

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия по проекту изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) и комплекту документов к нему от 6 апреля 2017 г. № 3/ТР

В соответствии с пунктом 28 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Порядок, Союз), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147), рассмотрены проект изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) в части отнесения восстановленного молока к молочной продукции (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 033/2013), и комплект документов к нему, направленные Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Решения Совета ЕЭК от 9 октября 2013 г. № 67 и пунктом 9 раздела II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза (далее – план разработки), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 г. № 79 (в редакции Решения Совета ЕЭК от 12 февраля 2016 г. № 43), ответственным разработчиком проекта изменений является Российская Федерация, в которой уполномоченным органом по разработке проекта изменений определено Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – разработчик).

Публичное обсуждение проекта изменений было проведено с 29 апреля 2016 г. по 11 августа 2016 года в соответствии с редакцией Порядка, утвержденной Решением Совета ЕЭК от 20 июня 2012 г. № 48, и завершено до дня вступления в силу Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта изменений и комплекта документов к нему размещена на официальном сайте ЕЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://eec.eaeunion.org/ru/act/techreg/deptexreg/tr/Pages/moloko_1.aspx.

При подготовке проекта изменений **порядок**, установленный Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147, разработчиком **соблюден в полном объеме**.

В соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК 3 апреля 2017 г. по вопросу о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проведены консультации с представителями разработчика и Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК, которые пояснили, что установление требований к восстановленному молоку предоставит производителям молочной продукции возможность выпускать в обращение восстановленное молоко, расфасованное в потребительскую тару, с указанием его наименования «восстановленное молоко», определение которого предусмотрено разделом II ТР ТС 033/2013.

По информации разработчика, целью принятия проекта изменений является установление в ТР ТС 033/2013 требований к восстановленному молоку, как к молочному продукту, расфасованному в потребительскую тару, а также к сырью для производства продуктов переработки молока, кроме питьевого молока.

В настоящее время производители восстановленного молока в связи с отсутствием требований к нему в ТР ТС 033/2013 вынуждены использовать менее привлекательное для потребителей наименование продукции «молочный напиток».

В этой связи в пункте 2 пояснительной записки к проекту изменений разработчику предлагается указать, что целью принятия проекта изменений является предоставление производителям восстановленного молока возможности осуществлять его выпуск в обращение в виде готовой молочной продукции, расфасованной в потребительскую тару.

Предусмотренные проектом изменений отличительные характеристики восстановленного молока представляют собой только органолептические показатели идентификации и представлены в виде оценочной формулировки «допускается привкус сухого молока, недостаточно выраженный вкус и запах», применение которой остается на усмотрение лиц, проводящих исследование молока путем дегустации. Остальные измеримые показатели восстановленного молока идентичны показателям питьевого молока.

Однако, в настоящее время отсутствуют научно обоснованные методы (методики) идентификации восстановленного молока по объективно измеримым параметрам и характеристикам и в этих условиях использование термина «допускается» в совокупности с субъективными показателями вкуса, привкуса и запаха предоставляет широкое поле дискреционных полномочий при идентификации восстановленного молока как для органов по подтверждению соответствия, так и для уполномоченных органов государств – членов Союза, осуществляющих функции по контролю и надзору за соблюдением требований ТР ТС 033/2013.

В этой связи разработчику и Департаменту технического регулирования и аккредитации ЕЭК предлагается ускорить работу по подготовке методики, применение которой позволит обеспечить идентификацию восстановленного молока на основе объективных измеримых параметров, с последующим включением такой методики в перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 033/2013, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 26 мая 2014 г. № 80.

По результатам рассмотрения проекта изменений можно сделать вывод о том, что **проект изменений в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит производителям восстановленного молока выпускать данный продукт в обращение в качестве готовой молочной продукции, улучшив свое позиционирование на рынке за счет использования более привлекательного для потребителя наименования «восстановленное молоко».

Вместе с тем к проекту изменений имеется замечание уточняющего характера, указанное в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы
ЕЭК по проведению оценки регулирующего
воздействия проектов решений ЕЭК

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия по проекту изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) и комплекту документов к нему

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте изменений избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В целях обеспечения правовой определенности в пункте 2 проекта изменений в ТР ТС 033/2013 (в части приложения № 3) необходимо уточнить, от чего будет зависеть цвет обогащенного восстановленного молока, дополнив правую графу после слов «от цвета» словом «компонента,».

2. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.

С учетом положения абзаца третьего пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 в отношении проекта изменений не проводились процедуры, предусмотренные пунктами 8 – 21 Порядка.

В этой связи пояснительная записка к проекту изменений не соответствует пункту 14 Порядка и не содержит информации о круге лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений.

В пункте 4 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком указано, что основными группами предпринимательской и иной деятельности, иными заинтересованными лицами, интересы которых затронуты изменениями в ТР ТС 033/2013, являются производители молочной продукции, органы по сертификации, испытательные лаборатории и иные заинтересованные лица.

С учетом положения абзаца третьего пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 в отношении проекта изменений не проводились процедуры, предусмотренные пунктами 8 – 21 Порядка.

Вместе с тем следует отметить, что разработчиком не описано воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений.

В этой связи пояснительная записка к проекту изменений не соответствует пункту 14 Порядка и не содержит информации о воздействии, оказываемом регулированием, предусмотренным проектом изменений, на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых проектом изменений обязательных требований.

С учетом положения абзаца третьего пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 в отношении проекта изменений не проводились процедуры, предусмотренные пунктами 8 – 21 Порядка.

В этой связи пояснительная записка к проекту изменений не соответствует пункту 14 Порядка и не содержит информации о содержании устанавливаемых проектом изменений обязательных требований.

5. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие проекта изменений, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и указанной проблемой).

С учетом положения абзаца третьего пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 в отношении проекта изменений не проводились процедуры, предусмотренные пунктами 8 – 21 Порядка.

В этой связи пояснительная записка к проекту изменений не соответствует пункту 14 Порядка и не содержит информации о механизме разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие проекта изменений, и достижения цели регулирования, предусмотренном проектом изменений.

6. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений.

С учетом положения абзаца третьего пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 в отношении проекта изменений не проводились процедуры, предусмотренные пунктами 8 – 21 Порядка.

В этой связи пояснительная записка к проекту изменений не соответствует пункту 14 Порядка и не содержит описания иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений.