



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

35-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)

23 ноября 2022 года

г. Москва

№ 20-87/нр

Председательствовал заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии, Тутунджян Айк Арменович

Присутствовали: члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Рабочая группа) согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ

1. О проекте приложения к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза» (далее – проект приложения к Рекомендации).

2. Разное:

2.1. О подготовке проекта Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее – проект Информации).

2.2. О проведении Круглого стола по теме «Энергоэффективность и экологические аспекты в сферах естественных монополий».

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

1. О проекте приложения к Рекомендации

(Тутунджян, Омуралиева, Абдрахманова, Степанян, Жданович, Актаев, Мурсабекова, Тихонова)

1.1. Просить членов Рабочей группы направить предложения (при наличии) по проекту приложения к Рекомендации (приложение № 2 к Протоколу), в том числе к предложениям ФАС России, направленными письмом № ЦА/104264/22 от 17 ноября 2022 года (приложение № 3), не позднее 5 декабря 2022 года.

1.2. Провести очередное 36-ое заседание Рабочей группы 9 декабря 2022 года в 11-30 ч. по московскому времени.

2.1. О подготовке проекта Информации

(Омуралиева)

1. Принять к сведению информацию начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК Омуралиевой Н.Т. о подготовке проекта Информации за 2022 год.

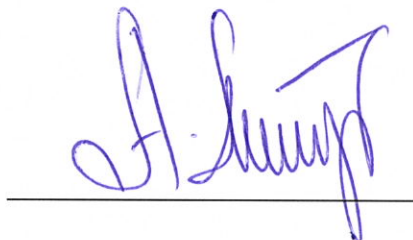
2. Просить членов Рабочей группы содействовать в заполнении и представлении соответствующих приложений к проекту Информации, направленных письмом ЕЭК № 20-280 от 04 октября 2022 года не позднее 30 ноября 2022 года.

2.2. О проведении Круглого стола по теме «Энергоэффективность и экологические аспекты в сферах естественных монополий»

(Тутунджян, Омуралиева, Степанян, Тихонова)

1. Отметить согласованность позиций членов Рабочей группы о целесообразности проведения Круглого стола в 1 полугодии 2023 года, учитывая просьбу члена Рабочей группы от казахстанской Стороны, указанной в пункте 2.2 Протокола 34-го заседания Рабочей группы.

Председательствующий



А.А. Тутунджян

**Список участников 35-го заседания Рабочей группы
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности
осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства
государств – членов Евразийского экономического союза
в сфере естественных монополий**

от Евразийской экономической комиссии

Тутунджян Айк Арменович	–	заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры, председатель Рабочей группы
Абдрахманова Эльмира Маликовна	–	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Мохов Алексей Евгеньевич	–	заместитель начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Омуралиева Нурзада Толобековна	–	начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры

от Республики Армения

Степанян Заруи Ваановна	–	начальник отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения
Геворкян Нелли Геворковна	–	ведущий специалист отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг
Каграманян Арам Виленович	–	главный юрист отдела юридического и судебного обслуживания Юридического и лицензионного управления Комиссии по регулированию общественных услуг

от Республики Беларусь

Жданович Наталья Михайловна	–	заместитель начальника отдела топливно-энергетического комплекса и нефтехимии Управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно-коммунального хозяйства Министерства антимонопольного регулирования и торговли
--------------------------------	---	--

от Республики Казахстан

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Актаев
Саят Сатыбалдыулы | — руководитель Управления правового обеспечения Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики |
| Алжанова
Меруерт Дауреновна | главный эксперт Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий |
| Ахметова
Гульжан Жандаулетовна | — главный менеджер Департамента тарифной политики АО «НК «Қазақстан темір жолы» |

от Кыргызской Республики

- | | |
|------------------------------------|--|
| Денисов
Александр Николаевич | — главный специалист Управления тарифного и ценового регулирования Департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики |
| Мурсабекова
Индира Муратбековна | — ведущий специалист отдела антимонопольной и конкурентной политики Управления антимонопольной политики, развития конкуренции и ценообразования Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики |
| Нурманбетов
Слан Нурманбетович | — ведущий специалист Управления регулируемых сфер Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики |
| Ташырбек кызы
Гулнура | — начальник планово-экономического отдела ГП «Кыргызаэронавигация» |

от Российской Федерации

- | | |
|-----------------------------------|---|
| Солومеева
Екатерина Эдуардовна | — главный специалист-эксперт отдела цифровой трансформации в коммунальном комплексе Управления регулирования жилищно-коммунального хозяйства ФАС России |
| Тихонова
Юлия Викторовна | — заместитель начальника отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества ФАС России |
-

Синим – предложения или позиции к редакции для обсуждения

проект

О применении единых принципов и общих правил регулирования
деятельности субъектов естественных монополий государств – членов
Евразийского экономического союза

I. Общие положения

1. Настоящие рекомендации (далее – Рекомендации) подготовлены в целях обеспечения единообразного применения общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий и правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, предусмотренных Протоколом о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являющегося приложением № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Протокол).

2. Рекомендации содержат пояснения к установленным принципам и правилам регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – СЕМ), учитывают отраслевые особенности, предусмотренные в праве Союза, а также особенности, предусмотренные законодательством государств – членов Союза.

3. Рекомендации не являются обязательными для исполнения и носят информационный характер.

II. Единые принципы регулирования
деятельности субъектов естественных монополий

4. Пунктом 3 Протокола установлено двенадцать принципов, которыми руководствуются государства – члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Протоколу.

5. Принцип, предусмотренный подпунктом 1 пункта 3 Протокола **«соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и**

надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий»

означает проведение государствами – членами, государственной политики в области регулирования субъектов естественных монополий, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей субъектов естественных монополий и потребителей (далее - стороны, СЕМ) В частности:

в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ **и по экономически обоснованным тарифам (ценам);**

РФ (ФАС России) – дополнить словами «и по доступным ценам», взамен предложено РА «и по экономически обоснованным тарифам (ценам)», РБ, КР, РФ (ФАС России) – поддерживает предложение РА, РК - резерв

в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и **обоснованной** прибыли, включая инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.

РФ (ФАС России) – перед словом «прибыли» дополнить словом «обоснованной», РА, РБ, КР – поддерживает, РК - резерв

6. Принцип, предусмотренный подпунктом 2 пункта 3 Протокола «повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах»

означает проведение государственной политики, направленной на введение и/или содействие в создании условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка (при экономической и/или технологической возможности или целесообразности) путем развития рыночных механизмов, в т.ч. свободного ценообразования и конкуренции в потенциально конкурентных сферах экономической деятельности, отнесенных национальным законодательством государств - членов к сферам естественных монополий в результате проведения анализа **по установленным на законодательном уровне требованиям и условиям по отнесению/исключению услуг к сферам естественных монополий.**

Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ.

РА, РБ, РК, КР – в целом поддерживается;

по предложению КР в части исключения слов «по установленным на законодательном уровне требованиям и условиям по отнесению/исключению услуг к сферам естественных монополий» РК – не поддерживает, РБ, РА – поддерживает;

РФ (ФАС России) – «означает проведение государственной политики, направленной на создание условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка путем развития рыночных механизмов, повышения удовлетворенности потребителей, повышения экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов. Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ.

7. Принцип, предусмотренный подпунктом 3 пункта 3 Протокола «применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов»

означает проведение на ~~уровне государства~~ **федеральном и региональном уровнях**, в том числе на уровне административно-территориальной единицы, региона тарифной политики, обеспечивающей применение настоящего принципа, в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.

Государства-члены Союза устанавливают тарифы на регулируемые услуги и (или) их предельные уровни, а также осуществляют соответствующий контроль за применением субъектами естественных монополий установленных тарифов в порядке, установленном национальным законодательством.

РФ (ФАС России) – слова «уровне государства» заменить словами «федеральном и региональном уровнях»,

комментарии ДТИ к предложению РФ – предлагается заменить словами «государственном уровне» ввиду того, что не во всех государствах-членах Союза имеются федеральные и/или региональные уровни. Также по этой причине указаны общие формулировки «в том числе административно-территориальной единицы»

8. Принцип, предусмотренный подпунктом 4 пункта 3 Протокола «введение регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии»

означает принятие решения об отнесении определенного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов к сфере естественных монополий в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза, в том числе с учетом результатов проведенного анализа.

(пункт 8 согласован)

9. Принцип, предусмотренный подпунктом 5 пункта 3 Протокола «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий»

означает доступ к услугам естественных монополий путем обеспечения равноправного отношения/действия ко всем потребителям (группам потребителей) Союза по установленным/утвержденным правилам недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к ~~товарам~~ **услугам**, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими СЕМ непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.

При этом, раскрытие информации, в том числе об установленной/ проектной/ производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством) снижает барьеры доступа к регулируемым услугам, исключая дополнительные условия, исходящие из собственных потребностей субъекта естественных монополий.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РБ– слово «товарам» заменить словом «услугам» и далее по тексту;

РФ (ФАС России): «означает, что в целях предупреждения создания дискриминационных условий государства-члены Союза могут в соответствии с нормами национального законодательства утверждать правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.»;

Комментарии ДТИ по предложению РФ – пунктом 13 Протокола государства-члены устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам СЕМ. В связи с чем, в пояснениях данного пункта нецелесообразно применять слово «могут», предлагаем его исключить.

10. Принцип, предусмотренный подпунктом 6 пункта 3 Протокола **«применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность»**

означает проведение государственной политики, направленной на обеспечение открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование деятельности СЕМ ~~с определением перечня, описания и сроков процедур государственного регулирования~~, достоверности информации о деятельности данных органов и своевременности ее предоставления, свободы поиска, получения, а также обеспечивающие процесс принятия уполномоченными органами решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение ими государственных функций по вопросам регулирования деятельности СЕМ.

РА, РБ, – поддерживается;

РК, КР – резерв;

РФ (ФАС России) – исключить слова «с определением перечня, описания и сроков процедур государственного регулирования»

11. Принцип, предусмотренный подпунктом 7 пункта 3 Протокола **«обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора»**

означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, своевременному обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, соблюдению норм и положений национального законодательства и Протокола.

Данный принцип предполагает информацию о возможности предоставления услуг, включая сведения о плановых и фактических объемах оказываемых услуг, описание технических условий подключения (технологического присоединения), исчерпывающих условиях отказа в предоставлении подключения (технологического присоединения) или оказании услуг.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ – исключить второй абзац

12. Принцип, предусмотренный подпунктом 8 пункта 3 Протокола «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий»

означает соблюдение субъектами естественных монополий утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам (услугам), производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий, а также выполнение уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в части контроля за соблюдением правил (порядка) недискриминационного оказания регулируемых услуг недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимы или реализуемым СЕМ, последующие меры воздействия в случае нарушения порядка оказания регулируемых услуг, исключение навязывания дополнительных обязательств, которые по своему содержанию не относятся к предмету существенных условий договора.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ (ФАС России) – слова «недискриминационного оказания регулируемых услуг» заменить словами «за соблюдением правил (порядка) недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимы или реализуемым СЕМ»; слова «за нарушения» заменить словами «в случае нарушения».

13. Принцип, предусмотренный подпунктом 9 пункта 3 Протокола «направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии»

означает проведение государственной и тарифной политики, обеспечивающей применение административно-правовых методов регулирования деятельности субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов деятельности субъектов естественной монополии, рыночной конъюнктуры, исходя из общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренных нормативными правовыми актами государств – членов Союза.

«примечание:

отраслевые особенности - технологический процесс, проводимый в зависимости от природы происхождения, условий, целей и характера функционирования;

масштабы деятельности СЕМ - республиканский (федеральный), областной (региональный), городской и иной административный уровень гос. регулирования;

рыночная конъюнктура - ситуация в сфере ЕМ, которая характеризует отсутствие потенциальной конкуренции, уровень потребности и предложения, зависимость от общественно-социального уровня потребителей, постоянные и временные факторы, которые можно оценить в динамике и определить тенденцию развития (загрузка произв. мощностей, динамика затрат, инвестиций, влияние достижений научно-технического прогресса, емкость рынка (объем оказываемых услуг), оценка цикличности и сезонности развития и др.» *(расположение данного примечания будет в конце текста)*

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ –поддерживает за исключением примечания (примечание исключить);

Уточнение предложения ДТИ с учетом позиций членов РГ :

«примечание:

отраслевые особенности, масштабы деятельности СЕМ, рыночная конъюнктура определяются в соответствии с законодательством государств-членов Союза»

14. Принцип, предусмотренный подпунктом 10 пункта 3 Протокола «обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование»

означает проведение государственной политики, направленной на установление тарифов (цен), обеспечивающих оказание качественных услуг субъектов естественных монополий в соответствии требованиями и стандартами надёжности и качества оказания услуг, установленными национальным законодательством государств – членов Союза.

РА, РК, КР, РФ – поддерживается;

РБ – исключить слово «(цен)»;

РФ (ФАС России) – предлагает редакцию «означает проведение государственной тарифной политики, обеспечивающей равный доступ потребителей к услугам субъектов естественных монополий, которые оказываются хозяйствующими субъектами в соответствии с требованиями и стандартами, установленными национальным законодательством государств – членов Союза.»

15. Принцип, предусмотренный подпунктом 11 пункта 3 Протокола «защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений субъектами естественных монополий, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги»

означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий, недопущение нарушений со стороны субъекта естественных монополий требований по оказанию регулируемых услуг, включая по

утвержденным/установленным тарифам (ценам), осуществление мер по предотвращению навязывания неустановленных законодательством плат, связанных/несвязанных с оказанием регулируемых услуг, прозрачность утверждаемых тарифов и дифференциации по категориям потребителей.

