



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

третьего заседания координационного совета рабочей группы по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности

24 ноября 2016 г.

№ 31-III

г. Москва

Председательствовал

Член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству Евразийской
экономической комиссии, руководитель рабочей группы М.А. Кадыркулов

Дата проведения: 23 ноября 2016 г.

Присутствовали: 17 чел. (список прилагается).

Повестка дня.

1. Об исполнении решений второго заседания координационного совета
рабочей группы.

2. О ходе подготовки доклада к заседанию Евразийского
межправительственного совета об оценке состояния развития национальных
механизмов «единого окна» (п.1.3.2 Решения Совета Комиссии от 11.07.2016 № 65).

3. О Детализированном плане на 2017 год.

4. Об организации работ по развитию национальных механизмов «единого
окна» в государствах-членах Союза.

5. О внесении изменений в положение о рабочей группе и состав рабочей
группы.

6. О дате и месте проведения очередного заседания координационного совета.

ЦЕЛЬ ЗАСЕДАНИЯ.

Обсуждение вопросов по исполнению поручений координационного совета, проблемных вопросов, связанных с подготовкой детализированного плана на 2017 год.

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ ПОВЕСТКИ.

По 1-ому вопросу.

1. Об исполнении решений второго заседания координационного совета рабочей группы.

По данному вопросу выступил член координационного совета, заместитель директора Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Дуйсебаев С.Д.

Докладчик отметил, что уровень исполнения поручений второго заседания координационного совета можно определить как недостаточный. Практически все поручения были исполнены с нарушением сроков, некоторые не исполнены.

Такое исполнение поручений координационного совета не позволило подготовить проект решения Совета Комиссии по утверждению детализированного плана на 2017 год для рассмотрения его на заседании Коллегии Комиссии в текущем году.

Члены координационного совета от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики признали, что имеются ряд недочетов по координации и организации работ в данном направлении.

Член координационного совета М.М. Пашаян отметил, что в Армении есть определенные трудности, связанные с организацией взаимодействия государственных органов, в связи с этим, им предложено рассмотреть вопрос о создании рабочей группы по управлению проектом для оперативного отражения информации о состоянии работ в разрезе каждого государства.

М.А. Кадыркулов прокомментировал, что механизм управления в Комиссии есть, это координационный совет и тематические блоки. Учитывая, что организационно-штатные мероприятия в Комиссии в 2016 году коснулись и руководителей тематических блоков, работа по управлению проектом была несколько ослаблена, но в целом создавать еще дополнительные рабочие группы не соответствуют положениям решений, принятым как на уровне Высшего Евразийского совета, так и на уровне Совета Комиссии.

Директор Департамента информационных технологий Х.Г. Кааян информировал, что в Комиссии есть система управления проектами, в которой можно открыть сегменты для государств-членов, позволяющие Сторонам вести свои проекты управления.

По итогам обсуждения вопроса 1 повестки дня решено:

1) Принять к сведению информацию С.Д. Дуйсебаева об исполнении решений второго заседания координационного совета рабочей группы.

2) Отметить низкий уровень исполнения поручений, в связи с чем просить членов координационного совета:

- усилить контроль за исполнением поручений координационного совета;

- активизировать свое участие в управленическо-организационной части деятельности рабочей группы в части функций, определенных Положением об организационной структуре механизма, обеспечивающего выполнение плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 28.09.2015 № 124.

3) Просить руководителя рабочей группы, члена Коллегии (Министра) по таможенному сотрудничеству М.А. Кадыркулова провести рабочие встречи с членами Коллегии Комиссии: В.Н. Корешковым, В.О. Никишиной и Т.М. Сулайменовым с целью рассмотрения кандидатур руководителей тематических блоков «Оплата, платежи и электронная коммерция» и «Разрешительные документы».

Срок исполнения: 9 декабря 2016 г.

4) Просить руководителя тематического блока «Информационные технологии» проработать вопрос о создании портала системы управления проектом по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности и доложить о результатах на четвертом координационном совете.

Срок исполнения: 30 марта 2017 г.

5) Просить членов координационного совета – представителей от Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики организовать работу в своих государствах по подготовке и направлению в Комиссию предложений по включению в Детализированный план на 2017 год.

Срок исполнения: 30 ноября 2017 г.

6) Просить руководителя рабочей группы М.А.Кадыркулова провести переговоры с членами Коллегии по вопросу участия подчиненных департаментов в проекте и включении в планы работ департаментов мероприятий, связанных с реализацией Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе

регулирования внешнеэкономической деятельности» (Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 68).

Срок исполнения: 15 декабря 2016г.

По 2-ому вопросу.

2. О ходе подготовки доклада к заседанию Евразийского межправительственного совета об оценке состояния развития национальных механизмов «единого окна» (п.1.3.2 Решения Совета Комиссии от 11.07.2015 № 65).

По второму вопросу выступила начальник отдела перспективных таможенных технологий Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Секербаева Д.К.

Докладчик довела до сведения участников заседания информацию о степени готовности страновых заключений о состоянии развития национальных механизмов «единого окна» в соответствии с утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28.09.2015 № 123 методикой оценки, и затронула проблемные вопросы, препятствующие подготовить полный и объективный анализ по данному вопросу.

Докладчик отметила, что итоговые отчеты государств-членов не в полной мере учитывали положения методики оценки. В связи с этим, Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой была проделана работа по доработке итоговых отчетов. Доработанный итоговый отчет Республики Армения в Комиссию не поступал. Необходимость доработки итоговых отчетов существенно сказалось на сроках проведения оценки и на качестве подготовки заключений по отдельным странам.

Было подчеркнуто, что с учетом процедурных сроков вынесения доклада на заседание Евразийского межправительственного совета в марте 2017 года работы по подготовке доклада должны быть завершены до 23 декабря 2016 года. Планируется, что доклад не будет иметь цель сравнения национальных механизмов «единого окна», напротив, исходя из страновых заключений, будут подчеркиваться национальные особенности и направления для совершенствования.

Член координационного совета М.М.Пашаян подчеркнул, что очень важно в заключении сделать акцент на наличие в отдельных государствах-членах действующего национального портала «единого окна». Данный аспект является ключевым, предлагается показать реальное «фото» состояния развития национального механизма «единого окна».

М.А. Кадыркулов отметил, что государствам-членам необходимо представлять реальную и объективную информацию. Если Стороны будут представлять заведомо оптимистическую информацию, мы не сможем реально оценить точку отсчета и построить правильную маршрутизацию развития механизма «единого окна».

По итогам обсуждения вопроса 2 повестки дня решено:

1) Принять к сведению информацию о ходе подготовки доклада к заседанию Евразийского межправительственного совета об оценке состояния развития национальных механизмов «единого окна».

2) Просить Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии направить на рассмотрение государствам-членам и членам Коллегии, курирующим департаменты, задействованных в проекте «единого окна», проекты страновых заключений о состоянии развития механизмов «единого окна».

Срок исполнения: 9 декабря 2016 г.

3) Просить членов координационного совета организовать работу по подготовке замечаний и предложений по проектам страновых заключений о состоянии развития механизмов «единого окна», а также предложений по включению отдельных вопросов в проект доклада к заседанию Евразийского межправительственного совета.

Срок исполнения: 23 декабря 2016 г.

По 3-ему вопросу.

О Детализированном плане на 2017 год.

По данному вопросу выступила начальник отдела перспективных таможенных технологий Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Секербаева Д.К.

В своем докладе Д.К. Секербаева отметила, что 2016 год рассматривался членами рабочей группы как переходный период, связанный с завершением подготовительного этапа и началом работ по этапу разработки. В связи с этим мероприятия, которые будут входить в детализированный план 2017 года должны быть направлены, прежде всего, на оптимизацию бизнес-процессов.

