

**Протокол совещания Рабочей группы в области услуг, связанных
с недвижимым имуществом, и оценки имущества
(в режиме видеоконференции)**

г. Москва

№ 10-32/нп

2 октября 2019 г.

Присутствовали:

Председательствующий:

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности
Г.Т. Джолдыбаева

Члены Рабочей группы
и приглашенные лица

Список участников прилагается

**I. По проекту Модельной нормы для имплементации
в национальное законодательство государств-членов
Евразийского экономического союза**

Во исполнение плана либерализации по сектору услуг по оценке имущества (далее – оценка), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета (далее – ВЕЭС) от 26 декабря 2016 г. № 23 (далее – План), услуги оценки подлежат переходу в единый рынок услуг (далее – ЕРУ) не позднее 1 января 2021 года.

Принять во внимание информацию по предложениям компетентных органов государств – членов Евразийского экономического союза (далее – органы, стороны и Союз соответственно) по проекту Модельной нормы для возможной имплементации в законодательство сторон (далее – Норма):

1. Отметить информацию Департамента развития предпринимательской деятельности (далее – Департамент), что по предложению российской стороны в апреле 2019 г. Департаментом разработана и направлена сторонам Норма, на которую получены замечания белорусской, казахстанской и кыргызской сторон.

2. Принять во внимание согласие сторон с предложением Департамента об исключении п. 4 из Нормы, в связи с тем, что «физическое» информирование о начале оценщиком одной стороны деятельности на территории другой стороны между органами нецелесообразно, так как информация об оценщиках размещена на официальных сайтах сторон (далее – сайт).

3. Принять во внимание предложения сторон и Департамента по дополнению ст. 3 Соглашения об административном сотрудничестве (далее – проект Соглашения) положениями исключенного п. 4 Нормы с уточнением его редакции в части:

периодичности размещения информации об оценщиках, выходящих на рынок другой (их) сторон 1 раз в 5 рабочих дней;

даты начала оценщиком одной стороны деятельности на территории другой стороны – дата внесения информации на сайт органа стороны;

размещения на сайте органа стороны интернет-ссылки на сайты органов других сторон, содержащие информацию о реестрах оценщиков сторон, включая оценщиков, действующих на территории другой стороны;

ведения реестра оценщиков органами сторон.

4. Принять во внимание позицию Департамента (*Джолдыбаева Г.Т.*) и члена Рабочей группы *Пискурева В.В.* о том, что понятие «компетентного органа» определено в п. 6 Приложения № 16 к Договору о Союзе (далее – Договор) и не может быть изменено или трактоваться в соответствии с национальным законодательством и применяется в части, не противоречащей п. 6 Приложения № 16 к Договору, согласно которому к компетентным органам относятся уполномоченные органы, ассоциации, СРО.

5. Принять к сведению сообщение члена Рабочей группы *Добкина А.Г.* о том, что вопросы контроля и регулирования деятельности СРО не могут быть урегулированы только в рамках предмета проекта Соглашения, и для функционирования ЕРУ по оценке требуется разработать отдельное межгосударственное соглашение, направленное на формирование и функционирование ЕРУ в сфере оценочных услуг (далее – межгоссоглашение).

6. Принять во внимание позицию Департамента (*Джолдыбаева Г.Т.*) о том, что не требуется разработка и принятие отдельного отраслевого межгоссоглашения, так как это не предусмотрено Планом и Договором, и официальные предложения от сторон не поступали.

7. Принять во внимание согласие сторон с предложением члена рабочей группы *Пискуревым В.В.* по дополнению п. 5 Нормы в части контроля органом оценщиков в соответствии с требованиями, установленными национальным законодательством.

8. Отметить следующие позиции сторон по предложению кыргызской стороны (*Уметалиева Н.С.*) о необходимости конкретизировать в п. 6 Нормы случаи (основания) проведения органами контроля оценщиков:

армянская и казахстанская стороны поддерживают;

белорусская сторона зарезервировала позицию до 3 ноября 2019 г.;

русская сторона сообщила о невозможности применения п. 6 Нормы в связи с тем, что контроль оценщиков проводится на основании плановых (1 раз в 3 года) и внеплановых проверок (по жалобам). При этом плановая проверка осуществляется СРО, а внеплановая – это услуга, по которой экспертное заключение готовится за счет заявителя.

