



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1, Москва, 119121, тел. 8 (495) 669 - 24 - 00, доб. 4133

№1-09/ККН

ПРОТОКОЛ XVI-го заседания Консультативного комитета по налоговой политике администрированию

11 марта 2021 года

г. Москва

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ НА ЗАСЕДАНИИ – Заместитель Председателя Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при Коллегии Комиссии – Директор Департамента финансовой политики А.Г. Хачатрян

ПРИСУТСТВОВАЛИ: члены Консультативного комитета, эксперты государств – членов ЕАЭС (в режиме видеоконференции), сотрудники Комиссии.

Рассмотрены вопросы повестки дня:

1. О ходе выполнения Протокола XV-го заседания Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию от 13 сентября 2019 года № 3-09 /ККН

1.1. Принять к сведению информацию Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) и Сторон по данному вопросу.

1.2. Сторонам продолжить работу по исполнению пунктов Протокола Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию (далее – Консультативный комитет) от 13 сентября 2019 года г. № 3-09/ККН.

1.3. Департаменту финансовой политики ЕЭК (далее – ДФП ЕЭК) продолжить мониторинг исполнения Протоколов Консультативного комитета.

2. О формировании системы фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле в Евразийском экономическом союзе:

2.1. О проектах документов для проведения государствами-членами ЕАЭС пилотного проекта по обмену фискально-значимыми показателями

2.1.1. Принять к сведению информацию ЕЭК и Сторон по данному вопросу.

2.1.2. Отметить позицию Сторон о концептуальном согласии с принципами и описанием бизнес-процессов формирования механизма фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле в ЕАЭС, разработанных с участием экспертов уполномоченных органов Сторон и в этой связи принять за основу:

- проект Порядка взаимодействия налоговых органов государств-членов ЕАЭС в электронном виде по обмену информацией, содержащей фискально-значимые показатели при реализации механизма фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле в ЕАЭС (прилагается);

- Реквизитный состав показателей для формирования перечня фискально-значимых сведений, передаваемых между налоговыми органами государств-членов Евразийского экономического союза (прилагается).

2.1.3. Отметить позиции Сторон и ЕЭК:

- Республика Армения: без замечаний;

- Республика Беларусь: о необходимости принятия международного акта (соглашения) для проведения пилотного проекта по данному вопросу;

- Республика Казахстан: о необходимости уточнения и закрепления целей фискального мониторинга с учетом контроля за перемещением товаров (противодействие «теневому» обороту товаров) и доработки проекта Порядка;

- Кыргызская Республика: реализация механизма фискального мониторинга должна осуществляться с использованием действующих национальных информационных систем; в отношении проектов документов отмечается позиция о необходимости дальнейшей совместной доработки.

- Российская Федерация: основным вопросом при формировании механизма фискального мониторинга является построение электронного документооборота между хозяйствующими субъектами, что требует дополнительного обсуждения с точки зрения использования национальных информационных систем; касательно пилотного проекта – при подготовке задания на его проведение целесообразно детально проработать концепцию, параметры и иные аспекты для достижения целей его проведения.

2.1.4. ДФП ЕЭК совместно с уполномоченными органами Сторон подготовить проект поручения Совета ЕЭК об организации проведения пилотного проекта «Фискальный мониторинг за оборотом товаров во взаимной торговле в ЕАЭС», с учетом необходимости подготовки проекта технического задания на проведение указанного пилотного проекта.

2.1.5. Просить уполномоченные органы Сторон рассмотреть соответствующий проект Паспорта общего процесса в рамках ИИС ЕАЭС (прилагается) и до 20 апреля 2021 года представить замечания и предложения в ДФП ЕЭК.

2.2. О мерах и планах по реализации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, технологических аспектах, принципах и подходах к созданию и функционированию национальной системы прослеживаемости

2.2.1. Принять к сведению информацию ЕЭК и Сторон по данному вопросу.

2.2.2. Просить армянскую, кыргызскую и российскую Стороны представить информацию в соответствии с пунктом 2 статьи 13 Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского

экономического союза, об органах государственной власти и (или) организациях, указанных в пункте 1 данной статьи.

2.2.3. Просить армянскую, казахстанскую, кыргызскую и российскую Стороны представить в ЕЭК информацию в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, о наименовании сопроводительного документа, сведения из которого включаются в национальную систему прослеживаемости.

2.3. О создании рабочей группы при ККНПА для обмена опытом по созданию и функционированию национальных систем электронного документооборота между хозяйствующими субъектами и контролирующими органами, а также по разработке подходов к их стандартизации на территории ЕАЭС

2.3.1. Принять к сведению информацию ФНС России и Сторон по данному вопросу.

2.3.2. Одобрить создание Подкомитета (Рабочей группы) по информационному обмену и электронному документообороту при Консультативном комитете по налоговой политике и администрированию и его состав (прилагается).

2.3.3. Возложить на ДФП ЕЭК организационно-техническое и правовое сопровождение функционирования Подкомитета.

2.3.4. Просить Стороны представить в срок до 31 марта 2021 года предложения в План работы Подкомитета (прилагается).

2.3.5. ДФП ЕЭК провести первое заседание Подкомитета в апреле-мае 2021 года.

2.3.6. Отметить мнение казахстанской Стороны об отсутствии необходимости создания подкомитета, так как вопросы создания и функционирования национальных систем электронного документооборота, в том числе их стандартизации выходит за рамки функционала Консультативного комитета. Кроме того, если исходить из суверенности налоговой системы, то отсутствует необходимость ее стандартизации на уровне информационных систем.

