

Департамент агропромышленной политики

**Анализ барьеров доступа
сельскохозяйственных товаров
на рынок стран Европейского союза
и Юго-Восточной Азии**

Содержание

1. Анализ барьеров доступа сельскохозяйственных товаров на рынок стран Европейского союза	
1.1. Анализ внешнеторговой деятельности государств - членов ЕАЭС с ЕС в контексте мировых тенденций.....	3
1.2. Таможенно-тарифное регулирование в странах ЕС.....	9
1.3. Система мер нетарифного регулирования в странах ЕС, включая антидемпинговые и компенсационные меры.....	11
2. Анализ барьеров доступа сельскохозяйственных товаров на рынок стран Юго-Восточной Азии	
2.1. Анализ внешнеторговой деятельности государств-членов ЕАЭС со странами Юго-Восточной Азии в контексте мировых тенденций.....	25
2.2. Сельское хозяйство Юго-Восточной Азии.....	29
2.3. Внешнеторговая политика отдельных государств Юго-Восточной Азии.....	34
3. Выводы и предложения	43

1. Анализ барьеров доступа сельскохозяйственных товаров на рынок стран Европейского союза

1.1. Анализ внешнеторговой деятельности государств - членов ЕАЭС с ЕС в контексте мировых тенденций.

Проведение анализа существующих барьеров доступа сельскохозяйственной продукции на внешние рынки предусмотрено Концепцией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, одобренной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2013 №35, согласно которой предполагается проведение работы по выявлению барьеров в торговле с третьими странами и подготовка предложений по их устранению.

Европейский Союз занимает одно из ведущих мест в мировой экономике. Современный Евросоюз, объединяющий 28 государств – это экономическое пространство с населением более полмиллиарда человек и ВВП более 16 трлн. долл. США. Данное Сообщество прошло практически все этапы интеграционного процесса, в рамках которого осуществляются важнейшие экономические и политические процессы Европы.

В настоящее время ЕС занимает лидирующие позиции на мировом рынке мяса, молокопродуктов и зерна. Это объясняется тем, что мясо всех видов скота, СОМ, СЦМ и масло сливочное, равно как и зерно, являются в основном сырьем для производства различных видов продовольствия. Эти виды продукции закупаются с целью их дальнейшей переработки для экспорта продукции с более высокой добавленной стоимостью.

Таблица 1.1 Мировая торговля сельскохозяйственной продукцией в 2015 году
(по данным статистической базы UN COMTRADE)

Страна	Экспорт		Импорт	
	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %
ЕС (28)	525,4	38,6	540,6	40,1
США	138,3	10,2	141,8	10,5
Бразилия	72,5	5,3	9,5	0,7
Китай	68,2	5,0	105,4	7,8
Канада	48,0	3,5	35,8	2,7
Аргентина	34,1	2,5	1,8	0,1
Индия	31,6	2,3	20,9	1,6
Индонезия	31,3	2,3	14,7	1,1
Австралия	31,0	2,3	13,6	1,0
Таиланд	30,1	2,2	13,0	1,0
Мексика	26,6	2,0	24,6	1,8

Страна	Экспорт		Импорт	
	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %
Вьетнам	22,1	1,6	14,4	1,1
Малайзия	20,8	1,5	15,5	1,1
ЕАЭС	16,4	1,2	29,0	2,2
Япония	5,4	0,4	65,3	4,8
Прочие	259,4	19,1	302,3	22,4
Всего мир	1361,2	100	1348,2	100

Изучение барьеров доступа сельскохозяйственных товаров из ЕАЭС на рынок **Европейского союза (ЕС)** является необходимым и актуальным, исходя из того, что ЕС занимает самый большой удельный вес на мировом рынке сельскохозяйственной продукции.

В частности в 2015 году по импорту на долю ЕС приходится 40,1% (540,6 млрд. долл.) мировой торговли продукцией аграрного сектора (таблица 1.1), а экспорт ЕС составил 525,4 млрд. долл. (38,6%).

В среднем за период 2014-2016 гг. страны ЕС импортировали ежегодно сельскохозяйственной продукции и продовольствия на более 150 млрд. евро (без учета взаимной торговли). Наибольший удельный вес в структуре импорта ЕС занимают фрукты и орехи, мясо и мясопродукты, алкогольные и безалкогольные напитки, рыба, молоко и молокопродукты и др. (рис. 1.1).

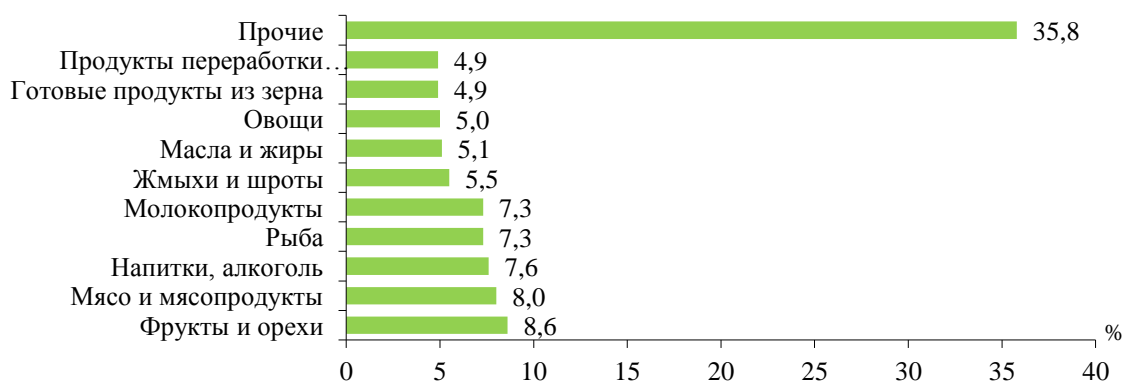


Рис. 1.1 Структура импорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия ЕС в среднем за 2014-2016 гг., % (по данным статистической базы UNCOMTRADE)

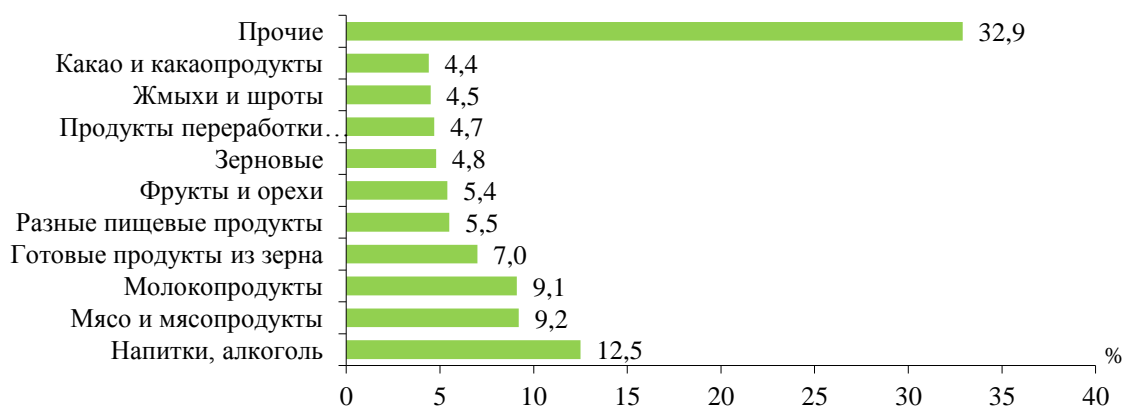


Рис. 1.2 Структура экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия ЕС в среднем за 2014-2016 гг., % (по данным статистической базы UNCOMTRADE)

В среднем за период 2014-2016 гг. страны ЕС экспортировали ежегодно сельскохозяйственной продукции и продовольствия на более 138 млрд. евро (без учета взаимной торговли). Наибольший удельный вес в структуре экспорта ЕС занимают алкогольные и безалкогольные напитки, мясо и мясопродукты, молокопродукты, готовые продукты из зерна и др. (рис. 1.2).

Таблица 1.2 Динамика экспорта-импорта сельскохозяйственной продукции между ЕАЭС и ЕС в 2012-2016 гг., млн. долл. (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Направление	Объем торговли сельскохозяйственной продукции					
	2012	2013	2014	2015	2016	2016/2014
Экспорт	2853,4	2812,6	2876,2	2261,3	2339,1	↓ 18,7%
Импорт	15959,9	16989,2	13893,6	7107,8	7112,8	↓ 48,8%
Сальдо	-13106,5	-14176,6	-11017,4	-4846,5	-4773,7	-
Товарооборот	18813,3	19801,8	16769,8	9369,1	9451,9	↓ 43,6%

ЕАЭС и страны ЕС являются важными торговыми партнерами в торговле сельскохозяйственной продукцией (таблица 1.2). По сравнению с 2014 годом произошло снижение товарооборота на 43% (с 16,8 млрд. долл. до 9,4 млрд. долл. в 2016 году). Снижение товарооборота обусловлено, в первую очередь, резким уменьшением импорта из ЕС, начавшееся еще в 2014 году (на 50,0% до 7,1 млрд. долл. в 2016 году). Экспорт при этом также снизился, но на меньшую величину: на 18,7% до 2,3 млрд. долл. В торговле сельхозпродукцией **со странами ЕС у Союза наблюдается устойчивое отрицательное сальдо** (-4,7 млрд. долл. в 2016 году).

В 2016 году в общем объеме торговли сельскохозяйственной продукции и продовольствия ЕАЭС страны ЕС занимали **21,8%**. При этом в **экспорте** из ЕАЭС сельхозпродукции удельный вес стран ЕС составил **13,8%**. Экспортировалось в основном рыба, зерно и жмыхи (63,0% от общего объема экспорта в страны СНГ), основными покупателями которых стали Нидерланды, Латвия и Литва.

Удельный вес **импортных** поставок сельскохозяйственной продукции и продовольствия из стран ЕС в ЕАЭС – 26,8%. Основа импорта – алкогольные и безалкогольные напитки (в основном из Италии, Испании, Франции) и пищевые продукты (из Германии).

В таблице 1.3 представлены данные по товарообороту сельхозпродукции ЕАЭС со странами Европейского союза в период 2014-2016 гг.

Таблица 1.3 Экспорт-импорт сельхозпродукции ЕАЭС в 2014-2016 гг. со странами ЕС (по данным таможенной статистики Евразийской экономической комиссии)

Страна	Экспорт						Импорт					
	2014		2015		2016		2014		2015		2016	
	млн. долл.	%	млн. долл.	%	млн. долл.	%	млн. долл.	%	млн. долл.	%	млн. долл.	%
Австрия	19,1	0,7	16,4	0,7	11,7	0,5	236,2	1,7	132,1	1,9	153,3	2,2
Бельгия	132,5	4,6	156,0	6,9	130,2	5,6	549,7	4,0	228,6	3,2	217,3	3,1
Болгария	9,8	0,3	9,0	0,4	12,3	0,5	87,7	0,6	69,7	1,0	53,8	0,8
Венгрия	2,0	0,1	2,0	0,1	2,3	0,1	350,3	2,5	219,4	3,1	219,0	3,1
Германия	299,9	10,4	188,8	8,4	198,3	8,5	1750,4	12,6	1143,5	16,1	1152,8	16,2
Греция	59,3	2,1	60,6	2,7	59,9	2,6	286,8	2,1	67,8	1,0	71,7	1,0
Дания	118,8	4,1	84,1	3,7	81,0	3,5	433,8	3,1	153,5	2,2	163,3	2,3
Ирландия	4,9	0,2	4,5	0,2	6,2	0,3	290,0	2,1	140,4	2,0	147,2	2,1
Испания	116,5	4,0	85,7	3,8	75,7	3,2	1179,7	8,5	534,4	7,5	550,6	7,7
Италия	181,5	6,3	144,4	6,4	154,4	6,6	1452,8	10,5	818,2	11,5	873,9	12,3
Кипр	52,7	1,8	21,8	1,0	31,8	1,4	13,5	0,1	1,6	0,0	1,8	0,0
Латвия	349,8	12,2	282,7	12,5	304,3	13,0	211,6	1,5	89,9	1,3	42,4	0,6
Литва	285,7	9,9	254,8	11,3	229,7	9,8	422,8	3,0	123,2	1,7	103,6	1,5
Люксембург	0,4	0,0	0,1	0,0	0,9	0,0	0,5	0,0	0,3	0,0	0,3	0,0
Мальта	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Нидерланды	655,9	22,8	493,1	21,8	619,9	26,5	1713,6	12,3	886,4	12,5	694,1	9,8
Польша	197,1	6,9	182,7	8,1	131,6	5,6	1699,7	12,2	792,9	11,2	971,6	13,7
Португалия	26,4	0,9	5,3	0,2	16,3	0,7	77,7	0,6	45,1	0,6	49,0	0,7
Румыния	4,3	0,2	20,0	0,9	34,9	1,5	99,4	0,7	64,5	0,9	82,2	1,2
Словакия	1,3	0,0	0,7	0,0	1,4	0,1	38,4	0,3	27,6	0,4	24,5	0,3
Словения	2,7	0,1	3,5	0,2	1,6	0,1	50,7	0,4	37,4	0,5	33,0	0,5
Соединенное королевство	85,7	3,0	66,7	2,9	59,3	2,5	630,0	4,5	368,6	5,2	360,2	5,1
Финляндия	79,4	2,8	69,9	3,1	52,9	2,3	432,0	3,1	129,4	1,8	128,6	1,8
Франция	49,1	1,7	28,7	1,3	41,8	1,8	1424,8	10,3	758,1	10,7	726,1	10,2
Хорватия	12,0	0,4	5,3	0,2	0,3	0,0	31,9	0,2	17,1	0,2	32,7	0,5
Чехия	34,8	1,2	24,1	1,1	12,3	0,5	190,6	1,4	123,2	1,7	126,8	1,8
Швеция	67,8	2,4	28,4	1,3	39,8	1,7	163,2	1,2	101,0	1,4	110,5	1,6
Эстония	26,5	0,9	21,5	1,0	27,9	1,2	76,0	0,5	33,1	0,5	22,5	0,3
ВСЕГО	2876,2	100	2261,3	100	2339,1	100	13893,6	100	7107,8	100	7112,8	100

Основой экспорта в 2016 году из ЕАЭС в ЕС являются рыба (24,5%), злаки (20,3%), отходы пищевой промышленности (17,7%) (таблица 1.4). Вместе эти товарные позиции составляют почти 2/3 от всего объема сельскохозяйственного экспорта из ЕАЭС в страны ЕС. Далее следуют поставки масличных семян и плодов (9,7%), жиры и масла (6,5%), алкогольные и безалкогольные напитки (5,5%).

