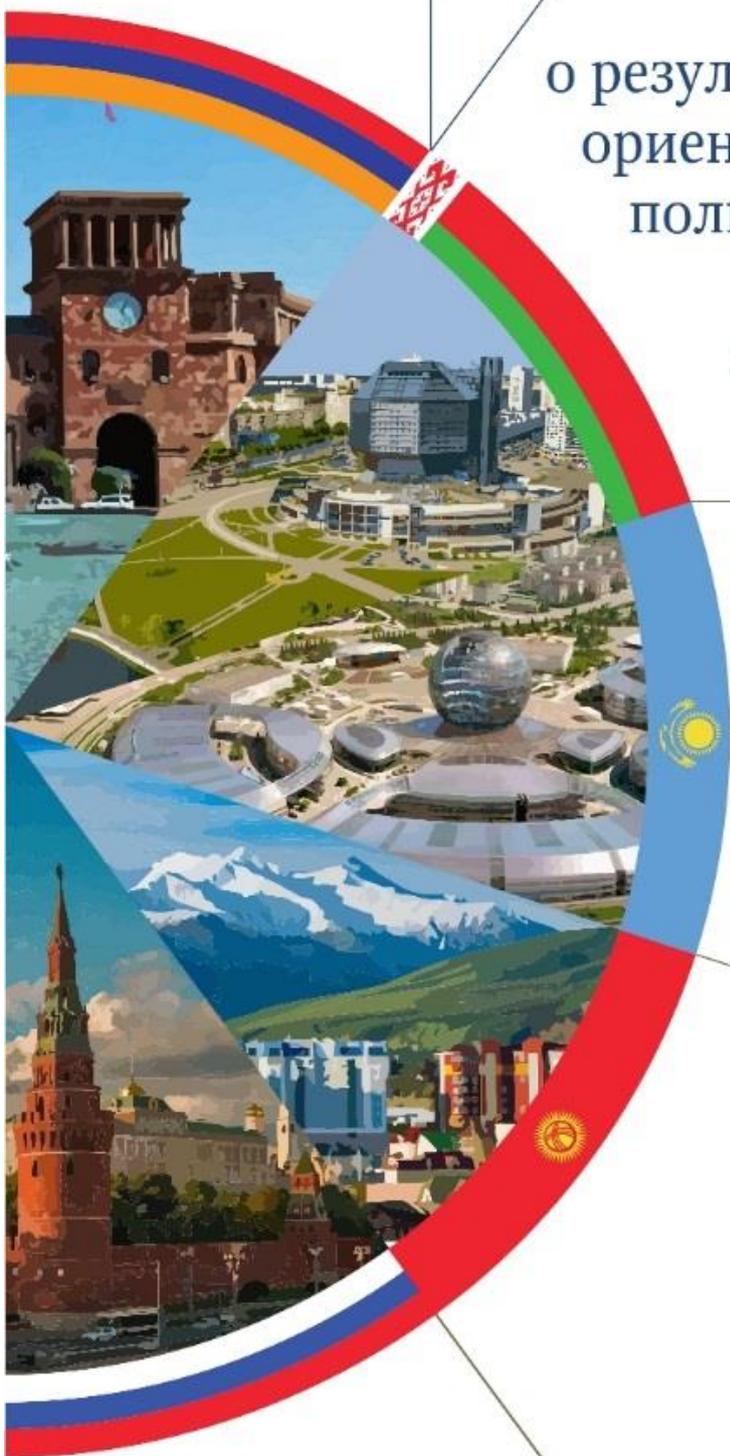


ОТЧЕТ
о результатах реализации Основных
ориентиров макроэкономической
политики государств – членов
Евразийского
экономического союза
на 2020 – 2021 годы



Москва
2021

Содержание

	Стр.
Введение	4
Направление 1. Поддержание макроэкономической устойчивости	5
1.1. Обеспечение ценовой и финансовой стабильности	5
1.2. Обеспечение непрерывности деятельности финансового сектора, снижение операционных рисков и поддержание информационной безопасности в условиях предоставления возможностей для удаленной работы части сотрудников	9
1.3. Поддержка потенциала финансового сектора по предоставлению ресурсов экономике, в том числе в части смягчения условий кредитования предприятий реального сектора (в рамках мероприятий правительств и финансовых регуляторов государств-членов, направленных на преодоление негативных последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19)	10
1.4. Смягчение административной нагрузки на платежные системы при безусловном соблюдении непрерывности их деятельности	17
1.5. Стимулирование использования преимущественно безналичных способов оплаты товаров (работ, услуг), включая использование систем быстрых платежей, а также механизмов дистанционного получения банковских услуг, в том числе с использованием возможностей удаленной идентификации	17
1.6. Осуществление мониторинга и оперативное принятие мер по предотвращению необоснованного роста цен в связи с волатильностью обменных курсов национальных валют по отношению к валютам третьих стран	19
1.7. Формирование дополнительных источников доходов бюджета в целях покрытия выпадающих доходов, которые будут направлены на поддержку экономики и населения	23
1.8. Надежное обеспечение экономик государств-членов энергетическими ресурсами в рамках согласованных индикативных (прогнозных) балансов Союза	24
1.9. Стимулирование расширения использования национальных валют государств-членов во взаимной торговле	26
1.10. Оказание Евразийским фондом стабилизации и развития в установленном порядке государствам-членам кредитного содействия в целях макроэкономической стабилизации, проработка Евразийским банком развития в рамках своей компетенции с государствами-членами вопросов реализации проектов, направленных на минимизацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19	26
Направление 2. Принятие мер для поддержания и роста инвестиций, развития научно-технологического и производственного потенциала Союза	27
2.1. Сохранение рабочих мест и повышение уровня занятости в государствах-членах	27
2.2. Принятие мер налоговой и бюджетной поддержки малого и среднего бизнеса и предприятий наиболее нуждающихся в поддержке секторов экономики в условиях снижения их доходов	28
2.3. Повышение эффективности освоения бюджетных средств государств-членов для улучшения инвестиционного климата и активизации механизма государственно-частного партнерства	36

2.4. Упрощение и (или) упразднение административных и прочих регуляторных процедур в инвестиционной сфере с учетом наилучшей международной практики и опыта государств-членов	38
2.5. Совершенствование нормативно-правовой базы государств-членов, направленной на защиту инвесторов	38
2.6. Принятие мер по стимулированию вложений государственных и частных предприятий в научные исследования и развитие сферы здравоохранения	40
2.7. Содействие развитию кооперационных проектов, создающих производственно-технологические цепочки добавленной стоимости, в том числе в высокотехнологичных секторах экономики	43
2.8. Развитие цифровых финансовых технологий и привлечение инвестиций в эту сферу	45
Направление 3. Создание условий для поддержания стабильного спроса, расширения экспортных возможностей и активизации взаимной торговли	48
3.1. Устранение барьеров, сокращение изъятий и ограничений, а также недопущение возникновения новых препятствий на внутреннем рынке Союза	48
3.2. Обеспечение добросовестной конкуренции на трансграничных рынках государств-членов и ее защиты	50
3.3. Развитие торгово-экономических отношений с третьими странами, а также выстраивание системного диалога с ключевыми региональными экономическими объединениями, международными и региональными организациями в целях налаживания взаимовыгодного сотрудничества и расширения экспортных возможностей Союза	57
3.4. Обеспечение приоритетных условий для экспорта на внешние рынки высокотехнологичной продукции	61
3.5. Создание необходимых условий для цифровизации взаимной и внешней торговли	63
3.6. Скоординированное развитие транспортной инфраструктуры государств-членов	65
3.7. Принятие мер, направленных на поддержание и увеличение доходов населения, а также создание предпосылок для конвергенции государств-членов по уровню экономического развития и доходов населения	68
Заключение	70

Введение

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 мая 2020 г. № 6 утверждены Основные ориентиры макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз, ЕАЭС) на 2020 – 2021 годы. Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) поручено проводить анализ мер, реализуемых государствами-членами в области макроэкономической политики, и оценивать соответствие таких мер утвержденному документу.

В целях проведения такого анализа разработан и утвержден распоряжением Совета Комиссии от 1 октября 2020 г. № 21 перечень мероприятий по реализации Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2020 – 2021 годы.

В целях выполнения указанных актов, а также пункта 62 Приложения № 1 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, Комиссией подготовлен Отчёт о результатах реализации Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2020 – 2021 годы, который содержит информацию о выполнении государствами-членами и Комиссией положений утверждённых документов в 2020 году и начале 2021 года.

Направление 1. Поддержание макроэкономической устойчивости

1.1. Обеспечение ценовой и финансовой стабильности

На протяжении 2020 года мировая экономика находилась в нестабильном состоянии. Данная тенденция прослеживается и в 2021 году. Пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19 оказала большое влияние на экономическую ситуацию в государствах – членах Евразийского экономического союза. Комиссией с начала 2020 года на постоянной основе проводится мониторинг национальных мер государств-членов ЕАЭС по противодействию пандемии COVID-19 и восстановлению экономики, который размещается на официальном сайте Комиссии.

Проведенный Комиссией мониторинг показывает, что в условиях ухудшения экономической ситуации в 2020 году во всех странах ЕАЭС реализовывались антикризисные программы господдержки населения, системообразующих предприятий и организаций малого и среднего бизнеса, что позволило предотвратить резкое падение их экономик и смягчить негативное воздействие последствий пандемии новой коронавирусной инфекции. Во всех странах ЕАЭС приняты планы или программы по поддержке и восстановлению экономики:

в Республике Армения – 25 программ (мероприятий) Правительства Республики Армения по нейтрализации экономических и социальных последствий пандемии COVID-19;

в Республике Беларусь – Указ Президента Республики Беларусь от 24.04.2020 г. № 143 «О поддержке экономики», действие отдельных норм которого было продлено на 2021 год Указом Президента Республики Беларусь от 31.12.2020 г. № 512, Указ Президента Республики Беларусь от 28.05.2020 г. № 178 «О временных мерах государственной поддержки нанимателей и отдельных категорий граждан», Указ Президента Республики Беларусь от 28.05.2020 г. № 179 «Об оплате труда»;

в Республике Казахстан – Указы Президента Республики Казахстан от 16.03.2020 г. № 286 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности» и № 287 «О дальнейших мерах по стабилизации экономики», а также Комплексный план по восстановлению экономического роста до конца 2020 года (Постановление Правительства Республики Казахстан от 20.05.2020 г. № 307 в ред. Постановления Правительства Республики Казахстан от 10.08.2020 г. № 509);

в Кыргызской Республике – План первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 30.03.2020 г. № 186); План действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по обеспечению социальной стабильности, устойчивости экономики и поддержанию доходов населения (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 13.08.2020 г. № 272-р); Программа «Финансирование субъектов предпринимательства»

(Постановление Правительства Кыргызской Республики от 09.06.2020 г. № 315); План действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по восстановлению экономической активности и поддержки деятельности субъектов предпринимательства (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 06.05.2020 г. № 162-р);

в Российской Федерации – в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития России до 2030 года» Правительством Российской Федерации разработан и одобрен Общенациональный план действий, обеспечивающий восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (раздел VII Протокола заседания Правительства от 23.09.2020 г. № 36).

Правительствами государств-членов ЕАЭС были выделены значительные бюджетные ресурсы для поддержки экономики. Общий объем мер по поддержке экономики составил: в Республике Армения – 244 млрд. драмов (4% ВВП), в Республике Беларусь – 2 млрд. белорусских рублей (1,4% ВВП), в Республике Казахстан – 6 трлн. тенге (8,6% ВВП), в Кыргызской Республике – 40 млрд. сомов (6,7% ВВП), в Российской Федерации – 4,6 трлн. рублей (4,3% ВВП). В то же время увеличение государственных расходов на преодоление последствий пандемии привело к превышению некоторыми странами ЕАЭС установленных статьей 63 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) количественных значений показателей макроэкономической устойчивости.

В соответствии с приложением № 14 к Договору Комиссия проводит мониторинг следующих макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, указанных в статье 63 Договора: дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления, долг сектора государственного управления, уровень инфляции, по результатам которого были выявлены следующие тенденции.

В течение 2020 года в связи с влиянием пандемии новой коронавирусной инфекции на экономики во всех государствах-членах Союза наблюдался значительный рост уровня инфляции. В то же время по итогам года во всех странах Союза за исключением Кыргызской Республики годовой уровень инфляции не превысил расчетного значения¹, установленного статьей 63 Договора. Наибольший годовой рост потребительских цен зафиксирован в Кыргызской Республике, наименьший рост потребительских цен сложился в Республике Армения. По итогам года уровень инфляции во всех государствах-членах Союза превысил национальные целевые ориентиры, кроме Республики Армения.

В Республике Армения годовая инфляция составила 3,7%, находясь вблизи целевого показателя в 4%. В Республике Беларусь годовая инфляция

¹ В соответствии со статьей 63 Договора расчетное количественное значение уровня инфляции вычисляется как минимальный уровень инфляции в Союзе, увеличенный на 5 процентных пунктов.

составила 7,4%, что оказалось выше национального предельного значения, установленного на уровне 5%. В Республике Казахстан инфляция в течение года ускорилась и составила 7,5%, выйдя за пределы установленного национального целевого ориентира на 2019 – 2021 год в 4-6%. В Кыргызской Республике фактическая инфляция в декабре 2020 года увеличилась и составила 9,7%, превысив на 1 п.п. установленное Договором расчетное значение, а также выйдя за пределы установленного Национальным банком коридора в 5-7%. Ускорение инфляции наблюдалось по всем категориям потребительской корзины, в большей степени увеличение темпов роста цен наблюдалось на продовольственные товары (мясо и мясопродукты, подсолнечное масло, сахар). В Российской Федерации целью денежно-кредитной политики является поддержание годовой инфляции вблизи 4%. В декабре 2020 года годовая инфляция составила 4,9%, находясь выше установленного национального ориентира.

Во всех государствах – членах Союза отмечался опережающий рост цен на продовольственные товары. Исключение составляет Республика Беларусь, в которой наибольший рост цен зафиксирован на тарифы на платные услуги населению. Минимальное повышение потребительских цен на продовольственные товары и платные услуги населению наблюдалось в Республике Армения, на непродовольственные товары – в Кыргызской Республике.

На динамику темпов роста потребительских цен оказали влияние пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничительные меры, а также волатильность мировых цен на товарно-сырьевых рынках. На ускорение инфляции повлияло ослабление национальных валют, увеличение темпов роста цен на плодоовощную продукцию, а также сохранявшиеся в отдельных странах на повышенном уровне инфляционные ожидания. Сдерживающее или нейтральное влияние на инфляцию всех стран Союза оказывал слабый потребительский спрос, обусловленный, в частности, изменением потребительского поведения экономических субъектов в период высокой неопределённости, а также снижением реальных доходов населения в ряде государств-членов.

По итогам января – декабря 2020 года во всех странах Союза наблюдалось ухудшение бюджетных балансов. По итогам 2020 года в Республике Армения дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления увеличился до 5,1% ВВП. В Республике Беларусь профицит бюджета сменился дефицитом, который составил 1,6% ВВП. В Республике Казахстан бюджетный дефицит увеличился до 6,7% ВВП. В Кыргызской Республике и Российской Федерации профицит бюджета сменился дефицитом в размере 2,8% ВВП и 3,4% ВВП соответственно. Согласно проводимому Комиссией мониторингу макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов, по итогам 2020 года в Республике Армения, Республике Казахстан и Российской Федерации

отмечается превышение количественного значения дефицита консолидированного бюджета сектора государственного управления, установленного статьей 63 Договора².

К формированию бюджетных дефицитов в государствах-членах ЕАЭС привело сокращение доходов и увеличение бюджетных расходов. Снижение доходов было вызвано главным образом падением мировых цен на сырьевые товары, а также влиянием принятых в большинстве стран ЕАЭС ограничительных мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, что снизило объемы поступлений. Значительный рост расходной части был обусловлен увеличением государственных расходов на поддержку населения и пострадавших секторов экономики.

Уровень долга сектора государственного управления в последние годы стабилизировался и в большинстве государств-членов постепенно снижался. Но в связи с ухудшением экономической ситуации по итогам 2020 года во всех государствах-членах Союза отмечен рост данного показателя. Наибольший рост данного показателя зафиксирован в Кыргызской Республике (12,4 п.п.), а наименьший – в Российской Федерации (2,1 п.п.). В Республике Армения долг сектора государственного управления вырос на 10,5 п.п., в Республике Беларусь – на 4,1 п.п., в Республике Казахстан – на 6,3 п.п. По итогам мониторинга данного показателя за 2020 год превышение значения долга сектора государственного управления, установленного статьей 63 Договора³, зафиксировано в Республике Армения – 60,4 % ВВП и Кыргызской Республике – 64,7% ВВП.

Основными причинами роста долга сектора государственного управления в процентах ВВП во всех странах Союза стали увеличение бюджетных дефицитов, снижение реального ВВП и ослабление национальных валют в результате негативного влияния последствий пандемии COVID-19 на экономики государств-членов ЕАЭС.

В случае если по итогам года в соответствии с проводимым Комиссией мониторингом макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств-членов Союза, фиксируется превышение государством-членом их количественных значений, установленных статьей 63 Договора, Комиссией проводится работа по разработке страновых рекомендаций, направленных на стабилизацию экономической ситуации. В случае если по результатам проводимого Комиссией мониторинга выявлено превышение государством-членом количественного значения одного и того же макроэкономического показателя непрерывно в течение трех последовательных лет, разрабатываются совместные меры. Данные процедуры предусмотрены Порядком разработки и принятия рекомендаций и совместных мер,

² В соответствии со статьей 63 Договора годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления не должен превышать 3% ВВП

³ В соответствии со статьей 63 Договора долг сектора государственного управления не должен превышать 50% ВВП.

направленных на стабилизацию экономической ситуации, в случае превышения государствами – членами Евразийского экономического союза количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 23 января 2018 г. № 19 (в редакции Решения Коллегии Комиссии от 18 февраля 2020 г. № 27).

В 2020 году в связи с превышением Кыргызской Республикой по итогам 2019 года установленного статьей 63 Договора количественного значения уровня долга сектора государственного управления Комиссией был разработан проект рекомендации «О предложениях Евразийской экономической комиссии по мерам, направленным на снижение долга сектора государственного управления в Кыргызской Республике в среднесрочной перспективе». Рекомендованные в 2020 году Комиссией меры имеют среднесрочный характер.

В части обеспечения финансовой стабильности принятые национальными (центральными) банками государств-членов ЕАЭС оперативные антикризисные меры позволили обеспечить контролируемость ситуации в финансовом секторе и сохранность ресурсного потенциала банков.

1.2. Обеспечение непрерывности деятельности финансового сектора, снижение операционных рисков и поддержание информационной безопасности в условиях предоставления возможностей для удаленной работы части сотрудников

В 2020 году национальными (центральными) банками, финансовыми регуляторами стран Союза разработан и дан субъектам финансового рынка ряд предписаний и рекомендаций в отношении организации ими своей работы в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Документы касаются необходимости минимизации личного взаимодействия с потребителями финансовых услуг, использования электронного документооборота, цифровых квалифицированных подписей. Положениями документов определены порядок проведения проверок при дистанционном обслуживании, график работы субъектов финансового рынка, количество сотрудников, находящихся на дистанционной работе, и другие особенности функционирования финансовых организаций в период пандемии.

Национальными (центральными) банками всех государств-членов Союза проведена работа по обеспечению непрерывности деятельности финансового сектора в период пандемии COVID-19.

В частности, национальные (центральные) банки и коммерческие банки продолжали работу по своевременному и бесперебойному обеспечению потребностей сфер экономики и населения в наличных денежных средствах с учетом ограничения возможности передвижения населения.

В Республике Беларусь в целях обеспечения качественного и бесперебойного обслуживания клиентов – физических лиц Национальный

банк обратил внимание банков на недопущение введения дополнительных ограничений на получение наличных денежных средств клиентами со своих текущих (расчетных) банковских счетов, в том числе, к которым выпущена в обращение банковская платежная карточка, в ситуации повышенного спроса на проведение указанных операций.

В Республике Казахстан в период действия режима чрезвычайного положения в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) банкам и АО «Казпочта» было дано указание максимально обеспечить дистанционное открытие банковских счетов и доставку платежных карточек. Банками были реализованы сервисы по удаленному обслуживанию граждан, не требующему посещения банков, для открытия банковских счетов, а также для выпуска и доставке платежных карточек на дом.