Данный принцип включает в себя условия и обязательства субъекта естественных монополий при применении тарифов, порядок действий уполномоченных органов, исчерпывающий перечень принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций при защите интересов потребителей, в том числе в случаях несоответствия тарифов (цен) на регулируемые услуги качеству предоставляемых услуг.

КР - первый абзац изложить в следующей редакции: «означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий в порядке установленном законодательством государств-членов Союза, направленные на недопущение нарушений со стороны субъекта естественных монополий требований по оказанию регулируемых услуг, включая по утвержденным/установленным тарифам (ценам).»;

РА, РБ, РК- поддерживает предложение КР;

РБ – исключить слово «(ценам)»;

РФ (ФАС России) – предлагает редакцию «означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий в досудебном и судебном порядке»;

Комментарии ДТИ по предложению РФ – требуется пояснение или уточнение у членов РГ – во всех ли государствах-членах Союза имеется понятия «досудебный порядок» и «судебный порядок», и всегда ли применяется при защите прав потребителей только «досудебный и/или судебный порядки»

16. Принцип, предусмотренный подпунктом 12 пункта 3 Протокола «создание экономических условий, при которых субъектам естественных монополий выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций»

означает проведение государственной и инвестиционной политики, обеспечивающей благоприятные экономические условия в сфере деятельности естественной монополии, при которых хозяйствующие субъекты будут заинтересованы на сокращение издержек, внедрение новых технологий, а также повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов.

Субъекты естественных монополий при формировании и реализации инвестиционных программ стремятся к улучшению качества и надёжности регулируемых услуг, оптимизации и сокращению издержек.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ – исключить второй абзац

III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

~~17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.~~

~~Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.~~

~~При этом, национальные органы государств-членов обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним.~~

~~18. Применение правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается:~~

~~1) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);~~

~~2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с положениями нормативных правовых актов государств-членов и актов Союза, обеспечивающими реализацию установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;~~

~~Предложение РК — «Редакцию подпункта 2) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем изложить в следующей редакции: «Осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств-членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств-членов норм, точных формулировок, соответствующих к положениям нормативных правовых актов государств-членов и актов Союза или близких к ним по смысловому значению»»~~

ДТИ предлагает редакцию с учетом предложений РК:

~~«2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств-членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств-членов норм, точных формулировок, соответствующих актом Союза или близких к ним по смысловому значению;»~~

~~3) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению);~~

~~Предложение РК — «Редакции подпункта 3) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»~~

~~ДТИ — комментарии к предложениям РК: в редакции данного подпункта отражена ссылка на национальное законодательство.~~

~~4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;~~

~~Предложение РК — «Редакции подпункта 4) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»~~

~~ДТИ — предлагается редакция с учетом предложения РК:~~

~~«4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов национального законодательства и Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;»~~

~~5) проведением национальными органами государств-членов анализа рынков услуг (товарных рынков) на предмет отнесения и (или) исключения услуг к/из естественной монополии, определения новых сфер естественных монополий, не указанных в Протоколе, актуализации действующих сфер естественных монополий;~~

~~Предложение РК — «Редакцию подпункта 5) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем исключить.»~~

~~ДТИ — требуется пояснения к предложению об исключении данного подпункта~~

~~6) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах~~

государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению);

7) обеспечением субъектами естественных монополий информацией об оказываемых услугах в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);

8) осуществлением национальными органами государств-членов контроля за деятельностью субъектами естественных монополий; и предоставлением ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению).

9) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов и применением субъектами естественных монополий требований и условий, отражающих особенности в сферах естественных монополий, предусмотренных действующими нормами и правилами отраслевых и/или программных документов Союза.

19. Правила доступа включают в себя условия и требования:

1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения» означает:

«существенные условия договоров» — предмет договора, взаимовыгодные договоренности сторон заключающих договор и иные условия договора, не противоречащие законодательству и праву Союза;

«порядок заключения договора» — последовательность и сроки действий сторон договора, по составлению и изучению договорных условий сторон, за счет которых достигается согласие при заключении договора;

«исполнение договора» — выполнение обязательств, которые предотвращают нарушение договоренностей, а также выявление причин и последствий нарушения договорных обязательств;

2) «порядок определения наличия технических возможностей» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации об установленной/производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством), а также описание технических условий подключения (технологического присоединения);

3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации, о доступности, достоверности, актуальности и расшифровки/перечня информации об услугах субъектов естественных монополий;

4) ~~«условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним» означает определение нечернового перечня информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными, за исключением коммерческой или иной тайны, установленной законодательством;~~

5) ~~«перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну» означает законодательно установленный перечень информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными для субъекта естественных монополий и его потребителя;~~

6) ~~«порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий» означает алгоритм действий и мер по решению вопросов доступа к услугам субъектов естественных монополий.~~

Предложение РФ в целом по разделу III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

(справочно: нумерация пунктов в предложенной версии изменена согласно действующему проекту)

17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены Союза устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.

Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.

ДТИ предлагает дополнить абзацем следующей редакции:

«При обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий регулирование уполномоченными органами государств-членов Союза осуществляется в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе.»

18. Согласно пункту 14 Протокола Правила доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя следующие положения:

1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения»;

2) «порядок определения наличия технических возможностей»;

3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг»;

4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним»;

5) «перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну»;

6) «порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий».

Реализация указанных положений правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается в соответствии с нормами национального законодательства государств-членов Союза.

Правила доступа устанавливают общие критерии доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом специфики соответствующих товарных рынков, регулируют вопросы информационного обеспечения участников рынка, а также порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, определяют иные условия в соответствии с национальным законодательством государств-членов Союза.

19. Уполномоченные органы государств-членов Союза обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним, который осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.

20. В соответствии с пунктами 15 и 16 Протокола субъекты естественных монополий государств-членов Союза вправе применять дифференцированные условия доступа к их услугам потребителей государств-членов), если такие условия не применяются по принципу принадлежности потребителей к любому из государств-членов, при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена.

ДТИ - в пункте 20 слова в «при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена» предлагает исключить

При этом законодательство государств-членов Союза не должно содержать норм, устанавливающих в отношении потребителей государств-членов дифференцированные условия доступа к услугам субъектов естественных монополий, исходя из принадлежности потребителей к государству любого из государств-членов.

Следовательно, законодательство государств-членов Союза должно обеспечивать равный, недискриминационный порядок доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом особенностей, установленных в пунктах 15 и 16 Протокола и национальном законодательстве государств-членов Союза.

РА, РБ – поддерживается подход, предложенный РФ, РК, КР – резерв;

РА, РБ, РК, КР – резерв по редакции предложения РФ.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, 1 СП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

17.11.2022 № ЦА/104264/22

На № 01

О предоставлении позиции

Приложение № 3
к Протоколу 35-го заседания
Рабочей группы
от 23 ноября 2022 года

Заместителю Директора
Департамента транспорта и
инфраструктуры Евразийской
экономической комиссии

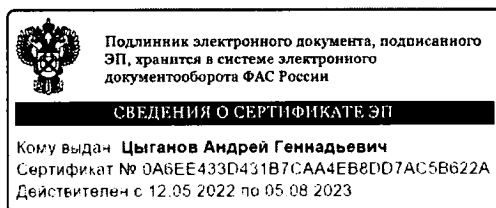
А.А. Тутуджаняну

Смоленский бульвар, д.3/5, стр. 1,
г. Москва, 119121

Уважаемый Айк Арменович!

ФАС России рассмотрела приложение № 2 к Протоколу 33-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий, представленное Вашим письмом от 20.10.2022 № 20-307, в части согласования раздела II «Единые принципы регулирования деятельности субъектов естественных монополий» проекта Рекомендации «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов Евразийского экономического союза», и направляет предложения и замечания к нему.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.



А.Г. Цыганов

Исп. Тихонова Ю.В.
тел. 8(499)755-23-23 вн. 088-657



2022-143054



118476 297104

Евразийская экономическая
комиссия
№ 22157 от 21.11.2022 11:36
1+13

О применении единых принципов и общих правил регулирования
деятельности субъектов естественных монополий государств – членов
Евразийского экономического союза

I. Общие положения

1. Настоящие рекомендации (далее – Рекомендации) подготовлены в целях обеспечения единообразного применения общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий и правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, предусмотренных Протоколом о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являющегося приложением № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Протокол).

2. Рекомендации содержат пояснения к установленным принципам и правилам регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – СЕМ), учитывают отраслевые особенности, предусмотренные в праве Союза, а также особенности, предусмотренные законодательством государств – членов Союза.

3. Рекомендации не являются обязательными для исполнения и носят информационный характер.

II. Единые принципы регулирования
деятельности субъектов естественных монополий

4. Пунктом 3 Протокола установлено двенадцать принципов, которыми руководствуются государства – члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Протоколу.

