

ЕЭК

ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ



2020

ЕВРАЗИЙСКИЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
СОЮЗ

ЦИФРЫ И ФАКТЫ



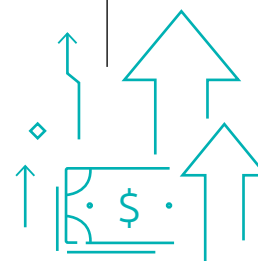
ЭКОНОМИКА
И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА



ДЕПАРТАМЕНТ
ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ

СОДЕРЖАНИЕ

- 4 • Формирование общего финансового рынка ЕАЭС
- 9 • Валютная политика
- 12 • Распределение сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств — членов ЕАЭС
- 17 • Уплата, зачисление и перечисление вывозных таможенных пошлин
- 18 • Формирование единых рынков услуг ЕАЭС
- 21 • Противодействие отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма
- 24 • Налоговая политика
- 30 • Реализация механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза
- 31 • Разработка антикризисных и стабилизационных мер, направленных на обеспечение экономической стабильности в государствах — членах ЕАЭС в условиях пандемии COVID-19



ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО ФИНАНСОВОГО РЫНКА ЕАЭС



В октябре 2019 года главы государств — членов ЕАЭС утвердили Концепцию формирования общего финансового рынка ЕАЭС

> > >

Интеграция финансовых рынков является неотъемлемой частью формирования единого экономического пространства стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз). Она направлена на укрепление стабильности и надежности финансовых систем стран Союза, повышение их прозрачности и эффективности.

Евразийской экономической комиссией (далее — Комиссия) совместно с правительствами государств-членов формируется нормативная правовая база по созданию общего финансового рынка ЕАЭС.

В 2016 году вступило в силу **Соглашение об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала**, в котором определен порядок обмена и использования информации между финансовыми регуляторами. Реализация этого соглашения позволит повысить уровень защиты прав участников финансового рынка, инвесторов и эмитентов, обеспечит прозрачность и финансовую устойчивость организаций, работающих на финансовом рынке.

В октябре 2019 года главы государств — членов ЕАЭС утвердили **Концепцию формирования общего финансового рынка ЕАЭС**. В Концепции определены основные цели, принципы, этапы и основные направления формирования общего финансового рынка Союза. Ключевыми элементами формирования общего финансового рынка являются:

- » согласованное развитие регулирования и надзора за деятельностью участников финансового рынка;
- » гармонизация законодательства государств — членов Союза в финансовой сфере;
- » обеспечение взаимного допуска участников финансовых рынков государств-членов на рынки друг друга;
- » формирование рыночной инфраструктуры, общего биржевого и платежного пространства;
- » развитие и внедрение перспективных финансовых технологий;
- » обеспечение защиты прав и интересов инвесторов и потребителей финансовых услуг.

Реализация Концепции позволит устранить существующие барьеры для свободного движения капитала и финансовых услуг внутри Союза, обеспечить повышение доступности и разнообразие инвестиционных, банковских и страховых продуктов для частных лиц и субъектов предпринимательства.

Национальными (центральными) банками государств — членов ЕАЭС разработан график работы, направленный на реализацию Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС.

Построение общего финансового рынка ЕАЭС будет осуществляться в два этапа. На первом этапе, до 2025 года, странам Союза необходимо провести работу по гармонизации финансового законодательства, выработать подходы к организации административного сотрудничества регуляторов финансовых рынков и в результате обеспечить взаимный допуск поставщиков финансовых услуг стран Союза на рынки друг друга. Также государствами-членами будут определены согласованные подходы к взаимному признанию лицензий для учреждения юридического лица в банковском и страховом секторах и к трансграничной поставке финансовых услуг на рынке ценных бумаг.

На втором этапе, после 2025 года, будет продолжена работа по гармонизации финансового законодательства и определению согласованных подходов к осуществлению деятельности по предоставлению финансовых услуг без дополнительного учреждения (лицензирования) в качестве юридического лица.

Для обеспечения взаимного признания лицензий на осуществление деятельности в секторах финансовых услуг и недискриминационного доступа на финансовые рынки государств Союза разработано **Соглашение о гармонизации законодательства государств — членов ЕАЭС в сфере финансового рынка**. Соглашением определяются направления и порядок гармонизации законодательства в банковском секторе, страховом секторе и секторе услуг на рынке ценных бумаг, надзорных требований и подходов к регулированию рисков в сфере финансового рынка.

В марте 2020 года Соглашение о гармонизации законодательства вступило в силу. В целях реализации Соглашения уполномоченными органами государств Союза совместно с Комиссией разработан план мероприятий по гармонизации законодательства государств — членов ЕАЭС в сфере финансового рынка с указанием этапов и сроков проведения гармонизации законодательства, утвержденный Советом ЕЭК в ноябре 2020 года.

План гармонизации направлен на сближение норм и требований, предусмотренных национальными законодательствами в финансовой сфере, и на обеспечение эффективного функционирования общего финансового рынка ЕАЭС.

++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++



В марте 2020 года Соглашение о гармонизации законодательства — членов ЕАЭС в сфере финансового рынка вступило в силу



Гармонизация требований по регулированию финансового рынка будет осуществляться на основе международных принципов Базельского комитета по банковскому надзору, Международной ассоциации страховых надзоров, Международной организации комиссий по ценным бумагам, Организации экономического сотрудничества и развития и с учетом наилучшей международной практики.

Одно из ключевых направлений формирования общего финансового рынка — создание **Общего биржевого пространства Евразийского экономического союза**.

Общее биржевое пространство ЕАЭС будет формироваться как взаимосвязанная система биржевой торговли ценными бумагами и финансовыми инструментами на организованных рынках стран Союза, объединенная между собой на основе согласованных процедур и технологий.

Евразийской экономической комиссией совместно с финансовыми регуляторами подготовлен проект **«дорожной карты» по формированию Общего биржевого пространства ЕАЭС**, который включает в себя разработку и реализацию логически взаимосвязанных элементов, необходимых для эффективного функционирования биржевой торговли ценными бумагами и финансовыми инструментами, в том числе:

- 1) взаимный допуск брокеров и дилеров к организованным торгам на биржах государств-членов;
- 2) взаимное признание и взаимный допуск ценных бумаг и финансовых инструментов;
- 3) формирование общей системы раскрытия информации на биржевом рынке;
- 4) электронное взаимодействие по унифицированным форматам и каналам передачи информации;
- 5) интегрированный расчетно-депозитарный кластер и клиринговая система.

Интеграция биржевых рынков государств Союза будет базироваться на международных принципах организации деятельности инфраструктурных институтов, международных стандартах клиринга и расчетов, в том числе по трансграничным сделкам по ценным бумагам и финансовым инструментам.

План мероприятий («дорожная карта») по формированию Общего биржевого пространства в рамках Евразийского экономического союза утвержден Коллегией ЕЭК в ноябре 2020 года. Создание Общего биржевого пространства ЕАЭС позволит обеспечить сво-

бодное движение капитала, товаров и услуг, увеличение взаимных инвестиций и повышение инвестиционной привлекательности финансовых рынков Союза.

Для активизации формирования Общего биржевого пространства разработан проект **Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства — члена ЕАЭС к участию в организованных торгах на биржах других государств-членов**.

Основная цель этого Соглашения — обеспечение допуска брокеров и дилеров одного государства-члена к участию в организованных торгах на биржах другого государства-члена, укрепление взаимного торгового и инвестиционного сотрудничества.

Соглашением предоставляется право национальным биржам признавать лицензии брокеров и дилеров, выданные уполномоченными органами государств — членов ЕАЭС, и обеспечивать им возможность непосредственного участия в торгах для заключения договоров купли-продажи ценных бумаг и производных финансовых инструментов.

В сентябре 2020 года Коллегия ЕЭК одобрила проект Соглашения о допуске брокеров и дилеров и направила его в государства — члены ЕАЭС для проведения внутригосударственного согласования. Реализация Соглашения позволит сформировать предпосылки для притока дополнительной ликвидности на бирже, расширить инвестиционные возможности, снизить риски и обеспечить увеличение фондирования эмитентов.

В целях гармонизации процедур по взаимному признанию выпусков ценных бумаг и допуску их на биржи разработан проект **Соглашения о взаимном допуске к размещению и обращению ценных бумаг на организованных торгах в государствах — членах ЕАЭС**.

Соглашение направлено на обеспечение взаимного допуска ценных бумаг из списка, отнесенного биржей к котировальному списку высшей категории, к размещению и обращению на организованных торгах в других государствах-членах, а также на обеспечение свободы эмиссионных и торговых операций с ценными бумагами на общем биржевом пространстве.

Взаимный допуск ценных бумаг будет обеспечиваться при одновременном выполнении следующих условий: если осуществлена регистрация выпуска ценных бумаг в государстве — члене Союза в порядке, установленном его законодательством, и выпуск ценных бумаг эмитента включен в котировальный список высшей категории на фондовой бирже.

Значительную роль на финансовых рынках стран ЕАЭС играют банки



Комиссией установлены рабочие контакты с Международной ассоциацией страховщиков депозитов



Значительную роль на финансовых рынках стран ЕАЭС играют банки. К характерным особенностям банковских систем наших стран относятся:

- 1) значительное доминирование банковского сектора по объему активов в сравнении с небанковскими институтами;
- 2) высокий уровень концентрации банковских активов (на 5 крупнейших банков приходится более 50% активов во всех странах);
- 3) низкий уровень насыщенности экономики банковскими кредитами.

По численности и размерам банков доминирует Россия. Сегодня уровень взаимопроникновения (интеграции) в банковском секторе незначителен. Сближение законодательства и интеграция рынков банковских услуг в таких условиях являются сложной многофакторной задачей.

Для достижения этой цели Комиссия совместно с финансовыми регуляторами вырабатывает **гармонизированные требования к регулированию и надзору, а также к взаимному признанию лицензий в банковском секторе** на базе наилучшей международной практики и основополагающих принципов эффективного банковского надзора Базельского комитета по банковскому надзору в соответствии с положениями Договора о ЕАЭС.

Практическая работа по гармонизации законодательства в банковской сфере ведется в рамках Рабочей группы по гармонизации в финансовой сфере, в состав которой входят сотрудники Комиссии и представители национальных (центральных) банков государств — членов ЕАЭС.

Также функционирует Экспертная группа по вопросам гармонизации законодательства в сфере страхования банковских вкладов, ликвидации, финансового оздоровления и банкротства кредитных организаций на территории ЕАЭС. Группа создана при Консультативном комитете по финансовым рынкам, и в ее состав вошли представители национальных организаций, осуществляющих страхование вкладов.

В рамках подготовки Плана гармонизации законодательства государств — членов ЕАЭС в финансовой сфере проводится сравнительный правовой анализ законодательства государств-членов, регулирующего банковский сектор. Идет подготовка **предложений по сближению законодательства государств-членов в отношении базовых определений, понятий и терминов в банковской сфере.**

Комиссией установлены рабочие контакты с Международной ассоциацией страховщиков депозитов. В июне 2020 года Комиссия получила статус партнера Ассоциации, дающий право принимать участие в ее мероприятиях, обмениваться информацией и знакомиться с лучшим мировым опытом в целях повышения эффективности механизмов страхования вкладов в странах ЕАЭС.

Продолжается сотрудничество с профессиональными ассоциациями — Международным координационным советом банковских ассоциаций стран СНГ, Финансово-банковским советом СНГ и Финансово-банковской ассоциацией евроазиатского сотрудничества. Установлены партнерские связи с Ассоциацией кредитных бюро государств — членов ЕАЭС.

ВАЛЮТНАЯ ПОЛИТИКА

В целях углубления интеграции, обеспечения свободного движения товаров, услуг и капитала на территории Союза, повышения роли национальных валют государств-членов во внешнеэкономических операциях, а также обеспечения взаимной конвертируемости национальных валют государства-члены разрабатывают и проводят согласованную валютную политику.

Сближение законодательства государств-членов в сфере валютных правоотношений

Договором о ЕАЭС предусмотрены меры для сближения законодательства государств-членов, регулирующего валютные правоотношения.

Комиссией совместно с финансовыми регуляторами государств-членов разработан проект **Соглашения о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации**, который направлен на поэтапную либерализацию валютного законодательства.

Это один из основополагающих документов в сфере валютной политики, направленный на обеспечение свободы движения капитала, товаров и услуг на евразийском пространстве. Реализация положений этого Соглашения окажет позитивное влияние на развитие взаимной торговли между нашими странами, существенно упростит процедуры оформления и проведения трансграничных операций и окажет стимулирующее воздействие на рост взаимных инвестиций.



Соглашение о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации — один из основополагающих документов в сфере валютной политики, направленный на обеспечение свободы движения капитала, товаров и услуг

> > >



В проекте Соглашения определены валютные операции, по которым не будут применяться ограничения. Это относится в первую очередь к проведению расчетов между резидентами стран Союза, а также к операциям по счетам и вкладам.

Ограничения не будут применяться в отношении расчетов, связанных с торговлей товарами и услугами; приобретением долей в уставном капитале компаний; покупкой ценных бумаг и недвижимости; получением и возвратом кредитов и займов; получением и исполнением банковских гарантий и обязательств по договорам поручительства и залога. Также это относится к переводам денежных средств физическими лицами в пределах таможенной территории Союза.

После вступления Соглашения в силу резиденты Союза смогут без ограничений открывать счета и вклады в национальных и иностранных валютах в кредитных организациях других государств-членов и осуществлять по ним различные виды операций.

В целях создания комфортных условий для ведения трансграничного бизнеса в масштабах ЕАЭС с учетом инициативы Комиссии Российской Федерации внесла значимые изменения в Федеральный закон РФ от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».

Эти изменения имеют либеральную направленность и касаются режимов ведения счетов резидентов Российской Федерации в банках, расположенных на территориях других государств-членов. Новые нормы Закона № 173-ФЗ имеют обратную силу и распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

> > >

Российский предприниматель получил кредит в банке другого государства-члена и направил его на инвестиции в этой же стране.

Федеральной налоговой службой РФ на данного предпринимателя был наложен административный штраф в размере ¾ от суммы полученного кредита.

Причина — нарушение Закона «О валютном регулировании и валютном контроле» № 173-ФЗ от 10.12.2003 в части проведения по счету, открытому в банке, расположенном за пределами России, операции, не предусмотренной российским законодательством.

Комиссия обратилась в Правительство и Центральный банк Российской Федерации с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в Закон № 173-ФЗ, направленных на упрощение проведения операций по счетам, открытым в банках государств — членов Союза. В декабре 2019 года Госдумой РФ были приняты поправки в указанный закон, расширяющие перечень операций, которые могут осуществлять резиденты РФ по счетам, открытым в банках государств-членов.

Проведение согласованной курсовой политики

Национальными (центральными) банками государств-членов совместно с ЕЭК разработан **проект Соглашения о Консультационном совете по курсовой политике национальных банков ЕАЭС**.

В проекте Соглашения определены основные цели и задачи Консультационного совета, его состав, порядок информирования стран Союза и Комиссии о решениях Совета, а также механизмы координации курсовой политики, проводимой финансовыми регуляторами.

Основная цель Совета — координация курсовой политики государств-членов. Совет будет идентифицировать потенциальные источники уязвимости, которые могут стать причиной нестабильности на внутренних валютных рынках стран Союза и оказывать негативное влияние на взаимные колебания курсов национальных валют. Кроме того, Совет будет разрабатывать меры по минимизации воздействия внешних шоков на инфляционные процессы и макроэкономическую устойчивость на евразийском экономическом пространстве.

Реализация Соглашения о Консультационном совете позволит резидентам одних государств-членов при заключении внешнеэкономических сделок с резидентами других государств-членов прогнозировать уровень валютных рисков и принимать взвешенные решения по применению инструментов хеджирования, снизить уровень инфляционных и девальвационных ожиданий и повысить уровень доверия хозяйствующих субъектов к национальным валютам.

Повышение доступности кредитных ресурсов

В целях обеспечения равных прав и возможностей для потребителей финансовых услуг, с одной стороны, и доступного инструмента (ресурса) для идентификации и оценки кредитного риска потенциального заемщика, с другой стороны, Комиссией совместно с государствами Союза разработан проект **Соглашения о порядке обмена сведениями, входящими в состав кредитных историй, в рамках Евразийского экономического союза**.

Реализация этого Соглашения позволит создать равные условия для резидентов всех государств-членов при обращении за кредитными ресурсами в банки, находящиеся на территориях других государств-членов, и будет способствовать развитию трансграничного кредитования в рамках Союза.



++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СУММ ВВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ЕАЭС



Нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин

Целью создания таможенных и экономических союзов является стимулирование развития внутренней торговли, взаимных инвестиций, кооперационных связей между предприятиями и, как следствие, повышение конкурентоспособности экономик государств — членов ЕАЭС.

Такие союзы предполагают введение единого таможенного тарифа, отсутствие внутренних таможенных границ и свободное обращение на всей территории союза товаров, в том числе ранее ввезенных в любое из государств-членов. Таким образом, ввозимые на территорию союза товары могут проходить «таможенную очистку» в одной стране, а потребляться в другой.

Логика модели распределения пошлин состоит в том, что в бюджет государства-члена должны поступать суммы пошлин, уплаченных в отношении импортированных на территорию Союза товаров и потребленных в этом государстве, вне зависимости от того, где производилось их таможенное оформление и где ввозные пошлины уплачивались.

В связи с формированием в 2010 году единой таможенной территории Таможенного союза, со снятием таможенного контроля на внутренних границах и введением Единого таможенного тарифа было разработано **Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие)**. Соглашение было подписано в мае 2010 года и начало применяться Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией с 1 сентября того же года.

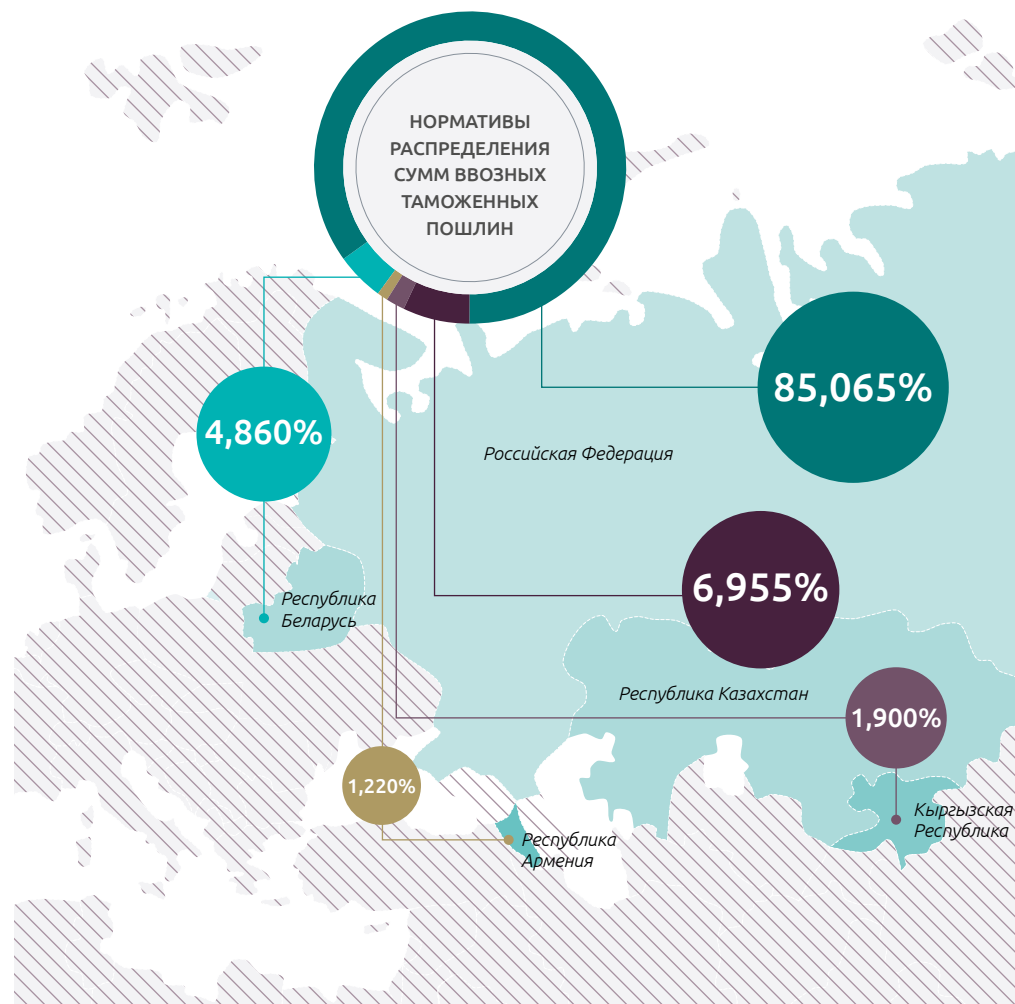
В дальнейшем это Соглашение было включено в договорно-правовую базу Союза и стало неотъемлемой частью Договора о ЕАЭС (приложение № 5 «Протокол о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов»).



На тот момент нормативы распределения ввозных таможенных пошлин составляли: для Республики Беларусь — 4,7%, для Республики Казахстан — 7,33%, для Российской Федерации — 87,97%.

С присоединением к Договору о ЕАЭС в 2015 году Республики Армения и Кыргызской Республики нормативы распределения были пересмотрены и стали применяться государствами-членами уже с учетом интересов новых участников Союза (для Республики Армения — 1,11%, Республики Беларусь — 4,56%, Республики Казахстан — 7,11%, Кыргызской Республики — 1,90% и Российской Федерации — 85,32%).

В дальнейшем нормативы распределения несколько раз уточнялись, и с 1 января 2020 года они установлены в следующем размере:



> > >

Комиссия в соответствии с положениями Протокола осуществляет мониторинг его реализации государствами-членами и готовит ежегодный отчет об итогах применения механизма зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин. Отчет вносится на рассмотрение Евразийского межправительственного совета. В этих целях Комиссией:

- » формируются базы данных о суммах уплаченных, зачисленных и распределенных ввозных таможенных пошлин;
- » проводятся пофакторный анализ поступления сумм ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств-членов, оценка влияния факторов на изменение сумм зачисленных и распределенных пошлин;
- » осуществляется оценка изменения среднеарифметической ставки ввозной таможенной пошлины по группам товаров.

В целях цифровизации обмена информацией между казначействами и центральными таможенными органами государств-членов об уплаченных, зачисленных и распределенных суммах ввозных таможенных пошлин обеспечиваются сопровождение и реализация трех общих процессов интегрированной информационной системы Союза, направленных на обмен сведениями в электронном виде, а также на автоматизацию формирования соответствующих баз данных.

Проверка высшими органами государственного финансового контроля порядка распределения в государствах — членах ЕАЭС ввозных таможенных пошлин

Протоколом о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин предусмотрено, что высшие органы государственного финансового контроля государств-членов (ВОФК) в рамках совместных контрольных мероприятий ежегодно проверяют соблюдение уполномоченными органами государств-членов положений данного Протокола.

Для регламентации проведения таких проверок по поручению ВОФК Комиссией разработан проект **Соглашения о проведении совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств — членов ЕАЭС.**



> > >

Высшие органы финансового контроля в государствах-членах:

- Аудиторская палата Республики Армения;
- Комитет государственного контроля Республики Беларусь;
- Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан;
- Счетная палата Кыргызской Республики;
- Счетная палата Российской Федерации.

Проект Соглашения регламентирует порядок проведения ВОФК совместных контрольных мероприятий по контролю за исполнением государствами — членами Союза положений Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин.

Проект Соглашения определяет:

- » цели проведения совместных контрольных мероприятий — проверка и контроль зачисления подлежащих распределению сумм ввозных таможенных пошлин, полноты и своевременности их перечисления уполномоченными органами государств-членов, а также соблюдения уполномоченными органами государств-членов установленных для каждого государства-члена нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин;
- » объекты контрольных мероприятий — казначейства государств-членов. При этом в случае необходимости по запросам ВОФК центральные таможенные органы и национальные (центральные) банки обязаны будут представлять дополнительную информацию и документы;
- » порядок проведения совместных контрольных мероприятий — определены сроки утверждения программы проверок и оформления результатов (итоговый документ — Сводный отчет по результатам контрольного мероприятия за проверяемый период);
- » механизм устранения выявленных нарушений и реализации предложений высших органов финансового контроля — определена

++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++



> > >

необходимость направления сводного отчета о результатах проведения совместного контрольного мероприятия в правительства государств-членов, сроки и обязанность устранения государственными органами выявленных нарушений, а также законодательством какой страны они при этом руководствуются.

В настоящее время по проекту Соглашения проводятся внутригосударственные процедуры, необходимые для его подписания.

Представители Комиссии принимают участие в ежегодных совместных заседаниях коллегий ВОФК, на которых руководителям ВОФК государств-членов представляется информация о проводимой Комиссией работе по зачислению и распределению сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, обсуждаются актуальные вопросы применения новых нормативов распределения.



Совместное заседание коллегий ВОФК, ноябрь 2019 года

УПЛАТА, ЗАЧИСЛЕНИЕ И ПЕРЕЧИСЛЕНИЕ ВЫВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН

Таможенный кодекс ЕАЭС предусматривает возможность установления отдельным международным договором особенностей исчисления и уплаты вывозных таможенных пошлин.

Первая попытка подготовить соглашение, которое определило бы порядок уплаты вывозных пошлин в отношении товаров, происходящих из одной страны Союза и вывозимых из другого государства-члена, а также порядок перечисления данных пошлин из страны вывоза в страну происхождения товаров, была предпринята в 2009–2011 годах. Однако выработать согласованную редакцию Соглашения не удалось.

Соглашение о порядке уплаты, зачисления и перечисления сумм вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров в третьи страны с таможенной территории ЕАЭС к настоящему времени в целом разработано и предусматривает следующее:

- » если товар, происходящий из одного государства-члена, облагаемый в соответствии с законодательством этого государства вывозными пошлинами, вывозится за пределы таможенной территории Союза с территории другого государства-члена, вывозные пошлины уплачиваются в стране, таможенными органами которой осуществляется выпуск товаров на экспорт, по ставкам, действующим в стране, с территории которой происходит вывозимый товар;
- » уплаченные экспортерами пошлины на следующий день перечисляются казначейством в бюджет страны происхождения товаров;
- » Комиссией формируется сводный перечень товаров, облагаемых в государствах-членах вывозными таможенными пошлинами, и их ставок (для использования декларантами и таможенными органами при таможенном оформлении товаров на экспорт);
- » проект Соглашения не распространяется на некоторые виды энергоносителей (нефть, нефтепродукты, газ природный).

Окончание работы над проектом Соглашения связано с выработкой единой позиции государств-членов по вопросу определения и подтверждения страны происхождения товаров, вывозимых за пределы Союза.



ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНЫХ РЫНКОВ УСЛУГ ЕАЭС



Единый рынок аудиторских услуг

Единый рынок услуг в области аудита в рамках ЕАЭС начнет функционировать с 2022 года. Такое решение было принято главами государств-членов в 2016 году.

В целях реализации данного решения разработан проект **Соглашения об осуществлении аудиторской деятельности в рамках ЕАЭС**, который уже прошел внутригосударственное согласование в государствах-членах и находится на заключительном этапе доработки.

После вступления Соглашения в силу поставка и получение аудиторских услуг в ЕАЭС будут осуществляться без ограничений и изъятий. Будут взаимно признаваться национальные квалификационные аттестаты аудиторов и аудиторские заключения (отчеты), выдаваемые аудиторской компанией одного государства на территории других государств-членов.

Проект Соглашения определяет:

- » единые требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которые хотят осуществлять аудиторскую деятельность;
- » квалификационные требования к аудиторам и порядок повышения их квалификации;
- » условия возникновения и прекращения у компаний права на осуществление аудиторской деятельности (у физических лиц — на участие в осуществлении аудиторской деятельности);
- » порядок ведения национальных реестров аудиторов и аудиторских организаций;
- » порядок оказания аудиторских услуг и порядок организации внешнего контроля качества работы аудиторских организаций;
- » случаи проведения обязательного аудита;
- » ограничения деятельности аудиторской организации и индивидуального аудитора.



 Заседание рабочей группы, Москва, февраль 2020 года

> > >

Внешний контроль качества работы аудиторских компаний вправе будут проводить как уполномоченные на это органы государства, где компания зарегистрирована, так и уполномоченные органы других государств-членов, где аудиторская организация осуществляла деятельность (в проверках могут участвовать проверяющие из другого государства-члена).

Меры воздействия применяются проверяющим органом государства-члена, в котором было совершено нарушение, в соответствии с законодательством этого государства.

Достигнута договоренность, что каждое государство-член вправе установить дополнительные требования к аудиторским организациям, осуществляющим аудит участников финансового рынка, акционерных обществ, а также национального (центрального) банка.



В развитие вышеуказанного проекта Соглашения ЕЭК разработан проект **Соглашения об административном сотрудничестве в области аудита в рамках ЕАЭС**, который будет определять:

- » порядок обмена информацией о регистрации аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов;
- » порядок взаимодействия органов, уполномоченных на проведение внешнего контроля качества работы аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов;
- » порядок взаимодействия органов, уполномоченных на регулирование аудиторской деятельности.

Формирование единого рынка услуг в области составления отчетности и бухгалтерского учета

В рамках работы по формированию единого рынка ЕАЭС в области составления отчетности и бухгалтерского учета на заседании Совета ЕЭК 23 ноября 2020 года одобрен проект решения Высшего Евразийского экономического совета «О внесении изменений в некоторые решения Высшего Евразийского экономического совета». Согласно проекту решения единый рынок в данной сфере начнет функционировать с 1 января 2025 года после установления в праве ЕАЭС гармонизированных требований к поставщикам услуг в области составления отчетности и бухгалтерского учета одного государства-члена, осуществляющим деятельность на территории другого государства-члена. ЕЭК поручено совместно с государствами-членами в срок до 1 января 2024 года обеспечить установление в праве Союза таких гармонизированных требований.



++++++
++++++
++++++
++++++

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОТМЫВАНИЮ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА

В соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС таможенные органы государств-членов должны контролировать перемещение через таможенную границу валюты, ценных бумаг, валютных ценностей, дорожных чеков в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Для реализации этой задачи был принят **Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19 декабря 2011 года**.

Договор разработан в соответствии с Рекомендацией № 32 ФАТФ «Курьеры наличных» и наделяет таможенные органы государств — членов Союза полномочиями приостанавливать на основе информации органов финансового мониторинга и правоохранительных органов перемещение наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Союза.



> > >

Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) была создана в 1989 году по решению стран «Большой семерки» и является основным международным институтом, занимающимся разработкой и имплементацией международных стандартов в сфере ПОД/ФТ.

В соответствии с Резолюциями Совета Безопасности ООН (2005 год, № 1617, 2019 год, № 2462) рекомендации ФАТФ являются обязательными международными стандартами для выполнения государствами — членами ООН.

В сотрудничестве с другими заинтересованными международными участниками ФАТФ также работает над определением уязвимых мест на национальном уровне с целью защиты международной финансовой системы от злоупотреблений.

В развитие указанного Договора разработан проект **Соглашения об обмене информацией в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу ЕАЭС**.

Проект Соглашения также реализует требования 32-й Рекомендации ФАТФ по обеспечению сотрудничества и взаимодействия между таможенными и иными компетентными органами по информационному взаимодействию как внутри страны, так и с другими государствами-членами.

Проектом Соглашения предусмотрено, что информационное взаимодействие между странами будет основываться на взаимном представлении сведений о заявленных в пассажирской таможенной декларации при перемещении через таможенную границу ЕАЭС наличных денежных средствах и (или) денежных инструментах и заключаться в следующем:

- » в государствах-членах определяется орган, ответственный за формирование базы данных о перемещении наличных денежных средств и денежных инструментов;
- » база данных формируется на основании сведений, заявленных физическими лицами в пассажирской таможенной декларации и декларации на товары;
- » обмен информацией осуществляется по запросам органов финансового мониторинга, правоохранительных и таможенных органов. Проект Соглашения закрепляет порядок оформления запросов, срок их исполнения, случаи отказа в исполнении;
- » информация, полученная в рамках Соглашения, является конфиденциальной и не может использоваться без письменного согласия органа, который представил такую информацию, в иных целях, чем те, для которых она запрашивалась.

В 2020 году планируется подписание проекта Соглашения главами государств — членом Союза. Также ведется работа над изменениями в Договор 2011 года с целью актуализации его положений с учетом последней редакции 32-й Рекомендации ФАТФ и практики его применения.

Комиссия развивает сотрудничество с **Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ)**, которая является региональным международным объединением по типу ФАТФ.



> > >

ЕАГ — региональная группа по типу ФАТФ, деятельность которой направлена на оказание содействия государствам Евразийского региона в создании надлежащих правовых и институциональных основ противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма. ЕАГ на основе методологии ФАТФ проводит взаимные оценки национальных систем государств-членов в этой сфере, исследует типологии отмывания денег и финансирования терроризма и реализует программы технического содействия государствам-членам.

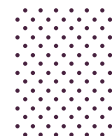
В ЕАГ входят девять государств — Беларусь, Индия, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Армения участвует в деятельности ЕАГ в качестве наблюдателя. ЕЭК получила статус наблюдателя в ЕАГ в 2016 году.

Перспективы сотрудничества Комиссии и ЕАГ обсудили Министр по экономике и финансовой политике Комиссии Тимур Жаксылыков и директор Росфинмониторинга, председатель ЕАГ Юрий Чиханчин в июле 2020 года. На 2020 год запланировано подписание **Меморандума о взаимопонимании между Комиссией и ЕАГ**, реализация совместных проектов по минимизации рисков легализации (отмывания) преступных доходов, участие в совместных публичных мероприятиях.

Особое внимание планируется уделить снижению рисков использования новых схем отмывания денег и финансирования терроризма, которые могут возникнуть в связи с реализацией в ЕАЭС свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Разрабатываемые Комиссией проекты международных договоров в финансовой сфере будут совместно с ЕАГ прорабатываться и оцениваться на соответствие рекомендациям ФАТФ. При этом специалисты Комиссии примут участие в исследованиях ЕАГ, направленных на изучение типовых способов и схем отмывания денег и финансирования терроризма, а также недостатков национальных систем в этой области.

Развитие интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе, формирование общего финансового рынка, проводимая работа по либерализации валютных правоотношений, развитию трансграничного кредитования, и, как следствие, снижение или устранение соответствующих барьеров влечет возникновение новых рисков отмывания доходов и финансирования терроризма.





Для выработки соответствующих ответных мер необходимо принятие соответствующих решений на наднациональном уровне и, соответственно, необходим наднациональный орган с соответствующими полномочиями. Данный вопрос поддержан на уровне руководителей (заместителей) органов финансового мониторинга государств-членов.

В целях закрепления данного предложения в праве ЕАЭС ЕЭК подготовлен и находится на стадии рассмотрения в государствах-членах проект Протокола по внесению в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года соответствующих изменений.

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА



Направления налоговой политики в рамках ЕАЭС

В ЕАЭС проводится **скоординированная налоговая политика**, прежде всего в сфере косвенного налогообложения. Основные задачи в области налоговой политики:

- » обеспечение недискриминационного налогообложения;
- » координация налоговой политики и налогового администрирования государств — членов ЕАЭС в части косвенных налогов во взаимной торговле;
- » гармонизация (сближение) ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам;
- » обеспечение постоянного взаимодействия и обмена опытом между ведомствами Сторон.

Правовое регулирование налоговой сферы

Налогообложение при ввозе товаров из третьих стран регулируется Таможенным кодексом ЕАЭС, вступившим в силу с 1 января 2018 года, а внутри Союза — статьями 71–73 Договора о ЕАЭС и приложением № 18 к нему. Принципы взаимодействия государств-членов в сфере налогообложения заложены в Договоре о ЕАЭС: принцип недискриминации во взаимной торговле, национальный режим, принцип страны назначения при уплате косвенных налогов при ввозе товаров. Порядок взимания косвенных налогов и механизм



контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг осуществляется согласно приложению № 18 к Договору.

Совершенствование информационного обмена между налоговыми органами государств-членов

В Союзе принят **Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами ЕАЭС об уплаченных суммах косвенных налогов**, где определен единый стандарт информационного обмена между налоговыми органами.

В ноябре 2019 года руководители налоговых и финансовых служб государств-членов подписали Протокол о внесении изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств — членов ЕАЭС об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года.

Суть внесенных изменений заключается в совершенствовании налогового администрирования с использованием информационных технологий, что позволило при осуществлении экспортных сделок и операций, подлежащих налогообложению по нулевой ставке, ускорить процедуру подтверждения факта экспорта товаров и возврата НДС хозяйствующим субъектам.

Для ускорения подтверждения экспорта товаров на внутреннем рынке ЕАЭС, сокращения объемов «серого» импорта и избежания недобросовестности импортера проводится работа по совершенствованию формы заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов, правил его заполнения и требований к формату обмена с применением передовых информационных технологий для целей повышения эффективности информационного обмена, в том числе по результатам анализа международного опыта и с учетом предложений бизнес-сообщества.

Кроме того, уже сейчас при предоставлении заявлений экспортеру в государствах-членах получили развитие электронные сервисы «налогоплательщик — налоговый орган», позволяющие налогоплательщикам дистанционно отслеживать действия своих контрагентов из стран ЕАЭС. Внедрение таких сервисов направлено на развитие электронного документооборота и повышение эффективности администрирования НДС.

Электронные сервисы позволяют получить информацию о поступлении электронной копии заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов из налоговых органов страны-импортера (заявителя) в налоговые органы страны-экспортера.



Гармонизация акцизов

В декабре 2019 года подписано **Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств — членов ЕАЭС**. Целью Соглашения является обеспечение условий для функционирования рынка табачной продукции в рамках Союза путем гармонизации (сближения) ставок акцизов на сигареты.

Гармонизация национальных законодательств в данной области создает предпосылки для увеличения объема взаимной торговли табачной продукцией, способствует созданию равных конкурентных условий для бизнеса и росту бюджетных поступлений, улучшает условия для легального оборота. С 2024 года при расчете национальных ставок акциза на сигареты государства-члены будут исходить из индикативной ставки €35 за 1 тыс. штук сигарет с отклонениями не более чем на 20% в меньшую или большую сторону. В перспективе государства-члены на площадке Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию каждые пять лет будут вырабатывать единую индикативную ставку и диапазоны отклонений.

В целях гармонизации ставок акцизов на алкогольную продукцию разработан проект **Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств — членов ЕАЭС**.

Взимание НДС в свободных экономических зонах

В мае 2020 года с целью создания равных условий взимания НДС в свободных экономических зонах в отношении товаров, ввозимых из стран ЕАЭС, и товаров третьих стран подписан **Протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС** в части предоставления отсрочки по уплате НДС в свободных экономических зонах Российской Федерации.

Совершенствование системы налогообложения

В связи с развитием внутреннего рынка ЕАЭС, модернизацией способов взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности, развитием международного опыта возникает необходимость дальнейшего совершенствования системы взимания косвенных налогов, адаптации принятых норм в сфере налогообложения к реалиям времени.

Проводимая в данном направлении работа включает в себя:

- » совершенствование нормативно-правовой базы ЕАЭС в части налогообложения;
- » устранение изъятий и ограничений в налоговой сфере на внутреннем рынке Союза;
- » представление точечных рекомендаций по отмене дискриминационных норм национальных налоговых законодательств;
- » совершенствование и цифровизацию информационного обмена между налоговыми органами;
- » имплементацию передового опыта в сфере налогообложения, а также наилучших налоговых практик государств-членов в право Союза.

Совершенствуется **механизм взимания косвенных налогов** во внутренней торговле в ЕАЭС. Изменения направлены на усиление налогового контроля за так называемыми лжеэкспортом и лжеимпортом товаров, улучшение взаимодействия налоговых органов и налогоплательщиков через сервис по подтверждению информации о ввозе товаров и уплате косвенных налогов, а также на закрепление механизма взимания НДС при оказании услуг между головным офисом и его филиалом (представительством).

Механизм взимания НДС при интернет-торговле услугами и товарами

Комиссией совместно с налоговыми регуляторами государств-членов подготовлен проект Протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС в отношении порядка взимания НДС при оказании услуг в электронной форме в ЕАЭС. В нем предлагается зафиксировать в праве Союза:

- » термин «услуги в электронной форме»;
- » перечень услуг в электронной форме и исключения из него;
- » порядок определения места реализации услуг в электронной форме при оказании их физическим лицам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам (B2C и B2B-поставки);
- » способы уплаты НДС при оказании услуг в электронной форме;

С 2024 года при расчете национальных ставок акциза на сигареты государства-члены будут исходить из индикативной ставки €35 за 1 тыс. штук сигарет с отклонениями не более чем на 20% в меньшую или большую сторону



+++++
+++++
+++++
+++++
+++++
+++++
+++++
+++++
+++++

- » примерный перечень документов, подтверждающих место реализации услуг в электронной форме (или необходимые реквизиты данных документов);
- » порядок подачи декларации по таким услугам в упрощенной форме через специальный сервис на сайтах налоговых органов и др.

Кроме того, Комиссией предложено государствам-членам создать электронный сервис для взимания и уплаты налога при оказании услуг в электронной форме налогоплательщиками государств-членов путем постановки на учет в одном из государств-членов по типу существующей в Европейском союзе системы MOSS.

О формировании системы фискального мониторинга за оборотом товаров

Председателем Коллегии ЕЭК в марте текущего года было направлено обращение к главам правительств государств — членов ЕАЭС с предложением о формировании в ЕАЭС общей системы фискального мониторинга за оборотом товаров, а также о создании специальной Рабочей группы на уровне заместителей руководителей уполномоченных органов государств-членов по рассмотрению данного вопроса.

В июле-августе 2020 года состоялись очные встречи с руководителями налоговых, таможенных органов, а также проведены ряд совещаний и консультаций с экспертами и руководителями уполномоченных органов государств — членов ЕАЭС в формате видеоконференций по вопросу формирования системы фискального мониторинга за оборотом товаров.

На указанных встречах и консультациях достигнута принципиальная договоренность о готовности налоговых органов ЕАЭС к цифровизации налогового администрирования, реинжинирингу существующего регламента трансграничного информационного обмена.

На совещании 22 октября 2020 года с участием уполномоченных органов Сторон в рамках выполнения поручения Совета ЕЭК от 4 сентября 2020 года выработаны основные принципы формирования механизма фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле в ЕАЭС и подготовлено концептуальное описание соответствующих бизнес-процессов.

Создание системы фискального мониторинга позволит упростить документооборот, оптимизировать процессы идентификации и верификации участников сделок, обеспечить полную автоматизацию процессов взаимной торговли, упростить процессы учета и взимания косвенных налогов.

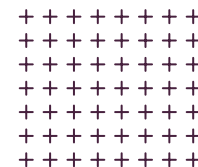
Взаимодействие с Европейским союзом в налоговой сфере

Комиссия планирует развивать взаимодействие и обмениваться опытом с Европейским союзом в налоговой сфере по следующим направлениям:

- » механизм регистрации налогоплательщиков государств ЕС (этапы становления и законодательное регулирование);
- » внедрение механизма НДС-регистрации через интегрированную систему информационного обмена по НДС (VIES-VAT Information Exchange System);
- » упрощенный документальный порядок подтверждения нулевой ставки НДС;
- » опыт по возмещению НДС в странах ЕС;
- » информационный обмен между налоговыми органами государств ЕС.

Кроме того, учитывая опыт ЕС в сфере взимания НДС на электронные услуги, успешно реализованное внедрение системы MOSS для уплаты такого НДС, а также перспективные разработки в рамках стратегии формирования Единого цифрового рынка и Плана действий по НДС Европейской комиссии в части распространения системы MOSS на трансграничную онлайн-торговлю товарами, Комиссия заинтересована развивать сотрудничество в этих сферах.

> > >



РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ТОВАРОВ, ВВЕЗЕННЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

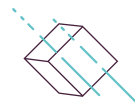
На заседании Высшего Евразийского экономического совета 29 мая 2019 года главами государств было подписано Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее — Соглашение). После завершения внутригосударственных процедур в Кыргызской Республике Соглашение вступит в силу.

Соглашение предполагает создание в государствах-членах национальных информационных систем прослеживаемости, в которых будет аккумулироваться вся информация о движении импортных товаров, а также обмен такими сведениями между государствами-членами.

В целях организации работы по реализации Соглашения:

- » из должностных лиц и сотрудников департаментов Евразийской экономической комиссии создан Проектный офис по вопросам реализации Соглашения (приказ Председателя Коллегии Комиссии от 08.09.2020 № 304);
- » разработан и утвержден План мероприятий Евразийской экономической комиссии по реализации Соглашения (приказ Председателя Коллегии Комиссии от 07.10.2020 № 352), который определяет перечень необходимых к разработке решений органов Евразийского экономического союза, ответственных за их разработку департаменты Комиссии, сроки разработки;
- » разработаны и находятся в стадии согласования проекты следующих документов:
 - требования к уникальной идентификации сопроводительного документа и структуре его регистрационного номера;
 - порядок взаимодействия в электронном виде органов государственной власти и (или) организаций государств-членов при реализации механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Союза;

- порядок направления и исполнения в электронном виде запросов о предоставлении содержащихся в национальных системах прослеживаемости сведений об операциях, связанных с оборотом товаров, подлежащих прослеживаемости, предшествующих перемещению таких товаров с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена.



РАЗРАБОТКА АНТИКРИЗИСНЫХ И СТАБИЛИЗАЦИОННЫХ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ — ЧЛЕНАХ ЕАЭС В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

Департаментом финансовой политики совместно с Евразийским банком развития подготовлена Программа по содействию преодоления последствий пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 на 2020–2021 годы, которая предусматривает принятие и реализацию срочных антикризисных и стабилизационных мер, направленных на обеспечение экономической стабильности и финансовую поддержку субъектов предпринимательства в государствах — членах ЕАЭС в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

Программа включает мероприятия Евразийского банка развития и Евразийского фонда стабилизации и развития и направлена на решение, в том числе, следующих задач:

- » финансирование экономически и социально значимых инвестиционных программ, включая проекты, обладающие значительным эффектом экономической интеграции, направленные на увеличение взаимной торговли, взаимных инвестиций и углубление производственной кооперации государств-участников;



- » финансирование проектов, направленных на внедрение новых, в том числе цифровых технологий;
- » реализация индивидуальных мер поддержки по действующим проектам Банка;
- » реализация программ поддержки малого и среднего бизнеса, а также торгового финансирования во взаимодействии с коммерческими банками;
- » оказание адресной антикризисной финансовой поддержки пострадавшим субъектам предпринимательства в государствах — участниках ЕАБР и др.

В целях увеличения доли расчетов в национальных валютах во взаимной торговле между государствами-членами проводится работа по дедолларизации расчетов и либерализации валютного контроля по трансграничным операциям, проводимым в рамках ЕАЭС.



ДЕПАРТАМЕНТ РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

СОДЕРЖАНИЕ

- 36 ● Свобода движения услуг
- 37 ● Статистика взаимной торговли услугами в 2019 году
- 39 ● Формирование единого рынка услуг
- 44 ● Оценка регулирующего воздействия
- 48 ● Защита интеллектуальной собственности



СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ УСЛУГ

В Евразийском экономическом союзе доля услуг в ВВП по итогам 2019 года составила 59,1%

Одной из важнейших задач евразийской интеграции является обеспечение свободы движения услуг.

В настоящее время услуги являются значимым сектором для большинства экономик мира. Например, в Европейском союзе на их долю приходится более 70% ВВП.

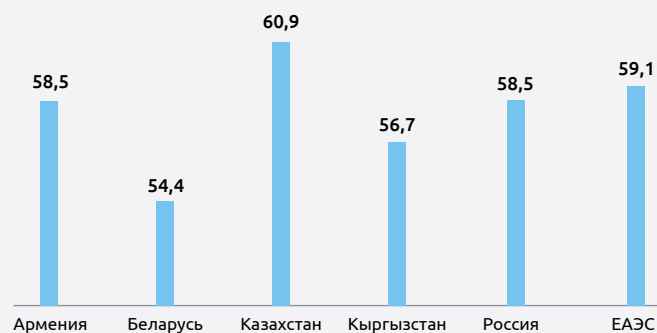
В Евразийском экономическом союзе доля услуг в ВВП по итогам 2019 года составила 59,1%¹.

Доля сектора услуг в структуре ВВП по странам Союза составила²:

- в Республике Армения — 58,5%;
- в Республике Беларусь — 54,4%;
- в Республике Казахстан — 60,9%;
- в Кыргызской Республике — 56,7%;
- в Российской Федерации — 58,5%.



ДОЛЯ УСЛУГ В ВАЛОВОМ ВНУТРЕННЕМ ПРОДУКТЕ ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ЕАЭС В 2019 ГОДУ, %



Источник: построено по данным ЕЭК.

¹ Расчет подготовлен на основе данных ЕЭК. Валовой внутренний продукт по видам экономической деятельности в текущих ценах (в долл. США) // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Pages/national.aspx.

² Там же.

СТАТИСТИКА ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ В 2019 ГОДУ

В 2019 году взаимные услуги государств — членов ЕАЭС (сумма экспорта услуг) составили 8 795,9 млн долл. США¹.

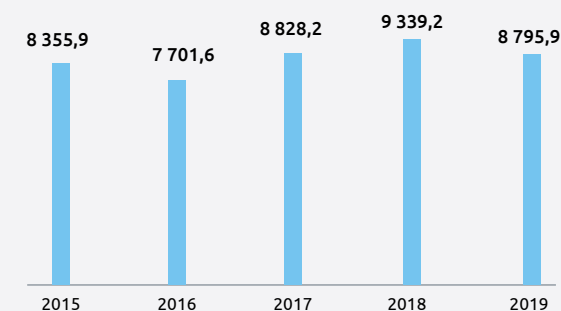
Правовые условия взаимодействия государств — членов ЕАЭС в сфере услуг определены Договором о ЕАЭС (раздел XV Договора о Союзе и Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 к Договору о ЕАЭС)).

В соответствии с Договором о ЕАЭС поставщикам услуг предоставляются:

- » национальный режим (пункты 21 — 26 Приложения № 16 к Договору о ЕАЭС);
- » режим наибольшего благоприятствования (пункты 27 — 29 Приложения № 16 к Договору о ЕАЭС);
- » режим неприменения количественных и инвестиционных ограничений к бизнесу (пункты 30–34 приложения № 16 к Договору о ЕАЭС).



ВЗАИМНЫЕ УСЛУГИ ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ЕАЭС (В ЦЕЛОМ ПО СОЮЗУ), МЛН ДОЛЛ. США



Источник: построено по данным ЕЭК.

¹ Экспорт и импорт услуг в Евразийском экономическом союзе в 2019 году // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/statistical_publications/Documents/finstat_6/finstat_6_2019.pdf.

++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++
++++



Национальный режим выражается в предоставлении поставщикам и получателям услуг других государств — членов ЕАЭС таких же условий в сфере торговли услугами, как и лицам своей страны.

Например, для того, чтобы в России осуществлять издательскую деятельность, необходимо в уполномоченный орган подать уведомление о начале осуществления деятельности. Требования по подаче такого уведомления распространяются как на хозяйствующий субъект из стран Союза, так и на хозяйствующий субъект Российской Федерации, то есть Российская Федерация представляет национальный режим.

Режим наибольшего благоприятствования предполагает предоставление государством — членом ЕАЭС поставщикам и получателям услуг других государств — членов ЕАЭС режима не хуже, чем предоставленного поставщикам и получателям услуг из третьих стран.

Например, если Беларусь предоставляет приоритетные условия для учреждения компании или любой деятельности для какого-либо иностранного инвестора из третьей страны, то в таком случае Беларусь должна предоставить либо точно такие же, либо лучшие условия для компаний и их деятельности из всех стран Союза.

Режим неприменения количественных и инвестиционных ограничений не допускает установления ограничений:



по числу поставщиков услуг, то есть невозможно ограничить число поставщиков услуг на рынке (например, допустить на рынок только одного-двух конкретных поставщиков услуг);



по количеству заключаемых контрактов, то есть не позволено ограничивать операции любого поставщика услуг (например сделки);



по форме учреждения, в том числе формам юридического лица, то есть не разрешается требовать определенной формы учреждения (например, только акционерное общество либо товарищество с ограниченной ответственностью и т.д.);



по приобретаемой доле в уставном капитале юридического лица или степени контроля над ним, то есть не дозволено ограничивать приобретаемую долю в уставном капитале юридического лица.

ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО РЫНКА УСЛУГ

Важным приоритетом интеграционного сотрудничества государств — членов ЕАЭС является **формирование единого рынка услуг**.

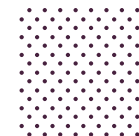
Единый рынок услуг — это такое состояние рынка услуг в рамках конкретного сектора, в котором каждое государство — член ЕАЭС предоставляет лицам любого другого государства — члена ЕАЭС право:

- 1) на поставку и получение услуг на определенных условиях, указанных в Договоре о ЕАЭС, без ограничений, изъятий и дополнительных требований, за исключением условий и ограничений, предусмотренных приложением № 2 к приложению № 16 к Договору;
- 2) на поставку услуг без дополнительного учреждения в форме юридического лица;
- 3) на поставку услуг на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена;
- 4) на признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

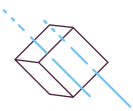
Например, туроператор из Республики Беларусь на основании своего разрешения, полученного в своей стране (то есть он включен в реестр субъектов туристической деятельности Министерства спорта и туризма Республики Беларусь), может осуществлять деятельность на территории Российской Федерации без включения в Единый федеральный реестр туроператоров, который ведет Федеральное агентство по туризму.

С 1 января 2015 года в единый рынок услуг государств — членов ЕАЭС включено 43 услуги, том числе:

- » общие строительные работы;
- » услуги, относящиеся к сельскому хозяйству, лесному хозяйству и лесозаготовкам, ведению охотничьего хозяйства;
- » услуги в области оптовой и розничной торговли;
- » услуги в области налогообложения;
- » услуги по применению программного обеспечения и др.



Целью государств — членов ЕАЭС является обеспечение функционирования единого рынка услуг в большем количестве секторов



Решениями глав государств — членов ЕАЭС в 2016 году утверждены планы либерализации по 18 секторам услуг, 10 из которых уже переведены в состав единого рынка, в том числе:

- » услуги, связанные с производством и распространением кино- и видеофильмов;
- » услуги в области рекламы;
- » услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов);
- » услуги по проведению научно-исследовательских работ;
- » услуги по картографии и др.

Таким образом, в настоящее время единый рынок услуг функционирует в 53 секторах.

Вместе с тем целью государств — членов ЕАЭС является обеспечение функционирования единого рынка услуг в большем количестве секторов.

Планируется, что к 2025 году единый рынок услуг охватит как минимум 61 сектор. В режим единого рынка будут переведены еще 8 секторов услуг, в том числе:

- » услуги по общим строительным работам по сооружению объектов гражданского строительства (тоннели, мосты, трубопроводы, линии связи);
- » услуги по оценке имущества;
- » услуги по подземной и наземной маркшейдерской съемке;
- » услуги по прогнозу погоды и метеорологии и др.

Ключевые документы по обеспечению свободы движения услуг:

1. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 110 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза».
2. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 112 «Об утверждении индивидуальных национальных перечней ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза для

Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации».

3. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 года № 30 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)».

4. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 23 «Об утверждении планов либерализации по секторам услуг, указанным в Решении Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 года № 30».

5. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24 «Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности».

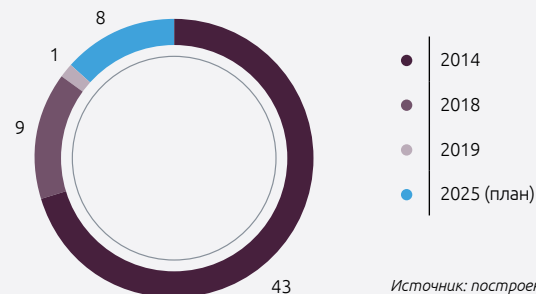
6. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2019 года № 4 «О гармонизации законодательства государств — членов Евразийского экономического союза в соответствии с пунктами 8 и 18 Плана либерализации по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии».

Важным фактором развития торговли услугами в рамках ЕАЭС является обеспечение необременительного **внутреннего регулирования в государствах — членах ЕАЭС**.



> > >

ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО РЫНКА УСЛУГ
ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ЕАЭС.
КОЛИЧЕСТВО СЕКТОРОВ УСЛУГ, ПЕРЕВЕДЕННЫХ В РЕЖИМ ЕДИНОГО
РЫНКА УСЛУГ ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ЕАЭС



Источник: построено по данным ЕЭК.



Углубление инвестиционного взаимодействия государств — членов ЕАЭС является важнейшим приоритетом евразийской интеграции

Для улучшения в странах Союза бизнес-климата и в соответствии с пунктом 61 приложения № 16 к Договору о ЕАЭС Высшим Евразийским экономическим советом в 2016 году утверждены **Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности**, которые являются фундаментом для свободы движения услуг и бизнеса.

Они учитывают прогрессивный международный опыт, лучшие практики и предусматривают комплексный подход к регулированию предпринимательской деятельности на основе единых принципов.

Углубление инвестиционного взаимодействия государств — членов ЕАЭС является важнейшим приоритетом евразийской интеграции, поскольку именно инвестиции обеспечивают устойчивый экономический рост стран.

Правовые основы развития инвестиционного сотрудничества государств — членов ЕАЭС заложены в разделе XV Договора о ЕАЭС и приложении № 16 к нему.

В соответствии с Договором о ЕАЭС (п. 24, п. 29 Приложения № 16 к Договору о ЕАЭС) каждое государство — член ЕАЭС предоставляет лицам любого государства — члена ЕАЭС в отношении учреждения и деятельности национальный режим и режим наибольшего благоприятствования.

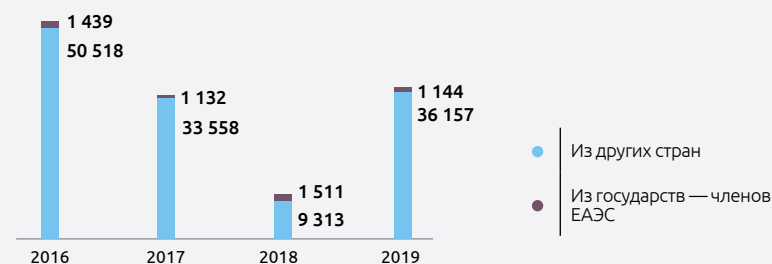
В соответствии с пунктом 76 приложения № 16 к Договору о ЕАЭС каждое государство — член ЕАЭС гарантирует и обеспечивает в соответствии со своим законодательством защиту на своей территории инвестиций инвесторов других государств — членов ЕАЭС.

Согласно пунктам 77–81 приложения № 16 к Договору о ЕАЭС для иностранных инвесторов предусмотрены такие гарантии, как:

- » право на возмещение ущерба на условиях национального режима или режима наибольшего благоприятствования на выбор инвестора;
- » невозможность экспроприации (то есть произвольного лишения собственности инвесторов) или национализации инвестиций инвесторов.

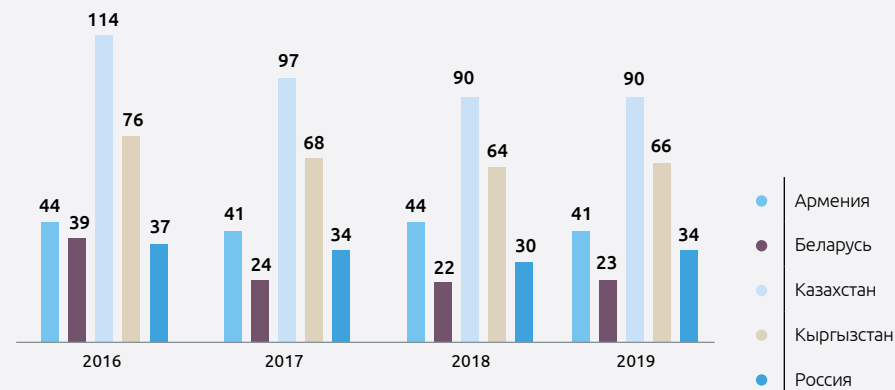
В соответствии с пунктами 84–87 приложения № 16 к Договору о ЕАЭС предусматривается выбор инвестором подсудности рассмотрения его спора с государством-реципиентом.

ПРЯМЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В ЕАЭС, МЛН ДОЛЛ. США



Источник: построено по данным ЕЭК.

ПРЯМЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В ПРОЦЕНТАХ К ВВП

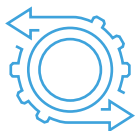


Источник: построено по данным ЕЭК.

Анализ общего объема взаимных инвестиций свидетельствует о том, что значительную долю в инвестиционных потоках занимают инвестиции в государства — члены ЕАЭС из третьих стран.

Наибольшую долю прямых инвестиций в валовом внутреннем продукте государства имеет Казахстан.

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ



С передачей на наднациональный уровень Евразийской экономической комиссии регуляторной компетенции государств — членов ЕАЭС в ряде сфер возникла потребность в обеспечении принятия решений ЕЭК с учетом мнения бизнеса.

В этих целях с 1 апреля 2015 года в практику работы Комиссии в соответствии с Договором о Союзе и Регламентом работы ЕЭК была внедрена процедура оценки **регулирующего воздействия (ОРВ)**. Процедура ОРВ является обязательным этапом процесса подготовки проектов решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения бизнеса, и позволяет соблюсти баланс, когда при обеспечении интересов бюджета и безопасности потребителей наднациональное регулирование в рамках Союза остается необременительным и понятным для бизнеса.

Процедура ОРВ направлена на выявление и устранение в проектах решений ЕЭК избыточных обязанностей, ограничений и запретов для бизнеса, необоснованных расходов предпринимателей, препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории Союза.

Процедура ОРВ в Комиссии состоит из двух этапов:

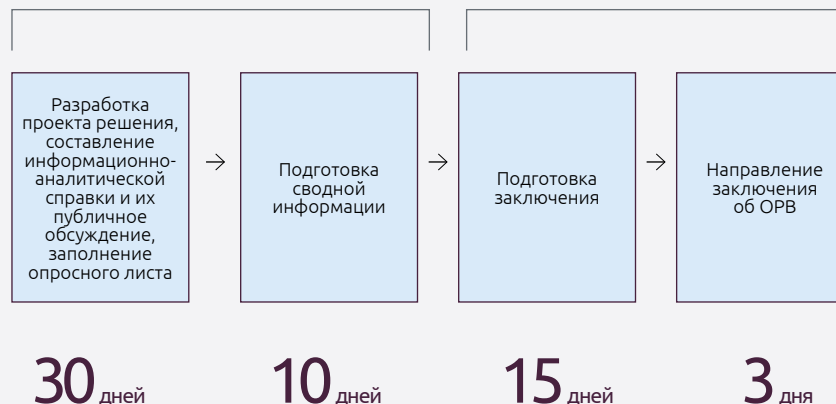
- » текущей оценки — публичного обсуждения проекта решения ЕЭК с предпринимательским и экспертным сообществом на сайте Союза;
- » итоговой оценки — подготовки рабочей группой ЕЭК резюмирующего документа об оценке — заключения об ОРВ.

Благодаря внедрению ОРВ срок заблаговременного информирования бизнеса о планируемом введении затрагивающего его интересы наднационального регулирования увеличился почти в 6 раз: с 15 до как минимум 88 календарных дней.

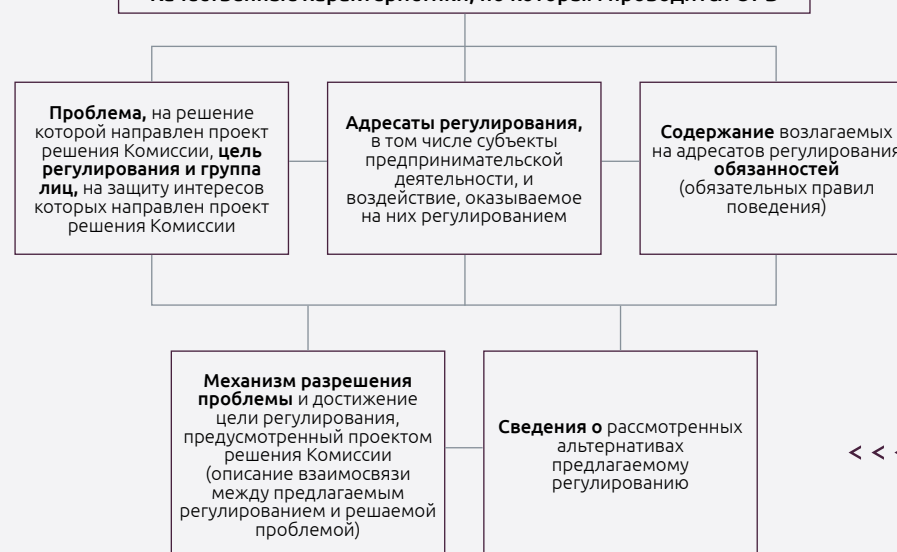
Методология ОРВ состоит в проведении структурированного анализа предлагаемого регулирования по основным качественным характеристикам.

Текущая оценка

Итоговая оценка



Качественные характеристики, по которым проводится ОРВ





Данные характеристики описываются разработчиком в информационно-аналитической справке, которая размещается на сайте Союза вместе с проектом решения ЕЭК. Аргументация разработчика оценивается в рамках ОРВ, в том числе с учетом «обратной связи» от бизнеса и экспертов, полученной по результатам публичного обсуждения.

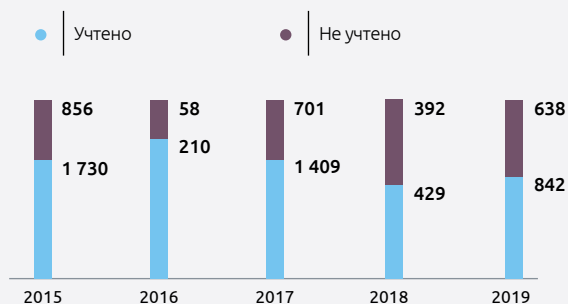
По результатам проведения ОРВ не только корректируются отдельные положения проектов решений ЕЭК, но и меняются концептуальные подходы к введению наднационального регулирования в рамках ЕАЭС с учетом оценки возможных последствий его влияния на предпринимателей стран Союза.

За период с 1 апреля 2015 года по 31 декабря 2019 года в рамках публичного обсуждения 309 проектов решений ЕЭК получено более 7 тысяч замечаний и предложений, что в среднем составляет 24 отзыва бизнеса по каждому проекту и подтверждает востребованность процедуры ОРВ предпринимателями стран Союза.

По сравнению с предыдущими периодами проведение ОРВ проектов решений ЕЭК в 2019 году характеризуется следующими основными особенностями:

- » при примерно идентичном количестве проектов решений ЕЭК, прошедших публичное обсуждение в 2018 и 2019 годах (49 и 46 соответственно), общее количество представленных в рамках публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в 2019 году замечаний и предложений по сравнению с 2018 годом возросло более чем на 80% (с 821 до 1 480);

ДОЛЯ УЧЕТА ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ УЧАСТНИКОВ ПУБЛИЧНОГО ОБСУЖДЕНИЯ В 2015–2019 ГОДАХ



- » доля положительных заключений об ОРВ на проекты решений ЕЭК возросла на полтора процентных пункта, до 86,5%, и находится на наиболее высоком уровне за весь период проведения мониторинга, в связи с чем может быть сделан вывод об общей направленности проектов решений ЕЭК на улучшение условий ведения бизнеса в Союзе;
- » доля учета замечаний и предложений, представленных в рамках публичного обсуждения, в 2019 году возросла и превышает 50% (56,9%), что свидетельствует об учете Комиссией мнения деловых кругов при формировании права Союза.

В 2019 году Комиссией реализованы мероприятия **по двум основным направлениям развития процедуры ОРВ** на наднациональном уровне.

Первое. Коллегией ЕЭК при поддержке государств — членов ЕАЭС предусмотрена возможность проведения **ОРВ по проектам международных договоров, заключаемых в рамках ЕАЭС**. Правом инициировать эту процедуру наделены как профильные департаменты Комиссии, так и страны ЕАЭС. Вопрос о целесообразности проведения ОРВ будет решаться отдельно по каждому проекту международного договора в рамках Союза с учетом обоснования наличия его влияния на бизнес.

Такой подход представляется логичным, поскольку в связи с углублением интеграционных процессов многие международные договоры в рамках ЕАЭС стали приобретать характер не просто межгосударственных соглашений.

Теперь многие союзные международные договоры приобретают статус отраслевого регулирования, которое формирует подходы к определению условий ведения бизнеса и их наднациональной регламентации в ЕАЭС.

Второе. В июле 2018 года Евразийский межправительственный совет поручил ЕЭК реализовать пилотный проект по оценке фактического воздействия принятых решений ЕЭК. В январе 2019 года Коллегия Комиссии утвердила план мероприятий по реализации пилотного проекта.

В рамках выполнения этого плана мероприятий в 2019 году в формате пилотного проекта проведена оценка фактического воздействия трех решений ЕЭК:

- » порядка ввоза в Союз продукции, подлежащей оценке соответствия требованиям в сфере технического регулирования;
- » единых карантинных фитосанитарных требований Союза;
- » порядка регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Союза.

Доля положительных заключений об ОРВ на проекты решений ЕЭК возросла на полтора процентных пункта, до 86,5%



> > >



В рамках проведенного на сайте ЕЭК опроса бизнес-сообщества по этим трем документам поступило 73 заполненных анкеты от бизнес-ассоциаций, хозяйствующих субъектов и представителей экспертного сообщества.

По итогам реализации пилотного проекта на данные три акта подготовлены заключения об оценке фактического воздействия.

Эти заключения содержат предложения и рекомендации по внесению конкретных изменений в действующие акты Комиссии, которые позволят улучшить бизнес-климат, повысить уровень понятности наднационального регулирования для предпринимателей.

Реализация пилотного проекта позволила приступить к постепенному комплексному «охвату» оценкой влияния на бизнес всего жизненного цикла права Союза, от экспертизы проекта акта до определения реальных последствий его практического применения.

В дальнейшем работа по данным двум направлениям развития ОРВ будет продолжена путем внедрения оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК и ОРВ проектов международных договоров в рамках Союза на системной основе с внесением соответствующих изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее — Договор о Союзе) и Регламент работы Комиссии.

Таким образом, **процедура ОРВ является основным инструментом учета интересов бизнеса при принятии решений ЕЭК, а ее проведение позволяет обеспечить инклюзивное вовлечение всех групп заинтересованных лиц в процесс формирования и совершенствования наднационального регулирования в рамках Союза.**



ЗАЩИТА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

В сфере интеллектуальной собственности в последнее десятилетие государства — члены ЕАЭС проводят значительную работу по совершенствованию нормативного правового регулирования, совершенствованию механизмов защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, модернизации центров поддержки технологий и инноваций, по введению автоматизированных и цифровых сервисов предоставления правовой охраны объектам интеллектуальной собственности, а также проведению исследований в сфере интеллектуальной собственности.



В рамках формирования условий для перехода к экономике знаний в государствах — членах ЕАЭС на первый план выходят вопросы стимулирования создания и использования объектов интеллектуальной собственности.

Технический прогресс, развитие конкурентоспособной экономики государств, эффективное использование научно-технического и инновационного потенциала в целом обеспечиваются за счет создания и использования объектов интеллектуальной собственности.

В этой связи в государствах — членах ЕАЭС формируются механизмы льготного кредитования и налогообложения, предоставления грантов инновационным предприятиям, а также создания венчурных фондов, инновационных центров, парков высоких технологий и финансирования стартапов.

Одним из важнейших показателей стимулирования роста национальной экономики государства является рейтинговый глобальный инновационный индекс (ГИИ).

Как видно из представленного ниже графика, средний коэффициент ГИИ Республики Армения в период с 2015 по 2019 год составил 34, Республики Беларусь — 30,6, Республики Казахстан — 30,8, Кыргызской Республики — 27,4, Российской Федерации — 37,7.

Среди государств — членов ЕАЭС только Российская Федерация систематически входит в первые 50 стран — лидеров ГИИ. Наибольший рывок в рейтинге совершила Республика Беларусь, переместившись в период с 2015 по 2019 год на 15 позиций вверх. Кыргызская Республика в 2018 году переместилась в рейтинге на 13 мест по сравнению с рейтингом 2014 года, однако в 2019 году потеряла 4 места по сравнению с 2018 годом.

Значимым элементом экономического роста также является эффективная и сбалансированная система защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Главным показателем функционирования такой системы в государстве является сложившаяся правоприменительная практика, обеспечивающая предотвращение и пресечение нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности.

В контексте евразийской интеграции важное значение приобретает использование государствами — членами ЕАЭС общих подходов при формировании правоприменительной практики.

В этих целях ЕЭК в рамках реализации Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности проводит ежегодный мониторинг правоприменительной практики в государствах — членах ЕАЭС.

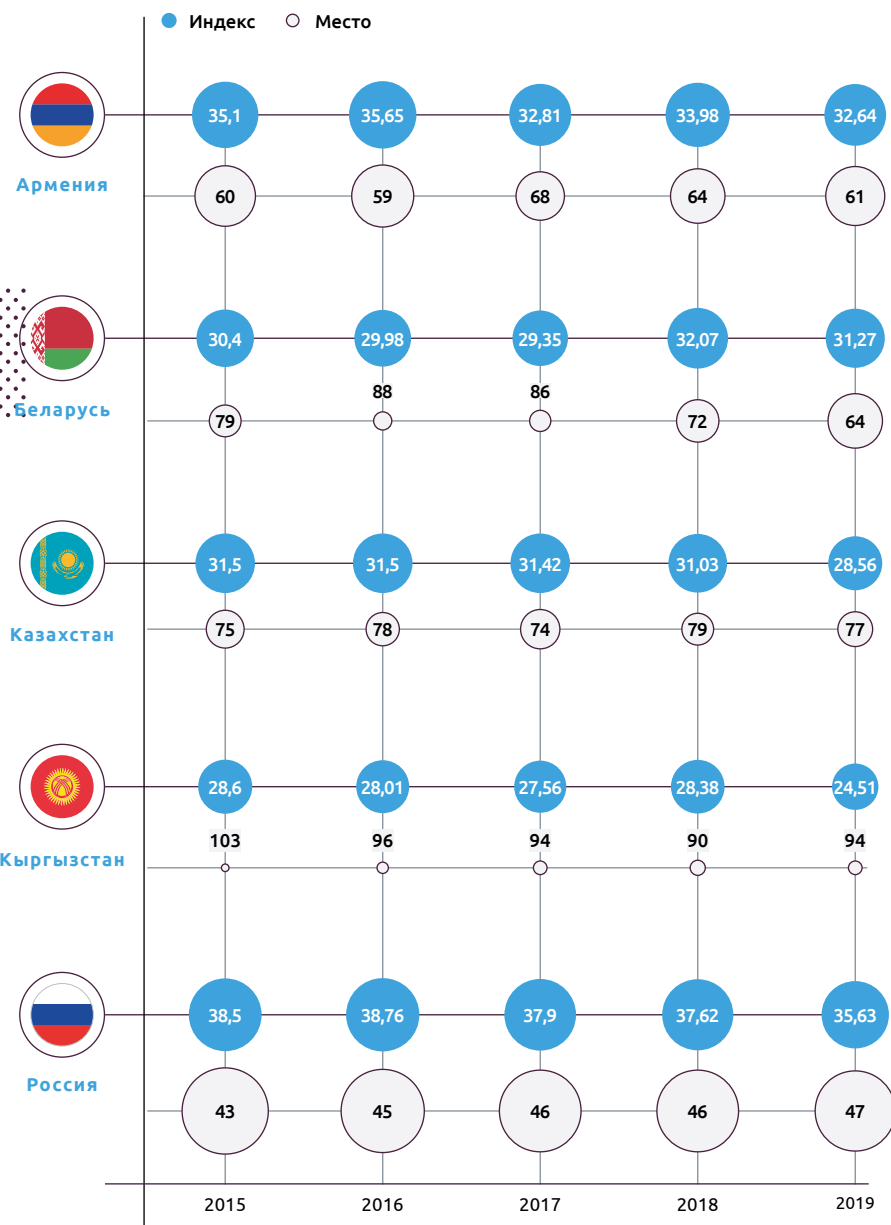


37,7

составил средний коэффициент ГИИ Российской Федерации в период с 2015 по 2019 год



ГЛОБАЛЬНЫЙ ИННОВАЦИОННЫЙ ИНДЕКС ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ЕАЭС, 2015–2019 ГОДЫ



Согласно данным отчета о состоянии правоприменительной практики в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в Евразийском экономическом союзе за 2019 год, в целом по Союзу в 2019 году зафиксировано 13 351 нарушение в сфере интеллектуальной собственности, что в 3 раза больше, чем в 2018 году.

В 2018 году наблюдалось общее по ЕАЭС увеличение объема выявленной контрафактной продукции на 54% по сравнению с 2017 годом.

В 2019 году объем контрафакта в государствах — членах ЕАЭС снизился на 11,6% по сравнению с показателями прошлого года и составил более 15,3 млн единиц.

При этом увеличение количества выявленной контрафактной продукции в 2019 году по сравнению с 2018 годом произошло в Республике Армения на 46%, в Республике Беларусь на 106%, в Республике Казахстан на 94%.

В Кыргызской Республике уровень выявленной контрафактной продукции снизился на 56%, а в Российской Федерации — на 13,7%.

Более 88% всех нарушений на территории ЕАЭС приходится на долю нарушений в области незаконного использования товарных знаков и более 11% — на долю нарушений авторских и смежных прав. На долю нарушений в области патентного права приходится 0,04% всех случаев нарушений.

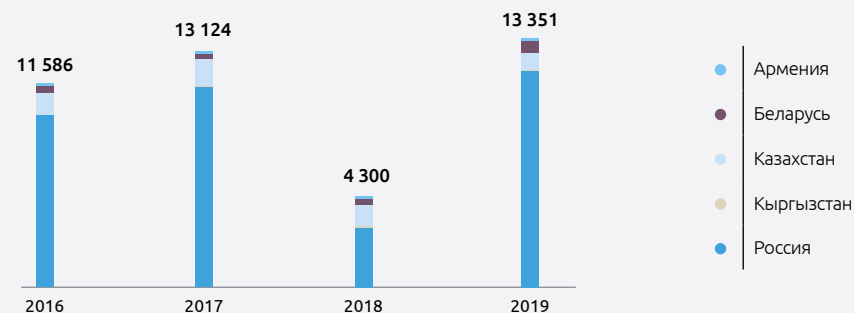
Лидирующие позиции по контрафактности в ЕАЭС занимают одежда и обувь, игрушки, этикетки и упаковка, продукты питания, парфюмерия и косметика.

В целом по Союзу в 2019 году зафиксировано 13 351 нарушение в сфере интеллектуальной собственности, что в 3 раза больше, чем в 2018 году

11,6%

объем снижения контрафакта в государствах — членах ЕАЭС в 2019 году

КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ — ЧЛЕНАХ ЕАЭС С 2016 ПО 2019 ГОД



Лидирующие позиции по контрафактности в ЕАЭС занимают одежда и обувь, игрушки, этикетки и упаковка, продукты питания, парфюмерия и косметика

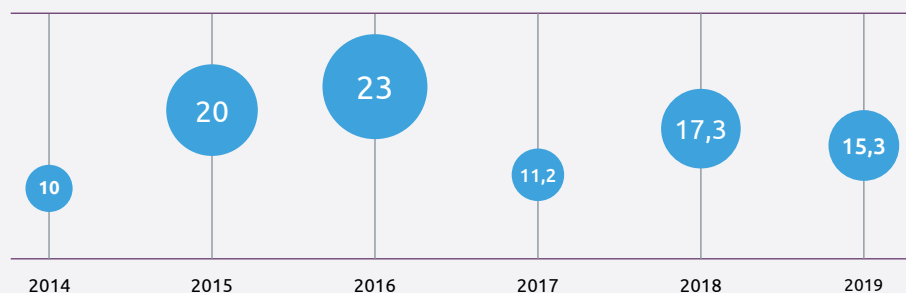
Такое распределение категорий товаров в объеме выявленной контрафактной продукции в целом совпадает со статистикой прошлых лет, а также с общими тенденциями, определенными по результатам исследований ОЭСР, ВТамО и Европейской комиссии.

Одним из инструментов решения проблемы распространения контрафактной продукции является создание единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств — членов ЕАЭС, которым будут руководствоваться все таможенные службы стран Союза.

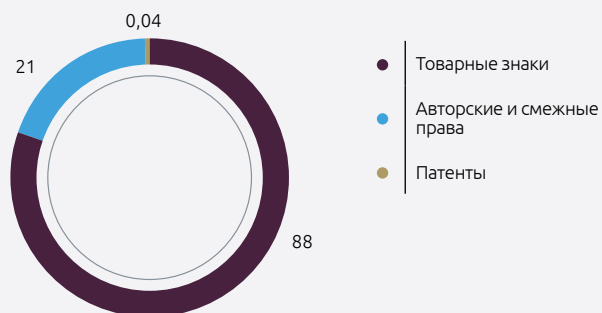
Принятие таможенными органами государств — членов ЕАЭС унифицированных мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, включенные в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, закреплено в Таможенном кодексе ЕАЭС.

Функция ведения единого таможенного реестра Союза возложена на Комиссию.

СООТНОШЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ВЫЯВЛЕННЫХ КОНТРАФАКТНЫХ ТОВАРОВ В ЕАЭС С 2014 ПО 2019 ГОД, МЛН ЕД.



СООТНОШЕНИЕ КАТЕГОРИЙ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ В ЕАЭС В 2019 ГОДУ, %



ДАННЫЕ О КАТЕГОРИЯХ ВЫЯВЛЕННЫХ КОНТРАФАКТНЫХ ТОВАРОВ В ЕАЭС В 2019 ГОДУ



Процедура регистрации в едином таможенном реестре будет осуществляться с использованием сервиса личного кабинета на официальном сайте Союза в электронном виде.

Наличие объекта интеллектуальной собственности в едином таможенном реестре позволит обеспечить пресечение недобросовестной конкуренции, связанной с перемещением контрафактных товаров, и создать предпринимателям благоприятные условия для продвижения товаров и услуг на рынках Союза, а также более эффективно формировать свои маркетинговые стратегии.

Наиболее просто включить в единый таможенный реестр будет товарный знак Союза, регистрация которого путем подачи одной заявки в любое из патентных ведомств государств — членов ЕАЭС позволит получить правовую охрану на всей территории Союза одновременно.

В настоящее время Договором о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза создается новая региональная система регистрации товарных знаков Союза в целях обеспечения свободного движения товаров и услуг, снижения административных барьеров, временных и финансовых затрат.

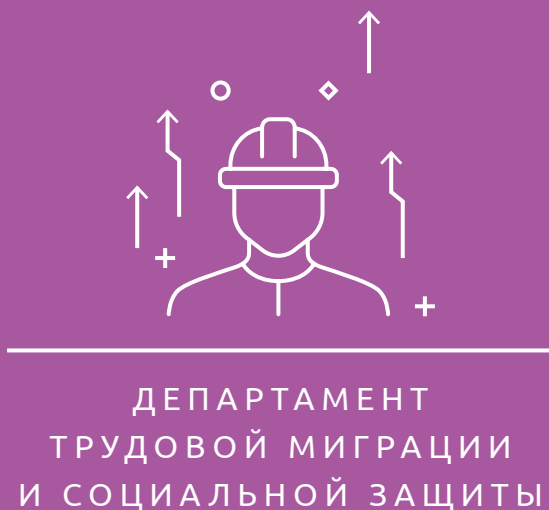
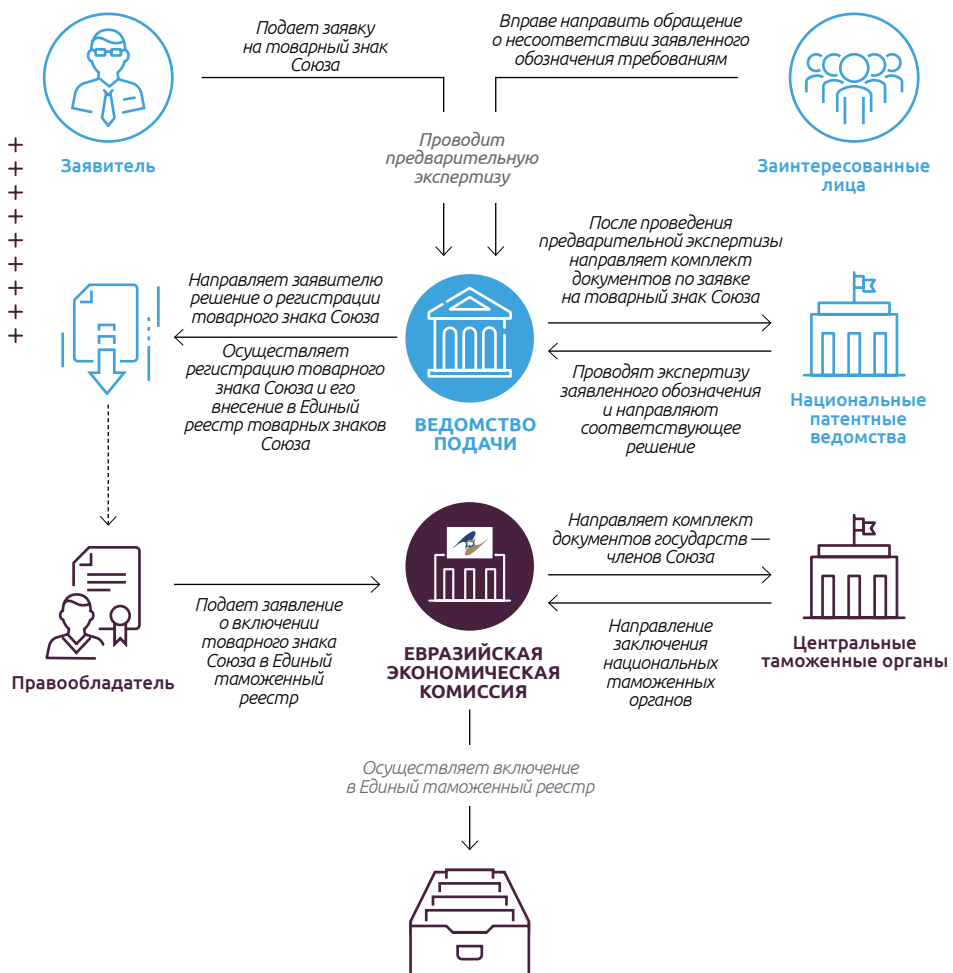
При получении правовой охраны товарного знака Союза и последующем его включении в единый таможенный реестр положительными эффектами для предпринимателей будут являться:

- » обеспечение высокого уровня защиты прав правообладателей таможенными органами при перемещении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, через таможенную границу Союза и эффективного выявления и пресечения случаев недобросовестной конкуренции;
- » создание благоприятных условий для распространения товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности,



на территории всех государств — членов ЕАЭС и, как следствие, увеличение инвестиционной и предпринимательской активности;

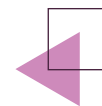
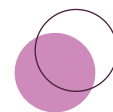
- » расширение возможностей по продвижению «брендов» и реализации продукции на рынке Союза;
- » обеспечение защиты репутации товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.



ДЕПАРТАМЕНТ
ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

СОДЕРЖАНИЕ

- 58 • Преимущества единого рынка труда
- 59 • Пенсионное обеспечение в ЕАЭС
- 62 • Медицинское обеспечение в ЕАЭС
- 62 • Признание документов об образовании и доступ к профессиональной деятельности трудящихся
- 64 • Трудовая миграция
- 70 • Перспективные направления интеграции в сфере трудовой миграции



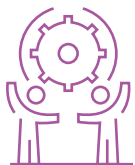
Свобода движения рабочей силы является одной из четырех свобод, составляющих основу евразийской экономической интеграции

Свобода движения рабочей силы является одной из четырех свобод, составляющих основу евразийской экономической интеграции.

Основной задачей Комиссии в сфере трудовой миграции и социальной защиты является обеспечение условий для свободного перемещения трудовых ресурсов и формирования единого рынка труда в рамках ЕАЭС.

Комиссия совместно с органами государственной власти стран Союза обеспечивает исполнение норм Договора о Союзе, а также выработку и реализацию предложений по дальнейшему расширению прав трудящихся и повышению уровня их мобильности и социальной защищенности.

ПРЕИМУЩЕСТВА ЕДИНОГО РЫНКА ТРУДА



Евразийский экономический союз открыл новые возможности для граждан.

Договор о Союзе закрепил равные возможности трудоустройства на территории объединения для граждан всех государств ЕАЭС и предоставил им целый ряд преференций при осуществлении трудовой деятельности на территории государства трудоустройства по сравнению с трудящимися из третьих стран.

В отношении граждан государств — членов ЕАЭС (далее — государства-члены) не применяются ограничения, установленные национальными законодательствами в целях защиты своих рынков труда, отменены квотирование и обязательные разрешительные документы на работу.

Срок нахождения без регистрации на территории государства трудоустройства увеличен до 30 дней с даты въезда, при этом общий срок нахождения определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора. На поиск работы дается 90 дней.

Документы об образовании признаются без прохождения национальной процедуры признания (кроме документов об ученых степенях и званиях, об образовании в педагогической, юридической, медицинской, фармацевтической сферах).

Семья трудящегося может проживать вместе с ним в течение действия трудового или гражданско-правового договора.

Несовершеннолетние члены семей имеют право на обучение в дошкольных и школьных учреждениях образования.

Социальное обеспечение трудящимся и членам их семей предоставляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства.

Социальное обеспечение (социальное страхование) включает обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также обязательное медицинское страхование.

Трудящимся и членам их семей оказывается бесплатно скорая медицинская помощь (в экстренной и неотложной формах).

Доходы трудящихся облагаются подоходным налогом по той же ставке, что и доходы граждан страны трудоустройства, с первого дня работы.

Трудовой стаж трудящихся засчитывается в общий стаж работы для целей социального обеспечения (социального страхования).

С целью дальнейшего расширения прав трудящихся и повышения уровня их социальной защищенности Комиссией совместно со Сторонами на постоянной основе ведется работа по развитию договорной правовой базы ЕАЭС.

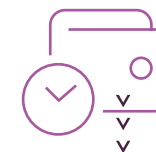
ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ЕАЭС

Комиссией совместно со странами Союза разработано Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов ЕАЭС, которое подписано главами государств-членов на заседании Высшего Евразийского экономического совета 20 декабря 2019 года в г. Санкт-Петербурге.

Ратификация Соглашения находится на завершающей стадии, и ожидается, что оно вступит в силу в 2020 году.



Трудовой стаж трудящихся засчитывается в общий стаж работы для целей социального обеспечения (социального страхования)



Соглашение даст возможность гражданам Союза в полной мере формировать, сохранять и в дальнейшем реализовывать свои пенсионные права, сформированные при осуществлении трудовой деятельности в других государствах ЕАЭС.

В Соглашении заложена норма о предоставлении равных прав трудящимся, то есть формирование пенсионных прав и реализация права на назначение и выплату пенсии трудящимся (членам семьи) будут осуществляться на тех же условиях, что и для граждан государства трудоустройства.

Каждое государство-член будет определять право на пенсию в соответствии со своим законодательством. Для права на пенсию учитывается (суммируется) стаж работы трудящегося, приобретенный на территории других государств-членов в соответствии с законодательством каждого государства-члена, за исключением случаев, когда стаж совпадает по времени. При этом каждое государство-член

исчисляет размер пенсии в соответствии со своим национальным законодательством.

Другая новелла Соглашения — равенство территорий и экспорт пенсии. Пенсии будут назначаться и выплачиваться также в случае проживания трудящегося на территории другого государства-члена, за исключением тех выплат, которые производятся только при условии проживания трудящегося на территории соответствующего государства-члена.

Соглашением предусмотрено, что право на пенсию, за исключением накопительной пенсии, пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца, возникает при наличии не менее 12 полных месяцев стажа работы, приобретенного на территории государства-члена, согласно законодательству которого трудящийся претендует на назначение пенсии. Право на накопительную пенсию, а также пенсию по инвалидности и по случаю потери кормильца устанавливается в соответствии с законодательством государства-члена.

Проведение медицинского освидетельствования и установление инвалидности для целей пенсионного обеспечения будет осуществляться в соответствии с законодательством государств-членов.

В Соглашении закреплены особенности исчисления стажа для пенсионного обеспечения граждан:

- » за стаж работы, приобретенный после вступления в силу Соглашения, пенсия будет назначаться и выплачиваться государством-членом, на территории которого приобретен соответствующий стаж работы;
- » за стаж работы, приобретенный до вступления в силу Соглашения, пенсия будет назначаться и выплачиваться в соответствии с законодательством государств-членов и Соглашением о гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года.

Таким образом, при возвращении на родину трудящиеся смогут получать пенсию от тех стран ЕАЭС, в которых они работали и сформировали пенсионные права. Каждое государство будет осуществлять экспорт части пенсии за периоды работы трудящегося на своей территории.

Можно с уверенностью сказать, что реализация Соглашения будет способствовать повышению уровня социальной защищенности граждан стран ЕАЭС при выходе на пенсию.

УСЛОВИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВА НА ПЕНСИЮ
В ГОСУДАРСТВАХ — ЧЛЕНАХ ЕАЭС В 2020 ГОДУ

Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Возраст: 63 года для обоих полов	Возраст: 62 года – мужчины и 57 лет – женщины (увеличивается ежегодно на 0,5 года до 63 лет для мужчин и 58 лет для женщин к 2022 году)	Возраст: 63 года — мужчины и 59,5 года — женщины (увеличивается ежегодно на 0,5 года до 63 лет к 2027 году)	Возраст: 63 года – мужчины и 58 лет – женщины	Возраст: 62 года – мужчины и 57 лет – женщины (увеличивается ежегодно на 1 год до 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин к 2024 году)
Стаж: не менее 10 календарных лет	Стаж: не менее 25 лет (для мужчин) и 20 лет (для женщин)		Стаж: не менее 11 календарных лет (увеличивается ежегодно на 1 год до 15 лет к 2024 году)	
	Охват: наличие стажа уплаты обязательных страховых взносов не менее 17,5 года (увеличивается ежегодно на 0,5 года до 20 лет в 2025 году)		Дополнительное требование: ИПК = 18,6 балла (увеличивается ежегодно на 2,4 до 30 баллов в 2025 году)	

Реализация
Соглашения
будет способ-
ствовать повы-
шению уровня
социальной
защищенности
граждан стран
ЕАЭС при выходе
на пенсию

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ЕАЭС

Комиссией совместно со Сторонами проводится работа по совершенствованию механизма оказания медицинской помощи трудящимся и членам их семей

Комиссией совместно со Сторонами проводится работа по совершенствованию механизма оказания медицинской помощи трудящимся и членам их семей в рамках специально созданной рабочей группы, где рассматриваются в том числе вопросы развития сотрудничества государств-членов по противодействию социально опасным (значимым) заболеваниям.

Проведен анализ объемов, видов и форм медицинской помощи, оказываемой гражданам государств — членов ЕАЭС на безвозмездной основе (за счет средств государственного бюджета или в рамках систем обязательного медицинского страхования), результаты которого будут использованы в проработке мер и механизмов дальнейшего сотрудничества государств-членов в сфере здравоохранения и обеспечения эпидемиологического благополучия населения в рамках Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, в том числе в целях оперативного реагирования на возникающие угрозы в условиях распространения пандемии коронавируса и введения ограничений и запретов на передвижение граждан как внутри государств-членов, так и между ними.

ПРИЗНАНИЕ ДОКУМЕНТОВ ОБ ОБРАЗОВАНИИ И ДОСТУП К ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ



Сейчас граждане государств-членов, имеющие ученые степени и звания, должны проходить в государстве трудоустройства процедуру их признания, что препятствует активному перемещению высококвалифицированных специалистов в рамках Союза.

В целях повышения мобильности трудовых ресурсов Союза проводится работа над проектом Соглашения, предусматривающим прямое признание ученых степеней в государствах-членах, то есть без прохождения каких-либо процедур.

Проект Соглашения в целом одобрен Рабочей группой, состоящей из представителей компетентных органов государств-членов. В дальнейшем планируется рассмотрение его Сторонами.

Подписание Соглашения будет способствовать повышению научного и кадрового потенциала Союза.

В настоящее время на отраслевом уровне представителями компетентных органов государств — членов ЕАЭС одобрена формулировка поправки в Договор о Союзе, обеспечивающая прямое признание в государстве трудоустройства документов об образовании трудящихся государств-членов, претендующих на занятия педагогической и юридической деятельностью.

В соответствии с порядком рассмотрения предложений по совершенствованию норм Договора о Союзе поправка внесена на заседание экспертной подгруппы Сводной рабочей группы, созданной распоряжением Совета Комиссии от 12 февраля 2016 года № 3.

Принятие данной поправки позволит упростить трудоустройство граждан государств-членов и повысить мобильность трудовых ресурсов Союза.

Продолжается работа над проектом по созданию «Унифицированной системы поиска «Работа без границ».

В результате реализации проекта пользователи системы (соискатели вакансий и работодатели) смогут осуществить поиск вакансий и резюме в национальных системах и ресурсах в сфере трудоустройства и занятости всех государств-членов, а также получить возможность направить отклик или пригласить на собеседование.

Результаты проекта станут доступны для граждан в конце 2020 года, что упростит процесс поиска работы и сделает его более комфортным.

Государства-члены смогут:

- » обеспечить внедрение современных и эффективных цифровых инструментов взаимодействия рынков труда государств-членов;
- » создать технологическую основу для развития и реализации направления цифровой повестки Союза, связанной с формированием цифровой экосистемы для обеспечения трудоустройства и занятости граждан государств-членов;
- » оказать содействие обеспечению мобильности трудовых ресурсов, а также развитию дистанционного найма в рамках Союза.



> > >



ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ



> > >

В целях повышения комфортности осуществления трудовой деятельности гражданами государств-членов ведется работа по совершенствованию подходов по регулированию миграционных процессов и унифицированных правил, удобных и необременительных для законопослушных людей.

Реализуется инициатива о возможности изменения цели въезда гражданами государств-членов без выезда за пределы государства возможного трудоустройства.

Комиссией совместно с представителями государств-членов выработана взаимоприемлемая формулировка для внесения дополнения в Договор о Союзе, согласованная в рамках Сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора о Союзе. В настоящее время ведется разработка проекта протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В рамках работы над инициативой Комиссии о предоставлении особого статуса трудящегося гражданам государств-членов, заключившим трудовой или гражданско-правовой договор на срок более одного года, было принято решение сформировать перечень проблемных вопросов, с которыми сталкиваются трудящиеся ЕАЭС в миграционной, социальной, банковской, страховой и иных сферах, и выработать предложения по их решению.

Кроме этого, проводится проработка следующих вопросов.

1. Отмена необходимости многократной постановки на миграционный учет в период действия долгосрочного трудового или гражданско-правового договора

Согласно пункту 5 статьи 97 Договора о Союзе срок временного пребывания (проживания) трудящихся и членов их семей в государстве трудоустройства определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора.

Однако трудящиеся, заключившие долгосрочные трудовые договора (более одного года) и, соответственно, имеющие право долгосрочного пребывания в стране трудоустройства, в ряде государств-членов не имеют возможности встать на миграционный учет (зарегистрироваться) на весь срок действия долгосрочного трудового договора. В частности, в Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Казахстан учетно-регистрационные проце-

дуры (получение разрешения на временное проживание в Республике Беларусь и Республике Казахстан и получение временного статуса пребывания в Республике Армения) необходимо повторять на ежегодной основе.

Одновременно с этим во всех государствах-членах (кроме Республики Беларусь) трудящиеся обязаны каждый раз при въезде/выезде (командировка, отпуск и т. д.) вставать на миграционный учет (регистрироваться) по месту пребывания, чаще всего к одному и тому же принимающему лицу.

В целях решения данной проблемы предлагается дополнить пункт 6 статьи 97 Договора о Союзе абзацем следующего содержания:

«При наличии трудового или гражданско-правового договора, срок действия которого составляет более 12 месяцев, учетно-регистрационные процедуры в отношении трудящегося и членов семьи должны производиться однократно с первого дня действия такого договора».

2. Отмена правила 90/180 для граждан Союза

В Республике Казахстан и Российской Федерации на граждан государств-членов распространяется так называемое правило 90/180, согласно которому срок их временного пребывания не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток.

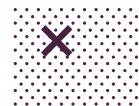
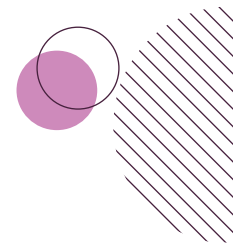
Таким образом, граждане Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики, прибывшие в Республику Казахстан и Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности, но не успевшие заключить трудовой или гражданско-правовой договор в течение 90 дней, могут воспользоваться правом повторного въезда только спустя 90 дней.

Существует проблема с законным долгосрочным пребыванием у граждан, сопровождающих своих родственников в период учебы или лечения, у родителей трудящихся и т. д.

Оснований для продления временного пребывания у таких категорий граждан ЕАЭС нет.

В целях решения данной проблемы предлагается дополнить пункт 6 статьи 97 Договора о Союзе абзацем следующего содержания:

«Граждане государства-члена на территории другого государства-члена имеют право неоднократно продлевать установленный законодательством государства въезда срок временного пребывания без необходимости их выезда с территории этого государства-члена».



3. Снижение административных барьеров на пути индивидуального предпринимательства

Договором о Союзе гражданам государств-членов предоставлено право заниматься индивидуальным предпринимательством в стране трудоустройства, в том числе в случае регистрации ИП в любом из государств-членов.

Однако при попытке воспользоваться своим правом на занятия индивидуальным предпринимательством граждане сталкиваются с серьезными проблемами.

Не решен вопрос срока временного пребывания граждан, которые осуществляют деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, а также членов их семей, на территории государства трудоустройства без заключения трудовых или гражданско-правовых договоров. Фактически они обязаны заключать договора на оказание услуг, что в ряде случаев является крайне затруднительным (работа парикмахером, стилистом и иные виды деятельности в сфере услуг).

В некоторых государствах-членах граждане могут заняться индивидуальным предпринимательством только при наличии разрешения на временное проживание или вида на жительство. Во всех государствах-членах требуется регистрация ИП для занятий индивидуальным предпринимательством.

Таким образом, долгосрочное осуществление гражданами ЕАЭС деятельности в качестве индивидуального предпринимателя не представляется возможным.

В целях решения данной проблемы предлагается внести дополнение в пункт 5 статьи 97 Договора о Союзе, предоставляющее гражданам государств-членов, занимающимся индивидуальным предпринимательством, право оформлять срок временного пребывания на заявленный ими срок осуществления предпринимательской деятельности с условием предоставления соответствующей отчетности в государственные органы страны трудоустройства.

4. Обеспечение равного доступа к социально значимым государственным услугам на основе единой системы цифровой унификации

Сегодня ни в одном из государств-членов не обеспечен доступ трудящихся к социально значимым государственным услугам в том же объеме и порядке, что и работникам государства трудоустройства. Функциональность официальных порталов государственных услуг для трудящихся ЕАЭС сильно ограничена.

Одновременно с этим трудящимся сложнее (или в некоторых случаях невозможно) зарегистрироваться на порталах, по сравнению с местным населением, что вызвано как невозможностью осуществить это по своим национальным документам, так и требованием дополнительных документов при регистрации.

Также трудящиеся серьезно ограничены в доступе к соответствующим государственным услугам через многофункциональные центры. Перечень услуг, предоставляемых через соответствующие центры, может в значительной степени отличаться от центра к центру и не предоставляется в том же объеме, что и для иностранных граждан, проживающих в этих государствах.

В целях решения данной проблемы предлагается:

- » разработать «дорожную карту» по созданию единой системы цифровой унификации граждан Союза;
- » разработать единый перечень социально значимых государственных услуг, к которым трудящимся необходимо обеспечить доступ через портал госуслуг.

5. Временные меры в сфере миграции, принятые государствами — членами Союза в связи с распространением новой коронавирусной инфекции

В связи с непростой обстановкой, вызванной мерами по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, многие трудящиеся стран ЕАЭС оказались в затруднительном положении, не имея возможности вернуться к себе на родину.

В связи со сложившимися обстоятельствами правительства государств — членов Союза принят ряд мер, направленных на урегулирование правового положения граждан государств-членов на территориях государства пребывания.

Республика Армения

Согласно решению Межведомственной комиссии по координации работ по профилактике распространения коронавируса срок пребывания иностранных граждан продлен до окончания действия введенного режима чрезвычайного положения. По его окончании всем иностранцам будет предоставлен двадцатидневный срок для выезда или оформления необходимых документов для дальнейшего пребывания на территории страны.

Республика Казахстан

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 сентября 2020 года № 574 сроки пребывания в стране иностранных граждан продлены до 1 ноября 2020 года.

Признаются действительными следующие документы, срок действия которых истек или истекает в период с 16 марта по 1 ноября 2020 года:

- » разрешения на въезд и выезд (визы);
- » разрешения на временное и постоянное проживание;
- » разрешения трудовому иммигранту и работодателю на привлечение иностранной рабочей силы;
- » свидетельство лица, ищущего убежище.

До вышеуказанного срока продлевается срок нахождения в Республике Казахстан иностранцев, прибывших в Республику без визы.

Приостановлено исчисление срока нахождения за пределами Республики Казахстан тех иностранцев, которые обладают видом на жительство в Республике Казахстан и в настоящее время находятся за рубежом. Исчисление возобновится с 1 ноября.

В срок до 1 ноября 2020 года иностранные граждане и принимающие лица освобождаются от административной ответственности за нарушение сроков пребывания в стране.

Кыргызская Республика

В соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 мая 2020 года № 256 «О вопросах обеспечения населения документами, удостоверяющими личность граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства» срок действия регистрации иностранных граждан продлевается на период действия режима чрезвычайной ситуации.

По окончании действия режима ЧС иностранным гражданам и лицам без гражданства, изъявившим желание продлить свое пребывание на территории Кыргызской Республики, предоставлено право продлить регистрацию в течение 10 рабочих дней.

Российская Федерация

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», Указом Президента России от 15 июня 2020 года № 392 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274 “О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)”», а также Указом Президента Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 580 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274 “О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)”» в Российской Федерации установлены временные меры в сфере миграции и предоставлена иностранным гражданам возможность законного нахождения на российской территории.

Действие мер распространяется на всех граждан государств ЕАЭС.

Если в период с 15 марта по 15 июня 2020 года у граждан государств ЕАЭС заканчивается срок: пребывания без регистрации (первые 30 суток с даты въезда), регистрации (постановки на миграционный учет), или разрешения на временное проживание (РВП), или вида на жительство (ВНЖ), то эти сроки продлеваются **до 15 декабря** текущего года автоматически, без необходимости посещения территориальных органов МВД России (согласно подпункту «а» пункта 1 Указа).

Если гражданин государства ЕАЭС имеет в России РВП или ВНЖ и с 15 марта по **15 декабря 2020 года** находится за пределами России, то этот период не засчитывается как нахождение за границей (согласно подпункту «б» пункта 1 Указа).