Алкогольные и безалкогольные напитки (14,0%) и разные пищевые продукты (10,1%) является самой существенной частью в импорте в ЕАЭС из стран ЕС в 2016 году (таблица 1.5). Далее следуют продукты остатки и отходы пищевой промышленности (7,7%), продукты переработки овощей, фруктов (7,6%), готовые продукты из зерна злаков (6,8%) и фрукты (6,5%).

Таблица 1.4 Экспорт ЕАЭС сельскохозяйственной продукции в страны ЕС в 2014-2016 гг., млн. долл. (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Группа ТН ВЭД	Импорт			% в 2016
	2014	2015	2016	
ВСЕГО	2876,2	2261,3	2339,1	
в т. ч.				
Живые животные	0,4	0,4	0,5	0,02
Мясо и пищевые мясные субпродукты	4,2	2,6	3,6	0,2
Рыба и ракообразные, моллюски	611,5	491,8	573,3	24,5
Молочная продукция	2,6	1,1	0,9	0,0
Продукты животного происхождения	23,5	15,1	12,4	0,5
Живые деревья и другие растения	0,9	0,8	0,8	0,0
Овощи	94,0	97,8	110,8	4,7
Фрукты и орехи	42,3	52,4	44,2	1,9
Кофе, чай, и пряности	8,8	11,8	8,3	0,4
Злаки	481,8	309,5	474,5	20,3
Продукция МКП	4,8	18,3	7,4	0,3
Масличные семена и плоды	277,1	264,5	226,8	9,7
Шеллак природный	0,6	0,5	0,8	0,0
Раст.материалы для изготовления плет.изделий	11,5	10,5	7,5	0,3
Жиры и масла животного или растительного происхождения	296,8	206,6	152,8	6,5
Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков	3,4	3,5	6,5	0,3
Сахар и конд.изделия из него	37,4	32,6	36,3	1,6
Какао и продукты из него	28,3	27,0	25,2	1,1
Готовые продукты из зерна злаков	11,4	9,4	15,8	0,7
Продукты переработки овощей, фруктов, орехов	26,1	26,1	23,5	1,0
Разные пищевые продукты	35,5	26,0	36,1	1,5
Алкогольные и безалкогольные напитки	189,5	132,1	127,8	5,5
Остатки и отходы пищевой промышленности	646,8	493,1	414,4	17,7
Табак и промышленные заменители табака	37,2	27,9	28,8	1,2

Таблица 1.5 Импорт в ЕАЭС сельскохозяйственной продукции из стран ЕС в 2014-2016 гг., млн. долл. (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Группа ТН ВЭД	Импорт			% в 2016
	2014	2015	2016	
ВСЕГО	13893,6	7107,8	7112,8	
в т. ч.				
Живые животные	173,4	152,7	146,4	2,1
Мясо и пищевые мясные субпродукты	458,9	52,2	42,0	0,6
Рыба и ракообразные, моллюски	169,6	36,1	41,7	0,6
Молочная продукция	1404,3	321,2	269,7	3,8
Продукты животного происхождения	35,9	27,4	29,8	0,4
Живые деревья и другие растения	494,3	419,6	364,3	5,1
Овощи	824,8	154,3	157,4	2,2
Фрукты и орехи	1498,9	313,7	465,6	6,5
Кофе, чай, и пряности	208,4	159,4	159,5	2,2
Злаки	228,0	160,1	154,9	2,2
Продукция МКП	135,5	86,3	76,6	1,1
Масличные семена и плоды	328,6	240,6	322,4	4,5
Шеллак природный	81,9	89,5	97,1	1,4

Раст.материалы для изготовления плет.изделий	0,6	0,5	0,5	0,0
Жиры и масла животного или растительного происхождения	445,5	291,8	322,8	4,5
Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков	185,0	64,3	36,3	0,5
Сахар и конд,изделия из него	291,7	194,5	178,6	2,5
Какао и продукты из него	631,6	427,9	420,4	5,9
Готовые продукты из зерна злаков	965,3	558,6	484,4	6,8
Продукты переработки овощей, фруктов, орехов	811,4	530,8	539,9	7,6
Разные пищевые продукты	1162,4	728,3	720,7	10,1
Алкогольные и безалкогольные напитки	2221,1	1282,3	1284,3	18,1
Остатки и отходы пищевой промышленности	878,9	600,6	548,6	7,7
Табак и промышленные заменители табака	257,7	215,1	248,8	3,5

Комиссией на основе данных UNCOMTRADE проведен анализ, который показал, что импорт сельскохозяйственной продукции странами ЕС за 2015 год составил 540,6 млрд. долл. При этом основными странами импортерами были Германия (91,5 млрд. долл.), Великобритания (63,8 млрд. долл.), Нидерланды (57,8 млрд. долл.) и Франция (55,5 млрд. долл.).

Основными импортными сельскохозяйственными позициями являются фрукты (46,4 млрд. долл.), мясо (41,1 млрд. долл.), алкогольные и безалкогольные напитки (39,8 млрд. долл.), молоко и молокопродукты (37,1 млрд. долл.) и рыба (36,4 млрд. долл.)

В общем объеме поставок сельскохозяйственной продукции в 2015 году преобладают взаимные поставки стран Евросоюза (66,6%) (рис. 1.3). Другими поставщиками в ЕС являются страны Южной Америки (5,8%), США (2,7%), страны ЮВА (2,0%), Китай (1,5%), Турция (1,1%), ЕАЭС (0,5%). **Доля стран ЕАЭС крайне мала - 0,5%.**

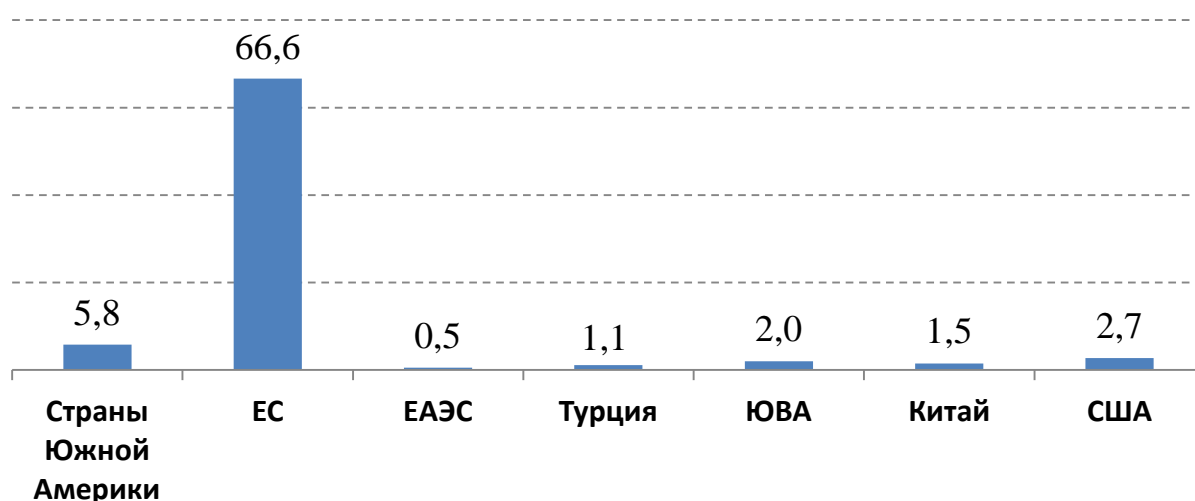


Рис. 1.3 Удельный вес в поставках сельскохозяйственной продукции в ЕС в 2015 г., % (по данным статистической базы UNCOMTRADE)

При этом только по растительным материалам, используемым для изготовления плетеных изделий (14 группа ТН ВЭД), страны Союза могут похвастаться хоть сколько-нибудь значимой долей поставок - 4,6% (рис. 1.4). Можно также выделить долю ЕАЭС в поставках отходов пищевой и перерабатывающей промышленности (жмыхи) - 1,8%, а также зерна, семян масличных культур и продукции МКП (1,6%). По жирам и маслам - 0,7%, по пищевым продуктам, алкогольным и безалкогольным напиткам - 0,5%. **По остальным видам сельхозпродукции доля стран ЕАЭС не превышает, в большинстве случаев, десятой доли процента.**

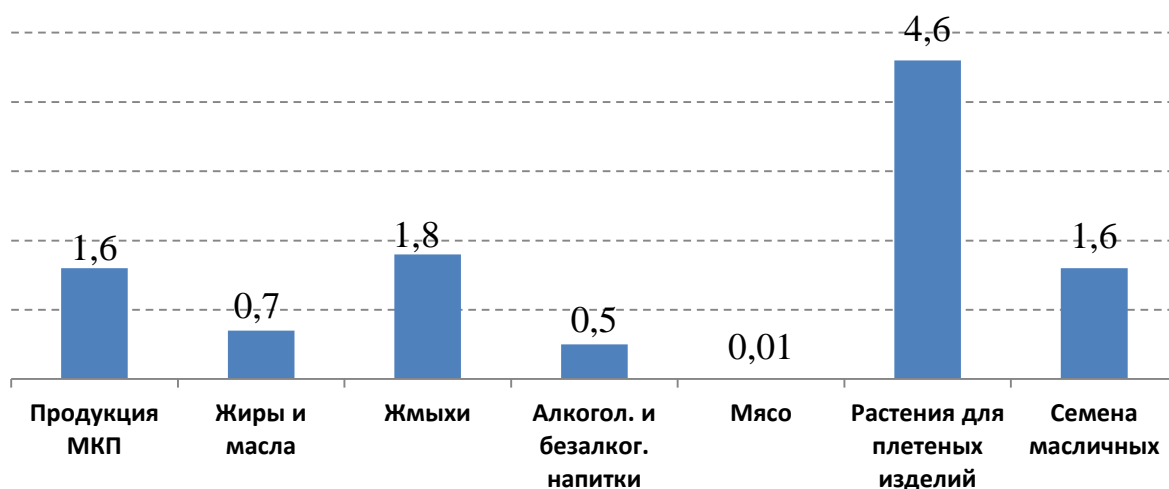


Рис. 1.4 Удельный вес ЕАЭС в поставках некоторых видов сельскохозяйственной продукции в ЕС в 2015 году, % (по данным статистической базы UNCOMTRADE)

Отношения стран ЕС с внешним миром базируются на Общей торговой политике, одним из составляющих блоков которой является Единая аграрная политика. В сфере внешней торговли товарами сельского хозяйства страны ЕС проводят протекционистскую политику.

Несмотря на значительные объемы импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, доступ на рынок ЕС сопряжен с преодолением множества внешнеторговых барьеров, таких как *таможенно-тарифное регулирование и система мер нетарифного регулирования*.

1.2. Таможенно-тарифное регулирование в странах ЕС.

В таблице 1.6 приведены агрегированные показатели, характеризующие уровень импортных пошлин на основные виды сельскохозяйственной продукции в ЕС в сравнение со странами ЕАЭС.

Основным документом ЕС, регламентирующим торговлю с третьими странами, является Таможенный кодекс. Кроме того, для применения

Кодекса был принят специальный Регламент Совета № 2454/93 от 2 июля 1993 г. В этом нормативном акте собраны все основные нормы, регулирующие применение таможенного законодательства ЕС и, прежде всего, Кодекса. По сути, применение Кодекса вне контекста этого Регламента невозможно. Кодекс объединил около 80 регламентов.

