

Протокол

заседания Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам
(видеоконференция)

№ 23-1-84/е

«21» октября 2020 г.

г. Москва

Председательствовал: директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок А.М. Джумабаева.

Участвовали члены Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам и представители сторон (в режиме видеоконференцсвязи, список прилагается).

О проекте Правил определения страны происхождения товаров для целей государственных (муниципальных) закупок

(Джумабаева А.М., Жуковский П.В., Жуковский Н.Н., Аубакирова Ж.Т., Бралина А.Б., Бектибаев А.А., Джунушов Б.А., И.А. Дейнеко, Е.А. Ильичев)

1. Принять к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок А.М. Джумабаевой о том, что:

1) в заседании Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам (далее соответственно – ЕАЭС, Рабочая группа) принимают участие представители всех государств-членов ЕАЭС, кроме Республики Армения;

2) представители Республики Армения в рабочем порядке сообщили об отсутствии замечаний и предложений к текущей редакции проекта Правил определения страны происхождения товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – проект Правил);

3) членам Рабочей группы и представителям сторон необходимо проработать все имеющиеся замечания и предложения к проекту Правил и определить основные концептуальные разногласия для их дальнейшего обсуждения на совещании

руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, которое запланировано к проведению 22 октября 2020 г.

2. Принять к сведению позиции членов Рабочей группы и представителей сторон:

1) представители Республики Беларусь (П.В. Жуковский) и Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) поддержали редакцию абзаца 2 пункта 1 проекта Правил.

Представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации И.А. Дейнеко выразила позицию о том, что положения абзаца 2 пункта 1 проекта Правил относятся к компетенции Министерства финансов Российской Федерации, позицию которого необходимо учитывать при рассмотрении данного пункта;

2) представитель Республики Беларусь (П.В. Жуковский) поддержал ранее представленное предложение кыргызской стороны относительно подпункта 2 пункта 3 проекта Правил.

Представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации И.А. Дейнеко высказалась против ранее представленного предложения кыргызской стороны относительно подпункта 2 пункта 3 проекта Правил и считает, что данный абзац не должен содержать отсылочную норму к Соглашению о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г.;

3) представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации И.А. Дейнеко считает, что положения о Товарной номенклатуре внешне-экономической деятельности ЕАЭС, содержащиеся в подпункте 1 пункта 4 проекта Правил, являются излишними, так как данная информация уже содержится в перечне условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из государства-члена ЕАЭС (далее – Перечень).

Представитель Белорусской торгово-промышленной палаты Н.Н. Жуковский не выразил возражений против вышеуказанной позиции представителя российской стороны. В то же время, подчеркнул о необходимости отразить в подпункте 1 пункта 4 проекта Правил, что речь идет о материале, который отдельно содержится в Перечне.

С учетом озвученных в ходе заседания Рабочей группы замечаний и предложений к подпункту 1 пункта 4 проекта Правил, Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок предложена следующая редакция данного подпункта: «1) если для производства товара из Перечня используются материалы, в отношении которых установлены отдельные требования в Перечне, то для подтверждения страны происхождения таких материалов представляется акт экспертизы, выдаваемый в соответствии с настоящими Правилами».

Представители Республики Беларусь (П.В. Жуковский), Республики Казахстан (А.Б. Бралина), Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) и Российской Федерации (И.А. Дейнеко) поддержали вышеуказанную редакцию подпункта 1 пункта 4 проекта Правил;

4) представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации И.А. Дейнеко выразила позицию о необходимости заменить в подпунктах 2 и 3 пункта 4 проекта Правил слово «Реестр» словом «Перечень», а также предложила следующую редакцию подпункта 3 пункта 4 проекта Правил: «3) если материал не включен в Перечень и произведен и приобретен в другом государстве-члене ЕАЭС, то на такой товар представляется документ в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС, в котором осуществляется закупка».

Представитель Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь П.В. Жуковский поддержал предложение российской стороны о замене слова «Реестр» словом «Перечень» в подпунктах 2 и 3 пункта 4 проекта Правил, а также высказался против предложенной российской стороной формулировки «в котором осуществляется закупка» к подпункту 3 пункта 4 проекта Правил.

Представитель Союза обрабатывающей промышленности Казахстана А.А. Бектибаев считает целесообразным в подпунктах 2 и 3 пункта 4 проекта Правил заменить слова «если материал не включен в Реестр» словами «если требования к материалу не включены в Перечень».

С учетом озвученных в ходе заседания Рабочей группы замечаний и предложений к подпунктам 2 и 3 пункта 4 проекта Правил Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок предложена следующая редакция данных подпунктов: «2) если требования к материалу не включены в Перечень, и такой материал произведен и приобретен в

государстве-члене ЕАЭС, где производится товар, представляется документ в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС, где такой материал произведен и приобретен; 3) если требования к материалу не включены в Перечень, и такой материал произведен и приобретен в других государствах-членах ЕАЭС, представляется сертификат о происхождении товара СТ-1».

Представители Республики Беларусь (П.В. Жуковский), АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Ж.Т. Аубакирова) и Союза обрабатывающей промышленности Казахстана (А.А. Бектибаев) поддержали вышеуказанную редакцию подпунктов 2 и 3 пункта 4 проекта Правил.

Представитель Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан А.Б. Бралина взяла резерв относительно подпункта 2 пункта 4 проекта Правил и поддержала редакцию подпункта 3 пункта 4 проекта Правил.

Представители Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) и Российской Федерации (И.А. Дейнеко) взяли резерв относительно подпунктов 2 и 3 пункта 4 проекта Правил;

5) представители Республики Беларусь (П.В. Жуковский), Республики Казахстан (А.Б. Бралина), Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) и Российской Федерации (И.А. Дейнеко) сообщили о неизменности своих ранее озвученных позиций по пункту 8 проекта Правил;

6) Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок предложено исключить из абзаца 1 пункта 9 проекта Правил слова «в виде электронного документа или» и заменить абзац 2 пункта 9 проекта Правил абзацем следующего содержания: «Допускается оформление акта экспертизы в виде электронного документа, содержащего информацию, установленную формой согласно приложению №2 к настоящим Правилам, и заверенного электронной цифровой подписью, выданной в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС».

Представители Республики Беларусь (П.В. Жуковский), Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов), АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Ж.Т. Аубакирова), Союза обрабатывающей промышленности Казахстана (А.А. Бектибаев) и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (Е.А. Ильичев) поддержали предложенную редакцию пункта 9 проекта Правил.

Представитель Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан

А.Б. Бралина взяла резерв относительно пункта 9 проекта Правил и, в то же время, отметила, что данный пункт не следует выносить на рассмотрение в рамках совещания руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, которое состоится 22 октября 2020 г.;

7) представители Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (П.В. Жуковский), Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (Б.А. Бралина), АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Ж.Т. Аубакирова), Союза обрабатывающей промышленности Казахстана (А.А. Бектибаев) и Министерства финансов Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) высказались против закрепления в проекте Правил мер по привлечению к ответственности лица, выдавшего акт экспертизы, запись о котором аннулирована (последний абзац пункта 13 проекта Правил).

Представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации И.А. Дейнеко зарезервировала позицию по последнему абзацу пункта 13 проекта Правил;

8) представитель Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан А.Б. Бралина взяла резерв относительно ранее представленного предложения белорусской стороны об исключении пунктов 29 и 30 из проекта Правил.

Представители Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов), АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Ж.Т. Аубакирова) и Союза обрабатывающей промышленности Казахстана (А.А. Бектибаев) поддержали ранее представленное предложение белорусской стороны об исключении пунктов 29 и 30 из проекта Правил.

Представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации И.А. Дейнеко поддержала исключение пункта 29 из проекта Правил и взяла резерв относительно предложения об исключении пункта 30 из проекта Правил.

Представитель Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь П.В. Жуковский выразил позицию о том, что для белорусской стороны не принципиально, чтобы пункт 28 проекта Правил содержался в разделе «VI. Заключительные положения».

Представитель Министерства финансов Кыргызской Республики Б.А. Джунушов выразил позицию о том, что пункт 28 проекта Правил необходимо

оставить в разделе «VI. Заключительные положения»;

9) представитель Белорусской торгово-промышленной палаты Н.Н. Жуковский в предпоследнем абзаце Приложения № 2 к проекту Правил предложил заменить слова «достаточность переработки промышленного товара в зависимости от предъявляемых к нему требований» словами «соответствие евразийского промышленного товара требованиям, установленным Перечнем».

Представитель АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» Ж.Т. Аубакирова высказалась против использования понятия «производственные мощности» в предпоследнем абзаце Приложения № 2 к проекту Правил.

С учетом озвученных в ходе заседания Рабочей группы замечаний и предложений Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок предложена следующая редакция предпоследнего абзаца Приложения № 2 к проекту Правил: «Дается подробная информация, подтверждающая соответствие евразийского промышленного товара требованиям, установленным Перечнем условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из государства-члена Евразийского экономического союза (приложение №1 к Правилам): - сведения об основных средствах, используемых (задействованных) при производстве; - данные о персонале, задействованном в производстве; - сведения о технологических операциях, выполняемых при производстве».

Представители Белорусской торгово-промышленной палаты (Н.Н. Жуковский), АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Ж.Т. Аубакирова) и Министерства финансов Кыргызской Республики (Б.А. Джунушов) предварительно поддержали вышеуказанную редакцию предпоследнего абзаца Приложения № 2 к проекту Правил.

Кроме того, представитель АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» Ж.Т. Аубакирова отметила, что все позиции по проекту Правил, озвученные ею в ходе заседания Рабочей группы, согласованы с Министерством индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан.

Представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации И.А. Дейнеко взяла резерв относительно вышеуказанной редакции предпоследнего абзаца Приложения № 2 и пункта 7 проекта Правил;

10) представитель Министерства финансов Кыргызской Республики Б.А. Джунушов обратил внимание на отсутствие логической завершенности

содержания графы 3 таблицы, содержащейся в Приложении № 3 к проекту Правил («Евразийский промышленный товар произведен по»). В этой связи предложено к указанной графе сделать сноску следующего содержания: «¹ указывается наименование технического регламента, стандарта, технических условий (при наличии)».

Представитель Белорусской торгово-промышленной палаты Н.Н. Жуковский считает целесообразным пункт 1 раздела «Опись документов на получение акта экспертизы» Приложения № 3 к проекту Правил дополнить словом «заявителя».

3. Принять к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок А.М. Джумабаевой о том, что:

1) в случае принятия государствами-членами ЕАЭС решения об исключении положений о переходных периодах, необходимо исключить соответствующую информацию из Перечня;

2) положения о мерах по привлечению к ответственности лица (лиц), выдавшего (выдавших) акт экспертизы, запись о котором аннулирована, не должны содержаться в проекте Правил. Такое предложение возможно реализовать только посредством внесения соответствующих поправок в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.;

3) по итогам обсуждений заседания Рабочей группы принято решение о вынесении пунктов 1, 3, 4, 8 и 13 проекта Правил на рассмотрение руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, которое запланировано к проведению 22 октября 2020 г. в формате видеоконференцсвязи.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента
конкурентной политики и политики
в области государственных закупок

А.М. Джумабаева

**Список участников заседания Рабочей группы по вопросам определения
страны происхождения товара на территории Евразийского
экономического союза при Консультативном комитете по
государственным (муниципальным) закупкам**

«21» октября 2020 г.

