



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

заседания Консультативного комитета по финансовым рынкам

от «6» декабря 2013 г.

№ 5

г. Москва

Председательствовал

Член Коллегии, Министр по экономике и финансовой политике

Т.М. Сулейменов

Присутствовали:

заместитель Председателя Правления
Национального банка Республики Беларусь

П.А. Маманович

начальник главного управления анализа и
прогнозирования финансового сектора
Министерства экономики Республики Беларусь
(письмо от 09.12.2013 № 18-01-03/2440)

А.А. Егоров

начальник Главного управления страхового
надзора Министерства финансов Республики
Беларусь

С.А. Осенко

директор Департамента по ценным бумагам
Министерства финансов Республики Беларусь

С.А. Сушко

директор Департамента методологии контроля и
надзора Национального Банка Республики
Казахстан

Н.А. Абдрахманов

заместитель директора Департамента
международного сотрудничества и
общественных коммуникаций-начальник

С.В. Иванов

управления координации международного
сотрудничества Банка России (письмо ЦБ РФ от
27.11.2013г. № 02-26-1/5615)

директор Департамента финансовой политики
Министерства финансов Российской Федерации

С.В. Барсуков

заместитель директора Департамента
финансовой политики Министерства финансов
Российской Федерации

В.Ю. Балакирева

Приглашенные:

Эксперты министерств экономики и финансов,
национальных/центральных банков государств-членов Таможенного союза и
Единого экономического пространства (далее – ТС и ЕЭП), сотрудники
Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) (список
прилагается).

I. О ходе выполнения Протокола №4 заседания Консультативного комитета по финансовым рынкам от 20 сентября 2013 года

(Т.М. Сулейменов, А.Б. Санкубаев)

С информацией по данному вопросу выступил А.Б. Санкубаев.

Решение:

1. Принять к сведению информацию ответственного секретаря
Комитета о ходе выполнения протокола №4 заседания Комитета от 20
сентября 2013 года.

2. II. О ходе выполнения Сторонами внутригосударственного согласования проектов Соглашений:

- **Соглашение о требованиях к осуществлению деятельности на
финансовых рынках государств-участников Единого
экономического пространства;**
- **Соглашение об обмене информацией, в том числе
конфиденциальной, государствами-участниками Соглашения о
создании условий на финансовых рынках для обеспечения
свободного движения капитала от 9 декабря 2010 г.**

(Т.М. Сулейменов, Н.А. Абдрахманов, С.В. Барсуков, С.В. Иванов,
П.А. Маманович, А.Б. Санкубаев, С.А. Сушко, Т.А. Артамонова)

С информацией по данному вопросу выступил А.Б. Санкубаев,
представив проекты соглашений после внесения в них изменений, принятых

совместно экспертами Сторон на заседаниях рабочей группы, прошедших 4-5 декабря 2013 года по обсуждению разногласий Сторон по указанным проектам соглашений после прохождения их ВГС. Также были представлены таблицы разногласий Сторон по данным проектам соглашения, по которым эксперты Сторон не договорились.

1. По Соглашению о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств-участников Единого экономического пространства рассмотрены все вопросы таблицы разногласий, по которым не удалось договориться на экспертном уровне:

Решения:

1. Одобрить текст проекта Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств-участников ЕЭП, отработанный экспертами Сторон на рабочей группе, прошедшей 4-5 декабря 2014 года (проект соглашения прилагается).

2. По таблице разногласий по итогам совещаний экспертов Сторон по проекту соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств-участников ЕЭП:

2.1. Рассмотрев предложение Российской Федерации об исключении из абзаца 1 статьи 5 слов «использование единой терминологии», представители Сторон решили изложить абзац 1 статьи 5 в предложенной Т.М. Сулейменовым редакции: «Стороны к 31 декабря 2015 года согласовывают требования по гармонизации норм законодательства своих государств в финансовой сфере в части использования гармонизированной, а при необходимости унифицированной терминологии и вопросов краткосрочной перспективы, в том числе в отношении:».

2.2. Рассмотрев предложение Банка России в части перенесения абзаца 4 пункта 1 статьи 5 «требований к профессиональной квалификации и деловой репутации руководящих работников участников финансового рынка» в пункт 3 статьи 5 на среднесрочную перспективу к 31 декабря 2017 г., представители Сторон согласились с данным предложением.

2.3. Вынести вопрос о создании и начале функционирования наднационального органа по регулированию финансового рынка государств Сторон на обсуждение членам Совета Комиссии с предложениями Сторон, представленными по итогам ВГС.

2.4. Рассмотрели предложения Российской Федерации о внесении изменений в пункты 1, 2 и 3 статьи 6 об исключении Комиссии из процесса разработки и реализации плана по гармонизации законодательств государств Сторон, оставив за Комиссией функцию по координации.

Представители Республики Беларусь и Республики Казахстан поддержали действующую редакцию пунктов 1, 2 и 3 статьи 6.

Российской стороне провести дополнительные консультации и представить консолидированную позицию до вынесения проекта Соглашения на Совет Комиссии.

2.5. Рассмотрев предложение Республики Казахстан и Российской Федерации о дополнении проекта Соглашения статьей 9 следующего содержания:

«Статья 9. Отношение к другим международным договорам

Настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязанностей каждой из Сторон, вытекающих из других международных договоров, участниками которых являются государства Сторон.»),

принято решение провести Сторонам повторные консультации по данному вопросу.

Российской стороне провести дополнительные консультации и представить консолидированную позицию до вынесения проекта Соглашения на Совет Комиссии.

Таблица разногласий по проекту соглашения по итогам Комитета, которые выносятся на Совет Комиссии, прилагается.

II. По Соглашению об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, государствами-участниками Соглашения о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 г. рассмотрены все вопросы таблицы разногласий, по которым не удалось договориться на экспертном уровне:

Решения:

1. Одобрить текст проекта Соглашения об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, государствами-участниками Соглашения о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 г, отработанный экспертами Сторон на рабочей группе, прошедшей 4-5 декабря 2014 года (проект Соглашения прилагается).

2. По Таблице разногласий по проекту Соглашения об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, государствами-участниками Соглашения о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 г.:

2.1. Рассмотрев предложения российской стороны, решили Преамбулу проекта Соглашения дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«признавая подходы и уровень защиты конфиденциальной информации, применяемые Сторонами, взаимно адекватным и эквивалентным...»

Департаменту финансовой политики организовать и провести обсуждение механизмов защиты конфиденциальной информации Сторон в январе 2014 года в целях оценки их адекватности и эквивалентности.

Предложение российской стороны в части дополнения статьи 2 проекта Соглашения абзацем следующего содержания: «Обмен конфиденциальной информацией по вопросам, относящимся к компетенции национальных (центральных) банков государств Сторон осуществляется в соответствии с

заключенными между ними двусторонними соглашениями» не поддерживается.

Российской стороне провести дополнительные консультации и представить консолидированную позицию до вынесения проекта Соглашения на Совет Комиссии.

2.2. Стороны поддержали предложение Республики Беларусь в части редакции подпункта 4) пункта 1 статьи 5:

«4) проведенные проверки и их результаты в отношении родительской финансовой организации и трансграничной организации, а также финансовых организаций, осуществляющих регулярные трансграничные операции»;

2.3. Стороны поддержали предложение Российской Федерации в части:

- дополнения пункта 1 статьи 13 словами «, за исключением случаев, установленных абзацем вторым пункта 2 настоящей статьи»;

- дополнения пункта 2 статьи 13 абзацем вторым (в редакции казахстанской стороны):

«Конфиденциальная информация, полученная уполномоченным органом в рамках статьи 5 настоящего Соглашения, может быть передана государственным органам государства запрашивающего органа в случаях, установленных законодательными актами государств Сторон»;

2.4. Стороны согласились абзац 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«Споры между Сторонами, уполномоченными органами, связанные с толкованием и (или) применением настоящего Соглашения, разрешаются путем проведения консультаций и переговоров, в том числе при содействии Евразийской экономической комиссии».

Таблица разногласий по проекту соглашения по итогам Комитета, которые выносятся на Совет Комиссии, прилагается.

III. О ходе работы по пилотному проекту «Брокер, дилер»

(Т.М. Сулейменов, А.Р. Гордон, Н.А. Абдрахманов, С.В. Иванов)

С информацией по данному вопросу выступил А.Р. Гордон.

Решения:

1. Принять к сведению информацию докладчика.

2. Сторонам провести консультации с национальными профучастниками, биржами, центральными депозитариями и саморегулируемыми организациями для получения конкретных предложений по механизмам реализации и условиям взаимного допуска (аккредитации) брокеров и дилеров стран-участниц ЕЭП на национальных фондовых биржах.

3. Материалы по проведенным консультациям направить до 20 февраля 2014 года в Комиссию для последующего обобщения и подготовки сводных итоговых предложений по рассматриваемому вопросу.

4. Департаменту финансовой политики Комиссии:

- провести обсуждение подготовленных материалов по результатам п.2 и п.3;

- подготовить и направить Сторонам Перечень вопросов для выявления требований, подлежащих гармонизации для реализации задачи взаимного признания лицензий.

5. Вынести вопрос о взаимном допуске (аккредитации) брокеров и дилеров стран-участниц ЕЭП на национальных фондовых биржах на очередное заседание Комитета.

IV. О механизмах по взаимному признанию полисов ОСАГО

(Т.М. Сулейменов, А.К. Жуматаева, В.Ю. Балакирева, С.В. Барсуков,
Н.А. Абдрахманов, А.Т. Ногаев, С.А. Елеева)

Республика Казахстан выступила с вопросом о различиях в тарифах для въезжающих на территорию Российской Федерации и Республики Казахстан, а также о наличии барьеров законодательного характера для реализации полисов ОСАГО на территории Республики Казахстан лицам, выезжающим в Российскую Федерацию.

Российская сторона сообщила о снятии данного барьера путем внесения поправок в Закон «Об организации страхового дела в Российской Федерации» в части изменения понятий «страховой агент» и «страховой брокер», что позволит реализовывать российские полисы ОСАГО на территории Республики Казахстан, начиная с 21 января 2014 года.

Республика Беларусь выступила с предложением Республике Казахстан повторно рассмотреть возможность вступления в международную систему страхования «Зеленая карта».

Решения:

1. Сторонам продолжить работу по выработке механизмов взаимного признания полисов ОСАГО на территории государств-участников ЕЭП.

2. Просить российскую сторону изучить возможность установления отдельного понижающего коэффициента к страховым тарифам по ОСАГО для въезжающих в Российскую Федерацию из государств-участников ЕЭП.

3. Сторонам проработать вопрос о возможности дифференциации тарифов для государств-участников ЕЭП.

4. Просить Республику Казахстан продолжить рассмотрение вопроса вступления в международную систему страхования «Зеленая карта» и о результатах рассмотрения информировать Комиссию.

V. О некоторых вопросах по разработке плана гармонизации законодательства государств-участников Единого экономического пространства в финансовой сфере

(Т.М. Сулейменов, Н.А. Абдрахманов, С.В. Иванов, С.А.Сушко,
А.Б. Санкубаев)

С информацией по данному вопросу выступил А.Б. Санкубаев.

Решения:

1. Принять к сведению информацию докладчика по данному вопросу и позиции Сторон.
2. Одобрить Регламент работы рабочих группы по вопросам гармонизации законодательства государств-участников ЕЭП в финансовой сфере.
3. С учетом состоявшегося обсуждения Сторонам представить в Комиссию свои предложения и замечания к макету проекта плана по гармонизации до 10 января 2014 года.

VI. О договорной базе по валютной политике

(Т.М. Сулейменов, Т.А.Артамонова, Н.А. Адильшенова, П.А. Маманович,
В.В. Ковалёв, М.Ю. Рожнев)

С информацией по данному вопросу выступил В.В. Ковалёв.

Решения:

1. Принять к сведению информацию докладчика о договорно-правовой базе ТС и ЕЭП в области валютной политики.
2. Определить в качестве первоочередной меры реализации согласованной валютной политики государств-членов ТС и ЕЭП совершенствование институциональной основы проведения согласованной валютной политики. Признать целесообразным формирование межведомственного совещательного органа по координации и согласованию валютной политики с участием заинтересованных уполномоченных органов сторон и Комиссии. Рассмотреть возможность создания этого органа на базе Консультативного комитета по финансовым рынкам (далее – Комитет) с расширением полномочий и функций Комитета в области координации валютной политики. Исходить из целесообразности сохранения текущего статуса Консультационного совета по валютной политике центральных (национальных) банков государств-участников ЕЭП.
3. Сформировать при Комитете рабочую группу по либерализации валютных правоотношений на территории ТС и ЕЭП. Департаменту финансовой политики Комиссии с учетом предложений сторон

сформировать план работы рабочей группы на 2014 год и вынести его на рассмотрение Комитета .

4. Просить Стороны до 20 февраля 2014 года сформулировать предложения по практической реализации положений договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в области валютной политики, в том числе:

по Соглашению о согласованных принципах валютной политики:

- предложения по составу и порядку расчета критериев

а) оценки исключительных случаев введения валютных ограничений, а также критериев оценки значительных колебаний обменных курсов национальных валют и предельно допустимых уровней снижения золотовалютных резервов,

б) оценки искусственного занижения стоимости национальной валюты (валютного демпинга);

- предложения по направлениям и способам развития платежно-расчётных отношений на базе расширения использования национальных валют во взаимных расчетах;

- предложения по созданию условий для размещения валютных активов Сторон в национальные валюты государств-участников Соглашения о согласованных принципах валютной политики, в том числе в государственные ценные бумаги;

по Договору о взаимодействии уполномоченных органов, осуществляющих валютный контроль:

- предложения по формам и методам сотрудничества в сфере предупреждения, выявления и пресечения нарушений валютного законодательства (пункт 2 статьи 2 Договора);

- предложения по тематике совместных аналитических исследований по проблемам, затрагивающим взаимные интересы Сторон в области валютного контроля (пункт 3 статьи 2 Договора).

Департаменту финансовой политики Комиссии обобщить предложения Сторон по практической реализации положений договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в области валютной политики и доложить о результатах на заседании Комитета.

5. Просить Национальный Банк РК и Межгосбанк информировать Комитет о практических мерах по развитию межгосударственных платежно-расчётных отношений. Просить национальные (центральные) банки Сторон сформулировать предложения по развитию и стимулированию межгосударственных платежно-расчётных отношений в рамках ТС и ЕЭП в национальных валютах.

6. Просить Московскую биржу информировать Комитет о работе на её торговой площадке интегрированного валютного рынка. Просить национальные (центральные) банки Сторон сформулировать предложения о мерах по развитию интегрированного валютного рынка.

VII. О кредитовании банками-резидентами Республики Казахстан резидентов Российской Федерации

(Т.М. Сулейменов, Н.А. Абдрахманов, С.В. Иванов)

С информацией по данному вопросу выступил Н.А. Абдрахманов.

Решения:

1. Принять к сведению информацию докладчика по данному вопросу и позиции Сторон.
2. Просить Члена Коллегии, Министра по экономике и финансовой политике Т.М. Сулейменова обратиться в Высший Арбитражный суд РФ по данному вопросу.

VIII. О проведении финансового форума: «Интеграция финансовых рынков: стратегия и тактика»

(Т.М. Сулейменов, А.В. Коланьков)

По данному вопросу выступил Президент Медиа групп «РЦБ» А.В. Коланьков.

Решения:

1. Поддержать проведение под эгидой Комиссии финансового форума «Интеграция финансовых рынков: стратегия и тактика» 20 марта 2014 г. в г. Москве.
2. Просить членов Комитета принять активное участие в работе Форума, а также в рабочем порядке направить предложения по проведению Форума в Комиссию.
3. Поручить организацию проведения Форума медиа-холдингу «РЦБ».

IX. О проекте повестки дня, дате и месте проведения 6-го заседания Консультативного комитета по финансовым рынкам

(Т.М. Сулейменов, А.Б. Санкубаев)

С предложением по данному вопросу выступил А.Б. Санкубаев.

Решение:

1. Принять проект повестки дня 6-го заседания Комитета, провести очередное заседание Комитета 19 марта 2013 года в г. Москве (Российская Федерация).

Х. О проведении внутригосударственных процедур по Договору о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятия мер либерализации государствами-участниками Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года

(Т.М. Сулейменов, Н.А. Адильшенова, Т.А. Артамонова, С.П. Гайко)

С информацией по данному вопросу выступил заместитель начальника Главного управления валютного регулирования и валютного контроля Национального банка Республики Беларусь С.П. Гайко.

Решение:

1. Стороны считают необходимым обеспечить гармонизацию требований по репатриации денежных средств резидентами государств-участников ТС и ЕЭП, подлежащих обязательному перечислению на их банковские счета. В отношении выработки конкретных подходов к требованиям репатриации денежных средств Стороны подтвердили приверженность принципу сохранения национального суверенитета.

2. Российская и казахстанская стороны одобрили предложение белорусской стороны о возможности согласования проекта Договора о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации в текущей редакции при увеличении переходного периода в части применения пункта 2 статьи 3 и абзаца первого статьи 5 проекта Договора и изменении соответствующих сроков переходного периода, отмеченных в абзаце 2 статьи 11 данного правового акта.

3. Белорусской стороне внести в Комиссию предложения по срокам переходного периода. Комиссии проинформировать Стороны и внести вопрос о возможности увеличения сроков переходного периода и согласовании проекта Договора на рассмотрение Совета Комиссии.

Председатель Комитета

Т.М. Сулейменов

Ответственный секретарь Комитета

А.Б. Санкубаев