Таблица 1.6 Импортные пошлины ЕС и ЕАЭС на отдельные виды сельскохозяйственных товаров и продовольствия (по данным ВТО)

Наименование продукции	Ставки ввозных таможенных пошлин на некоторые виды сельскохозяйственной продукции по ставке РНБ, %	
	ЕС	ЕАЭС
Мясо КРС	[12.8 + 176.8 €/100 кг] - [12.8 + 303.4 €/100 кг]	15,0 - 50,0, ннм 1 евро за кг
Свинина	[53.6 €/100 кг] - [86.9 €/100 кг]	0 - 65,0
Баранина	[12.8 + 90.2 €/100 кг] - [12.8 + 311.8 €/100 кг]	15,0 ннм 1 евро за кг
Мясо птицы	[18.7 €/100 кг] - [128.3 €/100 кг]	25,0, ннм 0,2 евро за кг; 80,0, ннм 0,7 евро за кг
СОМ	[1.19 €/kg + 21 €/100 кг] - [125.4 €/100 кг]	15,0
СЦМ	[130.7 €/100 кг] - [167.2 €/100 кг]	15,0
Сливочное масло	[189.6 €/100 кг] - [231.3 €/100 кг]	15,0 ннм 0,22 евро за кг
Сыры и творог	[139.1 €/100 кг] - [221.2 €/100 кг]	15,0 ннм 0,19 евро за кг
Пшеница и меслин	[95 €/t]	5,0
<i>Среднеминальный уровень тарифной защиты по с/х продукции по ставке РНБ</i>	<i>10,7</i>	<i>12,0</i>

Для таможенного тарифа ЕС характерна *эскалация* – увеличение ставки таможенной пошлины по мере повышения степени переработки товара. Диапазон импортных специфических таможенных ставок на сельскохозяйственную продукцию очень велик – до более чем 300€/100 кг. Наиболее высокими таможенными пошлинами облагаются зерновые, товары животного происхождения и молокопродукты.

Таким образом, **в ЕС достаточно высокий уровень таможенной защиты на сельскохозяйственные товары**, которые представляют не только «чувствительный сектор» европейской экономики, но и ее экспортный потенциал. Это относится, в первую очередь, к продукции животноводства, зерновым культурам и сахару.

В рамках таможенного регулирования страны все чаще используют правила таможенного оформления и административные формальности.

В странах ЕС введен Единый административный документ (ЕАД), в котором унифицированы правила грузового оформления и единой таможенной декларации. Кроме того, реализуется Общая конвенция по

транзиту, которая позволила осуществить компьютеризацию всех транзитных операций. Помимо стран ЕС правила данной Конвенции используют Норвегия, Исландия и Швейцария.

1.3. Система мер нетарифного регулирования в странах ЕС.

В целом все **нетарифные барьеры (НТБ)**, используемые ЕС, можно классифицировать по четырем направлениям:

- количественные ограничения импорта;*
- барьеры, воздействующие на цену импортного товара;*
- меры технического характера;*
- меры финансового характера.*

Количественные ограничения импорта.

Основой для применения *количественных ограничений* послужил Регламент Совета ЕС № 264/84 («Новый инструмент торговой политики»). В ЕС используются следующие **количественные** ограничения: *тарифные квоты на ввоз сельскохозяйственных товаров; лицензирование импорта; полный или временный запрет импорта товаров* и др. (таблица 1.7).

Таблица 1.7 Количественные ограничения импорта в странах ЕС

№ п/п	Основные количественные НТБ	Цели применения НТБ
1.	Автоматическое лицензирование – мониторинг импорта	Лицензия требуется как первичное условие для импортирования. Доступ к получению лицензий свободный, обычно ее приводят с целью мониторинга импорта.
2.	Неавтоматическое лицензирование: <i>-получение предварительного разрешения по критериям чувствительных товаров;</i> <i>-требования обязательного содержания местных компонентов.</i>	Лицензии, выдаваемые на дискретной основе, используемые для контроля и ограничения импорта, или для создания специфических условий определенного импортера.
3.	Квотирование	Квотирование – установление максимального количества или стоимости товара, которое импортируется в определенный период времени.
4.	Импортные запреты	Запретительные меры устанавливают безоговорочный запрет на импорт определенного товара. Они определяются как соглашения, установленные между страной – экспортером и страной – импортером.

Условия введения количественных мер полностью соответствуют положениям ст. 2 Соглашения по защитным мерам ГАТТ/ВТО в отношении членов ВТО: наличие роста импорта и условий, которые наносят или угрожают нанести серьезный ущерб отрасли национального производства. В отношении стран, не являющихся членами ГАТТ/ВТО (Регламент Совета ЕС № 519/94), достаточно одного условия – или роста импорта, или изменения условий, в которых он производится.

Наряду с другими инструментами, в качестве механизма контроля над импортом продовольствия широко используется система *импортных лицензий*. Получение лицензии является обязательным условием осуществления импортных операций по большинству видов продуктов питания. Европейской Комиссии регулярно поступает информация от представителей разных стран о количествах ввезенных товаров, и, в случае нарушения равновесия на внутреннем рынке, производят соответствующие изменения в лицензионном режиме. При резком увеличении объемов того или иного сельскохозяйственного товара на внутреннем рынке Евросоюз сокращает срок действия импортных лицензий.

В вопросах использования количественных ограничений Европейский Союз перешел на применение *тарифных квот*, которые используются для защиты «чувствительных» секторов европейской экономики, в том числе сельского хозяйства. Квотирование в целях «защиты» внутреннего рынка ставит своей целью ограничение количества ввозимого товара и повышение внутренних цен на защищаемые товары, а в конечном итоге действие квоты аналогично введению пошлины на данный вид импортируемой продукции. Тарифные квоты являются одним из самых непрозрачных инструментов протекционизма, поскольку имеют двойную составляющую – в пределах, установленных квотой, при ввозе товара взимается небольшая пошлина, в то время как при превышении уровня квотирования импортная пошлина вырастает в десятки раз и фактически становится запретительной.

В настоящее время в ЕС действуют несколько тарифных квот относительно импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. С 2003 года в ЕС введена тарифная квота на пшеницу мягких сортов со средним и низким содержанием протеина в размере 3 млн. т, из которых 572 тыс. т предназначены для США и 40 тыс. т для Канады. Оставшийся объем делится на четыре равных транша, каждый из которых рассчитан на один квартал для всех третьих стран, кроме США и Канады. В первую неделю квартала принимаются заявки на использование квоты от всех заинтересованных импортеров

ЕС. Затем сравнивается объем поданных заявок с размером транша и выдаются лицензии на импорт пропорционально объемам, указанным в заявках.

Для стран ЕАЭС индивидуальная подквота на импорт пшеницы не выделена. Пошлина на импорт в рамках квоты установлена в 12€/т. Импортная пошлина сверх квоты - 95€/т. Поставки продукции за пределами квот практически отсутствуют.

С 2004 года в ЕС введена тарифная квота на импорт ячменя в размере 306 тыс. т. Пошлина на импорт в рамках квоты установлена в 16€/т (сверх квоты - 93€/т). Поставки за пределами квот практически отсутствуют.

Некоторые другие квоты, установленные в ЕС на импорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия:

- пивоваренный ячмень: 50 тыс. т, пошлина в рамках квоты 8€/т;
- другие зерновые: 300 тыс. т для высококачественной пшеницы на календарный год и 50 тыс. т для высококачественной пшеницы на сезон (с 1 июля по 30 июня).

Барьеры, воздействующие на цену импортного товара.

В ЕС используются нетарифные барьеры, воздействующие на цену импортного товара, в форме дополнительных таможенных сборов, административных фиксированных цен, антидемпинговых мер и др. (таблица 1.8).

Таблица 1.8 Основные нетарифные барьеры, воздействующие на цену импортного товара

№ п/п	Основные НТБ, воздействующие на цену импортного товара	Цели применения НТБ
1.	Дополнительные таможенные сборы Дополнительные импортные сборы Внутренние налоги и сборы, взимаемые с импортируемых товаров Установленная таможенная оценка	Сборы, повышающие стоимость импортируемых товаров практически таким же образом, как и традиционные тарифы
2.	Административные фиксированные цены Варьируемые импортные сборы	Этот комплекс мер направлен на повышение цен импортных товаров и приведение их в соответствие с минимальными гарантированными ценами на продукцию местного производства.
3.	Антидемпинговые меры Антидемпинговые расследования Антидемпинговые пошлины	Антидемпинговые расследования направлены на установление факта демпинговой цены импортных товаров, антидемпинговые пошлины вводятся для

		создания запретительного барьера
4.	Компенсационные меры Компенсационные расследования Компенсационные пошлины	Компенсационные расследования направлены на выявление взаимосвязи между заниженной ценой на импортные товары и субсидиями производителям страны-экспортера, компенсационные пошлины вводятся для создания запретного барьера отдельным экспортерам, использующим приоритетное субсидирование.

Следует подчеркнуть, что *антидемпинговые меры* являются распространенной мерой, используемой в рамках европейской торговой политики. В основном эти меры применялись в отношении производителей из развивающихся стран и стран СНГ.

По данным ВТО, с 1999 года действовало более 300 антидемпинговых мер в защиту ЕС, в первую очередь, в отношении промышленных товаров.

Необходимость введения антидемпинговых мер может свободно трактоваться, поскольку, несмотря на наличие математической основы, есть целый ряд средств, позволяющих скорректировать окончательный результат. Несомненно, антидемпинговые пошлины и расследования занимают лидирующее положение в числе защитных инструментов Европейского Союза, оказывая значительное влияние на торговлю.

Компенсационные меры применяются в форме компенсационных пошлин. Их размер равен размеру предоставленной субсидии на единицу товара. Он также может устанавливаться в виде ценовых обязательств, и фактически представляет собой соглашение между органом расследования и иностранным производителем-экспортером о поставке товара по цене не ниже определенного уровня, при котором импорт не будет наносить ущерб отечественным производителям. Из-за сложности процедуры проведения расследований, требующей предоставления четкого обоснования, компенсационные меры применяются значительно реже антидемпинговых.

Меры технического характера.

Страны ЕС ведут большую работу по согласованию и унификации мер *технического регулирования* торговли сельскохозяйственной продукции и продовольствия: стандарты, санитарные и фитосанитарные нормы (таблица 1.9).

Таблица 1.9 Меры технического регулирования торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в ЕС

№ п/п	Основные НТБ в сфере технического регулирования	Цели их применения
1.	Техническое регулирование: -технические стандарты; -санитарные и фитосанитарные нормы; -требования обязательной характеристики продукта; -требования к маркировке и упаковке товара; -требования по тестированию, экспертизе товара и карантинные правила; -требования предоставления определенной информации о товаре; -предотгрузочная инспекция; -специальные таможенные формальности.	Наиболее серьезными нетарифными барьерами, особенно в последние годы, стали санитарно-гигиенические, ветеринарные, экологические нормы страны-импортера. Несоответствие установленным требованиям приводит к введению различного рода количественных ограничений (прежде всего временных запретов импорта, прекращению действия лицензии), ограничению пунктов пропуска товаров через таможенную границу и ряда других мер.
2.	Установление правил регулирования рынка: -открытые закупки (поставки); -добровольные инструменты; -добровольные соглашения или обязательства по сделке; -ответственность за качество выпускаемой продукции.	Эти меры носят «смешанный» характер, поскольку являются элементами внутренней государственной политики, и прямо не направлены на регулирование внешней торговли, а затрагивают ее косвенным образом.

Регламент Европейского Парламента устанавливает общие принципы и требования к Пищевому законодательству и охватывает все стадии производства и распространения продуктов питания и кормов. Импортёры пищевой и кормовой продукции обязаны указать и зарегистрировать экспортера продукции в стране происхождения в целях выполнения требований по его отслеживанию. В таблице 1.10 приведены основные документы регулирования импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия ЕС, которые могут быть применены к сельскохозяйственной продукции и продовольствию государств-членов ЕАЭС.

Таблица 1.10 Основные технические требования ЕС к импорту сельскохозяйственной продукции и продовольствия из третьих стран

№ п/п	Регламенты/ директивы/ общие правила	Основные условия применения
1.	178/2002- общий пищевой Закон Регламент относительно пищевой безопасности включает Регламенты: 852/2004; 853/2004; 854/2004	Зависит от множества вторичного законодательства и определяет параметры, используемые для определения «безопасности» Для продукции животного происхождения включает -гигиена продукции животного происхождения Регламент 853/2004 (не переработанная продукция) - систему официального контроля продукции животного происхождения Регламент 854/2004 - общая гигиена Регламент 852/2004 - директивы по остаточному содержанию ветпрепаратов, контаминанты, пищевые добавки, этикетки и т.д.
2.	1788/2001 – таможенное предписание	Импортная продукция может быть размещена на рынке ЕС если: -оригинал сертификата инспекции (15 вопросов) представлен в уполномоченный орган импортирующей страны-члена ЕС -груз сверен уполномоченным органом страны-члена ЕС -сертификат подтвержден инспектирующей организацией Дальнейшие процедуры определяются по факту доставки груза
3.	2092/91 – по органическому производству сельскохозяйственной продукции и показателям, относящимся к сельскохозяйственной продукции и продовольствию	Регламент применяется к: - непереработанной сельскохозяйственной продукции (овощи и животные), произведенной в соответствии со специфическими правилами; - переработанной пищевой продукции, содержащей овощи или продукты животноводства. Если имеется ссылка на «органическое» производство на этикетке или рекламирование, при соблюдении условий, указанных в приложениях: - продукты защиты растений, детергенты, удобрения или улучшители почвы - процедуры инспекции
4.	2092/91 – приложения Регламента об органических способах производства сельскохозяйственной продукции и	Содержание приложений: - принципы органического производства на фермах - продукты, разрешенные для обогащения, улучшители почвы или средства борьбы с вредителями и болезнями - минимальные требования инспекции и меры предосторожности по обычной схеме инспектирования - правила предоставления информации уполномоченному органу - список разрешенных (не органических) сельскохозяйственных

	маркировке сельскохозяйственной продукции и продуктов питания	добавок - не сельскохозяйственные ингредиенты - вещества, разрешенные к использованию во время приготовления ГМО и производные продукты, которые не допускаются к применению Обязанности изготовителей или импортеров органической продукции: - уведомлять уполномоченные, специализированные органы о выполнении мер предосторожности - оформлять документы по строго установленным правилам - соблюдать правила хранения и дистрибуции и др.
--	---	--

Таким образом, импорт продовольствия должен соответствовать общим условиям и мерам, включающим:

1. Общие принципы и требования Пищевого законодательства, установленные Регламентом (ЕС) № 178/2002 Европейского Парламента и Совета.

