



Совместный семинар по упрощению процедур торговли и «единому окну» ЕЭК ООН и ЕЭК, Москва, 4 сентября 2014г.

Цели семинара.

Возможные подходы к планированию «единого окна» в странах Таможенного союза, на национальном и региональном уровнях

**Марио Апостолов, Региональный советник, ЕЭК ООН
по торговле mario.apostolov@unece.org**



Цели семинара

- Проинформировать членов Рабочей Группы Евразийской ЭК по ЕО:
 - о наилучшей мировой практике планирования ЕО на национальном и региональном уровнях;
 - о достижениях и ошибках в других регионах.
- Подготовить рекомендации:
 - как готовить такой план
 - как использовать международные стандарты обмена торговой информацией
- Подготовить структуру Плана по ЕО и
- Предложение структуры управления проектом ЕО



Повестка дня

9:30 Регистрация

10:00 – 10:20 Приветственное слово

Гошин Владимир Анатольевич, член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству Евразийской экономической комиссии

Марио Апостолов, региональный советник Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) по торговле

Модераторы: *Сержан Дуйсебаев, Евразийская экономическая комиссия и Марио Апостолов, Европейская экономическая комиссия ООН*

Выступающие:

- *Марио Апостолов, региональный советник ЕЭК ООН. Цели семинара. Возможные сценарии и подходы к планированию построения «единого окна» в странах ТС и ЕЭП.*

11:30 – 11:50 кофе - брейк

- *Сомнук Керето, директор, Институт по инновациям в информационных технологиях, Бангкок, Таиланд. Дорожная карта и структура планирования внедрения «единого окна»*
- *Доналд Чор Суан Ган, Всемирная Таможенная Организация: Компендум ВТамО по системам „единого окна“*
- *Ян Дюваль, экономист, Экономическая и Социальная Комиссия ООН по Азии и Тихому Океану (ЭСКАТО), Безбумажный обмен торговой информацией и „единое окно“*
- *Дискуссия*

13:20 – 14:30 обед

- *Захуани Саадауи, заведующий сектором Управления проектом Электронной таможни Директората по вопросам налогов и таможенного союза (DG TAXUD) Европейской Комиссии. Прогресс в планировании и поэтапном внедрении таможенного «единого окна» в Европейском союзе.*

15:00 – 15:15 кофе - брейк

- *Ева Чан, эксперт Малайзии и СЕФАКТ ООН по взаимодействию между механизмами „единого окна“ и гармонизации данных. Планирование и взаимодействие между «единными окнами» в АСЕАН.*
- *Евразийская экономическая комиссия. Подходы к стратегическому планированию реализации механизмов «единого окна» в государствах-членах ТС и ЕЭП.*
- *Дискуссия*

16:00 – 16:30 Заключительная сессия и рекомендации.



Команда

- **Марио Апостолов**, Региональный советник ЕЭК ООН
- **Проф. Керето**, Институт по инновациям в ИТ, автор частей Руководства по планированию ЕО
- **Дональд Тан**, специалист ВТамО и Таможни Сингапура по „единому окну“
- *Захуани Саадауи, DG TAXUD Европейской Комиссии.* Рабочая Группа Евросоюза по поддержке ЕО
- *Ева Чан, эксперт Малайзии и СЕФАКТ ООН по взаимодействию между „единными окнами“ и гармонизации данных.*
- **Ян Дюваль**, экономист ЭСКАТО



Необходимо определить цели и видение ЕЭК:

- «единое окно» как инструмент упрощения торговли и упорядочения контроля и сборов и роста безопасности;
- **Планирование на двух уровнях:** увязка между региональным и национальными планами;
- Роль ЕЭК – координировать, помогать и строить;
- четкий понятийный аппарат;
- лидирующие и исполняющие ведомства;
- поэтапное планирование;
- модель построения механизма ЕО;
- какая связь с другими понятиями: управление рисками, гармонизация данных и т.д.



Предпосылки

- Политическая воля – поддержка ЕЭК и ее членов;
- ЕО: инструмент в общей стратегии упрощения процедур торговли;
- Вовлечение бизнеса (началось сотрудничество);
- Анализ бизнес-процессов и их ре-инженеринг (осторожно, чтобы не напугать участников);
- Анализ и модернизация правовой базы;
- Доказанная необходимость внедрения ЕО



Индикаторы ОЭСР по у.п.т в России

Исполнение мер по упрощению процедур торговли в Российской Федерации: Индикаторы ОЭСР
Последние доступные данные, где 2 = лучшее исполнение



Анализ основан на последних доступных данных по индикаторам упрощения процедур торговли (TFIs) по состоянию на январь 2013 г. и на наборе TFIs, построенном в "Индикаторы упрощения процедур торговли: потенциальное влияние упрощения процедур торговли на экономики развивающихся стран" (Публикация по политике торговли ОЭСР № 144, 2013 г.) для 107 стран вне области ОЭСР.

"Лучшее исполнение" обозначает средний показатель верхнего квартиля для каждой указанной области упрощения процедур торговли среди всех стран, имеющих в базе данных.



Индикаторы ОЭСР по у.п.т в Казахстане

Исполнение мер по упрощению процедур торговли в Казахстане: Индикаторы ОЭСР

Последние доступные данные, где 2 = лучшее исполнение



UMICs: Страны с уровнем дохода выше среднего (Классификация Всемирного Банка)

Недостающая достоверная информация по Казахстану на данном этапе доступна по индикаторам «Предварительные решения», «Внешнее взаимодействие пограничных органов» и «Управление и беспристрастность».