В Кыргызской Республике в условиях чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации, введенных на отдельных территориях страны, в целях своевременного обеспечения населения наличными денежными средствами в период зачисления заработных плат, пенсий и пособий были организованы выездные кассы.

В Российской Федерации кредитным и некредитным финансовым организациям было рекомендовано продолжать обслуживание и не отказывать клиентам в приеме на обслуживание в случае, если срок действия документа, удостоверяющего личность физического лица, являющегося клиентом, представителем клиента, выгодоприобретателем, бенефициарным владельцем, истек. Кроме того, допускалось неприменение мер воздействия за допущенные кредитными организациями нарушения требований в части запрета открывать индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, относящемуся к субъектам малого и среднего предпринимательства (МПС), банковский счет без личного присутствия лица, открывающего счет, либо его представителя при условии, что целью открытия такого счета является получение им кредита на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости.

1.3. Поддержка потенциала финансового сектора по предоставлению ресурсов экономике, в том числе в части смягчения условий кредитования предприятий реального сектора (в рамках мероприятий правительств и финансовых регуляторов государств-членов, направленных на преодоление негативных последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19)

Проведенный Комиссией мониторинг в отчетном периоде показал, что ряд принятых в государствах-членах мер был направлен на облегчение кредитного бремени заемщиков, в т.ч. физических лиц, малых и средних предприятий. Центральными (национальными) банками даны рекомендации и предписания коммерческим банкам обеспечить возможность приостановления выплат по кредитам, не применять штрафы и пени, а также

исключить негативное влияние кредитных каникул на кредитную историю заемщиков.

В Республике Армения всем банкам и кредитным организациям было рекомендовано предоставить кредитные каникулы лицам и организациям, пострадавшим от последствий введенных ограничительных мер, связанных с пандемией COVID-19, с условием, что кредитная нагрузка данных заемщиков не увеличится.

Для поддержки реального сектора экономики коммерческие банки Республики Армения принимают участие в программах софинансирования, рефинансирования, субсидирования кредитов заемщиков. В рамках программ осуществляется предоставление грантов (единоразовый грант для хозяйствующих субъектов в размере зарплаты каждого 5-го сотрудника) и кредитов МСП, осуществляющим деятельность в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере организации проживания и общественного питания, перевозок, туристических услуг, других сервисных услуг, здравоохранения. Данные кредиты предоставляются на льготной основе в размере от 2 до 50 млн. драмов в зависимости от оборота МСП. Процентная ставка по таким кредитам составляет 0% в первые два года, в последующие годы – 12%. Ставки по льготному кредитованию на выплату заработных плат и пополнение оборотных средств предприятия составили 0-7%. Производители сельскохозяйственной продукции могут получить финансовую поддержку (в том числе лизинговую) в форме беспроцентных кредитов с возможностью их софинансирования от 10% до 70%. Кроме этого, в марте 2020 года были внесены изменения в Закон Республики Армения об акционерных обществах, согласно которым решения собрания могут приниматься путем заочного голосования (в том числе онлайн-голосования).

В Республике Беларусь банкам было рекомендовано рассмотреть возможность снижения долговой нагрузки на граждан (при наличии подтверждающих документов) путем предоставления отсрочки возврата (погашения) кредита и уплаты процентов за пользование им с одновременным продлением срока возврата (погашения) кредита, а также не увеличивать размер процентов за пользование кредитом при осуществлении реструктуризации задолженности по кредитным договорам юридических и физических лиц, в том числе путем предоставления отсрочек (рассрочек). С этой же целью микрофинансовым и лизинговым организациям были направлены рекомендации в части предоставления:

гражданам и субъектам хозяйствования отсрочки уплаты лизинговых платежей с одновременным увеличением срока лизинга, а также не применять к лизингополучателям неустойку (штраф, пеню), иные меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по договорам финансовой аренды (лизинга);

гражданам отсрочки возврата (погашения) займа, а также не применять к заемщику неустойку (штраф, пеню), иные меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств.

С целью снижения административной нагрузки на белорусские предприятия, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, принято решение о продлении на 100 календарных дней сроков завершения внешнеторговых операций, которые приходится на период с 1 апреля по 30 июня 2020 года. Продлены сроки действия разрешений на открытие юридическими лицами счетов в банках-нерезидентах, срок действия которых истекает в период с 1 апреля по 30 июня 2020 года.

В Республике Казахстан по всем кредитам МСП, пострадавших от складывающейся негативной ситуации, было предусмотрено приостановление выплат сумм основного долга и вознаграждения банкам сроком до 90 дней, а также освобождение от штрафов и пени. В дальнейшем в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, деятельность которых была ограничена, запрещена или приостановлена в результате введения карантинных мер, предоставлена отсрочка по договорам банковского займа и микрокредита на 60 дней. Для предоставления отсрочки по кредитным платежам субъектов МСП в отдельных отраслях экономики решение принимается кредитной организацией на основании заявления заемщика и без предоставления заемщиком документов, подтверждающих ухудшение финансового состояния.

С целью поддержки реального сектора экономики коммерческим банкам предоставлена ликвидность для льготного кредитования субъектов предпринимательства, пострадавших от введения чрезвычайной ситуации, в размере 800 млрд. тенге. Кроме того, на реализацию программы по кредитованию сельхозпроизводителей по ставке до 5% выделено 700 млрд. тенге (1,0% ВВП). Предоставляются государственные гарантии по кредитам предприятий в размере от 30% до 50% в зависимости от суммы кредита.

В Кыргызской Республике финансово-кредитным организациям рекомендовано предоставлять заемщикам отсрочку по кредитным платежам на срок не менее 3 месяцев как по основной сумме кредита, так и по начисленным процентам в отдельности или вместе. Нормы действительны до принятия соответствующего решения Национальным банком. Физические лица и субъекты предпринимательства, получившие ранее отсрочку по платежам по кредиту, но все еще имеющие проблемы с дальнейшим погашением вследствие текущей ситуации, могут повторно обратиться в кредитную организацию для продления отсрочки, пересмотра графика погашения или изменения других условий кредитного договора.

Подготовлена и принята постановлением Правительства Кыргызской Республики от 09.06.2020 г. № 315 Программа Правительства Кыргызской Республики льготного кредитования в рамках Антикризисного фонда и поддержки приоритетных секторов экономики, на реализацию которой планируется направить на первоначальном этапе 14,0 млрд сом, в целом в течение 2020 – 2021 гг. порядка 40 млрд сом. Реализация указанных мер направлена на решение вопросов первоочередного характера и будет

способствовать стабилизации экономической ситуации в Республике в целом.

С целью поддержки реального сектора экономики коммерческие банки участвуют в реализации различных программ по поддержке экономики. Так, коммерческим банкам предоставлены кредиты на сумму 400,2 млн. сомов. Дополнительно на два года пролонгированы кредиты Национального банка, выданные в рамках кредитного аукциона в 2018 году, и срок погашения которых наступает в 2020 году. Объем кредитов, которые подпадают под эти критерии, составляет 1,08 млрд. сомов. Национальным банком также проводятся кредитные аукционы для банков и небанковских финансово-кредитных организаций для финансирования реального сектора экономики. Процентные ставки для конечных заемщиков по данным кредитным ресурсам ограничены на уровне 10-12%. Кроме того, была проведена дополнительная капитализация ОАО «Керемет Банк» на сумму 1,5 млрд. сомов в целях расширения льготного ипотечного кредитования и кредитования малого и среднего бизнеса. Для обеспечения льготных условий по договорам лизинга в Кыргызской Республике выделено 571,9 млн. сомов и запланировано создать государственную лизинговую компанию. Для предоставления государственных гарантий дополнительно капитализировано ОАО «Гарантийный фонд» на 1 млрд. сомов.

В Российской Федерации рекомендовано, в частности:

- кредитным организациям и микрофинансовым институтам до 31 декабря 2020 года реструктурировать кредиты (займы) субъектов МСП в рамках собственных программ. Не назначать до 31 декабря 2020 года пени и штрафы по реструктурированным кредитам;

- кредитным организациям до 31 декабря 2020 года реструктурировать кредиты и займы путем изменения валюты с иностранной валюты на рубли в случае обращения заемщика – субъекта МСП;

- кредиторам и бюро кредитных историй не учитывать в моделях оценки заемщиков событий реструктуризации долговых обязательств, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. Действие этой рекомендации распространено в том числе на случаи реструктуризации по собственным программам кредиторов, осуществленные в IV квартале 2020 года.

С целью поддержки реального сектора экономики в Российской Федерации выделено на субсидирование льготных ставок по кредитам 50,2 млрд. рублей (0,05% ВВП). Ставка для банков в рамках механизма рефинансирования с 27 апреля 2020 года была снижена с 4,0% до 3,5%, а с 22 июня – до 2,5%. Также расширен перечень направлений целевого использования льготных кредитов и предоставлено право сельхозпредприятиям, заключившим соглашения о повышении конкурентоспособности, пользоваться льготными кредитами даже в случае невыполнения обязательств по экспорту в 2020 году. Кроме этого,

предоставлялись льготные автокредиты семьям с детьми и медработникам, образовательные кредиты (ставка 3%), ипотечные кредиты (ставка 6,5%).

Для обеспечения льготных условий по договорам лизинга принято решение о пополнении оборотного капитала АО «Росагролизинг» в размере 6 млрд. рублей.

Меры, направленные на смягчение пруденциальных норм, надзорного регулирования финансового сектора, стали одними из самых широко используемых мер поддержки экономики.

В Республике Армения Совет Центрального банка снизил антициклическую надбавку до 0% от общих активов, взвешенных с учетом риска. Норматив Н1 (норматив достаточности базового капитала) был снижен с 10% до 9%. Также был увеличен допустимый вес добавочного капитала в общем капитале с 20% до 30% от базового капитала.

В Республике Беларусь в 2020 году приняты контрциклические меры в виде смягчения ряда пруденциальных требований до 31 декабря 2020 года. С учетом продолжающегося влияния негативных факторов на экономику возможность применения отдельных контрциклических мер продлена на 2021 год.

В 2020 году расширены возможности банков по продлению сроков погашения кредитов и предоставлению новых кредитов без ухудшения качества оценки кредитополучателя (срок действия данных мер продлен до 1 января 2022 года).

Банкам также предоставлено право в 2020 году формировать специальные резервы на покрытие возможных убытков по активам, подверженным кредитному риску, и условным обязательствам в иностранной валюте в белорусских рублях по официальному курсу белорусского рубля, установленному Национальным банком Республики Беларусь по отношению к соответствующей иностранной валюте на 1 марта 2020 года.

В отношении нормативного капитала банкам (в том числе в рамках банковской группы и (или) банковского холдинга) предоставлена возможность не уменьшать его на сумму нематериальных активов (срок действия меры продлен до 1 января 2022 года). С 18 марта 2020 года до 31 декабря 2020 года значения минимального размера нормативного капитала применялись в размере, действующем на 1 марта 2020 года, без учета индексации на индекс потребительских цен.

До 31 декабря 2020 года значение консервационного буфера применялось в размере 2,25 процента (с 25 марта 2020 года), в размере 2 процента (с 22 апреля 2020 года).

В 2020 – 2021 гг. при расчете достаточности нормативного капитала предусмотрена возможность не применять повышенные веса кредитного риска в отношении системно значимых заемщиков.

Кроме того, банкам (в том числе в рамках банковской группы и (или) банковского холдинга) предоставлено право осуществлять кредитование в пределах норматива максимального размера риска на одного должника

(группу взаимосвязанных должников), который устанавливается в размере 35 процентов (ранее 25 процентов) от нормативного капитала банка (срок действия меры продлен до 1 января 2022 года).

Предусмотрена возможность применять значение норматива покрытия ликвидности в размере 80 процентов (ранее 100 процентов) и постепенная отмена данной контрциклической меры: с 1 июля 2021 года значение составит не менее 90 процентов с последующим возвратом к значению в размере не менее 100 процентов с 2022 года.

Приняты также иные меры в отношении расчета нормативного капитала и ликвидности, направленные на исключение чрезмерно консервативных подходов к регулированию деятельности банков (в части определения обремененных активов и расчета показателя чистого стабильного фондирования). Такие меры впоследствии предполагается закрепить на постоянной основе.

Также принято решение о не установлении и не применении по 31 декабря 2020 года расчетных величин стандартного риска по депозитным инструментам.

Кроме того, Национальным банком Республики Беларусь в адрес наблюдательных советов (советов директоров) банков направлены рекомендации в части приоритетного направления в 2020 – 2021 годах прибыли за 2019 – 2020 года соответственно и нераспределенной прибыли прошлых лет в резервный и уставный фонды, а также неосуществления в 2020 – 2021 годах выплат дивидендов акционерам.

В Республике Казахстан для преодоления негативных последствий пандемии новой коронавирусной инфекции и поддержания кредитования экономики с 30 марта 2020 года введены временные меры пруденциального регулирования, направленные на высвобождение дополнительного капитала, в том числе для поддержания кредитования бизнеса. Данные регуляторные меры имеют контрциклический характер и направлены на снижение давления на капитал и ликвидность банков.

Так, в целях высвобождения капитала для кредитования экономики в период карантинных мер, снижены требования к консервационному буферу собственного капитала банков с 2% до 1%, снижены коэффициенты риск-взвешивания при расчете достаточности собственного капитала по займам МСБ с 75% до 50% и гарантиям, выданным МСБ и синдицированным кредитам со 100% до 50%. С целью снижения давления на ликвидность банков смягчены требования по коэффициенту покрытия ликвидности (LCR) с 80% до 60%, перенесен срок введения нормы, ужесточающей коэффициент доступного стабильного фондирования (NSFR). Также реструктуризация, связанная с отсрочкой платежа по займу в период чрезвычайного положения и карантинных мер, исключена из признаков обесценения займа при формировании провизий.

В сентябре 2020 года Агентством проведен анализ эффективности временных мер пруденциального регулирования и принято решение о

продлении 17 мер до 1 июля 2021 года. Анализ показал наличие у банков значительного запаса ликвидных активов, поэтому соответствующие меры по смягчению требований к коэффициентам ликвидности и меры по индикаторам раннего реагирования исключены. Принятые временные меры пруденциального регулирования показали свою эффективность, позволив банкам выполнять пруденциальные нормативы в период карантинных мер и поддержать кредитование МСБ. Принято решение о переносе сроков по увеличению требований к капиталам микрофинансовых организаций до 1 января 2021 года.

В Кыргызской Республике с 1 апреля 2020 года были смягчены условия соблюдения банками обязательных резервных требований на ежедневной основе – минимальный пороговый уровень обязательных резервных требований снижен с 80% до 70%. Решение действует с 1 апреля 2020 года. Временно пересмотрены нормативы и требования, обязательные для выполнения коммерческими банками и небанковскими финансово-кредитными организациями Кыргызской Республики. Так, с 1 апреля 2020 года значение норматива (показателя) ликвидности (К3.1) установлено на уровне не ниже 30%; с 30 марта 2020 года приостановлена необходимость соблюдения нормативов (показателей) краткосрочной ликвидности (К3.2) и мгновенной ликвидности (К3.3). Кроме того, Национальным банком установлена степень кредитного риска в размере 100% по некоторым видам кредитов.

В Российской Федерации нормы регулирования смягчались наиболее широко. С целью более комфортной адаптации клиентов организаций финансового сектора к текущим условиям Банком России приняты следующие меры:

- кредитным организациям до 31 декабря 2020 года предоставлена возможность для целей применения надбавок к коэффициентам риска при реструктуризации ссудной задолженности в период с 1 марта по 31 декабря 2020 года не признавать кредит (заем) реструктурированным и не рассчитывать показатель долговой нагрузки;

- кредитным организациям до 31 декабря 2020 года предоставлено право не применять макропруденциальные надбавки в отношении кредитов (займов), выданных заемщикам, подтвердившим факт заболевания новой коронавирусной инфекцией;

- микрофинансовым организациям предоставлена возможность не признавать займы реструктурированными и не применять в отношении займов корректирующие коэффициенты по требованиям к заемщикам, у которых значение показателя долговой нагрузки составляет более 50%, при расчете норматива достаточности собственных средств до 31 декабря 2020 года;

- для кредитных организаций до 31 декабря 2020 года продлен срок действия решения о неприменении мер воздействия к кредитным организациям (головным кредитным организациям банковских групп) в

соответствии с частью 4 статьи 72 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в отношении имущества кредитных организаций, если в отношении данного имущества не проводилась переоценка либо тестирование на обесценение в соответствии с Положением Банка России № 448-П;

- для страховых организаций до 1 июля 2021 года продлено решение о неприменении мер воздействия за следующие нарушения: нарушение требования к структуре активов, в которые инвестируются средства страховых резервов, предусмотренного строкой 9 приложения к Указанию Банка России от 22.02.2017 № 4297-У «О порядке инвестирования средств страховых резервов и перечне разрешенных для инвестирования активов»; нарушение требования к структуре активов, в которые инвестируются собственные средства (капитал) страховщика, предусмотренного строкой 9 приложения к Указанию Банка России от 22.02.2017 № 4298-У «О порядке инвестирования собственных средств (капитала) страховщика и перечне разрешенных для инвестирования активов»;

- для кооперативов до 30 июня 2021 года продлено решение о неприменении меры воздействия за нарушение требований законодательства в части соблюдения финансовых нормативов и размера резервного фонда, если такие нарушения совершены и не устранены в период до 30 сентября 2020 года в результате удовлетворения кооперативами требований членов (пайщиков) кооперативов из средств резервного фонда.

1.4. Смягчение административной нагрузки на платежные системы при безусловном соблюдении непрерывности их деятельности

Комплексных мер, направленных на смягчение административной нагрузки на платежные системы, национальными (центральными) банками государств-членов Союза не применялось. Проводилась работа по обеспечению бесперебойности работы платежных систем, снижению стоимости осуществления переводов через платежные системы, повышению лимитов переводов и снятия наличных денежных средств в условиях активизации безналичных расчетов и дистанционного обслуживания. Национальные платежные системы функционировали в полной мере и обеспечивали возможность проведения безналичных платежей.

1.5. Стимулирование использования преимущественно безналичных способов оплаты товаров (работ, услуг), включая использование систем быстрых платежей, а также механизмов дистанционного получения банковских услуг, в том числе с использованием возможностей удаленной идентификации

С целью стимулирования безналичных расчетов национальными (центральными) банками принимались меры по повышению лимитов, снижению комиссий при проведении безналичных расчетов, а также продлению работы тех элементов, процедур функционирования финансового рынка, для которых применимы сроки действия.

В Республике Армения Центральный банк рекомендовал гражданам и хозяйствующим субъектам по возможности использовать безналичные способы оплаты и дистанционные банковские услуги. Непосредственно платежи в торговых точках, помимо контактных платежей, могут быть осуществлены бесконтактным способом: по QR-коду и через карточные платежи посредством POS-терминалов.

В Республике Беларусь коммерческим банкам рекомендовано рассмотреть возможность увеличения лимитов сумм операций, совершаемых в платежных терминалах в организациях торговли (сервиса) при использовании бесконтактных банковских платежных карточек по технологии радиочастотной идентификации без ввода ПИН-кода. Также Национальный банк предложил банкам оперативно провести ряд организационных мер по минимизации случаев необходимости личного присутствия клиентов в отделениях банков, в том числе:

- организовать для клиентов максимальное расширение возможности оказания банковских услуг, включая досрочный возврат (погашение) кредитов и уплату процентов за пользование ими;
- организовать автоматическое продление срока действия банковских платежных карт в рамках рекомендаций, данных операторами платежных систем, как минимум до 1 июля 2020 года.

В январе 2020 года вступило в силу постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 17.10.2019 г. № 426, которым утверждена Инструкция о проведении процедур удаленной идентификации и удаленного обновления (актуализации). Инструкцией определены случаи и условия проведения пользователями межбанковской системы идентификации процедуры удаленной идентификации клиентов, их представителей с использованием биометрических данных, а также случаи, условия и порядок проведения процедуры удаленного обновления (актуализации) данных о клиентах, их представителях.

Также ОАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «ЕРИП» разработана и находится в промышленной эксплуатации технология, посредством которой обеспечивается возврат плательщику денежных средств по платежам, осуществленным с использованием АИС «Расчет» в адрес производителей услуг. Кроме того, в 2020 году в целях поддержания производителей услуг – участников единого расчетного и информационного пространства снижен размер комиссий (вознаграждений), взимаемых расчетными агентами (банками) с производителей услуг, за организацию приема платежей посредством АИС «Расчет» для предприятий сферы жилищно-коммунального хозяйства, страховых организаций, производителей услуг, оказывающих услуги по реализации товаров посредством сети Интернет (интернет-магазины), за организацию приема платежей по сервису E-POS.