Просить казахстанскую Сторону дополнительно рассмотреть вопрос участия представителей Республики Казахстан в работе Подкомитета (Рабочей группы) по информационному обмену и электронному документообороту.

2.4. О реализации пункта 5.2.4 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (в части взаимного признания электронных товаросопроводительных документов)

2.4.1. Принять к сведению информацию ЕЭК по данному вопросу.

2.4.2. Казахстанская Сторона предлагает сохранить пункты 11 и 25 в Перечне мероприятий, направленных на устранение разногласий и спорных ситуаций и обеспечение свободы перемещения товаров в Союзе (далее – Перечень).

2.4.3. Минфин и ФНС России согласились с предложением исключить пункты 12 и 13 из указанного Перечня и рассматривать эти вопросы в рамках работы по внедрению системы фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле в ЕАЭС.

2.4.4. Сторонам предоставить в срок до 31 марта 2021 года предложения по реализации пункта 5.2.4 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года.

3. О внесении изменений и дополнений в раздел XVII «Налоги и налогообложение» Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года и Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг (Приложение № 18 к Договору о ЕАЭС) в части:

3.1. Установление принципов и механизма обложения НДС услуг в электронной форме в ЕАЭС

3.1.1. Принять к сведению информацию ЕЭК о принятии Распоряжения Коллегии ЕЭК от 12.01 2021 № 2 о направлении проекта Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части определения порядка взимания косвенных налогов при оказании услуг в электронной форме на внутригосударственное согласование (далее – проект Протокола).

3.1.2. Просить Стороны проинформировать в срок до 15 апреля 2021 года ЕЭК о результатах ВГС проекта Протокола.

3.1.3. ЕЭК провести совещание по итогам ВГС для согласования проекта Протокола (при необходимости).

3.2. Корректировка налоговой базы по НДС в сторону уменьшения по иным основаниям (изменение условий сделки, изменение цены, компенсации за реализованные товары, скидки с цены, скидки с продаж)

3.2.1. Принять к сведению предложения по внесению изменений в Приложение №18.

По пункту 3:

дополнить пункт после абзаца второго абзацем следующего содержания:

«При вывозе ранее импортированных товаров, возвращаемых не по причине ненадлежащего качества и (или) комплектации применяются правила, аналогичные, предусмотренным разделом 2 настоящего Протоколом.»

По пункту 4:

дополнить пункт после абзаца тринадцатого абзацем следующего содержания:

«При вывозе ранее импортированных товаров, возвращаемых не по причине ненадлежащего качества и (или) комплектации в налоговый орган одновременно с документами, предусмотренными подпунктами 3), 4), 5) настоящего пункта, представляются содержащие основания такого возврата товаров договоры (контракты), согласно которым они были импортированы»

налогоплательщиком, а также иные документы (при их наличии), содержащие основания возврата товаров.».

По пункту 13:

дополнить пункт после абзаца второго абзацем следующего содержания:

«При ввозе товаров, возвращенных налогоплательщику не по причине ненадлежащего качества и (или) комплектации применяются правила аналогичные, предусмотренным разделом 3 настоящего Протокола.».

По пункту 14:

абзац первый после слов «(товарного займа, займа в виде вещей),» дополнить словами: *«товаров, возвращенных не по причине ненадлежащего качества и (или) комплектации»* .

В результате редакция абзаца первого пункта 14 Приложения № 18 к Договору о ЕАЭС изменяется следующим образом (изменение выделено жирным):

*«Для целей уплаты НДС налоговая база определяется на дату принятия на учет у налогоплательщика импортированных товаров (но не позднее срока, установленного законодательством государства – члена, на территорию которого импортируются товары) на основе стоимости приобретенных товаров (в том числе товаров, являющихся результатом выполнения работ по договору (контракту) об их изготовлении), а также товаров, полученных по договору (контракту) товарного кредита (товарного займа, займа в виде вещей), **товаров, возвращенных не по причине ненадлежащего качества и (или) комплектации,** товаров, являющихся продуктом переработки давальческого сырья, и акцизов, подлежащих уплате по подакцизным товарам.».*

после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

«Стоимость товаров, возвращенных налогоплательщику не по причине ненадлежащего качества и (или) комплектации определяется исходя из предусмотренной договором (контрактом) стоимости, по которой они были этим налогоплательщиком ранее реализованы.».

По пункту 20:

Дополнить пункт абзацем двадцать первым (перед последним абзацем п. 20):

«При ввозе товаров, возвращенных не по причине ненадлежащего качества и (или) комплектации в налоговый орган одновременно с документами, предусмотренными пунктами 1), 3), 4) пункта 20 настоящего Протокола, представляются содержащие основания для такого возврата товаров договоры (контракты), согласно которым они были экспортированы налогоплательщиком, а также иные документы (при их наличии), содержащие основания возврата товаров.».

3.2.2. С учетом согласия о необходимости внесения этих изменений в Приложение №18, регулирующих возврат товаров не по причине ненадлежащего качества и количества просить Стороны представить в ДФП ЕЭК до 31 марта 2021 года предложения по данным изменениям.

4. О проблемных вопросах налоговой политики и администрирования в сфере косвенного налогообложения в ЕАЭС (на основе обращений хозяйствующих субъектов):

4.1. О подтверждении экспорта и получение права на применение нулевой ставки НДС при отсутствии уплаты импортером косвенных налогов из-за нехватки денежных средств

4.1.1. Принять к сведению информацию ЕЭК по данному вопросу.

4.1.2. Считать преждевременным рассмотрение данного вопроса без проведения анализа и оценки рисков, угрозы и уязвимости налоговой системы и налоговой безопасности, и недопущения развития коррупционных схем.

4.2. Об обложении товаров, временно ввезенных на территорию государства-члена с территории других государств-членов (введение понятия «временный ввоз» в ЕАЭС, регламентация сроков пребывания, условия не использования в предпринимательских целях, (предложение РК)

4.2.1. Принять к сведению информацию ЕЭК по данному вопросу.

4.2.2. Считать согласованным понимание того, что в случае реализации налогоплательщиком одного государства-члена товара, ранее импортированного на территорию другого государства-члена, косвенные налоги по которому не были уплачены, уплата косвенных налогов осуществляется налогоплательщиком другого государства-члена, который становится собственником такого товара. Указанный подход определен в подп.13.4 п. 13 Приложения № 18 к Договору Союза.

4.3. О вопросах взимания косвенных налогов при осуществлении деятельности в сфере туризма в рамках ЕРУ

4.3.1. Принять к сведению информацию ЕЭК по данному вопросу.

4.3.2. Просить Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан дополнительно проработать данный вопрос с Комитетом по туризму Республики Казахстан.

4.3.3. Признать, что при оказании туристических услуг юридическим лицом-нерезидентом этого государства-члена другому юридическому лицу место реализации определяется в соответствии с пунктом 29 Приложения №18.

4.4. О взимании косвенных налогов при ввозе материальных ценностей своему филиалу в целях предпринимательской деятельности

4.4.1. Принять к сведению информацию ЕЭК по данному вопросу.

4.4.2. Отметить позиции Сторон и ЕЭК:

- Республика Армения: В Армении в случае реализации товаров, ранее ввезенных головным предприятием филиалу, косвенные налоги должны быть уплачены;

- Республика Беларусь: При реализации товаров, переданных филиалу, косвенные налоги должны быть уплачены в соответствии с пунктами 13.4

Приложения №18. Нет необходимости внесения дополнения в статью 72 Договора о ЕАЭС;

- Республика Казахстан: Предлагается поддержать предложение о внесении дополнения в статью 72 Договора о ЕАЭС. Отмечено, что освобождение от уплаты косвенными налогами передачи товаров в пределах одного юридического лица позволяет при определенных обстоятельствах уходить от налогообложения при реализации товаров филиалом. Например, при создании фирм-однодневок. и т.п. Внесение изменений позволит исключить использование схем ухода от налогообложения по товарам, передаваемых структурному подразделению;

- Российская Федерация: В случае реализации товаров, переданных структурному подразделению, должны применяться нормы пунктов 13.4 и 25 Приложения №18. При этом отмечено, что нулевая ставка НДС может быть применена только при реализации товаров, то есть сама передача товаров своему филиалу не облагается косвенными налогами. Не поддерживается предложение о внесении дополнения в статью 72 Договора о ЕАЭС;

- Кыргызская Республика: Поддерживается предложение о внесении дополнений в статью 72 договора о ЕАЭС;

- ЕЭК: При передаче товаров в пределах одного юридического лица не для целей реализации освобождается от уплаты косвенными налогами. В случае реализации этих товаров новый собственник должен уплатить косвенные налоги и направить в адрес юридического лица заявление о ввозе товаров и уплате косвенных налогов. Только после получения этого заявления юридическое лицо – продавец получает право на применение нулевой ставки НДС и/или освобождение от акцизов. Внесение дополнений в статью 72 Договора о ЕАЭС не отменяет норму освобождения от уплаты косвенных налогов передачи товаров в пределах одного юридического лица не для целей последующей реализации.

4.4.3. Рассмотреть дополнение в статью 72 Договора о Союзе:

- подпункт 3 пункта 6 статьи 72 дополнить абзацем следующего содержания:

«Если товар после его передачи в пределах одного юридического лица будет реализован, косвенные налоги уплачиваются в порядке, предусмотренном для юридических лиц при ввозе товаров в целях реализации».

4.5. О применении механизма минимального уровня контрольных цен в отношении перечня товаров, ввозимых из государств-членов ЕАЭС и производимых на территории Кыргызской Республики

4.5.1. Принять к сведению информацию ЕЭК и Сторон по данному вопросу.

5. Разное

5.1. Об изменениях национальных налоговых законодательств в отношении налогов и мер их администрирования, оказывающих влияние на взаимную торговлю, вступающих в силу с 1 января 2021 года

5.1.1. Принять к сведению информацию ЕЭК и Сторон по данному вопросу.

5.1.2. Сторонам направить до 31 марта 2021 года в ЕЭК предложения и замечания по экспресс-обзору основных изменений налогового законодательства государств-членов ЕАЭС с 1 января 2021 года.

5.1.3. ЕЭК опубликовать актуализированную информацию на официальном интернет-сайте ЕЭК.

5.2. О вступлении в силу Протокола о внесении изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов ЕАЭС об уплаченных суммах косвенных налогов от 11.12.2009 г.

5.2.1. Принять к сведению информацию ЕЭК и Сторон по данному вопросу.

5.2.2. Просить ЕЭК и Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан проработать с МИДом Республики Казахстан данный вопрос.

5.3. О проведении очередного заседания Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию

5.3.1. Очередное XVII-е заседание Консультативного комитета провести в г. Москве.

5.3.2. Просить Стороны представить в Комиссию до 31 марта 2021 года предложения для включения в проект повестки дня XVII-го заседания Консультативного комитета.

**Директор Департамента
финансовой политики – заместитель
Председателя Консультативного комитета
по налоговой политике и администрированию**



А.Г. Хачатрян

ПЛАН РАБОТЫ

**Подкомитета по информационному обмену и электронному документообороту
при Консультативном комитете по налоговой политике и администрированию**

№ п/п	Наименование вопроса к обсуждению
1.	Анализ нормативных правовых актов стран в области электронного документооборота (в целях унификации)
2.	Обмен опытом в области организации и регулирования электронного документооборота в сегменте B2B
3.	Порядок трансграничного электронного документооборота между хозяйствующими субъектами
4.	Стандартизация взаимодействия между специальными организациями, обеспечивающими передачу электронных документов (при наличии)
5.	Урегулирование вопросов, связанных с национальными особенностями в применяемых форматах документов
6.	Применение механизма доверенной третьей стороны для целей трансграничного электронного документооборота между хозяйствующими субъектами
7.	Прочие вопросы

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель Председателя
Консультативного комитета
по налоговой политике
и администрированию

А.Г. Хачатрян

«11» марта 2021 года

СОСТАВ

**Подкомитета по информационному обмену и электронному документообороту
при Консультативном комитете по налоговой политике и администрированию**

От Республики Армения	
Мурадян Ашот Оганесович	Заместитель председателя Комитета государственных доходов Республики Армения
Аветисян Наируи Рафиковна	Начальник отдела трансфертного ценообразования и налогового сотрудничества управления международного сотрудничества Комитета государственных доходов Республики Армения
Айвазян Лусине Амаяковна	Начальник отдела управления изменениями информационных систем и оценки воздействий управления информационных технологий Комитета государственных доходов Республики Армения
Багдасарян Кристина Сергеевна	Главный налоговый инспектор отдела реализации международных программ управления международного сотрудничества Комитета государственных доходов Республики Армения
От Республики Беларусь	
Гончаренко Валерия Валерьевна	Начальник отдела методологии бухгалтерского учета главного управления регулирования бухгалтерского учета, отчетности и аудита Министерства финансов Республики Беларусь
Одинец Александр Никитич	Заместитель начальника юридического управления Министерства экономики Республики Беларусь
Горбунцова Инга Николаевна	Консультант управления совершенствования деловой среды Департамента по предпринимательству Министерства экономики Республики Беларусь
Якушкин Евгений Анатольевич	Начальник управления электронных ресурсов НИРУП «Межотраслевой научно-практический центр систем идентификации и электронных деловых операций» НАН Беларуси
Корсиков Никита Михайлович	Сотрудник Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь

Скрипко Денис Михайлович	Сотрудник Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь
Шибков Александр Владимирович	Сотрудник Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь
Дубаневич Наталья Вячеславовна	Начальник отдела автоматизации делопроизводства Информационно-вычислительного центра Министерства финансов Республики Беларусь
Петренко Виктора Михайловича	Начальник отдела обеспечения информационной безопасности Информационно-вычислительного центра Министерства финансов Республики Беларусь
Кравец Максим Александрович	Ведущий инженер-программист отдела автоматизации делопроизводства Информационно-вычислительного центра Министерства финансов Республики Беларусь
Павловец Сергей Николаевич	Ведущий инженер-программист отдела автоматизации делопроизводства Информационно-вычислительного центра Министерства финансов Республики Беларусь
От Республики Казахстан	
	Позиция уточняется
От Кыргызской Республики	
Шатемиров Кубаныч Таалайбекович	Заместитель Председателя Государственной службы при Правительстве Кыргызской Республики
Казатова Фатима Бектургановна	Начальник отдела по работе с ЕАЭС Управления методологии Государственной службы при Правительстве Кыргызской Республики
Мамбетова Айгуль Анаркуловна	Старший инспектор отдела по работе с ЕАЭС Управления методологии Государственной службы при Правительстве Кыргызской Республики
Эсеналиева Эльнура Байдылдаевна	Главный специалист отдела обработки данных, внедрения и сопровождения программ Управления цифровой трансформации Государственной службы при Правительстве Кыргызской Республики
От Российской Федерации	
Вольвач Дмитрий Валерьевич	Заместитель руководителя ФНС России
Егоричев Александр Валерьевич	Заместитель руководителя ФНС России
Балта Елисей Юрьевич	Начальник Управления международного сотрудничества и валютного контроля
Новиков Федор Вадимович	Начальник Управления электронного документооборота ФНС России
Присяжнюк Илья Васильевич	Заместитель начальника Управления электронного документооборота ФНС России

ПОРЯДОК
взаимодействия налоговых органов государств-членов Евразийского
экономического союза в электронном виде по обмену информацией,
содержащей фискально-значимые показатели при реализации механизма
фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле

Механизм, изложенный в настоящем Порядке¹, основан на обмене между налоговыми органами государств-членов сведениями из товаросопроводительных документов плательщиков о перемещении товаров с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена, что позволяет подтверждать в стране, плательщиком которой является продавец право на применение ставки НДС ноль процентов и (или) освобождения от уплаты акцизов до исполнения покупателем своих налоговых обязательств по внесению причитающихся сумм косвенных налогов, и не требовать представления в налоговый орган заявления о ввозе товаров или уплате косвенных налогов.

Порядок разработан в соответствии со статьей 71 раздела XVII Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор), направлено на совершенствование контроля за перемещением товаров и взимания косвенных налогов во взаимной торговле ЕАЭС с учетом возможностей современных информационно-телекоммуникационных технологий. Отраженные в нем подходы требуют внесения изменений в Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг (приложение № 18 к Договору), так как содержит альтернативный порядок подтверждения применения нулевой ставки НДС и (или) освобождения от уплаты акцизов.

¹ Справочно: настоящий Порядок:

не регламентирует одностороннее информирование плательщиками своих налоговых органов без использования юридически-значимых электронных документов об отгрузке-приемке товара, так как в этом случае плательщикам помимо первичного учетного документа на бумаге потребуется составлять и направлять в налоговый орган электронное сообщение, содержащее фискально-значимые сведения о перемещении товара;

не исключает поэтапный переход государств-членов на применение механизма, изложенного в Порядке (по мере готовности инфраструктуры и определения ДТС), а также использование одним плательщиком обоих механизмов (изложенного в настоящем Порядке и определенного в действующей редакции приложения № 18 к договору, если не все контрагенты налогоплательщика оформляют товаросопроводительные документы в электронном виде).

I. Общие положения

1. Основные понятия, используемые в настоящем порядке

Для целей настоящего порядка используются следующие основные понятия:

«документ об отгрузке-приемке товара» – признаваемый юридически значимым документом по законодательству государств-членов, плательщиками, которых являются продавец и покупатель, первичный учетный документ в электронной форме, составляемый продавцом и покупателем в связи с отгрузкой-приемкой реализуемого товара. Документ об отгрузке-приемке товара создается по формату, установленному нормативным правовым актам государства-члена, налогоплательщиком которого является продавец товара;

«документ о расхождениях» – признаваемый юридически значимым документом по законодательству государств-членов плательщиками, которых являются продавец и покупатель, первичный учетный документ в электронном виде, составляемый покупателем, в том числе с участием представителя продавца, при выявлении расхождений по количеству и качеству при приемке товара. Документ о расхождениях создается по формату, установленному нормативными правовыми актами государства-члена, налогоплательщиком которого является покупатель;

«информация продавца об отгрузке» – составляющее документ об отгрузке-приемке товара сообщение (информация, данные, сведения, показатели), формируемое при документировании операции передачи товаров продавцом, подписанное электронной подписью (электронной цифровой подписью) (далее – Информация продавца об отгрузке);

«информация покупателя о приемке» – составляющая документ об отгрузке-приемке товара сообщение (информация, данные, сведения, показатели), формируемое при документировании операции получения товаров покупателем, подписанное электронной подписью (электронной цифровой подписью) (далее – Информация покупателя о приемке);

«перечни фискально-значимых сведений о перемещении товара» – стандартизированные файлы в формате XML, формируемые налоговыми органами государств-членов из ставших им доступными составляющих документ об отгрузке-приемке товара Информации продавца об отгрузке, Информации покупателя о приемке, согласно приложению 1 к настоящему Порядку (далее – ПФЗС);

«фискальный мониторинг за оборотом товаров во взаимной торговле в ЕАЭС» – получение налоговыми органами фискально-значимых сведений о перемещении товара при трансграничной торговле, оформленном товаросопроводительным документом в электронном виде, обмен такими сведениями

между налоговыми органами государств-членов для подтверждения экспорта и импорта товаров.

Любой термин, не определенный в настоящем Порядке, имеет, если из контекста не вытекает иное, то значение, которое он имеет по приложению № 18 к Договору.

2. Условиями подтверждения экспорта и импорта товаров посредством обмена фискально-значимыми сведениями между налоговыми органами государств – членов ЕАЭС являются:

- использование плательщиками государств-членов в трансграничной торговле товарами документов об отгрузке-приемке товара в электронной форме. Порядок составления документов определяется требованиями национального законодательства;

- формирование налоговым органом перечня фискально-значимых сведений об отгрузке-приемке товара, соответственно, из Информации продавца об отгрузке и из Информации покупателя о приемке и обмен такими сведениями в автоматическом режиме;

- функционирование в государствах – членах ЕАЭС, налогоплательщиками которых являются грузоотправитель, продавец, грузополучатель и покупатель товара механизмов взаимного признания хозяйствующими субъектами и иными пользователями электронных документов квалифицированных электронных подписей, используемых при оформлении Информации продавца об отгрузке и Информации покупателя о приемке;

- наличие в каждом государством – членом национального формата документа об отгрузке-приемке товара, документа о расхождениях, порядка исправления ошибок, а также корректировки налоговой базы по НДС при экспорте товаров при изменении ее в сторону увеличения (уменьшения) из-за увеличения (уменьшения) цены реализованных товаров либо уменьшения количества (объема) реализованных товаров в связи с их возвратом по причине ненадлежащего качества и (или) комплектации и доведение их до налоговых органов других государств – членов. Использование налоговыми органами государств-членов информации о таких форматах и порядках в целях обеспечения соответствия передаваемых сведений информации, содержащейся в составленных хозяйствующими субъектами документах, сопровождающих отгрузку-приемку товаров, определяется национальным законодательством страны-члена.

В случае изменения таких форматов в государстве-члене устанавливается «переходный период» в размере до года, в течение которого налоговыми органами всех государств-членов обеспечивается прием от налогоплательщиков Информации

продавца об отгрузке или Информации покупателя о приемке в предыдущем и последующем форматах. Аналогично «переходный период» устанавливается и в отношении форматов исправленных и корректировочных документов, а также документов о расхождениях;

- определение в национальных нормативных правовых актах государствами-членами порядка поступления в налоговый орган государства – члена Информации продавца об отгрузке, Информации покупателя о приемке, включая участие / неучастие в обмене информацией операторов связи/доверенной третьей стороны (ДТС).

Любая информация, полученная налоговыми органами государств-членов в соответствии с настоящим Порядком, считается конфиденциальной таким же образом, как и информация, полученная в рамках национального законодательства этого государства-члена, и сообщается только лицам либо органам (включая суды и административные органы), связанным с определением или сбором, принудительным взысканием или судебным преследованием в отношении налогов, или надзором за указанными действиями. Такие лица или органы используют эту информацию только для таких целей. Они могут раскрывать информацию в ходе открытых судебных заседаний или при принятии судебных решений. Несмотря на вышеизложенное, информация, полученная налоговым органом государства-члена, может быть использована для других целей, когда такая информация может быть использована для таких других целей в соответствии с законодательством обоих государств-членов, а налоговый орган государства-члена, предоставившего информацию, дает разрешение на такое использование.

Механизм фискального мониторинга оборота товаров во взаимной торговле в ЕАЭС применяется государствами-членами и их плательщиками по мере готовности государств-членов к его использованию. До обеспечения возможности применения механизма в каком-либо государстве-члене, применяется порядок взимания и контроля за уплатой косвенных налогов, определенный в приложении № 18 к Договору о ЕАЭС.

II. Порядок обмена информацией в процедурах механизма фискального мониторинга (этап 1)

Согласование условий внешнеэкономической сделки и заключение договора (контракта) на поставку товаров осуществляется в обычном порядке.

1. Продавец оформляет операцию отгрузки товара на экспорт путем составления Информации продавца об отгрузке и направляет ее покупателю в сроки, установленные национальным законодательством.

В рамках национальных процессов взаимодействия налогового органа с участниками системы электронного документооборота обеспечивается передача (поступление) в налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является продавец, Информации продавца об отгрузке.

2. Налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является продавец формирует из Информации продавца об отгрузке перечень фискально-значимых сведений при экспорте и направляет в виде электронного сообщения в налоговый орган, налогоплательщиком которого является покупатель не реже чем 5, 10, 15, 20, 25, 30 (31) числа каждого месяца (в порядке, аналогичном определенному Протоколом об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов ЕАЭС об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года).

3. Покупатель оформляет операцию приемки товара путем составления Информации покупателя о приемке без расхождений и направляет ее в адрес продавца в сроки, установленные национальным законодательством.

В рамках национальных процессов взаимодействия налогового органа с участниками системы электронного документооборота обеспечивается передача (поступление) в налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является покупатель, Информации покупателя о приемке без расхождений.

4. Налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является покупатель:

- формирует из Информации покупателя о приемке перечень фискально-значимых сведений при импорте и направляет в виде электронного сообщения в налоговый орган, налогоплательщиком которого является продавец не реже 5, 10, 15, 20, 25, 30 (31) числа каждого месяца (в порядке, аналогичном определенному Протоколом об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов ЕАЭС об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года);

- проводит контроль своевременности и полноты отражения покупателем в налоговой декларации (расчете) по НДС (акцизам) налоговой базы, суммы косвенных налогов при импорте товара и уплаты косвенных налогов.

4а. В каждом отдельном государстве-члене, налогоплательщиком которого является покупатель, национальным законодательством может быть предусмотрен порядок дополнительной верификации сведений, указанных в Информации продавца

об отгрузке в отношении хозяйствующего субъекта-покупателя, и процедур, осуществляемых в отношении последствий такой верификации. В этом случае Покупателем по факту получения Информации продавца об отгрузке осуществляется процедура подтверждения ожидания поставки, указанной в Информации продавца об отгрузке.

Так, например, в случае подтверждения покупателем ожидания такой поставки покупатель в день получения файла Информации продавца об отгрузке и файла электронной подписи продавца подписывает эти файлы своей квалифицированной электронной подписью. В рамках национальных процессов взаимодействия налогового органа с участниками системы электронного документооборота обеспечивается передача (поступление) таких подписанных файлов в налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является покупатель. Национальным законодательством также определяются последствия непоступления от покупателя такой информации (или сообщения покупателем информации об отказе от подтверждения такой поставки иным установленным в государстве-члене образом).

Вводимый в отдельном государстве-члене такой порядок не должен прямо или косвенно ограничивать свободное перемещение товаров в пределах территории государств-участников, либо иначе ограничивать или создавать препятствия не запрещенной законом экономической деятельности физических лиц и организаций всех государств-участников.

5. Налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является продавец, на основании полученных сведений организует информирование продавца о праве на отражение в налоговой декларации налоговой базы по НДС, облагаемой по ставке 0 (ноль) процентов, и (или) освобождения от уплаты акцизов.

Подтверждение права на применение ставки НДС 0 процентов, и (или) освобождения от уплаты акцизов, полученное в соответствии с описанным механизмом, не подлежит применению, когда налоговый орган располагает доказательствами отсутствия фактического перемещения товара между государствами-членами согласно договору реализации товара и документу об отгрузке-приемке товара

6*. В случае расхождения данных об отгрузке в Информации продавца с данными приемки товара покупателем, покупатель формирует Информацию покупателя о приемке с расхождением, а также первичный документ о расхождениях (разногласиях) и направляет их в адрес продавца в сроки, установленные национальным законодательством.

В рамках национальных процессов обеспечивается передача (поступление) Информации покупателя и документа о расхождениях (разногласиях) в налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является покупатель,

7*. Налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является покупатель, формирует из Информации покупателя и документа о расхождениях (разногласиях) перечень фискально-значимых сведений при импорте (ПФЗС) и направляет его в виде электронного сообщения в налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является продавец, не реже 5, 10, 15, 20, 25, 30 (31) числа каждого месяца (в порядке, аналогичном определенному Протоколом об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов ЕАЭС об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года);

8*. Налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является продавец, на основании полученных сведений организует информирование продавца о праве на отражение в налоговой декларации налоговой базы по НДС, облагаемой по ставке 0 (ноль) процентов, и (или) освобождения от уплаты акцизов в пределах стоимости товаров, приемка которых подтверждена Информацией продавца и документом о расхождениях (разногласиях).

9**. При отказе в приемке товара (по основаниям, предусмотренным договором на его приобретение) покупатель формирует Информацию покупателя о приемке, где делает запись об отказе в приемке товара в полном объеме и направляет ее в адрес продавца, являющегося налогоплательщиком другого государства-члена.

В случае формирования Информации покупателя об отказе в приемке товара одновременно в рамках национальных процессов обеспечивается передача (поступление) Информации покупателя в налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является покупатель.

10**. Налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является покупатель, формирует данные ПФЗС из Информации покупателя и направляет их в виде электронного сообщения в налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является продавец.

11**. Налоговый орган государства-члена, налогоплательщиком которого является продавец, на основании полученных сведений организует информирование продавца об отсутствии права на отражение в налоговой декларации налоговой базы по НДС, облагаемой по ставке 0 (ноль) процентов и (или) освобождения от уплаты акцизов по данной отгрузке.

Примечание:

* - при установлении факта расхождения.

** - при отказе в приемке товара.

Реквизитный состав показателей
для формирования перечней фискально-значимых сведений,
подлежащих передаче налоговыми органами
государств – членов Евразийского экономического союза

Перечень фискально-значимых сведений при экспорте

1. Реквизиты первичного учетного документа (имя файла Информации продавца об отгрузке, наименование документа об отгрузке-приемке товара, номер, дата, иные идентифицирующие реквизиты)
- 1а. Реквизиты исправленных / корректирующих / аннулирующих документов
2. Наименование продавца
3. ИНН/БИН продавца
4. Страна продавца (код);
5. Наименование покупателя;
6. ИНН/БИН покупателя;
7. Страна покупателя (код);
8. Реквизиты договора (дата, номер);
9. Реквизиты грузоотправителя (код страны, ИНН, при заполнении данного реквизита);
10. Реквизиты грузополучателя (код страны, ИНН, при заполнении данного реквизита);
11. Код ТН ВЭД (*при заполнении данного реквизита*);
12. Единица измерения;
13. Количество отгруженного товара
14. Стоимость отгруженного товара (итоговая по первичному учетному документу);
15. Валюта (код);
16. Дата отгрузки

Перечень фискально-значимых сведений при импорте:

1. Реквизиты первичного учетного документа (имя файла Информации продавца об отгрузке);
 2. Дата приемки товара (день, месяц, год);
 3. Результаты приемки (принято без расхождений/принято с расхождениями/не принято);
 4. Реквизиты первичного документа о расхождениях (наименование документа о расхождениях, номер, дата, иные идентифицирующие документы) (заполняется в случае его составления);
 5. Количество принятого товара в пределах количества отгруженного товара (не заполняется, если реквизит «Результаты приемки» заполнен «Принято без расхождений» или «не принято»);
 6. Количество излишне полученного товара;
 7. Стоимость принятого товара (по акту о расхождениях) в валюте отгрузки.
-

ПАСПОРТ

общего процесса в рамках Евразийского экономического союза

Наименование	Обеспечение обмена сведениями о товарах, работах, услугах между компетентными органами государств - членов Евразийского экономического союза в целях применения нулевой ставки налога на добавленную стоимость и (или) освобождение от уплаты акцизов
Цели и задачи	Цели: Создание условий для цифровой трансформации налогового администрирования государств-членов ЕАЭС через формирование механизма фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле в ЕАЭС и развитие цифровых (электронных) сервисов для налогоплательщиков; Создание условий для обеспечения прозрачности перемещения товаров во взаимной торговле в ЕАЭС, полноты уплаты косвенных налогов; Создание условий для автоматического подтверждения нулевой ставки НДС (освобождение от уплаты акцизов); Создание условий для внедрения цифровой идентификации участников взаимной торговли в ЕАЭС; Задачи: Обеспечение своевременного обмена сведениями о товарах, работах, услугах между компетентными органами государств - членов Евразийского экономического союза; Совершенствование налогового администрирования государств-членов ЕАЭС посредством обмена юридически значимыми фискальными сведениями
Ожидаемый результат	сокращение затрат времени при проведении контрольных операций по подтверждению нулевой ставки налога на добавленную стоимость и (или) освобождению от уплаты акцизов при взаимной торговле в ЕАЭС; автоматизация процессов документооборота и повышение эффективности налогового администрирования; создание благоприятного бизнес-климата на территории ЕАЭС за счет сервисно-ориентированности уполномоченных органов Сторон
Участники	уполномоченные (компетентные) органы государств-членов ЕАЭС; налогоплательщики – участники взаимной торговли ЕАЭС; операторы электронного документооборота (обсуждается). Примечание: <i>Обмен учетными документами в электронном формате между контрагентами может происходить с помощью операторов электронного документооборота (в соответствии с национальным законодательством). Оператором электронного документооборота является организация,</i>

	соответствующая установленным требованиям и осуществляющая деятельность по обеспечению электронного документооборота. Перечень организаций - операторов электронного документооборота размещается на сайте налоговых органов государств-членов ЕАЭС.
Информационные ресурсы (используемые и/или формируемые)	В рамках общего процесса формирования общего информационного ресурса не предусматривается. Государства-члены осуществляют формирование и ведение национальных информационных ресурсов и баз данных в сфере налогового администрирования: в Республике Армения – ведомственная информационная система Комитета государственных доходов Республики Армения; в Республике Беларусь – ведомственная информационная система Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь; в Республике Казахстан – ведомственная информационная система Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан; в Кыргызской Республике – ведомственная информационная система Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики; в Российской Федерации – информационная система Федеральной налоговой службы. Предусматривается использование информационных систем, функционирующих в настоящее время в налоговых органах государств-членов ЕАЭС. Дополнительно необходимо обеспечить функционирование различных подсистем для информационно-аналитического сопровождения, пользователями которой будут сами Стороны. При этом налогоплательщикам дополнительно предоставляются электронные сервисы, включая личные кабинеты (с авторизованным входом и возможностью загрузки сведений о торговой операции).
Описание сведений, обмен которыми будет осуществляться в рамках общего процесса	В рамках реализации общего процесса предполагается обмен следующими сведениями: сведения, необходимые для контроля уплаты косвенных налогов во взаимной торговле в ЕАЭС; Перечень фискально-значимых сведений при экспорте: 1. Реквизиты первичного учетного документа (имя файла Информации продавца об отгрузке, наименование документа об отгрузке-приемке товара, номер, дата, иные идентифицирующие реквизиты); 1а. Реквизиты исправленных / корректирующих / аннулирующих документов; 2. Наименование продавца; 3. ИНН/БИН продавца; 4. Страна продавца (код); 5. Наименование покупателя; 6. ИНН/БИН покупателя; 7. Страна покупателя (код); 8. Реквизиты договора (дата, номер);

	9. Реквизиты грузоотправителя (код страны, ИНН, при заполнении данного реквизита); 10. Реквизиты грузополучателя (код страны, ИНН, при заполнении данного реквизита); 11. Код ТН ВЭД (при заполнении данного реквизита); 12. Единица измерения; 13. Количество отгруженного товара; 14. Стоимость отгруженного товара (итоговая по первичному учетному документу); 15. Валюта (код); 16. Дата отгрузки . Перечень фискально-значимых сведений при импорте: 1. Реквизиты первичного учетного документа (имя файла Информации продавца об отгрузке); 2. Дата приемки товара (день, месяц, год); 3. Результаты приемки (принято без расхождений/принято с расхождениями/не принято); 4. Реквизиты первичного документа о расхождениях (наименование документа о расхождениях, номер, дата, иные идентифицирующие документы) (заполняется в случае его составления); 5. Количество принятого товара в пределах количества отгруженного товара (не заполняется, если реквизит «Результаты приемки» заполнен «Принято без расхождений» или «не принято»); 6. Количество излишне полученного товара; 7. Стоимость принятого товара (по акту о расхождениях) в валюте отгрузки. Таким образом, предполагается обмен следующими сведениями: сведения о торговых операциях (сделках) – Реквизитный состав показателей для формирования перечней фискально-значимых сведений, подлежащих передаче налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза; иные сведения, необходимые для обеспечения выполнения налоговыми органами функций по подтверждению нулевой ставки НДС и (или) освобождению от уплаты акцизов при взаимной торговле в ЕАЭС. Интенсивность обмена – ежедневно.
Описание межгосударственных услуг	Представление налогоплательщикам информации о статусе рассмотрения налоговыми органами вопроса о применении нулевой ставки налога на добавленную стоимость и (или) освобождения от уплаты акцизов
Функциональный заказчик	Департамент финансовой политики совместно с Департаментом информационных технологий Евразийской экономической комиссии

Предпосылки для реализации общего процесса	Договор о Евразийском экономическом союзе (статья 71); Приложение № 18 к Договору о ЕАЭС; Поручение Евразийского межправительственного совета от 10.04.2020 № 6 (в части автоматизации подтверждения нулевой ставки НДС во взаимной торговле, пункт 2.1); Поручение Совета Евразийской экономической комиссии от 04.09.2020 № 34 (о концептуальных подходах и принципах формирования механизма фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле); Решение Высшего Евразийского экономического совета № 12 от 11.12.2020 «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» (в части механизма взаимного обмена сведениями из электронных товаросопроводительных документов в рамках ЕАЭС, пункт 5.2.4) Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов Евразийского экономического союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года
---	---