

Доклад
О результатах мониторинга нормативных правовых актов, принимаемых
уполномоченными органами государств-членов
в сфере статистики

Евразийская экономическая комиссия в соответствии с подпунктом 4 пункта 43 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) наделена полномочиями по осуществлению мониторинга и контроля исполнения государствами – членами Евразийского экономического союза (далее – Союз, ЕАЭС) международных договоров, входящих в право Союза, и решений Комиссии, а также по уведомлению государств – членов Союза о необходимости их исполнения, в том числе посредством вынесения вопроса на рассмотрение Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее Коллегии Комиссии).

Мониторинг нормативных правовых актов, принимаемых уполномоченными органами государств-членов в сфере статистики, предусмотрен пунктом 6.3.4. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

В 2021 году мониторинг нормативно-правовых актов, принимаемых уполномоченными органами государств-членов в сфере статистики, проводился во исполнение пункта 71.4 Плана действий на 2021 год по реализации Программы развития интеграции в сфере статистики Евразийского экономического союза на 2021-2025 годы, утвержденного Председателем Консультативного комитета по статистике, членом Коллегии (Министром) по интеграции и макроэкономике С.Ю. Глазьевым 14 апреля 2021 г.

Информация о нормативных правовых актах, принимаемых уполномоченными органами государств-членов в сфере статистики размещена на сайте Евразийской экономической комиссии (далее Комиссии, ЕЭК) в рубрике «Банк лучших практик государств-членов по статистике внешней и взаимной торговли» по следующему адресу на официальном сайте Комиссии:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/metadata/Pages/practice/practicebank.aspx

Информация в Банке лучших практик Департамента статистики Комиссии ежегодно обновляется.

В 2021 году мониторинг проводился по двум направлениям:

Направление 1. Мониторинг нормативно-правовых актов, определяющих ответственность за непредставление статистических данных о взаимной торговле товарами в соответствии с национальным законодательством государств-членов.

На первом этапе вопрос об ответственности респондентов был рассмотрен на подкомитете по статистике внешней и взаимной торговли Консультативного комитета по статистике 15-29 марта 2021 г. на основе презентации ФТС России.

Департамент статистики Комиссии разработал специальную on-line анкету, которая была направлена в государства-члены Союза. Обобщенная информация по итогам анкетирования приведена в Приложении 1 и в формате презентации «Обобщенная информация о правоприменительной практике и ответственности за непредставление данных по статистике взаимной торговли товарами в государствах - членах ЕАЭС» размещена на сайте Комиссии в разделе «Метаданные» Департамента статистики по ссылке:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/metadata/Documents/Presentation_survey_results.pdf

Результаты анкетирования обсуждены в рамках рассмотрения вопроса «Об обеспечении ответственности за непредставление статистических данных в соответствии с национальным законодательством государств-членов» на заседании Консультативного комитета по статистике 14 апреля 2021 года.

По результатам рассмотрения на Консультативном комитете по статистике (п. III протокола от 14.04.2021 г. № 2-КК) получены позиции уполномоченных органов о достаточности национальных мер ответственности за непредставление статистической отчетности по взаимной торговле в целях обеспечения качества статистических данных.

Направление 2. Мониторинг соответствия перечня показателей, содержащихся в формах статистического наблюдения за объемами взаимной торговли в государствах – членах ЕАЭС, перечню, приведенному в Методологии ведения статистики взаимной торговли товарами государств - членов Евразийского экономического союза, утвержденной решением Коллегии Комиссии от 25 декабря 2018 г. №210, и Рекомендации Коллегии Комиссии о перечне показателей и атрибутов статистического наблюдения за взаимной торговлей товарами государства – члена Таможенного союза и Единого экономического пространства с другими государствами - членами Таможенного союза и Единого экономического пространства от 02 июля 2014 г. № 6.

Обобщена информация о показателях, атрибутах и реквизитах, содержащихся в документах статистической отчетности по взаимной торговле государств-членов ЕАЭС. По результатам анализа практики ведения статистики взаимной торговли в государствах-членах выявлено наличие различных подходов к применению решений Коллегии Комиссии. Установлены расхождения в перечнях показателей, предусмотренных нормативно-правовыми документами государств-членов ЕАЭС для ведения статистики взаимной торговли товарами (приложения 2 и 3).

С целью ликвидации данного правового пробела с учетом поручения в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 Распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4 в части подготовки предложений по включению идентификационных данных о контрагентах в формы статистических документов, используемых для ведения статистики взаимной торговли товарами в Евразийском экономическом союзе, ФТС России выступила с инициативой о внесении поправки в Договор о Союзе от 29 мая 2014 года.

Данная инициатива обсуждена на Консультативном комитете по статистике 14 апреля 2021 г. (п. II протокола от 14 апреля 2021 г. № 2-КК), а также проработана в ходе последующих проведенных Департаментом статистики отраслевых совещаний.

Информация о методологических расхождениях ведения государствами-членами статистики взаимной торговли рассмотрена на 19-м заседании подкомитета по статистике внешней и взаимной торговли Консультативного комитета по статистике (протокол от 13-17 сентября 2021 г. № 08-11/пр). В соответствии с протоколом уполномоченным органам государств-членов предложено обеспечить приведение показателей и атрибутов, содержащихся в формах статистического учета взаимной торговли товарами, в соответствие с пунктом 21 Методологии ведения статистики взаимной торговли товарами государств-членов Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 25.12.2018 г. №210.

В рамках выполнения распоряжения Совета ЕЭК от 05.04.2021 г. № 4 совместно с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС в целях включения идентификационных данных о контрагентах в формы статистических документов принято согласованное решение по внесению изменений не в Договор о ЕАЭС, а в Методологию ведения статистики взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза (далее Методология).

Проект решения Коллегии Комиссии о внесении изменений в Методологию с учетом поступивших предложений и замечаний от уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС обсужден на отраслевом совещании 14 октября 2021 г. и на 19-м заседании Консультативного комитета по статистике 20 октября 2021 г. По результатам рассмотрения (п. VI протокола от 20.10.21 г. № 3-КК) одобрен перечень обязательных сведений, содержащихся в формах статистических документов, для сбора информации о взаимной торговле в государствах-членах ЕАЭС.

Изменения в Методологию ведения статистики взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза утверждены решением Коллегии Комиссии от 28 декабря 2021 г. № 185.

Внесение указанных изменений направлено на совершенствование применяемого в Союзе порядка сбора данных статистики взаимной торговли товарами в части расширения действующего обязательного унифицированного перечня сведений в формах статистических документов государств-членов ЕАЭС.

Таким образом работа по проведению мониторинга нормативно-правовых актов государств-членов ЕАЭС в практическом взаимодействии с уполномоченными органами позволила создать условия для обеспечения соблюдения государствами-членами нормативно-правовой базы Союза.

Правоприменительная практика и ответственность за непредставление данных по статистике взаимной торговли товарами

