

Региональное развитие: межрегиональное и приграничное сотрудничество по итогам 2015-2016 гг.

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

Приграничные регионы вносят существенный вклад в экономику государств – членов ЕАЭС. Валовый региональный продукт (ВРП) приграничных регионов¹ в ВВП государств-членов составляет от 10,8% (Российская Федерация) до 69,9% (Республика Казахстан).²

В 2010 – 2015 гг. показатель ВРП приграничных регионов демонстрировал более слабую динамику в сравнении с динамикой ВВП национальных экономик. В результате доля ВРП приграничных регионов в ВВП государств-членов несколько снизилась либо незначительно выросла (менее 1 п.п.).

Региональное развитие

Таблица 1. ВРП приграничных регионов государств – членов ЕАЭС, млрд ед. нац. валюты³

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г. (2014 г.) / 2010 г.
Республика Армения	х	х	х	х	х	х	-
Республика Беларусь	46 152	78 735	149 833	173 941	207 388	221 903	4,81 (4,49)
Республика Казахстан (с учетом водной границы с РФ с учетом г. Алматы с КР)	16 723	21 766	23 852	27 484	30 325	30 682	1,83 (1,81)
Республика Казахстан (без учета водной границы с РФ с учетом г. Алматы с КР)	15 239	19 898	22 088	25 409	27 907	28 558	1,87 (1,83)
Республика Казахстан (с учетом водной границы с РФ без учета г. Алматы с КР)	12 800	16 905	18 136	20 356	22 181	21 582	1,69 (1,73)
Республика Казахстан (без учета водной границы с РФ без учета г. Алматы с КР)	11 315	15 037	16 372	18 281	19 763	19 458	1,72 (1,75)
Кыргызская Республика (с учетом г. Бишкек)	152	195	208	250	247	н/д	– (1,62)
Кыргызская Республика (без учета г. Бишкек)	73	92	88	113	110	н/д	– (1,52)
Российская Федерация (с учетом водной границы с РК)	5 306	6 340	7 090	7 940	8 599	9 338	1,76 (1,62)
Российская Федерация (без учета водной границы с РК)	5 008	5 980	6 680	7 446	8 025	8 731	1,74 (1,60)

Источник: национальные статистические службы

¹ Приграничные регионы - административно-территориальные образования государств – членов ЕАЭС, имеющие общую границу с административно-территориальными образованиями других государств – членов ЕАЭС

² По последним доступным данным по регионам государств-членов за 2015 год (по состоянию на 15 мая 2017 года): Кыргызская Республика – данные за 2014 год, Республика Казахстан – регионы без учета водной границы с Российской Федерацией с учетом г. Алматы, Российская Федерация – без учета водной границы с Республикой Казахстан, Тюменская область без учета ХМАО и ЯНАО

³ Республика Армения – драм, Республика Беларусь – белорусских рублей, Республика Казахстан – тенге, Кыргызская Республика – сом, Российская Федерация – российских рублей

Уровень безработицы в 2010-2015 гг. в приграничных регионах в целом повторял тенденции на национальном уровне, демонстрируя снижение среднего уровня по приграничным регионам (кроме Республики Беларусь⁴), а также уменьшение вариативности показателя среди приграничных регионов на национальном уровне.

Деловой климат в приграничных регионах государств – членов ЕАЭС в 2010-2014 гг. устойчиво улучшался. Количество малых предприятий⁵ по итогам 2014 года выросло на 19% в сравнении с 2010 годом до 488,9 тыс. (Рисунок 1). В 2015 году данная тенденция продолжилась в Республике Казахстан и Кыргызской Республике.

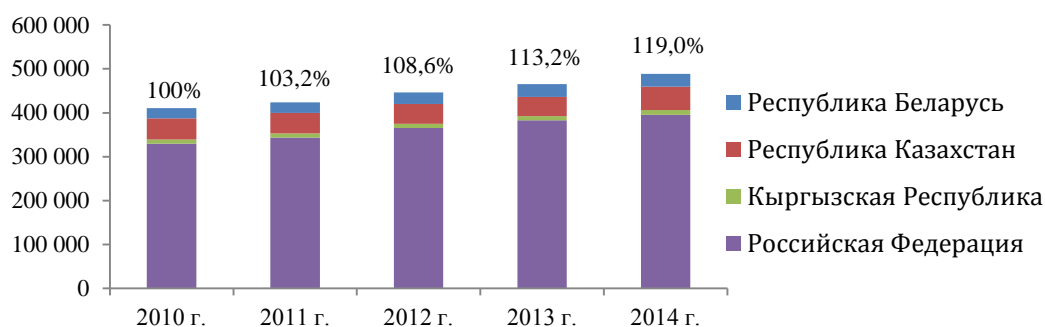


Рисунок 1. Количество малых предприятий в приграничных регионах государств – членов ЕАЭС.⁶ Источник: национальные статистические службы

Годовой оборот розничной торговли в приграничных регионах государств – членов ЕАЭС за 2010-2014 гг. вырос на 31,6% до 148,9 млрд долл. США (Рисунок 2), что несколько опережает динамику в сравнении с оборотом розничной торговли по ЕАЭС в целом: рост на 29,7% за аналогичный период⁷. В 2015 году в силу негативной макроэкономической конъюнктуры объем розничной торговли в приграничных регионах сократился до 100,8 млрд долл. США (или на 10,9% по отношению к уровню 2010 года). Тем не менее, снижение оказалось более сдержанным, чем в целом по ЕАЭС (-13,6%), что указывает на более устойчивое положение приграничных регионов.

⁴ Снижение в 2010-2012 гг. и последующий рост в 2013-2015 гг.

⁵ С учетом микропредприятий, без учета фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей

⁶ Малые предприятия, включая микропредприятия, не включая индивидуальных предпринимателей и крестьянские (фермерские) хозяйства. За 2015 год данные по Российской Федерации по состоянию на 15 мая 2017 года ФСГС РФ не опубликованы.

Приграничные регионы:

Республика Беларусь с Российской Федерацией: Могилевская область, Витебская область, Гомельская область;

Республика Казахстан с Российской Федерацией: Атырауская область, Западно-Казахстанская область, Актюбинская область, Костанайская область, Северо-Казахстанская область, Павлодарская область, Восточно-Казахстанская область, без учета водной границы (Каспий: Мангистауская область);

Республика Казахстан с Кыргызской Республикой: Алматинская область, город Алматы, Жамбылская область, Южно-Казахстанская область;

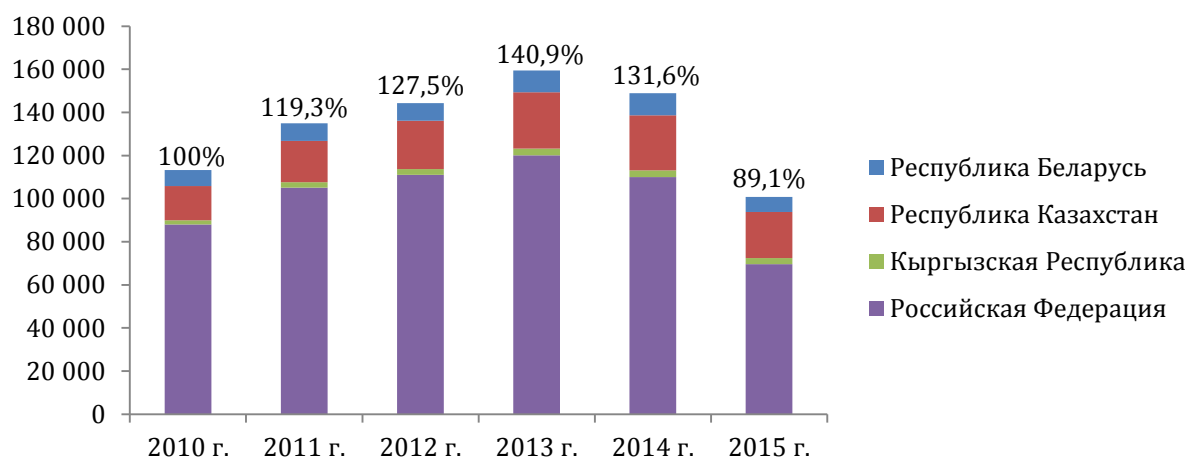
Кыргызская Республика с Республикой Казахстан: Иссык-Кульская область, Таласская область, Чуйская область, город Бишкек;

Российская Федерация с Республикой Беларусь: Псковская область, Смоленская область, Брянская область;

Российская Федерация с Республикой Казахстан: Астраханская область, Волгоградская область, Саратовская область, Самарская область, Оренбургская область, Челябинская область, Курганская область, Тюменская область (без автономных округов: ХМАО, ЯНАО), Омская область, Новосибирская область, Алтайский край, Республика Алтай, без учета водной границы (Каспий: Республика Калмыкия, Республика Дагестан).

⁷ По пяти государствам-членам: с учетом Республики Армения

Рисунок 2. Оборот розничной торговли в приграничных регионах государств – членов ЕАЭС за 2010-2015 гг., млн долл. США (среднегодовой курс), 2010 год - 100%.



Источники: ЕЭК, национальные статистические службы

Приграничные регионы в 2010-2015 гг. демонстрировали более высокую *привлекательность для иностранных инвесторов*⁸. Ежегодные темпы роста прямых иностранных инвестиций в приграничных регионах в основном превышали аналогичные показатели по экономике в целом. В результате прирост накопленных прямых иностранных инвестиций в приграничных регионах Республики Беларусь и Кыргызской Республики за 2010-2015 гг. оказался выше показателя по экономике в целом. Так, в Республике Беларусь накопленные прямые иностранные инвестиции в приграничных регионах за 2010-2015 гг. выросли в 15,9 раз по отношению к 2010 году, в то время, как общий рост за аналогичный период составил 4,9 раз.⁹ В Кыргызской Республике за 2010-2015 гг. накопленные прямые иностранные инвестиции в приграничных регионах увеличились в 8,6 раз в то время, как показатель по экономике в целом – в 7,9 раз.¹⁰ В Российской Федерации за 2011-2015 гг.¹¹ результаты оказались сопоставимы: в приграничных регионах – рост в 3,73 раз и по экономике в целом – в 3,69, что обусловлено негативной тенденцией устойчивого сокращения годового притока прямых иностранных инвестиций в приграничные регионы с 20,9 млрд долл. США в 2011 году до 7,9 млрд долл. США в 2015 году¹² на фоне волатильной динамики по экономике в целом.

Структурные преобразования в экономиках государств-членов, реализованные национальные меры и действия

Период 2010-2016 гг. характеризовался усилением как приграничного, так и межрегионального сотрудничества государств – членов ЕАЭС в двустороннем формате. Двусторонние отношения государств – членов ЕАЭС на уровне отдельных регионов основывались на обоюдном стремлении к укреплению добрососедских отношений, активному развитию взаимовыгодного торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, расширению и углублению культурно-гуманитарных связей. Необходимо отметить, что сотрудничество осуществлялось, в том числе между регионами государств-членов без общей границы. В целом

⁸ Без учета Республики Казахстан – отсутствие данных по прямым иностранным инвестициям по субъектам (регионам)

⁹ По показателю притока ПИИ в страну (чистое принятие обязательств) в долл. США

¹⁰ С учетом города Бишкек

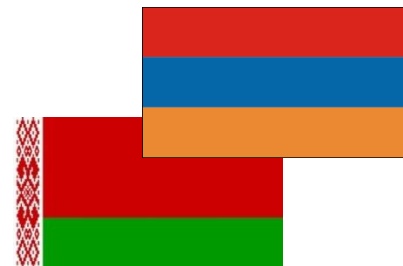
¹¹ По доступным данным Центрального банка Российской Федерации

¹² Без учета водной границы с Республикой Казахстан

сотрудничество между отдельными регионами носит долгосрочный характер, в связи с чем в 2010-2016 гг. создавались специализированные структуры, обеспечивающие постоянное взаимодействие отдельных регионов по широкому кругу вопросов, а мероприятия, направленные на укрепление межрегионального сотрудничества, стали проводиться на регулярной основе.

Республика Армения – Республика Беларусь

Торгово-экономическое сотрудничество Республики Армения и Республики Беларусь в 2010-2016 гг. характеризовалось расширением контактов деловых кругов и интенсификацией взаимодействия на межрегиональном уровне. Между городами и регионами Беларуси и Армении подписано более 80 документов, из которых более 20 заключены в рамках развития межрегиональных отношений.¹³ Взаимодействие осуществляется в области ядерной безопасности (опыт Армении в атомной энергетике), промышленности, сельского хозяйства, спорта, ювелирной отрасли, а также в гуманитарной сфере.



Важную роль в укреплении межрегиональных связей играет Белорусско-Армянская межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству, Белорусско-Армянская межправительственная комиссия по военно-техническому сотрудничеству и совместная Белорусско-Армянская комиссия по вопросам научно-технического сотрудничества.

В августе 2015 года на заседании двусторонней комиссии по научно-техническому сотрудничеству было принято решение о создании на озере Севан совместного научно-практического центра по исследованию водных экосистем озера Севан и озер Нарочанской группы.

В 2016 году Армения и Беларусь заключили соглашение «О сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии».¹⁴ Данный документ предполагает активное взаимодействие специалистов в различных направлениях: от проектирования и строительства до хранения ядерных отходов.

Республика Армения – Республика Казахстан

Торгово-экономическое сотрудничество между регионами Республики Армения и Республики Казахстан в 2010-2016 гг. осуществлялось в сфере предпринимательства, сельского хозяйства, транспорта, здравоохранения, охраны окружающей среды, градостроительства, культуры, туризма и науки. В настоящее время между Арменией и Казахстаном подписано 37 документов. На территории Казахстана функционирует около 140 предприятий с участием армянского капитала в сфере обрабатывающей промышленности, строительства, торговли, гостиничного и ресторанного бизнеса.



Развитию двустороннего сотрудничества способствует казахстанско-армянская межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству.

В 2015 году между Республикой Армения и Кыргызской Республикой был подписан Меморандум о сотрудничестве, направленный на развитие рынков драгоценных металлов и

¹³ Посольство Республики Беларусь в Республике Армения, официальный сайт, http://armenia.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/

¹⁴ Отраслевые СМИ, http://atom.belta.by/ru/news_ru/view/belarus-i-armenija-zakljuchili-soglashenie-o-sotrudnichestve-v-atomnoj-energetike-7597/

драгоценных камней двух государств. Согласно данному Меморандуму, стороны обязуются придерживаться единых подходов в развитии рынков драгоценных металлов и камней.¹⁵

Республика Армения – Кыргызская Республика

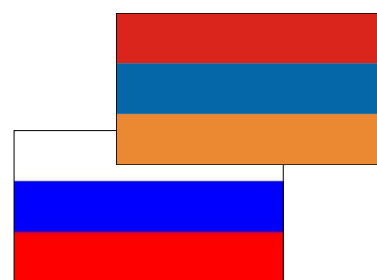
В сфере межрегионального взаимодействия Республики Армения и Кыргызской Республики в 2015 году был подписан Меморандум о сотрудничестве, направленный на развитие рынков драгоценных металлов и драгоценных камней двух государств. Согласно данному Меморандуму страны обязуются придерживаться единых подходов в развитии рынков драгоценных металлов и камней.¹⁶



Республика Армения – Российская Федерация

Двусторонние отношения Республики Армения и Российской Федерации находятся на высоком уровне во всех сферах. За годы сотрудничества между Арменией и Россией

было подписано более 200 межгосударственных, межправительственных и межведомственных договоров и соглашений. Торгово-экономическое сотрудничество между государствами осуществляется в сфере промышленности, сельского хозяйства, а также в области ядерной безопасности.



В 2012 году была принята Программа долгосрочного экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Армения до 2020 года. Целью данной программы является создание благоприятных условий для модернизации и устойчивого развития национальных экономик, повышения конкурентоспособности производств, увеличения вклада взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества в решение актуальных социально-экономических задач.

Развитию двустороннего сотрудничества способствует стабильная работа российско-армянской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству.

Основной действующей формой взаимодействия между государствами выступают ежегодные форумы межрегионального и приграничного сотрудничества, которые проводятся на регулярной основе с 2011 года, в том числе:

I российско-армянский межрегиональный форум (18-19 апреля 2011 года, Ереван). Тема форума – «К новым достижениям межрегионального сотрудничества в российско-армянских союзнических отношениях». В рамках форума обсуждалось развитие торгово-экономических отношений, межрегиональной инфраструктуры, совместных энергетических проектов;

II российско-армянский межрегиональный форум (12-13 октября 2012 года, Ереван). Тема форума – «Россия и Армения: межрегиональный диалог 2012». В рамках второго форума были проведены двусторонние консультации и круглые столы по вопросам развития торгово-экономических связей между Россией и Арменией;

III российско-армянский межрегиональный форум (1-3 декабря 2013 года, Ереван и Гюмри). Тема форума – «Россия. Армения. Таможенный союз». В ходе форума были рассмотрены различные вопросы развития межрегиональных связей, особое внимание было уделено теме сотрудничества малого и среднего бизнеса российских и армянских регионов, также была

¹⁵ Деловые СМИ, <http://www.express.am/news/view/armenia-i-kyrgyzstan-razvivayut-sotrudnichestvo-v-sfere.html>

¹⁶ Деловые СМИ, <http://www.express.am/news/view/armenia-i-kyrgyzstan-razvivayut-sotrudnichestvo-v-sfere.html>

проведена выставка продукции регионов Армении и России, в которой приняли участие 12 субъектов Российской Федерации и 10 марзов Республики Армения;

IV российско-армянский межрегиональный форум (2-3 ноября 2015 года, Ереван). Тема форума – «Россия. Армения. Евразийский экономический союз. Новые перспективы межрегионального сотрудничества». В рамках форума было проведено четыре тематических круглых стола и I Молодежный форум «Россия и Армения: новые драйверы интеграции» (1-3 ноября 2015 года). По итогам мероприятия было подписано четыре двусторонних соглашения о сотрудничестве между представителями регионов и деловых кругов России и Армении;

V российско-армянский межрегиональный форум (13-15 октября 2016 года, Ереван). Форум прошел совместно с I международным форумом Евразийского партнерства (13-16 октября 2016 года, Ереван) и II российско-армянским молодежным форумом (13 октября 2016 года, Ереван) «Общий взгляд в будущее». Целью форума являлось установление прочных связей бизнес-сообществ не только Евразийского экономического союза, но и других интеграционных объединений, в рамках форума были рассмотрены вопросы экономического развития регионов, туристической инфраструктуры, сотрудничества в инновационной, научно-технологической, гуманитарной сферах.

Республика Беларусь – Республика Казахстан

Основу двусторонних отношений между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан составляет торгово-экономическое сотрудничество. В настоящее время договорно-правовая база насчитывает более 80 договоров и соглашений в сфере промышленности (машиностроение, производственная кооперация), сельского хозяйства и социально-гуманитарной сфере.¹⁷ Развитию двустороннего сотрудничества способствует существующая с 1996 года Межправительственная казахстанско-белорусская комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству.



В рамках Программы экономического сотрудничества между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь на 2009-2016 гг. уже реализуется 64 совместных промышленных проекта, предусмотрены также совместные мероприятия по усилению производственной кооперации, взаимные поставки товаров и услуг, развитие межрегионального сотрудничества, малого и среднего бизнеса и др.¹⁸

В 2016 году на заседании Казахстанско-Белорусской межправительственной комиссии была подписана Дорожная карта развития сотрудничества между странами на 2017-2018 гг.

Республика Беларусь – Кыргызская Республика

Межрегиональное сотрудничество Республики Беларусь и Кыргызской Республики основывается на более чем 50 международных договорах и соглашениях. Страны сотрудничают в сфере промышленности (тракторы, зерноуборочные машины, лифты), сельского хозяйства и социально-гуманитарной сфере. Развитию двусторонних отношений способствует созданная в 2000 году Межправительственная кыргызско-белорусская комиссия по торгово-экономическому



¹⁷Посольство Республики Казахстан в Республике Беларусь, официальный сайт, <http://www.kazembassy.by>

¹⁸ Исполнительный комитет СНГ, официальный сайт, <http://www.cis.minsk.by/news.php?id=6582>

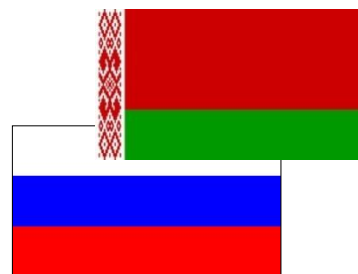
сотрудничеству. С момента вступления Кыргызстана в ЕАЭС белорусско-кыргызские отношения получили заметное развитие.

В части межрегионального сотрудничества в 2012 году был подписан меморандум о сотрудничестве между Нарынской и Могилевской областями. Также были заключены соглашения об установлении побратимских связей между городами Минской и Чуйской, Гродненской и Джалал-Абадской областей.

В январе 2016 года в рамках встречи представителей Республики Беларусь и Кыргызской Республики были обсуждены вопросы возобновления сборки тракторов и создания совместного производства лифтов. По результатам мероприятия состоялось подписание меморандума о сотрудничестве между Министерством сельского хозяйства и мелиорации Кыргызстана, ОАО «МТЗ» и ОсОО «Автомаш-Радиатор», а также обсуждены перспективы осуществления поставок сельскохозяйственной, коммунальной и пассажирской техники в Ошскую область и город Ош.¹⁹

Республика Беларусь – Российская Федерация

Двустороннее сотрудничество регионов Республики Беларусь и Российской Федерации основано на более чем 270 межрегиональных соглашениях в различных сферах. Заключенные договоренности направлены преимущественно на наращивание объемов взаимных поставок товаров, расширение товаропроводящей сети, укрепление производственной кооперации, создание совместных сборочных производств. В целом в Беларуси работает более двух тысяч организаций с российским капиталом, в России – более тысячи организаций с белорусским капиталом.²⁰



Помимо ЕАЭС Российскую Федерацию и Республику Беларусь связывают также двусторонние отношения в рамках Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации²¹ (Договор о создании был подписан 8 декабря 1999 года).

В рамках двустороннего сотрудничества между государствами регулярно проводятся ежегодные форумы межрегионального и приграничного сотрудничества, с 2010 года было проведено три крупных форума:

I форум регионов Беларуси и России (5-6 июня 2014 года, Минск, Беларусь). Тема форума – «Эффективное развитие агропромышленных комплексов Беларуси и России – важнейшее условие продовольственной безопасности Союзного государства». На форуме обсуждались основные направления развития сотрудничества регионов двух стран, состояние и ключевые проблемы взаимодействия сторон в области АПК; были выработаны рекомендации, способствующие проведению согласованной аграрной политики и обеспечению продовольственной безопасности в рамках Союзного государства России и Беларуси;

II форум регионов Беларуси и России (17-18 сентября 2015 года, Сочи, Россия). Тема форума – «Промышленная политика Союзного государства: общие подходы и региональные аспекты». В форуме приняли участие представители 60 российских субъектов и 6 белорусских областей и города Минска. Особое внимание было уделено программам Союзного государства в научно-технической сфере, в частности в области микроэлектроники;

¹⁹ Деловые СМИ, <http://www.belta.by/economics/view/belarus-i-kyrgyzstan-obsudili-vozobnovlenie-sborki-traktorov-i-sovmestnoe-proizvodstvo-lifto-178925-2016/>

²⁰ Портал «Вместе с Россией», http://ross-bel.ru/analitika-portala-vmeste-s-rossiey/news_post/yuriy-pavlovets-regionalnoye-sotrudnichestvo-rossii-i-belorussii-realnost-i-perspektivy

²¹ Информационно-аналитический портал Союзного государства, <http://www.soyuz.by/about/>

III форум регионов Беларуси и России (8 июня 2016 года, Минск, Беларусь). Тема форума – «Реализация согласованной социально-экономической политики в Союзном государстве: достижения, проблемы, пути решения и перспективы». В рамках форума было подписано более 20 новых документов, заключено около 150 коммерческих контрактов на общую сумму в 230 млн долларов США. Президентами была отмечена необходимость углубления двусторонних отношений в социально-экономической, инвестиционной и инновационной сферах.

Республика Казахстан – Кыргызская Республика

Казахстанско-кыргызское сотрудничество основано на более чем 150 двусторонних и многосторонних документах в политической, торгово-экономической (горнодобывающая, сельскохозяйственная, промышленность, туристическая индустрия и др. сектора), культурно-гуманитарной сферах (международные научные симпозиумы, «круглые столы», выставки, семинары).

В Казахстане зарегистрировано более 250 совместных предприятий с участием кыргызского капитала.²² Основной сферой деятельности совместных предприятий является оптовая и розничная торговля, строительство, продажа автомобилей, разведение крупного рогатого скота; выращивание зерновых и зернобобовых культур, включая семеноводство; изготовление хлопчатобумажных нитей. В Кыргызстане в свою очередь зарегистрировано свыше 300 совместных предприятий.²³

Между Министерством сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики и Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан согласован перечень мероприятий по оказанию технического содействия по строительству и оснащению пяти карантинных фитосанитарных лабораторий оборудованием для сертификации продукции сельского хозяйства в городах Джалал-Абад, Баткен, Талас, Нарын и Кара-Кол Кыргызской Республики.²⁴

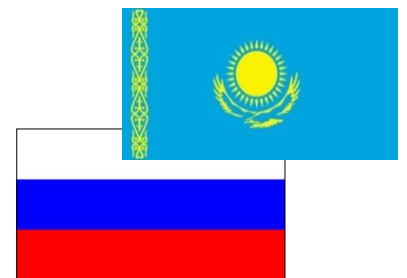
Республика Казахстан – Российская Федерация

Между регионами Казахстана и России заключено порядка 300 соглашений, охватывающих различные сферы сотрудничества: от промышленной кооперации до совместных культурных и образовательных программ.

Экономическое взаимодействие Казахстана и России активно развивается в сфере торговли, промышленной кооперации, транспорта и реализации совместных инвестиционных проектов.