9. Принять к сведению позицию Департамента (*Захаров В.Е.*) по п. 6 Нормы об обязанности применения риск-ориентированного подхода при контроле на основе Правил торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденных Решением ВЕЭС от 26.12.2016 г. № 24.

10. Принять к сведению информацию казахстанской, кыргызской и русской сторон о наличии в национальных стандартах к отчету оценки требований по установлению принадлежности оценщика к государству-члену.

11. Принять к сведению позицию казахстанской стороны об уточнении замечаний на п. 7 Нормы в связи с комментарием Департамента (*Захаров В.Е.*) о соответствии пункта 7 Нормы пункту 10 ст. 65 Договора, касающейся лиц третьих стран, и п. 2 ст. 67 Договора, не устанавливающей новых требований и мер.

12. Принять к сведению согласие сторон с предложением кыргызской стороны по п. 8 Нормы о необходимости разработки конкретной формы уведомления о начале оценочной деятельности на территории другой стороны (далее – Уведомление).

13. Принять во внимание согласие сторон о переносе п. 8 Нормы в проект Соглашения с механизмом действия Уведомления, согласно которому оценщик:

- а) заполняет форму Уведомления;
- б) проставляет штамп на Уведомлении в органе своего государства;
- в) предоставляет Уведомление органу стороны оказания услуг, который проставляет штамп на Уведомлении;
- г) прилагает Уведомление к отчету об оценке.

14. Принять к сведению согласие сторон с предложением казахстанской стороны указать в форме Уведомления наименование юридического лица, с которым оценщик заключил трудовой договор, а также срок и период оценочной деятельности на территории другой стороны.

16. Принять к сведению информацию российской стороны (*Вернер О.А.*) о том, что необходимость признания статуса услуг одних сторон на территории других (в рамках ЕРУ) и невозможность ограничения формы учреждения (не допустимо требование регистрации оценщика в качестве индивидуального предпринимателя (далее – ИП)), приведут к дискриминации оценщика из другой стороны при его налогообложении разными налоговыми ставками в отношении ИП и физических лиц.

17. Принять во внимание информацию Департамента (*Захаров В.Е.*), что ст. 65 Договора распространяется на меры сторон и на прямое налогообложение, которое не должно приводить к дискриминации или скрытым ограничениям в торговле услугами, в связи с чем, потребуется уточнение налогового законодательства сторон.

18. Принять к сведению согласие сторон с предложением казахстанской стороны по обращению органов в национальные налоговые службы по решению обеспечения равенства оценщиков по налогообложению и приглашением представителей налоговых служб сторон на очередное совещание Рабочей группы.

II. О проекте Соглашения об административном сотрудничестве по услугам по оценке имущества в рамках Евразийского экономического союза

19. Принять во внимание информацию по предложениям сторон по проекту Соглашения:

- казахстанской (*Бекбергенова Д.Д.*) об определении органов, участвующих в Соглашении;
- российской (*Вернер О.А.*) об отказе 6 СРО (из 14) выступить подписантами Соглашения;

- о согласии армянской, белорусской, казахстанской, кыргызской сторон (далее – Стороны) с:

редакцией казахстанской стороны термина «административное сотрудничество» (ст. 1);

понятием «компетентные органы» (ст. 1);

дополнением армянской стороны ст. 3 в части размещения информации о субъектах рынка услуг на русском языке на сайтах органов с её периодичным обновлением;

дополнением ст. 3 ссылкой на ст. 69 Договора;

наименованием ст. 4 «Обмен информацией, в том числе направление запросов»;

дополнением российской стороны ст. 4 положением о механизме информирования органа в случае отказа в исполнении запроса с учетом корректировки кыргызской стороны в части направления ответа в течение двух рабочих дней или оперативно по получению информации.

20. Отметить непринятие Сторонами предложения казахстанской стороны об исключении п. 1 ст. 4, в связи с тем, что информация, подлежащая обмену, может быть не размещена на сайтах и необходима для судов и правоохранительных органов в определённом порядке.

21. Принять информацию Департамента (*Захаров В.Е.*) о невозможности исключения п. 4 из ст. 5 в связи с тем, что п. 4 ст. 68 Договора содержит требование обеспечения достоверности статистических данных об объемах услуг.

22. Стороны не поддержали позицию казахстанской стороны по п. 3 ст. 8 об ответственности органа за недостоверные сведения.

23. Стороны согласились с:

- белорусской стороной:

о дополнении проекта Соглашения статьей о введении механизма предупреждения нарушений (ст. 11);

о дополнении пп. 1 п. 3 Приложения к проекту Соглашению после слов «о действующих» словами «на территории государства-члена»;

- казахстанской стороной:

об исключении п. 2 ст. 6;

по наименованию ст. 7 проекта Соглашения, как «Иные формы взаимодействия компетентных органов»;

поменять местами статьи 7 и 8;

об исключении п. 2.1 Приложения к проекту Соглашения об обмене информацией в рамках запросов о состоянии рынка услуг по оценке в связи с ее отсутствием;

о дополнении пп. а) п. 2.2 Приложения к проекту Соглашению после слов «наименование юридического лица, Ф.И.О. ИП» словами «Ф.И.О. физического лица»;

- кыргызской стороной:

о дополнении п. 1 ст. 11 после слов «стало известно» словами «при получении подтверждающих документов от соответствующих компетентных органов»;

о предложении по единообразному уточнению формы Приложения к проекту Соглашению;

- российской стороной по п.3 ст. 8 о том, что представление несоответствующей информации не только противоречит целям сотрудничества органов сторон, установленных ст. 68 Договора, но и несет за собой риски для органа;

- Департаментом:

о дополнении п.2 ст. 11 после слов «на территории» словом «своих» и после слов «государств-членов Союза» словами «на основании документа, подтверждающего нанесенный ущерб правам и законным интересам потребителей, добросовестным субъектам рынка услуг по оценке имущества, а также общественным и государственным интересам на территории этого государства-члена или на территориях других государств-членов, установленный законодательством государства-члена»;

изложить п. 3 ст. 14 в следующей редакции: «Если вопросы согласно п. 2 настоящей статьи не будут урегулированы компетентными органами путем переговоров и консультаций в течение шести месяцев с даты официальной письменной просьбы об их проведении, направленной одним компетентным органом другому, то Комиссия оказывает содействие в урегулировании таких вопросов в рамках права Союза с даты поступления официального письменного обращения любого из компетентных органов»;

об исключении абзаца 3 п. 4 ст. 14.

24. Стороны не приняли предложение кыргызской стороны о дополнении п.2.2 Приложения к проекту Соглашения после слов «оценке имущества» словами «при условии её наличия».

25. Отметить согласие сторон о предоставлении статистической информации по оценщикам в Департамент дважды в год.

РЕШЕНО:

26. Департаменту с учетом настоящего Протокола в срок до 18 октября 2019 г.: доработать Норму, проект Соглашения и направить их членам Рабочей группы, компетентным органам сторон на согласование;

подготовить форму Уведомления и направить членам Рабочей группы, компетентным органам сторон для предложений по её наполнению;

подготовить форму для предоставления статистической информации по оценщикам от сторон и направить компетентным органам сторон на согласование.

27. Департаменту разместить и актуализировать информацию о поступивших позициях от членов Рабочей группы, компетентных органов сторон, ответственных за реализацию мероприятий, предусмотренных Планом (по мере её поступления), а также информацию о проводимой работе Рабочей группы на официальном сайте Комиссии в разделе: «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации/

Рабочая группа в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества» и организовать очередное совещание Рабочей группы в ноябре 2019 г.

28. Членам Рабочей группы и компетентным органам государств-членов, ответственным за реализацию мероприятий, предусмотренных Планом:

согласовать доработанные Норму, проект Соглашения и форму для предоставления статистической информации с учетом договоренностей, принятых в рамках настоящего совещания;

предоставить дополнительные предложения по наполнению содержания формы Уведомления и механизма его действия;

в срок до 5 ноября 2019 г. направить информацию по исполнению настоящего протокола в Департамент, в том числе на электронный адрес сотрудника Комиссии: zhurova@eecommission.org.

Председательствующая,
Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности



Г.Т. Джолдыбаева

СПИСОК

участников совещания Рабочей группы в области услуг по оценке имущества
(2 октября 2019 года)

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ		
1	Джолдыбаева Галия Тагибердиевна	Директор Департамента развития предпринимательской деятельности
2	Журова Анна Владимировна	Советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
3	Захаров Валерий Евгеньевич	Начальник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ		
4	Оганнесян Акоп Вачикович	Врио начальника управления Департамента кадастровой оценки Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения
5	Саакян Араик Рудикович	Заместитель руководителя комитета Кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения
6	Хачатрян Арам Гагикович	Главный специалист Департамента кадастровой оценки Государственного комитета кадастра недвижимости при Правительстве Республики Армения
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ		
7	Белоусов Вячеслав Валерьевич	Заместитель начальника отдела управления оценки Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь
8	Соколовская Дина Михайловна	Начальник отдела управления оценки Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь
9	Юрени Светлана Петровна	Председатель Ассоциации оценочных организаций Республики Беларусь
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН		
10	Айкимбаева Бекзат Тулендиновна	Заместитель директора Департамента методологии бухгалтерского учета, аудита и оценки Министерства финансов Республики Казахстан
11	Байбазарова Жанар Кинисовна	Главный эксперт Управления правовой экспертизы нормативных правовых актов Департамента юридической службы Министерства финансов Республики Казахстан
12	Бекбергенова Дина Дуйсенбековна	Главный эксперт Управления методологии оценочной деятельности Департамента методологии бухгалтерского учета, аудита и оценки Министерства финансов Республики Казахстан Департамент экспертизы проектов по международной экономической интеграции Министерства юстиции Республики Казахстан

13	Галиева Зухра Фархадовна	Руководитель Управления экспертизы проектов в сфере экономики, финансов и торговли Департамента экспертизы проектов по международной экономической интеграции Министерства юстиции Республики Казахстан
14	Жумабеков Хамит Султанович	Главный эксперт Управления евразийской интеграции Департамента международных финансовых отношений Министерства финансов Республики Казахстан
15	Зекенова Айжан Жаксылыковна	Эксперт Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»
16	Истаев Ерланд Джумабаевич	Член ПО «Саморегулируемая организация «Центральное Объединение Оценщиков Казахстана «Bagalau Qazaqstan»
17	Картжанов Тынышбай Байкуатович	Член Президиума ПО «Саморегулируемая организация Казахстанской Ассоциации оценщиков»
18	Косачева Татьяна Анатольевна	Член ПО «Саморегулируемая организация «Центральное Объединение Оценщиков Казахстана «Bagalau Qazaqstan»
19	Саркитбаев Ануар Азатович	Руководитель Управления методологии оценочной деятельности Департамента методологии бухгалтерского учета, аудита и оценки Министерства финансов Республики Казахстан
20	Манабаева Айгуль Муратовна	Главный эксперт Управления методологии оценочной деятельности Департамента методологии бухгалтерского учета, аудита и оценки Министерства финансов Республики Казахстан
21	Махамбетжан Айдана Қалыбайқызы	Главный эксперт Управления развития сотрудничества в сфере предпринимательства Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
22	Окас Индира Юрьевна	Главный эксперт Управления экспертизы проектов в сфере экономики, финансов и торговли Департамента экспертизы проектов по международной экономической интеграции Министерства юстиции Республики Казахстан
23	Увайсова Хадижат Мусаниповна.	Председатель Квалификационной Комиссии, президент Ассоциации профессиональных объединений «Оценщики Евразии»
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА		
24	Артыкбаева Нази Адилбековна	и.о. заведующего сектором по работе с ЕАЭС Управления международного сотрудничества Министерство юстиции Кыргызской Республики
25	Джусумалиев Нурлан Садырбекович	заведующий СПБ и ОД Управления политики госсобственности Министерство экономики Кыргызской Республики
26	Сагынова Клара Саламатовна	главный специалист Управления имущественных отношений Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики
27	Токтосунов Жакшылык Турдалиевич	начальник управления регистрации и развития недвижимого имущества Государственное агентство по земельным ресурсам

28	Уметалиев Нурбек Сейдакматович	начальник Управления политики госсобственности Министерство экономики Кыргызской Республики
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ		
29	Дарсания Соломон Александрович	Заместитель Председателя Всероссийского профсоюза работников аудиторских оценочных и экспертных организаций
30	Добкин Алексей Геннадьевич	Консультант Департамента экономического сотрудничества со странами СНГ и развития евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации
31	Васильева Светлана Алексеевна	Консультант отдела регулирования оценочной деятельности Департамента финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития Министерства экономического развития Российской Федерации
32	Вернер Ольга Андреевна	Начальник отдела регулирования оценочной деятельности Департамента финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития Министерства экономического развития Российской Федерации
33	Пискурев Владимир Владимирович	Председатель Всероссийского профсоюза работников аудиторских оценочных и экспертных организаций