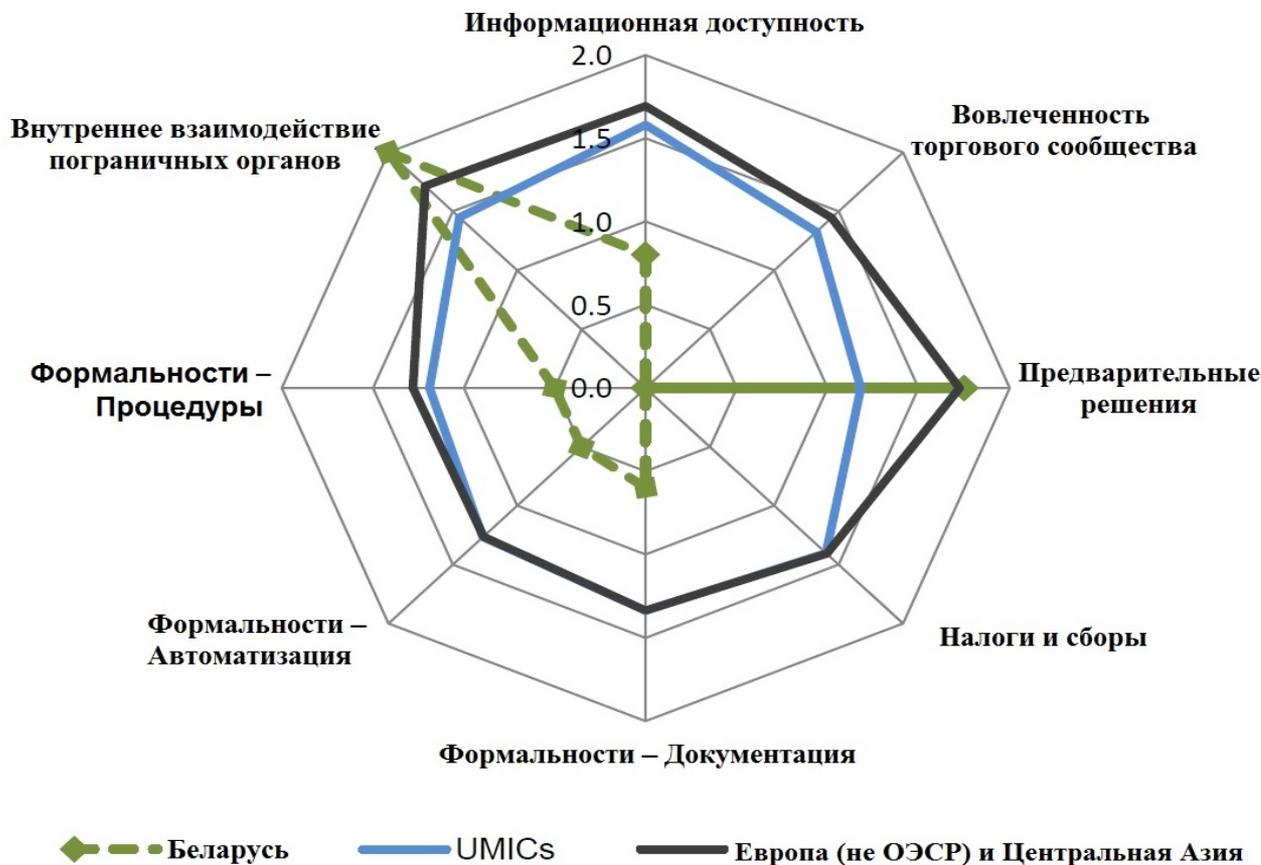
Анализ основан на последних доступных данных по индикаторам упрощения процедур торговли (TFIs) по состоянию на январь 2013 г. и на наборе TFIs, построенном в «Индикаторы упрощения процедур торговли: потенциальное влияние упрощения процедур торговли на экономики развивающихся стран» (Публикация по политике торговли ОЭСР № 144, 2013 г.) для 107 стран вне области ОЭСР



Индикаторы ОЭСР по у.п.т в Белоруссии

Исполнение мер по упрощению процедур торговли в Беларуси: Индикаторы ОЭСР

Последние доступные данные, где 2 = лучшее исполнение



UMICs - Upper Middle Income Countries - страны с доходами выше средних (классификация Всемирного банка)

Для Беларуси на данном этапе представлена достаточно ненадежная информация для индикаторов: "Процедура обжалования", "Внешнее взаимодействие пограничных органов" и "Управление и беспристрастность".

Анализ основан на наборе TFI, построенном в «Индикаторы упрощения процедур торговли: потенциальное влияние упрощения процедур торговли и экономики развивающихся стран» (Публикация по политике торговли ОЭСР № 144, 2013г.) для 107 стран вне области ОЭСР.



Меры, выбранные в соответствии с требованиями упрощения процедур торговли...

Принципы упрощения процедур торговли

- Эффективность
- Продуктивность
- Прозрачность
- Прогнозируемость
- Последовательность

В странах Таможенного союза самый высокий потенциал для снижения затрат лежит в следующих областях:

- a) формальности – автоматизация
- b) формальности - документооборот
- c) формальности – процедуры

Источник: Документы торговой политики Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), 2013

Са			
#			
1.	Пред		
2.	Доступнос		
3.	Систематизация п		
4.	Упрощение и гармонизация докумен		(1.7%)
5.	Сотрудничество между пограничными службами, внутренними и внешними		



Необходим стратегический подход к ЕО в рамках упрощения процедур торговли в ТС

- Отсутствие четких дефиниций в упрощении процедур торговли – необходимо договариваться
- Положения по УПТ в таможенных союзах шире, чем в соглашениях о свободной торговле (общий внешний тариф требует упрощения и согласования процедур)
- Логика стратегии : нынешнее состояние - показатели («как есть») → к чему стремимся («как будет») → какие инструменты и стандарты у нас есть для достижения целей
- Помощь для малых и средних предприятий.



Разные меры УПТ взаимосвязаны

- улучшение потоков торговой информации – упрощение, гармонизация и стандартизация документов и данных;
- предварительная подача информации;
- предварительные решения;
- «единое окно»;
- лучшее профилирование и управление рисками;
- практическое применение системы уполномоченных экономических операторов;
- поддержка комплексному управлению границей.



Соглашение ВТО по УПТ от 7 дек.2013г.

