



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

43-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)

10 февраля 2023 года

г. Москва

№ 20-13/пр

**Председательствовал заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (ЕЭК),
Тутунджян Айк Арменович**

Присутствовали: члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Рабочая группа) согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ:

1. Об уточнении редакции пунктов 12 и 14 второго раздела и уточнения позиций по третьему разделу приложения к проекту Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза».

(Выступающие: Тутунджян, Абдрахманова, Степанян, Жданович, Умурзакова, Нурманбетов, Тихонова)

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

1. Отметить, что проект приложения к Рекомендации (приложение № 2 к Протоколу) согласован членами Рабочей группы, за исключением пунктов 15 и 17, по которым членами Рабочей группы от Российской Федерации представили предложения в рабочем порядке (16 февраля 2023 года), в частности:

по пункту 15: слова «*в досудебном и судебном порядке*» заменить словами «*в порядке, предусмотренном законодательством государств – членов Союза*»;

по пункту 17: слова «*При обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий регулирование уполномоченными органами государств-членов Союза*» заменить словами «*Обеспечение уполномоченными органами государств-членов Союза доступа к услугам субъектов естественных монополий*», а также после слова «*установленных*» дополнить словами «*разделом IV*».

2. Просить членов Рабочей группы уточнить позиции по предложениям членов Рабочей группы от Российской Федерации по пунктам 15 и 17 проекта приложения к Рекомендации (приложение № 2 к Протоколу).

2. Провести очередное 44-ое заседание Рабочей группы 17 февраля 2023 года в 11-30 ч. по московскому времени, в том числе по обсуждению проекта протокольной записи по вопросам повестки 26-го заседания Консультативного комитета по естественным монополиям.

Председательствующий



А.А. Тутунджян

**Список участников 43-го заседания Рабочей группы
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности
осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства
государств – членов Евразийского экономического союза
в сфере естественных монополий**

от Евразийской экономической комиссии		
Тутунджян Айк Арменович	–	заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры, председатель Рабочей группы
Абдрахманова Эльмира Маликовна	–	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Абдылдаева Элюра Жумакадыровна	–	специалист-эксперт отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Дамирбек Канышай	–	консультант секретариата члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре
Мохов Алексей Евгеньевич	–	заместитель начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Омуралиева Нурзада Толобековна	–	начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
от Республики Армения		
Степанян Заруи Ваановна	–	начальник отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг
от Республики Беларусь		
Жданович Наталья Михайловна	–	заместитель начальника отдела топливно-энергетического комплекса и нефтехимии Управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно-коммунального хозяйства Министерства антимонопольного регулирования и торговли
от Республики Казахстан		
Актаев Саят Сатыбалдыулы	–	руководитель Управления правового обеспечения Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики

Гасанов Руслан Исаг-оглы	–	руководитель Управления регулирования в сфере транспортировки нефти и газа Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
Жунусов Райымбек Серикович	–	главный менеджер Департамента взаимодействия с международными организациями Акционерного общества «Национальная компания «Казахстан темир жолы»
Ибраева Айнур Бейбитовна	–	руководитель Управления регулирования в сферах водоснабжения и водоотведения Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
Умурзакова Саягуль Салимовна	–	руководитель управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
Шегебаева Салтанат Ермековна	–	и.о.руководителя Управления регулирования в сферах железнодорожного транспорта и портов Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
от Кыргызской Республики		
Денисов Александр Николаевич	–	главный специалист Управления тарифного и ценового регулирования Департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики
Нурманбетов Слан Нурманбетович	–	ведущий специалист Управления регулируемых сфер Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции
от Российской Федерации		
Тихонова Юлия Викторовна	–	заместитель начальника отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества Федеральной антимонопольной службы

проект

О применении единых принципов и общих правил регулирования
деятельности субъектов естественных монополий государств – членов
Евразийского экономического союза

I. Общие положения

1. Настоящие рекомендации (далее – Рекомендации) подготовлены в целях обеспечения единообразного применения общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий и правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, предусмотренных Протоколом о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являющегося приложением № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Протокол).

2. Рекомендации содержат пояснения к установленным принципам и правилам регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – СЕМ), учитывают отраслевые особенности, предусмотренные в праве Союза, а также особенности, предусмотренные законодательством государств – членов Союза.

3. Рекомендации не являются обязательными для исполнения и носят информационный характер. *(первый раздел согласован)*

II. Единые принципы регулирования
деятельности субъектов естественных монополий

4. Пунктом 3 Протокола установлено двенадцать принципов, которыми руководствуются государства – члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Протоколу. *(согласован)*

5. Принцип, предусмотренный подпунктом 1 пункта 3 Протокола «соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий» означает проведение государствами – членами, государственной политики в области регулирования субъектов естественных

монополий, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей субъектов естественных монополий и потребителей (далее - стороны, СЕМ) В частности:

в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ и по экономически обоснованным тарифам (ценам);

в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и обоснованной прибыли, включая инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности. *(согласован)*

6. Принцип, предусмотренный подпунктом 2 пункта 3 Протокола «повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах» означает проведение государственной политики, направленной на создание условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка путем развития рыночных механизмов, повышения удовлетворенности потребителей, повышения экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, в том числе в результате проведения соответствующего анализа в установленном законодательством государств-членов Союза порядке.

Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ. *(согласован)*

7. Принцип, предусмотренный подпунктом 3 пункта 3 Протокола «применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов» означает проведение на государственном уровне, в том числе на уровне административно-территориальной единицы, региона тарифной политики, обеспечивающей применение настоящего принципа, в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.

Государства-члены Союза устанавливают тарифы на регулируемые услуги и (или) их предельные уровни, а также осуществляют соответствующий контроль за применением субъектами естественных монополий установленных тарифов в порядке, установленном национальным законодательством. *(согласован)*

8. Принцип, предусмотренный подпунктом 4 пункта 3 Протокола «введение регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии» означает принятие решения об отнесении определенного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов к сфере естественных монополий в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза, в том числе с учетом результатов проведенного анализа. *(согласован)*

9. Принцип, предусмотренный подпунктом 5 пункта 3 Протокола «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» означает, что в целях предупреждения создания дискриминационных условий государства-члены Союза в соответствии с нормами национального законодательства утверждают правила недискриминационного доступа на услуги, реализуемые СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий. *(согласован)*

10. Принцип, предусмотренный подпунктом 6 пункта 3 Протокола «применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность» означает проведение государственной политики, направленной на обеспечение открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование деятельности СЕМ, достоверности информации о деятельности данных органов и своевременности ее предоставления, свободы поиска, получения, а также обеспечивающие процесс принятия уполномоченными органами решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение ими государственных функций по вопросам регулирования деятельности СЕМ. *(согласован)*

11. Принцип, предусмотренный подпунктом 7 пункта 3 Протокола «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора» означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, своевременному обеспечению

информацией о возможности предоставления услуги, соблюдению норм и положений национального законодательства и Протокола. *(согласован)*

12. Принцип, предусмотренный подпунктом 8 пункта 3 Протокола «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» означает соблюдение субъектами естественных монополий утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) недискриминационного доступа к услугам СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими СЕМ непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий, а также осуществление уполномоченными органами контроля за соблюдением правил (порядка) недискриминационного доступа к услугам СЕМ. *(согласован)*

13. Принцип, предусмотренный подпунктом 9 пункта 3 Протокола «направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии» означает проведение государственной и тарифной политики, обеспечивающей применение административно-правовых методов регулирования деятельности субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов деятельности субъектов естественной монополии, рыночной конъюнктуры, исходя из общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренных нормативными правовыми актами государств – членов Союза. *(согласован)*

14. Принцип, предусмотренный подпунктом 10 пункта 3 Протокола «обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование» означает проведение государственной тарифной политики, обеспечивающей оказание услуг субъектами естественных монополий в соответствии с требованиями и/или стандартами, установленными национальным законодательством и/или иными правовыми актами государств – членов Союза. *(согласован)*

15. Принцип, предусмотренный подпунктом 11 пункта 3 Протокола «защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений субъектами естественных монополий, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги» означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий ~~в досудебном и судебном порядке~~ **в порядке, предусмотренном законодательством государств – членов Союза.** *(ранее согласован)*

РФ предлагает: заменить слова «в досудебном и судебном порядке» на слова «в порядке, предусмотренном законодательством государств – членов Союза»

Пояснение РФ - в российском законодательстве предусмотрен также институт контроля (путем проведения проверок), не ограничивается досудебным, судебным порядком

16. Принцип, предусмотренный подпунктом 12 пункта 3 Протокола «создание экономических условий, при которых субъектам естественных монополий выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций» означает проведение государственной и инвестиционной политики, обеспечивающей благоприятные экономические условия в сфере деятельности естественной монополии, при которых хозяйствующие субъекты будут заинтересованы на сокращение издержек, внедрение новых технологий, а также повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов. *(согласован)*

III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

~~«17. При обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий регулирование уполномоченными органами государств-членов Союза~~ Обеспечение уполномоченными органами государств-членов Союза доступа к услугам субъектов естественных монополий осуществляется в соответствии с требованиями и нормами национального законодательства государств – членов Союза с учетом принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленных ~~разделом IV~~ приложением № 20 к Договору о Союзе.».

РА, РБ, РК, КР - поддерживается

РФ – поддерживается с учетом предлагаемых изменений:

слова «При обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий регулирование уполномоченными органами государств-членов Союза» заменить словами «Обеспечение уполномоченными органами государств-членов Союза доступа к услугам субъектов естественных монополий», а также после слова «установленных» дополнить словами «разделом IV»

Комментарии ДТИ к предложению РФ относительно дополнения словами «разделом IV»: нецелесообразно дополнять, так как в данном пункте предусматривается обеспечение доступа к услугам СЕМ не только с учетом установленных правил доступа, предусмотренных в IV разделе приложения к Договору о Союзе, но и с учетом установленных принципов в разделе II приложения к Договору о Союзе, т.к. в этом разделе перечислены принципы, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложении к Договору о Союзе. В частности прямого назначения по тематике доступа принципы, предусмотренные подпунктами 1,5,7,8, косвенного назначения по тематике доступа – подпункты 3, 10.