В Республике Казахстан Национальным Банком создана возможность для повышения суммы операций для бесконтактных платежей с

использованием платежных карточек на основании лимитов, устанавливаемых международными платежными системами. Проведена работа с международными платежными системами Visa, Mastercard и крупными казахстанскими банками по снижению с 1 мая 2020 года комиссии, взимаемой банками с предприятий торговли и сервиса за прием платежей с использованием платежных карточек.

Также Национальным Банком в апреле 2020 года в пилотном режиме внедрен сервис центра обмена идентификационными данными для проведения банками удаленной идентификации клиентов биометрическим способом. Сервис был запущен в промышленную эксплуатацию 1 октября 2020 года. Данный сервис предусматривает возможность получения финансовых услуг без посещения финансовой организации с применением технологии «распознавания лица». Удаленная биометрическая идентификация позволяет банкам второго уровня оказывать такие услуги, как открытие банковских счетов и вкладов, выпуск платежных карточек, кредитование, а также обеспечивать полноту актуальных данных для клиентского досье.

В Кыргызской Республике Национальным банком определено введение методов удаленной идентификации и верификации клиентов посредством видеосвязи, а также иных каналов взаимодействия для предоставления банковских услуг.

В Российской Федерации в срок по 1 июля 2020 года была обеспечена возможность дистанционного открытия счета. Бюро кредитных историй рекомендовано перевести все сервисы в дистанционный формат. Кредиторам рекомендовано при осуществлении действий по возврату просроченной задолженности не проводить очные встречи с должниками в течение периода действия в регионе проживания должника ограничительных мер.

Также были приняты меры по обеспечению доступности платежей граждан путем ограничения максимальной банковской комиссии на переводы граждан, установления максимальной платы, взимаемой кредитными организациями со своих клиентов, продлено действие платежных карт после истечения срока их действия. Данные меры носили краткосрочный характер и уже в основном отменены.

В целях обеспечения возможности для граждан бесперебойно осуществлять онлайн-покупки товаров и услуг первой необходимости без посещения магазинов, а также поддержки онлайн-торговли на период с 15 апреля по 30 сентября 2020 года было установлено максимальное значение размера платы, взимаемой кредитными организациями со своих клиентов по заключаемым с ними в соответствии с Федеральным законом от 27.06.2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» договорам о приеме электронных средств платежа, в размере 1% за осуществление переводов денежных средств с использованием платежных карт при оплате товаров, работ, услуг, реализуемых и оплачиваемых в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет. Кроме того, работа платежной системы Банка России продлена на один 1 час.

В настоящее время Банком России принято решение о прекращении действия, установленных на период пандемии COVID-19, ограничений на размер эквайринговой комиссии для онлайн-покупок продуктов питания и еды, лекарств, иных товаров медицинского назначения, одежды, товаров повседневного спроса, а также при оплате медицинских услуг.

1.6. Осуществление мониторинга и оперативное принятие мер по предотвращению необоснованного роста цен в связи с волатильностью обменных курсов национальных валют по отношению к валютам третьих стран

Проведенный Комиссией мониторинг показал, что рост цен в государствах-членах Союза в течение 2020 года имел разноскоростную динамику.

В Республике Армения, по оперативным данным Государственной комиссии по защите экономической конкуренции, необоснованного роста цен в результате обесценения национальной валюты из-за недобросовестной конкуренции на рынках социально-значимых товаров не было выявлено.

В Республике Беларусь ИПЦ в годовом выражении составил в декабре 2020 года 107,4%. Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь постановлением от 15.04.2020 г. № 30 ввело государственное регулирование цен на социально значимые товары по 26 товарным позициям (в том числе свежая рыба, масло сливочное, мука пшеничная, масло подсолнечное и рапсовое, соль, мясо (говядина, свинина, мясо кур и цыплят-бройлеров), куриные яйца, молоко, сыр, детское питание, питьевая вода, мыло, спички, туалетная бумага). В июле 2020 года государственное регулирование цен на указанные социально значимые товары продлено с 90 до 180 дней. В октябре 2020 года постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12.10.2020 г. № 65 сохранено государственное регулирование цен по 18 товарным позициям до конца 2020 года. В декабре 2020 года постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28.12.2020 г. № 83 предусмотрено введение на 90 дней в первом квартале 2021 года государственного регулирования цен на 17 социально значимых товаров.

Для сдерживания роста цен постановлением Совета Министров и Национального банка Республики Беларусь от 25.11.2020 г. № 674/22 утверждена Антиинфляционная программа на 2021 – 2023 годы, включающая более 60 мероприятий по шести направлениям: денежно-кредитная политика; структурные меры по снижению инфляции в отраслях экономики; ценовая политика (планирование цен и тарифов, методология ценового регулирования, тарифное регулирование, организация и контроль ценообразования); снижение сезонной волатильности цен; противодействие

монополистической деятельности и развитие конкуренции и коммуникационная политика.

В Республике Казахстан темпы роста цен составили 107,5% (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года). Правительством Республики установлены предельные цены по 9 наименованиям социально значимых продовольственных товаров на период действия чрезвычайного положения. Министерству торговли и интеграции Республики Казахстан совместно с акимами было поручено оптимизировать механизм регулирования цен по всей цепочке ценообразования. 3 апреля 2020 года издан совместный приказ Министра торговли и интеграции, Министра сельского хозяйства и Министра национальной экономики «О введении предельных розничных цен на социально значимые продовольственные товары», которым были введены на период действия чрезвычайного положения в Республике предельные розничные цены на социально значимые продовольственные товары.

В Кыргызской Республике рост цен был наиболее высоким – 109,7% (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года). Принято Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13.03.2020 г. № 155 «О введении временного государственного регулирования цен на отдельные виды социально значимых товаров», которым введено регулирование цен сроком на 90 дней на следующие продукты питания: мука пшеничная, ржаная, хлеб (формовой), молоко пастеризованное 2,5-3,2% жирности, масло растительное (подсолнечное и хлопковое), масло сливочное, мясо (говядина, баранина, свинина, птица), сахар-песок, рис, макаронные изделия, яйца куриные, картофель.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.04.2020 г. № 193 расширен Перечень социально значимых товаров, на которые может быть введено временное государственное регулирование цен на внутреннем рынке Республики, то есть Перечень социально значимых товаров, на которые может быть введено временное государственное регулирование цен на внутреннем рынке Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22.04.2009 г. № 242 «О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых товаров». Приняты постановления Правительства Кыргызской Республики от 22.03.2020 г. № 174 «О введении временного запрета на вывоз (экспорт) отдельных видов товаров из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» и постановление Правительства Кыргызской Республики о введении временного запрета на вывоз продуктов в третьи страны в связи с мерами по борьбе с коронавирусной инфекцией.

В Российской Федерации начиная со второго квартала 2020 года отмечалось ускорение роста потребительских цен под действием временного повышения спроса на товары первой необходимости, а также произошедшего ослабления рубля, и в декабре 2020 года рост цен в годовом выражении составил 104,9%. Для сдерживания роста цен на социально значимые

продукты были предприняты отдельные меры. В частности, Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 г. № 2094 «О соглашениях между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами о снижении и поддержании цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости» предусмотрено установление предельных цен на сахар и подсолнечное масло, которые будут действовать до 1 апреля 2021 года. Кроме того, подписано Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 г. № 2097 о введении квоты на экспорт зерна и экспортной пошлины на пшеницу. Правительство установило тарифную квоту в размере 17,5 млн. тонн для стабилизации цен на муку и хлеб, на вывоз пшеницы, ржи, ячменя и кукурузы. Экспорт зерновых в объёмах, превышающих размер квоты, будет облагаться пошлиной в 50% от таможенной стоимости вывозимой продукции, но не менее чем 100 евро за одну тонну. В пределах квоты пошлины на вывоз ржи, ячменя и кукурузы составят 0%, на вывоз пшеницы – 25 евро за тонну. Принято решение о компенсации хлебопекарным предприятиям части затрат, связанных с производством продукции, в размере 2 тыс. рублей за тонну хлеба и хлебобулочных изделий для фиксации цен на их продукцию. На поддержку мукомолов и хлебопёков Правительство выделило 4,7 млрд. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 г. № 497-р введен постоянный мониторинг цен на потребительские товары и услуги с целью системного анализа ситуации на рынке, прогнозирования рисков подорожания значимой продукции и принятия своевременных мер для сдерживания роста цен.

Ситуация с волатильностью обменных курсов национальных валют государств-членов ЕАЭС в отчетном периоде была следующей.

Наиболее существенным среди национальных валют государств-членов ЕАЭС оказалось ослабление российского рубля. Оно достигло максимума 24 марта 2020 года, когда официальный курс за 1 доллар США составил 80,9 российских рублей, что на 30,7% выше в сравнении со значением обменного курса на 1 января 2020 года. Вслед за российским рублем произошло ослабление национальных валют в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Кыргызской Республике. Максимальное падение обменных курсов доллара США к национальным валютам в сравнении с 1 января 2020 года составило 26,3%, 17,2% и 22,1% соответственно. Наиболее устойчивым к воздействию внешних шоков оказался армянский драм. Максимальное ослабление к доллару США составило 9,5% в декабре 2020 года к 1 января 2020 года.

Некоторое улучшение внешних условий, реализация правительствами и национальными (центральными) банками стран Союза мер по стабилизации макроэкономической ситуации способствовали постепенному укреплению национальных валют, которое продлилось до конца первого полугодия 2020 года. Во втором полугодии 2020 года наблюдалось плавное ослабление национальных валют государств-членов Союза.

В рамках Союза национальными (центральными) банками государств-членов разработан проект Соглашения о Консультационном совете по курсовой политике государств – членов Евразийского экономического союза. Проектом документа предусмотрено, что основной целью деятельности Совета является координация курсовой политики государств-членов Союза. Основными задачами Совета являются:

- развитие и углубление сотрудничества между национальными (центральными) банками государств-членов по вопросам курсовой политики;
- идентификация потенциальных источников уязвимости и внешних шоков, которые могут стать причиной нестабильности на внутренних валютных рынках и увеличения взаимных колебаний курсов национальных валют государств-членов;
- создание условий и разработка мер политики по минимизации негативного влияния внешних шоков на инфляционные процессы и макроэкономическую устойчивость в государствах-членах.

Реализация Соглашения будет направлена на обмен информацией и сотрудничество в целях повышения эффективности реализуемых национальных денежно-кредитных политик.

Рассмотрение проекта Соглашения Коллегией Комиссии запланировано на 6 апреля 2021 года.

1.7. Формирование дополнительных источников доходов бюджета в целях покрытия выпадающих доходов, которые будут направлены на поддержку экономики и населения

В отчетном периоде влияние пандемии новой коронавирусной инфекции и связанные с ней ограничения на экономическую ситуацию как в мире в целом, так и в странах Союза, падение цен на сырьевые товары, вынужденные меры поддержки экономики и граждан в странах Союза привели к дополнительным государственным расходам.

В целях увеличения доходной или снижения расходной части бюджетов в государствах-членах ЕАЭС были приняты следующие меры.

Республикой Армения достигнута договоренность со Всемирным Банком об отмене дополнительной процентной ставки 1,7% на один фискальный год (с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года) по ряду кредитов, предоставленных Республике Международной ассоциацией развития. В результате отмены дополнительной процентной ставки экономия государственного бюджета Республики по линии внешних процентных выплат составит около 13 млн долларов США.

В Республике Казахстан с 1 января 2021 года вступил в силу Закон Республики Казахстан от 24.11.2020 г. № 378-VI «О гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан на 2021 – 2023 годы», которым предусматривается определение размера гарантированного трансферта из Нацфонда в республиканский бюджет на 2021 год в сумме 2,7 трлн тенге, на 2022 год – 2,4 трлн тенге, на 2023 год – 2,2 трлн тенге. Кроме того, для повышения эффективности доходной части бюджета запланирована

оптимизация налоговых льгот и преференций. Также будет изучен вопрос повышения выплат дивидендов госкомпаниями в бюджет на постоянной основе.

В Кыргызской Республике принят закон от 18.09.2020 г. № 78 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики, банках и банковской деятельности», в соответствии с которым Нацбанк будет перечислять прибыль в республиканской бюджет в следующем порядке: по итогам 2019 года – в размере 100%, по итогам 2020 года – в размере 90%. Принят Закон Кыргызской Республики от 22.08.2020 г. № 141 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики», направленный на совершенствование налогообложения доходов горнодобывающих и горноперерабатывающих предприятий, осуществляющих деятельность по добыче и реализации золотосодержащей руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота, что также будет способствовать увеличению доходной части бюджета.

В Российской Федерации Федеральным законом от 08.12.2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрена оптимизация бюджетных расходов. Кроме того, планируется некоторое повышение налоговой нагрузки ввиду потребности бюджета в дополнительных ресурсах, которые в первую очередь пойдут на реализацию антикризисных планов и на борьбу с пандемией COVID-19. Планируется увеличить налог на добычу полезных ископаемых для производства удобрений, черных и цветных металлов за счет повышения «рентного коэффициента». Правительством страны также одобрена отмена некоторых льгот по уплате налога на добычу полезных ископаемых и по экспортной пошлине для зрелых нефтяных месторождений, а также сверхвязкой нефти. В соответствии с Федеральным законом от 15.10.2020 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье» в 2021 году ставки акцизов на табак и табачную продукцию вырастут на 20%. Также данным законом предусмотрено увеличение акцизов на алкоголь, бензин, дизельное топливо, моторные масла. Новый закон признает этан и сжиженные углеводородные газы продукцией нефтехимии и облагает их акцизами.

1.8. Надежное обеспечение экономик государств-членов энергетическими ресурсами в рамках согласованных индикативных (прогнозных) балансов Союза

В 2020 году уполномоченными органами государств-членов разработаны и направлены в Комиссию индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов государств-членов на 2019 – 2023 годы в срок, установленный Соглашением о Методологии разработки индикативных

(прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Евразийского экономического союза от 22 апреля 2016 года, для формирования индикативных балансов Союза.

На основании информации уполномоченных органов государств-членов Комиссией сформированы индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов Союза на 2019 – 2023 годы, которые согласованы на заседании представителей уполномоченных органов государств-членов 16 октября 2020 года. Скорректированные по итогам указанного заседания индикативные балансы Союза опубликованы на официальном сайте Союза для использования уполномоченными органами государств-членов в работе по обеспечению потребностей экономик государств-членов в энергоресурсах. Информация об индикативных (прогнозных) балансах газа, нефти и нефтепродуктов Союза на 2019 – 2023 годы заслушана на заседании Коллегии Комиссии 1 декабря 2020 года.

По данным индикативных балансов Союза в 2021 году:

– объем добычи газа в Союзе прогнозируется в пределах 779,0 млрд. куб. м., а суммарный объем его потребления в государствах-членах составит 569,8 млрд. куб. м. (т.е. около 73,1 % от объема добычи газа в Союзе);

– добыча нефти в Союзе по прогнозам государств-членов составит 605,7 млн. т. при объеме ее потребления 325,8 млн. т. (или 53,8 % от объема добычи нефти);

– производство бензина автомобильного в Союзе составит 51457,0 тыс. т. (объем его потребления в государствах-членах 41605,0 тыс. т. или 80,9 % от его производства), топлива дизельного - 93861,0 тыс. т. (потребление – 47853,0 тыс. т. или 51% от объема производства), мазута топочного - 48685,0 тыс. т. (потребление - 12395,0 тыс. т. или 25,5 % от производства) и топлива для реактивных двигателей - 13543,0 тыс. т. (потребление – 10377,0 тыс. т. или 76,6 % от объема производства).

Таким образом, анализ показателей индикативных балансов Союза показывает, что совокупные объемы добычи газа и нефти, а также производства основных видов нефтепродуктов (бензина автомобильного, топлива дизельного, мазута топочного и топлива для реактивных двигателей) в государствах-членах значительно превышают объемы спроса внутренних рынков Союза на указанные виды энергоносителей, что позволит обеспечить его за счет собственных ресурсов.

В рамках разработки указанных индикативных балансов Союза согласованы объемы поставок энергоресурсов между государствами-членами на 2021 год, что способствует повышению надежности обеспечения потребностей государств-членов в основных видах энергоресурсов и эффективному использованию совокупного энергетического потенциала государств-членов.

1.9. Стимулирование расширения использования национальных валют государств-членов во взаимной торговле

Вопросы перехода на расчеты в национальных валютах государств-членов ЕАЭС и дедолларизации расчетов рассматриваются в рамках деятельности Рабочей группы высокого уровня для выработки предложений по вопросам дедолларизации расчетов при осуществлении взаимной торговли в рамках ЕАЭС (далее – РГВУ). Данная рабочая группа сформирована в соответствии с поручением Совета Комиссии от 29.04.2020 г. № 18. На площадке Комиссии проведены два заседания РГВУ 4 августа и 19 октября 2020 года. В рамках РГВУ по дедолларизации состоялось обсуждение, в ходе которого представители заинтересованных органов государств-членов ЕАЭС отметили, что валютное законодательство стран Союза не содержит ограничений в использовании национальных валют в расчетах между резидентами государств-членов ЕАЭС. В целом идея дедолларизации сторонами поддерживается. Государствами-членами ЕАЭС реализуются различные меры по дедолларизации экономики на национальном уровне.

В соответствии с решением РГВУ, принятым по итогам состоявшегося 4 августа 2020 года заседания, заинтересованные органы государств-членов ЕАЭС представили предложения по вопросам дедолларизации расчетов при осуществлении взаимной торговли в рамках Союза, в которых обозначена целесообразность рассмотрения вопроса о формировании общего платежного пространства, включая создание инфраструктуры расчетов в национальных валютах, проработка соответствующего механизма, в том числе с использованием расчетно-клиринговой системы ЕАБР.

По итогам заседания РГВУ 19 октября 2020 года было принято решение о выработке Комиссией совместно с государствами-членами Союза методологических подходов к анализу изменения валютной структуры расчетов при осуществлении взаимной торговли в рамках ЕАЭС в привязке к кодам товарной номенклатуры ВЭД.

1.10. Оказание Евразийским фондом стабилизации и развития в установленном порядке государствам-членам кредитного содействия в целях макроэкономической стабилизации, проработка Евразийским банком развития в рамках своей компетенции с государствами-членами вопросов реализации проектов, направленных на минимизацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19

Комиссией совместно с Евразийским банком развития (ЕАБР) подготовлены предложения о повышении роли Банка и Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР) в разработке и реализации комплекса мер, связанных с:

- увеличением оперативности принятия решений менеджментом ЕАБР и ЕФСР по предоставлению финансирования в рамках антикризисных и стабилизационных мер; по рефинансированию и реструктуризации кредитов

и займов в рамках поддержки пострадавших от пандемии отраслей и системообразующих предприятий государств-членов Союза;

- разработкой ЕАБР собственного пакета мер по поддержке корпоративных клиентов, предусматривающего предоставление отсрочек по погашению основного долга, продление сроков кредита, использование моратория на выплату процентов, изменение графиков платежей, предоставление краткосрочной ликвидности для финансирования оборотного капитала и ликвидности, упрощение процедур рассмотрения проектов;

- предоставлением льготных условий финансирования по продуктам ЕАБР для отраслей и предприятий государств-членов Союза, производящих изделия медицинского назначения и продовольственную продукцию первой необходимости, а также пострадавших от пандемии COVID-19, в том числе в рамках соглашений о финансировании из средств ЕАБР целевых программ коммерческих банков и иных финансовых институтов государств-членов Союза;

- увеличением доли финансирования за счет средств ЕФСР в форме грантовой помощи;

- расширением направлений использования средств ЕФСР в рамках антикризисных и стабилизационных мер.

Одобрено решение о предоставлении Кыргызской Республике финансового кредита из средств ЕФСР на поддержку бюджета в условиях пандемии COVID-19 в размере 100 млн. долл. США. Также ЕАБР перечислил Республике Беларусь финансовый кредит из средств ЕФСР в объеме 500 млн. долл. США на поддержку бюджета в условиях негативных последствий пандемии COVID-19.

Направление 2. Принятие мер для поддержания и роста инвестиций, развития научно-технологического и производственного потенциала Союза

2.1. Сохранение рабочих мест и повышение уровня занятости в государствах-членах

Проведенный Комиссией в отчетном периоде мониторинг показал, что в период пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 государствами-членами Союза приняты меры по сохранению занятости и доходов граждан для обеспечения экономической стабильности в условиях принятых ограничений. В частности, приняты следующие меры по поддержке малого и среднего бизнеса: налоговые каникулы, льготное кредитование, субсидирование и гранты для обеспечения выплаты заработной платы работникам. Созданы дополнительные рабочие места, организованы бесплатные курсы профессионального обучения и переквалификация безработных. Расширен перечень категорий получателей пособия по безработице, упрощена процедура оформления пособия и увеличен его размер.