Протокол пока не принят и не открыт для ратификации.

Вступит в силу когда ратифицируют 2/3 членов ВТО

Большинство статей – по таможенным делам. Исключение: ст.10: „Формальности“ и ст.13: „Институциональная поддержка“



ст.10.2

- Сокращение/ограничение требований по документам

ст. 10.4

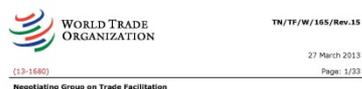
- Использование международных стандартов (рекомендации ООН; Справочник элементов внешнеторговых данных ООН; и Модель Данных ВТамО)

ст. 10.5

- Единое Окно «задействование всех соответствующих ведомств»; использование ИТ, использование соответствующих международных стандартов; прогрессивный подход

ст. 13

- Национальные комитеты по упрощению процедур торговли



DRAFT CONSOLIDATED NEGOTIATING TEXT

Revision

SECTION I.....	3
ARTICLE 1: PUBLICATION AND AVAILABILITY OF INFORMATION.....	3
1. Publication.....	3
2. Information Available Through Internet.....	3
3. Enquiry Points.....	4
4. Notification.....	4
ARTICLE 2: PRIOR PUBLICATION AND CONSULTATION.....	4
1. Interval between Publication and Entry into Force.....	4
2. Opportunity to Comment on New and Amended Rules.....	4
3. Consultations.....	4
ARTICLE 3: ADVANCE RULINGS.....	4
ARTICLE 4: APPEAL OR REVIEW PROCEDURES.....	6
1. Right to Appeal or Review.....	6
2. Appeal Mechanism [in a Customs Union] [that is a WTO Member].....	7
ARTICLE 5: OTHER MEASURES TO ENHANCE IMPARTIALITY, NON-DISCRIMINATION AND TRANSPARENCY.....	7
[1]. Import Alerts/Rapid Alerts.....	7
2. Quotation.....	8
[3]. Test Procedures.....	8
ARTICLE 6: DISCIPLINES ON FEES AND CHARGES IMPOSED ON OR IN CONNECTION WITH IMPORTATION AND EXPORTATION.....	8
1. Disciplines on Fees and Charges Imposed on or in Connection with Importation and Exportation.....	8
2. Penalty Disciplines.....	9
ARTICLE 7: RELEASE AND CLEARANCE OF GOODS.....	10
1. Pre-arrival Processing.....	10
2. Electronic Payment.....	10
3. Separation of Release from Final Determination of Customs Duties, Taxes, Fees and Charges.....	10
4. Risk Management.....	10
5. Post-clearance Audit.....	11
6. Establishment and Publication of Average Release Times.....	11

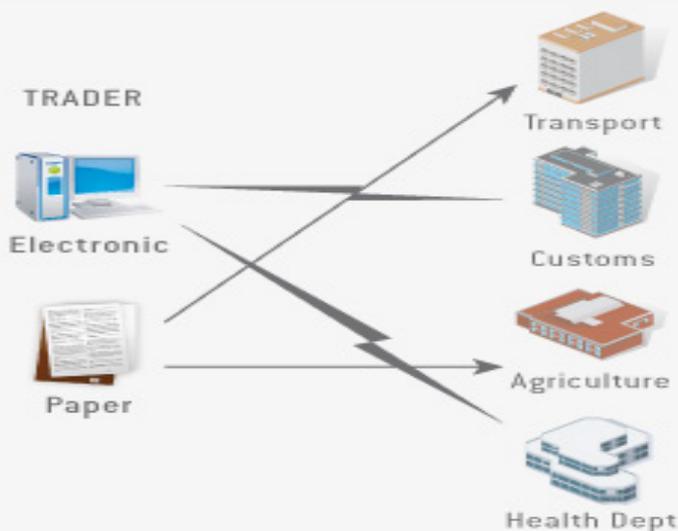


«Единое окно» - инструмент для упрощения процедур торговли

Механизм, позволяющий всем участникам ВЭД предоставлять требуемую информацию одновременно, в одно место, в стандартной форме и одному агентству.

«Единое окно» - это политико-организационный, а не просто технический механизм (не просто ИТ)

Current situation for Government and Traders



К

A "Single Window" environment





«Единое окно АСЕАН» (ЕОА)

- среда, в которой будут действовать национальные «единые окна» 10-ти стран АСЕАН
- ИТ-инфраструктура с безопасной сети связей, которая объединяет 10 национальных ЕО, а не централизованная система (аппликация)
- Техническая рабочая группа по ЕОА создана в 2007 году. Задача: разработка и реализация ИТ основы для обмена информацией, связанной с торговлей, среди 10 государств-членов АСЕАН.
- Специфика АСЕАН – фокус на третьи страны. Внутри: развивать цепочки поставок



Системы ЕО в Евросоюзе

Торговое ЕО

- Многолетний стратегический план (MASP) эл. Таможни + ЕО
- 28 национальных регулятивных ЕО
- Проекты с отдельными агентствами (напр. DG TAXUD и DG SANCO – CVED **(пилотный проект)**)
- ЕО Швеции

