

Выписка из ИНФОРМАЦИИ
в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и
правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий
(приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе
от 29 мая 2014 года)

О содействии гармонизации регулирования в сферах естественных монополий
в отношении энергоэффективности

Уполномоченными органами государств-членов в 2015 году была представлена информация о принятых и принимаемых мерах, направленных на повышение энергоэффективности в сферах естественных монополий, закрепленные в программных документах, включая внедрение новых ресурсосберегающих технологий.

В целях реализации подпункта 4 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение 20 к Договору) в декабре 2015 года состоялся Круглый стол на тему «Гармонизация регулирования в сферах естественных монополий в отношении энергоэффективности».

В рамках заседания Круглого стола, в котором приняли участие представители государственных органов, научного и экспертного сообщества Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, рассмотрены концептуальные вопросы правового регулирования энергоэффективности, реализации программных документов энергосбережения и мероприятия по повышению энергоэффективности, включая применяемые методы экономического стимулирования.

Участниками было отмечено, что при всей актуальности рассматриваемой темы, вопросам энергоэффективности не уделяется достаточного внимания при развитии евразийской экономической интеграции.

В этой связи, поддержано ежегодное проведение подобных мероприятий с целью формирования общих подходов по вопросам регулирования энергоэффективности.

Выписка из Приложения к Информации
в соответствии с подпунктом 5 пункта 20
Протокола о единых принципах и правилах
регулирования деятельности субъектов
естественных монополий (приложения № 20
к Договору о Евразийском экономическом
союзе от 29 мая 2014 года)

**Сравнительный анализ системы и практики регулирования деятельности
субъектов естественных монополий в государствах – членах Евразийского
экономического союза (2015 год)**

...

**6. Информация о принятых мерах, направленных на повышение
энергоэффективности с указанием конкретных мер**

В Республике Армения действует Закон РА «Об энергосбережении и возобновляемой энергии», а также Протокольное решение Правительства РА от 18.01.2007г. № 2 «Национальный проект энергосбережения и возобновляемой энергии Республики Армения» и Протокольное решение Правительства РА от 04.11.2010г. № 43 «Направление на осуществление программы национального проекта энергосбережения и возобновляемой энергии Республики Армения».

В Республике Беларусь приняты и действуют:

- Закон РБ «Об энергосбережении»;
- Директива Президента РБ от 14.06.2007г. № 3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства»;
- постановление Совета Министров РБ от 24.12.2010 г. №1882 «Об утверждении Республиканской программы энергосбережения на 2011 – 2015 годы»;
- постановление Совета Министров РБ от 29.02.2012г. №194 «Об утверждении Государственной программы развития Белорусской энергетической системы на период до 2016 года»;
- постановление Совета Министров РБ от 29.01.2013г. №66 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 26 июля 2012 г. № 332» (с Положением о надзоре за рациональным использованием топлива, электрической и тепловой энергии, реализацией пользователями и производителями топливно-энергетических ресурсов мер по экономии этих ресурсов и соблюдением норм расхода котельно-печного топлива, электрической и тепловой энергии);
- Программа снижения технологического расхода электроэнергии на ее транспорт в электрических сетях Объединенной электрической системы РБ на период с 2013г. по 2016г., утвержденная 12.08.2013г. Министерством энергетики РБ

по согласованию с Департаментом по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации РБ;

- Программа по энергосбережению Министерства транспорта и коммуникаций РБ на 2015 г., утвержденная 13.03.2015г.;

- Программа по экономии светлых нефтепродуктов Министерства транспорта и коммуникаций РБ на 2015 г., утвержденная 23.05.2015г.

Ежегодно разрабатываются прогрессивные нормы расхода электроэнергии на транспортировку нефти, программы энергосбережения с перечнем мероприятий, направленных на повышение эффективности потребления топливно-энергетических ресурсов, утверждаются показатели энергосбережения.

В Республике Казахстан по вопросам повышения энергоэффективности действуют следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон РК «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности», которым предусмотрен комплекс мер по энергосбережению и повышению энергоэффективности;

- в реализацию данного Закона утверждены 34 нормативных правовых акта нижестоящего уровня (подзаконные акты), при этом работа по совершенствованию государственной политики и нормативной правовой базы проводится на постоянной основе;

- Программа «Энергосбережение - 2020», утвержденная постановлением Правительства РК от 29.08.2013г. №904. Целью Программы является создание условий для снижения энергоемкости ВВП РК и повышение энергоэффективности путем снижения энергопотребления и сокращения неэффективного использования топливно-энергетических ресурсов. Программой предусматриваются новые дополнительные меры, направленные на ускоренное развитие энергосбережения и повышения энергоэффективности в различных секторах экономики по 9. направлениям, в том числе по энергосбережению в промышленности, энергетике, ЖКХ, строительстве, на транспорте, в бюджетном секторе и т.д;

- Комплексный план повышения энергоэффективности РК на 2012 – 2015гг., утвержденный постановлением Правительства РК от 30.11.2011г. №1404 в целях реализации Указа Президента РК от 18.02.2011г. №1158 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 28.01.2011г. «Построим будущее вместе!»).

В период 2011-2015гг. по вопросам повышения энергоэффективности были предприняты следующие меры:

- 1) для выполнения общегосударственных задач в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности – информационно - аналитических, консультационных и экспертных услуг постановлением Правительства РК от

30.11.2013г. №1294 создан АО «Институт развития электроэнергетики и энергосбережения»;

2) сформирован Государственный энергетический реестр. Так, в государственном энергетическом реестре содержится 6076 субъектов (государственных учреждений - 3290, квазигосударственных учреждений - 1949 и юридических лиц - 837).

Более 2700 субъектов государственного энергетического реестра в соответствии с Законом РК «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» обязаны провести энергетический аудит. Для крупных предприятий промышленного сектора установлены нормативы энергопотребления на производство единицы продукции;

3) организована деятельность учебных центров по переподготовке и повышению квалификации кадров в области энергосбережения и повышения энергоэффективности (6 учебных центров аккредитованы в уполномоченном органе и обучено 500 энергоаудиторов);

4) аккредитованы 111 юридических лиц на право проведения энергоаудита;

5) в регионах страны реализуются 16 комплексных планов энергосбережения на 2012-2015гг. Вместе с тем, на сегодняшний день семью регионами утверждены комплексные планы энергосбережения на 2015-2020гг.;

6) в рамках сотрудничества с международными организациями:

- Указом Президента РК от 19.03.2015г. подписан Закон «О ратификации Соглашения о гранте (Проект повышения энергоэффективности) между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития». В рамках данного проекта будут модернизированы школы, больницы и детские сады, а также уличное освещение;

- продолжается реализация совместно с Программой Развития ООН проекта Правительства РК/ГЭФ/ПРООН «Продвижение энергоэффективного освещения в Казахстане» и совместного проекта с Программой Развития ООН «Устойчивые города для низкоуглеродного развития»;

- совместно с Общественной палатой энергоэффективности и ресурсосбережения РК и Национальной Палатой ЖКХ и строительства РК, Институтом при поддержке Программы развития ООН в марте 2015г. запущена республиканская акция «Энергоэффективный Казахстан».

Отдельно необходимо отметить принятие в 2015г. законодательных актов, предусматривающих внесение изменений и дополнений по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности в некоторые законы Республики Казахстан. В частности:

15.01.2015г. был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам

энергосбережения и повышения энергоэффективности», предусматривающий внедрение механизма энергосервисных договоров. Внедрение энергосервисных договоров является международно признанным механизмом финансирования энергоэффективных проектов, который будет способствовать стимулированию энергосбережения и привлечению инвестиций в данную сферу, а также позволит привлечь на рынок зарубежные энергосервисные компании, финансовые ресурсы, знания и обеспечит трансферт технологии;

17.11.2015г. был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам индустриально-инновационной политики», в соответствии с которым в Закон Республики Казахстан «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» и в Закон Республики Казахстан «О естественных монополиях и регулируемых рынках», были внесены изменения и дополнения, направленные на создание условий для реализации мероприятий, направленных на повышение энергоэффективности, предусматривающие:

1) определение Национальный институт развития в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;

2) создание и ведение Карты энергоэффективности (Карта энергоэффективности это совокупность проектов в области энергосбережения и повышения энергоэффективности с источниками финансирования, графиками и планами мероприятий по их реализации. В данной Карте будет свод проектов, готовых для финансирования по принципу энергосервисного договора с участием отечественных и зарубежных инвесторов);

3) утверждение формы маркировки существующих зданий, строений, сооружений по энергоэффективности;

4) возможность определения в инвестиционной программе (проекте) субъекта естественной монополии средств, направленные на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, при условии, что они не повлекут за собой повышения тарифов (цен, ставок сборов) или их предельных уровней на регулируемые услуги (товары, работы) субъекта естественной монополии, а также на расширение, восстановление, обновление, поддержку существующих активов, реконструкцию, техническое перевооружение основных средств, создание новых активов субъекта естественной монополии на краткосрочный, среднесрочный или долгосрочный периоды с целью получения технико-экономического эффекта, включающей в себя один или несколько инвестиционных проектов;

5) право субъектов естественных монополий самостоятельно распоряжаться недоиспользованной частью затрат, заложенных в тарифной смете, возникшей в результате экономии затрат в связи с применением более эффективных методов и

технологий, реализацией плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, разработанного по итогам энергоаудита, проведением мероприятий по снижению нормативных технических потерь или сокращением объемов оказываемых регулируемых услуг по причинам, не зависящим от субъекта естественной монополии, или результатам проведения конкурсных (тендерных) процедур;

6) обязанность субъекта естественной монополии направлять на обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности, создание новых активов, расширение, восстановление, обновление, поддержку, реконструкцию и техническое перевооружение производственных активов не менее пятидесяти процентов недоиспользованной части затрат, заложенных в тарифной смете, возникшей в результате экономии затрат в связи с применением более эффективных методов и технологий, реализацией плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, разработанного по итогам энергоаудита, проведением мероприятий по снижению нормативных технических потерь или сокращением объемов оказываемых регулируемых услуг по причинам, не зависящим от субъекта естественной монополии, или по результатам проведения конкурсных (тендерных) процедур;

7) обязанность субъекта естественной монополии исполнять утвержденные в установленном порядке инвестиционные программы (проекты) и приоритетно направлять средства, предусмотренные инвестиционной программой (проектом), на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности при условии, что они не повлекут за собой повышения тарифов (цен, ставок сборов) или их предельных уровней на регулируемые услуги (товары, работы) субъекта естественной монополии, а также восстановление, обновление, расширение, поддержку существующих активов, реконструкцию, техническое перевооружение основных средств субъекта естественной монополии.

В Кыргызской Республике приняты и действуют:

- Закон КР «Об энергосбережении»;
- Закон КР «Об энергетической эффективности зданий»;
- Программа Правительства КР по энергосбережению и планированию политики энергоэффективности в КР на 2015-2017гг., утвержденная постановлением Правительства КР от 25.08.2015г. №601;
- Кодекс КР «Об административной ответственности», в котором предусмотрена статья 441 в части наложения административного штрафа за эксплуатацию электротеплопотребляющих установок без организации учета потребления (выработки) энергии, а также без (неисправных) устройств регулирования параметров тепловой энергии, обеспечивающая неэффективное использование топливно-энергетических ресурсов.);

- Правила пользования электрической энергией, утвержденные постановлением Правительства КР от 22.08.2012г. №576, в котором предусматривается, что электроустановки потребителей и (или) лицензиата должны быть обеспечены необходимыми средствами коммерческого учета или АСКУЭ, техническими средствами контроля и управления электропотреблением, а также регистрирующими приборами контроля качества электрической энергии, которые устанавливаются в соответствии с требованиями нормативных документов по устройству электроустановок и других нормативных документов.

При этом, электроустановки потребителей и (или) лицензиатов с разрешенной в точке подключения мощностью 500 кВт и выше должны быть оснащены средствами коммерческого учета и контрольными средствами коммерческого учета.

Для учета перетоков электрической энергии в качестве средств коммерческого учета следует устанавливать счетчики прямого и обратного направления тока.

Все индукционные электросчетчики, применяемые в качестве средств коммерческого учета, должны быть оснащены стопором, исключающим обратное вращение диска.

В Российской Федерации приняты и действуют:

- Закон РФ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- приказ Федеральной службы по тарифам от 30.05.2012г. №218-т «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере железнодорожных перевозок: ОАО «Российские железные дороги», ОАО АК «Железные дороги Якутии», ОАО «Федеральная пассажирская компания», на 2013 - 2015 годы»;

- распоряжение ОАО «РЖД» от 27.12.2013г. №2705р «Об утверждении программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «РЖД» на 2013 - 2015 годы».