Благодаря перечисленным мерам удалось снизить уровень безработицы, повысившийся в период действия ограничений. Так по

состоянию на конец декабря 2020 года уровень безработицы в целом по Союзу составил 3,3 %, против 4,4% в сентябре 2020 года.

В отчетном периоде Комиссией совместно с государствами-членами Союза прорабатывался вопрос об устранении изъятий на внутреннем рынке Союза в части необходимости прохождения в государстве трудоустройства процедуры признания выданных в государствах-членах Союза документов об ученых степенях и ученых званиях, а также документов об образовании в педагогической и юридической сферах.

Рабочей группой, состоящей из представителей Комиссии и компетентных органов Сторон, разработан проект Соглашения, направленный на прямое признание в государстве трудоустройства документов об ученых степенях, выданных в соответствии с законодательством государств-членов Союза. Проект Соглашения рассмотрен Коллегией Комиссии на заседании 9 марта 2021 года для последующего направления его на проведение внутригосударственного согласования в Стороны. Также Рабочей группой сформулирована и одобрена соответствующая поправка в статью 97 Договора.

На заседании Коллегии Комиссии 17 марта 2020 года рассмотрен вопрос устранения из Договора изъятия в части необходимости признания документов об образовании трудящихся государств-членов Союза, претендующих на занятие педагогической и юридической деятельностью в другом государстве-члене Союза. На заседании Рабочей группы 15 июля 2020 года одобрена формулировка поправки в Договор, обеспечивающая прямое признание в государстве трудоустройства документов об образовании трудящихся государств-членов Союза, претендующих на занятие педагогической и юридической деятельностью. 27 ноября 2020 года на заседании экспертной подгруппы СРГ поправка согласована и внесена на рассмотрение СРГ.

Указанные поправки в Договор одобрены Сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора на очередном заседании 25 февраля 2021 года для включения в проект протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

2.2. Принятие мер налоговой и бюджетной поддержки малого и среднего бизнеса и предприятий наиболее нуждающихся в поддержке

В странах Союза были определены перечни отраслей, которым требуются дополнительные меры бюджетной поддержки, в которые в основном вошли транспортная деятельность, обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство, образование и здравоохранение, торговля, сферы общественного питания, досуга и туризма.

В Республике Армения Правительством приняты программы поддержки по нейтрализации экономических и социальных последствий коронавируса, в которых определены виды деятельности для оказания дополнительной поддержки. В Республике Беларусь Указом Президента от 24.04.2020 г. № 143 (с изменениями, внесенными Указом от 31.12.2020 г.

№ 512) определен перечень видов экономической деятельности, наиболее подверженных неблагоприятному воздействию эпидемиологической ситуации. В Республике Казахстан Постановлением Правительства от 20.05.2020 г. № 307 (с изменениями, внесенными Постановлением от 10.08.2020 г. № 509) утвержден Комплексный план по восстановлению экономического роста до конца 2020 года, которым определены приоритетные отрасли в целях оказания господдержки. В Кыргызской Республике Постановлением Правительства от 09.06.2020 г. № 315 (с изменениями, внесенными Постановлением от 28.08.2020 г. № 456) утверждена Программа «Финансирование субъектов предпринимательства», которой определены приоритетные бизнес-сектора и направления для оказания государственной финансовой поддержки. В Российской Федерации Постановлением Правительства от 03.04.2020 г. № 434 (с изменениями, внесенными Постановлениями 10.04.2020 г. № 479, от 18.04.2020 г. № 540, от 12.05.2020 г. № 657, от 26.05.2020 г. № 745, от 26.06.2020 г. № 927, 16.10.2020 г. № 1698) утвержден перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Кроме того, в Российской Федерации дополнительно сформирован список системообразующих предприятий, которым оказана помощь со стороны государства.

Особое внимание всеми странами ЕАЭС уделяется оказанию бюджетной поддержки малому и среднему бизнесу как одному из приоритетных направлений для повышения устойчивости экономического развития и занятости населения. Для этого в странах ЕАЭС приняты госпрограммы поддержки, а в бюджетах зарезервированы необходимые финансовые ресурсы.

В рамках поддержки экономической активности в государствах-членах Союза можно выделить следующие общие направления бюджетной поддержки бизнеса: налоговое стимулирование, льготное финансирование за счет бюджетных средств, общесистемные меры.

Так в Республике Армения в целях стимулирования предпринимательской деятельности и поддержки хозяйствующих субъектов в Налоговый кодекс внесен ряд изменений, согласно которым:

- с 1 января 2020 года ставка налога на прибыль снижена с 20% до 18%;
- с 1 января 2020 года вместо высокой и прогрессивной ставки налога на прибыль (в размере 23%, 28%, 36%) введена единая ставка в размере 23%, которая до 2023 года будет постепенно ежегодно снижаться на 1%, устанавливая с 1 января 2023 года ставку в размере 20%;
- снижена ставка пени, исчисляемая за каждый просроченный день в случае просрочки уплаты – вместо 0,75% установлено 0,04%;
- повышен порог невыполненных налоговых обязательств, в случае превышения которого по решению руководителя налогового органа на имущество налогоплательщика может быть наложен запрет. В частности,

установлен порог неисполнения налоговых обязательств в размере 1,5 млн. драмов вместо 500 тыс. драмов.

Компаниям, которые осуществляли деятельность на территории Республики Армения в течение последнего года и имеют положительную налоговую и кредитную истории, предоставляется финансовая поддержка в виде государственного софинансирования, субсидирования, или рефинансирования кредитов в размере до 250 млн драмов, предназначенных для покрытия определенных операционных расходов (зарплаты, налоги, покупка сырья и оборудования, коммунальные платежи и питание). В рамках поддержки сельскохозяйственного сектора предприятиям, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, которые осуществляют деятельность в сфере сельского хозяйства и имеют положительную налоговую (только в случае юридических лиц) и кредитную истории предоставляется финансовая поддержка в виде субсидирования или софинансирования (в случае кооперативов) кредитов. Субсидируются кредиты на покрытие различных расходов, связанных с сельскохозяйственной деятельностью.

В Республике Беларусь в 2020 году в целях смягчения влияния пандемии COVID-19 на деятельность хозяйствующих субъектов приняты следующие меры:

- предоставление отсрочки, рассрочки, налогового кредита по налогам, полностью уплачиваемым в местные бюджеты, и арендной плате за земельные участки. Местным органам власти было предоставлено право изменять установленные сроки уплаты по налогам и арендной плате за землю и предоставлять отсрочки по платежам, приходящимся на период с 1 апреля по 31 декабря 2020 года;

- сокращение срока возврата из бюджета разницы между суммой налоговых вычетов и общей суммой НДС: за период с 1-го апреля по 30-е сентября 2020 года зачет разницы между суммой налоговых вычетов и общей суммой НДС, исчисленной по реализации товаров, работ, услуг и имущественных прав, производился в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения о возврате данной суммы;

- предоставление отсрочки по платежам арендаторам и ссудополучателям недвижимого имущества за периоды с 1 апреля по 30 сентября 2020 года с последующей рассрочкой исполнения обязательств с 1 января по 30 июня 2021 года, а также с 1 января по 30 июня 2021 года с последующей рассрочкой исполнения обязательств с 1 июля по 31 декабря 2021 года;

- установление моратория на увеличение базовой величины и арендной платы за пользование недвижимым имуществом до 31 марта 2022 года;

- возможность перехода для индивидуальных предпринимателей, которые уплачивают единый налог, на иной режим налогообложения;

- предоставление права организациям и индивидуальным предпринимателям принять решение о неначислении амортизации с 1 января

по 31 декабря 2020 года по всем или отдельным объектам основных средств и нематериальных активов, используемым ими в предпринимательской деятельности;

- местным органам власти предоставлено право принимать решения об уменьшении отдельным категориям плательщиков сумм налога на недвижимость и земельного налога, арендной платы за земельные участки во II-III кварталах 2020 года;

- областным Советам депутатов предоставлено право принимать решения об уменьшении в 2 раза ставок единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц во II-III кварталах 2020 года;

- осуществлен пересчет задолженности за энергоресурсы с учетом официального курса белорусского рубля, установленного Национальным банком на 31 декабря 2019 года;

- организациям предоставлено право на получение субсидии из средств бюджета Фонда социальной защиты населения для осуществления доплат до величины минимальной заработной платы работникам, не работавшим в период с 1 мая по 31 июля 2020 года, а также уплаты обязательных страховых взносов в бюджет ФСЗН, исчисленных из размера доплат работникам;

- предусмотрена возможность направления бюджетных средств на финансирование расходов по оплате труда работников и текущему содержанию имущества бюджетных организаций, подлежащих финансированию за счет средств от приносящей доходы деятельности, при недостаточности таких поступлений;

- за счет средств республиканского и местных бюджетов установлены надбавки к заработной плате работникам здравоохранения бюджетных организаций и государственных организаций, оказывающих социальные услуги.

В Республике Казахстан в отчетном периоде приняты следующие меры в целях поддержки экономической деятельности:

- освобождение МСП, осуществляющих деятельность в секторах общественного питания, отдельных секторах торговли, транспортных услуг, консультационных услуг, IT-услуг, гостиничного бизнеса и туризма, на 6 месяцев до 1 октября 2020 года от налогов и социальных платежей с фонда оплаты труда (индивидуальный подоходный налог, социальный налог, обязательные пенсионные взносы, взносы и отчисления на обязательное медицинское страхование и социальные отчисления);

- предоставление до 1 июня 2020 года МСП отсрочки на уплату всех налогов и обязательных платежей в бюджет и социальных взносов;

- приостановление на период действия чрезвычайного положения, введенного в связи с пандемией COVID-19, налоговых проверок и принудительного взыскания задолженности по налоговым, таможенным и социальным платежам;

- запущена программа «Дорожная карта бизнеса – 2025» с целью поддержания кредитования малого и среднего бизнеса в условиях чрезвычайного положения. Программа предполагает выделение средств для кредитования малых и средних предприятий под 6% годовых;

- увеличение до 70 млрд. тенге ежегодных льготных кредитов, предоставляемых сельхозтоваропроизводителям для осуществления весенне-полевых работ. Кредиты выдаются под максимум 5% в рамках программ Аграрной кредитной корпорации;

- запущена Программа льготного кредитования субъектов предпринимательства. Совокупный размер программы составляет 800 млрд. тенге. Кредиты выдаются на пополнение оборотных средств по ставке 8% сроком до 1 года. Банки не могут использовать выделенные средства для приобретения ценных бумаг, иностранной валюты, а также не могут размещать их на депозитах в других банках.

В Кыргызской Республике принят Закон от 03.04.2020 г. № 33 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам стабилизации социально-экономической ситуации в связи с обстоятельствами непреодолимой силы», согласно которому расширились полномочия Правительства Республики в сфере налоговой политики при возникновении обстоятельств непреодолимой силы. В частности, при таких обстоятельствах Правительство имеет право предоставлять отсрочки и рассрочки, изменить налоговые ставки, продлить сроки представления налоговых отчетов, принять решения о неприменении налоговых ставок и т. д. Также, данным законом налогоплательщикам предоставлены следующие преференции:

- предоставлено право налогоплательщикам в течение периода с 1 апреля по 1 октября 2020 года обратиться за отсрочкой/рассрочкой налоговой задолженности, возникшей в результате обстоятельств непреодолимой силы на срок не более 1 года;

- был продлен срок предоставления налоговой отчетности предприятий до 1 июля 2020 года;

- отменены налоговые санкции и пени за несвоевременное исполнение налоговых обязательств до 1-го июля 2020 года;

- органам местного самоуправления рекомендовано предоставить отсрочку по платежам за аренду муниципального имущества на 3 месяца с 1-го апреля 2020 года. За аренду государственного имущества такая отсрочка предоставлена;

- заемщикам, которые были вынуждены полностью приостановить деятельность из-за введения чрезвычайной ситуации, предоставлена возможность на основании подтверждающих документов капитализировать платежи, которые приходятся на период действия режима чрезвычайной ситуации.

Кроме того, в рамках реализации Программы «Финансирование субъектов предпринимательства» в Республике предоставляются льготные

кредиты субъектам МСП, применяющим компоненты цифровизации налоговых процедур (электронные счета-фактуры, программные контрольно-кассовые машины, маркировку товаров), в первую очередь в сфере услуг и розничной торговли, а также предоставляется микрокредитование субъектов малого предпринимательства на беззалоговой основе без ограничений по отраслям.

Приказом Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики от 06.04.2020 г. № 115 введен запрет на проведение налоговых проверок до 1 января 2021 года, за исключением плановых проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в сфере производства и оборота подакцизных групп товаров; внеплановых проверок, проводимые в случае реорганизации, ликвидации организаций и прекращения деятельности индивидуального предпринимателя; внеплановых проверок и перепроверок, проводимых в случае получения органами налоговой службы документально подтвержденных сведений, свидетельствующих о фактах неправильного исчисления налогов налогоплательщиками; камеральных проверок после завершения ЧС/ЧП.

Постановлением Правительства КР от 30 марта 2020 года № 191 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики по вопросам внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур» перенесены сроки внедрения компонентов электронной системы фискализации налоговых процедур (ЭСФ, ЭТН и виртуальной ККМ) до 1 июля 2020 года. Продлен мораторий на проверки ГКО до 1 января 2022 года. Введен временный запрет на проведение процедур банкротства предприятий до 1 января 2021 года. Проведены работы с комбанками по пролонгации и реструктуризации основных сумм и процентов по кредитам на срок не менее 3 месяцев по линии поддержки малого и среднего предпринимательства.

Планом действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по восстановлению экономической активности и поддержке деятельности субъектов предпринимательства, утвержденный Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 06.05.2020 г. № 162-р, предусматривается: создание Антикризисного фонда в размере 14,0 млрд сомов по льготному кредитованию субъектов предпринимательства; утверждение программы льготной финансовой поддержки субъектов предпринимательства и стимулирования деятельности предприятий; внедрение льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства при условии внедрения автоматизированных систем прозрачного ведения учета и отчетности предпринимательской деятельности (ККМ-онлайн, ЭСФ); льготное кредитование производственной сферы по следующим направлениям – экспортоориентированность и импортозамещение; льготное кредитование региональных проектов, в том числе входящих в регионально значимые кластеры; пересмотр обязательств налоговых контрактов за период отсутствия экономической/

предпринимательской деятельности (точки торговли и услуги) на период действия ЧС/ЧП; реструктуризация задолженности по начисленным процентам, пени, налоговым санкциям, штрафам по налогам и страховым взносам; проведение легализации капиталов и имущества с предоставлением гарантий сохранения имущества и освобождением от взимания каких-либо платежей, налогов и штрафов на легализуемую сумму капитала; внедрение механизма контроля и мониторинга (кураторство) обеспечения бесперебойной деятельности бюджетобразующих предприятий; разработка комплексной программы посткризисного восстановления и дальнейшего развития экономики Республики.

В Российской Федерации в отчетном периоде в целях поддержки экономической деятельности приняты следующие меры:

- предоставление Правительством субсидий МСП (в том числе индивидуальным предпринимателям) из наиболее пострадавших отраслей экономики для покрытия расходов на оплату труда;

- субъектам МСП предоставлена возможность отсрочки платежей по аренде федерального имущества. Период отсрочки определяется в дополнительном соглашении, но не может быть позднее 31 декабря 2020 года. Субъектам МСП из наиболее пострадавших отраслей предоставлена возможность освобождения от уплаты платежей по аренде федерального имущества;

- МСП из наиболее пострадавших отраслей экономики предоставлено право на отсрочку на 6 месяцев по кредитным договорам, которые были заключены до 3 апреля 2020 года. В течение периода отсрочки не начисляются штрафы в отношении отсроченной суммы и не повышается ставка процента кредита;

- МСП из наиболее пострадавших отраслей экономики предоставлено право на получение дополнительной отсрочки налоговых платежей на 3-6 месяцев (налог на прибыль за 2019 год – на 6 месяцев, подоходный налог ИП за 2019 год – на 3 месяца, налоги (за исключением НДС, налога на профессиональный доход, налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента) за март и I квартал 2020 года – на 6 месяцев, за апрель - июнь, за II квартал и первое полугодие 2020 года – на 4 месяца);

- расширен доступ МСП к программе льготного кредитования (под 8,5%), которая была запущена в 2019 году в рамках проекта «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- предприятиям из наиболее пострадавших отраслей для покрытия расходов на оплату труда предоставлены кредиты под 0% в течение первых 6 месяцев и 4% – в течение следующих 4 месяцев. Также данные кредиты обеспечиваются гарантиями ВЭБ (в размере до 75% суммы кредита);

- на 6 месяцев введен мораторий на прием заявлений со стороны кредиторов по принудительному банкротству. Также компании освобождены от обязательства подать заявление по добровольному банкротству при

признаках несостоятельности. В течение всего периода моратория приостановлено начисление штрафов за просроченные платежи;

- предоставление кредитов системообразующим предприятиям под ключевую ставку Банка России в целях пополнения их оборотных средств. Недополученные доходы кредиторов субсидируются за счет федерального бюджета. Также данные кредиты обеспечиваются государственными гарантиями в размере до 50% обязательств заемщиков;

- предоставление отсрочки или рассрочки системообразующим предприятиям по налогам (за исключением НДС, налога на добычу полезных ископаемых, акцизов и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья), авансовым платежам по таким налогам и страховым взносам, если их доходы, либо доходы от реализации товаров (работ, услуг), либо доходы от реализации товаров (работ, услуг) по операциям, облагаемым по нулевой ставке НДС, снизились более, чем на 10%. Период отсрочки зависит от того, насколько снизились доходы предприятия;

- сроки представления налоговых отчетов, подлежащих подаче за период март – май 2020 года, были продлены на 3 месяца;

- снижение страховых взносов для МСП в рамках структурных изменений налоговой системы (с 30 до 15% в отношении заработной платы работников в части превышения величины МРОТ);

- расширение области применения патентной системы налогообложения на виды предпринимательской деятельности, где сейчас применяется режим ЕНВД;

- продление до 2024 года права регионов вводить «налоговые каникулы» в виде нулевой ставки для впервые зарегистрированных ИП;

- исключение обязанности представления налоговой декларации для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов и использующих контрольно-кассовую технику.

В 2020 году на основании пунктов 35 и 38 Приложения № 29 к Договору уполномоченные органы государств-членов Союза направили в Комиссию и друг другу уведомления об оказанной на их территориях государственной поддержке сельского хозяйства в 2018 году и о планируемых в 2020 году программах субсидирования аграрной отрасли.

Также в 2020 году в соответствии с пунктом 3.2 Протокола 8-го заседания Консультативного комитета по агропромышленному комплексу при Коллегии Комиссии от 14.07.2015 г. № 8 уполномоченные органы государств-членов Союза направили в Комиссию данные за 2018 год для проведения сравнительной оценки влияния условий экономической деятельности на формирование чистых доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей государств-членов Союза.

На основании представленных данных, а также по результатам проведенного в соответствии с подпунктом 7 пункта 7 статьи 95 Договора Комиссией в отчетном периоде мониторинга законодательной базы Сторон в

области государственной поддержки сельского хозяйства подготовлен и одобрен Коллегией Комиссии Обзор государственной поддержки сельского хозяйства государств-членов Союза в 2018 – 2020 гг. (протокол Коллегии ЕЭК от 8 декабря 2020 г. № 47). Документ направлен в правительства Сторон для использования в работе. В Обзоре сформированы выводы и предложения, которые предлагаются государствам-членам Союза для руководства при выработке мер по повышению эффективности государственной поддержки сельского хозяйства.

2.3. Повышение эффективности освоения бюджетных средств государств-членов для улучшения инвестиционного климата и активизации механизма государственно-частного партнерства

В отчетном периоде в целях улучшения инвестиционного климата и активизации механизма государственного-частного партнерства (ГЧП) в государствах-членах Союза предпринимались соответствующие меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере применения механизмов ГЧП.

В Республике Армения с 1 января 2020 года вступил в силу Закон «О Государственно-частном партнерстве», которым устанавливаются правовые рамки регулирования ГЧП.

В Республике Казахстан разрабатывается проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственно-частного партнерства». Проект закона направлен на развитие правового регулирования ГЧП путем совершенствования механизмов ГЧП и концессии, гармонизации положений смежных законодательных актов положениям Закона о ГЧП и Закона о концессиях, а также совершенствования методологии государственных инвестиционных проектов. Кроме того, с 10 января 2020 года вступил в силу приказ Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 19.12.2019 г. № 95 «О внесении изменений и дополнений в некоторые приказы Министерства национальной экономики Республики Казахстан». Приказ содержит поправки в сфере регулирования процедур планирования и реализации проектов ГЧП, в частности: внесены изменения, направленные на повышение качества проектов ГЧП; введена приоритизация проектов ГЧП – в первую очередь рассматриваются к реализации проекты, обеспечивающие базовые потребности населения; внесены поправки, направленные на совершенствование системы сбора и обработки информации по проектам (в части формирования Единой базы проектов ГЧП, уточнения процедуры оценки реализации проектов ГЧП, оказания услуг инвесторам по принципу «одного окна», обязательной регистрации дополнительных соглашений к договорам ГЧП).

В Кыргызской Республике Законом от 26.12.2020 г. № 12 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам поддержки инвестиций» внесены изменения в Закон от 22.07.2019 г. № 95 «О государственно-частном партнерстве» в целях упрощения процедур и

сокращения сроков в процессе подготовки проектов и отбора частного партнера для реализации проектов ГЧП. В соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28.07.2019 г. № 333 создан Центр государственно-частного партнерства при Министерстве экономики Кыргызской Республики с целью продвижения проектов ГЧП государственной и муниципальной инфраструктуры в Республике через привлечение частных инвестиций и управленческого опыта частного сектора с использованием механизмов ГЧП.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21.02.2020 г. № 111 «О некоторых вопросах в сфере государственно-частного партнерства» утверждено Положение о тендерной комиссии по проектам ГЧП. Также указанным Постановлением предусмотрено создание открытой базы данных реализуемых и потенциальных проектов ГЧП и утверждение формы отчетности о ходе реализации проектов ГЧП.

В Российской Федерации подготовлен проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизма государственно-частного партнерства, которым предусматривается, в частности:

- совершенствование форм государственной поддержки проектам, реализуемым на основе концессионных соглашений и соглашений о ГЧП, муниципально-частного партнерства, в том числе повышение их правовой определенности (введение понятий капитального гранта и минимальной гарантированной доходности, уточнение понятия платы концедента);

- совершенствование конкурсных процедур, включая установление возможности обеспечения обязательств по участию в конкурсе только в форме банковской гарантии;

- защита интересов лица, осуществившего предпроектную подготовку в порядке «частной инициативы», в случае если по итогам рассмотрения такой инициативы и проведения конкурса данное лицо не определено победителем конкурса.

В начале 2020 года Госкорпорация «ВЭБ.РФ» совместно с Национальным центром ГЧП запустили антикризисную программу поддержки регионов, которая предусматривает экспертно-консультационное содействие в подготовке и запуске проектов в области ГЧП. Определены 40 пилотных регионов. В рамках программы предполагается проведение экспертами ВЭБ.РФ и Национального центра ГЧП стратегического аудита инфраструктурных планов (государственных программ, адресных инвестиционных программ) и подготовка рекомендаций о возможности использования для их реализации механизмов ГЧП. Кроме того, программа поддержки предусматривает анализ текущей ситуации в регионе с применением механизмов ГЧП и организацию доступа к дистанционной программе обучения по тематике применения концессионных соглашений и соглашений о ГЧП.

24 августа 2020 года проведено заседание экспертной группы по развитию механизмов государственно-частного партнерства в рамках Союза. На указанном заседании согласован и утвержден план совместных мероприятий на 2020 – 2022 годы в рамках Меморандума о сотрудничестве по вопросам развития государственно-частного партнерства в государствах – членах Евразийского экономического союза. Настоящим планом в целях обмена информацией предусмотрены совместные мероприятия, проведение совместных аналитических исследований, обучение и издание брошюр в сфере ГЧП, а также мероприятия, направленные на цифровое развитие ГЧП в рамках Союза.

2.4. Упрощение и (или) упразднение административных и прочих регуляторных процедур в инвестиционной сфере с учетом наилучшей международной практики и опыта государств-членов

В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26.12.2016 г. № 24 «Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности» Комиссией осуществляется мониторинг реализации положений указанных Правил (далее – Правила), одной из основных целей которых является упрощение и (или) упразднение административных и прочих регуляторных процедур в целях обеспечения свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций. Правилами установлен общий порядок регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, который, в том числе, выражается в необходимости принятия государствами-членами Союза мер по упрощению и (или) упразднению административных и прочих регуляторных процедур, препятствующих привлечению инвестиций посредством учреждения в понимании подпункта 24 пункта 2 Приложения № 16 к Договору. По итогам мониторинга реализации положений Правил, в том числе с учетом сведений, предоставляемых государствами-членами Союза, не реже одного раза в два года готовится и представляется на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета доклад о результатах мониторинга исполнения государствами-членами положений, предусмотренных Правилами.

Проект доклада за 2019 – 2020 годы подготовлен, в частности, на основе подробного анализа нормативных правовых актов государств-членов Союза в сфере регулирования инвестиционной деятельности, а также анализа мер, принимаемых государствами-членами в целях упрощения и (или) упразднения административных и прочих регуляторных процедур. Рассмотрение доклада на заседании Высшего Евразийского экономического совета запланировано на май 2021 года.

2.5. Совершенствование нормативно-правовой базы государств-членов, направленной на защиту инвесторов

В Республике Армения для работы с инвесторами созданы при Министерстве экономики Республики ЗАО «Фонд государственных интересов Армении» и Центр поддержки инвестиций. Последний оказывает

комплексное содействие местным и иностранным предпринимателям, которые планируют осуществлять инвестиции в Республике, посредством системы «одного окна», в частности: предоставление информации об инвестиционных возможностях и условиях страны, в том числе о государственных стимулах; сопровождение во всех процессах, необходимых для осуществления инвестиций, поддержка в работе с государственными органами; консультирование относительно необходимых для инвестирования ресурсов, в том числе о существующей земельной и другой недвижимости, подлежащем отчуждению госимуществе, источниках софинансирования и потенциальных партнерах-резидентах; предоставление потенциальным инвесторам инвестиционных программ в соответствии с кругом их интересов; обеспечение оперативного реагирования на проблемы, возникающие в процессе инвестирования.

В мае 2020 года АО «Фонд государственных интересов Армении» зарегистрировал закрытый паевой фонд «Антикризисные инвестиции Предприниматель + Государство» в целях смягчения долгосрочного воздействия на экономику страны пандемии COVID-19 путем софинансирования проектов в секторах, имеющих стратегическое значение для страны.

Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 18 марта 2020 года утвержден План мероприятий по совершенствованию инвестиционного климата в Республике на среднесрочную перспективу, который включает в том числе мероприятия по совершенствованию инвестиционного законодательства.

В Республике Казахстан разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения и совершенствования инвестиционного климата». В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21.02.2020 г. № 79 данный проект Закона находится на рассмотрении Мажилиса Парламента Республики Казахстан. Проект Закона направлен на дальнейшее улучшение инвестиционного климата страны, совершенствование законодательства в сфере привлечения инвестиций в части: создания благоприятного инвестиционного климата для потенциальных и действующих инвесторов, что позволит им максимально эффективно осуществлять инвестиционную и предпринимательскую деятельность, в том числе в рамках ГЧП; расширения перечня мер государственной поддержки субъектам индустриально-инновационного сектора; либерализации механизмов действующего законодательства, в том числе с учетом передового международного опыта. Проектом Закона предлагается принять действенные системные меры, такие как защита прав и законных интересов инвесторов, исключение административных барьеров, упрощение миграционно-визового режима, налогообложение и другое.

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 21.08.2020 г. № 288-р одобрено к подписанию Соглашение о сотрудничестве между

Правительством Кыргызской Республики и Международной финансовой корпорацией, основными целями которого являются: совершенствование системы сопровождения инвесторов в Республике, укрепление механизма предотвращения споров с инвесторами; повышение качества двусторонних инвестиционных соглашений между Кыргызской Республикой и другими странами.

В Российской Федерации с 1 апреля 2020 года вступил в силу Федеральный закон № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», регулирующий отношения в связи с осуществлением инвестиций на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений. Это новый инструмент поддержки инвесторов, согласно которому бизнес может заключить с Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации соглашение о защите и поощрении капиталовложений. Также Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 г. № 1577 утверждены правила заключения, изменения и прекращения действия такого соглашения. Соглашение дает ряд преимуществ при реализации инвестиционного проекта. Так, инвестору гарантируется неизменность нормативных правовых актов, это означает, что ключевые налоги, условия землепользования и градостроительства фиксируются на момент заключения соглашения и остаются неизменными в течение всего срока реализации инвестиционного проекта.

В отчетном периоде Комиссией начата работа по проведению сравнительного анализа нормативных правовых актов, международных обязательств государств-членов ЕАЭС в инвестиционной сфере, в рамках которого осуществляется сопоставление с соответствующими нормами Договора. Проведенный анализ позволит выработать предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы государств-членов в части защиты прав инвесторов стран Союза.

2.6. Принятие мер по стимулированию вложений государственных и частных предприятий в научные исследования и развитие сферы здравоохранения

Ввиду распространения новой коронавирусной инфекции вопрос поддержки научных исследований и развития сферы здравоохранения получил новый импульс, в том числе странами Союза в данном направлении были предприняты следующие меры.

В марте 2020 года решением Премьер-министра Республики Армения Н.В. Пашиняна создана конкурсная комиссия по предоставлению грантов, направленных на предотвращение распространения коронавируса. Общий объем финансирования установлен в размере 22 млн. драмов. В конкурсах могут принимать участие проекты компаний, предлагающих инновационные и эффективные решения для борьбы с коронавирусной инфекцией. Авторам пяти самых инновационных идей и проектов должны быть предоставлены

гранты на сумму в размере 10 млн., 5 млн., 3 млн. и 2 млн. драмов соответственно.

Правительство Республики Армения выделило средства на исследования и разработку устройств искусственной вентиляции легких. Правительство страны приняло решение, в соответствии с которым выделено 90 млн. драмов в качестве гранта для НПО «Инженерная ассоциация» для разработки, проектирования и создания аппаратов искусственной вентиляции легких.

В Республике Беларусь внедрена программа стажировок для врачей-специалистов всех специальностей по теме «Оказание медицинской помощи пациентам с инфекцией COVID-19» на рабочем месте с использованием информационно-коммуникационных технологий. Данная программа разработана ГУО «Белорусская медицинская академия последипломного образования» в целях повышения квалификации медицинских работников, обеспечивающих оказание медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией. Кроме того, создан электронный портал по поддержке и консультированию медиков страны по вопросам новой коронавирусной инфекции с возможностью получения врачами-специалистами консультативной помощи от ведущих специалистов в области инфекционных болезней, анестезиологии-реаниматологии, диагностики и др.

В Республике Казахстан развитие сферы здравоохранения осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан на 2020 – 2025 годы, утвержденной Постановлением Правительства от 26.12.2019 г. № 982. Программой предусмотрено принятие мер государственной поддержки и привлечения частных инвестиций в развитие науки, рынка биомедицинских и клинических исследований. Общие затраты на реализацию Программы составят 3,2 трлн. тенге, при этом объем финансирования будет уточняться при утверждении республиканского и местных бюджетов на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики и исходя из возможностей доходной части республиканского и местных бюджетов, Фонда социального медицинского страхования, а также с привлечением других альтернативных источников.

В январе 2020 года в Российской Федерации началась разработка вакцины от новой коронавирусной инфекции COVID-19. 11 августа 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин объявил о регистрации в стране первой вакцины от новой коронавирусной инфекции, созданной Национальным исследовательским центром эпидемиологии и микробиологии имени Н.Ф. Гамалеи. Разработкой вакцин от COVID-19 занимаются еще несколько платформ, в том числе Государственный научный центр «Вектор», Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова, Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт вакцин и сывороток ФМБА России и др.

В настоящее время в Российской Федерации зарегистрировано три вакцины от новой коронавирусной инфекции – «Спутник V», «ЭпиВакКорона» и «КовиВак».

Вакцина российского производства «Спутник V» от новой коронавирусной инфекции одобрена к применению более чем в 60 странах мира, в том числе во всех государствах-членах ЕАЭС, а также в Сербии, Аргентине, Боливии, Алжире, Палестине, Венесуэле, Парагвае, Туркменистане, ОАЭ, Венгрии и др. Кроме того, российскую вакцину «Спутник V» производят для зарубежных поставок в Индии, Китае, Южной Корее, Иране, Бразилии. Достигнуты договоренности о производстве российской вакцины в Республике Казахстан, Республике Беларусь, Турции и Италии.

Также в 2020 году Правительством страны выделено 15 млрд рублей Российскому фонду технологического развития на кредиты предприятиям, производящим и поставляющим товары, необходимые для борьбы с распространением коронавируса, а также на закупку готовой продукции за рубежом.

В 2021 году планируется разработка Национальным исследовательским центром эпидемиологии и микробиологии имени Н.Ф. Гамалеи новой вакцины для профилактики COVID-19 и двух новых препаратов для лечения и профилактики COVID-19. Финансирование указанных работ будет осуществляться в форме субсидий из средств федерального бюджета.

В рамках федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» национального проекта «Наука» предусмотрено в том числе создание к концу 2021 года не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции образовательных организаций высшего образования и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2019 г. № 537 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий на государственную поддержку научно-образовательных центров. В 2020 году Минобрнауки России проведен конкурсный отбор 5 научно-образовательных центров, и распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 3182-р утвержден соответствующий перечень победителей конкурсного отбора 2020 года для последующего предоставления государственной поддержки.

В декабре 2020 года Минфином России внесены на рассмотрение в Правительство Российской Федерации два проекта постановления Правительства, предусматривающие установление нового механизма финансирования научных исследований и экспериментальных разработок. В частности, предлагается осуществить переход от финансирования работы в целом к финансированию конкретной тематики научных исследований и экспериментальных разработок. Такой подход позволит создать более прозрачный механизм по определению стоимости. Также предлагается

обеспечить 50-процентное софинансирование прикладных научных исследований и экспериментальных разработок за счет средств внебюджетных источников.

2.7. Содействие развитию кооперационных проектов, создающих производственно-технологические цепочки добавленной стоимости, в том числе в высокотехнологичных секторах экономики

В отчетном периоде продолжилась реализация проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий» в соответствии с верхнеуровневым планом, утвержденным распоряжением Совета Комиссии от 28.05.2019 г. № 21. Данная работа осуществляется в рамках рабочей группы по координации проекта, созданной в соответствии с распоряжением Совета Комиссии от 18.11.2019 г. № 38. По итогам работы подготовлен Доклад с отчетом о реализации проекта, который рассмотрен Советом Комиссии на заседании 30 октября 2020 года.

Также Комиссией совместно с государствами-членам в рамках работы по разработке межгосударственных программ и проектов, а также документов по формированию новых евразийских технологических платформ в 2020 году проделана следующая работа:

- утверждена первая межгосударственная программа по сотрудничеству в космической сфере, включая план мероприятий со сроками их реализации, объемами и источниками финансирования (Решение Евразийского межправительственного совета от 17.07.2020 г. № 4);

- ведется проработка второй межгосударственной программы «Повышение эффективности и надежности работы объектов промышленности и энергетики в государствах-членах ЕАЭС» (инициативное предложение ЕТП «Энергетика и электрификация»), которая направлена на ускорение технологического развития энергетического комплекса стран ЕАЭС, обеспечение энергетической безопасности и независимости государств-членов, повышение конкурентоспособности продукции энергетического машиностроения государств-членов Союза на мировых рынках, снижение технологических рисков энергетического сектора. Планируемый срок реализации Межгоспрограммы – 2021-2025 гг., бюджет – 10 млрд руб.

На второй встрече министров промышленности государств-членов Союза 13 марта 2019 года было дано поручение об активизации работы по импортозамещению на уровне Союза в рамках деятельности рабочей группы высокого уровня по вопросам интеграционного взаимодействия в кооперации и импортозамещении в приоритетных отраслях промышленности, созданной распоряжением Коллегии Комиссии от 11.12.2018 г. № 191. По итогам состоявшегося 1 июля 2019 года заседания РГВУ проект карты индустриализации Союза и направления совместной работы по импортозамещению были приняты за основу. Распоряжением от 17.07.2020 г. № 15 «О карте индустриализации Евразийского экономического союза» Евразийский межправительственный совет поручил Комиссии

совместно со Сторонами сформировать карту индустриализации ЕАЭС и разместить её на официальном сайте Союза. Согласно данному распоряжению карта индустриализации ЕАЭС должна иметь трёхзвенную структуру: 1) «Крупные реализуемые и планируемые инвестиционные проекты и проекты, значимые для соответствующих отраслей промышленности, кооперационные связи»; 2) «Технологические направления, по которым в Евразийском экономическом союзе имеется необходимость в импортозамещении, и есть предприятия, готовые участвовать в реализации соответствующих проектов»; 3) «Данные о промышленной продукции, составляющей наиболее высокие объёмы импорта из третьих стран на таможенную территорию Евразийского экономического союза». На очередном заседании РГВУ, состоявшемся 25 ноября 2020 года, карта индустриализации ЕАЭС была одобрена, а также даны поручения по дальнейшим шагам в рамках ее актуализации и размещения на сайте Союза. Карта индустриализации ЕАЭС позволит комплексно организовать работу по импортозамещению на уровне Союза, объединить национальные планы по импортозамещению, разрабатывать и реализовывать совместные программы и проекты, выстраивать импортозамещающие производственные цепочки на уровне Союза, исключить дублирование производств и соответствующую государственную поддержку, эффективно использовать компетенции друг друга.

В рамках развития механизмов сотрудничества на общем аграрном рынке уполномоченными органами государств-членов Союза представлены в Комиссию предложения по инвестиционным и инновационным проектам в сфере агропромышленного комплекса, реализуемым и планируемым к реализации в государствах-членах Союза, а также направлениям, по которым целесообразно реализовывать проекты в целях ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса и импортозамещения.

В 2020 году по инициативе агропромышленного блока Комиссии в целях развития взаимодействия государств-членов Союза при реализации согласованной агропромышленной политики разработано и принято распоряжение Евразийского межправительственного совета от 17 июля 2020 г. № 14 «О карте развития агроиндустрии Евразийского экономического союза», которым поручено Комиссии совместно с государствами-членами разработать карту развития агроиндустрии Союза и разместить ее на официальном сайте Союза. В рамках выполнения данного распоряжения Комиссией с учетом поступивших предложений от уполномоченных органов Сторон и других заинтересованных организаций сформирован проект карты развития агроиндустрии Союза. Проект карты рассмотрен на совещании с экспертами государств-членов ЕАЭС 23 декабря 2020 года и на очередном заседании Консультативного комитета по агропромышленному комплексу 9 апреля 2021 год. Документ планируется внести на рассмотрение Коллегией Комиссии в первом полугодии 2021 года.

Карта развития агроиндустрии Союза – это комплексный ресурс, направленный на эффективное использование возможностей партнеров по Союзу при формировании кооперационных цепочек для развития импортозамещающих и высокотехнологичных производств, организации системы устойчивого развития агропромышленного комплекса и общего аграрного рынка Союза. Актуальность карты развития агроиндустрии Союза будет определяться ее использованием при проведении консультаций государств-членов Союза и выработке совместных мер по развитию взаимодействия по чувствительным сельскохозяйственным товарам.

2.8. Развитие цифровых финансовых технологий и привлечение инвестиций в эту сферу

В Республике Беларусь активно развивается сфера цифровых банковских технологий и цифровая экономика в целом. В конце 2019 года вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 18.04.2019 г. № 148 «О цифровых банковских технологиях» (далее – Указ № 148), целью принятия которого является дальнейшее развитие в стране цифровых банковских технологий, использование информационных систем при совершении банковских, других финансовых операций и иной деятельности. Данным Указом предусмотрено расширение сферы применения межбанковской системы идентификации для обеспечения увеличения доступности банковских и финансовых услуг как для граждан страны, так и для нерезидентов Республики Беларусь посредством проведения процедуры удаленной идентификации с использованием их биометрических данных.

Также Указом № 148 предоставлена возможность не только банкам, но и всем организациям страны, осуществляющим финансовые операции, совершать сделки при осуществлении банковских, финансовых операций и иной деятельности в электронном виде с применением программно-аппаратных средств и технологий без использования электронной цифровой подписи, в том числе с использованием биометрических данных клиентов. Кроме этого, Указом № 148 предусмотрена возможность совершения сделок при осуществлении банковских, других финансовых операций и иной деятельности посредством смарт-контрактов.