5. Принцип, предусмотренный подпунктом 1 пункта 3 Протокола **«соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий»**

означает проведение государствами – членами, государственной политики в области регулирования субъектов естественных монополий, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей субъектов естественных монополий и потребителей (далее - стороны, СЕМ) В частности:

в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ и по экономически обоснованным тарифам (ценам) *(согласовано ФАС России в рамках заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий 03.11.2022)* (далее – Рабочая группа);

в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и **обоснованной** *(согласовано ФАС России в рамках заседания Рабочей группы 03.11.2022)* прибыли включая инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ резерв – *(согласовано ФАС России в рамках заседания Рабочей группы 03.11.2022.)*

6. Принцип, предусмотренный подпунктом 2 пункта 3 Протокола «повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах»

означает проведение государственной политики, направленной на введение и/или содействие в создании условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка (при экономической и/или технологической возможности или целесообразности) путем развития рыночных механизмов, в т.ч. свободного ценообразования и конкуренции в потенциально конкурентных сферах экономической деятельности, отнесенных национальным законодательством государств - членов к сферам естественных монополий в результате проведения анализа по установленным на законодательном уровне требованиям и условиям по отнесению/исключению услуг к сферам естественных монополий.

Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ.

означает проведение государственной политики, направленной на создание условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка путем развития рыночных механизмов, повышения удовлетворенности потребителей, повышения экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов.

Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ (редакция ФАС России)

по предложению КР в части исключения слов «по установленным на законодательном уровне требованиям и условиям по отнесению/исключению услуг к сферам естественных монополий» - РА, РБ, РК резерв

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ – резерв (ФАС России представлена редакция).

7. Принцип, предусмотренный подпунктом 3 пункта 3 Протокола «применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов»

означает проведение на **федеральном и региональном уровнях уровне государства** (редакция ФАС России), в том числе на уровне административно-территориальной единицы, региона тарифной политики, обеспечивающей применение настоящего принципа в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.

Государства-члены Союза устанавливают тарифы на регулируемые услуги и (или) их предельные уровни, а также осуществляют соответствующий контроль за применением субъектами естественных монополий установленных тарифов в порядке, установленном национальным законодательством.

ФАС России поддерживает текущую редакцию с уточнением.

8. Принцип, предусмотренный подпунктом 4 пункта 3 Протокола «введение регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии»

означает принятие решения об отнесении определенного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов к сфере естественных монополий в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза, в том числе с учетом результатов проведенного анализа.

РК, РБ, КР, РА – поддерживается

РФ – резерв (*ФАС России поддерживает в представленной редакции*).

9. Принцип, предусмотренный подпунктом 5 пункта 3 Протокола «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий»

означает доступ к услугам естественных монополий путем обеспечения равноправного отношения/действия ко всем потребителям (группам потребителей) Союза по установленным/утвержденным правилам недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими СЕМ непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.

При этом, раскрытие информации, в том числе об установленной/ проектной/ производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством) снижает барьеры доступа к регулируемым услугам, исключая дополнительные условия, исходящие из собственных потребностей субъекта естественных монополий.

означает, что в целях предупреждения создания дискриминационных условий государства-члены Союза могут в соответствии с нормами национального законодательства утверждать правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий (*редакция ФАС России*).

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ – резерв (*ФАС России представлена редакция*).

10. Принцип, предусмотренный подпунктом 6 пункта 3 Протокола «применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность»

означает проведение государственной политики, направленной на обеспечение открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование деятельности СЕМ, ~~с определением перечня, описания и сроков~~

~~процедур государственного регулирования~~ (ФАС России предлагает исключить), достоверности информации о деятельности данных органов и своевременности ее предоставления, свободы поиска, получения, а также обеспечивающие процесс принятия уполномоченными органами решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение ими государственных функций по вопросам регулирования деятельности СЕМ.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ – резерв (ФАС России представлена редакция с замечанием).

11. Принцип, предусмотренный подпунктом 7 пункта 3 Протокола «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора»

означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, своевременному обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, соблюдению норм и положений национального законодательства и Протокола.

РА, РК, КР, – поддерживается;

РБ, РФ – резерв (ФАС России согласовывает в представленной редакции).

12. Принцип, предусмотренный подпунктом 8 пункта 3 Протокола «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий»

означает соблюдение субъектами естественных монополий утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий, а также выполнение уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в части контроля за соблюдением правил (порядка) недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ ~~недискриминационного оказания регулируемых услуг.~~ (редакция ФАС России) последующие меры воздействия **в случае** за (редакция ФАС России) нарушения порядка оказания регулируемых услуг, исключение навязывания дополнительных обязательств, которые по своему содержанию не относятся к предмету существенных условий договора.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается

РФ – резерв (*ФАС России поддерживает редакцию с изменениями*).

