



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО ЕСТЕСТВЕННЫМ МОНОПОЛИЯМ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Консультативного комитета
по естественным монополиям,
член Коллегии (Министр) по энергетике и
инфраструктуре Евразийской
экономической комиссии

А.О. Кожошев

ПРОТОКОЛ

тридцать первого заседания

Консультативного комитета по естественным монополиям

27 ноября 2025 года

№ *КА-16*

г. Ереван

Председествовал: член Коллегии (Министр) по энергетике
и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии
Кожошев Арзыбек Орозбекович

Присутствовали: представители уполномоченных органов государств-членов, сотрудники Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), согласно Приложению № 1 к Протоколу.

Повестка дня:

1. О структуре проекта Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования

деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

2. Об актуальных задачах в рамках реализации подпункта 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор, ЕАЭС).

3. О развитии гидроэнергетики в Республике Армения и её воздействие на окружающую среду.

По итогам обсуждения приняты следующие протокольные решения.

**1. О структуре проекта Информации в соответствии
с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах
регулирования деятельности субъектов естественных монополий
(приложение № 20 к Договору)**

(Кожошев, Омуралиева, Абдрахманова, Нранян, Дерягин, Булатбаев, Оморов, Смирнов)

1. Считать согласованной представленную структуру проекта Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору) (Приложение № 2 к Протоколу).

2. Просить уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС направить в срок не позднее 19 декабря 2025 года материалы согласно приложениям № 1, № 2, № 4, № 5, № 6 (при наличии информации) к прилагаемой структуре проекта Информации (Приложение № 2 к Протоколу).

3. Отделу естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии подготовить проект Информации по прилагаемой структуре (Приложение № 2 к Протоколу) с приложениями и направить на рассмотрение в уполномоченные органы государств-членов Евразийского экономического союза не позднее 26 декабря 2025 года.

**2. Об актуальных задачах в рамках реализации подпункта 6 пункта 20
приложения № 20 к Договору**

(Кожошев, Омуралиева, Нранян, Дерягин, Булатбаев, Оморов, Смирнов)

1. Принять к сведению промежуточную информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии о ходе работы совместно с уполномоченными органами государств-членов Союза, изложенной в презентации (Приложение № 3 к Протоколу).

2. Отметить и поддержать предложение Председателя Консультативного комитета по естественным монополиям - члена Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре Комиссии А.О. Кожошева касательно необходимости изучения и

полного раскрытия законодательств государств-членов ЕАЭС в сфере естественных монополий посредством проведения научно-исследовательской работы с привлечением независимых экспертов.

3. Рассмотреть Рабочей группе по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС естественных монополий предложение Председателя Консультативного комитета по естественной монополии о проведении научно-исследовательской работы в 2026-2027-2028 годах с учетом информации, предусмотренной приложением № 3 к Протоколу и предварительного заключения отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии (Приложение № 4 к Протоколу) с последующим информированием членов Консультативного комитета по естественным монополиям.

3. О развитии гидроэнергетики в Республике Армения и её воздействие на окружающую среду

(Кожошев, Омуралиева, Абдрахманова, Федорова, Момджян, Дерягин, Булатбаев, Оморов, Смирнов)

1. Принять к сведению доклад Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения на тему «О развитии гидроэнергетики в Республике Армения и её воздействие на окружающую среду».

2. Департаменту транспорта и инфраструктуры Комиссии:

- учесть представленную информацию о развитии гидроэнергетики в Республике Армения и её воздействие на окружающую среду при подготовке проекта Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС по итогам 2025 года;

- разместить презентацию «О развитии гидроэнергетики в Республике Армения и её воздействие на окружающую среду» (Приложение № 5 к Протоколу) на официальном сайте Комиссии.



**СПИСОК
участников 31-го заседания
Консультативного комитета по естественным монополиям**

от Евразийской экономической комиссии

Кожошев Арзыбек Орозбекович	—	Член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре
Акобян Рубен Ваникович	—	заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры
Абарбекова Аида Мырзашевна	—	советник секретариата члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре
Абдрахманова Эльмира Маликовна	—	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Абдылдаева Элюра Жумакадыровна	—	главный специалист-эксперт отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
Деменева Татьяна Александровна	—	советник отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
Мохов Алексей Евгеньевич	—	заместитель начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Нестеров Дамир Радикович	—	заместитель начальника отдела транспортной политики Департамента транспорта и инфраструктуры
Нурунбетов Искендер Жыргалбекович	—	консультант секретариата члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре
Омуралиева Нурзада Толобековна	—	начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Раков Валерий Иванович	—	специалист-эксперт отдела развития торговли энергоресурсами Департамента энергетики
Федорова Оксана Вячеславна	—	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры

от Республики Армения

Месропян Месроп Ваникович	–	Председатель Комиссии по регулированию общественных услуг
Нранян Ара Рудикович	–	Член Комиссии по регулированию общественных услуг
Агинян Анушик Вардановна	–	начальник юридического отдела и судебного обслуживания Юридического и лицензионного управления Комиссии по регулированию общественных услуг
Азизян Лиана Каджиковна	–	помощник Председателя – пресс-секретарь Комиссии по регулированию общественных услуг
Бабаян Севак Сережаевич	–	начальник отдела финансового анализа Управления по финансово-техническому анализу и рассмотрению заявок Комиссии по регулированию общественных услуг
Мкртчян Лилит Манвеловна	–	главный специалист тарифного отдела Управления тарифной политики Комиссии по регулированию общественных услуг
Момджян Мариам Бабкеновна	–	начальник тарифного отдела Управления тарифной политики Комиссии по регулированию общественных услуг
Казарян Мери Гегамовна	–	начальник Управления по финансово-техническому анализу и рассмотрению заявок Комиссии по регулированию общественных услуг
Назаретян Гаяне Арамовна	–	заместитель начальника отдела международного сотрудничества ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога»
Петросян Самвел Вячеславович	–	начальник лицензионного отдела юридического и лицензионного управления Комиссии по регулированию общественных услуг
Степанян Заруи Ваановна	–	начальник отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг
Улиханян Ашот Леваевич	–	начальник Управления тарифной политики Комиссии по регулированию общественных услуг
Чилингарян Гарик Бабкенович	–	советник Председателя Комиссии по регулированию общественных услуг

от Республики Беларусь

Дерягин Дмитрий Александрович	–	начальник Производственно-технического управления Министерства энергетики
Попов Григорий Леонидович	–	начальник сектора СПиЭПУ УЭС аппарата управления ГПО «Белэнерго»
Урбанович Александр Геннадьевич	–	заместитель начальника Управления внешнеэкономического сотрудничества ГПО «Белэнерго»
Ховрин Сергей Валерьевич	–	начальник Экономического управления ГПО «Белтопгаз»

от Республики Казахстан

Байтукенова Анар Абдуллаевна	–	заместитель Председателя Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
Булатбаев Нурлан Нурмухамбетович	–	заместитель Председателя Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
Ахметова Гульжан Жандаулетовна	–	главный менеджер Департамента тарифной политики АО «Национальная компания «Казахстан темир жолы»
Ибраева Айман Жумагуловна	–	руководитель группы Департамента интеграции и международного сотрудничества АО «Национальная компания «Казахстан темир жолы»
Мукашева Сабина Сериковна	–	эксперт Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»
Салыкпаева Айжан Талгатовна	–	эксперт Управления развития индустриального и инфраструктурного сотрудничества Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции

от Кыргызской Республики

Оморов Сыргак Кенешович	–	заместитель председателя Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции
----------------------------	---	---

Байханова Гульнара Хматовна	—	главный специалист по тарифам отдела тарифов ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» при Министерстве транспорта и коммуникаций
Маматов Замирбек Адахамжанович	—	начальник Управления тарифного и ценового регулирования Департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики
Мельникова Анастасия Энверовна	—	начальник отдела тарифов ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу» при Министерстве транспорта и коммуникаций
Мурсабекова Индира Муратбековна	—	ведущий специалист отдела антимонопольной и конкурентной политики Управления антимонопольной политики, развития конкуренции и ценообразования Министерства экономики и коммерции

от Российской Федерации

Рамзанов Нух Керимович	—	заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности Федеральной антимонопольной службы
Белов Алексей Викторович	—	советник отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества Федеральной антимонопольной службы
Герасименко Анастасия Борисовна	—	начальник отдела антимонопольного контроля оптового рынка электроэнергии Управления регулирования электроэнергетики Федеральной антимонопольной службы
Крюкова Екатерина Руслановна	—	ведущий инспектор отдела контроля взимания таможенных платежей при декларировании отдельных категорий товаров Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования Федеральной таможенной службы
Лапшина Наталья Михайловна	—	заместитель начальника отдела тарифного регулирования связи Управление регулирования связи и информационных технологий

Маркович Ангелина Алексеевна	—	начальник отдела транспортировки нефти и нефтепродуктов Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности Федеральной антимонопольной службы
Левит Денис Дмитриевич	—	советник отдела транспортировки нефти и нефтепродуктов Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности Федеральной антимонопольной службы
Смирнов Александр Евгеньевич	—	главный специалист-эксперт отдела обобщения и анализа практики Правового управления Федеральной антимонопольной службы
Старикова Алена Вениаминовна	—	ведущий консультант отдела отраслевого регулирования в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития

от государств – наблюдателей Евразийского экономического союза

Герра Морейра Нелида	—	советник Посольства Республики Куба в Российской Федерации по вопросам Евразийского экономического союза
Кадиров Фаниль Абдулхаевич	—	советник Посольства Республики Узбекистан в Российской Федерации, Представитель Правительства Республики Узбекистан в Евразийской экономической комиссии

**Структура Информации
в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о
Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года**

1. О реализации Плана мероприятий («Дорожная карта») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий.

1.1. О планах законотворческой работы государств – членов Союза, в том числе о планируемых направлениях совершенствования законодательства государств – членов Союза в сфере естественных монополий (приложение № 1).

1.2. О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств – членов Союза (приложение № 2).

2. О мониторинге, проводимом в рамках подпункта 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору о Союзе (приложение 3).

3. Об опыте государств-членов Союза по вопросам естественных монополий.¹

3.1. Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер/услуг естественных монополий (приложение № 4).

3.2. О результатах проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий (приложение № 5)

3.3. Об опыте регулирования и/или решения задач по экологическим аспектам и энергоэффективности в сферах естественных монополий (приложение № 6).

4. О планах работы по вопросам регулирования и гармонизации в сферах естественных монополий на предстоящий 2026 год.

***Описание разделов структуры Информации
в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о
Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года***

¹ При наличии информации от государств-членов Союза

1. О реализации Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий.

В соответствии с подпунктами а) и б) пункта 1 Дорожной карты Комиссия проводит анализ информации, представляемой уполномоченными органами государств - членов Союза, о планах законотворческой работы государств-членов, в том числе о планируемых направлениях совершенствования законодательства государств-членов в сфере естественных монополий, а также о практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов с последующим включением результатов данного анализа в проект Информации. В пунктах 1.1 и 1.2 настоящего раздела планируется раскрытие информации о выполнении подпунктов, а) и б) пункта 1 Дорожной карты.

1.1. О планах законотворческой работы государств – членов Союза, в том числе о планируемых направлениях совершенствования законодательства государств – членов Союза в сфере естественных монополий (приложение № 1).

В данном пункте, предусмотрена информация от государств-членов Союза о разрабатываемых проектах нормативных правовых и иных правовых актов в 2025 году по вопросам регулирования сфер естественных монополий.

Приложение № 1 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза (рекомендуемый объем описания в таблице не более 15 - 20 строк).

Приложение № 1 (образец)

О планах законотворческой работы, в том числе о планируемых направлениях по совершенствованию законодательства в сфере естественных монополий

	Проекты законов, НПА и других правовых актов	Направление/содержание (цели и задачи)
	Указываются наименование проектов, разработанных в 2025 году и/или находящихся в стадии разработок. <i>*В случае принятия указанных проектов в 2025 году, также указывается наименование проекта, а в скобках указывается дата и номер принятия документа.</i> <i>*В случае выполнения всего процесса в 2025</i>	Указываются обоснование и/или основания для разработок. <i>Например, в целях:</i> -реализации государственной программы; -уточнения действующих норм и положений законодательства; - совершенствования законодательства; -приведения в соответствие с правом Союза в части вопросов естественных монополий; - другое... <i>Для решения задач по:</i> -исключению дискриминационного доступа; -исключению неэффективного применения предыдущих норм и положений; -улучшению деятельности субъектов естественных монополий без ущерба его потребителю; -защите потребителя от навязывания необоснованных требований и условий субъектами естественных монополий, улучшению условий для

году от разработки проекта, принятия и реализации этот документ необходимо указывать в приложении № 2 к Информации	соблюдения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий; - демополизации сферы/услуг; - созданию условий для развития конкуренции в сфере/ах естественных монополий; - применению гибкого тарифного регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей; - применение процедур регулирования, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность; другое...
---	---

1.2. О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств – членов Союза (приложение № 2).

