

**Протокол совещания уполномоченных органов государств-членов
Евразийского экономического союза по пунктам плана мероприятий
по реализации Стратегических направлений развития евразийской
экономической интеграции до 2025 года
(в режиме видеоконференции)**

г. Москва

№ 10-14/пр

18 февраля 2021 г.

Присутствовали:

Председательствующий:

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности
Евразийской экономической комиссии
(далее соответственно – ДРПД, Комиссия)
Г.Т. Джолдыбаева

Список участников прилагается

**I. О разделе 1.3.1 плана мероприятий по реализации Стратегических
направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года**

1. Принять к сведению информацию ДРПД (*Джолдыбаева Г.Т.*) о необходимости дополнительного обсуждения пп. 1.3.1, 1.3.2, 1.3.3, 1.7.2 и п. 10.6 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (далее соответственно – План, Стратегия), закрепленных за ДРПД.

2. Принять к сведению позиции государств-членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – стороны, ЕАЭС) по дополнению российской стороной (*Слободян Ю.И.*) пп. 1.3.1 Плана новым мероприятием «Установление порядка и критериев определения содержательной эквивалентности регулирования в целях установления факта готовности секторов услуг к переводу в формат единого рынка услуг в ЕАЭС»:

2.1. армянской (*Саркисян К.А.*) – о несогласии с дополнением;

2.2. белорусской (*Мазулина А.Н.*):

о не согласии включать одно мероприятие, не относящееся к мерам и механизмам Стратегических направлений;

о необходимости включения в пункт 1.3.1 Плана дополнительно мероприятий, связанных с исполнением Решения Совета Комиссии от 1 октября 2020 г. № 43, в части решения проблем функционирования единого рынка услуг (далее – ЕРУ) (отсутствие имплементации правил ЕРУ в законодательстве сторон, признания результатов проверок проведенных компетентными органами одной стороны в отношении услугодателя любой другой стороны (обеспечивающих неотвратимость ответственности виновных лиц), установление административного сотрудничества и дополнительных условий, обеспечивающих защиту прав получателей услуг (на условиях национального режима);

2.3. казахстанской (*Бейсенбай Д.Б.*):

о несогласии с предложением белорусской стороны о дополнении новыми мероприятиями, не соответствующими Стратегии 2025;

о согласии с предложением российской стороны по дополнению в части содержательной эквивалентности при условии его отражения в пп. 1.3.1 Плана в редакции Комиссии и применении только в отношении новых либерализационных секторов;

2.4. кыргызской (*Уметалиев Н.С.*):

о не согласии с предложением российской и белорусской сторон;

о необходимости первичного определения секторов для перевода в ЕРУ и преждевременности включения нового порядка определения содержательной эквивалентности в План;

2.5. российской (*Слободян Ю.И.*):

о необходимости переноса дополнения мероприятия в пп. 1.3.3 или 1.3.2 Плана;

о необходимости распространения положений нового порядка определения содержательной эквивалентности ко всем секторам, в том числе к действующим планам либерализации (маркшейдерским, строительным услугам и др.);

о согласии с предложением белорусской стороны включить дополнительно четыре пункта;

о необходимости распространении всех мероприятий п. 1.3 Плана на все сектора ЕРУ, например, при заключении соглашений по контролю и надзору на все сектора в ЕРУ.

3. Принять к сведению позицию ДРПД (*Джолдыбаева Г.Т., Захаров В.Е.*):

о нецелесообразности включении российской стороной мероприятий, не относящихся к Стратегии 2025;

о целесообразности общей формулировки без указания жестких конкретных мероприятий со сроком исполнения 31 декабря 2022 г.;

о возможности поддержать предложение дополнение по содержательной эквивалентности при уточнении редакции в соответствии с пунктом 54 Приложения № 16 к Договору о ЕАЭС и включения его в качестве мероприятия в пп.1.3.1. Плана;

о применении нового порядка определения содержательной эквивалентности только к новым секторам, по которым формирование ЕРУ в рамках ЕАЭС будет осуществляться в соответствии с планами либерализации в рамках реализации Стратегии до 2025 г.