С учетом того, что в 2017 году планируется утверждение эталонной модели национального механизма «единого окна», включающую детальное описание её функций и архитектуры, необходимо разработать инструменты, стандарты,

регламенты, направленные на внедрение и развитие эталонной модели национального механизма «единого окна» (например, модельный закон о внедрении эталонной модели национального механизма «единого окна», рекомендации по оптимизации бизнес-процессов, регламентацию процедур B2G- и G2G-взаимодействия и т.д.).

С учетом этих основных векторов следует формировать мероприятия для включения в детализированный план 2017 года.

По итогам обсуждения вопроса 3 повестки дня решено:

1) Принять к сведению и одобрить принципы и подходы к формированию детализированного плана на 2017 год.

2) Просить членов координационного совета рабочей группы от Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики, а также руководителя тематического блока по транспортному направлению представить свои предложения в проект детализированного плана на 2017 год.

Срок исполнения: 30 ноября 2016 г.

3) Департаменту таможенного законодательства и правоприменительной практики завершить согласование проекта детализированного плана на 2017 год и внести указанный проект в повестку дня очередного заседания Коллегии Комиссии в соответствии с установленным регламентом Комиссии.

Срок исполнения: 30 декабря 2016 г.

4) Просить членов координационного совета рабочей группы – руководителей тематических блоков представить в Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики предложения в план работы рабочей группы по направлению деятельности своего тематического блока.

Срок исполнения: 15 февраля 2017 г.

По 4-ому вопросу.

4. Об организации работ по развитию национальных механизмов «единого окна» в государствах-членах Союза.

По данному вопросу выступили представители государств-членов.

Республика Армения.

Одним из достижений в рамках работы по механизму национального «единого окна» Республики Армения, как подчеркнул М.М.Пашаян, является начало работы (с 1 декабря 2016 г.) портала по блоку разрешительных документов, связанных с ветеринарными и фитосанитарными вопросами. Все эти

разрешительные документы возможно получить через портал в электронном виде на контрольно-пропускных пунктах.

М.М. Пашаян подчеркнул, что нормативная база меняется на основе обсужденных и одобренных ведомствами детализированных бизнес-процессов.

Республика Беларусь.

Правительством Республики Беларусь поставлена амбициозная задача – создание национальной системы безбумажной торговли, которая будет охватывать как участника внешнеэкономической деятельности, так и отношения внутри страны. Были проведены определенные изыскания совместно с корейской компанией, Всемирного банка на предмет возможности реализации этой задачи.

Эти проекты включены в программы на 2016-2020 годы: программа развития цифровой экономики и информационного общества и программа поддержки развития экспорта. Всю работу по данным программам координируют два министерства: Министерство иностранных дел и Министерство связи. Предполагается, что данные проекты будут реализованы на основе государственно-частного партнерства.

Указом Президента Республики Беларусь внесены изменения в нормативные документы по внешнеэкономической деятельности, касающиеся приравнения электронного документа бумажному.

Республика Казахстан.

Основной проблемой в настоящее время является реализация электронного декларирования. В данном направлении проводится ряд работ в соответствии с планом, утвержденным Премьер-Министром Республики Казахстан (Упрощение таможенного администрирования). На сегодняшний момент приостановлены работы, по программе ТАИС, и осуществлен переход на внедрение системы АСТАНА-1 с элементами ASYCUDA.

Также проводится работа по интеграции системы с базой Е –лицензирование.

Кыргызская Республика.

А.А. Усенбаев подчеркнул, что несмотря на наличие закона об электронной подписи, некоторые ведомства (например, счетная палата) не признают электронный документ в качестве доказательства, в связи с тем, что в Гражданском кодексе соответствующие нормы не заложены. Планируется, что в течение 1-го полугодия 2017 года правовые вопросы будут урегулированы.

На сегодняшний день реализуется вторая фаза внедрения механизма «единого окна» в части выдачи разрешительных документов по экспортно-импортным операциям (существуют 33 разрешительных документа, выдаваемых 11 ведомствами). По результатам проведенного анализа бизнес процессов подготовлены порядка 155 рекомендаций по информационной составляющей и 30 рекомендаций по правовой составляющей. В 2017 году министерствами и ведомствами будет осуществляться поэтапная реализация подготовленных рекомендаций.

Российская Федерация.

М.К Антипов отметил, что подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, который выстраивает целостную организационную структуру 33 государственных органов и делового сообщества.

Подготовлена концепция механизма «единого окна», которая в настоящее время находится на согласовании в государственных органах и деловом сообществе.

Механизм «единого окна» рассматривается как элемент системного проекта «Электронного правительства».

Вышло Постановление Правительства, предписывающее предоставление государственных услуг в электронном виде с 01 июля 2017 года (*Постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2016 г. N 236 г. Москва "О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг"*).

Подготовлен проект постановления Правительства, предусматривающий лицензирование в электронном виде.

Продвигается работа по проекту «Портал Морской порт».

Д.В. Некрасов обратил внимание участников заседания, что сейчас проводится работа по внесению изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе и необходимо учитывать переход на электронные документы в положениях Договора.

По итогам обсуждения вопроса 4 повестки дня решено:

- 1) Принять к сведению информацию представителей государств-членов.
- 2) Просить членов координационного совета – представителей от государств-членов довести до представителей своих государств, входящих в сводную рабочую группу по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (*состав рабочей группы утвержден Распоряжение Коллегии*

комиссии от 02.08.2016 №112) предусмотреть правовые аспекты для перехода на безбумажный оборот, включая все направления деятельности.

По 5-ому вопросу.

5. О внесении изменений в положение о рабочей группе и состав рабочей группы.

По данному вопросу выступил член координационного совета, заместитель директора Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Дуйсебаев С.Д.

В своем докладе С.Д. Дуйсебаев отметил, что с учетом опыта деятельности рабочей группы назрела необходимость внести ряд изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 сентября 2015 № 124.

Внесение изменений в Решение Коллегии направлено на оптимизацию организации работы рабочей группы.

В связи с изменениями в штатных расписаниях Комиссии и ряде министерств и ведомств государств – членов Комиссия подготовила проект распоряжения Коллегии Комиссии по актуализации состава рабочей группы.

Нерешенными вопросами по составу координационного совета рабочей группы остаются вопросы по назначению руководителя тематического блока «Оплата, платежи и электронная коммерция», а также члена координационного совета от Республики Казахстан, в связи с переходом на другое место работы Ергожина Даулета Едиловича.

По итогам обсуждения вопроса 5 повестки дня решено:

1) Принять к сведению информацию С.Д. Дуйсебаева о внесении изменений в положение о рабочей группе и состав рабочей группы.

2) Согласиться с подходами, заложенными в проекте решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 сентября 2015 № 124».

3) Просить уполномоченный орган, ответственный за реализацию национального механизма «единого окна» Республики Казахстан представить в Комиссию кандидатуру для включения в координационный совет.

Срок исполнения: 15 декабря 2016 г.

4) Департаменту таможенного законодательства и правоприменительной практики подготовить проект распоряжения Коллегии Комиссии по актуализации состава рабочей группы с учетом результатов исполнения поручения координационного совета, определенного пунктом «3» в протокольной записи по

вопросу 1 повестки заседания.

По 6-ому вопросу.

6. О дате и месте проведения очередного заседания координационного совета.

М.А. Кадыркулов предложил провести очередное заседание координационного совета в апреле 2017 года в г Москве. Точная дата будет определена позже.

От члена координационного совета М.М Пашаяна поступило предложение провести очередное заседание в г. Ереване, принимая во внимание, что членам координационного совета представится возможность ознакомиться с реализацией механизма «единого окна» в Республике Армения в реальном режиме.

По итогам обсуждения решено:

1) Принять к сведению информацию о проведении четвертого заседания координационного совета Рабочей группы **в апреле 2017 года** в г. Ереване.

2) Члену координационного совета М.М. Пашаяну подготовить и направить руководителю рабочей группы предварительные предложения по организации встречи с разработчиками (бизнес-аналитиками) и пользователями механизма «единого окна» по определенным тематическим направлениям.

Срок исполнения: 30 января 2017 г.

3) Предложить членам координационного совета Рабочей группы представить в Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Комиссии предложения в проект повестки очередного координационного совета.

Срок исполнения: 27 февраля 2017 г.

Приложение: список участников на 2 л.

Член Коллегии (Министр)
по таможенному сотрудничеству,
руководитель рабочей группы

М.А. Кадыркулов

СПИСОК
участников третьего заседания координационного совета рабочей группы
по выполнению плана мероприятий по реализации Основных направлений
развития механизма «единого окна» в системе регулирования
внешнеэкономической деятельности (23 ноября 2016 года)

Члены координационного совета

Кадыркулов Мукай Асанович	– член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству Евразийской экономической комиссии
------------------------------	--

От государств-членов

Пашаян Микаел Мушегович	– начальник Управления внедрения и развития инфраструктуры информационных технологий Министерства финансов Республики Армения
Колесник Валерий Георгиевич <i>(уполномоченное лицо от члена координационного совета)</i>	– заместитель директора Департамента внешнеэкономической деятельности – начальник управления внешнеторговой политики Министерства иностранных дел Республики Беларусь (вместо Гурьянова Александра Евгеньевича, заместителя Министра иностранных дел Республики Беларусь)
Рахимов Куат Женисович <i>(уполномоченное лицо от члена координационного совета)</i>	– и.о. директора Департамента таможенного контроля Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан (вместо Ергожина Даулета Едиловича, председателя Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан)
Усенбаев Азамат Асангулович	– генеральный директор Центра "единого окна" в сфере внешней торговли при МЭКР (вместо Абакирова Эльдара Курманбековича, Министра экономики Кыргызской Республики)
Антипов Михаил Константинович <i>(уполномоченное лицо от члена координационного совета)</i>	– заместитель директора Департамента Министерства экономического развития Российской Федерации (вместо Воскресенского Станислава Сергеевича, заместителя Министра экономического развития Российской Федерации)

От Евразийской экономической комиссии

Асаул Максим Анатольевич	– заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры – руководитель тематического блока по транспортному направлению
Дуйсебаев Сержан Дамебаевич	– заместитель директора Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики – руководитель тематического блока по таможенному направлению

Байсеркеев Бактыбек Закирович	– директор Департамента таможенной инфраструктуры
Карайн Хажак Гамлетович	– директор Департамента информационных технологий
Хотько Александр Николаевич	заместитель директора Департамента информационных технологий – руководитель тематического блока по информационному направлению
Карлаш Любовь ивановна <i>(уполномоченное лицо от члена координационного совета)</i>	заместитель начальника отдела Департамента финансовой политики (вместо Хулхачиева Бембя Викторовича – руководителя тематического блока по финансовому и налоговому направлению)

Представители секретариата координационного совета

Секербаева Динара Кабиевна	начальник отдела Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики
Белоусова Людмила Владимировна	советник отдела Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики

Приглашенные от государств-членов

Барвалина Екатерина Александровна	референт Департамента координации, развития и регулирования внешнеэкономической деятельности Министра по экономическому развитию Российской Федерации
--------------------------------------	---

Приглашенные от Евразийской экономической комиссии

Некрасов Дмитрий Викторович	директор Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии
Ажекбаров Каныбек Ажекбарович	помощник члена Коллегии (Министра) по таможенному сотрудничеству, руководитель тематического блока по регулятивному направлению
Представители департаментов Комиссии	Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики, Департамента информационных технологий, Департамента таможенной инфраструктуры, Департамента финансовой политики, Департамента транспорта и инфраструктуры, Департамента развития предпринимательской деятельности, Департамента таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, Департамента технического регулирования и аккредитации