Для построения в Республике Беларусь открытого банкинга, который подразумевает удобный и безопасный способ обмена информацией между банками, клиентами и технологическими компаниями посредством открытых интерфейсов прикладного программирования (далее – API):

введен в действие стандарт проведения расчетов СПР 6.01-2020 «Банковская деятельность. Информационные технологии. Открытые банковские API. Регламент взаимодействия поставщиков API и пользователей API»;

определены требования к открытым информационным API, посредством которых предоставляется информация о курсах валют, о пунктах обслуживания клиентов банка, местонахождении банкоматов, о

предоставляемых банковских услугах, а также иная общедоступная информация.

В Республике Казахстан развитие цифровых технологий в финансовом секторе осуществляется в рамках Государственной программы «Цифровой Казахстан», утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12.12.2017 г. № 827 (с изменениями, внесенными Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20.12.2019 г. № 949). Срок реализации программы рассчитан на период 2018 – 2022 годов. В Плане нации «100 шагов» развитие рынка финансовых услуг отмечено в качестве одной из ключевых задач.

В настоящее время Нацбанком осуществляется подготовка доклада по созданию и внедрению цифровой валюты в Республике Казахстан, публикация которого запланирована на вторую половину 2021 года. По итогам обсуждения доклада с заинтересованными государственными органами, международными финансовыми организациями, участниками финансового рынка планируется реализация пилотного проекта по поэтапному внедрению цифровой валюты.

Разрабатывается новая редакция Концепции развития финансового сектора до 2030 года, в рамках которой будут определены приоритеты в развитии финансового сектора, одним из которых будет являться внедрение новых технологий и инноваций на финансовом рынке.

В Кыргызской Республике развитие цифровых технологий в финансовом секторе осуществляется в рамках Основных направлений цифровой трансформации банковских услуг на 2020 – 2021 годы, утвержденных Постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 15.11.2019 г. №П-12/56-2-(БС).

В целях стимулирования развития цифровых платежных технологий, повышения доступности финансовых услуг, определения приоритетных направлений развития в сфере цифровых платежных технологий Национальным банком в марте 2020 года принята Концепция развития цифровых платежных технологий в Кыргызской Республике на 2020 – 2022 годы, которая определяет основные направления развития цифровых платежных технологий в Республике на период 2020 – 2022 гг. В рамках Концепции выделяются следующие основные направления развития цифровых платежных технологий: развитие рынка электронных денег; развитие бесконтактных платежных технологий; внедрение Системы быстрых платежей; исследование и анализ применения технологий распределенных реестров; регулирование деятельности, связанной с оборотом цифровых (виртуальных) активов (криптовалют); исследование и анализ применения технологий искусственного интеллекта и облачных сервисов.

В Российской Федерации развитие новой цифровой финансовой инфраструктуры регламентируется «Основными направлениями развития финансовых технологий на период 2018 – 2020 годов», одобренными советом

директоров Банка России, и осуществляется Банком России совместно с участниками финансового рынка, финтех-компаниями и заинтересованными государственными органами.

Одним из главных элементов цифровой финансовой инфраструктуры является платформа «маркетплейс» для финансовых услуг и продуктов, которая в совокупности с платформой регистрации финансовых сделок даст возможность получать широкий спектр финансовых и нефинансовых услуг дистанционно в режиме «одного окна».

Так в отчетном периоде вступили в силу законы, регулирующие деятельность финансовых маркетплейсов – Федеральный закон от 20.07.2020 г. № 211-ФЗ «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» и Федеральный закон от 20.07.2020 г. № 212-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершения финансовых сделок с использованием финансовой платформы». Данными законодательными актами закреплён порядок деятельности операторов финансовых платформ (маркетплейсов), которые предоставляют возможность потребителям через информационную систему заключать определенные финансовые сделки.

В настоящее время уже действует Система быстрых платежей, благодаря которой граждане могут осуществлять онлайн-переводы денежных средств в режиме реального времени с использованием простых идентификаторов — номера мобильного телефона или QR-кода. Единая биометрическая система и Единая система идентификации и аутентификации обеспечивают сервис многофакторной удаленной идентификации на основе сведений из государственной информационной системы и биометрических данных для обеспечения возможности дистанционного оказания финансовых услуг.

Банком России в октябре 2020 года представлен доклад «Цифровой рубль», в котором изучается возможность выпуска цифровой валюты – цифрового рубля и возможность его применения. В докладе Цифровой рубль представлен в качестве дополнительной формы российской национальной валюты, которая будет эмитироваться Банком России в цифровом виде. Цифровой рубль сочетает в себе свойства наличных и безналичных рублей. Как и безналичные деньги, цифровой рубль делает возможными дистанционные платежи и расчеты онлайн. С другой стороны, как и наличные, цифровой рубль может использоваться в офлайн-режиме – при отсутствии доступа к Интернету. Цифровой рубль станет доступен всем субъектам экономики – гражданам, бизнесу, участникам финансового рынка, государству. Подобно наличным и безналичным рублям, цифровой рубль будет выполнять все три функции денег: средство платежа, мера стоимости и средство сбережения. Все три формы российского рубля будут абсолютно равноценными: как сейчас 1 рубль наличными эквивалентен 1 безналичному рублю, так и 1 цифровой рубль будет эквивалентен каждому из них. Цифровой рубль сможет сделать платежи еще быстрее, проще и безопаснее.

Развитие цифровых платежей, равный доступ к цифровому рублю для всех экономических агентов приведут к снижению стоимости платежных услуг, денежных переводов и к росту конкуренции среди финансовых организаций. Это послужит стимулом для инноваций как в сфере розничных платежей, так и в других сферах и поддержит развитие цифровой экономики.

Направление 3. Развитие внутреннего рынка Союза и укрепление сотрудничества с внешними партнерами

3.1. Устранение барьеров, сокращение изъятий и ограничений, а также недопущение возникновения новых препятствий на внутреннем рынке Союза

Устранение барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза содействует росту взаимной торговли государств-членов Союза, создает условия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы, что соответствует основным целям Союза согласно статье 4 Договора и является основой функционирования внутреннего рынка Союза в соответствии с положениями статьи 28 Договора, а также способствует упрощению доступа хозяйствующих субъектов государств-членов Союза на рынки других государств-членов Союза.

В отчетном периоде Комиссией начата работа по подготовке Плана мероприятий по сокращению изъятий, дополнительных требований и условий (далее – План мероприятий), предусмотренных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 г. № 112. На заседании Консультативного комитета по вопросам предпринимательства одобрены предложенные Комиссией подходы к организации работы по сокращению секторальных изъятий, включающие в себя формирование на основании критериев списка изъятий, подлежащих сокращению.

На начало 2020 года в реестре барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза было квалифицировано 70 препятствий (19 барьеров, 37 ограничений, 14 изъятий). По состоянию на 31 декабря 2020 года количество препятствий сократилось и составило 60 (12 барьеров, 35 ограничений, 13 изъятий).

В 2020 году на внутреннем рынке Союза устранено 12 барьеров и 3 препятствия с признаками барьеров, квалифицировано 5 барьеров и 3 препятствия с признаками барьеров. Принято 7 Решений Коллегии Комиссии об уведомлении государств-членов Союза о необходимости выполнения обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Союза, из которых 3 Решения уже исполнены государствами-членами, вступление в силу 1 Решения приостановлено.

Поручением Евразийского межправительственного совета от 17.07.2020 г. № 10 правительствам государств-членов ЕАЭС предложено принять исчерпывающие меры, направленные на устранение барьеров, обозначенных в Приложении к распоряжению Евразийского межправительственного совета от 31.01.2020 г. № 1. По состоянию на март

2021 года из 10 барьеров, обозначенных в Приложении к указанному распоряжению, было устранено 7 барьеров.

Кроме того, во исполнение вышеуказанного поручения Решением Коллегии Комиссии от 02.02.2021 г. № 10 утверждена Методология разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения и признания барьеров устраненными (новая редакция Методологии).

В 2020 году был подведен итог реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018-2019 годы, принятого в 2017 году. В «дорожной карте» было предусмотрено 35 мероприятий, направленных на устранение 17 препятствий. За период реализации «дорожной карты» удалось устранить 7 препятствий, в том числе в сферах налогообложения, агропромышленного комплекса, внутреннего рынка, технического и таможенного регулирования. По ряду препятствий продолжается работа, поскольку в ходе реализации мероприятий потребовался их пересмотр и уточнение для полного их устранения.

На заседании Евразийского межправительственного совета 4 декабря 2020 года предварительно одобрен проект перечня изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза, подлежащих устранению в 2021 – 2022 годах. Кроме того, Комиссией начата работа по подготовке проекта плана мероприятий («дорожной карты») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Союза на 2021 – 2022 годы в соответствии с данным перечнем.

В сфере АПК в целях устранения ограничений на рынке племенной продукции государствами-членами Союза в 2020 году осуществлялись внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу Соглашения о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках Союза, подписанного 25 октября 2019 года. Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика и Российская Федерация информировали Комиссию о завершении внутригосударственных процедур. В Республике Казахстан внутригосударственные процедуры завершаются.

В целях устранения ограничений на рынке племенной продукции Комиссией совместно с уполномоченными органами государств-членов Союза в 2020 году подготовлены и внесены на рассмотрение Коллегии Комиссии следующие документы:

- Положение о проведении молекулярной генетической экспертизы племенной продукции государств-членов Союза (утверждено Решением Коллегии Комиссии от 02.06.2020 г. № 74);

- Порядок определения породы (породности) племенных животных (утвержден Решением Коллегии Комиссии от 08.09.2020 г. № 108);

- Порядок проведения апробации новых пород, типов, линий и кроссов сельскохозяйственных животных в государствах-членах Союза (утвержден Решением Коллегии Комиссии от 22.09.2020 г. № 113);

- Состав сведений о племенных животных и селекционных достижениях, подлежащих обмену между государствами-членами Союза (утвержден Решением Коллегии Комиссии от 27.10.2020 г. № 132);

- Методики оценки племенной ценности сельскохозяйственных животных в государствах-членах Союза (утверждены Решением Коллегии Комиссии от 24.11.2020 г. № 149);

- Порядок координации и аналитического обеспечения селекционно-племенной работы в области племенного животноводства, проводимой в государствах-членах Союза (одобрен Решением Совета Комиссии от 23.12.2020 г. № 124 и внесен для рассмотрения на заседании Евразийского межправительственного совета);

- Рекомендация Коллегии Комиссии «Об Унифицированных подходах к отнесению сельскохозяйственных животных и их продукции (материала) к племенной продукции» (принята 22.12.2020 г.).

Реализация положений Соглашения о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках Союза и документов, принятых в его развитие, создает условия для наращивания взаимной торговли государствами-членами племенной продукцией, обеспечивая устранение препятствий на общем аграрном рынке Союза.

3.2. Обеспечение добросовестной конкуренции на трансграничных рынках государств-членов и ее защиты

За отчетный период в рамках реализации данного пункта Сторонами и Комиссией проделаны следующие действия.

В соответствии с пунктами 57 и 58 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (Приложение № 19 к Договору) уполномоченные органы государств-членов Союза при осуществлении контроля за соблюдением общих правил конкуренции направляют для рассмотрения в Комиссию материалы, содержащие признаки нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств-членов Союза.

В отчетном периоде в Комиссию уполномоченными органами государств-членов Союза передано на рассмотрение 4 материала, содержащих признаки нарушения общих правил конкуренции, из них 2 – Федеральной антимонопольной службой, 1 – Министерством национальной экономики Республики Казахстан, 1 – Государственной комиссией по защите экономической конкуренции Республики Армения. Комиссией по итогам рассмотрения указанных материалов передано по подведомственности 2 заявления. В рамках инструмента «мягкого регулирования» Комиссией за отчетный период совместно с уполномоченными органами государств-членов Союза проведена работа по разработке 6 проектов Предложений,

предусматривающих действия, которые предлагалось исполнить потенциальному нарушителю.

В рамках полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств-членов Союза за отчетный период в Комиссию поступило 28 заявлений (материалов), в том числе 4 материала от органов государственной власти, в компетенцию которых входит реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики, по признакам нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках (в предыдущие годы).

Поступившие заявления (материалы) рассмотрены в соответствии с требованиями права ЕАЭС по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования и по результатам рассмотрения: 13 заявлений (материалов) возвращены в связи с несоответствием требованиям к оформлению заявлений (материалов); 2 заявления переданы по подведомственности в уполномоченные органы; по 1 материалу установлено отсутствие оснований для проведения расследования; рассмотрение 2 заявлений (материалов) прекращено в связи с исполнением мер, предусмотренных Предложениями и поступлением отзывов от заявителей; рассмотрение 4 заявлений (материалов) приостановлено, из которых 1 заявление приостановлено в связи с разработкой проекта Предложения о совершении действий, направленных на устранение признаков нарушений и обеспечение конкуренции на трансграничном рынке (далее – Предложение), рассмотрение 3 заявлений приостановлено в связи с выдачей Предложений; по 4 заявлениям (материалам) начаты процедуры расследования; 2 заявления находятся в процессе рассмотрения.

В рамках инструмента «мягкого регулирования» в виде разработки, согласования и выдачи Предложений в отчетном периоде Комиссией проведена работа по 10 проектам Предложений.

В рамках этого инструмента, лицу, в действиях которого усматриваются признаки нарушения, с учетом существа требований заявителя предлагается совершить действия, направленные на восстановление конкуренции, и, в случае исполнения предложенных мер, заявление отзывается, расследование не проводится, штрафные санкции не применяются.

Уполномоченные органы всех государств-членов ЕАЭС принимают участие в выработке перечня действий, которые предлагаются исполнить лицу, в действиях которого усматриваются признаки нарушения.

В результате применения механизма «мягкого регулирования», без проведения расследования и возбуждения дела на рынках анизотропной стали и зенитных фонарей равные условия конкуренции восстановлены. В процессе исполнения находятся Предложения, направленные на обеспечение равных условий конкуренции на рынках каменного угля, кисломолочных и чайных напитков.

По 4 разработанным проектам Предложений на рынках изоляционных древесно-волокнистых плит, услуг по обучению и присвоению международной сертификации СРА (в отношении признаков нарушения на данном рынке проведена работа по разработке и согласованию 3 проектов Предложений) достичь согласия не удалось и по результатам рассмотрения, по 3 заявлениям назначены расследования, 1 заявление передано по подведомственности.

В отчетном периоде проводилось 13 расследований, из которых 7 расследований назначены в связи с наличием признаков нарушений общих правил конкуренции, обнаруженных Комиссией самостоятельно, 6 расследований назначено по результатам рассмотрения поступивших заявлений (материалов). По итогам проводимых расследований Комиссией осуществляется рассмотрение 11 дел, из них 7 дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках и 4 дела о непредставлении или несвоевременном представлении, а равно представлении заведомо недостоверных сведений (информации), из которых: по 6-ти делам вынесены Решения Коллегии Комиссии (Решение Коллегии от 16.04.2020 г. №46 «О прекращении рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках»; Решение Коллегии от 07.07.2020 г. № 88 «О нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках»; Решения Коллегии от 15.12.2020 г. № 173, №174, № 175 и № 176 «О применении штрафных санкций за непредставление сведений (информации) по требованию Евразийской экономической комиссии»); 2 дела находятся на стадии рассмотрения; по 1 делу рассмотрение Комиссией завершено; по 2-м делам рассмотрение приостановлено.

Также в отчетном периоде рассмотрены уведомления Республики Беларусь и Кыргызской Республики о введении государственного ценового регулирования на социально значимые товары, в том числе сахар белый кристаллический, гречневую крупу, продукты питания и средства индивидуальной защиты и проведены соответствующие консультации. Государственное ценовое регулирование в соответствии с нормами Договора о Союзе может вводиться государствами-членами Союза в исключительных случаях (за исключением ряда товаров и товарных рынков, находящихся в состоянии естественных монополий). По данному направлению деятельности проводятся консультации, и при поступлении обращения от государства-члена Союза о несогласии с введением Комиссия рассматривает такие меры на предмет ограничений конкуренции на трансграничных рынках, в том числе проводится оценка возможности создания барьеров входа на рынок и сокращению числа хозяйствующих субъектов.

По результатам 2020 года в рамках полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции с точки зрения экономических результатов среди наиболее значимых можно отметить следующие.

Комиссией в отчетном периоде рассмотрено 28 заявлений (материалов) по признакам нарушений общих правил конкуренции на трансграничных

рынках, поступивших от хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств-членов Союза.

На рынках анизотропной стали и зенитных фонарей равные условия конкуренции восстановлены посредством исполнения в полном объеме двух согласованных Предложений.

Результатом применения Комиссией инструмента «мягкого права» предполагается усиление профилактической направленности деятельности Комиссии, повышение оперативности мер антимонопольного реагирования, а также снижение административной нагрузки на бизнес.

В отчетном периоде Комиссией проводилось 13 расследований, по результатам которых возбуждено два дела о нарушении правил конкуренции на рынке кабельно-проводниковой продукции и оптовой реализации систем фактоэмульсификации и фактоэмульсификации/витрэктомии производства группой компании Alcon.

В рамках проведенных антидемпинговых расследований в отношении импорта алюминиевой ленты из Китая и Азербайджана и листовых рессор из Китая, по итогам которых Коллегией Комиссии приняты соответствующие решения о введении антидемпинговых мер, в соответствии с пунктом 221 Протокола о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (приложение № 8 к Договору о Союзе) структурным подразделением Комиссии, уполномоченным в сфере контроля за соблюдением общих правил конкуренции, в отчетном периоде проведена оценка последствий воздействия вышеуказанных антидемпинговых мер на конкуренцию на соответствующих товарных рынках.

Кроме того, по поручению Коллегии Комиссии для анализа ценовой ситуации на рынке Союза в период применения антидемпинговых мер осуществлялся мониторинг цен (на полугодовой основе) на товарных рынках стальных цельнокатаных колес, уголков стальных горячекатаных и стальных кованных валков.

В свою очередь, в отчетный период в рамках совершенствования права Союза (сфере конкуренции и антимонопольного регулирования):

I. Были разработаны новые нормативные акты:

Справочно:

Протоколом о внесении изменений в Договор о Союзе (далее - Протокол) (подписан 1 октября 2019 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета и в настоящее время находится в государствах-членах на ратификации) предусмотрена разработка нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Комиссии в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования. Данные акты вступят в силу после вступления в силу Протокола.

- порядок вынесения предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств-членов Союза (далее – проект Порядка вынесения предостережения);

Справочно:

В Порядке вынесения предостережения закреплены основания для вынесения предостережения, порядок его подготовки и вынесения. Кроме того, Порядком вынесения предостережения утверждена форма Предостережения. Утвержден Решением Совета Комиссии от 05.03.2021 г

- порядок подготовки Годового отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них (далее – проект Порядка подготовки Годового отчета);

Справочно:

В Порядке закреплены этапы подготовки Годового отчета, перечень информации, которая в нем должна содержаться, для каждого из этапов подготовки Годового отчета закреплены сроки их выполнения. Утвержден Решением Совета Комиссии от 30.10.2020 г. № 103.

- также данным протоколом предусмотрена разработка порядка освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора о Союзе, а равно об участии в нем (далее – проект Порядка освобождения). В настоящее время разработанный Комиссией проект Порядка освобождения находится на стадии согласования внутри Комиссии. Разработка данного проекта также предусмотрена в рамках реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года.

II. Были проработаны поправки в Договор о Союзе:

Во «2 Большой протокол» о внесении изменений в Договор о Союзе (в настоящее время находится на стадии согласования с государствами-членами Союза) в части конкуренции и антимонопольного регулирования включены следующие изменения:

- корректировка понятий «монопольно высокая цена» и «монопольно низкая цена», «недобросовестная конкуренция»;

- полномочие Комиссии по осуществлению мониторинга антимонопольного законодательства государств-членов ЕАЭС;

- корректировка перечня сведений, указываемых уполномоченным органом государства-члена ЕАЭС при передаче заявления о нарушении общих правил конкуренции на рассмотрение Комиссии, корректировка перечня сведений, указываемых Комиссией при передаче заявлений (материалов) на рассмотрение уполномоченным органом государства-члена ЕАЭС;

- внедрение штрафных санкции за неисполнение решений Комиссии, обязывающих нарушителя совершить определенные действия;

- совершенствование механизма рассмотрения обращений о введении и продлении введенного государственного ценового регулирования (введение двухэтапной процедуры согласования продления).