2. Общие правила гигиены продуктов питания и гигиенические требования к продуктам питания животного происхождения в соответствии с Регламентами (ЕС) № 852/2004 и № 853/2004 Европейского Парламента и Совета (OJ L-139 30/04/2004) (CELEX 32004R0852) (CELEX 32004R0853) соответственно.

3. Меры в отношении присутствия остаточных веществ, пестицидов, ветеринарных медикаментов и загрязнений на и в продуктах питания.

4. Специальные требования, относящиеся к генномодифицированным продуктам питания и кормам, биопротеинам и новым продуктам питания.

5. Специальные правила в отношении определенных групп пищевых продуктов (например, минеральная вода, какао, продукты быстрой заморозки) и продуктов, предназначенных для удовлетворения определенных пищевых потребностей некоторых групп населения (например, продукты питания для младенцев и детей).

6. Специальные требования к реализации и маркировке кормовых материалов, комбинированных кормов и кормов, предназначенных для определенных пищевых целей.

7. Общие условия, касающиеся материалов и изделий, предназначенных для прямого контакта с продуктами питания.

8. Официальные контрольные механизмы для обеспечения соответствия вышеуказанным положениям ЕС в отношении продуктов питания и кормов.

Помимо технических стандартов в торговой политике ЕС действует большое число сложных, крайне детализированных *санитарных и*

фитосанитарных норм. Правовую базу их применения представляет Регламент Совета ЕС, который гармонизирует принципы и процедуры принятия и использования стандартов безопасности продовольствия. Обеспечение безопасности продовольствия охватывает всю стоимостную цепочку, начиная с производства животных и растений и заканчивая маркировкой продовольственных товаров.

Ввоз животных и продуктов животного происхождения должен осуществляться в соответствии с определенными стандартами в области охраны здоровья и международными обязательствами. В таблице 1.11 приведены основные *ветеринарные требования* ЕС к импорту сельскохозяйственной продукции и продовольствия из третьих стран, исходя из которых, следует, что животные и продукты животного происхождения должны соответствовать ряду общих правил, включающих следующее:

- экспортирующая третья страна должна быть внесена в список стран, имеющих право и разрешение на экспорт соответствующей категории продуктов или животных на территорию ЕС;

- продукты животного происхождения могут быть импортированы на территорию ЕС, только если они были произведены на предприятии экспортирующей третьей страны, имеющем соответствующую аттестацию;

- свидетельства о здоровье, подписанные официальным ветеринаром компетентного органа экспортирующей третьей страны, должны сопровождать ввоз животных и продуктов животного происхождения.

Каждая партия проверяется на состояние здоровья на пограничном контрольном посту (VIP) государства-члена ЕС.

Таблица 1.11 Основные ветеринарные требования ЕС к импорту сельскохозяйственной продукции и продовольствия из третьих стран

№ п/п	Регламенты/ директивы/ общие правила	Основные условия применения
1.	Ветеринарные правила регулирования импорта продукции животного происхождения из третьих стран	Ограничения импорта продукции животного происхождения, поступающей из районов эпизоотических заболеваний Обязательства по продукции, поступающей из ограниченных районов по устранению заболевания
2.	Общие требования к импорту продукции животного происхождения	Предписывающий формат ветеринарных сертификатов для гарантирования соблюдения условий импорта в ЕС Продукты должны быть импортированы только через оформленные Пограничные контрольные посты Продукты и сертификаты проверяются и сверяются

		официальными ветеринарами ЕС Дальнейшие проверки по продуктам также возможны на окончательном пункте назначения
3.	Директива 2002/29 - отдельные правила для импорта из 3-х стран	Отдельные правила для импорта из третьих стран продукции животного происхождения и продукции, полученной из нее 1. Продукты должны быть произведены от животных которые: - не из зон, ограниченных по особым болезням животных - не были забиты в помещении, где животное было заражено (или с подозрение на заражение) отдельными болезнями - соответствовать Директиве 91/67 ЕЕС (болезни рыб, подлежащие регистрации) 2. Импортируемая продукция должна отвечать специальным процедурам ЕС или предлагать эквивалентные гарантии по ветеринарии: - должна быть в перечне разрешенных к импорту из третьих стран - должен проводиться аудит уполномоченным органом по ветеринарии по ряду вопросов
4.	Директива 1997/78 – ветеринарный контроль импорта из 3-х стран	Определяет нормы ветеринарного контроля импорта из третьих стран: - все грузы проходят один и тот же тщательный осмотр - административные документальные проверки сходства оформленные «пограничные контрольные посты» для импорта в ЕС - грузы, которые не прошли ветеринарный контроль будут конфискованы или уничтожены или отсылаются обратно - дополнительная проверка документов, вызывающих сомнение - ужесточение требований к продукции растительного происхождения, которые могут представлять риски для здоровья животным - могут применяться защитные меры (повышенные меры проверки или безоговорочный запрет)
5.	Директива 1991/496	Организация ветеринарного контроля при импорте продукции животного происхождения
6.	Директива 2004/68	Определяет условия импорта КРС
7.	Директива 1990/426	Определяет условия импорта конины
8.	Директива 1992/65	Определяет условия импорта животных, не охваченных Директивами 2004/68; 1990/426;
9.	Регламент 999/2001	Коровье бешенство

Однако европейские органы власти могут срочно принять *временные защитные меры* в случае, если вспышка заболевания в третьей стране представляет серьезную опасность для здоровья людей или животных. Такие меры могут выражаться в приостановке импорта со всей соответствующей территории или ее части или принятии специальных условий в отношении продукции, ввозимой с данной территории.

Правилами официального контроля за импортом продуктов из третьих стран предполагается необходимость проведения контроля продуктов в третьих странах на предмет их соответствия или адекватности требованиям законодательства Сообщества о пищевых продуктах и кормах.

Продовольственные товары животного происхождения, включая продукцию рыболовства, могут поступать на рынок ЕС только в случае, если они произведены на предприятиях, получивших одобрение, и происходят из стран, входящих в специальный перечень. Чтобы быть включенным в данный перечень, страны и их производители должны иметь сертификат ветеринарного органа страны-экспортера, аттестованного Комиссией ЕС.

Для говядины, баранины и мяса коз экспортирующие страны должны представлять сертификат безопасности в отношении энцефалопатии крупного рогатого скота Всемирной организации охраны здоровья животных. Аналогично продукция птицеводства контролируется на предмет выявления сальмонеллы или птичьего гриппа.

На границе ЕС предусмотрены все меры таможенного контроля: проверка документов, идентификация и физический осмотр. Ввоз продуктов из мяса животных, выращенных с использованием гормональных препаратов, запрещен.

Переработанные продовольственные товары неживотного происхождения могут ввозиться без предоставления санитарного сертификата.

Основные правовые нормы к импорту продукции растительного происхождения основаны на принципах Международной конвенции по защите растений Продовольственной и сельскохозяйственной организации и Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (таблица 1.12).

При импорте растений и продуктов растительного происхождения должны быть соблюдены определенные *фитосанитарные меры*, в соответствии с которыми товар должен:

- сопровождаться фитосанитарным сертификатом, выданным компетентным органом экспортирующей страны;

- пройти таможенные проверки на соответствующем Пограничном контрольном посту в точке пересечения границы ЕС;
- импортироваться в ЕС официально зарегистрированным в государстве-члене импортером;
- быть заявлен в таможенных органах перед прибытием к месту пересечения границы.

Кроме вышеуказанных обязательных условий, ввоз на рынок ЕС семян и посадочного материала должен соответствовать специальным требованиям, разработанным для того, чтобы обеспечить соответствие ввозимой продукции критериям по охране здоровья и обеспечению высокого качества. Законодательство ЕС предусматривает специальные условия для масличных и волокнистых культур, зерновых, овощей, семенного картофеля, семян свеклы, виноградных культур, фруктовых растений, кормовых растений, декоративных растений и лесонасаждений.

Таблица 1.12 Основные требования ЕС к импорту продукции растительного происхождения – защита растений

№ п/п	Регламенты/ директивы/ общие правила	Основные условия применения
1.	Директива 2000/29 - отдельные правила для импорта из 3-х стран	Защитные меры по проникновению, распространению на территории ЕС организмов, вредных для растений/растительной продукции: <ul style="list-style-type: none"> – основаны на положениях Международной Конвенции по защите растений и Санитарным и Фитосанитарным мерам ВТО, – должны сопровождаться фитосанитарным сертификатом, во-первых, подписанным Национальной организацией по защите растений страны-экспортера, подтверждающая, что продукция является объектом соответствующей национальной инспекции, во-вторых, продукция должна соответствовать фитосанитарными регламентами ЕС; – отдельные ссылки на почву и растительную среду, при импорте из Беларуси, Грузии, Молдовы, России, Украины и некоторых других стран.
2.	Регламент 396/2005 – ПДК по пестицидам	Регламент устанавливает правила и процедуры по фиксации максимального уровня остаточного содержания пестицидов в пищевых продуктах и кормах: <ul style="list-style-type: none"> - применяется к продуктам, которые будут использованы в свежем, переработанном виде или в виде компонентов к пищевым продуктам или кормам;

		- не применяется к продуктам предназначенным для посева или посадки, а также производства прочей продукции, кроме пищевой и кормов.
3.	Директива 1991/414 - ПДК по пестицидам	Регулирует разрешение, оборот, использование и контроль активных веществ и средств защиты растений – пестициды: - согласуются различные классы использования; - установлены предельно допустимые концентрации пестицидов; - сроки использования продукции после применения пестицидов; - требования этикеток и обращений для торговли.

Законодательство ЕС также ввело систему защиты прав на сортовое многообразие растений. На базе этой системы селекционеру может быть гарантировано право интеллектуальной собственности, действующее на всей территории ЕС. Данная система используется Ведомством Европейского Сообщества по защите прав производителей продукции растениеводства.

Препараты для защиты растений и биоцидные препараты регулируются Директивой Совета, в которой определены специальные условия и процедуры выдачи разрешения на допуск препарата для защиты растений и его активных субстанций на рынок.

Несмотря на то, что процедуры контроля в ЕС большей частью гармонизированы, структура и порядок работы контролирующих органов далеко не одинаковы. В силу разнообразия национальных систем производства и управления качеством продуктов питания законодательные нормы Европейского Союза по-разному интерпретируются в отдельных государствах. В некоторых странах ответственность за контроль качества продуктов питания децентрализована и возложена на регионы или провинции, тогда как в других странах вопросами контроля безопасности продуктов питания ведаёт одна центральная организация.

В последние годы большое внимание в странах Европейского союза уделяется регулированию импорта продукции обогащенной пищевыми добавками (таблица 1.13).

В ЕС строго регламентировано обращение генетически модифицированных продуктов (ГМП), включая проведение лабораторных исследований, маркетинга генетически модифицированных семян и товаров, произведенных на основе ГМП. Такие продукты могут поступать в обращение только при одобрении Европейского органа по безопасности пищевых продуктов (Регламент Совета ЕС № 1829/2003 от 22 сентября 2003 г. - о генетически модифицированных продуктах питания и кормах).

Таблица 1.13 Основные требования к импорту ЕС, обогащенной пищевой продукции

№ п/п	Основные составляющие регулирования	Критерии использования
1.	Основные сферы регулирования законодательства по фортификации (обогащению) пищевой продукции	Гармонизация – внутренний рынок – защита потребителей. Добавки витаминов, минералов и других веществ. Учет существующего законодательства ЕС по пищевой продукции. Характеристика основных добавок. Условия обогащения пищевой продукции.
2.	Принципы использования обогащенной пищевой продукции	Ограничения обоснованы безопасностью здоровья и жизни человека, животных, растений. Справедливая торговля, защита прав потребителей.
3.	Направления ограничения фортификации	Витамины и минералы не допускаются к добавкам в переработанную продукцию: овощи, мясо, птица и рыба.
4.	Условия фортификации пищевых продуктов	Не должны превышать уровни безопасности (оценка риска для различных групп населения). Нормы уровней содержания добавок. Вклад индивидуального продукта в диету. Должны отвечать критерию чистоты, принятой в Сообществе. Реклама и этикетка не должны вводить в заблуждение потребителей (дезинформировать преимущества фортифицированных продуктов).

Таким образом, все товары, импортированные на рынок ЕС, должны соответствовать нормам обеспечения безопасности или, если таковые существуют, положениям двусторонних соглашений между ЕС и экспортирующей страной.

В странах ЕС постоянно разрабатываются новые директивы, дорабатываются перечни контролируемых веществ, устанавливаются максимально допустимые уровни (МДУ) их содержания в тех или иных продуктах питания или в сырье.

В ЕС получила развитие и продолжает совершенствоваться система сертификации производств сельхозпродукции. Например, постановлением «Об экологическом земледелии и соответствующей маркировке сельскохозяйственной продукции и продуктов питания» определены требования к производству экологически чистых продуктов. Этот стандарт предполагает контроль качества на всех этапах производства, начиная с сырья. Сегодня невозможна реализация сельскохозяйственной и пищевой

продукции на рынке ЕС без наличия на предприятии подтвержденной системы управления качеством и безопасностью на основе принципов, которые являются основным для семейства международных стандартов ИСО 22 000.