	Национальный нормативный правовой акт государства-члена	Размеры административных штрафов, предусмотренных национальным законодательством государства-члена (при первичном и повторном нарушениях)	Источники информации, используемые при охвате статистического наблюдения по взаимной торговле товарами
Республика Армения	1. Решение Правительства Республики Армения от 28 июня 2018 г. №737 (пункт 8); 2. Кодекс об административных правонарушениях Республики Армения от 6 декабря 1985 г. (статья 169 ²).	При первичном нарушении: предупреждение или штраф 20 000 армянских драм. (2900 российских рублей) При повторном нарушении: штраф 50 000 армянских драм. (7200 российских рублей)	Основные источники информации: статистическая форма Дополнительные источники информации: информация, полученная в результате проведения консультативных встреч по сопоставлению данных; информация из транзитных ДТ.
Республика Беларусь	1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3 (Статья 24.12); 2. Закон Республики Беларусь "О Государственной статистике" 28 ноября 2004 г. № 345-3 (Глава 4 статья 23).	При первичном нарушении: штраф от 10 до 30 базовых величин (от 7000 до 25000 российских рублей). При повторном нарушении: штраф от 30 до 50 базовых величин (от 25000 до 42000 российских рублей).	Основные источники информации: статистическая декларация; форма государственного статистического наблюдения; иные источники информации Дополнительные источники информации: данные стран – партнеров; информация, полученная в результате проведения консультативных встреч по сопоставлению данных; административные данные.
Республика Казахстан	1. Закон "О государственной статистике Республики Казахстан" от 19 марта 2010 года № 257-IV, (Статья 12-2; Статья 17 п.2, п.п.1); 2. Закон Республики Казахстан от 30 января 2001 г. № 156-II, (Статья 497).	При первичном нарушении: штраф от 10 до 120 месячных расчетных показателей (от 5000 до 62000 российских рублей). При повторном нарушении: штраф от 14 до 150 месячных расчетных показателей (от 7000 до 78000 российских рублей).	Основные источники информации: статистическая форма Дополнительные источники информации: заявление о ввозе товаров и уплате косвенных налогов; данные стран – партнеров; информация, полученная в результате проведения консультативных встреч по сопоставлению данных; обмен данными об участниках торговли в рамках заключенных соглашений; административные источники Республики Казахстан
Кыргызская Республика	1. Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях (глава 40, статья 294), действует с 1 января 2019 года; 2. Закон КР "Об официальной статистике", действует с 16 июля 2020 года (глава 7, статья 35).	При первичном (повторном) нарушении: штраф 2 категории в размере: для физических лиц - 30 расчетных показателей (2700 российских рублей), для юридических лиц - 130 расчетных показателей (12000 российских рублей).	Основные источники информации: форма государственного статистического наблюдения; иные источники информации. Дополнительные источники информации: заявление о ввозе товаров и уплате косвенных налогов; данные стран – партнеров; информация, полученная в результате проведения консультативных встреч по сопоставлению данных; обмен данными об участниках торговли в рамках заключенных соглашений; электронные административные базы данных министерств и ведомств.
Российская Федерация	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 95-ФЗ (ст. 19.7.13). Статья 19.7.13 введена Федеральным Законом от 28.12.2016 № 510-ФЗ.	При первичном нарушении: штраф от 10000 до 50000 российских рублей; При повторном нарушении: штраф от 20000 до 100000 российских рублей.	Основные источники информации: статистическая форма; иные источники информации Дополнительные источники информации: заявление о ввозе товаров и уплате косвенных налогов; данные стран – партнеров; информация, полученная в результате проведения консультативных встреч по сопоставлению данных; обмен данными об участниках торговли в рамках заключенных соглашений; информация из транзитных ДТ; данные мобильных групп; сведения из ДТ; электронные счета-фактуры, выданные в Казахстане; информация, поступающая из различных министерств и ведомств.

	Удельный вес дополнительных источников информации в общем объеме информации, используемой для формирования официальных статистических данных по взаимной торговле	Вносятся ли в массивы (базы) данных сведения по экспорту и импорту товаров, перемещаемых субъектами хозяйствования (участниками ВЭД), привлеченными к административной ответственности за непредставление статистической отчетности по взаимной торговле	Количество субъектов хозяйствования (участников ВЭД), привлеченных к административной ответственности в 2018-2020 гг.	Стоимостная оценка в национальной валюте о размере выявленных нарушений административного законодательства государства-члена по взаимной торговле товарами за 2018-2020 гг.
Республика Армения	1,2%	Да Нет данных.	За 2020 г. – 1 923	За 2020 г. – 10 830 000 армянских драмов
Республика Беларусь	В 2020 году в экспорте с государствами - членами - 0,4%, по импорту - 0%.	Да. Оценка – При выявлении будут вноситься обязательно.	Не выявлено.	–
Республика Казахстан	10-15%	Да Оценка – 10-15%	–	–
Кыргызская Республика	5%	нет	–	–
Российская Федерация	20%	нет	За 2018 г. – 710 За 2019 г. – 650 За 2020 г. – 607	За 2018 г. – 10 267 000 российских рублей За 2019 г. – 11 403 225 российских рублей За 2020 г. – 7 943 855 российских рублей

Таблица соответствия

перечня показателей, содержащихся в формах статистических документов за объемами взаимной торговли в государствах – членах ЕАЭС, перечню, приведенному в Методологии ведения статистики взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза (раздел X, п. 21, решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2018 г. № 210)

Перечень показателей статистики взаимной торговли товарами в соответствии с Методологией ведения статистики взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
1. Направление перемещения товара (импорт или экспорт)	+	+	+	+	+
2. Торгующая страна	+	+	+	+	+
3. Страна назначения товара	+	+	+	+	+
4. Страна отправления товара	+	+	+	+	+
5. Вид транспорта на границе государства-члена (показатель используется по усмотрению УО)	+	-	+	+	+
6. Код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС	+	+	+	+	+
7. Статистическая стоимость товара (в долларах США)	+	-	+	+	+
8. Страна происхождения товара	+	+	+	+	+
9. Вес нетто (в килограммах)	+	+	+	+	+
10. Статистическая стоимость товара (в единицах национальной валюты государства-члена)	+	-	+	+	+
11. Код дополнительной единицы измерения в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС	+	+	+	+	+
12. Количество товара в дополнительной единице измерения в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС	+	+	+	+	+
13. Характер сделки в соответствии с классификатором, используемым в государстве-члене (показатель используется по усмотрению УО)	-	+	+	+	-
14. Отчетный период (месяц)	+	+	+	+	+

Таблица соответствия

перечня показателей, содержащихся в формах статистических документов за объемами взаимной торговли в государствах – членах ЕАЭС, перечню, приведенному в Рекомендации Комиссии о перечне показателей и атрибутов статистического наблюдения за взаимной торговлей товарами государства – члена Таможенного союза и Единого экономического пространства с другими государствами - членами Таможенного союза и Единого экономического пространства от 02 июля 2014 г. № 6

Перечень показателей статистики взаимной торговли в соответствии с Рекомендацией о перечне показателей и атрибутов статистического наблюдения за взаимной торговлей товарами государства – члена Таможенного союза и Единого экономического пространства с другими государствами - членами Таможенного союза и Единого экономического пространства от 02 июля 2014 г. № 6	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
1. Направление перемещения товара	+	+	+	+	+
2. Отчетный период	+	+	+	+	+
3. Сведения об экспортере/импортере: наименование экспортера/импортера	+	+	+	+	+
адрес экспортера/импортера	+	+	+	+	+
идентификационный номер экспортера/импортера	+	-	+	+	+
4. Сведения о контрагенте :					
4.1 - наименование контрагента	+	-	+	+	+
4.2 - адрес контрагента	+	-	+	+	+
4.3 - идентификационный номер контрагента	+	-	+	+	+
4.4 - торгующая страна :	+	+	+	+	+
наименование торгующей страны	+	+	+	+	+
код торгующей страны	+	+	+	+	+
5. Сведения о товаре:					
5.1 - наименование товара	+	+	+	+	+
5.2 - код товара	+	+	+	+	+
5.3 - наименование дополнительной единицы измерения	+	+	+	+	+
5.4 - код дополнительной единицы измерения	+	+	+	+	+
5.5 - количество товара в дополнительной единице измерения	+	+	+	+	+
5.6 - вес товара нетто (кг)	+	+	+	+	+
5.7 - стоимость товара	+	+	+	+	+
5.8 - наименование валюты	+	+	+	+	+
5.9 - код валюты	+	+	+	+	+
5.10 - статистическая стоимость товара:					
статистическая стоимость товара, в долларах США	+	-	+	+	+
статистическая стоимость товара, в национальной валюте	+	-	+	+	+
5.11 - страна происхождения товара:					
наименование страны происхождения товара	+	+	+	+	+
код страны происхождения товара	+	+	+	+	+
5.12 - страна отправления товара:					
наименование страны отправления товара	+	+	+	+	+
код страны отправления товара	+	+	+	+	+

Перечень показателей статистики взаимной торговли в соответствии с Рекомендацией о перечне показателей и атрибутов статистического наблюдения за взаимной торговлей товарами государства – члена Таможенного союза и Единого экономического пространства с другими государствами - членами Таможенного союза и Единого экономического пространства от 02 июля 2014 г. № 6	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
5.13 - страна назначения товара: наименование страны назначения товара код страны назначения товара	+ +	+ +	+ +	+ +	+ +
6. Сведения о сделке: 6.1 - характер сделки 6.2 - сведения о внешнеторговом договоре (контракте): номер внешнеторгового договора (контракта) дата внешнеторгового договора(контракта)	- + +	+ + +	+ + +	+ + +	- + +
7. Вид транспорта	+	-	+	+	+
8. Регистрационный номер	+	+	+	+	+

	-	Показатель отсутствует в Методологии ведения статистики взаимной торговли товарами государств - членов Евразийского экономического союза, утвержденной решением Коллегии Комиссии от 25 декабря 2018 г. №210.
--	---	---