Основной действующей формой взаимодействия между государствами выступают ежегодные форумы межрегионального и приграничного сотрудничества, которые выполняют роль дискуссионной площадки и позволяют выработать комплексный подход к развитию сотрудничества. С 2003 года на постоянной основе проводятся межрегиональные форумы, за период 2010-2016 гг. было проведено 7 форумов:

VII форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (6-7 сентября 2010 года, Усть-Каменогорск, Казахстан). Тема форума – «Сотрудничество в сфере устойчивого развития и



²² АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST», http://www.kaznexinvest.kz/napr/analytics/export/cr/kyrgyzstan_2014.pdf

²³ Посольство Кыргызской Республики в Республике Казахстан, официальный сайт, <http://www.kyrgyzembs.kz/index.php/ru/o-sotrudnichestve-kr-i-rk>

²⁴ Деловые СМИ, <http://kabar.kg/economics/full/98511>

высоких технологий». В рамках мероприятия обсуждались вопросы сотрудничества в приоритетных для обеих стран областях, состоялся обмен мнениями по интеграционной проблематике, в частности относительно дальнейших шагов по укреплению и развитию Таможенного союза;²⁵

VIII форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (15 сентября 2011 года, Астрахань, Россия). Тема форума – «Совместное реагирование на чрезвычайные ситуации трансграничного характера». В рамках форума состоялась презентация возможностей Специализированных противоэпидемических бригад Роспотребнадзора в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера;

IX форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (18-19 сентября 2012 года, Павлодар, Казахстан). Тема форума – «Инновационное сотрудничество». В рамках мероприятия была организована международная выставка регионов Казахстана и России «Межрегиональные инициативы в сфере инноваций и производственной кооперации», на которой было подписано 19 договоров, меморандумов и контрактов на общую сумму более 322 млн долл. США;

X форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (10-11 ноября 2013 года, Екатеринбург, Россия). Тема форума – «Промышленная кооперация». По итогам работы форума в присутствии президентов двух стран был подписан пакет документов, в том числе Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке;

XI форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана «Инновации в углеводородной сфере» (29-30 сентября 2014 года, Атырау, Казахстан). В форуме приняли участие руководители ключевых министерств и ведомств, главы ряда субъектов Российской Федерации и областей Республики Казахстан, а также представители крупного бизнеса. В рамках мероприятия президентами был запущен совместный проект «Евразия», который позволит осуществлять бурение сверхглубоких скважин для добычи углеводородов;

XII форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (16 сентября 2015 года, Сочи, Россия). Тема форума – «Сотрудничество в сфере агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности». В рамках мероприятия был подписан ряд документов между правительствами двух стран и бизнес-сообществом;

XIII форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана (4 октября 2016 года, Астана, Казахстан). Тема форума – «Развитие транспортно-логистического потенциала Евразийского пространства». В форуме приняли участие более 400 участников, в том числе главы 12 регионов, предприниматели, руководители федеральных ведомств. Были приняты План совместных действий России и Казахстана на 2016-2018 гг. и другие межправительственные документы.²⁶ Также в рамках форума был проведен Российско-казахстанский бизнес-форум,²⁷ по итогам которого подписано 56 соглашений в области цветной металлургии, машиностроения, химической промышленности на общую сумму 3 млрд долл. США.²⁸

По состоянию на 2015 год объем накопленных инвестиций из Российской Федерации в Республику Казахстан превысил 11 млрд долл. США (в том числе 1,5 млрд долл. США – в 2014 году). Создано более 11 тысяч совместных предприятий в различных отраслях экономики.²⁹

²⁵ Президент России, официальный сайт, <http://kremlin.ru/events/president/news/12703>

²⁶ Президент России, официальный сайт, <http://kremlin.ru/supplement/5132>

²⁷ Президент России, официальный сайт, <http://kremlin.ru/events/president/news/53017>

²⁸ Российский институт стратегических исследований, <http://riss.ru/analitics/34660/>

²⁹ Президент России, официальный сайт, <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/50299>

Кыргызская Республика – Российская Федерация

В настоящее время Российская Федерация является основным торгово-экономическим партнером Кыргызской Республики, несмотря на отсутствие общей границы. Страна подписано более 30 договоров и соглашений о разностороннем межрегиональном сотрудничестве.

Кыргызстан и Россия тесно взаимодействуют в топливно-энергетической и военно-технической сферах. В последние годы налаживается сотрудничество в сфере сельского хозяйства, включая экспорт сельхозпродукции из Кыргызстана.³⁰

Одним из важнейших инструментов в процессе интеграции России и Кыргызстана является созданный в 2014 году Российско-Кыргызский Фонд развития, который занимается кредитованием самокупаемых проектов в приоритетных секторах экономики, участвует в капитале хозяйствующих субъектов, развитии предприятий финансового сектора экономики. По состоянию на октябрь 2016 года Российско-Кыргызским фондом развития выдано кредитов на сумму 160 млн долл. США.

В рамках развития двустороннего сотрудничества России и Кыргызстана на регулярной основе с 2011 года проводятся межрегиональные конференции, в том числе:

I Российско-Кыргызская межрегиональная конференция «Расширение межрегионального сотрудничества Кыргызской Республики и Российской Федерации как фактор обеспечения устойчивого развития экономики» (23 марта 2011 года, Бишкек, Кыргызстан). На конференции обсуждался вопрос создания Российско-Кыргызского делового совета;

II Российско-Кыргызская межрегиональная конференция «Расширение межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Кыргызской Республики как фактор устойчивого развития экономики» (28-29 ноября 2012 года, Бишкек, Кыргызстан). В рамках конференции обсуждались многосторонний и двусторонний форматы сотрудничества, современное состояние и перспективы развития межрегиональных связей Российской Федерации и Кыргызской Республики;

III Российско-Кыргызская межрегиональная конференция «Российско-Кыргызский диалог 2013» (22 октября 2013 года, Новосибирск, Россия). Участники форума ознакомились с экспозициями товаров и услуг предприятий Кыргызской Республики и Новосибирской области, обсудили перспективы межрегионального сотрудничества и возможность реализации современных инфраструктурных и инвестиционных проектов на пленарном заседании и в ходе работы круглых столов. По итогам Конференции были подписаны два Меморандума, которые закрепили основные условия сотрудничества между Министерствами Кыргызской Республики и российскими компаниями: Меморандум о взаимопонимании между Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики и ООО «Стройдорэкспорт» и Меморандум о взаимопонимании между Министерством энергетики и промышленности Кыргызской Республики и ГК «Технология металлов»;

IV Российско-Кыргызская межрегиональная конференция «Евразийский экономический союз. Новые перспективы межрегионального сотрудничества» (22 сентября 2015 года, Бишкек, Кыргызстан). В ходе конференции подписано 7 меморандумов и итоговая резолюция, нацеленная на укрепление межрегионального сотрудничества двух стран. Впервые в рамках конференции



³⁰ Исполнительный комитет СНГ, официальный сайт, <http://www.cis.minsk.by/news.php?id=6408>

состоялся Молодежный форум Кыргызстан – Россия, где обсудили вопросы двустороннего взаимодействия и последствия создания интеграционных объединений;

V Российско-Кыргызская межрегиональная конференция «Развитие межрегиональных связей в контексте евразийского интеграционного процесса» (2 июня 2016 года, Уфа, Россия). В ходе конференции было подчеркнуто, что стороны наращивают сотрудничество в сфере сельского хозяйства, особое внимание было уделено поискам новых решений в вопросах взаимодействия регионов России и Кыргызстана не только в сфере сельского хозяйства, но и интенсификации туристических потоков и укреплению двустороннего сотрудничества в гуманитарной сфере.

Россия и Кыргызстан активно сотрудничают в сфере промышленности (газовая отрасль; добыча угля, золота), сельского хозяйства, транспорта (строительство логистического центра с участием кыргызской компании «Дордой»), а также в социально-гуманитарной сфере. В настоящее время в Кыргызской Республике действуют более 190 российских и совместных предприятий.³¹ На территории России (Астраханская область, Оренбургская область, Республика Башкортостан) существует значительное число предприятий в сфере торговли различной продукцией с участием кыргызского капитала.

Интеграционные меры и действия

В 2010-2014 гг. вопросы регионального развития не были отражены в законодательстве ТС и ЕЭП. Направление получило свое правовое оформление на наднациональном уровне с принятием Основных направлений экономического развития ЕАЭС в октябре 2015 года.

В 2010-2014 гг. межрегиональное и приграничное сотрудничество между государствами – членами ЕАЭС осуществлялось преимущественно в рамках конгрессно-выставочной деятельности в крупных городах государств – членов ЕАЭС: Ереван (Республика Армения); Минск (Республика Беларусь); Павлодар, Атырау (Республика Казахстан); Бишкек (Кыргызская Республика); Екатеринбург, Новосибирск (Российская Федерация) и другие. Такая деятельность позволила рассмотреть основные направления и перспективы развития сотрудничества, определить состояние и ключевые проблемы взаимодействия, выработать рекомендации в области торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества.

В числе постоянно действующих дискуссионных площадок можно отметить площадку при российском парламентском Европейском клубе, мероприятия Евразийского банка развития, а также инициативы Ассоциации «Евразийский экономический клуб ученых».

В 2010-2014 гг. при российском парламентском Европейском клубе были проведены мероприятия, по итогам которых сформулированы предложения соответствующим органам власти и выдвинуты рекомендации по формированию Евразийского экономического союза (необходимость создания права Евразийского Союза, единого расчетного эквивалента без введения единой валюты, создание модельного закона о конкуренции и кодификации процесса государственных закупок, дающих дополнительные возможности защиты экономики при вступлении в ВТО). Среди таких мероприятий следующие:

- Международная конференция «Евразийский Союз: амбиции, проблемы, перспективы» (28-29 июня 2012 года, Казань, Россия);
- Международный форум «Евразийская интеграция в XXI веке» (3 декабря 2012 года, Санкт-Петербург, Россия);

³¹ Российская Газета, <https://rg.ru/2016/10/27/rossiia-stala-dlia-kirgizii-glavnym-finansovym-donorom.html>

– Общественный форум «Евразийская экономическая интеграция: достижения и проблемы» (28-29 ноября 2013 года, Казань, Россия);

– Второй Казанский общественный форум «Евразийская интеграция: достижение и проблемы» (27-28 ноября 2014 года, Казань, Россия).

Евразийским банком развития на регулярной основе проводятся конференции, целью которых является обсуждение актуальных проблем евразийской интеграции и предложение рекомендаций по дальнейшему повышению эффективности интеграционных механизмов, в том числе обсуждение регионального развития через темы интеграции, инвестиций, движения капитала и миграционных потоков:

– VII международная конференция «На пути к Евразийскому экономическому союзу» (11-12 октября 2012 года, Москва, Россия);

– VIII международная конференция «Углубление и расширение Евразийской интеграции» (12-13 ноября 2013 года, Москва, Россия);

– IX международная конференция «Евразийская экономическая интеграция» (9 октября 2014 года, Москва, Россия).