13. Принцип, предусмотренный подпунктом 9 пункта 3 Протокола «направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии»

означает проведение государственной и тарифной политики, обеспечивающей применение административно-правовых методов регулирования деятельности субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов деятельности субъектов естественной монополии, рыночной конъюнктуры, исходя из общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренных нормативными правовыми актами государств – членов Союза.

«примечание:

отраслевые особенности - технологический процесс, проводимый в зависимости от природы происхождения, условий, целей и характера функционирования;

масштабы деятельности СЕМ - республиканский (федеральный), областной (региональный), городской и иной административный уровень гос. регулирования;

рыночная конъюнктура - ситуация в сфере ЕМ, которая характеризует отсутствие потенциальной конкуренции, уровень потребности и предложения, зависимость от общественно-социального уровня потребителей, постоянные и временные факторы, которые можно оценить в динамике и определить тенденцию развития (загрузка произв. мощностей, динамика затрат, инвестиций, влияние достижений научно-технического прогресса, емкость рынка (объем оказываемых услуг), оценка цикличности и сезонности развития и др.» *(расположение данного примечания будет в конце текста) (ФАС России – исключить).*

РА, РК, КР – поддерживается;

РБ, РФ – резерв (*ФАС России согласовывает в представленной редакции с исключением примечания*).

14. Принцип, предусмотренный подпунктом 10 пункта 3 Протокола «обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование»

означает проведение государственной политики, направленной на установление тарифов (цен), обеспечивающих оказание качественных услуг субъектов естественных монополий в соответствии требованиями и стандартами надёжности и качества оказания услуг, установленными национальным законодательством государств – членов Союза.

означает проведение государственной тарифной политики, обеспечивающей равный доступ потребителей к услугам субъектов естественных монополий, которые оказываются хозяйствующими субъектами в соответствии с требованиями и стандартами, установленными национальным законодательством государств – членов Союза (*редакция ФАС России*).

РА, РК, КР – поддерживается;

РБ, РФ – резерв (*ФАС России представила редакцию*).

15. Принцип, предусмотренный подпунктом 11 пункта 3 Протокола «защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений субъектами естественных монополий, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги»

означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий, недопущение нарушений со стороны субъекта естественных монополий требований по оказанию регулируемых услуг, *включая заменить на «в том числе»* по утвержденным/установленным тарифам (ценам). осуществление мер по предотвращению навязывания неустановленным законодательством плат, связанных/несвязанных с оказанием регулируемых услуг, прозрачность утверждаемых тарифов и дифференциации по категориям потребителей.

Данный принцип включает в себя условия и обязательства субъекта естественных монополий при применении тарифов, порядок действий уполномоченных органов, исчерпывающий перечень принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций при защите интересов потребителей, в том числе в случаях несоответствия тарифов (цен) на регулируемые услуги качеству предоставляемых услуг.

означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий в досудебном и судебном порядке (*редакция ФАС России*).

РА, РК – поддерживается;

РБ, РФ – резерв (*ФАС России представлена редакция*).

КР предлагает первый абзац изложить в следующей редакции: «означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий в порядке установленном законодательством государств-членов Союза, направленные на недопущение нарушений со стороны субъекта естественных монополий требований по оказанию регулируемых услуг, включая по утвержденным/установленным тарифам (ценам).»

16. Принцип, предусмотренный подпунктом 12 пункта 3 Протокола «создание экономических условий, при которых субъектам естественных монополий выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций»

означает проведение государственной и инвестиционной политики, обеспечивающей благоприятные экономические условия в сфере деятельности естественной монополии, при которых хозяйствующие субъекты будут заинтересованы на сокращение издержек, внедрение новых технологий, а также повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов.

Субъекты естественных монополий при формировании и реализации инвестиционных программ стремятся к улучшению качества и надёжности регулируемых услуг, оптимизации и сокращению издержек (*ФАС России – исключить*).

РА, РК, КР – поддерживается;

РБ, РФ – резерв (*ФАС России согласовывает частично, убрать 2-й абзац*).

III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.

Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.

При этом, национальные органы государств-членов обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним.

18. Применение правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается:

1) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);

2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с

положениями нормативных правовых актов государств-членов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

Предложение РК – «Редакцию подпункта 2) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем изложить в следующей редакции: «Осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств – членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих к положениям нормативных правовых актов государств – членов и актов Союза или близких к ним по смысловому значению»»

ДТИ предлагает редакцию с учетом предложений РК:

«2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств – членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих актом Союза или близких к ним по смысловому значению;»

3) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению),

Предложение РК – «Редакции подпункта 3) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»

ДТИ - комментарии к предложениям РК: в редакции данного подпункта отражена ссылка на национальное законодательство.

