

ПРОТОКОЛ

Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии

24 октября 2024 г.

№ 13-ЕМ

г. Астана

Председательствовал: член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии М.Л. Ермолович.

Участвовали: Представители Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», АО «Центр защиты конкуренции» и др. (*список прилагается*).

1. Открытие Общественной приемной блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии (далее – Общественная приемная, Блок по конкуренции)

1.1. Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии М.Л. Ермоловича о/об:

– целях, формате Общественной приемной, а также об участии в Общественной приемной представителей других блоков Комиссии, в компетенцию которых входят в частности вопросы энергетики, таможенного регулирования, предпринимательской деятельности, финансовой политики, технического регулирования и аккредитации, промышленной и агропромышленной политики, интеграции и макроэкономической политики;

– деятельности Блока по конкуренции и ключевых вопросах в сфере конкуренции и государственных закупок;

– разработанных Блоком по конкуренции инструментах для тестирования знаний бизнеса в сфере конкуренции, размещенных на сайте Комиссии в разделе «В помощь бизнесу» Общественной приемной;

- размещении записи и материалов Общественной приемной, которые доступны на официальном сайте Комиссии в разделе «Общественная приемная»;
- планируемой Международной научно-практической конференции «Цифровые рынки на пространстве ЕАЭС: актуальные вопросы исследования, антимонопольного регулирования и правового обеспечения», которая будет организовано Блоком по конкуренции совместно с Юридическим факультетом МГУ.

2. Защита и развитие добросовестной конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС: условия и возможности для бизнеса

2.1. Приняли к сведению информацию директора Департамента антимонопольного регулирования Комиссии С.В. Максимова о/об:

- общих принципах и правилах конкуренции на трансграничных рынках, установленных Договором о ЕАЭС;
- полномочиях Комиссии по выявлению и пресечению антиконкурентных действий;
- инструментах «мягкого права», которые применяются для устранения признаков нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках без применения административных санкций;
- инструментах, разработанных Комиссией для бизнеса, позволяющих самостоятельно протестировать свои знания конкурентного права на трансграничных рынках;
- рассмотренных делах из практики Комиссии по видам нарушений;
- взаимодействии Комиссии с национальными конкурентными ведомствами государств-членов ЕАЭС;
- процессуальных сроках в рамках контроля общих правил конкуренции на трансграничных рынках, отметив, что они значительно меньше, чем в других юрисдикциях.
- типичных ошибках, которые допускаются заявителями при подаче заявлений в Комиссию.

3. О вопросах взаимного участия в государственных (муниципальных) закупках ЕАЭС

3.1. Приняли к сведению информацию директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Ж.А. Адиковой о/об:

– объеме рынка государственных закупок государств-членов ЕАЭС, взаимного участия потенциальных поставщиков и поставок товаров и услуг в государственных (муниципальных) закупках;

– национальном режиме в государственных закупках;

– механизме подтверждения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок и целесообразности включения в Евразийский реестр промышленных товаров (далее – ЕРПТ) для допуска к закупкам, в отношении которых установлены запреты, ограничения и преференции в государствах-членах ЕАЭС;

– взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок на территории ЕАЭС;

– мерах, принимаемых Комиссией для обеспечения равного беспрепятственного доступа к государственным (муниципальным) закупкам, и создания равных условий для поставщиков из государств – членов ЕАЭС;

– процессе включения производителем сведений о промышленном товаре в ЕРПТ;

– цифровой повестке в сфере государственных (муниципальных) закупок ЕАЭС и мерах, связанных с полноценной цифровизацией государственных закупок;

– обеспечении информационной открытости и актуальной информации для участия потенциальных поставщиков в государственных (муниципальных) закупках ЕАЭС.

4. Вопросы от бизнеса

4.1. Вопросы А.Т. Айтжанова, председателя Совета ОО «Евразийский альянс антимонопольных экспертов», президента АО «Центр защиты конкуренции»:

4.1.1. о предыдущих инициативах Комиссии по анализу трансграничных рынков, исследованиям и текущем статусе таких анализов;

Комментарий М.Л. Ермоловича о последних инициативах касательно маркетплейсов, реализующих срезанные цветы, где были выявлены признаки нарушения конкуренции, однако компетенции Комиссии было недостаточно для дальнейших действий, так как маркетплейсы работали в юрисдикциях третьих стран.

М.Л. Ермолович поделился планами на 2025 год по проведению инициативных исследований в фармацевтическом, парфюмерно-косметическом

и цифровом секторах, а также в отраслях с высокой концентрацией на которых применяются антидемпинговые меры; по рынкам, которые будут предложены национальными конкурентными ведомствами.

4.1.2. о планируемых научно-исследовательских работах и координации работы с конкурентными органами других стран в рамках СНГ.

Комментарий М.Л. Ермоловича о Межгосударственном совете по антимонопольной политике (далее – МСАП) как эффективной площадке для взаимодействия антимонопольных (конкурентных) органов, налаживания необходимых контактов и координирования усилий с коллегами из других стран; участия Блока по конкуренции в работе Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ, где разрабатываются ключевые документы; инициативы Комиссии о получении статуса наблюдателя в МСАП для представления позиции Блока по конкуренции и возможности внесения инициатив, связанных с гармонизацией конкурентного законодательства.

Касательно научно-исследовательских работ (далее – НИР), М.Л. Ермолович отметил, что Комиссия нацелена на сокращение бюджетных средств и трансформацию работы НИРов с акцентом на повышение эффективности исследований. В настоящее время Блок по конкуренции не планирует проводить НИРы и активно сотрудничает с экспертами и вузами, создавая площадки для обмена мнениями и проводя аналитическую работу.

4.2. Вопросы К.М. Асамбекова, ведущего специалиста департамента маркетинга нефти и нефтепродуктов АО НК «КазМунайГаз»:

4.2.1. об экспертном совете для специалистов в области конкуренции и возможности участия в подобных инициативах:

Комментарий М.Л. Ермоловича о методологическом совете, где обсуждаются уже выработанные решения для формирования позиций по реформированию конкурентного права, открытости к сотрудничеству и готовности включать специалистов в дискуссии; об отсутствии необходимости в формализации экспертного совета; об участии в консультативных комитетах Комиссии, Положение о котором позволяет вовлекать экспертов и уполномоченные органы в совместные дискуссии для достижения сбалансированных решений.

Комментарий С.В. Максимова о проводимой Комиссией регулярных конференций и форумов, где эксперты могут делиться мнениями по актуальным вопросам, включая конкуренцию на цифровых рынках.

4.2.2. о роли Блока по конкуренции в развитии общих рынков нефти и нефтепродуктов, а также о возможных новых наработках и рисках на трансграничных рынках.

Комментарий М.Л. Ермоловича о заинтересованности Блока по конкуренции в поддержке конкурентных отношений; об ограниченной компетенции, поскольку вопросы сферы естественных монополий находятся в ведении национальных органов; о важности продвижения конкуренции, особенно в сегментах сжиженного газа и биржевой торговли.

4.3. Вопрос К.Д. Холтурсунова, советника президента АО «Центр защиты конкуренции»: о ситуации с защитой интересов субъектов хозяйствования, оказывающих услуги в сфере технического регулирования в Казахстане в контексте трансграничного рынка ЕАЭС, а также о возможности получения заключения от Комиссии о том, что рынок имеет признаки трансграничности и единые условия для всех участников.

Комментарий М.Л. Ермоловича о сложности: установления доминирующего положения и определения трансграничного рынка, о требовании наличия доли 35% для признания компании доминирующей на общем рынке ЕАЭС, так и в каждой стране, что в реальности происходит очень редко; применения антимонопольных мер при отсутствии доминирующих компаний даже, если рынок будет признан трансграничным; о примере российского конкурента, который не может считаться доминантом не имея 35% доли на казахстанском рынке.

Комментарий С.В. Максимова для проведения анализа требуется подача официального заявления о признаках нарушений в Комиссию, так как Комиссия не делает оценку состояния конкуренции на трансграничных рынках заключений по таким запросам.

4.4. Вопрос Д.С. Смагамбетова, ведущего специалиста службы комплаенс АО НК «КазМунайГаз»:

4.4.1. о злоупотреблениях, связанных с дистрибьюторской сетью. Также уточнил, что распределение эксклюзивных прав на реализацию товаров в определённых странах – это стандартная практика, однако в этом контексте не понятно, как это может приводить к нарушениям.

Комментарий М.Л. Ермоловича о праве ЕАЭС, где есть чёткие нормы, запрещающие такие практики при наличии доминирующего положения, так как в случае их нарушения на дистрибьюторов могут быть наложены штрафные санкции.

Комментарий С.В. Максимова о нарушениях при разделе рынка по территориальности, даже если такая практика распространена.

4.4.2. о том, как установление различных цен для разных покупателей может рассматриваться как дискриминация и чем это может быть опасно для бизнеса.

Комментарий С.В. Максимова о возможном проявлении злоупотребления доминирующим положением при дискриминации в рамках ценообразования.

4.4.3. о применении норм конкурентного права в ситуации, когда отсутствуют конкретные данные о доле рынка.

Комментарий С.В. Максимова о необходимости проведения детального анализа и установления доли всех участников для применения норм конкурентного права.

4.5. Вопрос М.Т. Бектемисова, старшего менеджера по правовым вопросам ТОО «ПетроКазахстан»: о методах анализа рынка и источниках данных, используемых Комиссией, доступности статистических данных для Комиссии.

Комментарий М.Л. Ермоловича об используемых открытых источниках информации для анализа рынка (отчёты и статистические данные, а также информация от производителей), запрашиваемой информации от хозяйствующих субъектов при подозрениях в нарушении, включая конфиденциальные данные в рамках законодательства.

Касательно доступности статистических данных, М.Л. Ермолович подтвердил, что такая информация от национальных органов играет ключевую роль в анализе, кроме того они должны быть актуальными и доступными. Также проводится анкетирование потребителей, производителей и др., для оценки уровня конкуренции на рынке.

4.6. Вопрос Р.Т. Шокаева, управляющего директора Департамента регулируемых закупок НПП РК «Атамекен»:

4.6.1. о недобросовестных заказчиках в государственных закупках, т.е. когда заказчики не исполняют свои обязательства и годами не платят поставщикам, несмотря на судебные решения.

Комментарий М.Л. Ермоловича о том, что вопросы, касающиеся недобросовестных заказчиков в государственных закупках, относятся исключительно к компетенции национальных органов.

4.6.2. о стоимости жизненного цикла товара, т.е. учитываются ли долговечные товары с высокой стоимостью жизненного цикла при определении победителя закупок, который выбирается по наименьшей стоимости.

Комментарий М.Л. Ермоловича о требованиях к документам для закупок, которые определяются на уровне каждой страны, отсутствии компетенции Комиссии вносить изменения в такие документы, также о заинтересованности Комиссии в идее включения учета жизненного цикла товара в требования.

Комментарий Ж.А. Адиковой об обращении одной из ассоциаций с предложением рассмотреть возможность предоставления преимуществ в государственных закупках для товаров с учётом их жизненного цикла производства. Однако, после обсуждения вопроса с другими государствами – членам ЕАЭС, данная инициатива не поддержана.

4.7. Вопрос Р.Д. Тлегенова, президента АО «Центр защиты конкуренции»: об этапах и мероприятиях, предшествующих проведению расследования Комиссией на трансграничных рынках, определении признаков правонарушений, участия национальных конкурентных органов в указанных процессах, функциях и полномочиях Комиссии в развитии конкуренции на трансграничных рынках.

Комментарий С.В. Максимова об этапах предшествующих проведению расследования, инструменте мягкого права, работе, проводимой Комиссией по продлению сроков расследования и рассмотрению возможности выдачи предупреждений на всех этапах процесса.