Законом РФ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена статья 9.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП), устанавливающая механизм по привлечению к административной ответственности за несоблюдение организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов:

- требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения;

- требований о предоставлении предложений по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Обязательные требования законодательства об энергосбережении об установке приборов учета вступили в силу 01.07.2010г.

В рамках возложенных на антимонопольный орган задач, ФАС России и её территориальными органами в период 2011-2013гг. выявлены следующие правонарушения:

1. Непредоставление организациями, осуществляющими поставку энергетических ресурсов, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, предложений об оснащении их объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых осуществляют указанные организации (часть 6 статьи 9.16 КоАП).

Необходимо отметить, что периодически возникает проблема привлечения к административной ответственности по части 6 статьи 9.16 КоАП (за непредставление предложений об оснащении помещений приборами учёта энергетических ресурсов). Это случаи, когда все соответствующие здания, помещения уже оснащены приборами учёта данных ресурсов.

По мнению ФАС России, ненаправление данных предложений является административным правонарушением части 6 статьи 9.16 КоАП, поскольку само по себе наличие данных приборов учёта энергоресурсов не указано в действующем законодательстве в качестве основания для освобождения от данной обязанности. Более того, потребители энергоресурсов, указанные в частях 5, 6 статьи 13 Закона об энергосбережении, могут пожелать заменить свои приборы учёта энергоресурсов даже в случае, если срок эксплуатации данных приборов не истёк. Следовательно, будет ограничено право данных потребителей на получение предложений ресурсоснабжающих организаций об оснащении приборами учета со всеми их преимуществами (например, с условием о рассрочке соответствующих платежей).

2. Необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов (часть 12 статьи 9.16 КоАП РФ).

В период 2011-2013гг. ФАС России и её территориальными органами по части 6 и части 12 статьи 16 КоАП в отношении ресурсоснабжающих организаций было возбуждено 197 дел и наложено штрафов на общую сумму более 13 млн. руб.

При этом по итогам 2014г. нарушений, связанных с непредставлением предложений по оснащению приборами учета и с необоснованным отказом или уклонением от заключения договора, регулирующего условия установки, замены, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, не выявлено.

Эти данные позволяют констатировать тот факт, что в настоящее время в целом обеспечено исполнение требований законодательства в части исполнения обязательств по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов.

В целях повышения эффективности реализации государственного жилищного контроля (на основании мониторинга законодательства и правоприменительной практики, проведенного Генеральной Прокуратурой РФ) Минстроем России разработан законопроект, предусматривающий наделение органов жилищного надзора полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях по части 12 статьи 9.16 КоАП.

В рамках своих полномочий ФАС России и её территориальные органы осуществляет контроль соблюдения Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии в пределах своей компетенции, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.01.2004г. №24 (далее – Стандарты).

В целях повышения доступности потребителей и заинтересованных лиц к деятельности субъектов рынков электрической энергии, совета рынка, организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности), федеральной антимонопольной службой с участием Федеральной службы по тарифам был разработан и утвержден 17.02.2015г. Минюстом России приказ ФАС России «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, не являющимися субъектами естественных монополий».

До утверждения форм раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии раскрывали информацию, предусмотренную Стандартами, в свободной форме. Зачастую это приводило к возникновению споров между субъектами розничных рынков электроэнергии и жалоб заинтересованных лиц на ненадлежащее раскрытие информации. Утверждение типовых форм позволит снять эти разногласия.

Кроме того, согласно долгосрочной программе развития ОАО «АК «Транснефть» на период до 2020г., утвержденной решением Совета директоров ОАО «АК «Транснефть» (протокол №23 от 19.11.2014), в мае 2015г. введена в

действие Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период 2015 – 2020гг. Действие указанной программы распространяется как на ОАО «АК «Транснефть», так и на все организации системы Транснефть.

В рамках своих полномочий ФАС России контролирует соблюдение организациями, осуществляющим деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договоров об установке, замене, эксплуатации таких приборов учета, о порядке их заключения, а также о предоставлении предложений по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов.