4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

Предложение РК – «Редакции подпункта 4) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»

ДТИ - предлагается редакция с учетом предложения РК:

«4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов национального законодательства и Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;»

5) проведением национальными органами государств-членов анализа рынков услуг (товарных рынков) на предмет отнесения и (или) исключения услуг к/из естественной монополии, определения новых сфер естественных монополий, не указанных в Протоколе, актуализации действующих сфер естественных монополий;

Предложение РК – «Редакцию подпункта 5) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем исключить.»

ДТИ - требуется пояснения к предложению об исключении данного подпункта

6) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению);

7) обеспечением субъектами естественных монополий информацией об оказываемых услугах в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);

8) осуществлением национальными органами государств-членов контроля за деятельностью субъектами естественных монополий; и предоставлением ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению).

9) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов и применением субъектами естественных монополий требований и условий, отражающих особенности в сферах естественных монополий, предусмотренных действующими нормами и правилами отраслевых и/или программных документов Союза.

19. Правила доступа включают в себя условия и требования:

1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения» означает:

«существенные условия договоров» - предмет договора, взаимовыгодные договоренности сторон заключающих договор и иные условия договора, не противоречащие законодательству и праву Союза;

«порядок заключения договора» - последовательность и сроки действий сторон договора, по составлению и изучению договорных условий сторон, за счет которых достигается согласие при заключении договора;

«исполнение договора» - выполнение обязательств, которые предотвращают нарушение договоренностей, а также выявление причин и последствий нарушения договорных обязательств;

2) «порядок определения наличия технических возможностей» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации об установленной/производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством), а также описание технических условий подключения (технологического присоединения);

3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации, о доступности, достоверности, актуальности и расшифровки/перечня информации об услугах субъектов естественных монополий;

4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним» означает определение исчерпывающего перечня информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными, за исключением коммерческой или иной тайны, установленной законодательством;

5) «перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну» означает законодательно установленный перечень информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными для субъекта естественных монополий и его потребителя;

6) «порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий» означает алгоритм действий и мер по решению вопросов доступа к услугам субъектов естественных монополий.

ДТИ – комментарии: 19 подпункт направлен на раскрытие установленных в приложении № 20 к Договору о Союзе правил в сферах естественных монополий в целях обеспечения единообразного их понимания и применения

Предложение РФ в целом по разделу III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

(справочно: нумерация пунктов в предложенной версии изменена согласно действующему проекту)

17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены Союза устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.

Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.

18. Согласно пункту 14 Протокола Правила доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя следующие положения:

- 1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения»;
- 2) «порядок определения наличия технических возможностей»;
- 3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг»;
- 4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним»;
- 5) «перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну»;
- 6) «порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий».

Реализация указанных положений правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается в соответствии с нормами национального законодательства государств-членов Союза.

Правила доступа устанавливают общие критерии доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом специфики соответствующих товарных рынков, регулируют вопросы информационного обеспечения участников рынка, а также порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, определяют иные условия в соответствии с национальным законодательством государств-членов Союза.

19. Уполномоченные органы государств-членов Союза обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним, который осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.

20. В соответствии с пунктами 15 и 16 Протокола субъекты естественных монополий государств-членов Союза вправе применять дифференцированные условия доступа к их услугам потребителей государств-членов), если такие условия не применяются по принципу принадлежности потребителей к любому из государств-членов, при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена.

При этом законодательство государств-членов Союза не должно содержать норм, устанавливающих в отношении потребителей государств-членов дифференцированные условия доступа к услугам субъектов естественных монополий, исходя из принадлежности потребителей к государству любого из государств-членов.

Следовательно, законодательство государств-членов Союза должно обеспечивать равный, недискриминационный порядок доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом особенностей, установленных в пунктах 15 и 16 Протокола и национальном законодательстве государств-членов Союза.

РА, РБ, РК, КР – резерв по предложению РФ

ДТИ комментарии к первому абзацу пункта 20 версии РФ – слова в «при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена» дают повод неоднозначного толкования всего предложения

(например: при применении дифференцированных условий доступа:

- 1 версия толкования - должно учитываться национальное законодательство каждого государства-члена;

- 2 версия толкования – могут быть предусмотрены дополнительные условия либо требования к потребителям другого государства-члена, которые усложнят соблюдение или выполнение как частично так и в целом национальное законодательство при получении доступа к услугам СЕМ;

- 3 версия толкования – говорит о существующей практике пользования услугами СЕМ непорядочными потребителями другого государства-члена, в таких случаях должны быть пояснения о последствиях и т.д.

Учитывая комментарии ДТИ предлагает слова «при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена» исключить.