



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

**17-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту
Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре
Евразийской экономической комиссии**

20-21 июня 2019 г.

г. Москва

№ 20-19/кр

**Председательствовал
заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры
Евразийской экономической комиссии
С.В. Негрей**

Присутствовали: 34 чел. (Приложение № 1).

Повестка дня:

1. Об исполнении протокольных решений 16-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии.

2. О ходе реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2018 – 2020 годы в части железнодорожного транспорта:

- о проекте рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии по устранению недостатков в организации движения поездов, использованию безбумажных технологий при организации и оформлении перевозок грузов в международном сообщении, в том числе по определению перечня подлежащих

изменению нормативных правовых актов государств – членов или актов органов Евразийского экономического союза (далее - Союз) (пункт 55 б) «дорожной карты»);

- о проекте рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии о согласованных подходах по и внедрению безбумажных технологий при организации движения поездов и оформлении перевозок грузов в международном сообщении (пункт 55 в) «дорожной карты»);

- о проекте рекомендации по повышению качества пассажирских перевозок в международном сообщении, в том числе путем оптимизации графика движения поездов, сокращения времени на проведение контрольных операций в пути следования, обновления парка подвижного состава (пункт 57 б) «дорожной карты»);

- о проведении анализа рынков пассажирских перевозок государств-членов Союза (пункт 58 а) «дорожной карты»);

- о проекте аналитического доклада «О дополнительных услугах железнодорожного транспорта, связанных с перевозкой на территории государств-членов и выработка предложений по их сближению» (пункт 62 «дорожной карты»);

- о проекте международного договора об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки с третьими странами (пункт 53 «дорожной карты»);

- о проведении консультаций в целях подготовки предложений по созданию и развитию скоростного и высокоскоростного пассажирского сообщения между государствами-членами с учетом географического положения каждого из государств-членов (пункт 60 «дорожной карты»);

- о проведении анализа законодательства государств-членов и практики его применения в целях выявления факторов, препятствующих перемещению пассажиров, багажа, грузобагажа, грузов и влияющих на задержки пассажирских и грузовых поездов (пункт 56 а) «дорожной карты»).

3. Разное.

3.1. О применении государствами – членами Евразийского экономического союза рекомендации Коллегии Комиссии № 4 от 29.03.2016 «Об Общих подходах к требованиям по сертификату безопасности на железнодорожном транспорте и порядку его выдачи».

3.2. О реализации государствами-членами Союза положений Договора о Евразийском экономическом союзе в части железнодорожного транспорта (пункты 8-11 Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики (Приложение № 2 к Приложению № 24 Договора о Евразийском экономическом союзе).

3.3. О вопросе, связанном с проблематикой перевозок, осуществляемых по «схемам скрытого транзита».

3.4. О возможности применения единых понижающих коэффициентов индексации к базовым тарифам при выполнении пассажирских перевозок в рамках Евразийского экономического союза.

Участники заседания подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – подкомитет, ЕЭК) проинформированы Председательствующим, что армянская Сторона не примет участия в режиме видеоконференции по техническим причинам.

Участники заседания подкомитета, обсудив вопросы повестки дня, приняли следующие решения:

1. Об исполнении протокольных решений 16-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии

*(Лизунов А.Н., Зеленовский Д.Е., Ахметова А.Е., Ибраимов Э.Т.,
Джафарова С.Ф., Фокин Д.В., Негрей С.В.)*

1. Члены подкомитета отметили, что протокольные решения 16-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии в целом выполнены.

2. Члены подкомитета считают необходимым внести на Консультативный комитет по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии предложение о создании рабочих подгрупп экспертов:

- по разработке проекта Соглашения об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки железнодорожным транспортом с третьими странами (далее – проект Соглашения);

- по вопросам транзитных перевозок грузов железнодорожным транспортом.

3. Просить уполномоченные органы государств-членов Союза в срок до 20 июля 2019 года направить в ЕЭК предложения по актуализации состава подкомитета.

2. О ходе реализации Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2018 – 2020 годы в части железнодорожного транспорта (далее – «дорожная карта»)

(Лизунов А.Н., Зеленовский Д.Е., Ахметова А.Е., Ибраимов Э.Т., Трофимчук В.Д., Лихачев С.С., Джафарова С.Ф., Фокин Д.В., Коршунова С.П., Зиновьева С.А., Санковский И.С., Семенова О.В., Негрей С.В.)

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК и членов подкомитета по реализации «дорожной карты» в сфере железнодорожного транспорта.

2. Департаменту транспорта и инфраструктуры ЕЭК:

- организовать совещание экспертов по согласованию проекта Соглашения;

- совместно с профильными департаментами ЕЭК начать процедуру получения полномочий на проведение переговоров по проекту Соглашения с третьими странами в установленном порядке;

- совместно с государствами-членами Союза инициировать рабочие консультации с третьими странами по вопросу заключения проекта Соглашения.

3. Уполномоченным органам государств-членов Союза в срок до 2 августа 2019 года направить в Департамент транспорта и инфраструктуры ЕЭК перечень третьих стран, предполагаемых для проведения переговоров по вопросу заключения Соглашения.

4. Члены подкомитета согласились с целесообразностью подготовки общей рекомендации по пунктам б), в) пункта 55 «дорожной карты» с названием: «О согласованных подходах по внедрению безбумажных технологий при организации и оформлении перевозок грузов в международном сообщении и устранения имеющихся недостатков в организации движения поездов» (Приложение № 2).

5. Просить членов подкомитета рассмотреть проекты рекомендаций (Приложение № 2, № 3) в срок до 20 июля 2019 года.

6. Департаменту транспорта и инфраструктуры ЕЭК с учетом обсуждения доработать проект аналитического доклада «О дополнительных услугах железнодорожного транспорта, связанных с перевозкой на территории государств-членов и выработка предложений по их сближению» (пункт 62 «дорожной карты»).

7. Департаменту транспорта и инфраструктуры ЕЭК направить детализированный запрос членам подкомитета в рамках реализации пункта 58 «дорожной карты» о проведении анализа рынков пассажирских перевозок государств-членов Союза.

8. Обратить внимание Сторон на необходимость своевременного предоставления информации, содержащей конкретные предложения,

направленные на исполнение положений «дорожной карты» в части железнодорожного транспорта.

3. Разное.

3.1. О применении государствами – членами Евразийского экономического союза рекомендации Коллегии Комиссии № 4 от 29.03.2016 «Об Общих подходах к требованиям по сертификату безопасности на железнодорожном транспорте и порядку его выдачи»

*(Лизунов А.Н., Зеленовский Д.Е., Ахметова А.Е., Ибраимов Э.Т.,
Лихачев С.С., Фокин Д.В., Коришунова С.П., Зиновьева С.А., Негрей С.В.)*

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК и членов подкомитета об отсутствии заявлений на выдачу сертификата безопасности на железнодорожном транспорте.

2. Членам подкомитета направить в Департамент транспорта и инфраструктуры ЕЭК информацию о порядке (механизме) выдачи сертификата безопасности на железнодорожном транспорте, применяемом или предполагаемом к внедрению в государствах-членах Союза в Департамент транспорта и инфраструктуры ЕЭК в срок до 2 сентября 2019 года.

3.2. О реализации государствами-членами Союза положений Договора о Евразийском экономическом союзе в части железнодорожного транспорта (пункты 8-11 Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики (Приложение № 2 к Приложению № 24 Договора о Евразийском экономическом союзе)

*(Лизунов А.Н., Зеленовский Д.Е., Ахметова А.Е., Нуртазин А.К., Ибраимов Э.Т.,
Лихачев С.С., Давтян Д.В., Джафарова С.Ф., Фокин Д.В., Зиновьева С.А.,
Негрей С.В.)*

1. Членами подкомитета от Российской Федерации отмечено, что приказ ФАС России от 15 ноября 2018 года №1564/18, предусматривающий утверждение дополнительного коэффициента 1,08 к тарифам на перевозку

экспортных и импортных грузов, за исключением некоторых грузов принят в установленном порядке, что предполагает проверку соответствия положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и оценку регулирующего воздействия.

2. Департаменту транспорту и инфраструктуры ЕЭК на основании обращения АО «НК «КТЖ» № 641-и от 06.03.2019г. направить запрос в ФАС России по приказу ФАС России от 10.12.2015г. № 1226/15 «Об индексации ставок тарифов, сборов и платы за перевозку грузов и услуги по использованию инфраструктуры при перевозках грузов, выполняемые (оказываемые)» ОАО «Российские железные дороги».

3. Департаменту транспорту и инфраструктуру ЕЭК направить запрос в Правовой департамент на предмет соответствия данных приказов ФАС России от 15 ноября 2018 года №1564/18 и от 10.12.2015г. № 1226/15 положениям Договора о Евразийском экономическом союзе.

4. Департаменту транспорта и инфраструктуры ЕЭК проинформировать членов подкомитета по данным вопросам до 2 сентября 2019 года.

3.3. О вопросе, связанном с проблематикой перевозок, осуществляемых по «схемам скрытого транзита»

*(Лизунов А.Н., Зеленовский Д.Е., Ахметова А.Е., Ибраимов Э.Т.,
Лихачев С.С., Ажикина И.А., Зенина Н.В., Ткаченко Т.Г., Фокин Д.В.,
Коришунова С.П., Зиновьева С.А., Санковский И.С., Негрей С.В.)*

1. Отметить предложение членов подкомитета от Республики Казахстан по вопросу, связанному с проблематикой транзитных перевозок, и вынесение его на Консультативный комитета по транспорту и инфраструктуре ЕЭК для обсуждения предлагаемого понятия «транзит» и внесения изменения в пункт 14 Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики (Приложение № 2 к Приложению № 24 Договора о Евразийском экономическом союзе).

2. Члены подкомитета ОАО «РЖД» поддержали предложение членов подкомитета от Республики Казахстан.

3. Отметить позицию членов подкомитета от Республики Беларусь, Минтранса России и Минэкономразвития России о необходимости дополнительной проработки данного вопроса.

4. Департаменту транспорту и инфраструктуры ЕЭК организовать совещание по данному вопросу с привлечением заинтересованных уполномоченных государственных органов, организаций государств-членов Союза и департаментов ЕЭК во второй половине июля 2019 года.

3.4. О возможности применения единых понижающих коэффициентов индексации к базовым тарифам при выполнении пассажирских перевозок в рамках Евразийского экономического союза

(Лизунов А.Н., Зеленовский Д.Е., Ибраимов Э.Т., Негрей С.В.)

1. Принять к сведению информацию членов подкомитета от Кыргызской Республики по вопросу возможности применения единых понижающих коэффициентов индексации к базовым тарифам при выполнении пассажирских перевозок в рамках Евразийского экономического союза.

2. Просить Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики направить в ЕЭК предложение по указанному вопросу для включения его в проект рекомендации Коллегии ЕЭК до 20 июля 2019 года.

Председательствующий



С.В. Негрей

СПИСОК
участников 17-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту
Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре
Евразийской экономической комиссии
(20-21 июня 2019 года, г. Москва)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ			
1.	НЕГРЕЙ Сергей Викторович	–	заместитель Директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ			
1.	ЛИЗУНОВ Александр Николаевич	–	заместитель начальника службы грузовой работы и внешнеэкономической деятельности Управления ГО «Белорусская железная дорога»
2.	ЗЕЛЕНЕВСКИЙ Денис Евгеньевич	–	ведущий юрисконсульт сектора международных договоров юридической службы Управления ГО «Белорусская железная дорога»
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН			
1.	АХМЕТОВА Алия Ертаргиновна	–	главный менеджер Департамента интеграционной и внешней политики АО «НК «КТЖ»
2.	ЖУСУПБЕКОВА Замира Орынбасаровна	–	главный эксперт Управления железнодорожного транспорта Комитета транспорта;
3.	НУРТАЗИН Аблайхан Караманович	–	главный менеджер Департамента тарифной политики АО «НК «КТЖ»
4.	ОЛЖАБЕКОВ Гульмира Каликановна	–	главный менеджер Департамента маркетинга и транзитной политики АО «НК «КТЖ»
5.	САДЫКОВ Марат Адильханович	–	директор филиала АО «НК «КТЖ» - «Дирекция автоматизации и цифровизации»
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА			
1.	ИБРАИМОВ Эсенбек Токтобекович	–	начальник Управления пассажирских перевозок ГП «НК Кыргыз темир жолу»

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ			
1.	ЛИХАЧЕВ Сергей Сергеевич	–	заместитель директора Департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации
2.	АКИМОВ Андрей Анатольевич	–	заместитель начальника отдела Правового департамента ОАО «РЖД»
3.	АЖИКИНА Ирина Алексеевна	–	и.о. заместителя начальника Центра фирменного транспортного обслуживания ОАО «РЖД»
4.	БАРАБАШ Виктория Андреевна	–	главный специалист отдела Правового управления АО «ФПК»
5.	ДЖАФАРОВА Сабина Фархадовна	–	ведущий консультант отдела отраслевого регулирования в ЕАЭС Департамента экономического сотрудничества со странами СНГ и развития евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации
6.	ДАВТЯН Давид Варданович	–	первый заместитель начальника Департамента методологии тарифообразования, экспертизы, анализа и применения тарифов в области грузовых и пассажирских перевозок
7.	ЕПИФАНОВА Надежда Васильевна	–	консультант отдела межправительственных комиссий и стран СНГ Департамента международного сотрудничества Министерства транспорта Российской Федерации
8.	ЗЕНИНА Наталья Владимирович	–	начальник отдела Центра фирменного транспортного обслуживания ОАО «РЖД»
9.	ЗИНОВЬЕВА Светлана Алексеевна	–	советник генерального директора АО «Первая грузовая компания»
10.	КОРШУНОВА Лариса Павловна	–	директор по взаимодействию с органами государственной власти АО «ОТЛК ЕРА»
11.	ЛЕУТИН Артем Валерьевич	–	ведущий специалист отдела по развитию таможенной деятельности ПАО «ТрансКонтейнер»
12.	САНКОВСКИЙ Игорь Святославович	–	заместитель исполнительного директора Союза операторов железнодорожного транспорта
13.	СЫСОЕНКО Светлана Николаевна	–	ведущий юрисконсульт ООО «Трансойл»

14.	ТКАЧЕНКО Татьяна Георгиевна	–	начальник отдела Центра фирменного транспортного обслуживания ОАО «РЖД»
15.	ТРОФИМЧУК Владимир Дмитриевич	–	помощник заместителя Министра транспорта Российской Федерации
16.	ФОКИН Дмитрий Викторович	–	заместитель начальника отдела Департамента зарубежных проектов и международного сотрудничества ОАО «РЖД»
17.	ШУВАЛОВА Елена Валентиновна	–	ведущий специалист отдела экономики и управления эффективностью пассажирских перевозок Департамента управления бизнес-блоком «Пассажирские перевозки»
18.	ШЕРЫШЕВА Елена Ивановна	–	заместителя начальника отдела межправительственных комиссий и стран СНГ Департамента международного сотрудничества Министра транспорта Российской Федерации
ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ			
1.	ДЕМЕНЁВА Татьяна Александровна	–	советник отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
2.	ЗАБЕЛИН Дмитрий Андреевич	–	главный специалист-эксперт отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
3.	КОВЕРЗНЕВА Мадина Азамовна	–	консультант отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
4.	МУХАМЕТОВ Нуржан Хазимжанович	–	заместитель начальника отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
5.	СКРАБОВСКИЙ Владимир Эдуардович	–	консультант отдела таможенных информационных технологий Департамент таможенной инфраструктуры
6.	СМИРНОВА Ольга Владимировна	–	заместитель начальника отдела кодификации международно-правовой работы и осуществления депозитарных функций Правового департамента
7.	ТЕЛЯШОВА Елена Валерьевна	–	консультант отдела таможенных информационных технологий Департамент таможенной инфраструктуры



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КОЛЛЕГИЯ

РЕКОМЕНДАЦИЯ

« » 20 г. № г.

**О согласованных подходах по внедрению безбумажных технологий
при организации и оформлении перевозок грузов
в международном сообщении и устранения имеющихся недостатков
в организации движения поездов**

Коллегия Евразийской экономической комиссии в соответствии с пунктом 55 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2018 – 2020 годы, утвержденного Решением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 3,

рекомендует государствам – членам Евразийского экономического союза с даты опубликования настоящей Рекомендации на официальном сайте Евразийского экономического союза применять следующие меры, направленные на внедрение безбумажных технологий при организации и оформлении перевозок грузов в международном сообщении государств-членов и устранение имеющихся недостатков:

совершенствование законодательства в области железнодорожного транспорта;

повышение эффективности использования подвижного состава в части его рациональной загрузки и снижения издержек от порожнего пробега;

обеспечение признания электронных документов и подписей, полученных из сопредельных государств государственными (в том числе таможенными) органами Союза;

осуществление предварительного информирования о товарах и транспортных средствах международной перевозки железнодорожным транспортом;

обеспечение общедоступного информационно-аналитического сопровождения организации международных перевозок с использованием маршрутов государств-членов Союза с отражением технических и технологических характеристик международных маршрутов, информации о компаниях и их специализации (перевозчик, оператор вагонного или контейнерного парка, экспедитор);

введение более мощных локомотивов и большегрузных вагонов;

оборудование линий автоблокировкой, электрической централизацией стрелок и сигналов;

совершенствование методов организации движения поездов и улучшение использования технических средств;

Предложение РК

совершенствование методов организации движения поездов, в том числе процесса разработки графика движения поездов, а также планирования и согласования перевозок пассажиров и грузов;

ускорение обработки поездов (разгрузка и погрузка) и сокращение стоянки их на станциях;

обеспечение возможности производства работ по текущему содержанию и ремонту пути, сооружений и устройств сигнализации, централизации и блокировки (СЦБ);

эффективное использование пропускной и провозной способности участков железных дорог;

обеспечение безопасности движения поездов;

внедрение конических буксовых подшипниковых узлов и других инновационных комплектующих;

обеспечение модернизации существующего парка вагонов;

увеличение электрифицированных участков железных дорог;

усиление координации железнодорожных администраций;

обеспечение на уровне ЕАЭС юридической значимости документов, подписанных электронными подписями всех участников перевозочного процесса в трансграничном документообороте;

признание на уровне ЕАЭС электронных подписей государственными, в том числе таможенными органами;

совершенствование механизмов информационного взаимодействия участников перевозочного процесса;

Предложение РК

совершенствование механизмов информационного взаимодействия участников перевозочного процесса, в том числе путем открытия доступа и интеграции автоматизированных систем межгосударственного уровня железнодорожных перевозчиков с информационными системами других участников перевозочного процесса и государственных органов.

определение единой технической политики с выделением отдельных требований к подвижному составу, инфраструктуре, технологиям перевозочного процесса, информационным технологиям, системе защиты информации;

повышение эффективности управления вагонным и контейнерным парком железнодорожных администраций государств-членов Союза, в том числе, в части его рациональной загрузки и снижения издержек от порожнего пробега.

Председатель Коллегии
Евразийской экономической комиссии

Т. Саркисян



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КОЛЛЕГИЯ

РЕКОМЕНДАЦИЯ

« » 2019 г. № г. Москва

**О повышении качества железнодорожных пассажирских перевозок
в международном сообщении государств – членов
Евразийского экономического союза**

Коллегия Евразийской экономической комиссии в соответствии с пунктом 57 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2018 – 2020 годы, утвержденного Решением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 г. № 3,

рекомендует государствам – членам Евразийского экономического союза (далее – государствам – членам) с даты опубликования настоящей Рекомендации на официальном сайте Евразийского экономического союза принимать следующие меры, направленные на обеспечение повышения качества пассажирских железнодорожных перевозок в международном сообщении государств – членов:

совершенствование законодательства (нормативной правовой

базы) в области международных железнодорожных пассажирских перевозок;

установление в графике движения пассажирских поездов в международном сообщении между государствами – членами единого норматива времени для проведения контрольных операций в пунктах пропуска через государственные границы не более 60 минут;

проведение совместных контрольных операций на одном пункте пропуска с предварительным обменом данными о пассажирах, багаже, грузобагаже до прибытия поездов в пункты пропуска между органами контроля государств – членов, а также между органами контроля государств – членов и железнодорожными администрациями государств – членов с применением современного оборудования и передовых технологий;

выявление проблемных вопросов (препятствий) и упрощение процедур, влияющих на перемещение пассажиров;

проведение железнодорожными администрациями работы, направленной на создание условий для обновления подвижного состава;

привлечение высокопрофессионального обслуживающего персонала, а также развитие центров, обеспечивающих подготовку кадров и повышение квалификации персонала;

обмен передовыми практиками в области повышения качества обслуживания пассажиров;

развитие высокоскоростного пассажирского движения с учетом опыта России, Франции, Германии.

обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте.