

ПРОТОКОЛ
заседания Общественной приемной
блока по конкуренции и антимонопольному регулированию
Евразийской экономической комиссии
(в режиме видеоконференцсвязи)

17 августа 2021 г.

№ 23-4-47/с

г. Бишкек

Председательствовал: директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Департамент, Комиссия) Джумабаева Алия Маратовна.

Участвовали: представители заинтересованных государственных органов и организаций Республики Беларусь и Кыргызской Республики (список прилагается).

**1. Определение страны происхождения отдельных видов товаров
для целей государственных (муниципальных) закупок**

1.1. Отметить информацию заместителя Министра экономики и финансов Кыргызской Республики Татикова Р.С. о том, что:

проведение заседания Общественной приемной блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии совместно с Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики (далее – Общественная приемная) – значимое событие в сфере государственных закупок Кыргызской Республики;

цель проведения Общественной приемной – предоставление ее участникам актуальной информации о работе Комиссии по вопросам государственных закупок;

информация, полученная в ходе заседания Общественной приемной, будет полезна и применима на практике для представителей бизнес-сообществ и государственных органов, регулирующих сферу государственных закупок;

1.2. Принять к сведению информацию директора Департамента Комиссии Джумабаевой А.М. о том, что:

Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 утверждены Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – Правила), которые вступили в силу 12 января 2021 г.;

приложением № 1 к Правилам утвержден Перечень условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из государства – члена Евразийского экономического союза (далее соответственно – Приложение № 1, условия производства, ЕАЭС);

Правила устанавливают порядок определения страны происхождения отдельных видов товаров на территории государства – члена ЕАЭС для

предоставления национального режима при участии поставщиков одного государства – члена в государственных (муниципальных) закупках другого;

в 2021 году утверждены условия производства для тракторов сельскохозяйственных, а также свинцовых аккумуляторов. Советом Комиссии одобрены условия производства по отрасли «Автомобилестроение» (решение находится на подписи). Кроме того, Советом Комиссии одобрен перечень товаров, в отношении которых целесообразно проработать возможность установления условий производства для последующего их включения в приложение № 1 к Правилам (далее – Перечень). Данный Перечень не является закрытым и может быть расширен по предложению сторон.

2. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Комиссии Жуковского П.В. о том, что:

объем государственных (муниципальных) закупок в ЕАЭС в 2020 году составил 135,32 млрд. долларов США;

Правила обязательны для применения государствами – членами ЕАЭС только в случаях предоставления преференций, либо введения ограничений или запретов. В случае отсутствия в национальном законодательстве преференций, ограничений и запретов, Правила не применяются;

в настоящее время приложением № 1 к Правилам утверждены условия производства по 10 отраслям промышленности;

для включения в евразийский реестр промышленных товаров государств – членов ЕАЭС (далее – Евразийский реестр) товар должен соответствовать перечню условий производства, предусмотренных приложением № 1 к Правилам. Его производитель должен получить акт экспертизы в национальном уполномоченном органе (организация) государства – члена ЕАЭС. В свою очередь, уполномоченный орган (организация) государства – члена ЕАЭС должен направить в Комиссию в электронном виде заявление о включении в Евразийский реестр;

большинством государств – членов ЕАЭС определены органы (организации), уполномоченные государствами – членами ЕАЭС на взаимодействие с Комиссией по вопросам формирования Евразийского реестра (в Кыргызской Республике – Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики), а также органы, уполномоченные осуществлять предусмотренную Правилами верификацию в соответствии с национальным законодательством государства – члена ЕАЭС (в Кыргызской Республике – Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики). Заявки от производителей на включение в Евразийский реестр подаются непосредственно уполномоченными органами (организациями);

Евразийский реестр – единая точка получения сведений о товарах, произведенных в государствах – членах ЕАЭС. Выписка из Евразийского реестра – единый документ, подтверждающий страну происхождения товара;

22.04.2021 Комиссией досрочно введен в эксплуатацию ресурс для формирования и ведения Евразийского реестра, на котором, по состоянию на 16.08.2021, размещены сведения о 3637 промышленных товарах 32 производителей Республики Беларусь.

3. Принять к сведению информацию представителя Белорусской торгово-промышленной палаты Жуковского Н.Н. о том, что:

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 марта 2021 г. № 180 «Об определении уполномоченных органов» Белорусская торгово-промышленная палата определена уполномоченным органом на взаимодействие с Комиссией по вопросам формирования и ведения Евразийского реестра;

верифицирующим органом определен Государственный комитет по стандартизации;

31 марта 2021 г. Белорусская торгово-промышленная палата утвердила по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь Порядок проведения экспертизы и взаимодействия с Комиссией по вопросам формирования и ведения Евразийского реестра. Документом определяется порядок подачи предприятиями документов и проведения соответствующих экспертиз. Выдача актов экспертизы осуществляется областными унитарными предприятиями и филиалами (представительствами) Белорусской торгово-промышленной палаты. Их уполномоченные лица осуществляют направление заявлений на включение в Евразийский реестр;