Вместе с тем, на экспертном уровне с представителями уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС продолжается обсуждение предложений по следующим вопросам:

- наделение Комиссии полномочиями по контролю сделок, иных действий, осуществление которых оказывает влияние на состояние конкуренции на трансграничных рынках (экономическая концентрация);

- применение правил конкуренции в отношении антиконкурентных действий хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) третьих стран (с одновременным установлением правил уплаты штрафов), а также рассмотрение заявлений иностранных заявителей;

- внедрение изъятия по государственному ценовому регулированию: продукция для обороны и безопасности страны, алкогольная продукция (в том числе по предложениям Российской Федерации о распространении данного изъятия на всю алкогольную продукцию, а не только крепостью свыше 28 %);

- изменение существующего подхода перечисления штрафных санкций за нарушение общих правил конкуренции на трансграничном рынке.

III. Также Комиссией:

- подготовлены проекты новых редакций Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, Порядка проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках и Порядка рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках (далее – Порядок рассмотрения заявлений, Порядок проведения расследования, Порядок рассмотрения дел соответственно). Новые редакции проектов порядков разработаны с учетом следующих подходов. В настоящее время идет экспертное обсуждение по данным вопросам;

- подготовлены предложения по совершенствованию механизма проведения оценки состояния конкуренции на трансграничных рынках в части уточнения ряда положений Методики оценки состояния конкуренции, утвержденной Решением Совета Комиссии от 30.01.2013 г. № 7. В настоящее время проект изменений в Методику находится в стадии обсуждения с экспертами уполномоченных органов государственной власти государств-членов ЕАЭС;

- проведена работа по совершенствованию Методики расчета и порядка наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденной Решением Совета Комиссии от 17.12.2012 г. № 118. Решение по вопросу о внесении изменений в Методику принято на заседании Совета Комиссии (Решение Совета Комиссии от 23.11.2020 г. № 115, Решение Совета Комиссии от 30.10.2020 № 98), а также в Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2012 года № 99 (Решение Совета Комиссии от 30.10.2020 № 99);

Справочно:

Поправки касались:

- устранения имеющихся пробелов и уточнений, в том числе, порядка применения штрафных санкций и обстоятельств, смягчающих ответственность (добровольное прекращение нарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба, установление открытого перечня смягчающих обстоятельств), определение возможности перерасчета штрафа на дату принятия решения Коллегии Комиссии в случае изменения курса валюты (российский рубль), по которому рассчитан штраф, закрепление возможности добровольной уплаты штрафа правонарушителем;

- возможности приостанавливать срок рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничном рынке в случае введения на территории хотя бы одного государства – члена ЕАЭС ограничительных мер (в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, введением чрезвычайного и военного положения на территориях государств – членов ЕАЭС), а также не учитывать приостановленный срок при расчете срока давности.

- ведется работа по изменениям в право Союза по проблемным вопросам принудительного исполнения решений Коллегии Комиссии в сфере конкуренции;

- разработан Кодекс добросовестных практик по взаимодействию торговых сетей и производителей (поставщиков) в государствах – членах ЕАЭС. В настоящее время начинается его обсуждение как с бизнесом, так и с органами власти государств-членов ЕАЭС;

- разрабатывается система антимонопольного комплаенса для внедрения в право ЕАЭС.

В 2020 году была проведена работа по изучению международного опыта с целью последующего внедрения в право Союза. Так, изученный опыт Европейского союза и его государств-членов, ОЭСР, ЮНКТАД, БРИКС, США, КНР, Канады и скандинавских стран по регулированию конкуренции на цифровых рынках используется для подготовки обзоров «Конкурентное (антимонопольное) регулирование на цифровых рынках» и «Антимонопольное регулирование отношений с использованием исключительных прав на интеллектуальную собственность» для государств-членов ЕАЭС. В рамках сотрудничества с Генеральным секретариатом Андского сообщества в течение 2020 года осуществлен обмен информацией об опыте отмены роуминга на территории государств-членов Андского сообщества. Также в рамках сотрудничества с Генеральным Директоратом по конкуренции Европейской комиссии осуществлен обмен информацией о процедурных вопросах проведения анализа влияния на конкуренцию антидемпинговых мер.

3.3. Развитие торгово-экономических отношений с третьими странами, а также выстраивание системного диалога с ключевыми региональными экономическими объединениями, международными и региональными организациями в целях налаживания взаимовыгодного сотрудничества и расширения экспортных возможностей Союза

Международная деятельность ЕАЭС в отчетном периоде осуществлялась в рамках реализации Основных направлений международной деятельности ЕАЭС на 2020 год, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19.10.2019 г. № 19.

В связи с ограничениями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции, международное взаимодействие ЕАЭС со специализированными международными организациями, третьими странами и объединениями региональной экономической интеграции реализовывалось с ограничениями и в основном сводилось к участию в мероприятиях, проводимых в формате видеоконференций, а также к поддержанию необходимого уровня рабочего взаимодействия.

При координации усилий с государствами-членами ЕАЭС велось конструктивное взаимодействие со структурами Организации Объединенных Наций. Осуществлялась реализация меморандумов о сотрудничестве с Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономической комиссией ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), специализированными учреждениями ООН – Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и т.д.

В отчетном периоде получил развитие диалог с Секретариатом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в сфере конкуренции. Налажено взаимодействие с Комитетом по конкуренции ОЭСР.

Комиссия осуществляла взаимодействие с государствами-членами ЕАЭС в целях обеспечения исполнения национальных обязательств в ВТО в части компетенции Союза. В частности, была продолжена работа по оказанию содействия Республике Армения и Кыргызской Республике в переговорах по пересмотру тарифных обязательств в ВТО в связи с присоединением к ЕАЭС.

Комиссия продолжала курс на укрепление сотрудничества с Всемирной таможенной организацией (ВТамО) в рамках реализации Меморандума о взаимопонимании от 17 июня 2016 года и продвижение интересов ЕАЭС в органах ВТамО. Продолжалась последовательная работа Комиссии в качестве наблюдателя в рабочих органах ВТамО (Совет ВТамО, Постоянный технический комитет, Управляющий комитет по Киотской конвенции, Подкомитет управления информацией) и в ряде рабочих групп,

организованных при ВТамО (Рабочая группа по Рамочным стандартам безопасности и упрощения международной торговли, Рабочая группа по электронной торговле, Рабочая группа по Киотской конвенции и др.). Комиссия приняла участие в модернизации правовых инструментов и средств ВТамО, в том числе Киотской конвенции, Рамочных стандартов безопасности и упрощения международной торговли.

Продолжена работа по подготовке проекта меморандума о взаимопонимании между Комиссией и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), действующей через Европейское региональное бюро ВОЗ.

Приоритетом международной деятельности ЕАЭС традиционно является углубление всестороннего торгово-экономического сотрудничества с заинтересованными государствами – участниками Содружества Независимых Государств (СНГ), не являющимися членами Союза, Исполнительным комитетом СНГ.

В отчетном периоде Комиссия и Исполком СНГ завершили выполнение Плана мероприятий на 2019 – 2020 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств от 27 ноября 2018 года. Председателем Коллегии Комиссии М.В. Мясниковичем и Исполнительным секретарем СНГ С.Н. Лебедевым на полях заседания Евразийского межправительственного совета, которое состоялось 5 февраля 2021 года, утвержден План мероприятий на 2021 – 2022 годы по реализации указанного Меморандума.

Также в 2020 году налажен диалог с Европейской комиссией (ЕК) в сфере конкуренции. В 2021 году проведена встреча с представителями Генерального Директората по конкуренции Еврокомиссии, обсуждены актуальные вопросы конкурентной политики и антимонопольного регулирования в европейском и евразийском регионах.

По итогам встречи Председателя Коллегии Комиссии М.В. Мясниковича с Генеральным секретарем Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) Лим Джок Хоем, состоявшейся 3 февраля 2020 года, достигнута договоренность о пролонгации Программы сотрудничества между Комиссией и АСЕАН до 2025 года. Соответствующий документ был утвержден 28 августа 2020 года на встрече Комиссии и министров экономики АСЕАН.

Дальнейшее развитие получил диалог Комиссии с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС). Комиссия и Секретариат ШОС в основном завершили работу по согласованию проекта Меморандума о взаимопонимании между Комиссией и Секретариатом ШОС. 22 декабря 2020 года проект документа был согласован Коллегией Комиссии и передан в Секретариат ШОС для дальнейшего согласования. Его подписание планируется в 2021 году.

Распоряжением Коллегии Комиссии от 28.01.2020 г. № 16 одобрена Программа сотрудничества Комиссии и Генерального секретариата Андского сообщества по вопросам конкурентной политики и правоприменения. В 2020 году также осуществлялся обмен информацией и опытом по текущим вопросам.

С Общим рынком стран Южной Америки (МЕРКОСУР) прорабатывается вопрос проведения первого заседания Совместного комитета в рамках реализации Меморандума о сотрудничестве по торгово-экономическим вопросам между Евразийской экономической комиссией и Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР).

В целях дальнейшей интенсификации торгово-экономического взаимодействия и создания благоприятных условий для развития торговли и инвестиций между государствами-членами ЕАЭС и странами – участницами Подсистемы экономической интеграции в Центральной Америке, а также для поддержки выхода производителей государств-членов ЕАЭС на общий рынок стран Латинской Америки и Карибского бассейна, обмена опытом по развитию процессов региональной экономической интеграции Распоряжением Коллегии Комиссии от 01.09.2020 г. № 104 одобрен проект Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Секретариатом по экономической интеграции в Центральной Америке (СИЕКА), подписание которого состоялось 25 февраля 2021 года.

Получило дальнейшее развитие сотрудничество с Тихоокеанским альянсом. По итогам участия представителей Комиссии во 2-м форуме сотрудничества Тихоокеанского альянса Комиссия инициировала проведение в 2021 году отдельного мероприятия по актуальным вопросам развития интеграционных процессов, которое откроет серию мероприятий по взаимодействию Комиссии с партнерами из числа интеграционных объединений.

В 2020 году активизировались контакты с одной из старшей интеграционных структур Латинской Америки – Латиноамериканской ассоциацией интеграции (ЛАИ). Согласовывается текст меморандума о взаимодействии, подписание которого запланировано на 2021 год.

В 2020 году в рамках реализации Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Африканским союзом в области экономического сотрудничества от 24 октября 2019 года, Комиссией подготовлен комплексный план совместных мероприятий с Афросоюзом до 2022 года, охватывающий большинство сфер компетенций Комиссии.

В 2020 году были предприняты существенные усилия в целях активизации и ускорения торговых переговоров, а также консультаций с третьими странами с целью установления взаимной заинтересованности в углублении торгово-экономического сотрудничества.

На сегодняшний день в достаточно продвинутой стадии находятся переговоры о заключении соглашений о свободной торговле с Арабской Республикой Египет и Государством Израиль, в активной проработке

находится вопрос проведения первого раунда переговоров о заключении соглашения о свободной торговле с Республикой Индией.

В целях достижения прогресса в рамках переговоров о заключении соглашения о свободной торговле с Арабской Республикой Египет (всего на сегодняшний день проведено три переговорных раунда, последний из которых состоялся в октябре 2019 года в г. Каире) был проведен ряд мероприятий с участием члена Коллегии (Министра) по торговле А.А. Слепнева:

- в июне 2020 года состоялся телефонный разговор с Министром торговли и промышленности Арабской Республики Египет Н. Гамеа по вопросу проводимых переговоров;

- в сентябре 2020 года проведена встреча с Послом Арабской Республики Египет в Российской Федерации И. Насром;

- в декабре 2020 года проведена встреча с Министром торговли и промышленности Арабской Республики Египет Н. Гамеа с целью обсуждения дальнейших шагов по проводимым переговорам.

На октябрь 2020 года было запланировано проведение четвертого переговорного раунда с Египтом, однако сроки его проведения были перенесены по инициативе партнера. С учетом этого обстоятельства в октябре 2020 года с участием представителей государств-членов ЕАЭС проведены консультации с переговорной делегацией Арабской Республики Египет по вопросу улучшения тарифных условий доступа, а в декабре 2020 года – консультации между экспертами Комиссии и Арабской Республики Египет по остающимся разногласиям в части наполнения соглашения.

Прорабатывается возможность проведения четвертого раунда переговоров до конца мая 2021 года.

В рамках переговорного процесса о заключении соглашения о свободной торговле с Государством Израиль в марте 2020 года в г. Иерусалим был проведен шестой раунд переговоров. Также в течение лета 2020 года проведен ряд межсессионных консультаций, по итогам которых достигнут существенный переговорный прогресс в части согласования регуляторной части проекта соглашения.

Ключевым вопросом для продолжения и возможного завершения переговоров является решение по переговорам по доступу на рынок товаров. В настоящее время Комиссией совместно с государствами-членами ЕАЭС прорабатываются возможные варианты решения разногласий, которые могли бы способствовать достижению взаимовыгодного баланса договоренностей.

В рамках подготовки к проведению первого раунда переговоров о заключении соглашения о свободной торговле с Республикой Индия 22 апреля 2020 года Комиссией проведено совещание в формате видеоконференции с экспертами деловых кругов по возможным направлениям сотрудничества с партнерами из данной страны. Прорабатывался также вопрос о проведении консультаций с представителями Республики Индия по вопросу заключения соглашения

о свободной торговле, которые были ранее запланированы на март 2020 года, однако перенесены в связи с ситуацией, вызванной распространением коронавирусной инфекции.

28 августа 2020 года состоялась видеоконференция с участием члена Коллегии (Министра) по торговле А.А. Слепнева и первого заместителя Министра торговли и промышленности Республики Индия А. Вадхавана, в рамках которой достигнуты договоренности о придании дополнительного импульса переговорам и о проведении первого раунда переговоров до конца 2020 года. 13 октября 2020 года проведены консультации должностных лиц Комиссии и Республики Индия, ответственных за проведение переговоров, по итогам которых достигнуты предварительные договоренности по возможной повестке первого переговорного раунда.

Принимая во внимание, что на сегодняшний день продолжается формирование консолидированной позиции ЕАЭС (соответствующий вопрос был рассмотрен на очередном заседании подкомитета по торговой политике Консультативного комитета по торговле 22 января 2021 года), проведение первого переговорного раунда планируется во втором квартале 2021 года.

В целом за 2020 год обеспечено принятие необходимых решений Высшего Евразийского экономического совета по вопросам вступления в силу и реализации ранее заключенных торговых соглашений ЕАЭС, а также решений Совета Комиссии по формированию совместных исследовательских групп по изучению вопроса целесообразности заключения соглашений о свободной торговле с Республикой Индонезией и Монголией.

3.4. Обеспечение приоритетных условий для экспорта на внешние рынки высокотехнологичной продукции

9 октября 2020 года принято распоряжение Евразийского межправительственного совета № 21 «О совместных мерах развития экспорта», которое предусматривает работу по трем направлениям: кредитной, страховой и нефинансовой поддержке экспорта.

По кредитному направлению запланирована проработка Евразийским банком развития (ЕАБР) формирования механизма финансирования в национальных валютах государств-членов ЕАЭС, осуществляемого ЕАБР в целях поддержки сделок и проектов с интеграционным эффектом, а также корректировки и (или) принятия программ по кредитам (включая компенсацию части процентных ставок по кредитам) и иным инструментам финансирования, реализуемых с участием ЕАБР в целях поддержки сделок и проектов с интеграционным эффектом.

По страховой поддержке экспорта предусматривается проработка вопроса о целесообразности создания Евразийского перестраховочного пула и (или) Евразийской перестраховочной компании с учетом опыта двустороннего осуществления перестрахования и сострахования экспортных сделок с целью формирования системы совместной страховой поддержки экспорта.

По нефинансовой поддержке экспорта предусмотрена проработка вопроса о возможности применения совместных мер нефинансовой поддержки экспорта в части использования информационных ресурсов, созданных в государствах-членах ЕАЭС для поддержки экспорта продукции, произведенной в государствах-членах, на внешние рынки, и порядке доступа к таким информационным ресурсам.

Комиссией осуществляется работа совместно с уполномоченными органами государств-членов Союза в рамках реализации мероприятий по продвижению совместно произведенной промышленной продукции государств-членов Союза, предусмотренных Рекомендацией Совета Комиссии от 20.12.2020 г. № 3 «О мерах по продвижению совместно произведенной продукции приоритетных отраслей государств-членов Евразийского экономического союза на рынки третьих стран».

По итогам проделанной работы в отчетном периоде Комиссией сделано следующее:

- сформирована необходимая договорно-правовая база для применения механизмов финансовой и нефинансовой поддержки экспорта высокотехнологичной совместно произведенной продукции на рынки третьих стран;

- подготовлена и принята Рекомендация Коллегии Комиссии от 16.04.2020 г. № 7, которой определено понятие «совместно произведенная продукция» для продвижения на рынки третьих стран. Документом также предусмотрена возможность применять меры финансовой поддержки экспорта в отношении совместно произведенной продукции за счет средств международных банков и институтов развития государств-членов, в т. ч. Евразийского банка развития.

Также проработан вопрос о создании на территориях третьих стран, в том числе тех, с которыми заключены или планируются к заключению соглашения о создании зон свободной торговли между ЕАЭС и государствами-членами Союза, с одной стороны, и третьими странами, с другой стороны, совместной промышленной инфраструктуры. В качестве пилотного проекта по созданию совместной промышленной инфраструктуры на территории третьих стран прорабатывается вопрос о возможности участия производителей ЕАЭС в создании и функционировании Российской промышленной зоны в Арабской Республике Египет. В случае успешной реализации этого проекта наработанный опыт будет использован на территориях других стран, с которыми заключены или планируются к заключению соглашения о зоне свободной торговли в рамках ЕАЭС, в частности, Республики Индия.

Прорабатывается вопрос о создании на таможенной территории Союза совместных испытательных лабораторий и центров в целях содействия подтверждению соответствия продукции в третьих странах и расширения сертификации промышленной продукции для экспорта. Тема создания совместных испытательных лабораторий и центров нашла

заинтересованность у государств-членов Союза и в настоящее время находится на стадии проработки. Ведется работа по определению перечня промышленной продукции, для сертификации которой целесообразно создавать совместные испытательные лаборатории, понятия «совместная испытательная лаборатория», форм собственности, юридического (организационного) статуса совместных испытательных лабораторий, порядка их аккредитации и механизма финансирования. Одновременно государствами-членами Союза прорабатывается вопрос по взаимному признанию сертификатов соответствия промышленной продукции в третьих странах.

На постоянной основе формируется и представляется в правительства государств-членов Союза аналитическая информация по перспективным рынкам третьих стран и промышленным товарам, имеющим экспортный потенциал.

По итогам разработки и согласования с государствами-членами Союза предложений по поддержке экспорта в третьи страны они будут рассмотрены в рамках заседаний органов Комиссии и Союза в установленном порядке.

3.5. Создание необходимых условий для цифровизации взаимной и внешней торговли

В отчетном периоде Комиссией совместно с государствами-членами ЕАЭС начата работа по подготовке нормативной правовой базы, предусматривающей самостоятельное регулирование трансграничной (внешней) электронной торговли (ТВЭТ). В этих целях сформирована Рабочая группа высокого уровня по вопросам трансграничной электронной торговли и проведено несколько заседаний.

На заседании Евразийского межправительственного совета 9 октября 2020 года соответствующим поручением закреплены «директивы» в отношении дальнейшей работы по формированию комплексного регулирования ТВЭТ. Так, необходимо:

- выделение товаров, приобретенных в рамках трансграничной (внешней) электронной торговли, в отдельную категорию товаров;
- введение института оператора электронной торговли;
- использование таможенных («бондовых») складов;
- введение уведомительного порядка в части соблюдения требований технических регламентов Союза;
- обеспечение возможности подтверждения обоснованности применения нулевой ставки НДС при экспорте товаров.

Государствами-членами ЕАЭС при участии Комиссии прорабатывается возможность применения вышеуказанных подходов в виде пилотного проекта (эксперимента). Подготовка актов Союза в части регулирования трансграничной (внешней) электронной торговли товарами предполагается в течение первого полугодия 2021 года с последующим их рассмотрением Советом Комиссии во втором полугодии 2021 года.

На заседании Консультативного комитета по агропромышленному комплексу при Коллегии Комиссии 13 июля 2020 года уполномоченными органами государств-членов Союза высказана заинтересованность в расширении практики использования складских свидетельств в условиях развития электронной торговли и принятия проекта Соглашения о правилах выпуска (выдачи), обращения и погашения в рамках ЕАЭС складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию.

В 2020 году на площадке Комиссии проведен ряд совещаний по согласованию положений Соглашения о правилах выпуска (выдачи), обращения и погашения в рамках ЕАЭС складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию – бездокументарных неэмиссионных ценных бумаг, удостоверяющих право их держателей на получение у склада сельскохозяйственной продукции в количестве и качестве, определенных при выпуске (выдаче) этой бумаги, и предоставляющих право требования исполнения обязательств, обеспеченных залогом. Соглашение одобрено на заседании Коллегии Комиссии и направлено в государства-члены Союза для проведения внутригосударственного согласования (распоряжение Коллегии Комиссии от 20 октября 2020 г. № 145).

Принятие Соглашения будет способствовать развитию электронной торговли, в том числе биржевой торговли складскими свидетельствами, что особенно актуально в условиях территориальной удаленности предпринимателей государств-членов Союза.

Работа в области налогового администрирования направлена на развитие сервисных функций налоговых органов, на цифровую идентификацию налогоплательщиков, а также на автоматизацию подтверждения нулевой ставки НДС во взаимной торговле. Этот подход обеспечит совершенствование системы взимания косвенных налогов во взаимной торговле товарами и услугами в Союзе и трансграничного информационного взаимодействия налоговых органов, совершенствование аналитических инструментов налогового администрирования и развитие системы управления рисками на основе современных информационно-коммуникационных технологий.

В рамках данной работы разработан проект Концепции совершенствования взимания косвенных налогов (НДС, акцизы) во взаимной торговле товарами и услугами в Союзе. Предполагается создать трансграничное пространство доверия, которое обеспечит интеграционные эффекты и укрепление связанности национальных экономик, свободу перемещения товаров и стимулирование взаимной торговли, оцифровку внешней и взаимной торговли (таможня, транспорт, коммерческие документы, налоги), документарную и товарную прослеживаемость, сопоставление товарных и денежных потоков, полноту и достоверность статистических данных взаимной торговли.

22 апреля 2020 года проведено совещание с заместителями руководителей органов, определяющих налоговую политику в странах

ЕАЭС, на котором представлен проект Концепции совершенствования взимания косвенных налогов в Союзе с применением информационных технологий. В июле-августе 2020 года состоялись очные встречи с руководителями налоговых, таможенных органов, а также проведены ряд совещаний и консультаций с экспертами уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС в формате видеоконференций.

На указанных встречах и консультациях достигнута принципиальная договоренность о готовности налоговых органов Союза к цифровизации налогового администрирования, реинжинирингу существующего регламента трансграничного информационного обмена.

18 августа 2020 года вопрос «О формировании системы фискального мониторинга за оборотом товаров» рассмотрен на заседании Коллегии Комиссии. 4 сентября 2020 года дано поручение Совета Комиссии о подготовке концептуальных подходов и принципов формирования механизма фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле. 22 октября 2020 года Рабочей группой на уровне заместителей руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС выработаны основные принципы механизма фискального мониторинга за оборотом товаров во взаимной торговле в ЕАЭС.

С целью расширения возможностей использования электронных цифровых подписей при трансграничном взаимодействии в рамках Союза, в том числе по применению электронных цифровых подписей при взаимодействии юридических лиц между собой и с органами государственной власти, Комиссией совместно с государствами-членами Союза разработаны акты, направленные на реализацию Концепции трансграничного информационного взаимодействия, утвержденной решением Евразийского межправительственного совета от 09.08.2019 г. № 7. Принятие таких актов запланировано до сентября 2021 года.

Возможность использования таких актов уже учитывается в проектах межгосударственных соглашений в рамках Союза. Так, распоряжением Совета Комиссии от 04.09.2020 г. № 17 одобрен проект Соглашения о порядке обмена сведениями, входящими в состав кредитных историй, в рамках Евразийского экономического союза, и направлен в государства-члены ЕАЭС для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для подписания Соглашения. Проект документа содержит норму, обязывающую уполномоченные органы и организации учитывать акты Союза для защиты информации при ее трансграничном обмене.

3.6. Скоординированное развитие транспортной инфраструктуры государств-членов

В Евразийском экономическом союзе проводится последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг. Приоритетом и главной задачей по данному направлению Комиссии и государств-членов ЕАЭС в 2019 – 2020 годах стала реализация Основных направлений и этапов реализации скоординированной

согласованной транспортной политики государств-членов ЕАЭС, утвержденных главами государств 26 декабря 2016 года (далее – транспортная политика). Осуществление транспортной политики обеспечивается на основе «дорожных карт», рассчитанных на трехлетний период. Это комплекс взаимосвязанных мероприятий, который предполагает на основе мониторинга и анализа национального законодательства, международного права, мирового опыта интеграционной деятельности и правовой базы Союза разработку и принятие международных договоров и актов Комиссии. В этой связи с 1 января 2018 года ведется плановое исполнение мероприятий «дорожных карт» по реализации Основных направлений на период 2018 – 2020 гг., включающих разработку международных договоров и более 40 актов Комиссии.

В настоящее время осуществляется подготовка проекта Плана мероприятий «дорожной карты» по реализации транспортной политики на 2021 – 2023 гг. В него вошли мероприятия, направленные на эффективное использование транзитного потенциала, координацию развития транспортной инфраструктуры, развитие контейнерных и смешанных перевозок, создание и развитие евразийских транспортных коридоров, реализацию совместных инфраструктурных проектов, в том числе в рамках сопряжения с инициативой «Один пояс – один путь». Принятие данного документа запланировано на I полугодие 2021 года.

Продолжается работа по реализации Соглашения о судоходстве, подписанного 1 февраля 2019 года в г. Алматы (Республика Казахстан). В настоящее время осуществляется подготовка проекта межведомственного договора о требованиях к минимальному составу экипажей судов. Полноценная реализация Соглашения о судоходстве позволит создать упрощенный механизм взаимного доступа судов под флагом государств-членов Союза к плаванию по внутренним водным путям государств-членов.

С 2020 года в целях обеспечения сохранности инфраструктуры автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения Комиссия приступила к разработке соответствующего международного договора о допустимых массах, осевых нагрузках и габаритах транспортных средств при движении по дорогам, включенным в перечень евразийских транспортных коридоров.

Также в соответствии с «дорожными картами» в отчетном периоде подготовлены и приняты Коллегией Комиссии следующие акты:

- О согласованных подходах к планированию использования воздушного пространства и организации воздушного движения (Рекомендация Коллегии Комиссии от 24.11.2020 г. № 22);

- О перечне евразийских транспортных коридоров и маршрутов (Рекомендация Коллегии Комиссии от 22.12.2020 г. № 31);

- О согласованных мерах государств-членов по созданию благоприятных условий, способствующих обновлению парка автотранспортных средств государств-членов, используемых для

международных перевозок (Рекомендация Коллегии Комиссии от 22.12.2020 г. № 28);

- О согласованных подходах по взаимодействию национальных интеллектуальных транспортных систем, в том числе в целях совершенствования транспортного (автомобильного) контроля (Рекомендация Коллегии Комиссии от 22.12.2020 г. № 27);

- О согласованных подходах к организации и информационному обеспечению автомобильных пассажирских перевозок и их контролю (Рекомендация Коллегии Комиссии от 22.12.2020 г. № 30);

- О развитии международного железнодорожного пассажирского сообщения между государствами – членами Евразийского экономического союза (Рекомендация Коллегии Комиссии от 22.12.2020 г. № 29);

- О развитии мультимодальных и транзитных перевозок в рамках Евразийского экономического союза (Рекомендация Коллегии Комиссии от 29.12.2020 г. № 34).

Продолжается работа, направленная на развитие электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств-членов ЕАЭС. Подготовлен и одобрен Решением Совета Комиссии от 23.11.2020 г. № 118 проект Концепции развития электронного документооборота в морских пунктах пропуска государств – членов Евразийского экономического союза. Данный документ рассмотрен на заседании Евразийского межправительственного совета 5 февраля 2021 года и утвержден соответствующим Решением.

Также Комиссией совместно со государствами-членами Союза в отчетном периоде осуществлялась аналитическая работа. Подготовлены следующие доклады: Анализ мирового рынка транспортных услуг в целях выработки рекомендаций по внедрению в Евразийском экономическом союзе успешного передового опыта и наилучших международных практик; Анализ законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере осуществления транзитных и мультимодальных перевозок в целях подготовки рекомендации о развитии таких перевозок; Анализ состояния рынка пассажирских автомобильных перевозок в государствах-членах Евразийского экономического союза; Анализ рынков пассажирских железнодорожных перевозок государств-членов Евразийского экономического союза; Анализ эксплуатационных характеристик автомобильных дорог государств-членов, планируемых для включения в перечень евразийских транспортных коридоров; Анализ состояния парка автотранспортных средств государств-членов в целях определения проблем его обновления, пополнения и модернизации; Анализ принципов и подходов цифровой логистики в сфере транспортных услуг государств-членов Евразийского экономического союза; Анализ нормативных правовых актов государств-членов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения; Анализ парка воздушных судов, эксплуатируемых авиаперевозчиками при выполнении полетов воздушных судов между

государствами-членами, на соответствие требованиям Приложения 6 к Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года; Мониторинг реализации в государствах-членах перечня совместных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры.

В 2020 году в рамках реализации Рекомендации Коллегии Комиссии от 14 октября 2019 г. № 33 подготовлен, согласован на заседании Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре и размещен на официальном сайте Комиссии Информационный бюллетень о реализации инфраструктурных проектов в государствах – членах Евразийского экономического союза, содержащий справочную информацию о представленных государствами-членами инфраструктурных проектах, о ходе их реализации и общей стоимости. Также в рамках заседания Рабочей группы по рассмотрению значимых интеграционных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры актуализирован Перечень совместных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры государств-членов ЕАЭС.

Продолжается реализация евразийского интеграционного проекта Евразийский железнодорожный альянс (ОТЛК ЕРА), главной целью которого является увеличение объема транзитных перевозок по железнодорожной инфраструктуре стран ЕАЭС. Среди ключевых преимуществ проекта: оптимизация стоимости перевозок, повышенная скорость, ритмичность и регулярность сервисов, упрощенный документооборот, клиентоориентированность. На сегодняшний день ОТЛК ЕРА является ключевым оператором железнодорожных транзитных контейнерных сервисов в сообщении Китай/Юго-Восточная Азия – ЕС и в обратном направлении. Объем транзитных перевозок компании в сообщении Азия – Европа в 2020 году вырос на 64% по сравнению с 2019 годом и составил более 547 тыс. ДФЭ (TEU). Всего в 2020 году в сервисах ОТЛК ЕРА проследовало 5649 контейнерных поездов. По экспертной оценке к 2025 году поток контейнеров с экспортноориентированными товарами от западных границ Китая через страны Союза на Европу может достигнуть миллионного рубежа. Этот проект является хорошим примером того, как интеграция технологий, инфраструктурных возможностей и компетенций участников перевозок приводит к реальному высокому результату.

3.7. Принятие мер, направленных на поддержание и увеличение доходов населения, а также создание предпосылок для конвергенции государств-членов по уровню экономического развития и доходов населения

В отчетном периоде в области социальной политики и поддержки населения в период пандемии новой коронавирусной инфекции государства-члены ЕАЭС оказывали следующие меры.

В целях поддержки малоимущих и льготных категорий граждан все страны Союза предоставили бесплатные продуктовые наборы и/или лекарства. Кроме того, Республика Армения, Республика Казахстан и Российская Федерация ввели временный мораторий на применение штрафных санкций и/или компенсацию расходов за неоплаченные

коммунальные услуги. В Республике Беларусь и Российской Федерации оказана поддержка самозанятым гражданам в виде возврата им налога.

В Республике Армения Правительство утвердило пакет помощи гражданам, оставшимся без работы в период режима чрезвычайного положения, введенного из-за пандемии COVID-19, в рамках мероприятий по нейтрализации социальных последствий коронавируса. Так единовременные выплаты в размере двукратного МРОТ (68 тыс. драмов) предоставлены людям, потерявшим работу из-за распространения новой коронавирусной инфекции. Для оказания помощи семьям с детьми предоставлены единовременные пособия семьям с ребенком в возрасте до 14 лет, если родители или один из родителей (официально занятые) потеряли работу; предоставлено единовременное пособие в размере 26,5 тыс. драмов на ребенка для семей с детьми в возрасте до 18 лет, родители которых не имеют зарегистрированную работу; предоставлена единовременная выплата в размере 100 тыс. драмов беременным женщинам, которые по состоянию на 30 марта 2020 года являлись безработными.

В рамках реализации пятнадцатой меры по нейтрализации социальных последствий коронавируса принято решение о создании временных рабочих мест в сельскохозяйственной сфере посредством решения экологических проблем (привлечение местного населения к оплачиваемым посадочным работам в долинах рек высокогорных районов для создания берегозащитной лесополосы). Таким образом будет создано около 1000 временных оплачиваемых рабочих мест и будут смягчены угрозы, связанные с сокращением доходов населения.

В Республике Казахстан для поддержки населения в период пандемии COVID-19 распоряжением Премьер-Министра Республики от 27.03.2020 г. № 55-р утверждена Дорожная карта занятости на 2020 – 2021 годы. Целями данной Дорожной карты является обеспечение занятости и недопущение роста безработицы, создание дополнительных рабочих мест и обеспечение доходов, создание условий для развития инфраструктуры населенных пунктов. В рамках реализации данного документа в 2020 году создано 239 тысяч временных и порядка 7 тысяч постоянных рабочих мест. На ее реализацию в 2020 году было выделено до 1 трлн тенге. В 2021 году продолжается реализация Дорожной карты занятости, на ее реализацию выделено 325 млрд тенге. На выделенные средства планируется создание порядка 20 тысяч временных рабочих мест, а также 12 тысяч постоянных рабочих мест. Также в Республике: произведена индексация пенсий и государственных пособий, включая адресную социальную помощь, на 10% в годовом выражении; расширен охват дополнительными социальными выплатами (около 3 млн граждан) в размере одного МРОТ (42,5 тыс. тенге) для граждан, которые имели официальную работу и зарплату, и граждан, которые являлись и являются самозанятыми или работали неофициально.

В Кыргызской Республике решением Правительства выделено 122 млн сомов для поддержки социально уязвимых слоев населения, 9 млн сомов

направлено на оказание гуманитарной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В Российской Федерации увеличены пособия по безработице до 12 130 рублей гражданам, потерявшим работу после 1 марта 2020 года. С 1 января 2020 года установлена ежемесячная выплата семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации, на детей в возрасте от трёх до семи лет включительно. Для временно безработных граждан, у которых есть дети, вводятся дополнительные выплаты по 3 тыс. рублей в месяц на каждого несовершеннолетнего ребёнка. Гражданами, имеющими право на материнский капитал, получены пособия на каждого ребенка в возрасте до 3 лет в размере 5 тыс. рублей, которые выплачиваются на протяжении 3 месяцев по заявлению родителей. В апреле 2020 года произведены выплаты ветеранам и труженикам тыла. В два раза повышен минимальный размер пособия по уходу за ребёнком с 3 375 рублей до 6 751 рубля, которое получают неработающие граждане. Установлена ежемесячная выплата 5 тыс. рублей на ребёнка для семей, имеющих детей в возрасте до трёх лет. Предоставлена разовая выплата в размере 10 тыс. рублей на каждого ребёнка с 3 лет до 15 лет включительно.

В отчетном периоде Комиссией подготовлен аналитический доклад «О макроэкономической ситуации в государствах – членах Евразийского экономического союза и предложениях по обеспечению устойчивого развития». Доклад подготовлен с целью информирования глав правительств государств-членов ЕАЭС о макроэкономической ситуации в Союзе в 2020 году и представления предложений по ускорению экономического роста в посткризисный период. В Доклад включены вопросы повышения занятости, предоставления социальных гарантий, а также развития человеческого потенциала как основного фактора устойчивого и сбалансированного экономического роста. Доклад принят распоряжением Евразийского межправительственного совета от 05.02.2021 г. №1.

Заключение

В 2020 году и начале 2021 года государства-члены ЕАЭС совместно с Комиссией принимали меры, направленные на реализацию Основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов ЕАЭС на 2020 – 2021 годы, утверждённых Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 мая 2020 года № 6, в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, которая оказала существенное влияние на ход экономического развития государств-членов ЕАЭС.

Проведенный Комиссией мониторинг показывает, что в условиях ухудшения экономической ситуации в течение отчетного периода во всех государствах-членах ЕАЭС реализовывались антикризисные программы господдержки населения, системообразующих предприятий и организаций малого и среднего бизнеса, что способствовало стабилизации

макроэкономической ситуации и смягчению негативных последствий пандемии новой коронавирусной инфекции.

Во всех странах Союза приняты соответствующие планы или программы по поддержке и восстановлению экономики:

в Республике Армения – 25 программ (мероприятий) Правительства Республики Армения по нейтрализации экономических и социальных последствий коронавируса;

в Республике Беларусь – Указ Президента Республики Беларусь от 24.04.2020 г. № 143 «О поддержке экономики», действие отдельных норм которого было продлено на 2021 год Указом Президента Республики Беларусь от 31.12.2020 г. № 512, Указ Президента Республики Беларусь от 28.05.2020 г. № 178 «О временных мерах государственной поддержки нанимателей и отдельных категорий граждан», Указ Президента Республики Беларусь от 28.05.2020 г. № 179 «Об оплате труда»;

в Республике Казахстан – Указы Президента Республики Казахстан от 16.03.2020 г. № 286 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности» и № 287 «О дальнейших мерах по стабилизации экономики», а также Комплексный план по восстановлению экономического роста до конца 2020 года (Постановление Правительства Республики Казахстан от 20.05.2020 г. № 307 в ред. Постановления Правительства Республики Казахстан от 10.08.2020 г. № 509);

в Кыргызской Республике – План первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19 (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 30.03.2020 г. № 186); План действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по обеспечению социальной стабильности, устойчивости экономики и поддержанию доходов населения (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 13.08.2020 г. № 272-р); Программа «Финансирование субъектов предпринимательства» (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 09.06.2020 г. № 315); План действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по восстановлению экономической активности и поддержки деятельности субъектов предпринимательства (Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 06.05.2020 г. № 162-р);

в Российской Федерации – в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития России до 2030 года» Правительством Российской Федерации разработан и одобрен Общенациональный план действий, обеспечивающий восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (раздел VII Протокола заседания Правительства от 23.09.2020 г. № 36).

Правительствами стран Союза выделяются значительные бюджетные ресурсы для поддержки экономики и стабилизации макроэкономической

ситуации. Общий объем мер по поддержке экономики составил: в Республике Армения – 244 млрд. драмов (4% ВВП), в Республике Беларусь – 2 млрд. белорусских рублей (1,4% ВВП), в Республике Казахстан – 6 трлн. тенге (8,6% ВВП), в Кыргызской Республике – 40 млрд. сомов (6,7 % ВВП), в Российской Федерации – 4,6 трлн. рублей (4,3% ВВП).

Таким образом, государства-члены учитывали при проведении макроэкономической политики меры, предусмотренные в Основных ориентирах макроэкономической политики государств – членов ЕАЭС на 2020 – 2021 годы, с акцентом на рекомендации, направленные на сдерживание негативного влияния и минимизацию экономических последствий внешних шоков, связанных с пандемией COVID-19.

Вместе с тем снижение деловой активности в отчетном периоде на фоне действующих ограничительных мер, увеличение государственных расходов на преодоление последствий пандемии COVID-19, падение мировых цен на углеводороды и сокращение глобального спроса на сырье, наращивание заимствований в целях покрытия бюджетных дефицитов, а также ослабление национальных валют и как следствие повышение цен на импортные товары в совокупности с ростом инфляционных ожиданий субъектов экономической деятельности привели к превышению некоторыми странами ЕАЭС установленных статьей 63 Договора количественных значений показателей макроэкономической устойчивости.

Принятые государствами-членами ЕАЭС меры позволили предотвратить резкое падение экономики, которое по оценкам Комиссии по итогам 2020 года составило в целом по Союзу 3%. При этом по оценке Международного валютного фонда падение мировой экономики по итогам 2020 года составило 3,5%, а в отдельных регионах и странах мира падение экономики оказалось более существенным, чем в ЕАЭС – в Еврозоне 7,2%, в США 3,4%, Японии 5,1%, Канаде 5,5%.

В 2021 году по прогнозам Комиссии по мере восстановления спроса и экономической активности экономический рост в ЕАЭС ожидается на уровне 3,3%.