Данный пункт предусматривает информацию о принятых в 2025 году нормативных правовых и иных правовых актов по вопросам регулирования сфер естественных монополий, включая постановления, приказы, предписания, информацию о результатах судебных разбирательств и иные акты с кратким описанием результатов принимаемых решений, и практики применения норм и/или положений принятого документа.

Приложение № 2 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза (рекомендуемый объем описания в таблице не более 15 - 20 строк).

Приложение № 2 (образец)

О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов Союза

	Законодательство / правовые и/или судебные акты и др.	Направление/содержание	Ожидаемые результаты
	Указывается: номер и дата документа (Указы, постановления, распоряжения, приказы, предписания, решения, рекомендации), принятого в 2025 году	Указывается: - норма, положение или краткое изложение принятого документа и ее/его описание; - описание требования и/или условия, которые предъявляются к субъекту естественных монополий, потребителю; - предмет судебного разбирательства; - определение/уточнение направлений и/или действий в реализацию государственной политики, программы, декларации, соглашения и т.д. другое...	Указывается практика применения от использования норм и/или положений документа с экономической и/или правовой стороны Например: каким образом применение нормы или положения отразилось на деятельности субъекта естественных монополий и/или его потребителей; результаты судебного процесса; результаты предъявленных предписаний;

			динамика нарушений законодательства, изменения тарифов, объемов оказываемых услуг; потенциал развития конкуренции; другое...)

2. О мониторинге, проводимом в рамках подпункта 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору о Союзе (приложение № 3)

В соответствии с подпунктом 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору о Союзе Комиссия осуществляет контроль за исполнением раздела XIX Договора «Естественные монополии», а также Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору), разработанного в соответствии со статьей 78 Договора «Сферы и субъекты естественных монополий».

Данный раздел формируется отделом естественных монополий Департамента Комиссии где планируется представить информацию о ходе проведения мониторинга исполнения принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС, в том числе на основе количественных показателей. Концепция проведения мониторинга (презентация) была согласована на 61-ом заседании Рабочей группы (Протокол от 23.10.2024 №20-61/пр). Анализ предполагает изучение и рассмотрение информации от регуляторов, отраслевых министерств и ведомств, субъектов естественных монополий государств – членов Союза, а также информацию из доступных и открытых информационных источников, связанной с правовым/государственным регулированием в части соблюдения баланса интересов потребителей и субъектов ЕМ государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий. Кроме того, будет предусмотрена информация о практической деятельности по вопросам естественных монополий, направленных на дальнейшую выработку предложений по нормативным правовым актам государств-членов Союза, подлежащих сближению.

Отделом естественных монополий Департамента формируется приложение № 3 в произвольной форме, в которой планируется краткое описание процессов, задач, проблемных вопросов, а также предварительные результаты (при наличии) проводимой Комиссией аналитической работы.

3. Об опыте государств-членов Союза по вопросам естественных монополий.

Данный раздел аккумулирует информацию о реализации статьи 78 Договора о Союзе, разделов II «Общие принципы регулирования деятельности субъектов естественных монополий», III «Виды и методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий» и IV «Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий», а также раскрытие пунктов 18 и 19 приложения 20 к Договору о Союзе в части деятельности регуляторов государств-членов Союза, гармонизации сфер/услуг естественных монополий и т.д.

3.1. Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер/услуг естественных монополий (приложение № 4).

Государства-члены Союза в соответствии с пунктом 5 Дорожной карты представляют результаты проведенных мероприятий по переходу отдельных сфер деятельности и/или регулируемых услуг из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка и/или по их сокращению, в том числе путем развития рыночных механизмов, повышения удовлетворенности потребителей, повышения экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, а также проведенных мероприятиях.

Данный пункт предусматривает результаты аналитической работы уполномоченных органов государств-членов Союза, в том числе, в соответствии с пунктом 6 статьи 78 Договора о Союзе в части реализации стремлений государств-членов Союза к гармонизации сфер естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе, путем их сокращения.

Прилагаемый образец приложения № 4 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза в случае проведения в 2025 году соответствующего анализа с пояснением цели, задачи, выводов и результатов.

Приложение № 4 (образец)

Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий,
целесообразности и возможности сокращения
сфер/услуг естественных монополий по итогам 2025 года

Сфера естественных монополий	Результаты аналитической работы	примечание
Указывается сфера, услуга по которым проводился анализ по сокращению/расширению сфер или исключению/включению услуги из/в сферы естественных монополий	Указывается краткое описание, выводы. например: -подлежит сокращению, исключению; -оставить без изменения; другое...	Указывается какая работа ведется после проведенного анализа например: ведется работа по внесению изменения в постановление Правительства, другое...

При отсутствии информации от государств-членов Союза подпункт 3.1. с соответствующим приложением может быть исключен.

3.2. О результатах проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий (приложение № 5).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 20 приложения № 20 к Договору, Комиссия помимо выработки предложений по способам координации, разработки решений национальных органов, касающихся сфер естественных монополий, может предлагать способы их реализации. Руководствуясь указанной нормой, Комиссия, традиционно, предлагает реализацию решений национальных органов посредством освещения опыта и/или результата проводимых реформ/изменений, выполнения мероприятий по государственным программам/задачам в сферах естественных монополий.

В связи с чем, данный пункт предусматривает информацию (при наличии) о выполнении поставленных глобальных/перспективных задач и/или проведенных мероприятиях в рамках работы по вопросам естественных монополий, эффективность которых выразилась уже в 2025 году.

Приложение № 5 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза при наличии соответствующей информации за 2025 год. При этом описание может быть дополнено презентационными и графическими материалами.

Приложение № 5 (образец)

Результаты проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий в 2025 году

Поручения Главы государства, Правительства и др.	Наименование принятого документа (гос. программы, планы мероприятий и др.)	Краткое описание целей и задач принятого документа	Эффекты реализации установленных целей и задач
Указывается источник и/или направление, в результате которых проводятся реформы/изменения	Уточняется вид документа и его реквизиты	Отражается краткое описание обозначенных в принятых документах целей, задач и мероприятий	Указываются результаты достижения целей, выполнения задач и/или мероприятий по вопросам естественных монополий, эффективность которых отразилась уже в 2025 году.

При отсутствии информации от государств-членов Союза подпункт 3.2. с соответствующим приложением может быть исключен.

3.3. Об опыте регулирования и/или решения задач по экологическим аспектам и энергоэффективности в сферах естественных монополий.

Данный пункт предусматривает информацию, подготовленную в рамках реализации подпункта 4 пункта 20 приложения 20 к Договору о Союзе в части содействия гармонизации регулирования в сферах естественных монополий в отношении экологических аспектов и энергоэффективности.

Освещение информации об экологических вопросах, связанных с естественными монополиями, таких как: «Загрязнение окружающей среды», «Рациональное использование ресурсов», «Инвестиции в экологические технологии» и т.д., является один из способов содействия в использовании опыта государств-членов Союза при формировании национальных задач по установлению экологических показателей и нормативов в области естественных монополий.

Обмен опытом по вопросам энергоэффективности в области естественных монополий актуальны и интересны для государств-членов Союза. Выполнение задач, предусматривающих в тарифной политике государств-членов Союза по повышению энергетической эффективности, коррелируются и зачастую отражают экономический и технологический эффекты, такие как стимулирование эффективности использования энергоресурсов при осуществлении регулируемого вида деятельности, использования потребителями, уменьшение потерь при передаче и распределении электрической, тепловой энергии, холодной и горячей воды и др.

Приложение № 6 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза при наличии соответствующей информации за 2025 год, а также в произвольной форме отделом естественной монополии на основе данных/сведений проведенных мероприятий (при наличии).

Приложение № 6 (образец)

Об опыте регулирования и/или решения задач

по вопросам в отношении экологических аспектов /энергоэффективности в сферах естественных монополий за 2025 год

Правовая основа	Краткое описание задач, указанных в НПА	Показатели, характеризующие реализацию поставленных задач (период 2020-2024гг)
Указывается НПА (Указ, Кодекс, постановления, распоряжения, приказы и иные)	Указывается краткое содержание/описание направлений и уточнение предусмотренных экологических показателей и/или показателей	Указывается динамика перечисляемых в

акты, в т.ч. решения СЕМ), в которых предусматриваются задачи по вопросам экологии/энергоэффективности для сфер естественных монополий	энергоэффективности <u>Например:</u> - инвестиции СЕМ в охрану окружающей среды; - энергоэффективность за счет вложений инвестиций в регулируемые услуги через тариф (снижение энергопотребления, объема используемого топлива и тд); - влияние мероприятий, связанных с вопросами экологии/энергоэффективности на качество и/или надежность оказываемых услуг естественных монополий, за счет совершенствования процесса, обновления и/или снижения износа задействованных активов и др.; - объем выбросов СЕМ загрязняющих веществ в атмосферу; - общее потребление энергетических ресурсов; - динамика используемого топлива для производства энергии и/или оказания услуг на ед.Гкал, ед.кВт.ч и т.д. - удельный уровень выбросов парниковых газов в пересчете на объем перевозочной работы, кг СО₂-экв. на 10 тыс. ткм брутто; - сбросы загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты и на рельеф местности; - иные экологические показатели/показатели энергоэффективности...	графе «Краткое описание задач, указанных в НПА» показателей, характеризующие эффективность выполняемых задач/мероприятий и т.д.
---	---	--

При отсутствии информации от государств-членов Союза подпункт 3.3. с соответствующим приложением может быть исключен.

4. О планах работы по вопросам регулирования и гармонизации в сферах естественных монополий на предстоящий 2026 год.

Данный пункт предусматривает информацию о дальнейших действиях и совместных мероприятиях Департамента Комиссии, членов Консультативного комитета по естественным монополиям и Рабочей группы на 2026 год, включая выработку предложений по гармонизации в сферах естественных монополий.

Расшифровка используемых сокращений и аббревиатур:

проект Информации - Информация в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

Союз - Евразийский экономический союз;

Комиссия - Евразийская экономическая комиссия;

Департамент - Департамент транспорта и инфраструктуры;

Договор о Союзе - Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

Дорожная карта - План мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий, утвержденный Распоряжением Совета Комиссии от 20 декабря 2017 г. № 37.



**Об актуальных задачах в рамках реализации
подпункта 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору о
ЕАЭС от 29 мая 2014 года**

27 ноября 2025 года



задействованы количественные показатели:

- ❖ Соотношение темпов роста стоимости услуг субъектов естественных монополий и уровня инфляции»
- ❖ Соотношение темпов роста стоимости подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ, и уровня инфляции
- ❖ Продолжительность подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ
- ❖ Количество процедур при подключении (технологическом присоединении) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ

(рекомендация Коллегии ЕЭК от 22.03.2022 № 9
можно также пройти к разделу сайта «Естественные монополии» по ссылке
https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/0fa/Rekomendatsiya-Kollegii_-8-ot-19-aprelya-2023-g._s-prilozheniem_-RF.pdf)

способствуют оценке реализации принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС:

«Соблюдение баланса интересов потребителей и СЕМ государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие СЕМ»

ЦЕЛЬ мониторинга: проведение контрольных мероприятий в рамках подпункта 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС по реализации принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 приложения № 20 Договору о ЕАЭС

ЗАДАЧА мониторинга: оценка соблюдения баланса интересов потребителей и СЕМ государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий

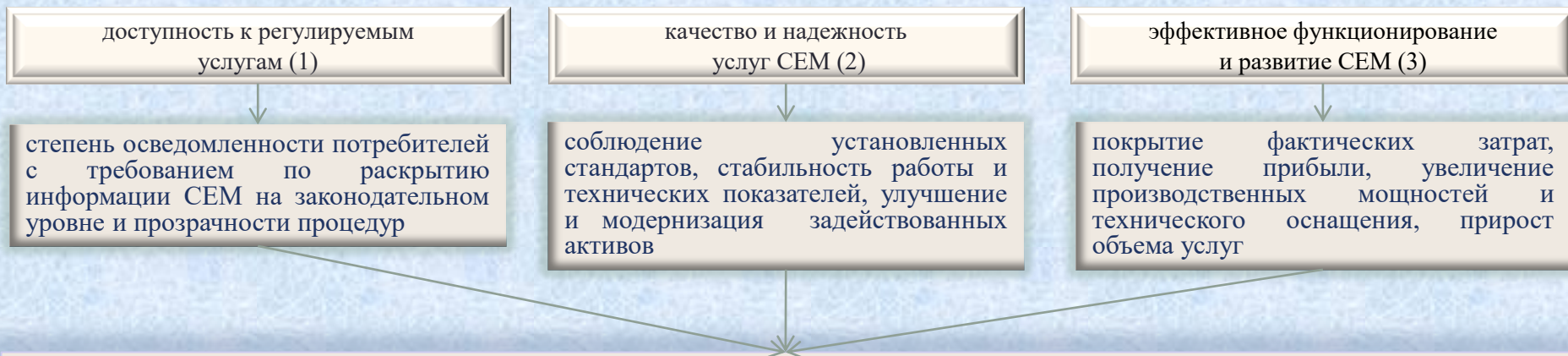
ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ мониторинга:

- подготовка выводов по результатам применения 4-х количественных показателей в части соблюдения/соответствия принципом, указанного в подпункте 1 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС
- выработка предложений и рекомендаций по вопросам гармонизации законодательств государств-членов ЕАЭС и/или к использованию системы и практики регулирования в государствах-членах ЕАЭС



О выборе ИНФОРМАЦИИ

Информация выбрана исходя из принципа (см. слайд 2), отвечающая (условно) трем условиям – это доступность (1) и качество (2) услуг, развитие СЕМ (3), а также количественных показателей (см. слайд 2)



- ✓ статистические (возможны усредненные) данные по изменению тарифов на услуги ЕМ;
- ✓ официальные данные уровня инфляции в государствах-членах ЕАЭС ;
- ✓ процедуры подключения (тех/присоединении) к объектам СЕМ;
- ✓ обязательства и отчетности СЕМ исполнения сметы расходов/тарифной сметы по услугам ЕМ, включая инвестиционные обязательства;
- ✓ потребительские характеристики услуг ЕМ, включая нормативные показатели;
- ✓ обязательства потребителей услуг ЕМ

- ❖ учтены возможности, условия и порядок предоставления информации, установленные национальным законодательством государств-членов ЕАЭС
- ❖ выбор требуемой информации согласован и рассмотрен членами РГ и Консультативного комитета о ЕМ



ХРОНОЛОГИЯ по проводимому мониторингу

ДАТА	МЕРОПРИЯТИЕ и/или ДЕЙСТВИЯ	РЕЗУЛЬТАТЫ и/или ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ
23.10.2024	61 заседание Рабочей группы	- презентована окончательная версия концепция мониторинга «Проведение мониторинга исполнения принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункту 3 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС, в том числе на основе количественных показателей»; - обсуждены вопросы, связанные с проведением предстоящего мониторинга; - одобрен период направления соответствующих запросов в государства – члены ЕАЭС (в 1-ом квартале 2025 года)
22.11.2024	29 заседание Консультативного комитета по естественным монополиям	- презентован алгоритм и концепция планируемого мониторинга, согласованный с членами Рабочей группы; - рассмотрена информация ДТИ о проделанной работе совместно с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС; - дано поручение Рабочей группе продолжить работу и оказать содействие (по возможности) в проведении ДТИ аналитической работы
26.03.2025	Запрос ЕЭК регуляторам государств-членов ЕАЭС	- запрошена информация о тарифном регулировании сфер естественных монополий государств-членов ЕАЭС (Нефть, ЖД транспорт, Э/энергетика), о тематике, поступающих жалоб при подаче заявлений и/или в процессе подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемыми СЕМ и т.п.
16.04.2025	65-ое заседание Рабочей группы	- даны разъяснения ДТИ на вопросы, возникшие при подготовке информации регуляторов государств-членов ЕАЭС к запросу ЕЭК по мониторингу, а также запланировано о подготовке ответов ДТИ по мере поступления вопросов
29.04.2025	Запрос в Правительства государств-членов ЕАЭС	- запрошена информация о нормах и требованиях национального законодательства, связанные с оказанием услуг естественных монополий, по качеству, обязательствам, раскрытию информации, процедурам подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры СЕМ и т.п. а также об уровне инфляции и её динамики
28.08.2025	Запрос в Правительства государств-членов ЕАЭС	- запрошена уточняющая информация об основных этапах, о правовой основе, указывающей сроки, период, временные интервалы выполнения мероприятий, а также о темпах роста стоимости, связанных с подключением (технологическим присоединением) к объектам инфраструктуры СЕМ
июль 2025 по настоящее время	ответы регуляторов и иных компетентных органов государств-членов ЕАЭС	Осуществляется ДТИ ЕЭК сбор и обобщение представляемой информации



Запрашиваемая информация у РЕГУЛЯТОРОВ государств-членов ЕАЭС

Запрос ЕЭК
от 26.03.2025

о среднестатистическом и средневзвешенном тарифе на услуги ЕМ в разрезе сфер естественных монополий государств-членов ЕАЭС (Нефть, ЖД транспорт, Э/энергетика), о тарифном регулировании, о тематике, поступающих жалоб при подаче заявлений и/или в процессе подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемыми СЕМ

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

ВЫВОДЫ О

- ❖ причинах повышения тарифов на услуги ЕМ, в результате которых принимались решения по утверждению/установлению тарифов уполномоченными органами – регуляторами
- ❖ видах и их основания для рассмотрения тарифов в нестандартном формате
- ❖ мерах воздействия оперативного вмешательства, сдерживания и/или снижения действующих тарифов
- ❖ практике электронной подачи заявки на установление/утверждение тарифов СЕМ
- ❖ наличии обязательств соблюдения требований по раздельному ведению учетной политики регулируемых и нерегулируемых услуг, включая ограничения включаемых затрат в необходимую валовую выручку СЕМ при формировании тарифов



Запрашиваемая информация, направленная в ПРАВИТЕЛЬСТВА государств-членов ЕАЭС

Запрос ЕЭК
от 29.04.2025

запрошена информация о нормах и требованиях национального законодательства, связанные с оказанием услуг естественных монополий, по качеству, обязательствам, раскрытию информации, процедурам подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры СЕМ и т.п. а также об уровне инфляции и её динамики

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

ВЫВОДЫ о сферах естественных монополий нефтяной, железнодорожной, электроэнергетической отраслей, в т.ч. :

- ❖ о пропускной способности СЕМ, и решении вопросов, связанных с увеличением потребности и расширения зависимых товарных рынков
- ❖ о ходе реализации заявок на доступ к услугам СЕМ
- ❖ об условиях, на которых осуществляется оказание услуг естественных монополий
- ❖ о процедурах подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ
- ❖ об обязанностях потребителя исполнения требований технических регламентов, стандартов и технических условий в части получения услуг естественных монополий
- ❖ о существующих приоритетах, определенных на законодательном/правовом/юридическом уровне и др.



Запрашиваемая информация, направленная в ПРАВИТЕЛЬСТВА государств-членов ЕАЭС

Запрос ЕЭК
от 28.08.2025

запрошена уточняющая информация:

- количество процедур при подключении (технологическом присоединении) к объектам инфраструктуры, используемым субъектами естественных монополий;
- продолжительность подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым субъектами естественных монополий в разрезе процедур/последовательности действий;
- нормативные правовые и иные акты, в которых предусмотрены сроки, период, временные интервалы выполнения мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ;
- темпы роста стоимости подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым субъектами естественных монополий, в процентах, за 2020-2024 годы в сферах естественных монополий по анализируемым отраслям

ВЫВОДЫ о сферах естественных монополий нефтяной, железнодорожной, электроэнергетической отраслей, в т.ч. :

- ❖ о пропускной способности СЕМ, и решении вопросов, связанных с увеличением потребности и расширения зависимых товарных рынков;
- ❖ о ходе реализации заявок на доступ к услугам СЕМ;
- ❖ об условиях, на которых осуществляется оказание услуг естественных монополий;
- ❖ о процедурах подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ;
- ❖ об обязанностях потребителя исполнения требований технических регламентов, стандартов и технических условий в части получения услуг естественных монополий;
- ❖ о существующих приоритетах, определенных на законодательном/правовом уровне и др.

Текущая ситуация: осуществляется сбор и обобщение представляемой информации (формируется информация, имеющая схожее смысловое значение по запрашиваемым условиям и т.д. в связи с тем, что информация представлена частично и/или не по существу запроса)

Завершение мониторинга: планируется во 2-ом полугодии 2026 года в связи с отсутствием достаточной информации от государств-членов ЕАЭС

ВЫВОДЫ по завершению мониторинга ПОЗВОЛЯТ:

- дать оценку по реализации государствами-членами ЕАЭС принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС
- рассмотреть возможность для подготовки предложений по внесению изменений в национальное законодательство в целях гармонизации с правом ЕАЭС по вопросам естественных монополий

**Заключение отдела естественных монополий
Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской
экономической комиссии по итогам мониторинга в рамках выполнения
подпункта 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору о Евразийском
экономическом союзе от 29 мая 2014 года (предварительное)**

I. ВВЕДЕНИЕ

Отделом естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (далее – Отдел ЕМ, ЕМ, Департамент, ЕЭК, Комиссия) совместно с уполномоченными экспертами органов власти государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), руководствуясь подпунктом 5 пункта 20 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС, проводится мониторинг (с начала 2024 года), включая уточнение его формата и содержание, для последующей выработки предложений по целесообразности и/или актуальности гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере естественных монополий.

Членами Консультативного комитета по естественным монополиям на 29-ом заседании (Протокол от 22.11.2024 № КА-19), приняв к сведению информацию Департамента ЕЭК о проделанной работе, было решено о продолжении работы Рабочей группы в данном направлении, а также по возможности оказания содействия в проведении Департаментом ЕЭК аналитической работы по соблюдению принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС, в том числе на основе некоторых количественных показателей.

Таким образом, источником аналитической работы/исследования стала информация от регуляторов, отраслевых министерств и ведомств, субъектов ЕМ государств – членов ЕАЭС, а также информация из доступных и открытых информационных источников, связанная с правовым/государственным регулированием в части соблюдения баланса интересов потребителей и субъектов ЕМ государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов ЕМ (подпункт 1 пункта 3 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС). Объектом проводимого мониторинга являются сферы ЕМ, предусмотренные в приложении № 1 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС (в области нефти, нефтепродуктов, ж/дорожного транспорта и электроэнергетики).

Исследуемым периодом приняты 2018-2023 годы, учтены пояснения вышеуказанного принципа из Рекомендации Коллегии ЕЭК от 19.04.2023 г № 8, в

котором обозначено его действие в части проведения государствами-членами ЕАЭС государственной политики в области регулирования субъектов ЕМ, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей субъектов ЕМ и потребителей:

в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги субъектов ЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам субъектов ЕМ и по экономически обоснованным тарифам (ценам)¹;

в отношении субъектов ЕМ для их полноценного функционирования и динамичного развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и обоснованной прибыли, включая инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.

Также, учитывая имеющуюся информацию, использованы некоторые количественные показатели оценки гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере ЕМ, предусмотренные Рекомендацией Коллегии ЕЭК от 22 марта 2022 года № 9.

справочно:

<i>количественный показатель:</i>	<i>определяет/ содержит:</i>
1. Соотношение темпов роста стоимости услуг СЕМ и уровня инфляции.	динамику изменения тарифов, установленных в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС, в сравнении с уровнем инфляции
2. Соотношение темпов роста стоимости подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ, и уровня инфляции.	динамику изменения стоимости подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ, установленной в соответствии с нац. законодательством, в сравнении с уровнем инфляции
3. Продолжительность подключения (техно-логического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ.	информацию о сроках регистрации и реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ
4. Количество процедур при подключении (технологическом присоединении) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ	количество (список) процедур в ходе подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ

В анализе аккумулировались нормы и положения национальных законодательств государств – членов ЕАЭС, а также опросные данные, представленные уполномоченными органами и регуляторами государств – членов ЕАЭС по письму ЕЭК от 26.03.2025 № 20-108, в том числе о/об:

- ✓ среднестатистических данных по изменению тарифов на услуги ЕМ, уровнях инфляции;
- ✓ процедурах подключения (технологическом присоединении) к объектам инфраструктуры, используемым субъектами ЕМ;
- ✓ обязательствах и отчетностях субъектов ЕМ исполнения сметы расходов/тарифной сметы по услугам ЕМ, включая инвестиционные обязательства;
- ✓ потребительских характеристиках услуг ЕМ, включая нормативы и др.

II. О ВОПРОСАХ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС

❖ О причинах повышения тарифов на услуги ЕМ, в результате которых принимались решения по утверждению/установлению тарифов уполномоченными органами – регуляторами

¹ Имеется в виду по всему тексту тарифы на услуги естественных монополий

Основной причиной повышения тарифов является компенсация экономически обоснованных расходов субъектов ЕМ, обеспечение их безубыточной работы, обеспечение устойчивого функционирования отрасли, привлечения инвестиций, применение нормативных показателей, которые используются при изменении объема оказываемых услуг и др. Также имеет значение изменение включаемых затрат в тарифы обязательного значения (обязательства по ежегодному пересмотру тарифа, покрытию расходов, связанных с исполнением по национальному бюджету, погашению кредитов, налогообложению, лицензионным и иным гос. пошлинам и/или сборам), плановая ежегодная индексация тарифов и др.

Таблица 1. «Существенные причины изменения (повышения, снижения) тарифов на услуги ЕМ, утвержденных/ установленных уполномоченными органами – регуляторами государств-членов ЕАЭС»

Причины	Источники/задачи	Государства-члены ЕАЭС, у которых возникают эти причины
<i>а) основания для повышения тарифов</i>		
компенсация экономически обоснованных расходов, обеспечение безубыточной работы	✓ повышение цен на сырье, материалы, электроэнергию и иных товаров и услуг, связанных непосредственно с регулируемыми услугами (в т.ч. стратегических); ✓ разница между дополнительными финансовыми затратами и доходом; ✓ расходы на погашение и обслуживание кредита, ✓ сумма компенсации, подлежащая возврату распределительной компании; ✓ увеличение расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание; ✓ расходы на погашение и обслуживание кредита, ✓ увеличение амортизационных расходов и прибыли в связи с увеличением базы активов; ✓ рост затрат с учетом их увеличения в пределах прогнозных параметров социально-экономического развития; ✓ увеличение объема оказываемых услуг; ✓ изменение обязательных платежей; ✓ изменение среднемесячной номинальной заработной платы на одного работника субъекта ЕМ; ✓ иное, связанное с увеличением затрат на регулируемый вид деятельности	РА, РБ, РК, КР, РФ
индексация тарифов	✓ установленные компетентным органом государства-члена ЕАЭС уровня социально-экономического показателя/уровня инфляции/уровня индекса потребительских цен	РА, РБ, РК, КР, РФ
ежегодный обязательный пересмотр тарифа	✓ законодательно установленное обязательство уполномоченного органа государства-члена ЕАЭС	РА
обеспечение устойчивого функционирования отрасли, привлечения инвестиций	✓ реализация государственной политики и/или программы, связанных с развитием отрасли, в том числе для модернизации инфраструктуры и повышения качества оказываемых услуг	РА, РБ, РК, КР, РФ
исключительные ситуации	✓ изменение утвержденной инвестиционной программы в связи с реализацией государственных программ и (или) национальных проектов, а также документов системы государственного планирования, утвержденных уполномоченным органом; ✓ объявление чрезвычайной ситуации в соответствии с законодательством; ✓ изменение себестоимости электроэнергии и воды собственного производства, используемых при предоставлении регулируемых услуг	РК
<i>б) основания для принятия мер по снижению тарифов</i>		
проведение проверок/выявление	✓ снижение амортизационных расходов и прибыли в связи со снижением базы активов	РА, РБ, РК, КР, РФ

<i>снижения показателей</i>	✓ <i>снижение расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание,</i> ✓ <i>снижение расчетной величины потерь</i>	<i>(требуется уточнение)</i>
<i>нарушение обязательств субъектом ЕМ</i>	✓ <i>не исполнение тарифной сметы/сметы расходов</i> ✓ <i>несоблюдение показателей качества и надежности регулируемых услуг</i> ✓ <i>несоответствие, законодательно установленным требованиям по предоставлению регулируемых услуг</i> ✓ <i>недостижение показателей эффективности</i>	<i>РА, РК, РФ</i>

Вывод: Учитывая количественный показатель «Соотношение темпов роста стоимости услуг СЕМ и уровня инфляции», а также причины, предшествующие изменению тарифов, установленных в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС, можно определить, что уровень инфляции влияет на тарифные составляющие, что влияет на потребность подавать субъектам ЕМ заявку на рассмотрение/пересмотр и установление/утверждение тарифов.

В государствах-членах ЕАЭС особое значение уделяется социально-экономическим параметрам и их изменениям в стране. В связи с чем, государственная политика «пятерки» ЕАЭС направлена на выполнение запланированных и использование фактических экономических показателей, включая потребительскую корзину, индекс потребительских цен на товары/услуги/работы (уровень инфляции). В следствии чего, изменение тарифов происходит с учетом повышения стоимости тарифных составляющих, но в рамках и в пределах социально-экономических прогнозов, определяемых компетентными органами государств-членов ЕАЭС.

❖ О видах и их основания для рассмотрения тарифов в нестандартном формате

Формирование или пересмотр тарифов на услуги ЕМ осуществляется в сроки и порядке, установленных национальным законодательством государств-членов ЕАЭС. Наряду со стандартным² форматом установления/утверждения тарифов в государствах-членах ЕАЭС существуют «облегченные» варианты, которые условно можно обозначить как нестандартные формы ввиду их индивидуального, редкого и/или исключительного применения.

Так например, в процессе мониторинга установлен формат применения в Республике Казахстан временных компенсирующих тарифов за неисполнение статей затрат утвержденной тарифной сметы, нецелевое использование средств амортизационных отчислений и мероприятий утвержденной инвестиционной программы.

В Республике Армения и Республике Беларусь также могут снижать уровень тарифов. Такое право дано субъекту ЕМ принимать самостоятельное решение по

² имеется в виду наличие в национальных нормативных правовых актах требований и способов возмещения СЕМ экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой услуги, получения экономически обоснованной прибыли, содержащие механизм/алгоритм по рассмотрению включаемых и не включаемых затрат в смету расходов/тарифную смету

перевозке грузов, исходя из экономической целесообразности с учетом обращений грузоотправителей, грузополучателей, плательщиков и иных заявителей.

В нижеследующей таблице 2 указан перечень механизмов/способов нестандартного установления/утверждения тарифов в ЕАЭС на законодательном уровне.

Таблица 2. «Перечень механизмов/способов нестандартного установления/утверждения тарифов в ЕАЭС»

Наименование тарифов дата и № НПА	Краткое описание механизма/способов, установленных в НПА	Г/О ЕАЭС, где имеются такие тарифы
Плата за пользование инфраструктурой ЖД ниже установленной КРОУ Решение КРОУ от 24.12.2008 № 731 А	Основание: принятие самостоятельного решения субъектом ЕМ с учетом тарифной политики, направленной на текущую ситуацию Формат: Субъект ЕМ может применять платы ниже установленных КРОУ плат, исключив ценовую дискриминацию. Понесенный/возможный ущерб вследствие применения более низкой платы КРОУ не возмещается.	РА
Тарифы на услуги ж/д транспорта по перевозке груза, принятые перевозчиком постановление МАРТ РБ от 30.05.2023 № 37	Основание: обеспечение принятия СЕМ самостоятельных решений в рамках гибкого тарифного регулирования на перевозку груза в установленных ценовых пределах с учетом рыночной конъюнктуры и исходя из экономической целесообразности с учетом обращений грузоотправителей, грузополучателей, плательщиков и иных заявителей Формат: при изменении уровня тарифов перевозчик обеспечивает недопущение создания преимуществ для конкретных товаропроизводителей на перевозки одного и того же груза по одному и тому же маршруту, учитывает свои финансовые возможности	РБ
Ценовые пределы на услуги МЖС приказ МНЭ РК от 19.11.2019 № 90	Основание: ✓ создание благоприятных условий для осуществления перевозок грузов железнодорожным транспортом; ✓ привлечение новых грузопотоков, ранее не осуществлявшихся железнодорожным транспортом; ✓ стимулирование роста объемов перевозок железнодорожным транспортом; ✓ получение доходов для возврата основного долга по привлеченным кредитным ресурсам для реализации мероприятий, направленных на расширение, модернизацию, реконструкцию, обновление действующих активов, создание новых активов, обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности и повышение качества предоставляемых регулируемых услуг, не учтенных в составе тарифа Формат: применение субъектом ЕМ минимального или (и) максимального уровня тарифа на услуги МЖС в рамках утвержденного индекса к этим тарифам по рекомендации Государственной комиссии по вопросам модернизации экономики РК, принятие решения субъектом ЕМ по снижению уровня тарифов на услуги МЖС в рамках минимального уровня тарифа по заявке потребителя.	РК
Тарифы, утвержденные в упрощенном порядке	Основание: оказание услуг по утвержденным тарифам в упрощенном порядке следующими субъектами ЕМ: ✓ вновь созданные; ✓ оказывающие новые услуги ЕМ; ✓ при приобретении (строительстве) новых объектов и/или участков; ✓ при приобретении (строительстве) новых участков подъездных	РК

приказ МНЭ РК от 19.11.2019 № 90	путей, не являющихся неразрывной частью подъездных путей; ✓ малой мощности	
	Формат: оперативное рассмотрение представленной субъектом ЕМ заявки с наименьшим пакетом документов, укороченные сроки процедур, связанных с рассмотрением заявки и с иным периодом утвержденного тарифа	
Временные понижающие коэффициенты приказ МНЭ РК от 19.11.2019 № 90	Основание: применение к установленному/утвержденному тарифу временный понижающий коэффициент в целях защиты интересов потребителей и субъекта	РК
	Формат: утверждение временного понижающего коэффициента при соответствии одному из следующих критериев: ✓ изменение в сторону увеличения (плановых, фактических) объемов потребления регулируемых услуг по отношению к соответствующему периоду предыдущего года; ✓ возможность использования незадействованных и слабо задействованных участков магистральных и (или) распределительных трубопроводов, незадействованных производственных мощностей субъекта	
Временные компенсирующие тарифы приказ МНЭ РК от 19.11.2019 № 90	Основание: утверждение тарифа на определенный срок в целях возврата средств потребителям за: ✓ превышение утвержденного тарифа; ✓ нецелевое использование средств амортизационных отчислений; ✓ неисполнение мероприятий утвержденной инвестиционной программы, учтенных в тарифе (имеются исключения), неконтролируемых затрат; ✓ неисполнение статей затрат (более чем на 5 %) утвержденной тарифной сметы (имеются исключения)	РК
	Формат: проведение проверки деятельности субъекта ЕМ и/или анализа отчетов субъектов ЕМ об исполнении тарифной сметы	
Тарифы на основании заключенного договора государственно-частного партнерства приказ МНЭ РК от 19.11.2019 № 90	Основание: применение механизма государственно-частного партнерства с учетом справедливого распределения затрачиваемых расходов, получаемых доходов, рисков, прав и обязанностей, определяемых в соответствующих договорах с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития государства, привлечения инвестиций в экономику государства путем объединения ресурсов государственного и частного партнеров для развития инфраструктуры и систем жизнеобеспечения населения, повышения уровня доступности и качества товаров, работ и услуг с учетом интересов и потребностей населения, а также иных заинтересованных лиц	РК
	Формат: утверждение тарифов на основе стоимости затрат, необходимых для предоставления регулируемой услуги, с учетом обеспечения возврата вложенных инвестиций государственного и частного партнера и уровня доходности на вложенные инвестиции в соответствии с требованиями соответствующего договора	
Тарифы выше максимального уровня Приказ ФАС России от 16.10.2023 № 735/23	Основание: необходимость покрытия дополнительных затрат, связанных с улучшением качества услуг или инвестированием в инфраструктуру	РФ
	Формат: согласование решений, позволяющее субъектам ЕМ устанавливать тарифы выше предельного уровня при наличии обоснованных причин	
Тарифы ниже минимального уровня Приказ ФАС России от 16.10.2023 № 735/23	Основание: поддержка социально уязвимых категорий потребителей или стимулирование спроса на услуги.	РФ
	Формат: возможность снижения тарифов ниже установленного минимума для определенных групп потребителей или в определенных регионах	
Тарифы в результате оперативного согласования Приказ ФАС России от 16.10.2023 № 735/23	Основание: необходимость быстрой реакции на изменения в рыночной ситуации или экономических условиях	РФ
	Формат: упрощенный порядок согласования, позволяющий оперативно пересматривать тарифы по одной составляющей	

Индивидуальные тарифные решения Приказ ФАС России от 16.10.2023 № 735/23	Основание: уникальные условия предоставления услуг в зависимости от региона или специфики потребителей.	РФ
	Формат: возможность индивидуального подхода к расчету тарифов с учетом специфических затрат и потребностей.	

Вывод: Относительно механизмов/способов нестандартного установления/утверждения тарифов в ЕАЭС можно отметить наличие почти во всех государствах-членах ЕАЭС особенные/исключительные подходы тарифного регулирования, что может быть практическим примером для использования в рамках совершенствования национального законодательства государств-членов ЕАЭС.

Из этого следует, что на территории ЕАЭС применяются современные и/или прогрессивные методы формирования тарифов, направленные на доступность, качество, надежность регулируемых услуг ЕМ, а также на эффективное функционирование субъектов ЕМ, что полноценно соответствует используемому в мониторинге принципу, предусмотренному подпунктом 1 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС.

❖ О мерах воздействия оперативного вмешательства, сдерживания и/или снижения действующих тарифов

Законодательством государств-членов ЕАЭС предусмотрены нормы и положения, содержащие различные виды оснований для принятия мер по предотвращению/исключению незаконных действий субъекта ЕМ, по пересмотру установления/утверждения тарифов, в числе могут быть по результатам проверок обстоятельств и/или потенциальных нарушений субъектов ЕМ, указывающих в жалобах заявителя и/или в результатах проверок отчетов субъектов ЕМ о его деятельности, включая регулируемые услуги. Информация из опросных материалов, указанная в таблице 3, показывает на меры воздействия, применяемые регуляторами почти во всех государствах-членах ЕАЭС, такие как вынесение предписаний, приостановление действий/снижение утвержденного тарифа и др.