II. О разделе 1.3.2 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года

4. Принять к сведению позиции сторон по сроку исполнения мероприятия пп. 1.3.2 Плана «Внесение на рассмотрение ВЕЭС вопроса об утверждении планов либерализации по секторам услуг»:

4.1. армянской (*Саркисян К.А.*) – до 31 декабря 2024 г.;

4.2. белорусской (*Мазулина А.Н.*) – до 31 декабря 2024 г.;

4.3. казахстанской (*Бейсенбай Д.Б.*) – до 31 декабря 2024 г.;

4.4. кыргызской (*Уметалиев Н.С.*) – до 31 декабря 2024 г.;

4.5. российской (*Слободян Ю.И.*) – резерв с предложением сократить срок до 31 декабря 2023 г.

5. Принять к сведению разъяснение ДРПД (*Джолдыбаева Г.Т., Захаров В.Е.*) по мероприятию пп. 1.3.2 Плана:

о нецелесообразности детализации мероприятий пп 1.3.2 Плана в связи с необходимостью отражения только результативной части исполнения Плана с указанием результата в виде решения Высшего Евразийского экономического совета (далее – ВЕЭС);

об установлении планами либерализации различных индивидуальных сроков их исполнения;

об учете длительного срока согласования планов либерализации (через 32 месяца после утверждения Решением ВЕЭС от 16.10.2016 г. № 30 перечня секторов услуг);

о наличии риска неисполнения мероприятия по утверждению ВЕЭС планов либерализации при установлении срока реализации в один год с учетом предложения согласовывать планы с бизнес-сообществом сторон.

6. Принять к сведению позиции сторон по дополнению российской стороной (*Слободян Ю.И.*) пп. 1.3.2 Плана новым мероприятием «Реализация планов либерализации по секторам услуг»:

6.1. армянской (*Саркисян К.А.*) – резерв;

6.2. белорусской (*Мазулина А.Н.*) – поддерживают с указанием сроков исполнения в соответствии с планами либерализации;

6.3. казахстанской (*Бейсенбай Д.Б.*) – поддерживают предложение белорусской стороны;

6.4. кыргызской (*Уметалиев Н.С.*) – поддерживают предложение белорусской стороны.

III. О разделе 1.3.3 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года

7. Принять к сведению информацию ДРПД (*Джолдыбаева Г.Т.*) о позиции российской стороны по исключению слов «наименее обременительной» и «иностранной» из наименования мероприятия по реализации пп. 1.3.3 Плана.

8. Принять к сведению позиции сторон о наличии слов «наименее обременительной» и «иностранной» в наименовании мероприятия по реализации пп. 1.3.3 Плана:

8.1. армянской (*Саркисян К.А.*) – не поддерживают исключение слов «наименее обременительной» и согласны с исключением слова «иностранной»;

8.2. белорусской (*Мазулина А.Н.*) – не поддерживают исключение слов «наименее обременительной», по наличию слова «иностранной» – выступают за консенсус;

8.3. казахстанской (*Бейсенбай Д.Б.*) – не поддерживают исключение слов «наименее обременительной» и «иностранной»;

8.4. кыргызской (*Уметалиев Н.С.*) – не поддерживают исключение слов «наименее обременительной» и согласны с исключением слова «иностранной»;

8.5. российской (*Слободян Ю.И.*) – не поддерживают использование слов «наименее обременительной» и «иностранной».

9. Принять во внимание информацию ДРПД (*Захаров В.Е.*):

об отсутствии в законодательстве сторон понятия международной практики;

о том, что международные стандарты – это стандарты международных организаций (ОЭСР, ВТО, ЕЭК ООН, Всемирный почтовый союз, Международный союз электросвязи, Всемирная туристская организация и др.), и данные стандарты не определяют стандарты регулирования;

о необходимости выполнения сторонами Распоряжения ВЕЭС от 14 мая 2018 г. № 3 (далее - Распоряжения ВЕЭС № 3), предписывающего правительствам сторон при реализации раздела XV Договора о Союзе учитывать Доклад Евразийской экономической комиссии о результатах проведения мониторинга и контроля за исполнением мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23 (далее – Доклад), согласно которому под наилучшей международной и национальной практиками понимаются наиболее прогрессивные и наименее обременительные для физических и юридических лиц Сторон.