Меры финансового характера.

Меры финансового характера, в том числе, представляют собой:

требования внесения предварительных платежей, в том числе в форме открытия предварительных импортных депозитов, возмещаемых депозитов, уплаты наличными средствами, предварительной уплаты таможенных пошлин;

множественность валютного курса - ограничения в отношении платежей в иностранной валюте, имеющие цель контролировать международную торговлю и/или движение капиталов и требующие лицензирования. Эти ограничения могут включать систему множественных валютных курсов в зависимости от характера сделок; (когда государством устанавливаются разные курсы для различных категорий товаров, причем официальный курс обычно сохраняется для наиболее необходимых товаров, а другие товары оплачиваются по коммерческим курсам или с покупкой иностранной валюты через аукционы);

официальные ограничения на накопление иностранной валюты – получение различных разрешений, виз и т.д. для проведения валютных операций внутри страны вплоть до их запрета;

регулирование сроков платежей за импортные товары - отсрочки платежей, очереди на уплату, когда государство устанавливает минимально допустимые сроки от даты доставки товаров до завершения импортных расчетов;

и другие различные меры финансового характера, способные оказывать серьезное воздействие на цены товаров, объем и структуру товарооборота и его географическое распределение.

2. Анализ барьеров доступа сельскохозяйственных товаров на рынок стран Юго-Восточной Азии

2.1. Анализ внешнеторговой деятельности государств-членов ЕАЭС со странами Юго-Восточной Азии в контексте мировых тенденций

Изучение барьеров доступа сельскохозяйственных товаров из ЕАЭС на рынок стран Юго-Восточной Азии (ЮВА) является необходимым и актуальным, исходя из того, что страны ЮВА занимает значительный удельный вес на мировом рынке сельскохозяйственной продукции.

Таблица 2.1 Мировая торговля сельскохозяйственной продукцией в 2015 году, %
(по данным статистической базы UN COMTRADE)

Страна	Экспорт		Импорт	
	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %
ЕС (28)	525,4	38,6	530,5	39,3
США	138,3	10,2	141,8	10,5
Бразилия	72,5	5,3	9,5	0,7
Китай	68,2	5,0	105,4	7,8
Канада	48,0	3,5	35,8	2,7
Аргентина	34,1	2,5	1,8	0,1
Индия	31,6	2,3	20,9	1,6
Индонезия	31,3	2,3	14,7	1,1
Австралия	31,0	2,3	13,6	1,0
Таиланд	30,1	2,2	13,0	1,0
Мексика	26,6	2,0	24,6	1,8
Вьетнам	22,1	1,6	14,4	1,1
Малайзия	20,8	1,5	15,5	1,1
ЕАЭС	16,4	1,2	29,0	2,2
Япония	5,4	0,4	65,3	4,8
<i>Прочие</i>	259,4	19,1	312,4	23,2
Всего мир	1361,2	100	1348,2	100

В частности по экспорту сельскохозяйственной продукции на долю всех стран ЮВА приходится 7,7% (104,8 млрд. долл.) мировой торговли продукцией аграрного сектора (таблица 2.1). Импортируют страны ЮВА в полтора раза меньше, чем экспортируют. Импорт сельскохозяйственной продукции в 2015 году составил около 70 млрд. долл. (5,2% от общего объема).

Юго-восточная Азия (ЮВА) – макрорегион, охватывающий континентальные и островные территории между Китаем, Индией и Австралией. Включает 11 стран: на континентальной части расположены **Вьетнам, Камбоджа, Лаос, Мьянма, Таиланд, Малайзия**, а на островной — **Бруней, Восточный Тимор, Индонезия, Сингапур, Филиппины**.

Необходимо отметить, что все страны ЮВА (кроме Восточного Тимора), осуществляют региональное сотрудничество через Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН, англ. Association of SouthEast Asian Nations, ASEAN).

Ее основателями в 1967 году стали Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины, к которым в 1984 году присоединился Бруней, в 1995 году – Вьетнам, а в 1997 году – Лаос, Мьянма и Камбоджа. АСЕАН является крупнейшим интеграционным союзом с населением более 625 млн. человек, территорией 4,48 млн. кв. км, совокупным ВВП около 2,4 трлн. долларов.

АСЕАН обладает крупными запасами природных ресурсов. На долю государств-участниц приходится 81% мирового производства натурального каучука, **38% пальмового масла, 53% кокосового масла, 98% абаки-пеньки, 62% олова, 60% медной руды, 12% хромовой руды**, а также значительные запасы нефти и природного газа.

В 1992 г. на саммите в Сингапуре страны АСЕАН приняли решение о формировании зоны свободной торговли АФТА (ASEAN Free Trade Agreement - AFTA). Стратегическая цель АФТА - повышение конкурентоспособности стран-членов на основе устранения торговых барьеров, роста привлекательности государств для зарубежных инвестиций, достижение экономической стабильности в регионе.

Объём совокупной торговли АСЕАН возрос за 10 лет втрое, при этом четверть товарооборота приходится на торговлю между странами ассоциациями – показатель, ярко иллюстрирующий уровень интеграции стран-партнёров, выше только у ЕС.

Основной инструмент торговой либерализации - Общий эффективный преференциальный тариф *СЕПТ (Common Effective Preferential Tariff - CEPT)*. Согласно принятой схеме СЕПТ все виды продукции разделены на четыре списка: *список включенных товаров, список временных изъятий, список исключений в отношении «чувствительной» продукции, список общих исключений.*

В первый список вошли товары, торговля которыми подлежит либерализации в первую очередь.

В 2000 г. данных товаров насчитывалось более 53 тыс., причем они охватили 98—99% товарных позиций первой шестерки стран АСЕАН и 83% остальных четырех. Если в 1998 г. пошлины на них составляли 20%, то в 2002 г. приблизились к уровню 0—5%. Средневзвешенные ставки пошлин в этой группе снизились до 3,75% по сравнению с 12,75% в 1993 г. На 65% товаров пошлины были аннулированы. Затем

таможенные пошлины были отменены еще по более 3,5 тыс. товарным позициям.

Программа распространяется на 15 товарных групп - фармацевтическая продукция, деревянная и ротанговая мебель, цемент, растительные масла, минеральные удобрения, продукция из стекла и керамики, электроника, ювелирные изделия, текстиль, пластмасса, целлюлоза, медные катоды, драгоценные камни и ювелирные изделия, резиновые и кожевенные изделия.

Второй список распространяется на товары, временно освобожденные от либерализации.

По истечении семи лет они переводятся в список включенных товаров и ставки пошлин на них снижаются до 0—5 %. На 2000 г. в списке было 9674 позиции, что составляло 15 % товарной номенклатуры.

Третий список охватывает товары повышенной уязвимости для отдельных стран, по которым может быть установлен особый статус и продолжатся переговоры. Это такие «чувствительные товары», как сельскохозяйственное сырье.

Для либерализации торговли указанными товарами предусмотрены более длительные сроки: 2010 г. — для основной «шестерки», 2013 г. — для Вьетнама, 2015 г. — для Лаоса и Мьянмы, 2018 г. — для Камбоджи. К 2000 г. в списке оставались 370 товарных позиций.

Товары, отнесенные к четвертому списку, исключены из процесса либерализации торговли как стратегически важные для экономики стран-членов.

Это сделано в целях защиты национальной безопасности, общественной морали, жизни животных, растений, здоровья населения. Сюда также входят товары, имеющие художественную, историческую и археологическую ценность. Насчитывается 1036 позиций таких товарных позиций, что составляет 1,61 % товарной номенклатуры АСЕАН.

АФТА не включает пункты, касающиеся практики применения компенсационных и антидемпинговых пошлин, что позволяет странам-членам

АСЕАН применять их для защиты национальной продукции от более конкурентоспособного импорта.

Кроме ликвидации пошлин во взаимной торговле стран-членов, АФТА предусматривает устранение количественных ограничений, гармонизацию национальных стандартов, взаимное признание результатов испытаний и сертификатов качества, а также возможность полной отмены прочих видов нетарифных барьеров.

Одновременно с внутренней интеграцией АСЕАН идет по пути либерализации торговли и развития диалога с ведущими партнерами за пределами региона.

В стратегическом плане АСЕАН создает различные широкие региональные или межрегиональные структуры сотрудничества на основе принципа концентрических кругов «особых» отношений. Их образовалось уже целых пять: самый узкий — в рамках самой АСЕАН; более широкий — по линии отношений в формате АСЕАН+3, т. е. с Китаем, Японией и Республикой Корея; еще более широкий — в формате строящегося Восточноазиатского сообщества (сначала АСЕАН+6, включая Индию, Австралию и Новую Зеландию, а с 2011 г. еще плюс Россия и США); и, наконец, самый широкий круг, включающий все страны АТЭС и других так называемых партнеров по диалогу. Полномасштабными партнерами по диалогу с АСЕАН являются 9 стран (Австралия, Индия, Канада, Китай, Новая Зеландия, Республика Корея, Россия, США, Япония), а также ЕС.

Что касается соглашений о свободной торговле (ЗСТ), то АСЕАН подписала подобные соглашения с Китаем, Японией, Республикой Корея, Индией, а также общее - с Австралией и Новой Зеландией. К 2024 году планируется создание зоны свободной торговли АСЕАН + 3 (Китай, Республика Корея и Япония). Идут переговоры с США, Канадой, ЕС.

Следует обратить внимание, что параллельно ряд отдельных членов АСЕАН встали на путь заключения двусторонних соглашений о создании ЗСТ. Лидером этого процесса выступает Сингапур, заключивший 37 соглашений такого типа, Малайзия (26), Таиланд (26) и Индонезия (21).

Таким образом, страны АСЕАН через ЗСТ с различными партнерами регулируют либерализацию торговли товарами. Так по большинству ЗСТ таможенные пошлины на подавляющую часть товаров в настоящее время ликвидированы или сведены к минимуму.

В 2002 году государства АСЕАН перешли на Гармонизированную систему описания и кодирования товаров (HS) в целях унификации товарных номенклатур, положенных в основу национальных таможенных тарифов, а также роста прозрачности, правил соответствия, описания и кодирования

товаров. Действует т.н. «зеленый коридор», введенный в 1996 г. и ускоряющий таможенную очистку товаров в рамках СЕПТ. Использование его преимуществ позволяет сократить время таможенной очистки до 1-2 часов, т.е. за один день провести полностью всю поставку. Подавляющая часть товаров (90-95%) взаимной торговли АСЕАН проходит через него.

2.2. Сельское хозяйство Юго-Восточной Азии

Сельское хозяйство остается ведущей сферой занятости населения в большинстве стран Юго-Восточной Азии (за исключением Сингапура, Брунея и Малайзии), однако по темпам роста оно отстает от других секторов экономики; в результате лишь в наименее развитых странах – Мьянме, Вьетнаме, Камбодже, Восточном Тиморе, Лаосе – на него приходится более половины экономически активного населения.

Сельскохозяйственные угодья занимают немногим более 20% территории региона: самая высокая доля – в Таиланде, самая низкая – в Сингапуре, Брунее и Лаосе. В структуре сельхозугодий преобладают обрабатываемые земли. Лишь в Индонезии и Лаосе на пастбища приходится более 1/3 площадей, в остальных странах их доля незначительна. Несмотря на близость агроклиматических условий в разных частях региона, довольно значительны различия как по соотношению земледелия и животноводства, так и по набору культур и специализации растениеводства.

В целом в регионе преобладает *растениеводство*, при этом главной культурой является **рис**. В производстве риса преобладают крестьянские хозяйства от высокотоварных специализированных ферм до малотоварных и потребительских хозяйств. В сезонно засушливых областях ведущая продовольственная культура – **кукуруза**. Технические плантационные культуры во многих странах региона дают значительную часть экспортных поступлений. Главная техническая культура – **гевея**. Ведущие производители – Таиланд, Индонезия, Малайзия. Остальные страны региона производят и продают на мировых рынках значительно меньшее количество каучука, но для многих из них (Камбоджа, Вьетнам) он является важной, если не главной, экспортной культурой. **Масличная пальма** в последние десятилетия потеснила гевею, став главной плантационной культурой в Малайзии, Филиппинах, Индонезии которые являются крупными мировыми производителями и экспортерами **пальмового масла**.

Сахарный тростник выращивается во всех странах региона. Филиппины, специализировавшиеся в колониальный период на производстве этой культуры, уступили лидерство Таиланду и Индонезии, вошедшим в

первую десятку мировых производителей тростникового сахара. Другие важные экспортные культуры региона – **кокосовая пальма, ананасы** и другие **тропические фрукты, чай, кофе, табак**. Район остается крупным поставщиком на мировые рынки **специй**, хотя их доля в сельскохозяйственном экспорте стран невелика.

Животноводство в Юго-Восточной Азии имеет второстепенное значение. Производство и потребление **мяса и молочных продуктов** невелико. В поголовье крупного рогатого скота преобладают **буйволы**, широко используемые в крестьянских хозяйствах в качестве тягловой силы. Немусульманские народы разводят **свиней**; самое большое поголовье во Вьетнаме. Повсеместно развито **птицеводство**, разводят **кур, уток**.