Транспортное ЕО

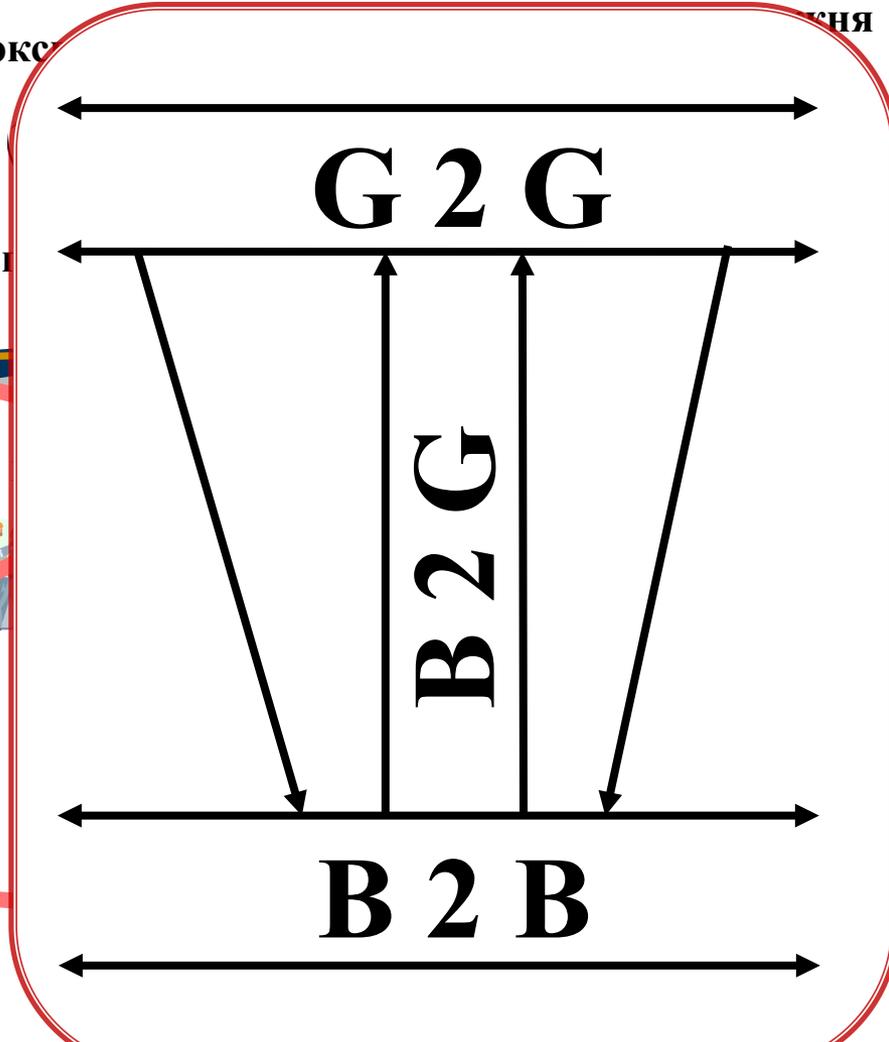
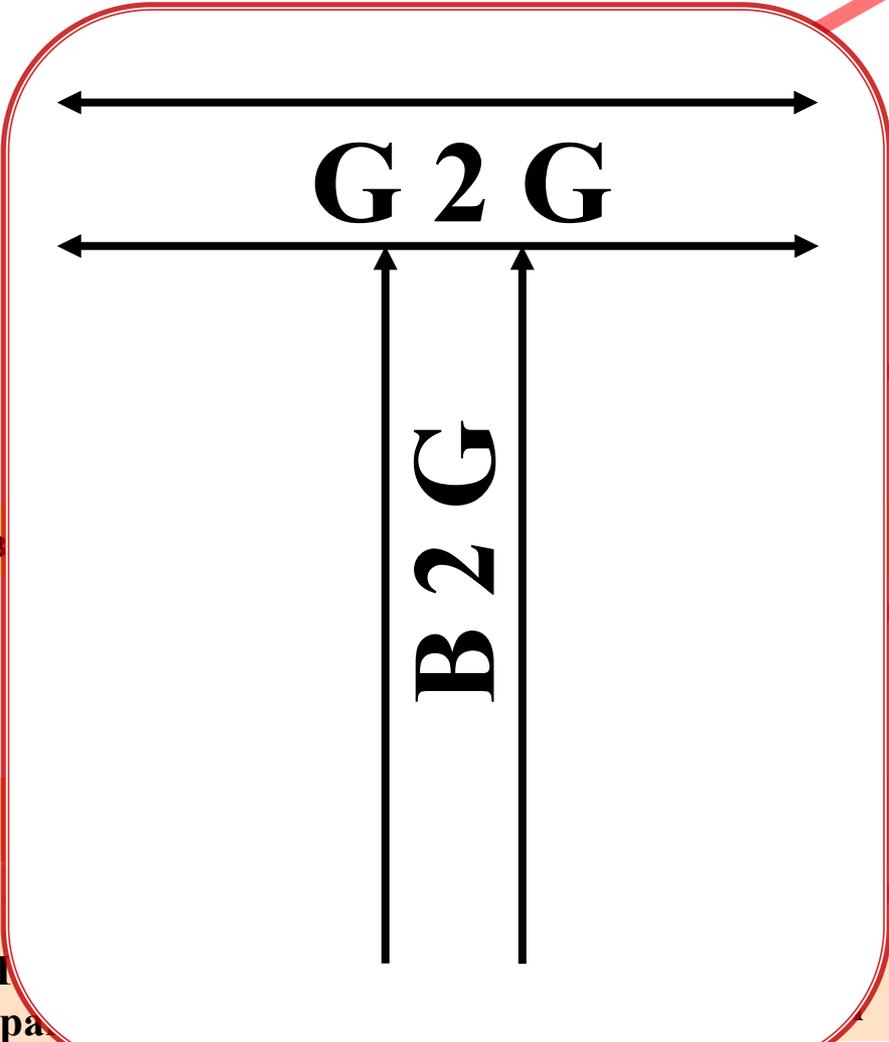
- ЕС: упрощение докладов по очистке судна
- Системы портового сообщества
- Морское ЕО
- Система контроля импорта и экспорта (ICS/ECS)
- **проект e-freight Евросоюза**
- **системы портового сообщества**
- **eMaritime platforms Евросоюза**
- **e-Navigation ИМО**
- **eCustoms Евросоюза**
- **Компьютеризированная система транзита**