г. Москва

От Евразийской экономической комиссии

1.	Джумабаева Алия Маратовна	-	Директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
2.	Ермакалиева Лариса Сериковна	-	Помощник члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию
3.	Абдырахманов Болотбек Баатырбекович	-	Заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
4.	Филонов Анатолий Васильевич	-	Заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
5.	Берекетов Талгат Берекетович	-	Начальник отдела политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
6.	Завьялов Артур Владимирович	-	Начальник отдела правил происхождения, условий таможенного сотрудничества и преференциальной торговли Департамента торговой политики
7.	Боговицкий Юрий Борисович	-	Заместитель начальника отдела мониторинга и анализа развития промышленных комплексов государств-членов ЕЭП Департамента промышленной политики
8.	Савельева Наталья Анатольевна	-	Заместитель начальника отдела адвокатиования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности
9.	Кузнецова Елена Владимировна	-	Советник отдела нормативно-правовой базы Департамента развития интеграции
10.	Павлюченков Кирилл Александрович	-	Советник отдела таможенных платежей, таможенной стоимости и страны происхождения Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики
11.	Дусурупова Айжан Махмутовна	-	Консультант отдела политики в области конкуренции, правового обеспечения и

			методологии Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
--	--	--	---

От государственных органов государств-членов ЕАЭС

От Республики Беларусь			
12.	Жуковский Павел Васильевич	-	Начальник управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
От Республики Казахстан			
13.	Бралина Акбота Бакиденкызы	-	Главный эксперт Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
От Кыргызской Республики			
14.	Джунушов Бакыт Аманжанович	-	Главный специалист отдела правовой экспертизы Департамента государственных закупок Министерства финансов Кыргызской Республики
От Российской Федерации			
15.	Дейнеко Ирина Анатольевна	-	Заместитель директора Департамента стран Европы, Северной Америки, СНГ и многостороннего экономического сотрудничества Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
16.	Владимирова Юлия Александровна	-	Советник отдела методологического обеспечения реализации промышленной политики Департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
17.	Лавренко Марина Васильевна	-	Советник отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации
18.	Николаева Алена Руслановна	-	Главный специалист-эксперт отдела машиностроения для пищевых и перерабатывающих производств Департамента сельскохозяйственного, пищевого и строительного дорожного машиностроения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

			Федерации
--	--	--	-----------

**От бизнес - ассоциаций и торгово-промышленных палат
государств-членов ЕАЭС**

От Республики Беларусь			
19.	Жуковский Николай Николаевич	-	Начальник управления сертификации и экспертной деятельности Белорусской торгово-промышленной палаты
От Республики Казахстан			
20.	Аубакирова Жанна Тасеменовна	-	Заместитель руководителя Дирекции экономической интеграции АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry»
21.	Бектибаев Адилбек Ауелбекович	-	Исполнительный директор Союза обрабатывающей промышленности Казахстана
22.	Аяганова Ботагез Бахытовна		Начальник отдела стандартизации и экспертизы происхождения товара АО «НаЦЭКС»
23.	Карибжанова Салтанат Берекказыевна	-	Начальник отдела подтверждения соответствия систем менеджмента и экспертизы происхождения товара АО «НаЦЭКС»
24.	Сергалиев Аскар Муратович	-	Юрист Объединения юридических лиц «Союз предприятий автомобильной отрасли Казахстана «КазАвтоПром»
От Российской Федерации			
25.	Астахова Анастасия Викторовна	-	Руководитель Аппарата председателя Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по промышленному развитию и конкурентоспособности экономики России, советник генерального директора Ассоциации «Росспецмаш»
26.	Ильичев Евгений Александрович	-	Директор Департамента методического обеспечения проведения сертификации, экспертной деятельности и подтверждения производства промышленной продукции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
27.	Маянцев Анатолий Александрович	-	Заведующий отделом правового сопровождения ВЭД Департамента методического обеспечения проведения сертификации, экспертной деятельности и подтверждения производства промышленной продукции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации

28.	Шустикова Наталья Владимировна	-	Исполнительный директор Российского союза производителей одежды
-----	-----------------------------------	---	--