Таблица 3. «О практике и разновидностях принятия мер по соблюдению требований законодательства, по изменению действующих тарифов на услуги ЕМ»

Ситуация и/или действия, требующие принятие соответствующих мер	Меры воздействия	Г/О ЕАЭС, где применяются такие меры
Неисполнение инвестиций по приоритетным направлениям, предусмотренным инвестиционной программой в целях обеспечения качества услуг ЕМ	вычитается сумма из базы активов и не включается в расчет тарифов	РА
➤ Рассмотрение жалоб на незаконные действия субъектов ЕМ	Назначается проверка обозначенных фактов, проверка обоснованности тарифов, включая финансовую отчетность и структуру затрат	РА, РБ, РК, КР, РФ
➤ Анализ затрат, включая целевое использование средств и выполнение инвестиционных программ	По результатам выявления нарушений субъект ЕМ: - привлекается к административной ответственности, - выдается предписание о/об:	РА, РБ, РК, КР, РФ

	✓ возвращении необоснованно полученного дохода потребителю; ✓ возмещении причиненных убытков и (или) ущерба; ✓ возвращении переплат; ✓ о необходимости снижения тарифов или изменения условий их применения; ✓ прекращении нарушения и устранению его последствия; ✓ восстановлении первоначального положения или совершении иных действий, указанных в предписании	
	при выявлении завышения расходов, тарифов или нецелевого использования средств, производится перерасчет ранее утвержденных тарифов, включая по инициативе регулятора пересмотр установленных тарифов	РА, РБ, РК, КР, РФ
Нарушение процедур согласования тарифов или их несоответствия требованиям законодательства	приостановление действия утвержденного тарифа с последующим его пересмотром	КР
Предупредительные меры по тарифному регулированию	Проведение разъяснительной работы по формированию и применению тарифов для субъектов ЕМ, что способствует повышению прозрачности и обоснованности тарифного регулирования	РФ
Установление предельных тарифов	Введение предельных уровней тарифов, которые не могут быть превышены для защиты потребителей	РК, РФ
Проведение общественных обсуждений	Регулятор организует общественные обсуждения, на которых могут быть представлены мнения потребителей и других заинтересованных сторон по вопросам тарифов и качества услуг	РБ, РК, РФ
Сотрудничество с другими государственными органами	Регулятор взаимодействует с другими государственными органами для координации действий по вопросам тарифного регулирования и защиты прав потребителей	РК, РФ

Вывод: Практика принятия соответствующих мер, указанных в таблице 3, свидетельствует о беспристрастном выполнении регуляторами государств-членов ЕАЭС государственных функций, способствующих соблюдению баланса интересов потребителей и субъектов ЕМ государств-членов ЕАЭС, действие которых стимулируют субъектов ЕМ обеспечивать доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, что отражает суть принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС.

❖ О практике электронной подачи заявки на установление/утверждение тарифов субъектов ЕМ

Одной из главных задач в государствах-членах ЕАЭС это организация благоприятных условий для получения государственных услуг, в том числе решения

этой задачи путем сокращения очного участия представителей субъектов ЕМ в процессе установления/утверждения тарифов за счет использования цифровых технологий.

По мнению экспертов от государств-членов ЕАЭС имеются множество преимуществ, которые способствуют облегчению сбора необходимых материалов и формированию тарифных составляющих.

Таблица 4. «Практика электронной подачи заявки на установление тарифов субъектов ЕМ (ЭПЗ)»

г/ч ЕА ЭС	Практика	Наличие правовой базы	Комментарии о преимуществах ЭПЗ, направленных от указанных Сторон
РА	не использует ся	Законодательно не предусмотрена, субъекты ЕМ э/энергетической системы Армении имеют возможность подавать заявки на установление/пересмотр тарифов	долгосрочное хранение большого объема информации без занятия физического пространства
РБ	не использует ся	Законодательно не предусмотрена, используется система электронного межведомственного документооборота при направлении материалов об увеличении тарифов в МАРТ	--
РК	использует ся	Законодательно предусмотрена (приказ МНЭ РК от 19.11.2019 № 90)	- оперативность, - прозрачность и контроль (возможность отслеживания статуса рассмотрения заявки); - снижение адм. нагрузки (оптимизация документооборота); - экономия ресурсов (сокращение затрат на бумагу, печать, курьерскую или почтовую доставку); - надежность хранения (электронная форма хранения, подлежащая восстановлению); - экологичность (сокращение использования бумажных носителей, снижение нагрузки на окружающую среду)
КР	активно внедряется	Законодательно не предусмотрена	- доступ 24/7. быстрое оформление и передача документов; - отслеживание статуса заявки на каждом этапе; - упрощенное заполнение форм. отсутствие офлайн участия специалистов при подаче; - использование ЭЦП, цифровая защита передачи данных; - фиксирование времени и изменений до момента утверждения заявки; - автоматическое хранение в цифровом архиве. быстрый доступ; - сокращение затрат на бумагу, транспорт и хранение
РФ	использует ся	Законодательно предусмотрена (постановление Правительства РФ от 31.08.2023 № 1416), проводятся мероприятия по цифровизации всего процесса тарифного регулирования, начиная от подачи тарифной заявки, до принятия тарифного решения Регулятор утверждает единый формат экспертных заключений при расчете тарифов на передачу территориальных сетевых организаций	повышение прозрачности принимаемых тарифных решений в субъектах РФ посредством введения единой формы экспертных заключений и обязательства по направлению экспертных заключений регулируемым организациям

❖ О наличии обязательств соблюдения требований по раздельному ведению учетной политики регулируемых и нерегулируемых услуг, включая ограничения включаемых затрат в необходимую валовую выручку субъектов ЕМ при формировании тарифов

Таблица 5. «Комментарии о регулировании включаемых и не включаемых составляющих тарифов»

г/о ЕАЭС	Комментарии	Правовая база
РА	расходы, не связанные с лицензируемой деятельностью не включаются в расчеты тарифов	- Законы «О энергетике», Закон «О железнодорожном транспорте», - Методика расчета тарифов, порядка установления и пересмотра тарифов в электроэнергетической системе (решение КРОУ от 29.11.2022 № 520-Н), - Методика исчисления платы за пользование инфраструктурой железнодорожного транспорта ЗАО "Южно-кавказская железная дорога" (решением КРОУ от 5.12.2012 № 501 А)
РБ	применяются требования по формированию тарифов с учетом включаемых затрат и исключения расходов, не относящихся к себестоимости регулируемых услуг	отсутствует доступ в открытых источниках: - Положение о порядке планирования и калькулирования расходов (затрат) на оказание услуг железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемых с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожных перевозок (постановление Министерства транспорта и коммуникаций РБ от 18.05.2020 г. № 20); - Инструкция о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по распределению, передаче и распределению электрической энергии (постановление Министерства энергетики РБ от 26 июля 2021 г. № 41); - Инструкция о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике (постановление Министерства энергетики РБ от 26 июля 2021 г. № 42)
РК	запрещается включать в тариф затраты, не связанные с предоставлением услуги	Закон «О естественных монополиях», приказ МНЭ РК от 19.11.2019 № 90
КР	запрещается включать в цены (тарифы) на регулируемые услуги затраты, не связанные с их производством и реализацией (ст. 7) При формировании тарифов обязаны строго соблюдать установленные законодательством требования по ограничению включаемым в расчет затратам, и прямых запретов на определенные виды расходов	Закон КР О естественных монополиях в Кыргызской Республике; требуется уточнение по наличию подзаконных актов, регулирующих порядок формирования тарифов; методик расчета тарифов
РФ	- При установлении тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по	Распоряжение Правительства РФ от 13.10.2020 № 2648-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 27 декабря 2024 года № 4074-р)

магистральным трубопроводам применяется метод индексации - Регулирование тарифов основывается на следующих принципах: а) ведение раздельного учета субъектами ЕМ доходов и расходов по регулируемым видам деятельности; б) возмещение экономически обоснованных расходов субъектов ЕМ, непосредственно связанных с оказанием регулируемых услуг	Правила государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 980)
Решения принимаются субъектом ЕМ в сфере железнодорожных перевозок в рамках ценовых пределов, установленных регулятором: - исходя из экономической эффективности для субъекта регулирования от принятия такого решения; - в целях поддержки иных отраслей экономики РФ	✓ Положение о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов ЕМ в сфере железнодорожных перевозок (постановление Правительства РФ от 5.08.2009 № 643); ✓ Порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов ЕМ в сфере железнодорожных перевозок, а также перечня документов, представляемых для их установления (изменения) (Приказ ФСТ от 19.08.2011 № 506-Т); ✓ Правила и условия применения (установления, изменения) уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках ценовых пределов (максимального и минимального уровней) (приказ ФСТ от 18.12.2012 г. № 398-т/3)
при установлении цен (тарифов) регуляторы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов, а также на исключение повторного учета одних и тех же расходов по указанным видам деятельности	Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178)

Таблица 6. «Наличие обязательств по раздельному учету регулируемых и не регулируемых услуг, а также с ними связанные доходы, расходы и задействованные активы»

Г/О	Требования/обязательства	Правовая основа
РА	Лицензированное лицо обязано вести раздельный учет по каждому виду лицензированной деятельности — в соответствии с законами и иными правовыми актами РА	Закон РА «Об энергетике» (Только по электроэнергетике, по ж/дорожным услугам отсутствует)
РБ	- Субъекты ЕМ обязаны осуществлять раздельный учет расходов (затрат), в том числе инвестиций, а также доходов и задействованных активов по видам	- Закон РБ «О естественных монополиях» - учетная политика СЕМ - Перечень услуг, относящихся к сферам естественных монополий, цены (тарифы) на

	услуг, относящихся к сферам естественных монополий (ст. 5); - Регулирование цен (тарифов) на услуги, относящиеся к сферам ЕМ, осуществляется исходя из раздельного учета расходов (затрат) субъекта естественной монополии, в том числе инвестиций, а также доходов и задействованных активов по видам таких услуг (ст.8)	которые регулируются МАРТ (постановление Совета Министров РБ от 14.09.2023 г. № 598) - Порядок раздельного планирования и учета затрат определен Инструкцией по раздельному планированию и учету затрат на производство, передачу, распределение электрической и тепловой энергии, оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике (приказ ГПО «Белэнерго» от 8.06.2022 г. № 132. Порядок планирования и калькулирования затрат на оказание услуг определен Инструкцией № 41 и Инструкцией № 42
РК	субъект ЕМ обязан разрабатывать и утверждать по согласованию с уполномоченным органом или с ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями методики ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов по каждому виду регулируемых услуг субъектов ЕМ в соответствии с порядком ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов по каждому виду регулируемых услуг и в целом по деятельности, не относящейся к регулируемым услугам и не включать в тариф затраты, не связанные с предоставлением регулируемой услуги.(ст.26) Правила формирования тарифов определяют порядок ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов по каждому виду регулируемых услуг и в целом по деятельности, не относящейся к регулируемым услугам	- Закон РК «О естественных монополиях» - Правила формирования тарифов (приказ Министра национальной экономики РК от 19.11.2019 № 90.
КР	Субъекты ЕМ обязаны вести раздельный учет доходов, затрат и задействованных активов по каждому виду регулируемых товаров (работ, услуг) и в целом по иной деятельности в порядке, утвержденном Кабинетом Министров; разрабатывать и согласовывать методики ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов по видам регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий	- Закон КР «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» - Методика определения тарифов на электрическую энергию (приказ Министерства энергетики КР от 6.10.2023 № 01-13/199 требуется уточнение по другим сферам ЕМ
РФ	Субъекты ЕМ обязаны вести раздельный учет доходов и расходов по видам деятельности. Ведение раздельного учета доходов и расходов субъекта естественной монополии по	- Федеральный Закон «О естественных монополиях» - Порядок ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий: • в сфере железнодорожных перевозок

видам деятельности осуществляется в порядке, утвержденном Правительством РФ и (или) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ (ст. 8)	(приказ Министерства транспорта РФ от 23.10.2018 № 373); • в сфере транспортировки нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам (приказ Министерства энергетики РФ от 24.10.2017 № 1009, действие до 1.09.2025) • в сфере транспортировки нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам (приказ Министерства энергетики РФ от 11.04.2025 № 425, действие с 1.09.2025); • в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике (приказ Министерства энергетики РФ от 13.12. 2011 № 585)
--	--

Вывод: Законодательством государств – членов ЕАЭС предусматриваются различного рода требования по ограничению включаемых и не включаемых затрат при формировании тарифа, которые сводятся к единому подходу учета в тарифе расходов, связанных непосредственно с регулируемым видом услуг. Также следует обратить внимание на наличие в нормативных правовых актах государств-членов ЕАЭС обязательства субъекта ЕМ по отдельному учету регулируемых и не регулируемых услуг, и с ними связанные доходы, расходы и задействованные активы, что также оказывает непосредственное влияние на формирование тарифов.