Комментарий Ж.А. Адиковой о разграничениях полномочий в сфере конкуренции между национальными конкурентными органами и наднациональным органом.

Комментарий М.Л. Ермоловича о работе Комиссии над совершенствованием права, задачах Комиссии, работе, которая ведется для предотвращения нарушений на трансграничных рынках.

5. Итоги

Приняли к сведению информацию М.Л. Ермоловича, члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию о том, что все материалы Общественной приемной будут размещены на официальном сайте Комиссии в разделе «Конкуренция в ЕАЭС – диалог с бизнесом/Общественная приемная».

6. Индивидуальные консультации

В рамках Общественной приемной состоялись индивидуальные консультации, в ходе которых представители Комиссии обсудили проблемные вопросы бизнеса и даны соответствующие разъяснения.

Член Коллегии (Министр)
по конкуренции и антимонопольному
регулированию



М.Л. Ермолович

Директор ДКПНТЭС
Ж.А. Ахмедов

Заместитель директора ДКПНТЭС
А.А. Ахмедов

**Список участников
Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию
в рамках X Евразийского антимонопольного форума 2024**

г. Астана

24 октября 2024 года
12.00 часов

| <i>От Евразийской экономической комиссии</i> | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Ермолович Максим Леонидович | – | член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию |
| 2. | Королькова Ольга Сергеевна | – | помощник члена Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию |
| 3. | Адикова Жанар Асылхановна | – | директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок |
| 4. | Максимов Сергей Васильевич | – | директор Департамента антимонопольного регулирования |
| <i>От Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»</i> | | | |
| 5. | Шокаев Руслан Танирбергенович | – | управляющий директор – Директор Департамента регулируемых закупок |
| 6. | Ермуханов Куаныш Қыдырғалиевич | – | заместитель Директора Департамента логистики и перевозок |
| 7. | Оспанова Диана Дулатовна | – | эксперт Департамента экономической интеграции |
| <i>От Евразийской экономической комиссии в онлайн формате</i> | | | |
| 8. | Артамонов Олег Викторович | – | заместитель директора Департамента трудовой миграции и социальной защиты |
| 9. | Юлегин Артем Александрович | – | начальник отдела адвокатиования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности |
| 10. | Лебедев Николай Александрович | – | советник отдела адвокатиования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности |
| 11. | Стрекалова Каролина Александровна | – | Главный специалист-эксперт отдела международного сотрудничества и мониторинга исполнения решений в сторонах Департамента технического регулирования и аккредитации |
| 12. | Арнаутов Олег Вячеславович | – | заместитель начальника отдела взаимодействия по вопросам агропромышленной политики Департамента агропромышленной политики |
| 13. | Шаматрин Игорь Викторович | – | заместитель начальника отдела промышленных субсидий Департамента промышленной политики |

| | | | |
|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 14. | Калантарова Илона Спартаковна | – | советник отдела промышленных субсидий Департамента промышленной политики |
| 15. | Бокитько Борис Глебович | – | начальник отдела санитарных мер Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер |
| 16. | Ситников Валерий Федорович | – | начальник отдела ветеринарных мер Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер |
| 17. | Шадский Станислав Николаевич | – | начальник отдела анализа и перспективного развития Департамента развития интеграции |
| 18. | Соколова Анна Юрьевна | – | начальник отдела нормативно-правовой базы Департамента развития интеграции |
| 19. | Сильвестров Михаил Владимирович | – | начальник отдела сотрудничества при проведении согласованной макроэкономической политики Департамента макроэкономической политики |
| 20. | Акимова Ирина Владимировна | – | заместитель начальника отдела нормативно- правовой базы Департамента развития интеграции |
| 21. | Пантелеев Виктор Алексеевич | – | советник отдела свода и планирования Департамента развития интеграции |
| 22. | Павлова Ирина Николаевна | – | начальник отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики |
| 23. | Рахметова Нурия Галимовна | – | заместитель начальника отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики |
| 24. | Мамбеталиев Нурматбек Таджиевич | – | начальник отдела налоговой политики Департамента финансовой политики |
| 25. | Митин Дмитрий Алексеевич | – | советник отдела налоговой политики |
| 26. | Ключев Владимир Николаевич | – | советник отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики |
| 27. | Вербняк Артем Александрович | – | советник отдела нефтегазовой политики Департамента энергетики |
| 28. | Назарян Ануш Араевна | – | советник отдела планирования и анализа функционирования внутренних рынков Департамента функционирования внутренних рынков |
| 29. | Обручикова Нина Васильевна | – | консультант отдела анализа и мониторинга Департамента таможенно-тарифного и нетарифного регулирования |
| 30. | Рабушко Анна Александровна | – | начальник отдела таможенных операций и таможенного контроля Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики |
| <i>От Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию</i> | | | |
| 31. | Акопян Армине Арушановна | – | заместитель Директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок |

| | | | |
|--------------------------|---------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 32. | Бегиджанов Константин Григорьевич | - | заместитель Директора Департамента антимонопольного регулирования |
| 33. | Чеснокова Татьяна Николаевна | - | заместитель Директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок |
| 34. | Бирич Жанна Эдуардовна | - | начальник отдела расследований недобросовестной конкуренции и ценового регулирования Департамента антимонопольного регулирования |
| 35. | Леончик Тамара Александровна | - | начальник отдела международного сотрудничества и адвокатиования конкуренции Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок |
| 36. | Розанова Екатерина Игоревна | - | начальник отдела анализа и обобщения данных о трансграничных рынках и взаимодействия с антимонопольными органами Департамента антимонопольного регулирования |
| 37. | Ковалёв Владимир Сергеевич | - | заместитель начальника отдела анализа и обобщения данных о трансграничных рынках и взаимодействия с антимонопольными органами Департамента антимонопольного регулирования |
| 38. | Самылтырова Алтынай Курмангалиевна | - | заместитель начальника отдела международного сотрудничества и адвокатиования конкуренции Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок |
| Внешние участники | | | |
| 39. | Айтжанов Алдаш Турдыкулович | - | председатель Совета ОО «Евразийский альянс антимонопольных экспертов», президент АО «Центр защиты конкуренции» |
| 40. | Токмурзина Бибигуль Шабдановна | - | генеральный директор ТОО «Асыл Кокше Зооветснаб» |
| 41. | Майлыбаева Айнагуль Сайлыбаевна | - | заместитель директора ТОО «Асыл Кокше Зооветснаб» |
| 42. | Ильина Евгения | - | начальник юридического отдела ТОО «Кублей» |
| 43. | Сараева Рамия Аслбековна | - | генеральный директор ОЮЛ «СРО «Ассоциация казахстанских грузовых железнодорожных перевозчиков», член Общественного совета Министерства транспорта Республики Казахстан |
| 44. | Бычкова Елена | - | управляющий директор ОЮЛ «Ассоциации Цифровой Казахстан» |
| 45. | Смышляева Екатерина Васильевна | - | депутат Мажилиса Парламента |

| | | | |
|-----|-----------------------------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 46. | Дурманова Марина Ивановна | – | Президент ОЮЛ «Ассоциация поддержки и развития фармацевтической деятельности РК» |
| 47. | Макашева Жанар | – | Президент ОЮЛ «Казахстанский автомобильный союз» |
| 48. | Бектурганова Мадина Кайратовна | – | представитель ОЮЛ «Казахстанский автомобильный союз» |
| 49. | Есенгелді Талғат Есенгелдіұлы | – | исполнительный директор по вопросам автомобильного транспорта и автомобильных дорог Союза транспортных и логистических организаций Казлогистикс |
| 50. | Зейнулла Ботагоз | – | заместитель генерального директора ТОО «ТЭК АРС-Внешсервис» |
| 51. | Индира Садвакасова | – | GR manager компании Carlsberg Kazakhstan |