Основными источниками животного белка в пище местного населения остаются **рыба, ракообразные и моллюски**. Морское рыболовство и добыча различных морепродуктов ведутся во всех прибрежных водах и в открытом море. Наибольшие уловы приходятся на Филиппины, Индонезию и Таиланд, который выступает крупным экспортером свежей, мороженой и консервированной рыбы. Пресноводное рыболовство распространено во всех районах поливного рисоводства.

В таблице 2.2 приведены агрегированные показатели, характеризующие уровень импортных пошлин на основные виды сельскохозяйственной продукции в некоторых странах Юго-Восточной Азии в сравнение со странами Евразийского экономического союза.

Данная таблица наглядно показывает, что уровень защиты внутреннего рынка по отдельным видам сельскохозяйственных товаров и продовольствия, в большинстве стран Юго-Восточной Азии, значительно ниже, чем в ЕАЭС. Исключением являются Таиланд и Вьетнам (с которым заключено ЗСТ), которые имеют достаточно высокий уровень тарифной защиты внутреннего рынка.

Таблица 2.2 Импортные пошлины некоторых стран Юго-Восточной Азии и ЕАЭС на отдельные виды сельскохозяйственных товаров и продовольствия (по данным Всемирной торговой организации)

Наименование продукции	Средненоминальный уровень тарифной защиты по некоторым видам сельскохозяйственной продукции по ставке РНБ, %					
	<i>Вьетнам</i>	<i>Таиланд</i>	Индонезия	Сингапур	<i>Филиппины</i>	<i>ЕАЭС</i>
Мясо КРС	21,3	50,0	5,0	0,0	10,0	15,0
Свинина	20,0	33,3	5,0	0,0	40,0	32,5

Наименование продукции	Средненомиальный уровень тарифной защиты по некоторым видам сельскохозяйственной продукции по ставке РНБ, %					
	<i>Вьетнам</i>	<i>Таиланд</i>	Индонезия	Сингапур	<i>Филиппины</i>	<i>ЕАЭС</i>
Баранина	7,0	30,0	5,0	0,0	8,3	15,0
Мясо птицы	31,9	33,7	5,2	0,0	36,5	73,2
СОМ	4,0	216,0	5,0	0,0	1,0	15,5
Сливочное масло	11,8	22,5	5,0	0,0	4,3	15,0
Сыры и творог	10,0	30,0	5,0	0,0	4,2	16,2
Картофель свежий или охлажденный	10,0	125,0	10,0	0,0	20,5	7,5
Пшеница и меслин	5,0	0,0	0,8	0,0	2,6	5,0
Ячмень	0,0	27,0	0,0	0,0	7,0	5,0
Кукуруза	8,8	19,0	2,5	0,0	14,8	2,3
Мука пшеничная или пшенично-ржаная	15,0	-	5,0	0,0	7,0	9,2
Соевые бобы	0,0	80,0	5,0	0,0	1,0	0,0
Семена рапса	5,0	30,0	5,0	0,0	1,0	0,0
Семена подсолнечника	10,0	30,0	5,0	0,0	1,0	4,2
Масло подсолнечное	8,8	-	5,0	0,0	4,5	13,8
Масло рапсовое	7,5	-	5,0	0,0	3,0	13,4
<i>Средненомиальный уровень тарифной защиты по с/х продукции по ставке РНБ</i>	<i>16,3</i>	<i>30,7</i>	<i>7,6</i>	<i>1,1</i>	<i>9,9</i>	<i>10,8</i>

Анализ торговли сельскохозяйственной продукцией со странами Юго-Восточной Азии показывает, что основными торговыми партнерами ЕАЭС являются Индонезия, Вьетнам, Малайзия и Таиланд (таблицы 2.3 и 2.4).

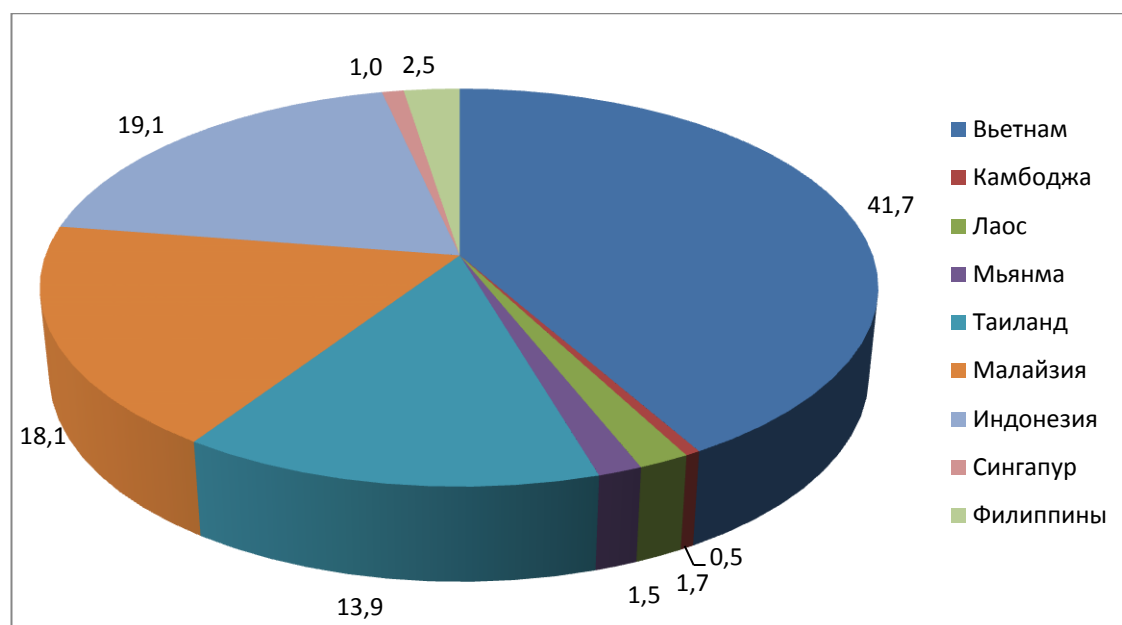
Таблица 2.3 Экспорт ЕАЭС сельскохозяйственной продукции в страны Юго-Восточной Азии в 2012-2016 гг., тыс. долл. (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Страна	Экспорт					
	2012	2013	2014	2015	2016	2016/2012
Вьетнам	23 919	31 067	19 677	20 980	74 173	<i>↑ 3,1 раза</i>
Камбоджа	230	1 009	2 042	1 683	887	<i>↑ 3,8 раза</i>
Лаос	38	152	176	312	3 033	-
Мьянма	1	-	434	1 167	2 620	-
Таиланд	8 359	14 550	9 939	8 820	24 774	<i>↑ 3 раза</i>
Малайзия	352	9 440	7 446	19 227	32 116	-
Индонезия	961	66 687	55 135	44 084	33 891	<i>↑ 35,2 раза</i>

Страна	Экспорт					
	2012	2013	2014	2015	2016	2016/2012
Сингапур	1 042	1 185	598	460	1 742	↑ 167,2%
Филиппины	525	28 947	9 195	1 723	4 469	↑ 8,5 раз
Всего Юго-Восточная Азия*	35 427	153 037	104 642	98 456	177 707	↑ 3,2 раза

* - Торговля ЕАЭС сельскохозяйственной продукцией с Брунеем и Восточным Тимором отсутствует

Рис.2.1 Страновая структура экспорта сельхозпродукции ЕАЭС в ЮВА в 2016 г.,%



В экспорте сельскохозяйственной продукции из ЕАЭС в страны Юго-Восточной Азии чуть меньше половины приходится на Вьетнам (41,7% от общего объема экспорта) (рис. 2.1). Далее следуют Индонезия (19,1%), Малайзия (18,1%) и Таиланд (13,9%). На эти страны приходится более девяноста процентов всех поставок сельхозпродукции в ЮВА.

Основой экспорта в 2016 году из ЕАЭС в страны ЮВА являются зерновые (40,2% от общего объема сельскохозяйственного экспорта), основные поставки которых осуществлялись во Вьетнам и Индонезию (68% от общего объема поставок зерновых). При этом зерновые занимают 85,5% в экспорте в Индонезию. Во Вьетнам страны ЕАЭС также поставляют мясо и мясопродукты (21,6% от общего объема поставок в страну). Другими значимыми позициями в экспорте во Вьетнам значатся рыба (10,7%) и продукция мукомольно-крупяной промышленности (8,5%).

В экспорте из ЕАЭС в Малайзию в 2016 году преобладают поставки зерновых, табака и жиров и масел (36,9%, 30,1% и 26,4% соответственно от общего объема поставок в страну). В Таиланд из ЕАЭС в 2016 году поставлялись в основном рыба и зерновые (34,4% и 34,0% соответственно).

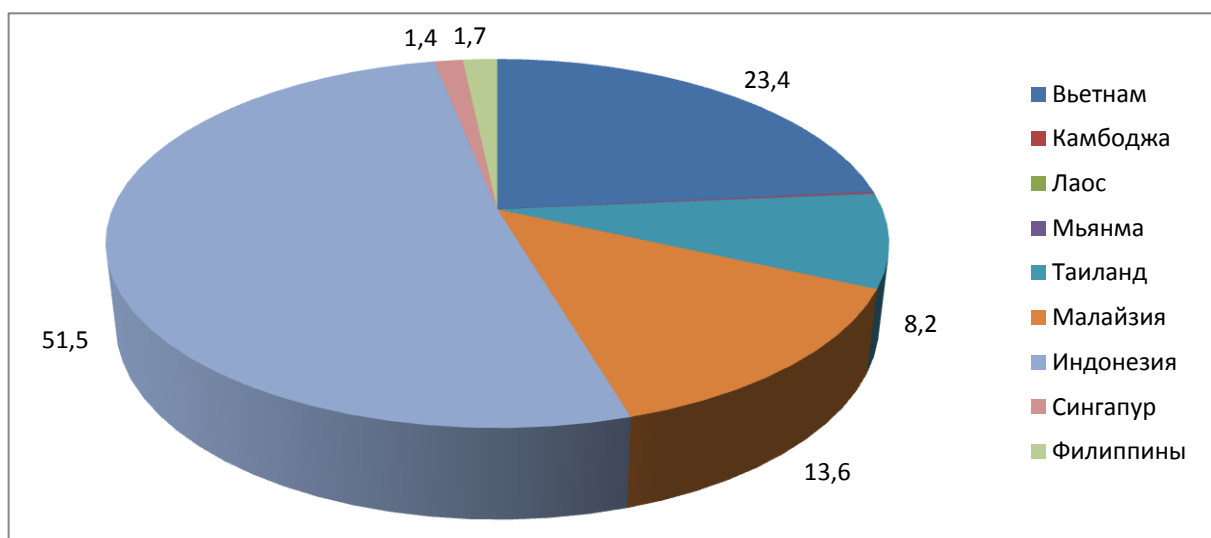
В импорте сельскохозяйственной продукции в ЕАЭС из стран Юго-Восточной Азии преобладают поставки из Индонезии и Вьетнама (51,5% и 23,4% соответственно от общего объема импорта) (рис 2.2).

Таблица 2.4 Импорт ЕАЭС сельскохозяйственной продукции из стран Юго-Восточной Азии в 2012-2016 гг., тыс. долл. (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Страна	Импорт					
	2012	2013	2014	2015	2016	2016/2012
Вьетнам	347 154	418 109	462 976	365 060	391 211	↑ 112,7%
Камбоджа	9 532	3 595	7 351	2 367	1 557	↓ 83,7%
Лаос	28	155	38	0,2	377	↑ 13,5 раз
Мьянма	26 024	26 790	27 758	7 720	927	↓ 96,4%
Таиланд	224 330	237 160	256 251	156 384	137 649	↓ 38,6%
Малайзия	304 779	249 348	262 586	255 517	227 706	↓ 25,3%
Индонезия	748 122	831 938	824 351	889 599	860 022	↑ 115,0%
Сингапур	37 090	24 306	33 036	32 123	23 678	↓ 36,2%
Филиппины	58 169	46 447	43 683	29 676	28 327	↓ 51,3%
Всего Юго-Восточная Азия*	1 755 230	1 837 848	1 918 030	1 738 448	1 671 455	↓ 4,8%

* - Торговля ЕАЭС сельскохозяйственной продукцией с Брунеем и Восточным Тимором отсутствует

Рис. 2.2 Страновая структура импорта сельхозпродукции ЕАЭС из ЮВА в 2016 г., %



Жиры и масла животного и растительного происхождения являются самой существенной частью в импорте в ЕАЭС из стран ЮВА в 2016 году (45,7% от общего объема сельскохозяйственного импорта). Далее следуют поставки кофе и чая (17,0%) и какао (10,0%).

Импорт в ЕАЭС из Индонезии в 2016 году формируют поставки жиров и масел (75,5% от общего объема сельскохозяйственного импорта) (пальмовое масло), а также кофе и чая (10,6%) и какао (9,9%).

В импорте из Вьетнама преобладают поставки кофе и чая (49,1% от общего объема сельскохозяйственного импорта), рыбы (23,6%) и фруктов и орехов (9,5%).

Основой импорта в 2016 году в ЕАЭС из Малайзии являются поставки жиров и масел (49,5%). Далее следуют поставки кофе и чая (27,1%) и готовые пищевые продукты (14,6%).

В первую очередь для ЕАЭС среди стран Юго-Восточной Азии выделяются Индонезия и Вьетнам, как важные торговые партнеры в торговле сельскохозяйственной продукцией. Удельный вес Индонезии и Вьетнама в товарообороте сельскохозяйственной продукцией с ЕАЭС в 2016 году составил 2,1% и 1,1% соответственно.

2.3. Внешнеторговая политика отдельных государств Юго-Восточной Азии

В рамках АСЕАН действует соглашение о ЗСТ АСЕАН (АФТА), предусматривающее практически беспошлинный ввоз товаров. Тем не менее, во внешней среде страны АСЕАН используют национальные таможенные тарифы.

Таможенная тарифная номенклатура **Таиланда** основывается на Конвенции о гармонизированной системе (ГС) описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации (ВТО/СТС). К настоящему моменту в ГС Таиланда несколько раз вносились поправки в связи с соответствующими изменениями структуры товарных групп и прочими нововведениями на мировом рынке. В соответствии с ГС, все товары сгруппированы в 21 раздел и 97 глав. Являясь членом АСЕАН, Таиланд подписал Протокол о Гармонизированной системе тарифов стран АСЕАН, в которой используется восьмизначный код. С 1 января 2007 г. Таиланд, одновременно с международной ГС, использует данную систему для экспортно-импортных операций в рамках АСЕАН.

В Таиланде используются адвалорные, специфические и комбинированные таможенные пошлины. Наиболее высокие импортные пошлины в настоящее время установлены на: табак и табачные изделия (60-60%); живые животные, мясо и мясные субпродукты (до 50%); овощи и фрукты (до 40%); продукты мукомольно-крупяной промышленности (до 54%); продукты переработки овощей (до 30% в адвалорной части); жиры и масла растительного и животного происхождения (до 146%). Количество беспошлинных тарифных линий в настоящее время составляет около 19%.

Специфические и альтернативные пошлины применяются к более 1200 тарифным линиям – в основном к сельхозпродукции и пищевым продуктам. Размер пошлин составляет в среднем 15%.

Тарифные квоты покрывают 1% всех тарифных линий ГС и применяются к 24 видам продукции. Все квоты относятся к импорту сельхозпродукции. Средний уровень пошлин в пределах квоты составляет 23%, в то время как к товару, импортируемому свыше квоты, применяется ставка в 43%. Чаще всего квоты не выбираются импортерами, за исключением квот на молоко, сливки и картофель. Тарифные квоты не распространяются на страны АСЕАН.

По мнению западных экспертов, доступ на рынок Таиланда производителей квотируемых товаров не прозрачен, т.е. импортные лицензии получает только определенный круг поставщиков. Однако, по утверждению Минторга Таиланда, вопрос доступа решается на уровне специальных комитетов и является «объективным и справедливым».

Некоторые тарифные квоты Таиланда:

кукуруза – 54,7 тыс. т. В рамках тарифной квоты установлена пошлина 20%. Импортная пошлина сверх квоты – 73%;

рис – 250 тыс. т. В рамках тарифной квоты установлена пошлина 30%. Импортная пошлина сверх квоты – 52%;

соевые бобы – 11 тыс. т. В рамках тарифной квоты установлена пошлина 20%. Импортная пошлина сверх квоты – 80%;

сахар – 13,8 тыс. т. В рамках тарифной квоты установлена пошлина 65%. Импортная пошлина сверх квоты – 94%;

соевый жмых – 230,5 тыс. т. В рамках тарифной квоты установлена пошлина 20%. Импортная пошлина сверх квоты – 133%;

табак – 6,5 тыс. т. В рамках тарифной квоты установлена пошлина 60%. Импортная пошлина сверх квоты – 72%.

Лицензирование импорта применяется в тех случаях, когда ввозимый товар явно конкурирует с внутренней продукцией. Существует 45 классов товаров (включая пищевые продукты), подлежащих контролю со стороны государства. Для ввоза товаров этой категории требуется получение лицензии в Министерстве торговли Королевства Таиланд. Лицензия на импорт обычно выдается на фиксированный период времени, в редких случаях – на одну партию товара.

Малайзия является членом ВТО, соответственно ее внешнеэкономические отношения регулируются пакетом соглашений ВТО.

В настоящее время Малайзия применяет две системы тарифной классификации: одну для торговли внутри АСЕАН и гармонизированную девятизначную систему для торговли с остальными странами, действующую с 2002 г. Планируется постепенный переход к единой классификации. Действующая и постоянно обновляемая тарифная система состоит из 9314 линий; более 99% тарифов являются адвалорными, к остальным применяются специфические и комбинированные пошлины. Количество адвалорных линий постоянно растет.

Импорт некоторых видов продуктов питания, включая молочные продукты, муку и табак, а также живой скот, подлежат квотированию. Однако на практике квотирование импорта не применяется.

Некоторые тарифные квоты Малайзии:

живые свиньи – 28,8 тыс. голов. В рамках тарифной квоты установлена пошлина 15%. Импортная пошлина сверх квоты – 21%;

живая домашняя птица – более 3 млн. голов. В рамках тарифной квоты установлена пошлина 15-30%. Импортная пошлина сверх квоты 30%–168%;

молоко – 150 тыс. т. В рамках тарифной квоты установлена пошлина 5%. Импортная пошлина сверх квоты – 55%;

пшеничная мука – 22,4 тыс. т. В рамках тарифной квоты установлена пошлина 5%. Импортная пошлина сверх квоты – 96%.

Малазийский закон о запрете на импорт 1998 г. (Customs (Prohibition of Imports) Order 1998) определяет четыре группы товаров, подпадающих под различные виды ограничений.

В первую группу входят 14 товаров, запрещенных к ввозу по религиозным причинам, соображениям безопасности, угрозы здоровью. Вторая группа - товары, требующие импортной лицензии.

Во вторую группу входят некоторые продукты питания (мясо птицы и говядина, подлежащие халяльной сертификации), яйца, рис, сахар и пр. Всего же импортному лицензированию подлежат около 27% тарифных линий, и их количество последние годы остается практически неизменным.

В третью группу входят товары, на импорт которых в целях защиты внутреннего рынка могут быть наложены временные ограничения: *молоко, кофе, злаки*. Товары четвертой группы могут импортироваться только при выполнении определенных требований (*животные и животная продукция, растения, сигареты и пр.*).

Малайзия осуществляет санитарный и фитосанитарный контроль в соответствии с нормами, установленными Всемирной организации по здоровью животных (World Organisation for Animal Health), Международной конвенции по защите растений (International Plant Protection Convention) и Комиссии ООН по продовольствию. Государственным органом Малайзии, отвечающим за введение и применение санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля является Министерство сельского хозяйства (МСХ).

Бойни и заводы, поставляющие в Малайзию продукцию животного происхождения, должны быть сертифицированы МСХ, а также иметь халяльный сертификат. Заводы, производящие продукцию из свинины, сертифицируются Минсельхозом отдельно.

Комиссия ООН по продовольствию признала Малайзию лидером по системе халяльной сертификации в мире.

Малазийский импортер продукции животного происхождения, живых животных или побочных продуктов (мясной, костной, кровяной, роговой муки, перьев и т.п.) должен получить импортную лицензию и ветеринарный сертификат на ввозимый товар. Ввоз побочных продуктов из свинины запрещен.

Усреднённая связанная ставка таможенного тарифа в **Индонезии** составила 37,1%, в то время как реально применяются тарифы на уровне 7-8%. В аграрном секторе действуют пошлины на более чем 1300 наименований импортной продукции, которые превышают 40%.

В зависимости от тенденций внешней торговли, Правительство Индонезии периодически пересматривает ставки тарифов на чувствительные товары с целью поддержки национальных производителей. Так, например, в последние годы повышались тарифы на *молоко, сою, животные и растительные жиры, фруктовые соки, кофе и чай.*

На все импортные товары взимается налог на добавленную стоимость в размере 10%, который исчисляется на основе заявленной стоимости товара при ввозе в Индонезию с прибавлением импортной пошлины.

В соответствии с Соглашением о свободной торговле стран АСЕАН (АФТА), импортные пошлины для государств-участников данного объединения находятся в диапазоне 0-5%, кроме товаров, внесённых в списки исключений. Кроме того, Индонезия предоставляет преференции в торговле для Австралии, Индии, КНР, Новой Зеландии, Пакистана, Республики Корея и Японии в рамках региональных соглашений АСЕАН и Японии – в рамках двустороннего соглашения. В частности, в соответствии с

Соглашением о свободной торговле АСЕАН-КНР, Индонезия предоставляет свободный доступ 10 012 товарным позициям из КНР.

Акцизный сбор взимается при импорте *алкогольных напитков и табачных изделий*.

Одним из главных направлений государственного регулирования экономики Индонезии, в том числе потребительского рынка, сейчас остаются нетарифные меры по защите внутреннего рынка, как путём введения антидемпинговых и защитных пошлин, так и различные технические барьеры. *Продукты питания* относятся к основным импортным товарам, в отношении которых применяются защитные меры.

Для некоторых категорий товаров требуется сертификат соответствия Национальному стандарту Индонезии, который выдаётся местным регулирующим органом после обязательной инспекции производственных мощностей компании-экспортёра. Дополнительные сертификаты могут потребоваться при импорте в Индонезию *продуктов питания и семян*.

С 2010 г. Правительство Индонезии применяет процедуры неавтоматического лицензирования импорта на широкий спектр продукции, включая *продукты питания и напитки*, которые подразумевают проведение за счёт поставщика предотгрузочной инспекции импортируемых товаров, а также ограничение до 5 числа воздушных и морских портов, через которые разрешён ввоз этих товаров.

Импортёры *продовольственных товаров* должны получить регистрационные номера в Агентстве по контролю за лекарственными средствами и пищевыми продуктами, которое в индивидуальном порядке одобряет каждую партию импортируемых обработанных продуктов питания, пищевого сырья и других продовольственных компонентов.

Правительство Индонезии постепенно вводит в действие строгий закон о маркировке продуктов питания, согласно которому этикетки на всех потребительских товарах должны быть написаны на индонезийском языке. На практике многие импортёры пока используют наклейки на индонезийском языке, содержащие необходимую информацию.

На *продуктах питания и напитках*, содержащих свинину или имевших контакт со свининой в ходе производства, должна быть соответствующая маркировка.

В Индонезии применяются тарифные квоты на импорт молока и молочных продуктов и риса.

молоко и молочные продукты – 415 тыс. т (в пересчете на молоко). В рамках импортной квоты установлена пошлина 15-30%. Импортная пошлина сверх квоты – 210%;

рис – 70 тыс. т. В рамках импортной квоты установлена пошлина 90%. Импортная пошлина сверх квоты 160%;

В апреле 2008 г. правительство Индонезии объявило, что Национальное Агентство логистики (BULOG) наделяется исключительными полномочиями для импорта риса с целью управления продовольственной безопасностью и ценами. Импорт запрещается до, во время, и сразу после основного урожая (в первом квартале года). Частные фирмы могут импортировать рис только в особых случаях, например, семена, но они должны получить специальный идентификационный номер, выданный Министерством сельского хозяйства Индонезии.

Сингапур имеет один из наиболее либеральных режимов импорта товаров, в том числе сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Это связано с тем, что около 90 % потребности государства в продовольствии обеспечивается импортными товарами. Таможенный тариф состоит из 9552 8-значных тарифных линий, из которых только 6 облагаются таможенными пошлинами (*пиво и неденатурированный этиловый спирт*).

Импортные поставки в Сингапур сопряжены с несколькими мерами пограничного контроля, осуществляемыми в основном с целью обеспечения безопасности, здоровья, по экологическим причинам, а также направлены на диверсификацию импорта с целью недопущения зависимости от поставок из одной страны.

Таможенное оформление происходит в режиме on-line через Таможенную службу Сингапура и представляет собой единое электронное окно, посредством которого, зарегистрированные импортеры предоставляют заявления на получение следующих документов: разрешения на импорт, импортные лицензии (при необходимости), прочая необходимая документация. Все импортеры, претендующие на получение разрешения на импорт должны зарегистрироваться в системе TradeNet и получить номер учетной записи (user ID). Электронная система Таможенной службы Сингапура связана со всеми государственными органами, с которыми необходимо согласование при совершении внешнеторговых операций.

Любая импортная операция должна сопровождаться счет-фактурой, упаковочными листами и накладной. Импортеры продовольственных товаров кроме регистрации в таможенной службе должны зарегистрироваться в Государственной службе АПК и ветеринарии (The Agri-food and Veterinary Authority (AVA)). Для импорта отдельных видов продовольственных товаров

могут требоваться специфические документы для подтверждения их безопасности и качества.

Основным налогом, уплачиваемым поставщиками товаров (как и производителями) является *налог на товары и услуги (GST)*, размер которого составляет 7%. Налоговой базой служит стоимость товара на условиях CIF, включая прочие налоги и сборы, а также импортную пошлину (если есть).

Акцизы действуют в отношении импорта алкогольных напитков, табака.

Импорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия подлежит *лицензированию*. В отношении свежих фруктов, овощей и растений, готовых продуктов питания, рыбы и рыбопродуктов, табачных изделий действует *автоматическое лицензирование*, в отношении продукции животного происхождения (включая мясо, живых животных, сухое молоко), корма для животных, специфические виды растений – *неавтоматическое*. При этом в соответствии с законодательством для поставщиков мяса, свежих фруктов и овощей, рыбы и рыбопродуктов необходимо получение ежегодной лицензии, которая призвана собирать информацию обо всех поставках продукции в Сингапур и обеспечивать прослеживаемость. Для поставки остальных видов продовольствия не требуется получение ежегодной импортной лицензии, тем не менее, установлена схожая система, требующая обязательной регистрации поставки в Государственной службе АПК и ветеринарии.