Следует отметить, что указанные выше факторы (ограничения расходов по формированию тарифов на регулируемые услуги) соответствуют Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, рекомендованные Коллегией ЕЭК в октябре 2014 года (рекомендация от 7.10.2014 № 10), которая предусматривает основные ориентиры гармонизации законодательства государств - членов ЕАЭС в области тарифного (ценового) регулирования деятельности субъектов ЕМ, включая универсальный набор механизмов, технологических операций и общие подходы построения и применения тарифов.

В связи с чем, отмечается целостность в силу исторически сложившихся традиций и системы формирования тарифной политики, а также единое понимание/потребности в процессе принимаемых решений при тарифном государственном регулировании.

Требуется уточнение о наличии/отсутствии на законодательном уровне обязательства о ведении субъектами ЕМ в сфере ж/дорожного транспорта РА отдельного учета расходов, доходов и задействованных активов, а также по сферам ЕМ КР, что не коррелируется с пунктом 10 Приложение № 20 к Договору о ЕАЭС,

Справочно пункт 10: При регулировании тарифов (цен) на услуги субъекта естественной монополии предусматривается, что при формировании затрат субъекта естественной монополии осуществляется отдельный учет

расходов, в том числе инвестиций, а также доходов, задействованных активов, по видам регулируемых услуг субъектов естественных монополий.

III. О ВОПРОСАХ ПОДКЛЮЧЕНИЯ (ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ) К ОБЪЕКТАМ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ СУБЪЕКТАМИ ЕМ

3.1 НЕФТЯНАЯ ОТРАСЛЬ

(транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, за исключением их транспортировки в целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан)

❖ Сведения о наличии/достаточности пропускной способности, в том числе ввиду увеличения потребности и расширения зависимых товарных рынков для подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ
(*уточняется*)

Государства-члены ЕАЭС	Нормы и положения НПА, в которых предусмотрено описание, содержание и/или суть изложения данного направления
Республика Армения	не естественная монополия
Республика Беларусь	пункт 4 Правил обеспечения доступа потребителей к услугам по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (постановление Совета Министров РБ от 17.03.2015 № 205)
Республика Казахстан	глава 8 Правил осуществления деятельности субъектами естественных монополий (приказ Министра национальной экономики РК от 13.08.2019 № 73)
Кыргызская Республика	подпункт 16) пункта 1, абзац 2 пункта 2 статьи 8 Закона КР «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» ³
Российская Федерация	Пункт 18 Правил обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 29.03.2011 №218); Пункт 11 Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (постановление Правительства от 18 октября 2010 г. № 844)

Вывод: нормативными правовыми актами государств-членов Союза⁴ предусмотрено обязательство субъектов естественной монополии об

³ Отраслевой подзаконный акт отсутствует

информировании потребителей о технической и технологической возможности оказания регулируемых услуг, а также состав и порядок раскрытия информации по ним, за исключением КР (требуется уточнение по перечню информации, которая не может составлять коммерческую тайну, что предусмотрено подпунктом 5 пункта 14 приложения № 20 к Договору о Союзе). При этом, потребитель вправе запросить соответствующую информацию, что соответствует принципу предусмотренному подпунктом 1 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе в части обеспечения доступности оказываемых услуг для потребителей.

3.2. ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА, 3.3. ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ *Информация требует уточнения*

IV. РАЗНОЕ

❖ обязательства потребителей о своевременной плате за оказанные услуги

- РА требуется уточнение
- РБ в Законе «О естественных монополиях» не прописаны обязанности потребителя;
- РК: в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 27 Закона РК «О естественных монополиях» потребитель обязан своевременно и в полном объеме оплачивать регулируемые услуги по тарифам;
- КР: в Законе «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» не прописаны обязанности потребителя;
- РФ: в Законе «О естественных монополиях» не прописаны обязанности потребителя

Требуется уточнение нормативных правовых актов, в которых предусмотрены прямые обязанности потребителя о своевременной плате за оказанные услуги естественных монополий.

❖ О проблемных вопросах, возникающих при оказании услуги ЕМ, включая подключение (технологическое присоединение) к объектам инфраструктуры, используемыми субъектами ЕМ

Таблица 7. «Тематика поступающих жалоб при подаче заявлений и/или в процессе подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемыми субъектами ЕМ»

Ситуация	г/ч ЕАЭС
нарушения договора по срокам осуществления мероприятий по технологическому присоединению	РА, РФ
величины платежей для подключения к объектам инфраструктур	РА, РК, РФ
непрозрачность расчетов, включение недопустимых расходов	РК
выбор точки подключения к объектам инфраструктур, которое приводит к	РА

существенным увеличением платежей для подключения	
выдача технических условий, не соответствующих действующим правилам, либо содержащих требования, выходящие за пределы ответственности заявителя	РК
установление потребителям дополнительных требований, не относящихся к предоставляемой регулируемой услуге.	РК

РА: информация отсутствует – *уточняется*

РБ: В анализируемом периоде отсутствовали жалобы, поступившие при подаче заявлений и/или в процессе подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым субъектами ЕМ, а также меры по урегулированию проблемных вопросов при рассмотрении жалоб потребителей услуг ЕМ не принимались.

РК: В целях недопущения нарушений прав заявителей, обеспечения прозрачности и своевременности процедур подключения, а также во исполнение возложенных контрольных и надзорных функций Уполномоченным органом и его территориальными подразделениями проводятся внеплановые проверки по фактам, изложенным в жалобах, с последующим привлечением к административной ответственности в установленном порядке. Также, на постоянной основе осуществляется мониторинг поступающих уведомлений субъектов ЕМ об отказах в выдаче технических условий, с целью выявления системных нарушений и принятия мер.

В целях повышения эффективности рассмотрения обращений потребителей, поступающих в связи с действиями (бездействием) субъектов ЕМ, а также для устранения системных нарушений, на практике реализуются следующие меры:

Организация внеплановых проверок субъектов ЕМ по обращениям граждан и юридических лиц, содержащим признаки нарушений действующего законодательства.

Привлечение субъектов ЕМ к административной ответственности по результатам проверок, в том числе за нарушение сроков подключения, необоснованный отказ в оказании услуг или установление дополнительных условий.

Подготовка и вынесение предписаний об устранении нарушений, а также контроль за их исполнением в установленные сроки.

Указанные жалобы находятся на системном контроле КРЕМ РК. По каждому факту проводится соответствующая проверка в рамках полномочий, предусмотренных законодательством РК.

КР: Регулирующий орган осуществляет утверждение стоимости платных услуг, а также (в предусмотренных случаях) тарифов на технологическое присоединение, предоставляемых субъектами ЕМ. Эти действия входят в компетенцию регулятора в рамках установленного законодательства о ЕМ.

В то же время индивидуальные вопросы, связанные с реализацией процедуры подключения — включая соблюдение сроков, содержание технических условий, порядок рассмотрения заявлений, а также исполнение договорных обязательств — относятся к сфере взаимоотношений между заявителем и СЕМ. Рассмотрение конкретных споров и претензий по этим вопросам выходит за рамки полномочий регулятора.

Регулятор со своей стороны осуществляет мониторинг и контроль за соблюдением субъектами ЕМ утвержденных тарифов, стандартов подключения, а также требований открытости и прозрачности процедур. В случае систематических или массовых нарушений может быть инициировано соответствующее разбирательство в пределах компетенции регулирующего органа.

В соответствии с нормативно-правовыми актами КР, в частности Законом КР «О естественных монополиях», Законом «О защите прав потребителей», а также Положением о порядке рассмотрения обращений граждан, на практике реализуется ряд мер, направленных на урегулирование проблемных вопросов, возникающих при рассмотрении жалоб потребителей услуг субъектов естественных монополий.

Жалобы, поступающие от потребителей, подлежат обязательной регистрации и рассмотрению в установленные законодательством сроки. Ответственные органы и сами субъекты ЕМ обязаны предоставлять обоснованные и своевременные ответы. Нарушение порядка рассмотрения обращений может повлечь применение регулятором соответствующих мер, включая предписания и внеплановые проверки.

В рамках цифровизации и повышения доступности государственных и регулируемых услуг в КР внедряются электронные платформы и системы документооборота, через которые потребители могут подавать обращения в онлайн-формате. Это позволяет обеспечить прозрачность процедуры и отслеживаемость рассмотрения жалоб.

Субъекты ЕМ обязаны размещать на своих официальных интернет-ресурсах полную и актуальную информацию о тарифах, порядке подключения, перечне платных услуг и порядке подачи и рассмотрения жалоб. Это предусмотрено как отраслевыми актами, так и общими требованиями законодательства о доступе к информации.

Кроме того, регулятор и сами Субъекты ЕМ организуют разъяснительную работу среди потребителей, в том числе посредством личных и выездных приёмов, консультаций и публикации информационных материалов. Это позволяет повысить информированность граждан и снизить количество обращений, вызванных недопониманием порядка предоставления услуг.

При необходимости в ряде случаев применяется механизм досудебного урегулирования споров: Субъекты ЕМ рассматривают претензии в административном порядке в рамках внутренних комиссий, прежде чем дело будет передано в судебные органы. Также регулирующий орган осуществляет регулярный

анализ обращений граждан, с целью выявления повторяющихся проблем и подготовки предложений по совершенствованию нормативной базы или корректировке практики регулирования.

Таким образом, в рамках действующего законодательства КР применяются как организационные, так и правовые меры, направленные на эффективное рассмотрение жалоб потребителей и устранение нарушений в деятельности субъектов ЕМ.

РФ: Привлечение сетевых организаций к административной ответственности за нарушение Правил ТП от 27.12.2004 № 861 путем возбуждения дел об административных правонарушениях в соответствии со статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вывод: у всех одинаковые подходы решения задач по устранению нарушений со стороны субъектов ЕМ при оказании услуг присоединения в их объектам для последующего пользования услугами.

Сокращения:

ЕАЭС, Союз – Евразийский экономический союз

г/ч – государства-члены ЕАЭС

РА, РБ, РК, РФ – Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация

МАРТ – Министерство антимонопольного регулирования и торговли РБ

МНЭ – Министерство национальной экономики РК

КРОУ – Комиссия по регулированию общественных услуг РА

ЕМ – естественные монополии

Рабочая группа - Рабочая группа по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий



РАЗВИТИЕ ГИДРОЭНЕРГЕТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ и её воздействие на окружающую среду

Армянский «зеленый курс»- Развитие возобновляемой энергетики-

Стремление к большему, стать климатически нейтральной страной



©iStock/lovelyday12



Цифровая трансформация энергетики — это развитие бизнес-процессов с внедрением новых цифровых инструментов

Децентрализация энергетического сектора

- либерализация энергетических рынков
- конкурентное ценообразование
- динамичное развитие возобновляемой энергетики

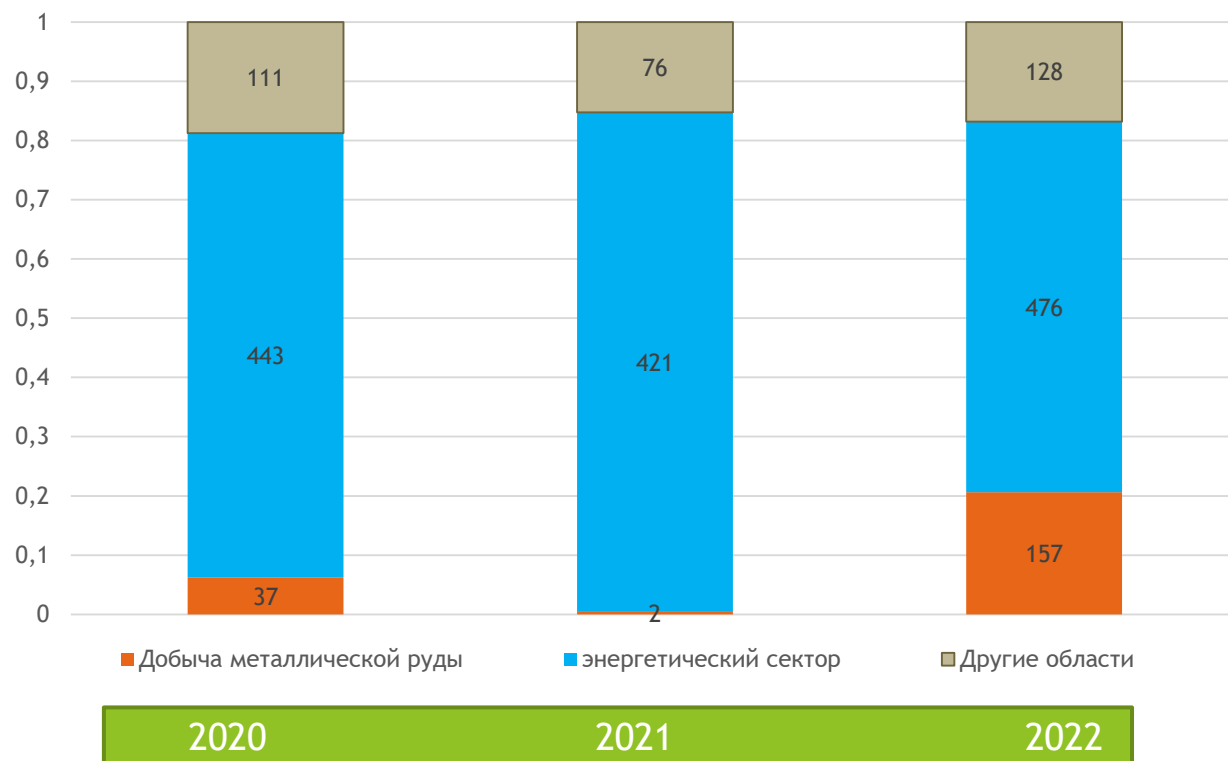
Массовая электрификация транспорта, промышленности и других отраслей экономики

- разработка продуктов для энергетической сферы автопроизводителями, операторами связи, банковской системой
- внедрение концепции умных городов

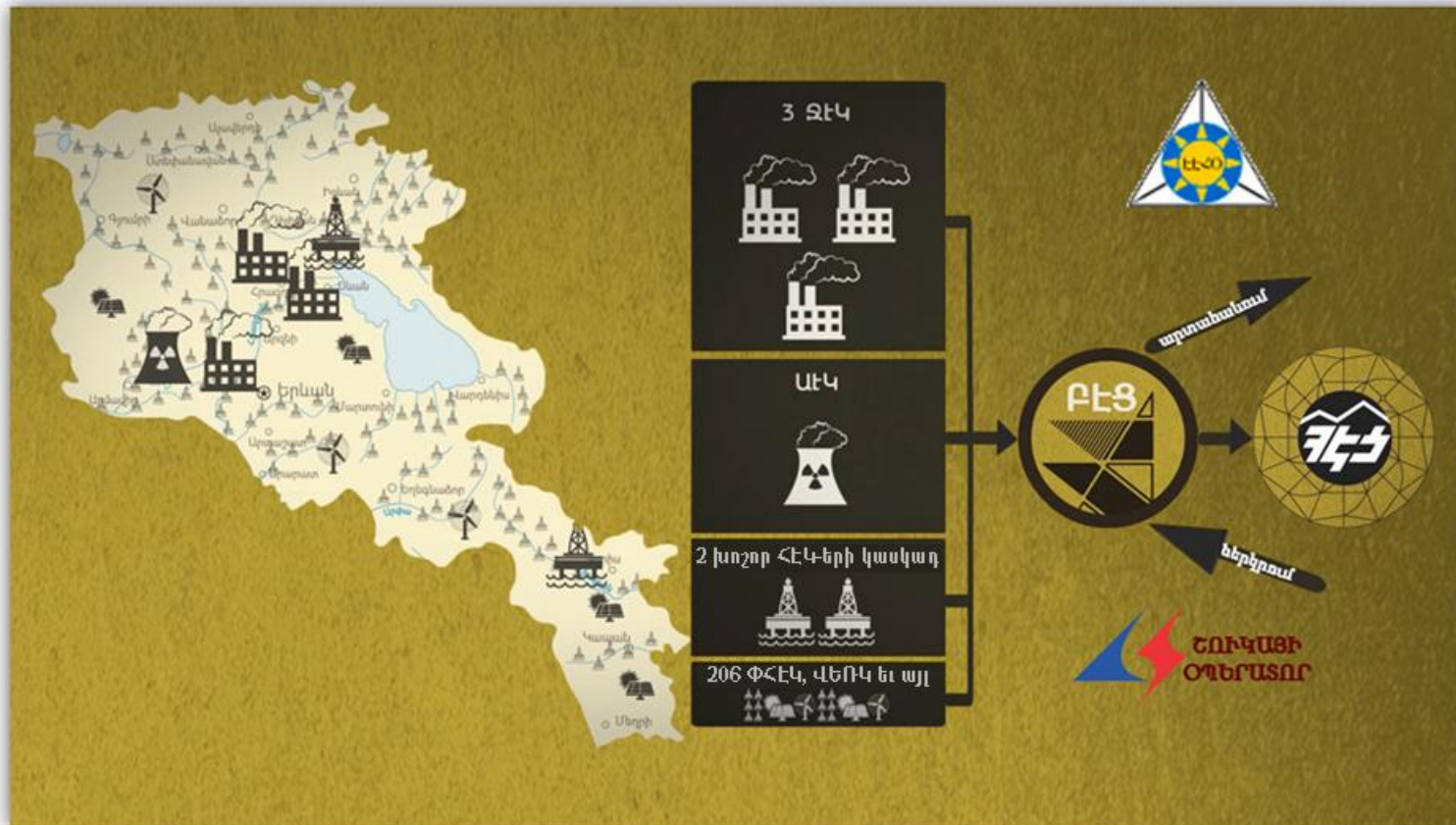
Декарбонизация энергетического сектора (снижение выбросов)

- применение экономических инструментов для продвижения возобновляемой энергетики, обусловленное требованиями Парижского соглашения об изменении климата

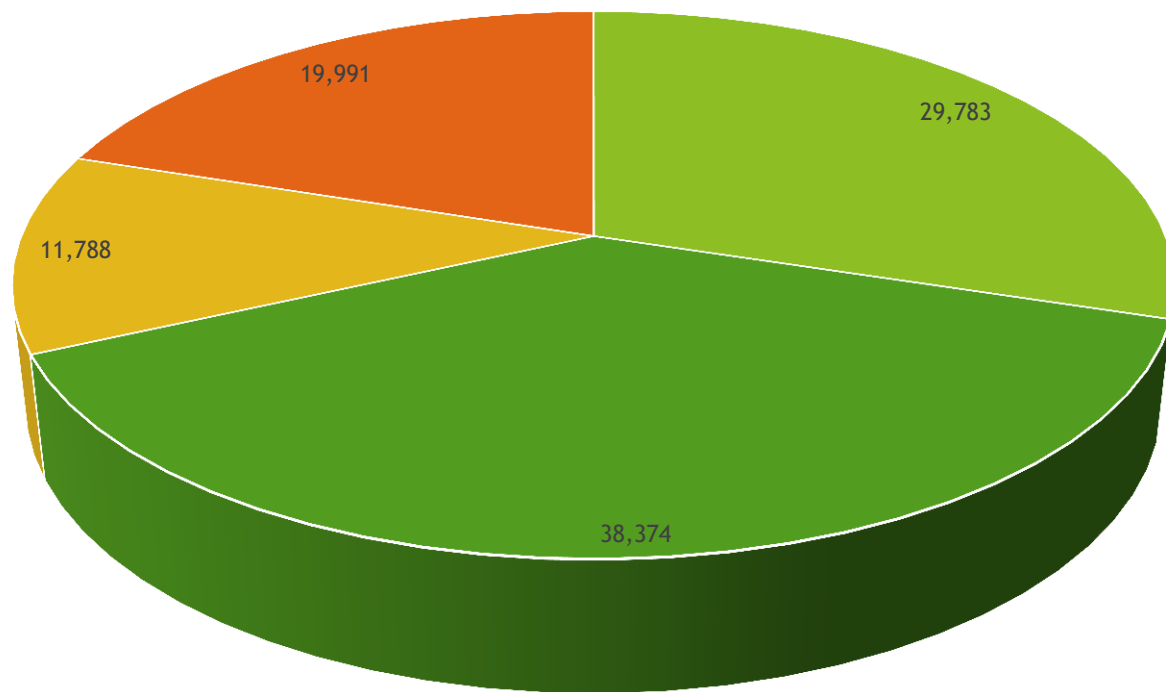
► Приток иностранных инвестиций в Республике Армения и доля энергетики в 2020-2022гг.



Структура электроэнергетической системы Республики Армения

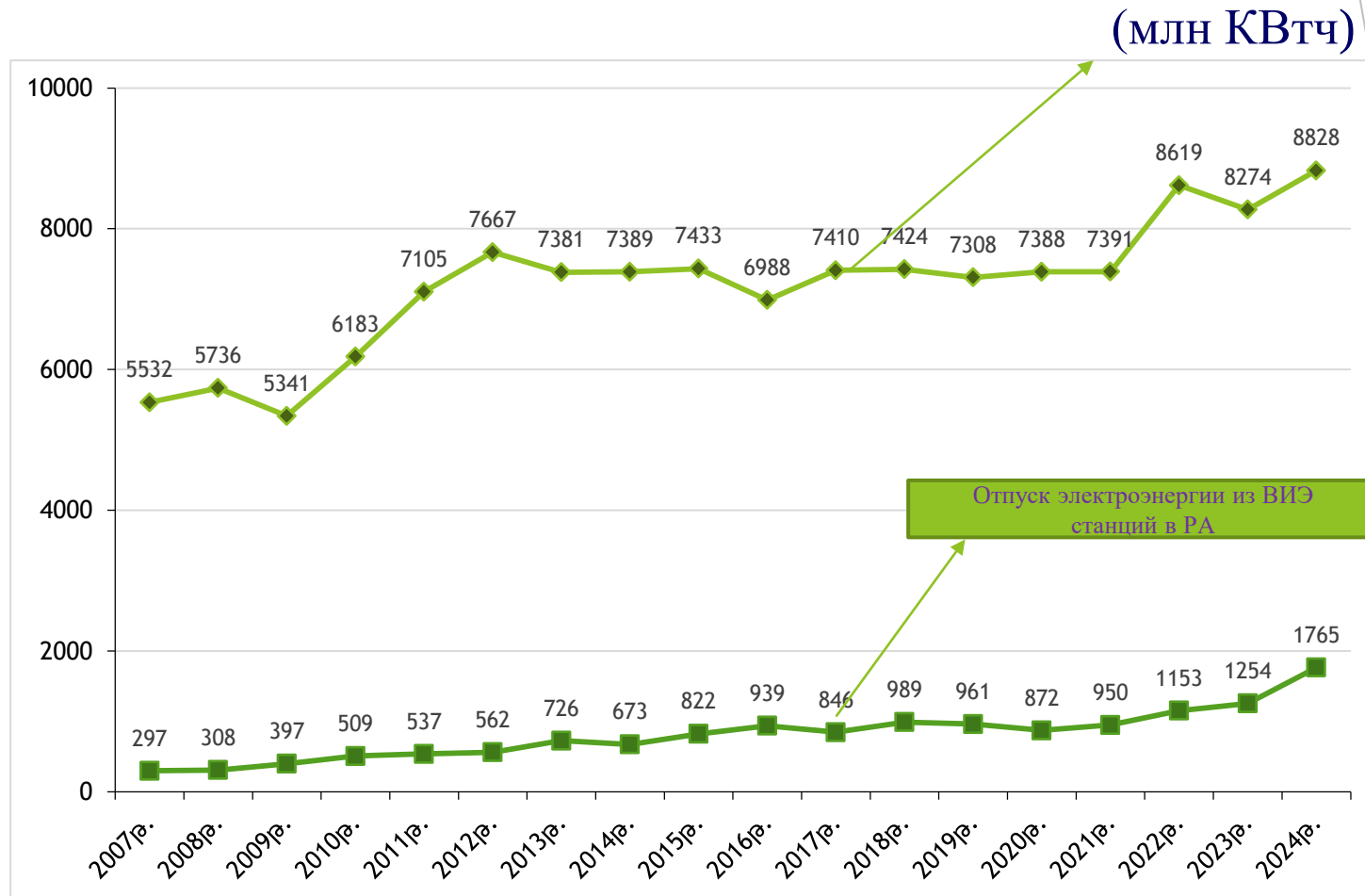


Структура отпуска электроэнергии из генерирующих электростанций для обеспечения потребности внутреннего рынка в 2024 году (%)



■ Атомная электростанция ■ Тепловые электростанции ■ Гидрокаскады с мощностью более 30 МВт ■ ВИЭ станции

Отпуск электроэнергии в Республике Армения



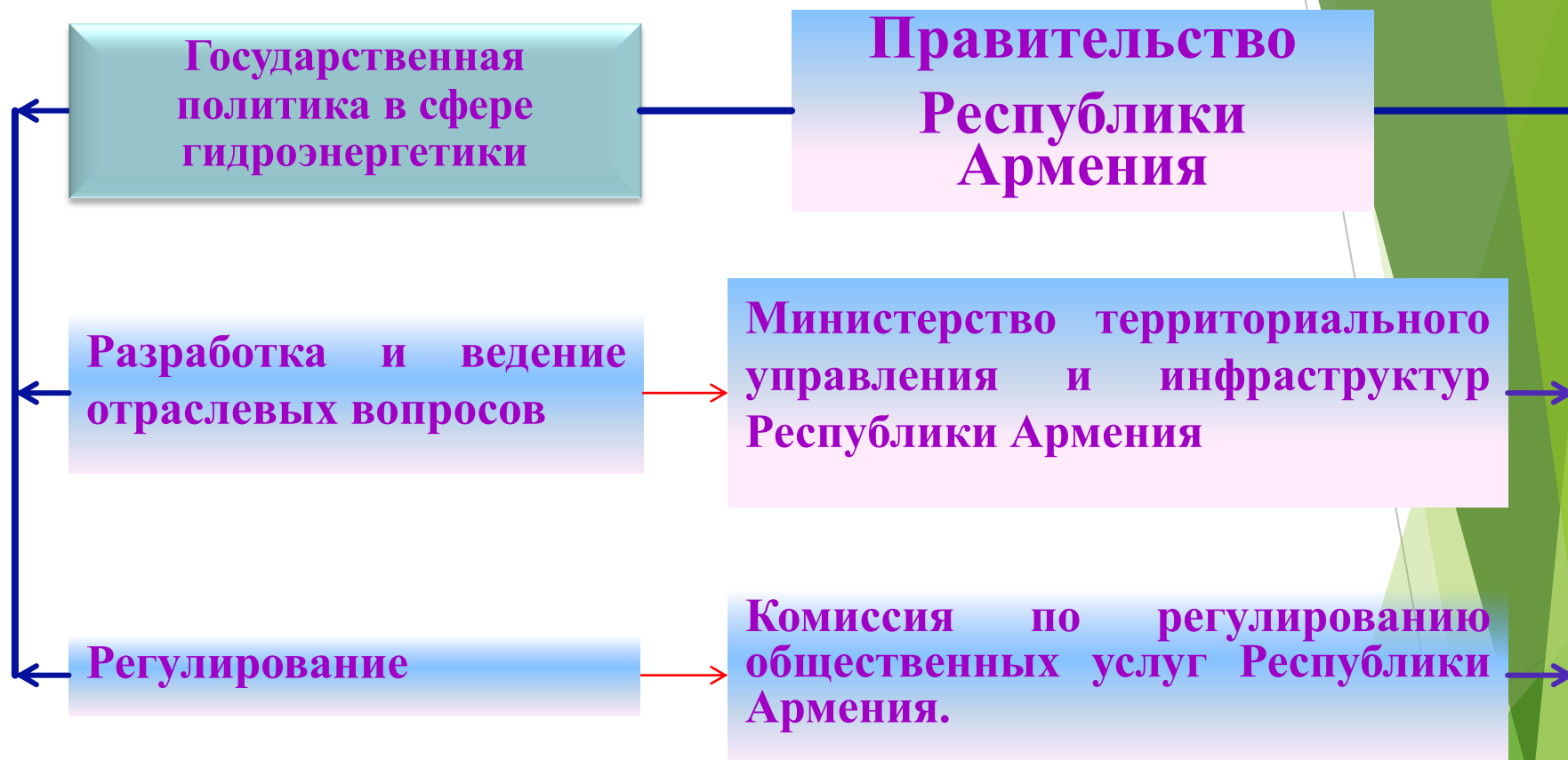
- ✓ Одним из основных приоритетов развития энергетического сектора РА является максимальное использование потенциала возобновляемых источников энергии с учетом того, что они являются частью плана развития производственных мощностей с минимальными затратами.

Возобновляемая энергетика также является основой устойчивой энергетики РА

Важность развития гидроэнергетики в Армении подтверждена:

- Стратегической программой развития гидроэнергетики Республики Армения
- Схемой развития малой гидроэнергетики, утверждёнными Правительством Республики Армения.

Схема развития малой гидроэнергетики периодически пересматривается по мере выявления новых возможностей в области возобновляемой энергетики.



Комиссия работает над:

- ❖ увеличением доли электроэнергии, вырабатываемой МГЭС, в энергобалансе РА

- ❖ эффективным использованием гидроэнергетического потенциала РА

путем совершенствования экономико-правовых механизмов, способствующих развитию ВИЭ в РА, прежде всего, путем использования инструментов тарифного регулирования.

РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ МАКСИМАЛЬНО ОГРАНИЧЕНО:

- КОМИССИЯ НЕ КОНТРОЛИРУЕТ ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ , А ТАКЖЕ ЗАТРАТЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ И СОДЕРЖАНИЕ**
- УПРОЩЕНА ПРОЦЕДУРА ВЫДАЧИ ЛИЦЕНЗИЙ НА СТРОИТЕЛЬСТВО ЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ НА ОСНОВЕ ВИЭ И ПРОИЗВОДСТВО ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ**

► Определение малых ГЭС в РА

Учитывая международный опыт в области малой гидроэнергетики, с декабря 2011 года в Республике Армения было пересмотрено определение малых гидроэлектростанций и повышен порог отнесения их к малым гидроэлектростанциям с точки зрения тарифной политики, и в настоящее время на электроэнергию, отпускаемую с малых гидроэлектростанций мощностью до 30 МВт, установлены фиксированные тарифы по следующей классификации:

- Малые ГЭС, построенные на реках (с установленной мощностью до 30МВт).
- Малые ГЭС, построенные на оросительных водопроводах (с установленной мощностью до 30МВт).
- Малые ГЭС, построенные на питьевых водопроводах (с установленной мощностью до 30МВт).

Стимулы развития гидроэнергетики в Республике Армения

- ▶ **Обязательная гарантия покупки электроэнергии (15 лет)**
- ▶ **Фиксированная тарифная система для гидроэлектростанций с обязательной гарантией покупки электроэнергии**
- ▶ **Полные ежемесячные платежи**
- ▶ **Стабильный компенсационный механизм за хранение и продажу избыточной электроэнергии и отсутствие процесса лицензирования автономных производителей энергии**
- ▶ **Возможность продажи электроэнергии по конкурентным ценам на электроэнергетическом рынке РА после завершения срока гарантии покупки электроэнергии.**

Стимулы развития гидроэнергетики в Республике Армения

- ▶ Согласно Закону «Об энергетике», лицу, имеющему лицензию на производство электрической энергии (мощности), предоставляется гарантия покупки всей электроэнергии, произведенной малыми гидроэлектростанциями, в течение пятнадцати лет со дня вступления в силу первого решения Комиссии об установлении тарифа на электрическую энергию.
- ▶ Лицензии на производство электрической энергии (мощности) могут быть предоставлены и в случае отказа от указанной гарантии покупки, которой станции ВИЭ не смогут воспользоваться в дальнейшем.

Стимулы развития гидроэнергетики в Республике Армения

- Расчет тарифов для ВИЭ производится на основе принятой Комиссией методики.
- Согласно указанной методике установлены базисные тарифы, ежегодно подлежащие уточнению по формуле, учитывающей:

• темпы инфляции (0,35 часть тарифа),

• колебания курса армянского драма по отношению к доллару США (0,65 часть тарифа).

Тарифы на возобновляемые источники энергии

**пересмотр → ежегодно,
до 1 июня текущего года**

*Принятие указанной системы тарифов уменьшило
риски тарифного регулирования, одновременно
создавая благоприятные условия для инвестиций*

По состоянию на 1 января 2025 года в Республике Армения:

- ▶ действуют 191 малых ГЭС
- ▶ 16 находятся на стадии строительства

Суммарная мощность:

- ▶ действующих малых ГЭС-402 МВт
- ▶ строящихся малых ГЭС–65 МВт.

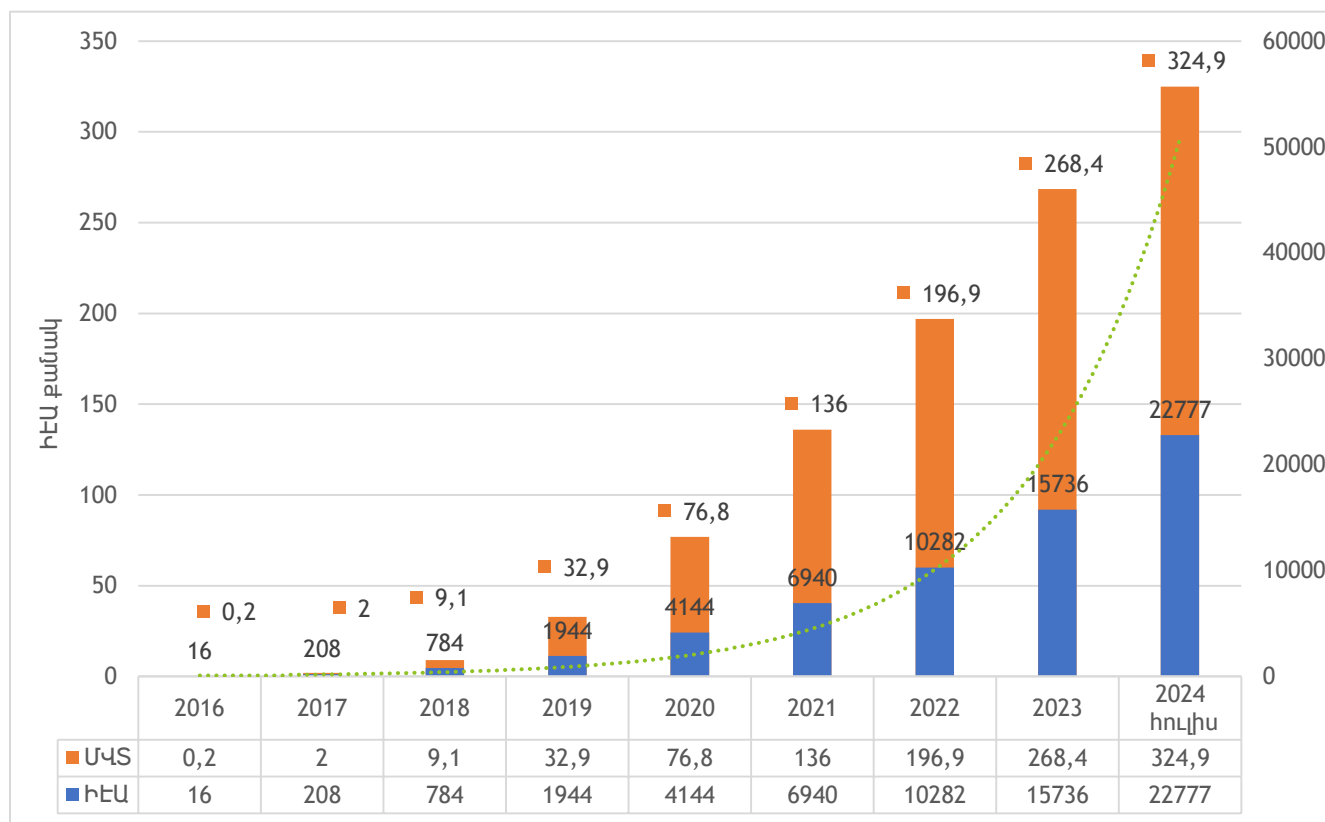
Фиксированные тарифы на электроэнергию для ВИЭ

1. Гарантируют покупку производимой электроэнергии из ВИЭ
2. Снижают риск урегулирования
3. Обеспечивают благоприятные условия для инвестиций в строительство малых ГЭС

Либерализация рынка электроэнергии в Республике Армения

- ▶ Новые возможности
- ▶ С началом либерализации рынка электроэнергии РА с 1 февраля 2022 года и с учетом возможностей, предусмотренных Законом об энергетике, инвесторы имеют возможность продавать электроэнергию на рынке в условиях полной конкуренции по договорным ценам.
- ▶ При этом обязательным условием является отказ от гарантии покупки электроэнергии, установленной законом об энергетике.
- ▶ Право продавать электроэнергию на рынке в условиях полной конкуренции по договорным ценам имеют гидроэлектростанции с истекшим 15-и летним сроком гарантии электроэнергии после завершения этого гарантийного периода.
- ▶ Общее количество энергогенерирующих конкурентных станций на 1 января 2025г. было 123, общая установленная мощность которых составила около 350 МВт, годовой отпуск электрической энергии - около 650,0 млн кВтч.

Динамика темпов развития автономного энергопроизводства за период 2016 – июль 2024 гг



Экономические результаты

В результате реализации мер, направленных на развитие ВИЭ и стимулирующей тарифной политики, от развития ВИЭ в целом в Республике Армения ожидаются следующие экономические результаты:

- ▶ **Обеспечение надежного энергоснабжения**
- ▶ **Снижение риска, связанного с колебаниями цен на международном рынке импортируемых энергоносителей**
- ▶ **Снижение негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с экологическими конвенциями**
- ▶ **Создание новых рабочих мест**
- ▶ **Привлечение новых инвестиций**
- ▶ **Увеличение доходов государственного бюджета**



***СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!***

Email: mmomjyan@psrc.am