10. Принять к сведению позицию белорусской Стороны (*Мазулина А.Н.*) о целесообразности изложения наименования мероприятия по реализации пп. 1.3.3 Плана в соответствии с пп. 1) п.2 статьи 67 Договора о ЕАЭС, п.61-62 Приложения № 16 к Договору о ЕАЭС и формулировкой Доклада ЕЭК, принятого Распоряжением ВЕЭС № 3.

11. Принять во внимание позицию казахстанской Стороны (*Бейсенбай Д.Б.*):

о целесообразности использования в редакции наименования мероприятия по реализации пп. 1.3.3 Плана слова «иностранной», предполагающего учет наилучших практик регулирования ведущих государств мира;

о снятии предложения об использовании в редакции наименования мероприятия по реализации пп. 1.3.3 Плана слова «иностранной»;

12. Принять к сведению позиции сторон об изложении наименования мероприятия по реализации пп. 1.3.3 Плана в соответствии с пп. 1) п. 2 статьи 67 Договора о ЕАЭС, п.61-62 Приложения № 16 к Договору о ЕАЭС и формулировкой Доклада ЕЭК, принятого Распоряжением ВЕЭС № 3 (после слов «наименее обременительной» дополнить словами «для юридических и физических лиц государств-членов», слово «иностранной» исключить, после слов «(в том числе международных стандартов)» дополнить словами «а в случае ее отсутствия – путем выбора и применения»):

12.1. армянской (*Саркисян К.А.*) – поддерживают предложенную редакцию;

12.2. белорусской (*Мазулина А.Н.*) – поддерживают предложенную редакцию;

12.3. казахстанской (*Бейсенбай Д.Б.*) – поддерживают предложенную редакцию;

12.4. кыргызской (*Уметалиев Н.С.*) – поддерживают предложенную редакцию;

12.5. российской (*Слободян Ю.И.*) – резервируют позицию по предложенной редакции.

IV. О разделе 1.7.1 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года

13. Согласиться с редакционным замечанием казахстанской стороны (*Махамбетжан А.К.*) об исключении из мероприятия по принятию рекомендаций слов «для создания благоприятных условий».

14. Принять к сведению позиции сторон о наличии слов «наименее обременительных» в наименовании мероприятия по реализации пп. 1.7.1 Плана (по принятию рекомендаций):

14.1. армянской (*Саркисян К.А.*) – не поддерживают исключение слов «наименее обременительных»;

14.2. белорусской (*Мазулина А.Н.*) – не поддерживают исключение слов «наименее обременительных»;

14.3. казахстанской (*Махамбетжан А.К.*) – не поддерживают исключение слов «наименее обременительных»;

14.4. кыргызской (*Уметалиев Н.С.*) – не поддерживают исключение слов «наименее обременительных»;

14.5. российской (*Слободян Ю.И.*) – не поддерживают использование слов «наименее обременительных».

V. О разделе 1.7.2 плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года

15. Принять к сведению информацию ДРПД (*Джолдыбаева Г.Т.*):

о позиции казахстанской стороны о включении в качестве основного исполнителя по пп. 1.7.2 Плана члена Коллегии (Министра по экономике и финансовой политике);

о наличии в мероприятии по пп. 1.7.2 Плана помимо вопросов по развитию предпринимательства направления по формированию благоприятной конкурентной среды для деятельности бизнеса, что предполагает участие профильных отраслевых блоков Комиссии (блоков по конкуренции и антимонопольному регулированию, интеграции и макроэкономике, функционирования внутренних рынков и др.).

16. Принять к сведению позицию казахстанской стороны (*Махамбетжан А.К.*):

о возможности дополнения состава исполнителей по пп. 1.7.2 Плана;

о целесообразности определения в качестве результата по реализации пп. 1.7.2 Плана не рекомендаций научно-технического совета, о подготовку соответствующего Доклада органам Союза.