Также проблемы и перспективы евразийской интеграции на многосторонней основе обсуждаются в рамках таких ежегодных форумов как:

– Евразийский экономический форум «Оренбуржье-2013» (5-6 декабря 2013 года, Оренбург, Россия);

– IV Евразийский экономический форум «Оренбуржье – 2014» (4-5 декабря 2014 года, Оренбург, Россия).

К вопросам межрегионального сотрудничества активно привлекались международные молодежные движения. Так, под эгидой Ассоциации «Евразийский экономический клуб ученых» и при поддержке органов государственной власти в целях объединения интеллектуальной молодежи евразийского пространства были проведены следующие мероприятия:

– III Евразийский экономический форум молодежи «Диалог цивилизаций. Путь навстречу» (2012 год, Екатеринбург, Россия);

– IV Евразийский экономический форум молодежи «Диалог цивилизаций: Youth Global Mind» (2013 год, Екатеринбург, Россия);

– V Евразийский экономический форум молодежи «Диалог цивилизации: Зеленая экономика» (2014 год, Екатеринбург, Россия).

В 2015 году государства – члены ЕАЭС продолжили взаимодействие в сфере регионального развития. В качестве наиболее значимых мероприятий можно выделить следующие:

– X Международная конференция ЕАБР «Евразийская экономическая интеграция» (29 октября, 2015 года, Москва). В рамках конференции были рассмотрены актуальные вопросы инфраструктурного развития, формирования общего финансового рынка и механизмов, повышения потенциала трансграничной торговли электроэнергией. Также состоялась церемония награждения лауреатов творческого конкурса «Евразийская интеграция и развитие – XXI век»;

– V Евразийский экономический форум «Оренбуржье – 2015» (12-13 ноября, 2015 года, Оренбург). В рамках форума были рассмотрены проблемы и перспективы евразийской интеграции, проведено множество круглых столов, обучающих семинаров. В работе дискуссионной площадки «Международный проект «Великий Шелковый путь» приняли участие руководители туристических компаний Китая, Кыргызстана, Казахстана, России. Участники

мероприятия обсудили перспективы использования уникальных возможностей регионов для развития туристического и санаторно-курортного бизнеса. По итогам конференции подписан ряд соглашений о сотрудничестве.

В 2016 году вопросы регионального развития получили наибольшее развитие. Было проведено множество мероприятий с участием представителей государств – членов ЕАЭС. К наиболее значимым можно отнести следующие мероприятия:

– Экономический форум «ЕАЭС – Армения» (4-5 июня, 2016 года, Цахкадзор). Тема форума – «Перспективы развития отраслей экономик стран ЕАЭС», в рамках мероприятия были рассмотрены вопросы перспектив развития строительной индустрии, транспортных коридоров, банковского сотрудничества, сельского хозяйства, промышленности;

– Первый международный форум евразийского партнерства (13-16 октября 2016 года, Ереван). В рамках форума рассматривались вопросы необходимости многостороннего и двустороннего сотрудничества в рамках ЕАЭС, создания инвестиционной среды, обеспечения инвестиционной безопасности и разработки механизмов поддержки бизнеса, также были затронуты темы перспектив технологического сотрудничества;

– Выставочный форум «Евразийская неделя 2016» (26-28 октября 2016 года, Москва). Форум стал эффективной диалоговой площадкой, в рамках которой деловые и экспертные круги, органы власти Союза и третьих стран смогли обсудить актуальные вопросы экономического развития ЕАЭС. На выставке были представлены национальные лидеры в области высоких технологий, стартап-проекты в инновационной сфере, а также достижения технологических производств;

– Международный форум «ЕАЭС – 2016: итоги работы и перспективы» (26 октября 2016 года, Челябинск). В работе форума приняли участие представители не только государств – членов ЕАЭС, но и третьих стран. Особое внимание было уделено вопросам влияния безопасности на успешность экономической интеграции, развития транспортно-логистического комплекса «Южноуральский» в грузопотоке между Казахстаном, Россией, Китаем и Европой;

– XI Международная конференция ЕАБР «Евразийская экономическая интеграция» (22 ноября 2016 года, Москва). В ходе мероприятия обсуждались вопросы проведения экономических реформ в странах Евразийского экономического союза и их координация, деятельность международных банков в Евразии, различные аспекты экономической интеграции. Участники форума также рассмотрели векторы экономического развития ЕАЭС, возможные проекты сотрудничества в ключевых отраслях экономики, затронули проблемы углубления промышленной кооперации, движения капитала и формирования общих рынков в регионе;

– Международный форум «Оренбуржье – сердце Евразии» (24-25 ноября, 2016 года, Оренбург). В рамках форума обсуждались актуальные вопросы евразийской интеграции и регионального развития ЕАЭС, в частности отношения России и Казахстана. Заключены соглашения о сотрудничестве между регионами и организациями государств – членов ЕАЭС.

28 октября 2016 года в Москве на территории агрокластера «ФУД СИТИ», «Евразийский Деловой Союз» (ЕАДС) открыл торговые дома четырех государств – членов ЕАЭС: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, а также торгово-выставочный павильон Воронежской области.

В октябре 2016 года было принято решение о создании Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Делового совета Евразийского экономического союза, в рамках которого на постоянной основе совместно с предпринимательскими объединениями государств-членов обсуждаются стратегические и

системные вопросы развития и функционирования интеграционного объединения. Данный Совет стал правопреемником Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Белорусско-казахстанско-российского бизнес-диалога, который был образован в 2013 году.