Виды систем межорганизационного обмена инфо

Торговое ЕО

Транспортное ЕО



ЭКС

СНЯ

3

пра



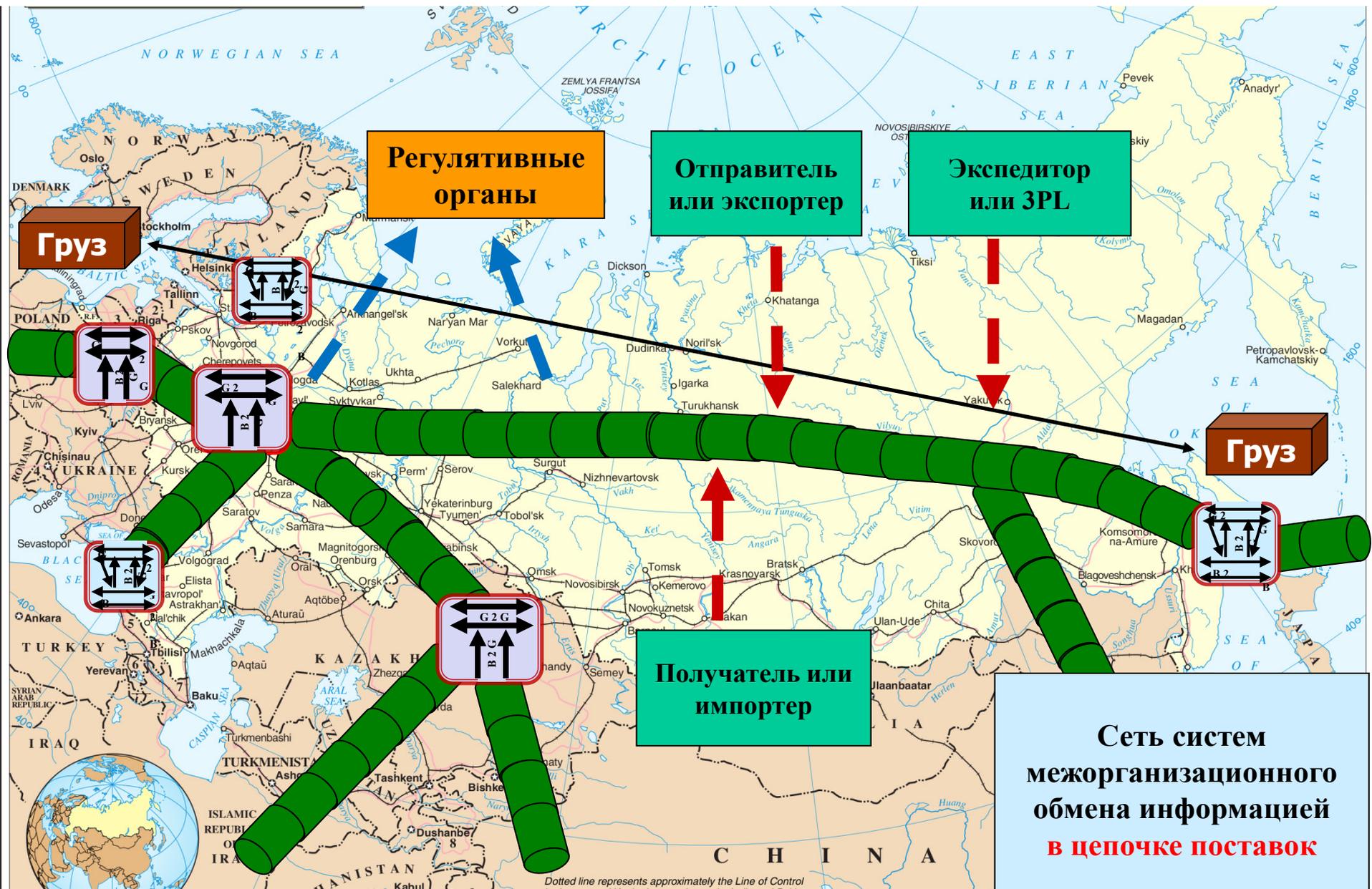
Советы для ЕЭК / элементы плана

- Поставить **ясную цель**, чего страны Евразийского экономического союза хотят достичь в осуществлении ЕО.
- Обеспечить **политическую волю**
- Определить, какой подход будет принят для достижения поставленной с начала цели.
- Принять **долгосрочную поэтапную Дорожную карту** для развития ЕО, которую руководящие кадры смогут использовать как модель
- Создать **организационную платформу сотрудничества**
- Сформулировать **бизнес/финансовую модель** (ВТамО)
- **Анализ и реформа бизнес процессов**