С 15 марта по **15 декабря 2020 года** не принимаются решения о депортации или административном выдворении при нарушении гражданами государств ЕАЭС законодательства Российской Федерации (согласно подпункту «б» пункта 2 Указа).

При этом ранее вынесенные (до 15 марта 2020 года) решения о депортации или административном выдворении **откладываются, но не отменяются** (согласно подпункту «в» пункта 1 Указа).



>>>

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИИ В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ



Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2020 года № 1170-р «О внесении изменений в некоторые распоряжения Правительства РФ» внесены изменения в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 года № 635-р «О временном ограничении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства и временном приостановлении оформления и выдачи виз и приглашений», в соответствии с которыми ограничения на выезд за пределы Российской Федерации не применяются к гражданам Российской Федерации, имеющим также иное гражданство либо вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на постоянное проживание в иностранном государстве, для однократного выезда из Российской Федерации к месту постоянного проживания.

Дальнейшее обеспечение свободного движения трудовых ресурсов в рамках Союза.

Содействие трудоустройству и занятости трудящихся в государствах — членах ЕАЭС.

Выработка предложений к профессиональной квалификации работников по наиболее востребованным на рынке труда профессиям в государствах-членах и порядку их подтверждения.

Проработка вопроса об урегулировании в праве Союза правового положения работников, выполняющих работы в государстве-члене, если наниматель зарегистрирован на территории другого государства-члена.

Разработка единых подходов в сфере правового регулирования новых форм трудовых правоотношений.

Практическая реализация Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов ЕАЭС в рамках трансграничного взаимодействия Сторон посредством использования Интегрированной информационной системы Союза.

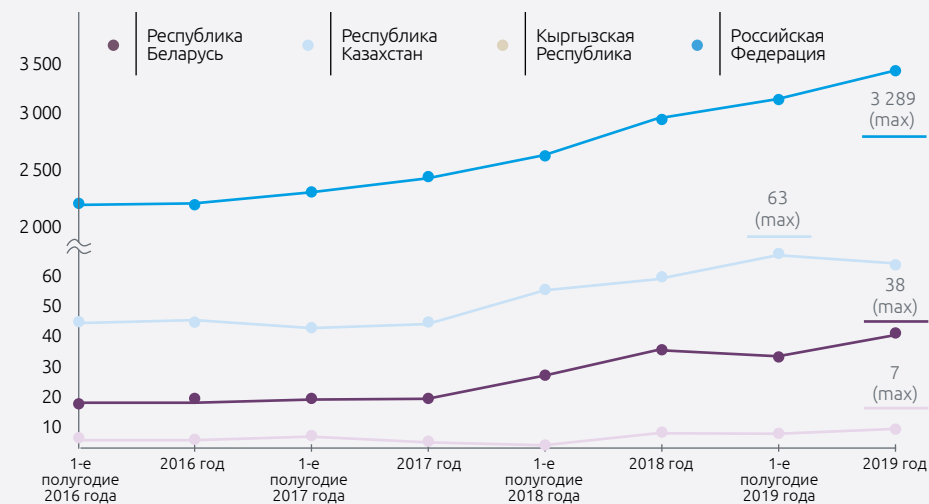
Развитие экономического сотрудничества Сторон в сфере здравоохранения и образования в рамках реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, в том числе:

- » разработка и принятие Программы мероприятий по сотрудничеству в области здравоохранения в части обеспечения доступности современных достижений в сфере здравоохранения для граждан государств-членов;
- » выработка общих подходов в области оказания медицинской помощи трудящимся государств — членов ЕАЭС и членам их семей;
- » изучение вопросов организации и проведения международных форумов по актуальным вопросам в сфере здравоохранения для облегчения доступа к передовым методам и специализированным знаниям; развития на кооперационной основе медицинских реабилитационных центров с использованием передовых технологий; применения международного опыта в борьбе с табачной, алкогольной и наркотической зависимостью;
- » создание эффективных механизмов поддержки и финансирования совместных инициатив и кооперационных проектов в сфере здравоохранения, прежде всего в области научных исследований и внедрения инновационных разработок по профилактике, диагностике и лечению инфекционных заболеваний с использованием инструментов международных финансовых институтов развития, осуществляющих свою деятельность в Союзе;
- » реализация государствами-членами совместных проектов, направленных на оказание содействия в области наращивания научно-практического и кадрового потенциала для диагностики, профилактики и реагирования на инфекционные болезни с эпидемическим потенциалом;
- » взаимодействие по обмену научными данными о новых видах возбудителей инфекционных заболеваний и проведение совместных научных исследований в области разработки инновационных подходов по профилактике, диагностике и лечению инфекционных заболеваний;
- » создание эффективных механизмов трансграничного взаимодействия медицинских и эпидемиологических служб государств — членов ЕАЭС по противодействию распространению социально опасных заболеваний (туберкулез, ВИЧ-инфекции, инфекции, передающиеся преимущественно половым путем);

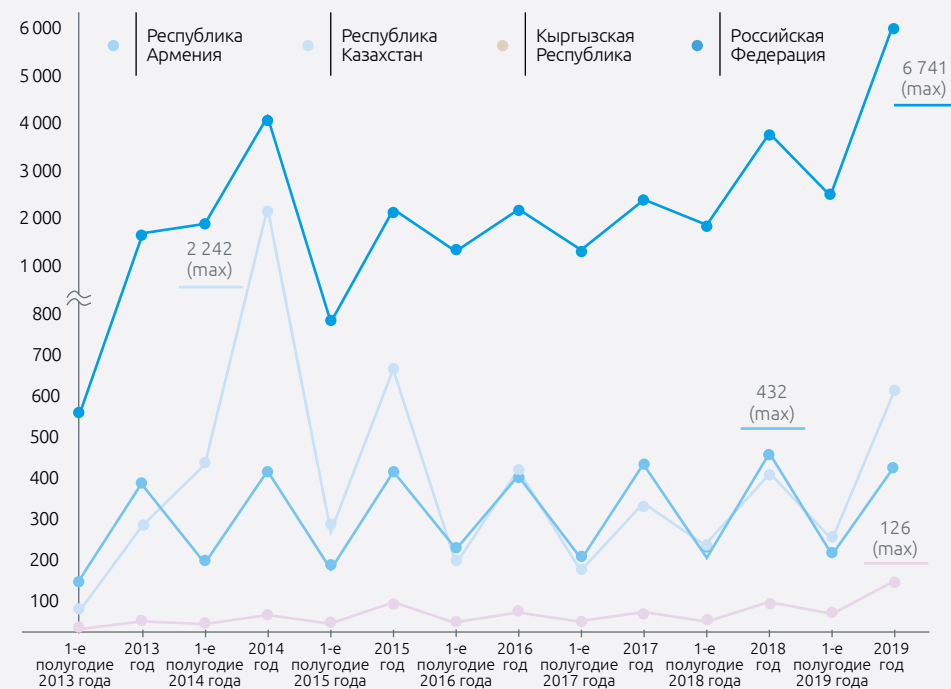


- » проработка вопроса определения минимального стандартного набора медицинских услуг в рамках оказания бесплатной медицинской помощи трудящимся государств — членов ЕАЭС и членам их семей в стране трудоустройства;
- » изучение возможности использования технологий телемедицины в целях расширения доступа населения к высококвалифицированным специалистам за пределами государства постоянного проживания, формирования онлайн-консилиумов медицинских специалистов;
- » осуществление сотрудничества в области оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам;
- » проработка вопроса о размещении на профильных порталах в сети Интернет официальных материалов о государственных документах об образовании (документов об образовании, приравненных к государственным), а также об академических и профессиональных правах обладателей данных документов;
- » проработка вопроса о создании механизма удаленной проверки подлинности документов об образовании, выданных учреждениями образования (организациями в сфере образования) трудящимся-мигрантам;
- » проработка вопроса о необходимости последовательного сближения государствами — членами ЕАЭС квалификаций специалистов различных видов профессиональной деятельности, в том числе в сфере медицинского, педагогического, юридического и фармацевтического образования для повышения эффективности функционирования рынка труда ЕАЭС;
- » проведение анализа сопоставимости систем и программ образования государств — членов ЕАЭС в целях выработки рекомендаций, направленных на развитие рынка труда и услуг;
- » развитие сотрудничества государств-членов в сфере непрерывного медицинского и фармацевтического образования с использованием современных технологий обучения.

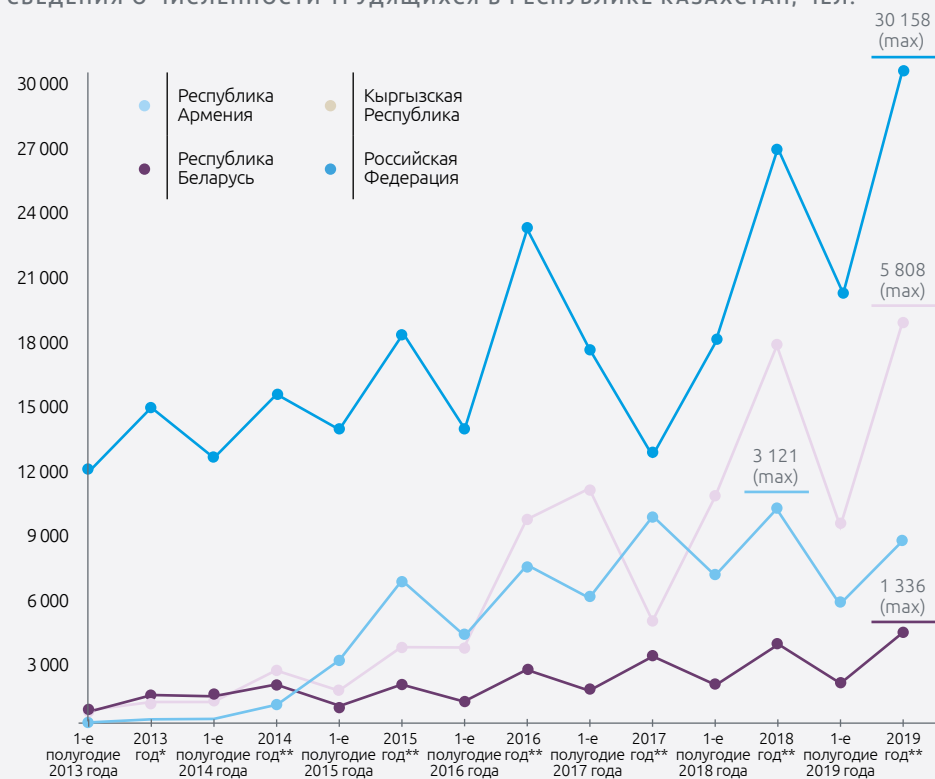
СВЕДЕНИЯ О ЧИСЛЕННОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ, ЧЕЛ.



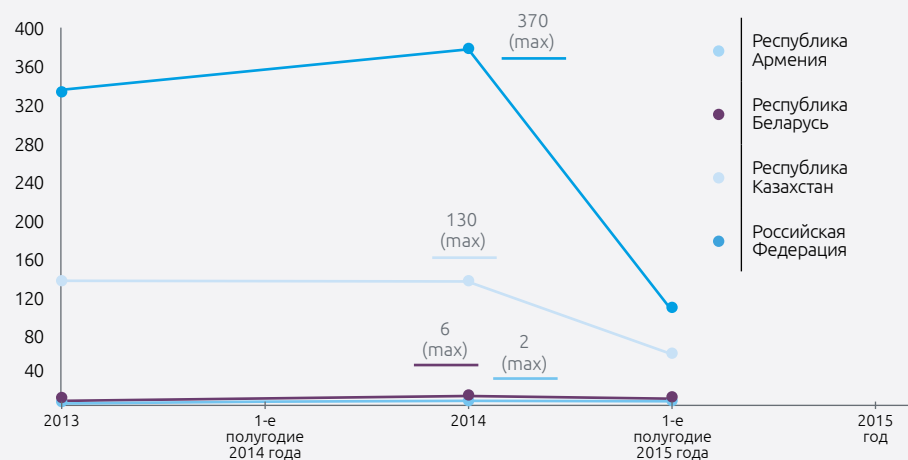
СВЕДЕНИЯ О ЧИСЛЕННОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ, ЧЕЛ.



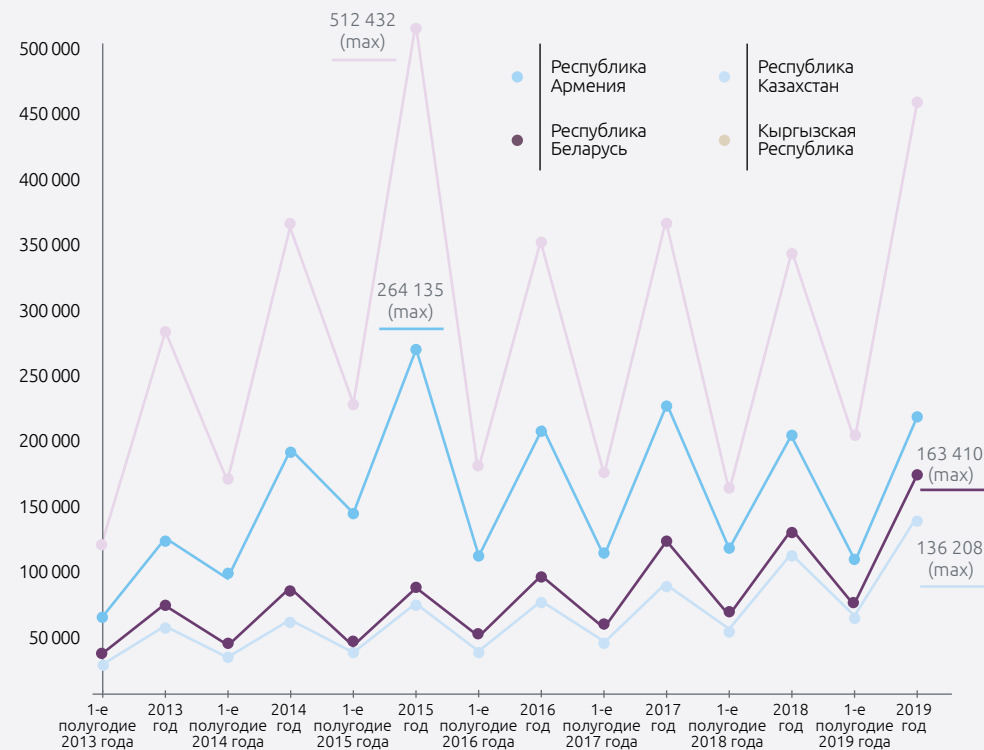
СВЕДЕНИЯ О ЧИСЛЕННОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН, ЧЕЛ.



СВЕДЕНИЯ О ЧИСЛЕННОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, ЧЕЛ.



СВЕДЕНИЯ О ЧИСЛЕННОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЧЕЛ.



По данным:

Миграционной службы Министерства территориального управления и инфраструктур Республики Армения;

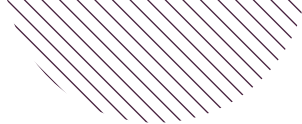
Министерства внутренних дел Республики Беларусь;

*Министерства образования и науки Республики Казахстан, Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан и Министерства внутренних дел Республики Казахстан;

**Министерства внутренних дел Республики Казахстан;

Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики (сведениями после вступления Кыргызской Республики в Союз не располагают); Министерства внутренних дел Российской Федерации.





Офис Евразийской экономической комиссии
115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр. 2

Телефон: +7 (495) 669-24-00, доб. 41-33

Факс: 8 (495) 669-24-15

e-mail: info@eecommission.org

Почтовый и юридический адрес
Евразийской экономической комиссии
119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1