17. Принять к сведению позиции сторон о дополнении состава исполнителей по пп. 1.7.2 Плана (изложения в редакции «Соисполнители: Члены Коллегии по компетенции») и изменении формулировки результата выполнения пп. 1.7.2 Плана (доклад Совету Комиссии):

17.1. армянской (*Саркисян К.А.*) – поддерживают предложенные редакции;

17.2. белорусской (*Мазулина А.Н.*) – поддерживают предложенные редакции;

17.3. казахстанской (*Махамбетжан А.К.*) – поддерживают предложенные редакции;

17.4. кыргызской (*Уметалиев Н.С.*) – поддерживают предложенные редакции;

17.5. российской (*Слободян Ю.И.*) – поддерживают предложенные редакции.

VI. О вопросе «Расширение экономического сотрудничества в области туризма и спорта в целях обеспечения доступности современных достижений»

18. Принять во внимание позицию ДРПД (*Джолдыбаева Г.Т., Захаров В.Е., Хулхачиев А.Б.*) о том, что:

мероприятия по реализации Стратегии в области туризма и спорта являются новыми и не относятся к проводимой работе ДРПД по секторам услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) и услуг по организации спорта и других видов отдыха, функционирующих в формате ЕРУ в рамках ЕАЭС (пункты 43 и 50 перечня, утвержденного Решением ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 110);

сроки, предложенные российской стороной (*Добкин А.Г.*) по исполнению п. 10.6 Плана, являются сжатыми и недостаточными для надлежащего исполнения компетентными органами сторон в части подготовки и согласования предложений по их реализации;

в целях исполнения мероприятий пп. 10.6.1 Плана необходима проработка вопроса о наделении соответствующими полномочиями Комиссию, в частности, внесения изменений в Договор о ЕАЭС, а также вопросов финансирования проектов карт евразийских маршрутов и создания и поддержания информационной сети, что также может быть не исполнено в связи с сжатыми сроками (2021 – 2022 гг.);

о непредставлении компетентными органами сторон предложений по исполнению мероприятий 10.6.1 – 10.6.5 Стратегии, направленных письмом Комиссии от 25 декабря 2020 г. № ТЖ-2819/10 в адрес правительств сторон;

для реализации мероприятий по созданию евразийских туристических маршрутов необходимо проработать вопрос о создании условий для проведения единой визовой политики в рамках ЕАЭС.

19. Принять во внимание позиции сторон по мероприятиям пп. 10.6.1 Плана:

19.1. белорусской (*Кречетов А.И.*) – поддерживают предложенные российской стороной сроки и отражение результата реализации мероприятия по разработке совместных евразийских туристических маршрутов в форме Доклада или протокола совещаний, заседаний рабочих групп;

19.2. казахстанской (*Махамбетжан А.К.*) – резерв по сроку, предложенного российской стороной.

Белорусская, кыргызская стороны и ДРПД согласились с предложением казахстанской стороны изложить мероприятие в следующей редакции: «Проработка вопроса о создании единой информационной сети/ресурса о туристических маршрутах и туристических объектах»;

19.3. кыргызской (*Эсенеманов А.Ш.*) – не поддерживают срок, предложенный российской стороной, и согласны с сроком, предложенным ДРПД (до декабря 2023 г.);

19.4. российской (*Добкин А.Г.*) – резерв до 26 февраля 2021 г. по наименованию мероприятия, предложенной казахстанской стороной.

20. Стороны согласились с предложением ДРПД изложить мероприятие в пп. 10.6.1 Плана в следующей редакции: «Проведение совместно с государствами-членами анализа географии возможных совместных евразийских туристических маршрутов и выявление возможных проблем при использовании таких маршрутов туристами государств-членов и третьих стран».

21. Принять во внимание позиции сторон по мероприятиям пп. 10.6.2 Плана:

21.1. белорусской (*Кречетов А.И.*) – согласны изменить срок исполнения мероприятия по выработке предложений по стандартам качества (до декабря 2023 г.) и принятия рекомендации на заседании Коллегии Комиссии (до декабря 2024 г.) в связи с необходимостью предварительной апробации стандартов качества на территории каждой Стороны;

21.2. казахстанской (*Едресов Р.А.*) – согласны изменить срок исполнения мероприятия по выработке предложений по стандартам качества (до декабря 2023 г.);

21.3. кыргызской (*Эсенеманов А.Ш.*) – согласны изменить срок исполнения мероприятия по выработке предложений по стандартам качества (до декабря 2023 г.) и принятия рекомендации на заседании Коллегии Комиссии (до декабря 2024 г.);

21.4. российской (*Добкин А.Г.*) – резерв по срокам исполнения мероприятий.

22. Принять во внимание позиции сторон по предложенным российской стороной (*Добкин А.Г.*) срокам исполнения мероприятий в пп. 10.6.5 Плана (подготовка концепции развития туризма – до 1 июля 2022 г.; принятие концепции – до 1 декабря 2022 г.):

22.1. белорусской (*Кречетов А.И.*) – поддерживают предложенные российской стороной сроки;

22.2. казахстанской (*Едресов Р.А.*) – не поддерживают сроки, предложенные российской стороной;

22.3. кыргызской (*Эсенеманов А.Ш.*) – поддерживают сроки, предложенные российской стороной.

РЕШЕНО:

23. Просить уполномоченные органы Сторон представить в Комиссию в срок до 3 марта 2021 года согласованные с компетентными органами Сторон позиции по зарезервированным пунктам Плана.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности



Г.Т. Джолдыбаева

**Список участников совещания
по согласованию Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений
развития евразийской экономической интеграции до 2025 года**

18 февраля 2021 года

От Республики Армения		
1.	Саркисян Карина Алексановна	начальник отдела инвестиционной политики Департамента улучшения делового и инвестиционного климата Министерства экономики
От Республики Беларусь		
2.	Мазулина Анастасия Николаевна	начальник отдела развития интеграции главного управления экономической интеграции Министерства экономики
3.	Ганакова Юлия Сергеевна	заместитель начальника отдела развития интеграции главного управления экономической интеграции Министерства экономики
4.	Кречетов Александр Игоревич	главный юрисконсульт отдела маркетинга и качества туристских услуг Департамента по туризму Министерства спорта и туризма
От Республики Казахстан		
5.	Бейсенбай Дархан Бауржанович	заместитель директора Департамента внешнеторговой деятельности Министерства торговли и интеграции
6.	Гарипуллина Дина Маратовна	руководитель Управления торговых переговоров Департамента внешнеторговой деятельности Министерства торговли и интеграции
7.	Едресов Руслан Асылбекович	главный эксперт Управления международного сотрудничества и привлечения инвестиций Комитета индустрии туризма Министерства культуры и спорта
От Кыргызской Республики		
8.	Уметалиев Нурбек Сейдакматович	заведующий отделом политики предпринимательства Управления поддержки предпринимательства Министерства экономики и финансов
9.	Эсенамалов Автандил Шайлообекович	заведующий отделом правовой, кадровой и организационной работы Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма
От Российской Федерации		
10.	Добкин Алексей Геннадьевич	заместитель директора Департамента евразийской интеграции и стран СНГ Министерства экономического развития

11.	Слободян Юлиана Ивановна	заместитель начальника отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции и стран СНГ Министерства экономического развития
От Евразийской экономической комиссии		
12.	Джолдыбаева Галия Тагибердиевна	Директор Департамента развития предпринимательской деятельности
13.	Тумян Лусине Вачеевна	Заместитель директора Департамента развития предпринимательской деятельности
14.	Захаров Валерий Евгеньевич	начальник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
15.	Юлегин Артем Александрович	начальник отдела адвокатиования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности
16.	Галитдинов Ринат Анисович	заместитель начальника отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
17.	Вежливцев Артемий Николаевич	советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
18.	Журова Анна Владимировна	советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
19.	Рахматулина Гульнур Галимовна	советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
20.	Шалягин Максим Александрович	советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
21.	Карманова Дамира Гайдаровна	советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
22.	Хулхачиев Аюка Бембеевич	консультант отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности