исследовательских работ, направленных на анализ наиболее значимых рынков товаров и услуг, с целью выявления и последующего устранения барьеров и ограничений.

Предполагается, что проведение анализа рынков будет включать в себя такие процедуры как контрольная (скрытая) закупка (полевые исследования), специализированные опросы и исследования конкретных кейсов среди субъектов предпринимательской деятельности, в том числе анкетирование и интервьюирование.

101. Использование государствами-членами возможностей Комиссии как независимого органа, при эффективном посредничестве которого возможно внесудебное разрешение всех имеющихся у государств-членов проблем и разногласий, является важным условием для повышения эффективности работы по устранению препятствий в рамках функционирования внутреннего рынка Союза.

Проводится работа по правовой регламентации механизма рассмотрения Комиссией обращений государств-членов по вопросам урегулирования торгово-экономических споров и разногласий в рамках функционирования внутреннего рынка Союза.

¹⁹ Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2017 г. № 4 «Об информировании заинтересованных лиц государств-членов Евразийского экономического союза о возможности участия в работе по выявлению барьеров и ограничений на внутреннем рынке».

Правовая регламентация данного процесса позволит оптимизировать порядок и сроки рассмотрения указанных обращений, адаптировать к реалиям Союза передовые международные практики по внесудебному разрешению межгосударственных споров, что будет способствовать усилению эффективности общей работы по устранению барьеров, сокращению количества изъятий и ограничений при функционировании внутреннего рынка Союза.

102. Выявленные в ходе мониторинга барьеры подлежат устранению Комиссией совместно с государствами-членами. Поскольку барьеры являются нарушениями права Союза, они подлежат незамедлительному устранению при их возникновении. Комиссия решает данную задачу, в том числе через механизм досудебного урегулирования споров, включающий проведение консультаций и уведомление государств-членов о необходимости соблюдения права Союза.

103. При рассмотрении отдельных барьеров затруднения вызывает отсутствие необходимых полномочий у органов Союза (как Комиссии, так и Суда) в части обеспечения государствами-членами соблюдения права Союза. Целесообразно внедрить соответствующие правовые инструменты на уровне права Союза для реализации данной задачи.

Несмотря на наличие у Коллегии Комиссии компетенции по уведомлению государств-членов о необходимости исполнения предписаний права Союза, эффективность работы по устранению барьеров на внутреннем рынке Союза недостаточно высокая. Отдельные решения Коллегии Комиссии, направленные на устранение барьеров на внутреннем рынке Союза, не исполняются государствами-членами.

В частности, до настоящего времени надлежащим образом не исполнено Решение Коллегии Комиссии от 8 декабря 2015 г. № 163 «О выполнении обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государств-членов Евразийского экономического союза».

Как уже отмечалось, в настоящее время готовится ряд предложений, направленных на совершенствование Договора и правовую регламентацию процесса рассмотрения обращений государств-членов по урегулированию споров в рамках функционирования внутреннего рынка Союза.

104. В отличие от барьеров изъятия и ограничения по своей природе являются результатами «недоинтеграции» в рамках Союза либо закрепленными нормами права Союза, либо «пробелами» в праве Союза, за исключением тех «пробелов», которые не «заполнены» в установленный срок и поэтому ставших барьерами. Данные особенности изъятий и ограничений определяют необходимость их устранения с помощью «Дорожных карт», как это предусмотрено распоряжением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 29 «О ходе работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза».

105. Комиссия совместно с государствами-членами устанавливает сроки устранения изъятий и ограничений, включенных в Реестр препятствий. Планируется, что данные сроки будут рассматриваться на площадках профильных консультативных комитетов, созданных при Коллегии Комиссии, в соответствии с их компетенцией, и на основании данных сроков будут сформулированы «Дорожные карты» с указанием ответственных за устранение препятствий членов Коллегии (Министров).