Отдельные виды продовольствия, идентифицируемые как продукты питания высокого риска – молочные продукты, живые животные, мясо и рыба, подлежат дополнительным контрольным процедурам: получения медицинских сертификатов, отчетов о лабораторных анализах или доказательств того, что поставщик или производитель контролируется уполномоченным органом страны-экспортера посредством системы лицензирования или аналогичной системы регулирования безопасности пищевых продуктов. Это сделано для защиты от экспорта недоброкачественной или небезопасной продукции, производимой в «кустарных» условиях. Государственная служба по АПК и ветеринарии инспектирует ввозимые продукты питания на основе анализа рисков. Товары, не прошедшие инспекции уничтожаются либо возвращаются в страну происхождения.

Все импортируемые продукты питания должны отвечать установленным требованиям о прослеживаемости товара, включая указание, по крайней мере, страны происхождения.

Импорт мяса разрешен только из аккредитованных организаций, из стран с которыми у Сингапура действуют протокольные соглашения.

Например, охлажденная свинина может быть завезена только из Австралии, Канады, Дании, Новой Зеландии, Швеции и Соединенных Штатов Америки.

Особое место среди стран Юго-Восточной Азии для государств-членов ЕАЭС занимает **Вьетнам**, с которым 29 мая 2015 г. заключено Соглашение о зоне свободной торговли (далее - Соглашение).

Соглашение определяет условия предоставления тарифных преференций для товаров, происходящих с территорий сторон Соглашения, фиксирует перечень товарных изъятий из режима свободной торговли, а также дополнительные условия предоставления режима свободной торговли в части торговли товарами.

Соглашением предусматривается изменение таможенных пошлин со стороны Вьетнама на следующие сельскохозяйственные товары:

обнуление таможенных пошлин с момента вступления Соглашения в силу – пшеница и меслин, семена льна и рапса, лук, молоко и молочная продукция, мясо КРС (свежее или охлажденное);

снижение таможенных пошлин через 3 года после вступления Соглашения в силу – переработанная мясная продукция, переработанная рыбная продукция, консервы, икра;

снижение таможенных пошлин через 5 лет после вступления Соглашения в силу – мясо домашней птицы, фрукты и орехи консервированные (частично), рыба мороженая (за исключением рыбного филе), шоколад и прочие готовые пищевые продукты (частично), кондитерские изделия из сахара (частично);

снижение таможенных пошлин через 10 лет после вступления Соглашения в силу – меласса, спирт этиловый неденатурированный, фрукты и орехи консервированные (частично), шоколад и прочие готовые пищевые продукты (частично), кондитерские изделия из сахара (частично).

Также Соглашением предусматривается, что Вьетнам сохраняет изъятия по следующим сельскохозяйственным товарам:

отдельные виды мяса и субпродуктов птицы (действующие ставки ввозных таможенных пошлин 15%-40%);

*отдельные виды продуктов переработки мяса и рыбы (22%-40%);
сахар и прочие сахара (3%-40%);*

томаты, овощи, соки (18%-40%);

отдельные виды алкогольной продукции (45%-50%);

готовая табачная продукция (30%-100%).

Либерализация условий доступа товаров стран ЕАЭС на рынок Вьетнама повысит конкурентоспособность уже поставляемых в республику товаров, а также создаст условия для поставок новой продукции, которая до снижения или отмены ввозных таможенных пошлин была недостаточно конкурентоспособна по цене.

Также Соглашением предусмотрено предоставление Вьетнамом *тарифных квот* для государств-членов ЕАЭС на *яйца домашней птицы* (96 тыс. штук в год до 2018 года, с ежегодным увеличением квоты на 5%; с 2018 года обнуление пошлин) и *табак* (500 тонн в год до 2020 года, далее – обнуление пошлин).

3. Выводы и предложения.

Одним из существенных препятствий для экспортеров сельхозпродукции из государств-членов ЕАЭС является отсутствие официальных документов, регулирующих правила ввоза сельскохозяйственной продукции и продовольствия, на русском языке. В частности в ЕС официальные документы представлены только на языках стран-участниц. Для выхода на рынок стран Юго-Восточной Азии необходимо использование национальных языков стран региона. Изучение необходимой документации и правил ввоза требует значительных временных и денежных затрат на услуги консалтинговых фирм.

Анализ действующего законодательства ЕС и стран Юго-восточной Азии в области применения мер по защите внутреннего рынка позволяет сделать следующие выводы:

Европейский союз.

1. Торговая политика ЕС построена на выработанных принципах, имеет четкую правовую базу и предполагает использование широкого инструментария для защиты внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия, который в значительной мере способствует достигнутому уровню развития сельхозпроизводства в ЕС.

2. Внутреннее производство продукции, а также активная внешняя торговля позволяют странам ЕС обеспечивать устойчивое положение на внутреннем продовольственном рынке. По большинству товаров сельскохозяйственного происхождения страны ЕС имеют высокий уровень самообеспеченности.

3. В ЕС достаточно высокий уровень таможенной защиты на сельскохозяйственные товары, в первую очередь, на продукцию животноводства, зерновые культуры и сахар, то есть на товары экспортного интереса государств-членов ЕАЭС.

4. В ЕС в отношении импорта многих видов сельскохозяйственной продукции применяются тарифные квоты, которые при этом распределены среди

Для стран ЕАЭС индивидуальная подквота на импорт не выделена.

5. ЕС применяет широкий набор инструментов нетарифных барьеров:

- систему обязательных лицензий на импорт ряда сельхозтоваров, выдаваемых органами государств-членов ЕС, которые являются мерой контроля и не являются инструментами ограничения импорта;

- количественные ограничения на ввоз некоторой продукции из определенных третьих стран, что позволяет защитить европейских производителей от ущерба вследствие массового импорта по низким ценам;

- защитные меры также принимаются в индивидуальном порядке по отношению к импортируемым товарам, которые наносят или могут нанести ущерб экономике ЕС. Они выражаются во временном или экстренном ограничении импорта определенных товаров;

- товары, ввозимые в ЕС, облагаются дополнительными сборами за счет внутренних налогов и компенсационных сборов, таким как статистические сборы, сборы за санитарный контроль, дополнительные импортные сборы;

- при ввозе в ЕС определенной сельскохозяйственной продукции может потребоваться предъявление сертификата на импорт, выдаваемого компетентным органом государства-члена ЕС перед таможенным оформлением и залоговый депозит, возвращаемый по предъявлению доказательства импорта.

В ЕС для государств-членов ЕАЭС в торговле основными видами сельскохозяйственной продукции, особенно продукцией животного происхождения, применяются жесткие меры в части санитарных, фитосанитарных и ветеринарных требований, предполагающих разрешительный характер, базирующийся на соответствии данным требованиям. Поэтому и потенциальные возможности проникновения продукции государств-членов ЕАЭС на рынки стран ЕС в настоящее время ограничиваются экспортом в основном сырьевых ресурсов.

Учитывая применяемые в странах ЕС таможенные пошлины и иные нормы регулирования импорта, потенциально возможный перечень товаров, экспортируемых государствами-членами ЕАЭС, которые могут быть конкурентоспособными на рынке стран данного сообщества, выглядит следующим образом:

- живые животные: чистопородные лошади и прочие лошади;
- мясо КРС для производства фармацевтической продукции;
- колбасные изделия и мясные копчености;
- языки, печень;
- сухое обезжиренное молоко;
- картофель свежий или охлажденный, картофелепродукты;
- овощи свежие и замороженные (тыква, морковь, свекла, капуста, лук, горох, фасоль и др.);
- грибы свежие и частично переработанные, грибы консервированные (лисички, моховики и прочие);
- яблоки;
- клюква, брусника;
- черника свежая;

- черника для кратковременного хранения;
- масло рапсовое для технического применения;
- алкогольные и безалкогольные напитки (спирт, водка, минеральные воды).

Рекомендуемый на ближайшую перспективу перечень экспортируемой в страны ЕС продукции сельскохозяйственного происхождения не ограничивает выход на рынок этих стран и с другой продукцией. Вполне возможно расширить перечень отдельных видов мясомолочной и растениеводческой продукции (например, зерновые и продукты их переработки). При этом необходимо приведение национальных и межгосударственных правил и норм в рамках ЕАЭС в соответствие с европейскими.

Страны Юго-Восточной Азии.

1. Рынок стран Юго-Восточной Азии является труднодоступным для многих сельскохозяйственных товаров из ЕАЭС, так как в странах региона используется широкий инструментарий для защиты внутреннего рынка, в том числе, нетарифные инструменты.

2. Некоторые из стран данного региона (Индонезия, Малайзия, Таиланд) в настоящее время занимают лидирующие позиции в производстве и экспорте некоторых видов сельскохозяйственной продукции на мировые рынки.

3. Поставщикам сельскохозяйственной продукции и продовольствия в страны ЮВА предстоит преодолеть жесткую конкуренцию с традиционными поставщиками, в первую очередь, из США, Бразилии и Австралии.

4. Конкурентоспособность товаров ЕАЭС на рынках региона снижена по сравнению с компаниями из стран, пользующихся льготами по доступу на рынки, в рамках большого числа (более 100) соглашений о зонах свободной торговли.

5. Поставки продовольствия ограничены по видам и ассортименту в силу сложившихся национальных особенностей (культура и традиции питания, религиозные особенности) и предпочтений в питании населения стран региона. Структура потребления продовольствия в регионе не включает ряд товаров, которые являются значимыми с точки зрения увеличения экспортного потенциала для стран ЕАЭС.

6. Страны-участницы АСЕАН имеют наиболее выгодные условия поставок (беспошлинный ввоз, близость, налаженная логистика и др.), обусловленные участием в этом региональном объединении. Также к АСЕАН близко расположен Китай, что предоставляет конкурентные преимущества перед другими зонами свободной торговли.

В страны Юго-Восточной Азии целесообразно увеличивать поставки продукции глубокой переработки с высокой добавленной стоимостью, учитывая значительные затраты на транспортировку.

Проведенная оценка экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и продовольствия в страны ЮВА показала, что ежегодный импорт стран ЮВА составляет более 70 млрд. долл. При этом объем экспорта государств-членов ЕАЭС в данный регион незначителен (за последние три года в среднем около 100 млн. долл.). Основными импортерами из числа стран региона являются Индонезия, Малайзия и Сингапур.

Структура импорта данных стран зависит от уровня экономического развития страны, от природно-климатических условий производства сельскохозяйственной продукции и от национальных предпочтений населения.

Например, Сингапур не обладает природно-климатическими, почвенными, агротехническими и прочими условиями для развития своего сельского хозяйства, поэтому не может в полной мере обеспечить свои внутренние потребности в сельскохозяйственном сырье и продовольствии, удовлетворяя их за счет импорта.

Сингапур можно отнести к наиболее перспективным рынкам сбыта. Этому способствуют низкие защитные характеристики торгового режима ввоза продовольствия (отсутствие тарифной защиты (за исключением пива и спирта); отсутствие требований по предотгрузочной инспекции; неавтоматическое лицензирование при импорте молочной продукции), а также то, что страна является практически полным импортером всей сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Однако необходимо учитывать сложившуюся структуру стран-экспортеров в Сингапур сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Так по пшенице потребности Сингапура практически полностью обеспечивают поставки из Австралии, США и Канады, а по кукурузе – из Индии. Главный импортный товар для Сингапура (спирт этиловый неденатурированный) практически на девяносто процентов обеспечивается поставками из Франции и Великобритании.

Анализ импорта Малайзии показывает, что страна нуждается в поставках жиров и масел животного и растительного происхождения. Основными импортируемыми маслами в Малайзию являются кокосовое и пальмовое. Учитывая, что государства-члены ЕАЭС практически не экспортируют данные виды масел из-за географических особенностей происхождения, нарастить объемы поставок не представляется возможным.

Также Малайзия нуждается в поставках зерновых. Страна занимает одно из ведущих мест по импорту зерна в мире (в среднем около 1,8 млрд. долл.). Основными зерновыми культурами, поставляемыми в страну, являются кукуруза, рис и пшеница. В настоящее время импорт кукурузы формируется поставками из Аргентины и Бразилии, импорт риса – из соседних Вьетнама и Таиланда, а также Пакистана, а импорт пшеницы в основном обеспечен поставками из Австралии и США.

Учитывая обнуление пошлин Вьетнамом по результатам заключения ЗСТ с ЕАЭС по основным экспортируемым сельскохозяйственным товарам, открываются перспективы для расширения экспорта мясной и молочной продукции стран ЕАЭС.

В импорте Индонезии присутствуют важнейшие сельскохозяйственные товары, которые производятся и экспортируются странами ЕАЭС: зерно, жмыхи, сахар, молокопродукты (СОМ, СЦМ) и др. Однако, как и с другими странами Юго-Восточной Азии, большинство импортных поставок в Индонезию обеспечивается Австралией, Бразилией, США и Новой Зеландией.

В целом преодоление барьеров при экспорте сельскохозяйственной продукции из государств-членов ЕАЭС на рынки третьих стран зависит от обеспечения конкурентоспособности продукции, использования систем мер по защите внутренних продовольственных рынков стран-импортеров, участие стран в торгово-экономических интеграционных сообществах, а также в проведении согласованной экспортной политики в торговле с третьими странами.