Белорусская торгово-промышленная палата ранее уже имела опыт выдачи актов экспертизы о соответствии требованиям постановления Правительства Российской Федерации № 719, в этой связи, имеющийся опыт учтен при организации работы по выдаче актов экспертизы в соответствии с Правилами;

на сегодняшний день основными этапами выдачи актов экспертизы являются:
анализ представленных производителем сведений (документов);

решение о необходимости проведения выездной проверки принимается по результатам анализа;

подготовка заключения о соответствии/несоответствии требованиям приложения № 1 к Правилам;

подготовка Акта экспертизы/мотивированный отказ от выдачи Акта экспертизы;

Белорусской торгово-промышленной палатой выражена готовность оказать консультативную помощь по вопросам реализации Правил уполномоченным органам (организациям) государств – членов ЕАЭС.

2. О государственных закупках Кыргызской Республики

1. Принять к сведению следующую информацию представителя Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики Джунушова Б.А. о государственных закупках Кыргызской Республики:

уполномоченным органом в сфере государственных закупок является Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики;

в 2015 году запущен веб-портал, размещенный в сети Интернет по электронному адресу: <http://zakupki.gov.kg>;

в 2020 году на веб-портале было опубликовано более 100 000 объявлений о проведении государственных закупок на общую сумму свыше 75 млрд. сомов;

в 2020 году на веб-портале проведена работа по внедрению электронной цифровой подписи для подписания документов при проведении процедур в электронном формате;

в 2019 году был запущен электронный каталог товаров, работ и услуг;

проведена работа по обеспечению с веб-порталом интеграции баз данных государственных органов Кыргызской Республики.

3. Дискуссионные вопросы

1.1. Отметить вопрос представителя ОсОО «Автомашрадиатор» Владимирова Ю.Н. о готовности Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики к выдаче актов экспертиз и включению в Евразийский реестр;

1.2. Принять к сведению информацию представителя Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики Джумабаева Д.Э. о том, что Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики готова к проведению экспертизы и выдаче актов экспертизы в соответствии с Правилами;

1.3. Принять к сведению уточнение директора Департамента Комиссии Джумабаевой А.М. о том, что Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 уже утверждены условия производства для 255 видов товаров. Кроме того, Решением Совета Комиссии от 23 апреля 2021 г. № 46 в приложение № 1 к Правилам включены условия производства для тракторов сельскохозяйственных. Решением Совета Комиссии от 18 мая 2021 г. № 55 в приложение № 1 к Правилам включены условия производства по свинцовым аккумуляторам. В настоящее время ожидается опубликование Решения Совета Комиссии от 14 июля 2021 г. о включении в приложение № 1 к Правилам условий производства для отрасли «Автомобилестроение» (5 видов продукции). В этой связи, по товарам, включенным в приложение № 1 к Правилам, можно подавать заявку для включения в Евразийский реестр. При этом, директор Департамента Комиссии Джумабаева А.М. предложила принять активное участие в разработке условий производства по товарам, включенным в Перечень.

2.1. Отметить вопрос представителя Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики Джунушова Б.А. о том, возможно ли включение в Евразийский реестр только производителей или торговые компании также могут быть в него включены.

2.2. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Комиссии Жуковского П.В. о том, что в Евразийский реестр включаются только сведения о товарах и их производителях. При этом, если потенциальный поставщик предлагает в процедуре закупки товар, произведенный на территории Кыргызской Республики, он может на информационном ресурсе Евразийского реестра (<https://erpt.eecommission.org>) получить выписку и с ней участвовать в процедуре закупки.

3.1. Отметить вопрос представителя Хайдарканского ртутного комбината Камбарова Д.Р. о том, существуют ли «рекомендательные отрасли» для включения в приложение № 1 к Правилам, например, по сырьевой базе.

3.2. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Комиссии Жуковского П.В. о том, что в приложение № 1 к Правилам включены условия производства, например, к ткани. В этой связи производители продукции легкой промышленности, использующие ткань, могут подтвердить страну происхождения использованной ткани актом экспертизы.

3.3. Принять к сведению уточнение директора Департамента Комиссии Джумабаевой А.М. о том, что, если речь идет о горнодобывающей отрасли, то в настоящее время в утвержденном приложении № 1 к Правилам такой продукции нет. Однако Советом Комиссии одобрен Перечень товаров, по которым будет проводиться работа по согласованию условий производства и, в случае если стороны договорятся, такие условия производства будут включены в приложение № 1 к Правилам. В данный перечень включен щебень, по нему будет проводиться работа по согласованию условий производства (требований). Директор Департамента Комиссии Джумабаева А.М. также отметила, что государства – члены ЕАЭС вправе предлагать любые товары для разработки по ним условий производства.

4.1. Отметить вопрос представителя Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики Джунушова Б.А. о том, каким образом будет вестись работа по согласованию условий производства по радиаторам, включенным в Перечень.

4.2. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента Комиссии Жуковского П.В. о том, что согласование условий производства к любым товарам – это вопрос переговорного процесса. Вероятно, основные разногласия будут по вопросу объема использования импортных компонентов.

4.3. Принять к сведению информацию представителя ОсОО «Автомашрадиатор» Владимирова Ю.Н. о том, что при производстве используются различные технологии, имеющие различный коэффициент сложности. При этом, представитель попросил уточнить, имеются ли какие-либо «привилегии», если продукция отвечает международным стандартам качества.

4.4. Принять к сведению уточнение директора Департамента Комиссии Джумабаевой А.М. о том, что при участии в государственных закупках, если национальное законодательство о государственных закупках содержит требования о соответствии стандартам, то такие сертификаты необходимо предоставлять для подтверждения соответствия таким требованиям, но не для подтверждения страны происхождения товара. При формировании условий производства к товарам из Перечня, если какие-либо из условий производства стандартизированы, то имеет смысл обсудить это в ходе переговорного процесса.

5.1. Отметить предложение исполняющего директора Ассоциации предприятий легкой промышленности Кыргызской Республики «Легпром» Таштанбек М. добавить на информационном ресурсе Комиссии по формированию и ведению Евразийского реестра возможность поиска товаров по кодам ТН ВЭД ЕАЭС (на уровне 4 знаков).

5.2. Принять к сведению согласие директора Департамента Комиссии Джумабаевой А.М. принять на проработку данное предложение по совершенствованию информационного ресурса Комиссии.

4. Итоги заседания Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию

1. Учесть в работе блока по конкуренции и антимонопольному регулированию высказанные в ходе заседания Общественной приемной предложения представителей бизнеса, экспертов, государственных органов государств – членов ЕАЭС.

2. Департаменту конкурентной политики и политики в области государственных закупок продолжить практику проведения тематических Общественных приемных.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Директор Департамента конкурентной
политики и политики в области
государственных закупок

А.М. Джумабаева

**Список участников заседания Общественной приемной
Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию
Евразийской экономической комиссии**

17 августа 2021 года

г. Бишкек

№ п/п	ФИО	Должность	Примечание
Евразийская экономическая комиссия			
1.	Джумабаева Алия Маратовна	директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	очно
2.	Ермакалиева Лариса Сериковна	помощник члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию	очно
3.	Жуковский Павел Васильевич	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	очно
4.	Бектибаев Адилбек Ауелбекович	начальник отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	ВКС
5.	Галайда Анна Алексеевна	советник отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	ВКС
Республика Беларусь			
6.	Жуковский Николай Николаевич	начальник управления сертификации и экспертной деятельности Белорусской торгово-промышленной палаты	ВКС
Кыргызская Республика			
7.	Татиков Руслан Сатылганович	заместитель министра экономики и финансов Кыргызской Республики	очно
8.	Сапарбаев Эрлан Турдакунович	директор Департамента государственных закупок Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики	очно
9.	Джунушов Бакыт Аманжанович	и.о. главного специалиста отдела методологии государственных закупок Департамента государственных закупок Министерства экономики и финансов	очно

		Кыргызской Республики	
10.	Джумабаев Дайыр Эсенгулович	заместитель руководителя Департамента Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики	очно
11.	Шаршеев Нурсултан Джолдошбекович	заведующий отделом анализа и инноваций Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики	очно
12.	Сатыбалдиев Токтор Сейдалиевич	и.о. заведующего отделом методологии государственных закупок Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики	ВКС
13.	Осмонкулова Айсулуу Бейшембековна	заведующий отделом жалоб и штрафных санкций Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики	очно
14.	Жантороева Айсулуу Кантороевна	Главный специалист отдела жало и штрафных санкций Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики	очно
Представители бизнес-сообщество (ассоциаций) Кыргызской Республики			
15.	Голыдбин Дмитрий Валериевич	генеральный директор ОсОО «КОРТЭС»	очно
16.	Таштанбек Махабат	исполнительный директор Ассоциация предприятий легкой промышленности Кыргызской Республики «Легпром»	очно
17.	Владимиров Юрий Николаевич	генеральный директор ОсОО «Автомаш Радиатор»	очно
18.	Токталиев Эльмурат	генеральный директор ОсОО «Байсал build»	очно
19.	Камбаров Давид Равшанбекович	специалист отдела логистики Хайдарканский ртутный комбинат	очно
20.	Бурангулов Руслан Ринатович	директор по коммерческим вопросам АО «ТНК «Дастан»	очно
21.	Бейшенбаев Болотбек Турсунбекович	главный конструктор ОсОО «Кыргызунаа»	ВКС
22.	Дуйшеев Султан Муқанбетович	Врио начальника отдела сбыта и закупок ОАО «БМЗ»	ВКС