Реализация «Дорожных карт» должна обеспечиваться путем совершенствования права Союза через разработку и заключение международных договоров в рамках Союза, принятие актов Союза, внесение изменений в Договор. Работа по совершенствованию права Союза в целях устранения изъятий и ограничений будет проводиться членами Коллегии (Министрами) Комиссии в соответствии с распределением обязанностей. Коллегией Комиссии планируется ежегодная актуализация «Дорожных карт» и представление ежегодного доклада о результатах реализации «Дорожных карт» за отчетный период на заседании Совета Комиссии.

106. Реализация предложений по устранению барьеров и сокращению количества изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза позволит качественно расширить устоявшуюся практику проведения мониторинга, выявить и устранить новые барьеры, которые до последнего времени не являлись предметом обсуждения на площадке Комиссии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

107. Основной целью работы по выявлению и устранению барьеров, сокращению изъятий и ограничений является обеспечение эффективного функционирования внутреннего рынка Союза.

108. Важнейшими принципами проводимой работы являются её системность и транспарентность. В соответствии с первым принципом в 2016 году была проведена оптимизация понятийного аппарата, сформирован и ведется Реестр препятствий, а также планируется подготовка проектов «Дорожных карт» устранения изъятий и ограничений.

- Уточнение определений терминов позволило более четко разделить допустимые и запрещенные препятствия в рамках Союза и, таким образом, повысить эффективность устранения данных препятствий.

Запрещенные препятствия – это барьеры, которые не соответствуют праву Союза. Допустимые препятствия – это изъятия и ограничения, то есть препятствия, которые определяют области, регулируемые национальным правом государств-членов, а не правом Союза. Фактически, это области «недоинтеграции» в рамках Союза. Сами по себе изъятия не обязательно несут негативный характер – это особенности, которые установлены правом Союза и которые следует учитывать при толковании базового принципа: «обеспечение свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики при функционировании Евразийского экономического союза». Вместе с тем некоторые из них оказывают негативное влияние на свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, в то время как другие могут приводить к возникновению барьеров. Ожидается, что дальнейшая евразийская интеграция приведет к сокращению изъятий.

- Создание на первоначальном этапе базы данных в электронном виде о выявленных препятствиях и проводимая работа по ведению Реестра препятствий в электронном виде уже принесли позитивный эффект для качества и скорости накопления массива информации по препятствиям. Данный массив в дальнейшем будет использован для проведения более углубленного анализа состояния интеграционных процессов в рамках Союза, в том числе оценки влияния препятствий на экономику государств-членов. Реестр препятствий и созданный на основе содержащейся в нем информации инструментарий анализа будут использованы государствами-членами и Комиссией при совершенствовании права Союза и принятии решений в сфере евразийской интеграции. При этом Комиссией совместно с государствами-членами будет продолжена работа по вопросам, не нашедшим

отражения в Реестре препятствий, с учетом выработанной методологии разделения препятствий на барьеры, изъятия и ограничения.

- Реализация «Дорожных карт» по устранению изъятий и ограничений позволит существенно сократить количество изъятий и ограничений.

109. В соответствии с принципами прозрачности и открытости ведется работа по выстраиванию доверительных отношений с бизнес-сообществом государств-членов в формате проведения круглых столов. Взаимодействие с бизнес-сообществом позволяет принимать превентивные меры по предотвращению возникновения препятствий.

110. В целях учета позиций всех заинтересованных лиц создан Консультативный комитет по функционированию внутренних рынков, в рамках которого планируется рассмотрение основных системных вопросов в отношении проводимой работы по выявлению и устранению препятствий.

111. Одним из направлений дальнейшей работы является выявление барьеров в сфере торговли услугами, которая пока недостаточно изучена на предмет наличия препятствий. Проблема со статистической отчетностью во взаимной торговле услугами, недостаточно высокий уровень интереса национальных компаний к трансграничной торговле услугами, отсутствие необходимой информации от государств-членов препятствуют детальному анализу данной сферы. Актуальным является изучение секторов торговли услугами, где действуют правила единого рынка и которые обладают значительным весом в экономике государств-членов, например, рынок строительных услуг.

112. Реализация «Дорожных карт» по устранению изъятий и ограничений в полном объеме и продолжение работы по выявлению и устранению барьеров на постоянной основе послужат достижению цели по обеспечению функционирования внутреннего рынка Союза без препятствий. Кроме того, они позволят реализовать один из основных принципов функционирования внутреннего рынка Союза – отсутствие барьеров для взаимного доступа на внутренний рынок и минимальное количество изъятий и ограничений, а также будет способствовать повышению уровня кооперации и конкурентоспособности национальной экономики государств-членов.



Приложение №1

Согласованный перечень препятствий

Барьеры

№	Описание
1	Наличие таможенного декларирования товаров, классифицируемых в 27 товарной группе ТН ВЭД ЕАЭС (за исключением газа, нефти и нефтепродуктов), вывозимых из Российской Федерации в другие государства-члены.
2	Невыполнение государствами-членами мероприятий по приведению национальных нормативных правовых актов в соответствие с техническими регламентами Союза, в том числе невыполнение мероприятий по признанию утратившими силу нормативных правовых актов, противоречащих техническим регламентам Союза.
3	Неприменение национального режима в обложении ряда товаров налогом на добавленную стоимость в Республике Беларусь. Существует ряд товаров, для которых пониженная ставка НДС 10 процентов в Республике Беларусь предоставляется, только если данные товары произведены на территории Республики Беларусь, ввоз и реализация аналогичных товаров из других государств-членов облагается по стандартной ставке НДС 20 процентов.
4	Несоответствие правовых актов Российской Федерации, регулирующих таможенные правоотношения в части классификации по ТН ВЭД ЕАЭС отдельных видов товаров, принятых таможенными органами, решениям по классификации тех же видов товаров, принятых Комиссией в соответствии со статьей 52 Таможенного кодекса ТС (электрическая тележка с рукоятью управления) (пункт 155 распоряжения ФТС России от 15 августа 2014 года № 233-р «О классификации по ТН ВЭД ТС отдельных товаров»).
5	Ограничение беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков к участию в закупках на территории Союза, проводимых в электронном формате, в связи с отсутствием взаимного признания электронной цифровой подписи (ЭЦП).
6	Отсутствие информации на русском языке при проведении государственных закупок в Республике Армения (через использование электронных порталов).
7	Предоставление более благоприятных условий размещения рекламы в средствах массовой информации для вина и игристого вина (шампанского), произведенных в Российской Федерации из выращенного на территории Российской Федерации винограда, чем для аналогичной продукции других государств-членов.
8	Препятствия для доступа на рынок государственных закупок Российской Федерации поставщиков программного обеспечения других государств-членов, возникшие в результате принятия постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236.
9	Применение Республикой Казахстан рентного налога при вывозе угля с ее территории на территории других государств-членов.

Ограничения

№	Описание
Экономика и финансовая политика:	
10	Неурегулированность вопроса взимания вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров, происходящих из государства-члена и облагаемых в этом государстве-члене вывозными таможенными пошлинами, с территории другого государства-члена.
11	Отсутствие гармонизации ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам.
12	Отсутствие равных условий предоставления пенсионных гарантий для граждан государств-членов на территории государств-членов.
13	Требование таможенных органов Российской Федерации маркировки ввозимых товаров единым знаком обращения продукции на рынке Союза до выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.
Промышленность и агропромышленный комплекс:	
14	Отсутствие единой методологии расчета разрешенного уровня мер поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, предусмотренной абзацем вторым пункта 8 Протокола о мерах государственной поддержки сельского хозяйства.
15	Отсутствие единых требований в отношении перемещения в рамках Союза семян сельскохозяйственных растений, а также взаимного признания государствами-членами документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений.
16	Отсутствие унифицированных требований в отношении условий ввоза, вывоза и перемещения по единой территории Союза племенной продукции, методик определения племенной ценности племенных животных, а также форм племенных свидетельств (сертификатов, паспортов).
Техническое регулирование, санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры	
Техническое регулирование:	
17	Отсутствие единых принципов и подходов к гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза, в том числе согласованных механизмов взаимодействия органов государственного контроля (надзора) государств-членов при выявлении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Союза.
18	Отсутствие принципов и подходов к гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия.
19	Отсутствие согласованных подходов по применению национальных (государственных) стандартов государств-членов и межгосударственных стандартов, к которым присоединились не все государства-члены, включенных в перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, а также перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.
20	Установление обязательных требований к продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, в соответствии с законодательством государств-членов до вступления в силу технических регламентов Союза.

- 21 Недостаточность гармонизации законодательства государств-членов в области аккредитации, в том числе отсутствие взаимных сравнительных оценок с целью достижения равнозначности применяемых процедур, а также процедур разрешения споров и претензий между государствами-членами в области аккредитации.

Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры:

- 22 Возможность определения порядка проведения идентификации животных на национальном уровне.
- 23 Отсутствие единого порядка обращения лекарственных средств для животных, диагностикумов, кормовых добавок для животных на территории Союза.
- 24 Отсутствие единого перечня карантинных объектов (карантинных вредных организмов).
- 25 Отсутствие единых карантинных фитосанитарных требований.
- 26 Отсутствие единых правил и методологии проведения лабораторных исследований при осуществлении ветеринарного контроля (надзора).
- 27 Отсутствие единых правил и норм обеспечения карантина растений.

Энергетика и инфраструктура:

Энергетика:

- 28 Отсутствие общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.
- 29 Отсутствие общего рынка газа Союза.
- 30 Отсутствие общего электроэнергетического рынка Союза.
- 31 Отсутствие единых и прозрачных подходов к определению технических возможностей систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенных на территориях государств-членов.
- 32 Отсутствие единых и прозрачных подходов к определению технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.
- 33 Отсутствие единых и прозрачных подходов к определению технической возможности при передаче электроэнергии на территориях государств-членов.
- 34 Отсутствие единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов.
- 35 Отсутствие единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов.
- 36 Отсутствие единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий государств-членов в сфере электроэнергетики.
- 37 Отсутствие регламентации в законодательствах государств-членов механизма поддержания рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов.
- 38 Ограничение в предоставлении равного доступа к газотранспортным системам государств-членов производителям газа, не являющимся собственниками газотранспортных систем.

Транспорт:

- 39 Отсутствие свободного доступа судов под флагом государств-членов к плаванию по внутренним водным путям государств-членов.
- 40 Несоответствие предельно допустимых масс, осевых нагрузок и габаритов транспортных средств в государствах-членах.
- 41 Различия в порядке оформления специальных разрешений на движение крупногабаритных и (или) тяжеловесных транспортных средств в государствах-членах.
- 42 Различия в подходах государств-членов в государственном регулировании авиационных услуг.

Конкуренция и антимонопольное регулирование:

- 43 Отсутствие возможности использования банковских гарантий, выданных банками-резидентами одного государства-члена, в качестве обеспечения заявки на участие в государственных закупках и обеспечения исполнения контракта (договора) при проведении государственных закупок заказчиками другого государства-члена.

ИЗЪЯТИЯ

№	Описание
Экономика и финансовая политика:	
44	Неприменение правил единого рынка услуг в сфере строительства Республикой Казахстан до 2025 года.
Промышленность и агропромышленный комплекс:	
45	Наличие мер в отношении заключенных до 28 февраля 2011 года инвестиционных соглашений, которые включают положения Указа Президента Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 135 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности», постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 года № 166 «О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для промышленной сборки» и Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».
46	Наличие местного содержания в контрактах на недропользование между Правительством Республики Казахстан и недропользователем, заключенных до 1 января 2015 года, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 июня 2010 года № 291-IV «О недрах и недропользовании».
47	Установление мер в отношении инвестиционных соглашений, заключенных в соответствии с приказом Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 11 июня 2010 года № 113 «О некоторых вопросах заключения, условиях и типовой форме Соглашения о промышленной сборке моторных транспортных средств с юридическими лицами – резидентами Республики Казахстан» и Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».
48	Установление мер в отношении инвестиционных соглашений, заключенных в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 4 апреля 2009 года № 175 «О мерах по развитию производства легковых автомобилей» и решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».
Торговля:	
49	Исключительное право внешней торговли (в части экспорта и вывоза) минеральными или химическими калийными удобрениями закрепляется за государством и реализуется открытым акционерным обществом «Беларуськалий», закрытым акционерным обществом «Белорусская калийная компания» и иными организациями, определенными Президентом Республики Беларусь.
Техническое регулирование, санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры:	
50	Наличие в технических регламентах Союза отсылочных норм на национальное законодательство государств-членов, в результате реализации которых в законодательстве государств-членов установлены различные обязательные требования к объектам технического регулирования технических регламентов Союза и/или порядки деятельности уполномоченных органов и организаций государств-членов.

51 Одновременное действие на территории Кыргызской Республики технических регламентов Союза и национального законодательства Кыргызской Республики.

52 Одновременное действие на территории Республики Армения технических регламентов Союза и национального законодательства Республики Армения.

Таможенное сотрудничество:

53 Противоречия в положениях транспортного и таможенного законодательства Союза в части запрета на использование временно ввезенных транспортных средств международной перевозки для перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа при выполнении внутренней перевозки по таможенной территории Союза.

54 Отсутствие возможности помещения под таможенную процедуру свободной таможенной зоны товаров Союза, находящихся на территориях Калининградской и Магаданской СЭЗ Российской Федерации, или ввозимых на территорию таких СЭЗ.

Энергетика и инфраструктура:

Энергетика:

55 Договор не распространяется на отношения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа применительно к газу, происходящему с территорий третьих стран, а также на отношения в сфере транспортировки газа за пределы Союза и из-за его пределов (которые также влияют на загрузку газопроводов и наличие свободных мощностей).

56 Наличие в Российской Федерации исключительного права на экспорт газа в государства-члены Союза.

Транспорт:

57 Отсутствие равных тарифных условий государств-членов при обеспечении доступа к аэронавигационным услугам и аэропортовым услугам.

58 Отсутствие согласованных /гармонизированных/ единых подходов по развитию гражданской авиации государств-членов.

59 Исключение в праве осуществления судами под флагом государства-члена перевозки грузов, пассажиров и их багажа по внутренним водным путям в части перевозки и буксировки между портами другого государства-члена и перевозок в (из) портов другого государства-члена и третьими странами.

Конкуренция и антимонопольное регулирование:

60 Исключения в сфере государственных закупок Кыргызской Республики, связанные с переходными положениями Договора.

Содержание

Введение	5
1.1. Краткий анализ ситуации на внутренних рынках Союза	8
1.2. О результатах работы по устранению препятствий в 2016 году	10
1.3. Эффекты от устранения препятствий	12
Свобода движения товаров	13
2.1. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование	13
2.2. Техническое регулирование	14
2.3. Регулирование в сфере санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер	15
2.4. Таможенное регулирование	16
2.5. Государственные (муниципальные) и иные закупки	17
2.6. Налогообложение	18
2.7. Промышленная и агропромышленная политика, субсидирование	20
2.8. Энергетическая политика	21
Свобода движения услуг и капитала	22
3.1. Регулирование в сфере торговли услугами и движения капитала	22
3.2. Регулирование в сфере торговли услугами и движения капитала на финансовых рынках	24
3.3. Регулирование в сфере транспорта	26
Свобода движения рабочей силы	27
Приоритеты работы комиссии по устранению препятствий	28
Заключение	29
Приложение №1 Согласованный перечень препятствий	32



БАРЬЕРЫ, ИЗЪЯТИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

BARRIERS, DEROGATIONS AND RESTRICTIONS IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION



Информационный портал
«Функционирование внутренних рынков
Евразийского экономического союза»



Полная версия Доклада
«Барьеры, изъятия и ограничения
Евразийского экономического союза»