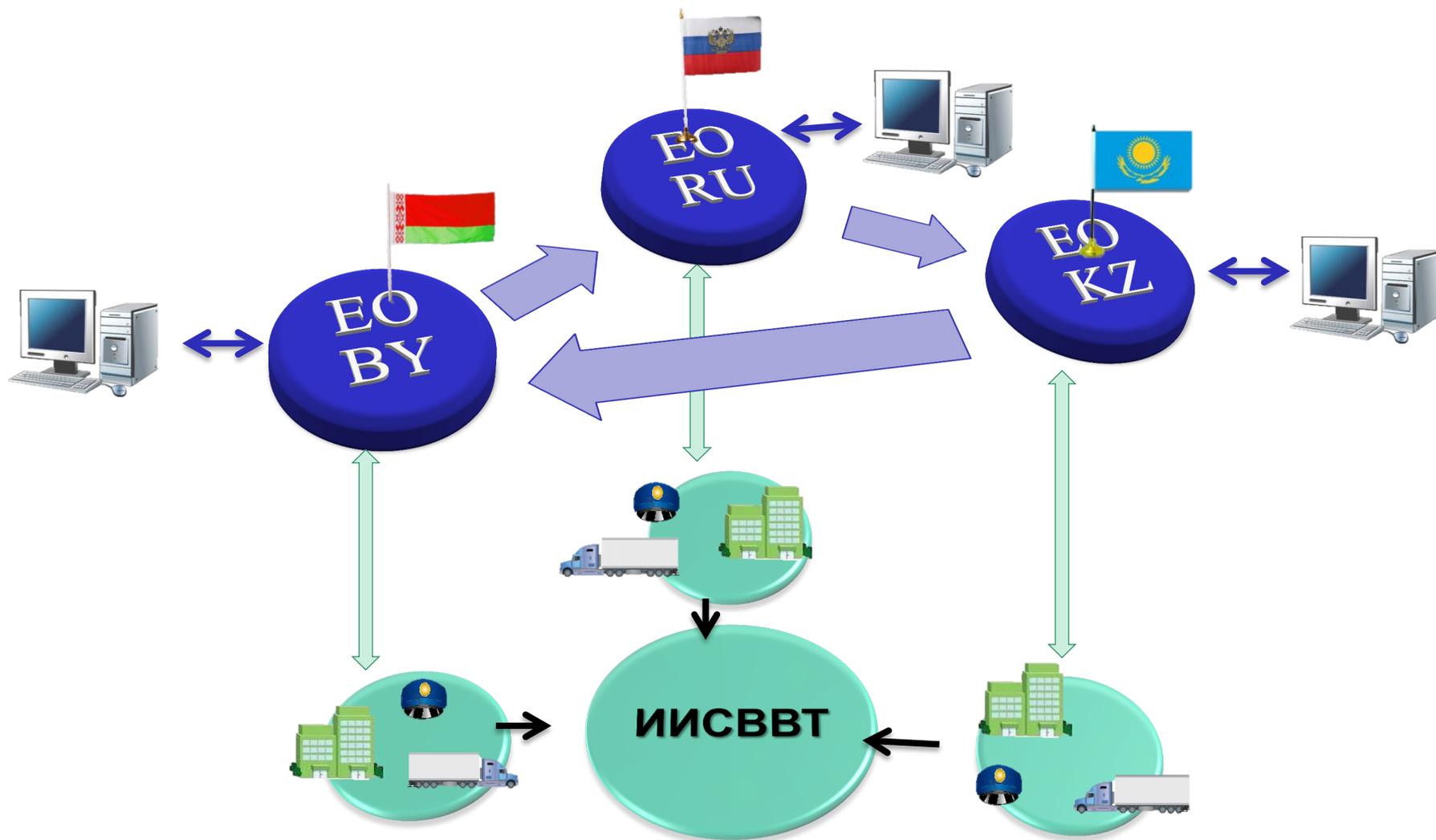
Советы для ЕЭК

- **Гармонизация данных** и документов
- Дизайн **архитектур** приложения и технологии
- Создание благоприятной **правовой среды**
- Создание **ИТ** инфраструктуры (инструменты – Рек.36 СЕФАКТ и „вспомогательные блоки“ ВТамО)
- «Трубопровод данных» как будущее регулирования международной торговли (хотя и забота о безопасности данных)
- Проект «единого окна» для Евразийского экономического союза - тест для концепции межорганизационной системы обмена информацией (IOS). С годами концепция «единого окна» эволюционировала.



