

Аннотация
к результатам научно-исследовательской работы на тему
«Разработка рекомендаций по формированию общего рынка труда на территориях
государств-участников ЕЭП и ликвидации барьеров на пути свободного
перемещения рабочей силы»
(2013)

Цели и задачи

Целью проекта является выработка предложений по проведению комплексной и сбалансированной миграционной политики на территориях государств – участников Единого экономического пространства (ЕЭП), направленной на формирование общего рынка труда, повышение экономического эффекта от легальной трудовой миграции, выявление имеющихся административных барьеров на пути свободного передвижения рабочей силы на территориях государств – участников ЕЭП, разработка рекомендаций по их устранению.

Для достижения поставленной цели в рамках исследования были решены следующие задачи:

1. Проведен анализ современной ситуации на рынках труда государств-участников ЕЭП и дана оценка объемов потоков трудовой миграции между ними на основе данных официальной статистики.

2. Проведен сравнительный анализ законодательств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в области трудовой миграции с особым вниманием к вопросам въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности, налогообложения, медицинского обеспечения, социального страхования, образования (в части доступа к дошкольному и школьному образованию для членов семей трудящихся-мигрантов, а также взаимного признания квалификации) и пенсионного обеспечения граждан государств – участников ЕЭП на территориях государств-участников ЕЭП.

3. Осуществлен анализ опыта ЕС при формировании общего рынка труда (ключевые этапы становления единого рынка труда, основные социальные гарантии трудящимся-мигрантам).

4. Проанализирована правоприменительная практика в государствах-участниках ЕЭП в области привлечения и использования рабочей силы государств Сторон.

5. Подготовлен перечень выявленных проблем нормативно-правового характера в сфере трудовой миграции и перечень выявленных барьеров, касающихся вопросов въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности, налогообложения, медицинского обеспечения, социального страхования, образования (в части доступа к дошкольному и школьному образованию для членов семей трудящихся-мигрантов, а также взаимного признания квалификации) и пенсионного обеспечения граждан государств – участников ЕЭП на территориях государств-участников ЕЭП.

6. Подготовлены предложения по направлениям поэтапной гармонизации законодательства в области трудовой миграции на территории государств-участников ЕЭП с целью формирования общего рынка труда и ликвидации барьеров на пути свободного передвижения рабочей силы с учетом передового международного опыта в данной сфере.

Проведенные исследования

Научно-исследовательская работа выполнялась в один этап.

Была подготовлена справка о современной ситуации на рынках труда государств-участников ЕЭП и объеме потоков трудовой миграции между ними.

Был проведен сравнительный анализ законодательств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в области трудовой миграции, анализ нормативных правовых актов ТС и ЕЭП, регулирующих трудовую миграцию, и анализ опыта ЕС при формировании общего рынка труда. Особое внимание было уделено анализу законодательных актов, регулирующих вопросы въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности, налогообложения, медицинского обеспечения, социального страхования, образования (в части доступа к дошкольному и школьному образованию для членов семей трудящихся-мигрантов, а также взаимного признания квалификации) и пенсионного обеспечения граждан государств – участников ЕЭП на территориях государств-участников ЕЭП.

Для выявления барьеров на пути создания единого рынка труда со стороны правоприменительной практики были подготовлены сценарии интервью с экспертами, и определен круг экспертов-респондентов, для обеспечения сбора информации о правоприменительной практике в государствах-участниках ЕЭП в области привлечения и использования рабочей силы государств Сторон. По итогам проведенных интервью были выявлены ключевые барьеры, препятствующие свободному движению трудовых ресурсов на территории ЕЭП.

По результатам сравнительного анализа нормативных правовых актов Сторон, ТС и ЕЭП, регулирующих трудовую миграцию, и анализа правоприменительной практики, был составлен перечень ключевых выявленных барьеров, касающихся вопросов въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности гражданами государств – участников ЕЭП на территориях государств Сторон.

По результатам анализа выявленных проблем нормативно-правового характера в сфере трудовой миграции и с учетом передового международного опыта, были сформулированы и обоснованы предложения по направлениям гармонизации законодательств Сторон, касающихся вопросов въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности гражданами государств – участников ЕЭП на территориях государств Сторон по следующим направлениям: налогообложение, обязательное медицинское страхование, социальное страхование, образование (в части дошкольного и школьного образование для членов семей трудящихся-мигрантов, а также взаимного признания квалификации), государственные социальные гарантии, пенсионное обеспечение

Достигнутые результаты

Проведенное исследование позволило выявить перечень проблем нормативно-правового характера в сфере трудовой миграции и перечень барьеров, касающихся вопросов въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности, налогообложения, медицинского обеспечения, социального страхования, образования (в части доступа к дошкольному и школьному образованию для членов семей трудящихся-мигрантов, а также взаимного признания квалификации) и пенсионного обеспечения граждан государств – участников ЕЭП на территориях других государств-участников ЕЭП. Перечень включает двадцать одно ограничение (барьер) в указанных областях.

В отдельном разделе также представлены результаты анализа опыта Европейского союза при формировании общего рынка труда. В частности были рассмотрены вопросы: ключевые этапы становления единого рынка труда, основные социальные гарантии трудящимся-мигрантам, которые были использованы при разработке рекомендаций по устранению выявленных барьеров в сфере трудовой миграции внутри ЕЭП.

Разработаны рекомендации по ликвидации барьеров, выделенных по результатам сравнительного анализа национальных законодательств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также наднациональных нормативно-правовых актов в области трудовой миграции, и проблем со стороны правоприменительной практики. Представлены как рекомендации в области стратегических направлений совершенствования законодательно-правовой базы трудовой миграции, так и конкретные рекомендации по нивелированию или снижению влияния выявленных барьеров в каждой из вышеперечисленных областей регулирования.

Практическое использование результатов работы

Результаты исследования могут быть применены в деятельности органов государственной власти при разработке и реализации мероприятий по совершенствованию законодательного регулирования в области трудовой миграции и социальной защиты населения в рамках создания единого рынка труда на территории государств-участников ЕЭП.