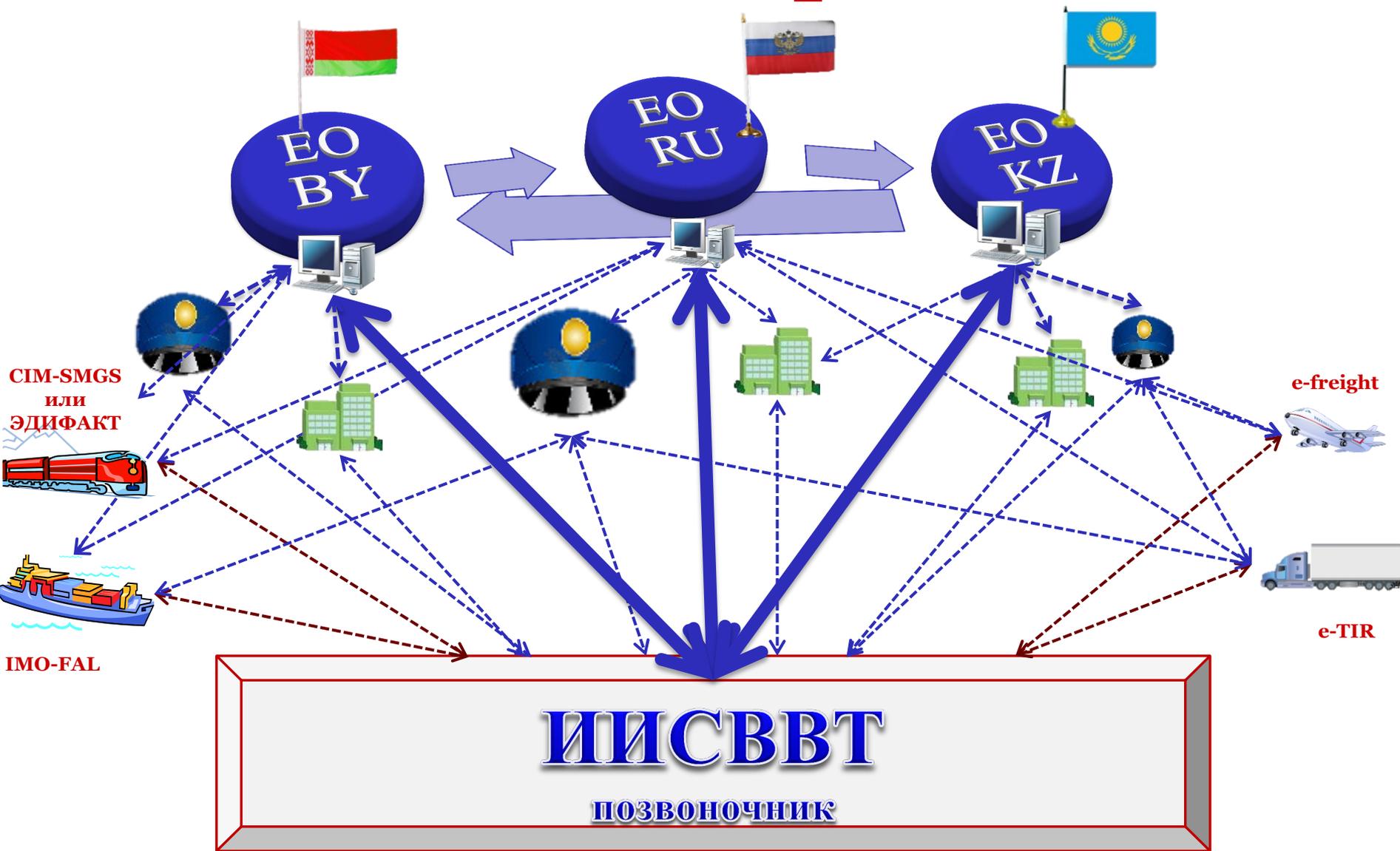


Модель в ЕЭК - вариант 1: 3 ЕО





Модель в ЕЭК - вариант 2: МОС



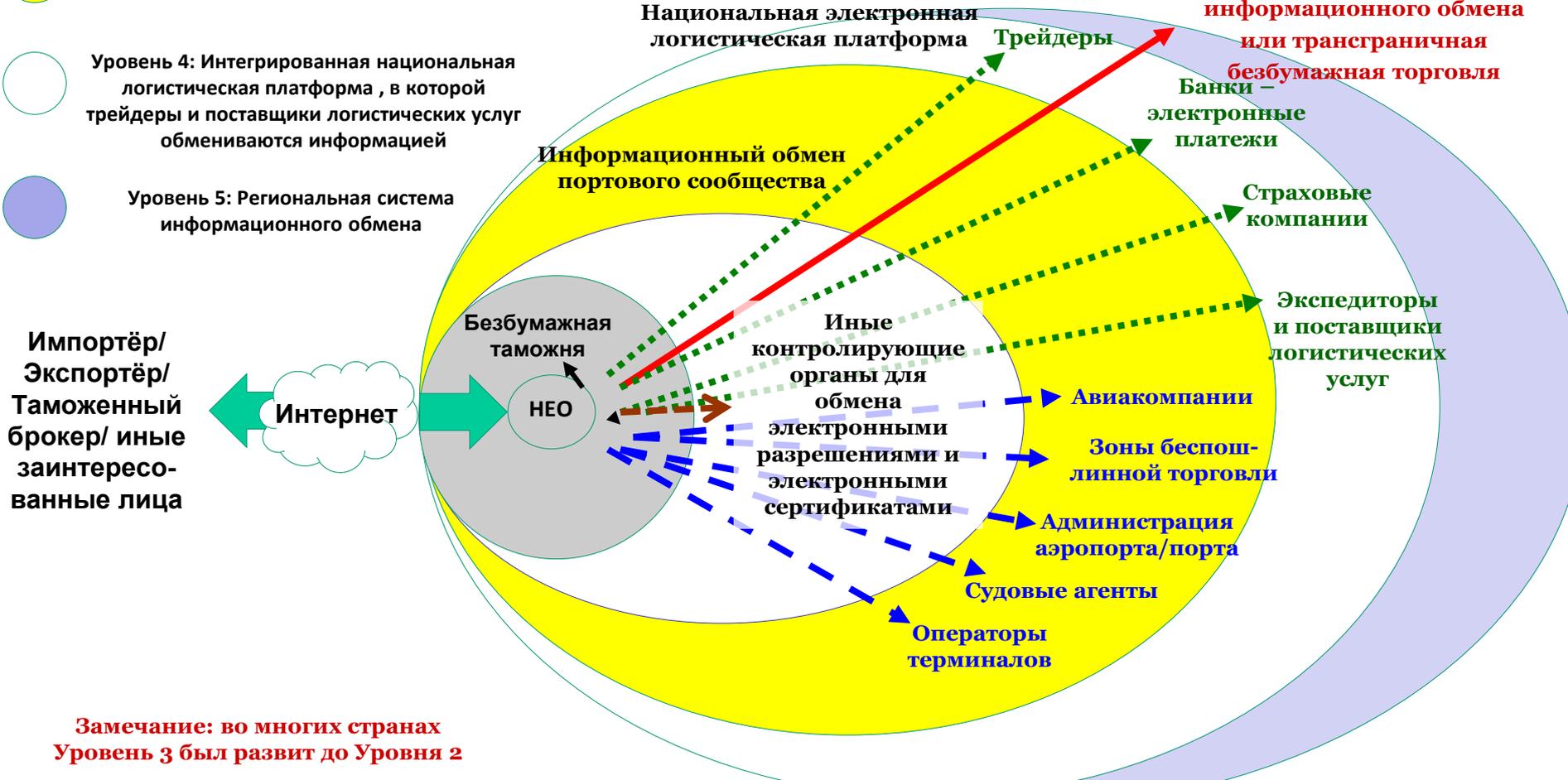


Межорганизационные системы обмена информацией

- В развитых странах – сложные цепочки поставок => много систем межорганизационного обмена торговой информацией (ЕО одна из таких систем – иногда 2-3-4 агентства)
 - Надо создать условия для взаимосвязи между этими системами и заинтересованными сторонами по цепочкам поставок + система управления взаимодействия
- ⇒ увеличение эффективности цепочек поставок
- От централизованных «единых окон» к сетям управления информацией в системах поставок

На национальном уровне: Дорожная карта «единого окна» в пяти стадиях развития (UNNExT)

-  **Уровень 1:** Безбумажная таможня + электронная оплата таможенных пошлин + электронный лист загрузки контейнера + учитывающие риски проверки
-  **Уровень 2:** Соединение с другими государственными вспомогательными информационными системами и обмен электронными разрешениями с системой безбумажной таможни. Включать документ за документом
-  **Уровень 3:** Электронный документооборот среди заинтересованных лиц в рамках (воздушных, морских) портовых сообществ
-  **Уровень 4:** Интегрированная национальная логистическая платформа, в которой трейдеры и поставщики логистических услуг обмениваются информацией
-  **Уровень 5:** Региональная система информационного обмена

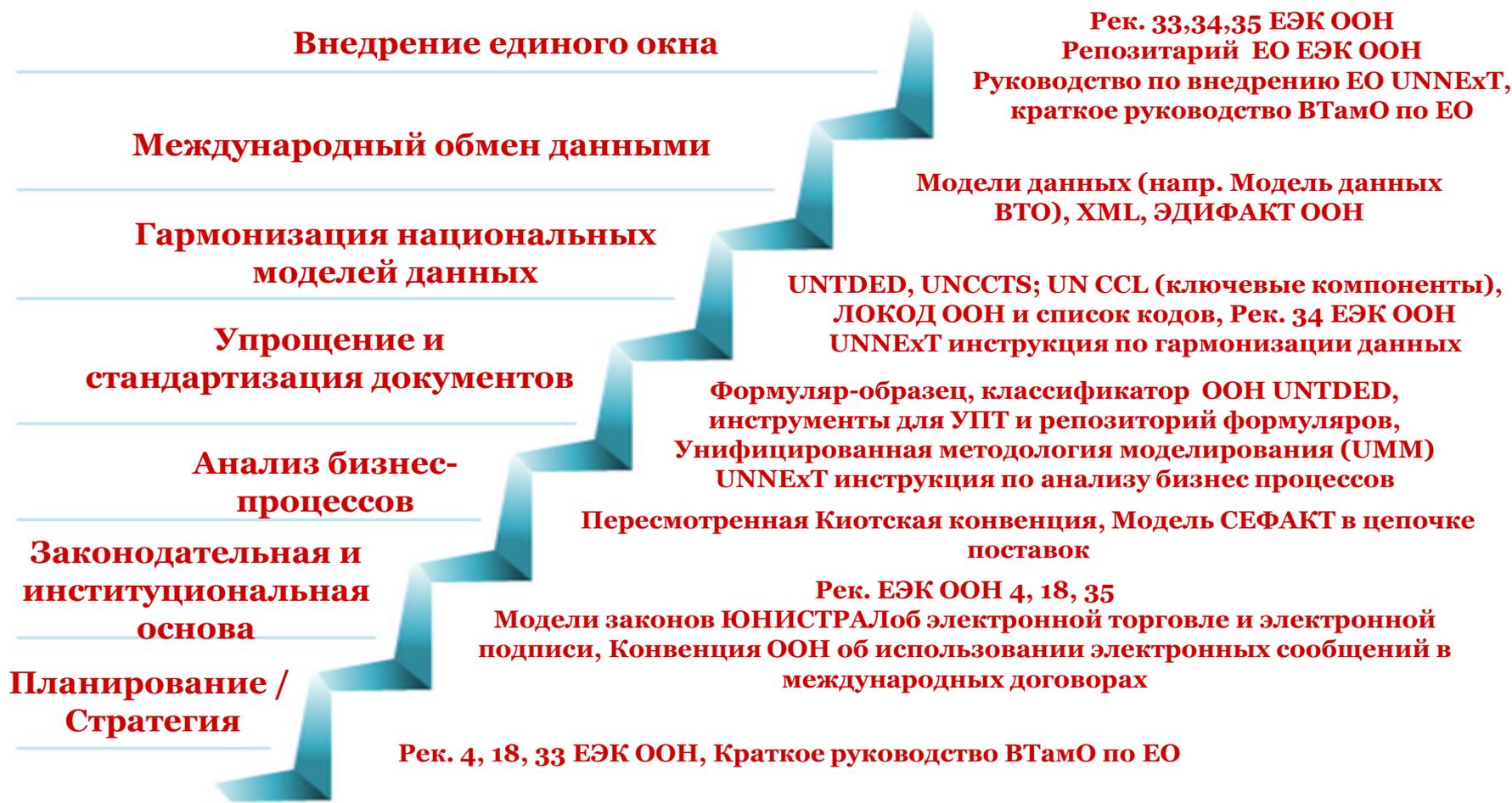


**Замечание: во многих странах
Уровень 3 был развит до Уровня 2**



«Карта» инструментов для создания ЕО

см. <http://tfig.unece.org/>





Региональный стратегический план

проекты:

СМЭВ в России

Национальная программа ускоренного развития ИКТ в Беларуси

Железная дорога (ЭДИФАКТ, ЦИМ/СМГС)

Электронная оплата e-banking (SWIFT)

Модель данных ВТамО и ИИСВТ

Проект ЕО в Казахстане

Пилотный проект ЕЭК: напр. эл. фитосанитарная сертификация + таможенная очистка

Электронная ветеринарная сертификация

Портовые и аэропортовые сообщества: e-freight: Шереметьево, Домодедово, Внуково, Санкт-Петербург...



Структура управления Планом

Увязка между проектами + разложить по срокам

- ↳ Руководящая рабочая группа, состоящая из принимающих решений в администрациях трех стран: министерств, портов, бизнес ассоциаций
- ↳ Экспертные рабочие группы (технические РГ)
 - ↳ Анализ бизнес процессов (АБП) и ре-инжиниринг
 - ↳ Гармонизация данных
 - ↳ Гармонизация документов и их приведение в соответствие со стандартами
- ↳ Юридическая РГ
- ↳ Механизм общественной информации

Определить индикаторы достижения целей (benchmarks): напр. общие индикаторы упрощения процедур торговли: снижение времени и расходов на экспорт и импорт товаров/контейнеров

Принцип государственно-частного партнерства / согласие о бизнес-модели

План действий осуществления напр.:

- ↳ Создание рабочих групп
- ↳ Анализ и реформа бизнес-процессов
- ↳ Пилотный проект с одним документом (групп ведомств)
- ↳ и т.д.



UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

СПАСИБО!

МАРИО АПОСТОЛОВ

Региональный советник, ЕЭК ООН, Отдел торговли

Palais des Nations, Room 431

CH-1211 Geneva 10, Switzerland

tel.: +41 22 9171134

fax: +41 22 9170037

e-mail: mario.apostolov@unece.org