Ежегодный отчет
Евразийской экономической комиссии

«О мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2018 году»

Оглавление

Список сокращений 3
Введение 4
Глава 1. Справочно-аналитическая информация о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2018 году 6
1.1. О проектах решений ЕЭК, по которым в 2018 году проведена оценка регулирующего воздействия 6
1.2. О проведении в 2018 году этапа текущей оценки регулирующего воздействия 9
1.3. О выявлении в проектах решений ЕЭК положений, предусматривающих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности 16
Глава 2. Особенности проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2018 году 23
2.1. Оценка регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза и изменений в них.....23
2.2. О деятельности рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК 29
Глава 3. Совершенствование проведения оценки регулирующего воздействия 32
3.1. О проведении оценки регулирующего воздействия проектов международных договоров в рамках Союза.....32
3.2. О пилотном проекте по оценке фактического воздействия принятых решений Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности 33
Заключение 36

Список сокращений

Союз	Евразийский экономический союз
государства – члены Союза	Государства – члены Евразийского экономического союза
Договор о Союзе	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года
Комиссия, ЕЭК	Евразийская экономическая комиссия
ОРВ	Оценка регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии
Отчет	Ежегодный отчет Евразийской экономической комиссии о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2018 году
Регламент	Регламент работы Евразийской экономической комиссии, утвержденный Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98
Рабочая группа	Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, созданная Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 марта 2015 г. № 25
Правила документо-оборота	Правила внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46
Департамент-разработчик	Департамент Евразийской экономической комиссии, ответственный за подготовку проекта решения Евразийской экономической комиссии, или департамент Евразийской экономической комиссии, к компетенции которого относится подготовка проекта решения Евразийской экономической комиссии на основании предложения органа государственной власти государства – члена Евразийского экономического союза
Сводный департамент	Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии, осуществляющий методическое обеспечение и консультационное сопровождение проведения оценки регулирующего воздействия

Введение

Ежегодный отчет о мониторинге проведения процедуры оценки регулирующего воздействия за 2018 год подготовлен в соответствии с подпунктом 5 пункта 24 Положения о Комиссии (приложение № 1 к Договору о Союзе), которым предусмотрено внесение ежегодного отчета о мониторинге проведения процедуры оценки регулирующего воздействия для рассмотрения Евразийским межправительственным советом.

Процедура оценки регулирующего воздействия, внедренная в Комиссии с апреля 2015 года, показала свою эффективность в выявлении избыточных ограничений и оценке возможных последствий влияния на предпринимательскую деятельность при принятии тех или иных решений на наднациональном уровне.

Отчет подготовлен на основе практики проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2018 году и учитывает справочно-аналитическую, статистическую и иную информацию.

По сравнению с предыдущими периодами 2018 год характеризуется следующими основными особенностями:

- по сравнению с 2017 годом наблюдался спад общего количества проектов решений ЕЭК, проходивших процедуру ОРВ, что связано с завершением проходившего в 2017 году периода подготовки обширного массива первоочередных решений ЕЭК, необходимых для реализации Таможенного кодекса Союза (аналогичная ситуация по сокращению количества проектов, проходивших процедуру ОРВ, наблюдалась в 2016 году по сравнению 2015 годом, в котором данную процедуру прошел обширный массив проектов решений ЕЭК по вопросам формирования общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий);

- сократилось число случаев нарушения процедуры ОРВ департаментами-разработчиками, а также отсутствовали спорные ситуации по вопросу о необходимости проведения процедуры ОРВ, что свидетельствует о завершении процесса успешного «встраивания» оценки регулирующего воздействия в повседневную практику работы Комиссии;

- расширилась область применения процедуры ОРВ в отношении проектов технических регламентов Союза, ее впервые прошли не только проекты изменений в технические регламенты Союза, но и проекты новых технических регламентов Союза, являющиеся комплексными и масштабными документами;

- ЕЭК впервые получила полномочия на проведение пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений Комиссии, реализация которого позволит приступить к постепенному комплексному «охвату» оценкой влияния на условия ведения бизнеса всего жизненного цикла наднационального регулирования в рамках Союза;

- впервые приводится детализированная информация о составе участников публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ «в разбивке» по категориям заинтересованных лиц (включая организационно-правовые формы субъектов предпринимательской деятельности) и государствам – членам Союза.

Отчет состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, а также заключения.

В первой главе Отчета содержатся статистические и справочно-аналитические данные о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2018 году.

Во второй главе Отчета приведены сведения о проведении в 2018 году процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов технических регламентов Союза и изменений в них, а также информация о практике деятельности Рабочей группы в 2018 году.

В третьей главе Отчета изложена информация об обеспечении возможности проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов международных договоров в рамках Союза, а также о подходах к организации проведения пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений Комиссии.

Глава 1. Справочно-аналитическая информация о практике проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2018 году

1.1. О проектах решений ЕЭК, по которым в 2018 году проведена оценка регулирующего воздействия

В 2018 году **текущая оценка** регулирующего воздействия (публичное обсуждение) проводилась **по 49 проектам** решений Комиссии. **Итоговая оценка** регулирующего воздействия (подготовка заключений об ОРВ) была проведена **по 47 проектам решений Комиссии,** что **на 37,3% меньше, чем в 2017 году** (75 заключений об ОРВ).

Данная ситуация обусловлена тем, что в 2017 году данную процедуру прошел обширный пакет проектов решений Комиссии, необходимых для реализации норм Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, вступившего в силу с 1 января 2018 года.

Информация о количестве проектов решений ЕЭК, по которым в 2017 и 2018 годах были подготовлены заключения об ОРВ, по сферам компетенции Комиссии представлена в таблице 1. В скобках представлена информация о долях проектов решений Комиссии в сферах компетенции ЕЭК.

Таблица 1

Сфера компетенции Комиссии	**Количество и доля проектов решений Комиссии, на которые даны заключения об ОРВ**	
	2017 год	**2018 год**
Таможенное регулирование	38 (50,67%)	19 (40,42%)
Применение ветеринарно-санитарных мер	7 (9,33%)	7 (14,89%)
Регулирование обращения лекарственных средств	2 (2,67%)	5 (10,63%)
Техническое регулирование	12 (16,00%)	3 (6,38%)
Применение санитарных мер	4 (5,33%)	3 (6,38%)

Применение карантинных фитосанитарных мер	3 (4,00%)	2 (4,26%)
Нетарифное регулирование в отношении третьих стран	2 (2,67%)	2 (4,26%)
Регулирование обращения медицинских изделий	0 (0%)	2 (4,26%)
Конкурентная политика	4 (5,33%)	1 (2,13%)
Регулирование обращения транспортных средств и самоходных машин	1 (1,33%)	1 (2,13%)
Торговая политика, установление торговых режимов в отношении третьих стран	1 (1,33%)	1 (2,13%)
Маркировка товаров	0 (0%)	1 (2,13%)
Интеллектуальная собственность	1 (1,33%)	0 (0%)
Всего	75	47

Разработчиками, подготовившими проекты решений Комиссии, на которые были даны заключения об оценке регулирующего воздействия, являлись:

- Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики – 36,2% (17 проектов);

- Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер – 25,6% (12 проектов);

- Департамент технического регулирования и аккредитации – 23,4% (11 проектов);

- Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования – 6,4% (3 проекта);

- Департамент таможенной инфраструктуры – 4,2% (2 проекта);

- Департамент антимонопольного регулирования – 2,1% (1 проект);

- Департамент торговой политики – 2,1% (1 проект).

По сравнению с 2017 годом в 2018 году **более чем на 10 процентных пунктов возросла доля проектов блока Комиссии по техническому регулированию** в общем числе проектов решений ЕЭК, получивших заключения об ОРВ – с 38,6% до 49%.

По уровню принятия окончательного решения проекты решений Комиссии, на которые были подготовлены заключения об оценке регулирующего воздействия, распределились следующим образом:

- 15 проектов решений Совета Комиссии (32%);

- 32 проекта решений Коллегии Комиссии (68%).

По характеру выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ проектов решений Комиссии, можно выделить следующие категории таких заключений:

- «положительное» – заключение об ОРВ, в котором сделан вывод о позитивном влиянии проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности и в котором отсутствуют замечания и предложения к положениям проекта решения Комиссии, направленные на предотвращение установления для субъектов предпринимательской деятельности избыточных обязанностей, запретов и (или) ограничений, либо такие замечания и предложения не носят концептуального характера;

- «условно-положительное» - заключение об ОРВ, в котором сделан вывод о позитивном влиянии проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности при условии доработки проекта решения Комиссии с внесением в него изменений (дополнений), имеющих концептуальный характер;

- «отрицательное» - заключение об ОРВ, в котором сделан вывод о негативном влиянии проекта решения ЕЭК на условия ведения предпринимательской деятельности в связи с установлением таким проектом для субъектов предпринимательской деятельности существенных избыточных обязанностей, запретов и (или) ограничений.

По характеру сделанных выводов заключения об ОРВ на проекты решений Комиссии распределились следующим образом:

- положительные – 40 заключений (85%);

- отрицательные – 7 заключений (15%).

По сравнению с 2017 годом **в 2018 году доля положительных заключений об ОРВ на проекты решений ЕЭК возросла на 1 процентный пункт (с 84% до 85%) и остается на очень высоком уровне, что свидетельствует о повышении качества наднационального регулирования и общей ориентированности принимаемых Комиссией решений на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.**

Сравнительная информация о характере заключений об ОРВ в 2015, 2016, 2017 и 2018 годах представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

1.2. О проведении в 2018 году этапа текущей оценки регулирующего воздействия

Участниками публичного обсуждения было дано 821 замечание и предложение, что **в среднем** составляет **16,75** замечания и предложения по каждому проекту решения Комиссии и подтверждает сохраняющуюся востребованность процедуры ОРВ деловыми кругами государств – членов Союза.

Из 821 замечания и предложения, поступившего в ходе проведения публичного обсуждения проектов решений Комиссии в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, департаментами-разработчиками было учтено 429 замечаний и предложений, что составило **52,25%.** По сравнению с 2017 годом **в 2018 году доля учета замечаний и предложений участников публичного обсуждения снизилась более чем на 14 процентных пунктов, но по-прежнему остается на достаточно высоком уровне.**

Снижение доли учета замечаний и предложений обусловлено представлением по ряду проектов решений ЕЭК значительного количества концептуальных замечаний о нецелесообразности их принятия в целом (прежде всего, по проекту решения Совета ЕЭК «Об отнесении сахара белого, являющегося иностранным товаром, к товарам, которые не подлежат помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и к товарам, в отношении которых не применяется таможенная процедура свободного склада», который был одобрен Коллегией ЕЭК, в связи с чем данные замечания считаются неучтенными).

Сравнительная информация о доле учета замечаний и предложений участников публичного обсуждения департаментами-разработчиками в 2015, 2016, 2017 и 2018 годах представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Всего в ходе публичного обсуждения проектов решений Комиссии в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия **замечания и предложения направили 254 участника публичного обсуждения от государств – членов Союза**, включая представителей бизнес-ассоциаций, хозяйствующих субъектов, экспертов (физических лиц), представителей научного сообщества, уполномоченных органов исполнительной власти государств – членов Союза.

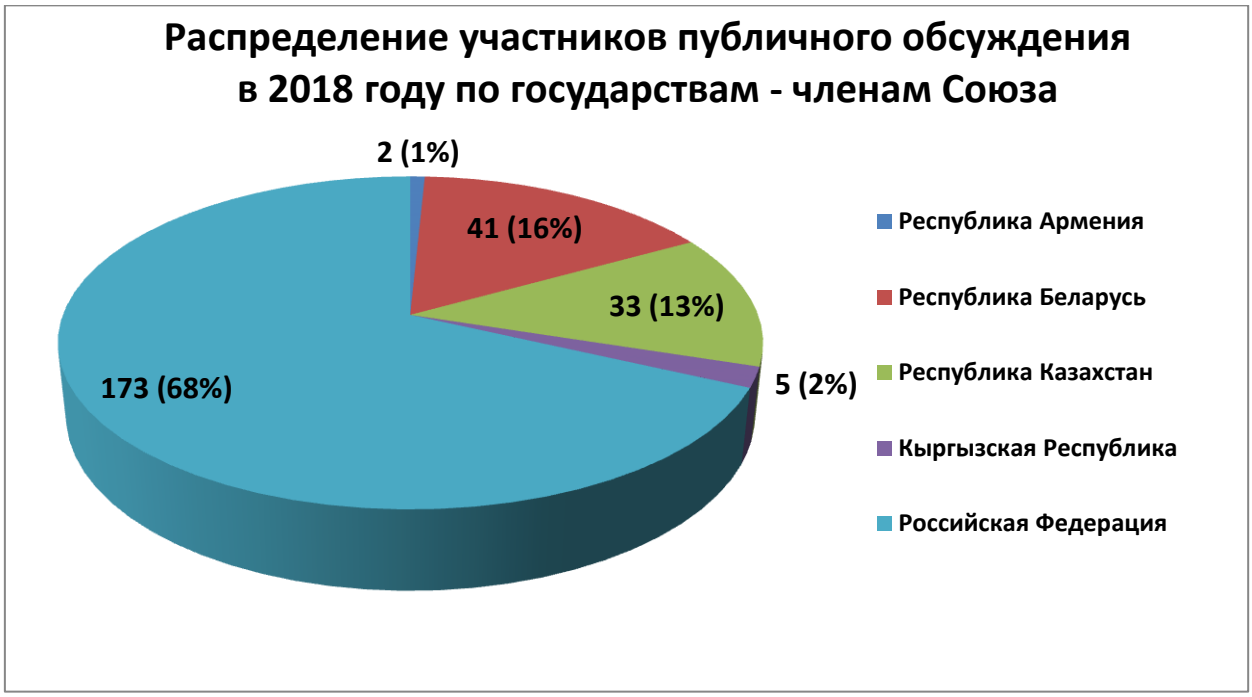
При этом во исполнение подпункта 4 пункта 9 плана действий ЕЭК по реализации приоритетов российского председательства, изложенных в обращении Президента Российской Федерации Путина В.В. к главам государств – членов Союза от 18 января 2018 г., утвержденного приказом Председателя Коллегии ЕЭК от 13 марта 2018 г. № 67, проведен мониторинг участия в процедуре ОРВ проектов решений ЕЭК «в разбивке» по государствам – членам Союза и группам заинтересованных лиц.

При этом к числу представителей бизнес-сообщества отнесены национальные и отраслевые бизнес-ассоциации (предпринимательские объединения), а также отдельные субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица).

В свою очередь, в число представителей экспертного сообщества включены научно-исследовательские институты и физические лица, выступающие в качестве экспертов от своего имени.

Распределение участников публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ в 2018 году по государствам – членам Союза представлено на диаграмме 3.

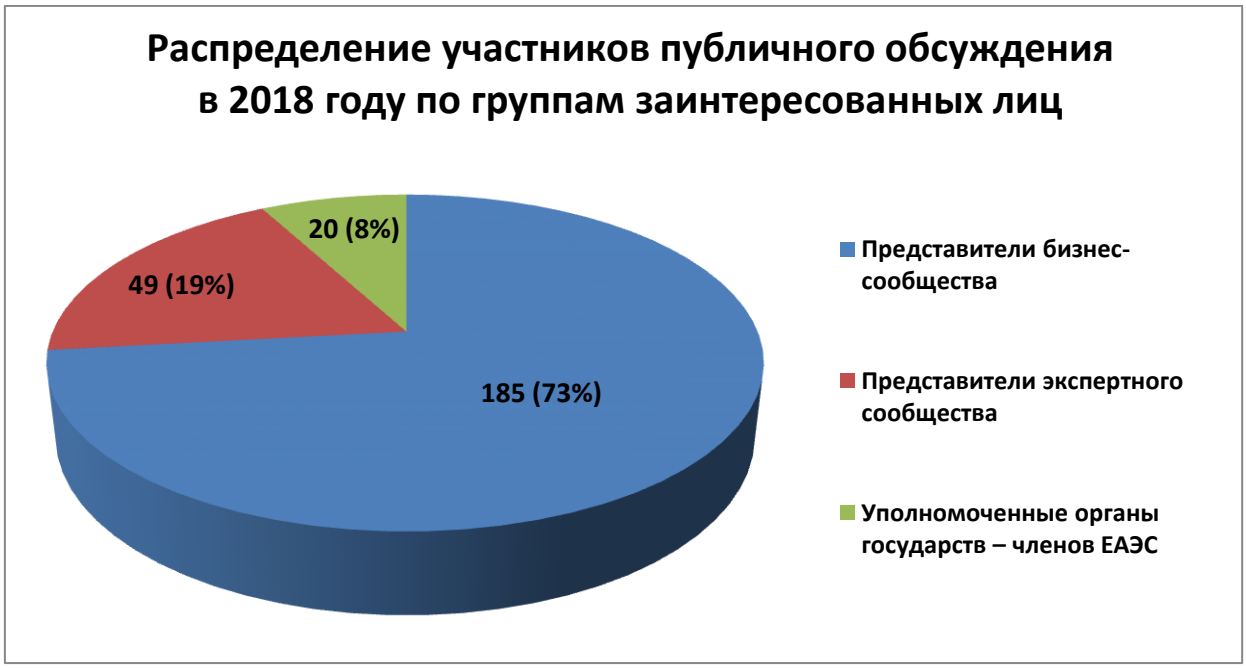
Диаграмма 3



Таким образом, наибольшую активность при участии в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК проявили представители Российской Федерации. Представители Республики Беларусь и Республики Казахстан также участвовали в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК достаточно активно, в то время как участие представителей Республики Армения и Кыргызской Республики было незначительным.

В свою очередь, распределение участников публичного обсуждения проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ в 2018 году по основным группам заинтересованных лиц представлено на диаграмме 4.

Диаграмма 4



При этом участники публичного обсуждения проектов решений ЕЭК из числа представителей бизнес-сообщества распределились следующим образом:

- предпринимательские объединения (торгово-промышленные палаты, национальные и отраслевые союзы, ассоциации, альянсы) – 40 (21,6%);

- юридические лица (организации) государств – членов Союза - 145 (78,4%).

При этом 145 субъектов предпринимательской деятельности, принявших участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в 2018 году, по организационно-правовой форме можно разделить следующим образом:

- общества с ограниченной ответственностью (ООО) и товарищества с ограниченной ответственностью (ТОО) – 75 (51,7%);

- акционерные общества (открытые, закрытые и публичные) – 62 (42,8%);

- вертикально интегрированные компании (холдинги, группы компаний, концерны) – 8 (5,5%).

При этом следует отметить, что принимавшие участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ **предпринимательские объединения** консолидируют хозяйствующие субъекты таких отраслей промышленности и секторов экономики как: агропромышленный комплекс и пищевая промышленность (в том числе производство сахара, кондитерских изделий, безалкогольных напитков и соков, масложировой продукции, мяса и мясной продукции), фармацевтика, производство и продажа парфюмерно-косметической продукции, товаров бытовой химии и гигиены, осуществление международных автомобильных перевозок грузов, сопровождение осуществления внешнеэкономической деятельности, нефтехимия и т.д.

В свою очередь, принимавшие участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ хозяйствующие субъекты осуществляют предпринимательскую деятельность, в частности, в следующих сферах:

- производство сахара, кондитерских изделий и безалкогольных напитков, масложировой продукции, мяса и мясной продукции, а также пищевых добавок и ингредиентов;

- авиаперевозки;

- фармацевтическая промышленность;

- машиностроение, включая производство сельскохозяйственной техники, железнодорожного подвижного состава и комплектующих к нему;

- добыча нефти и газа;

- переработка нефти, нефтехимия и химическая промышленность, включая производство удобрений, шин, стекловолокна и химволокна, полимеров;

- материально-техническое снабжение водных судов и ремонт судового оборудования.

В 2018 году в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ активное участие также принимали научно-исследовательские организации и образовательные учреждения, осуществляющие экспертно-аналитическую деятельность в сферах:

- стандартизации, метрологии и сертификации;

- фармакологии;

- обеспечения продовольственной безопасности;

- экологии и промышленной политики;

- физико-химических и бактериологических исследований, радиологии, ядерной физики.

В целях обеспечения заблаговременной подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия замечания и предложения к проектам решений Комиссии на стадии публичного обсуждения направлялись департаментам-разработчикам также сводным департаментом и другими департаментами Комиссии.

Всего в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК в рамках процедуры ОРВ приняли участие 11 департаментов Комиссии (включая сводный департамент).

Всего на стадии публичного обсуждения сводным департаментом департаментам-разработчикам было направлено **147 замечаний и предложений** к 41 проекту решений Комиссии. **Доля охвата проектов решений Комиссии**, проходивших публичное обсуждение, **направлением замечаний и предложений сводного департамента** на стадии публичного обсуждения **составила 83,7%**.

Помимо сводного департамента, наиболее активное участие в публичном обсуждении проектов решений ЕЭК принимали Департамент развития интеграции, Департамент таможенной инфраструктуры, Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок, Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики, Департамент функционирования внутренних рынков, Департамент торговой политики, Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер.

Направление департаментами Комиссии замечаний и предложений к проектам решений ЕЭК на этапе публичного обсуждения позволяет на ранней стадии урегулировать большинство имеющихся разногласий с департаментом-разработчиком и рассматривать на заседании Рабочей группы только вопросы принципиального характера, что существенно повышает эффективность и оперативность деятельности Рабочей группы.

Распределение проектов решений ЕЭК, которые в 2017 и 2018 годах прошли публичное обсуждение в рамках ОРВ, по сферам компетенции Комиссии представлено в таблице 2.

Таблица 2

Сфера компетенции Комиссии	**Количество и доля проектов решений Комиссии, по которым в рамках ОРВ было проведено публичное обсуждение**	
	2017 год	**2018 год**
Таможенное регулирование	47 (54,65%)	22 (44,9%)
Применение ветеринарно-санитарных мер	6 (6,98%)	8 (16,3%)
Техническое регулирование	13 (15,12%)	4 (8,2%)
Регулирование обращения лекарственных средств	2 (2,33%)	4 (8,2%)
Применение санитарных мер	5 (5,81%)	2 (4,1%)
Применение карантинных фитосанитарных мер	3 (3,48%)	2 (4,1%)
Нетарифное регулирование	2 (2,33%)	2 (4,1%)
Регулирование обращения медицинских изделий	0 (0%)	2 (4,1%)
Конкурентная политика	4 (4,65%)	1 (2%)
Регулирование обращения транспортных средств и самоходных машин	0 (0%)	1 (2%)
Маркировка товаров	0 (0%)	1 (2%)

Интеллектуальная собственность	2 (2,33%)	0 (0%)
Торговая политика, установление торговых режимов в отношении третьих стран	1 (1,16%)	0 (0%)
Финансовые рынки	1 (1,16%)	0 (0%)
Всего	86	49

В целом при организации и проведении этапа текущей оценки регулирующего воздействия (публичного обсуждения) проектов решений Комиссии департаментами-разработчиками в большинстве случаев были соблюдены все необходимые процедуры, предусмотренные подразделом 2 раздела IX Регламента.

В то же время из 47 проектов решений Комиссии, заключения об оценке регулирующего воздействия по которым были подготовлены Рабочей группой, случаи несоблюдения департаментами-разработчиками установленных Регламентом процедур проведения этапа текущей оценки были выявлены при подготовке 3 проектов решений ЕЭК (6,4%), на что было обращено внимание в заключениях об оценке регулирующего воздействия.

Отступления от установленной Регламентом процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, допущенные департаментами-разработчиками, состояли в:

- размещении департаментом-разработчиком на официальном сайте Союза сводной информации об итогах публичного обсуждения по истечении установленного максимального срока после окончания публичного обсуждения (по 2 проектам);

- непроведении публичного обсуждения отдельных приложений к проекту решения ЕЭК, которые были дополнительно включены после завершения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК на сайте Союза (по 1 проекту);

- отсутствии изложения департаментом-разработчиком в сводной информации всех замечаний и предложений, поступивших в рамках публичного обсуждения (по 1 проекту).

При этом **доля случаев несоблюдения департаментами-разработчиками процедуры проведения ОРВ в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизилась с 9,3% до 6,4%, а количество таких случаев (проектов) сократилось с 7 до 3, что свидетельствует о повышении уровня ответственного отношения департаментов-разработчиков к выполнению порядка проведения ОРВ и требований Регламента.**

Пунктом 162 Регламента предусмотрена возможность отказа департамента-разработчика от дальнейшей подготовки проекта решения Комиссии по результатам рассмотрения предложений, поступивших в ходе проведения его публичного обсуждения.

В 2018 году случаи принятия департаментом-разработчиком решений **об отказе от дальнейшей подготовки проекта решения Комиссии** по результатам проведения его публичного обсуждения **зафиксированы не были**.

1.3. О выявлении в проектах решений ЕЭК положений, предусматривающих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности

В 47 заключениях об оценке регулирующего воздействия, которые были даны на проекты решений Комиссии, **содержится 107 замечаний и предложений**, направленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Союзе.

По своему характеру замечания и предложения, указанные в заключениях об оценке регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, могут быть классифицированы на три следующих вида:

- **концептуальные** – замечания и предложения, касающиеся проекта решения Комиссии в целом и (или) предусмотренной им модели правового регулирования общественных отношений (в частности, о необоснованности принятия проекта решения; о достаточности принятия положений не в обязательной (нормативно-правовой), а в рекомендательной форме; об изменении области применения (предмета правового регулирования) проекта решения Комиссии; о необходимости установления переходного периода при введении в действие проекта решения Комиссии и (или) установления отсрочки его вступления в силу; предусматривающие изменение механизма взаимного признания документов; направленные на изменение подходов к обеспечению свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также иные замечания и предложения, направленные на изменение основных подходов к регулированию, предусмотренных проектом решения Комиссии);

- **содержательные** – замечания и предложения, направленные на внесение изменений и (или) дополнений в отдельные положения проекта решения Комиссии в целях предотвращения установления избыточных обязанностей, ограничений или запретов в отношении субъектов предпринимательской деятельности, недопущения возникновения различий в правоприменительной практике государств – членов Союза, а также устранения положений, предусматривающих необоснованную широту дискреции при осуществлении властных полномочий;

- **юридико-технические и редакционные** – замечания и предложения, направленные на внесение уточнений в отдельные положения проекта решения Комиссии или корректировку их формулировок в целях обеспечения абсолютной правовой определенности и логичности изложения нормативных положений.

Замечания и предложения, указанные в заключениях об оценке регулирующего воздействия, распределились следующим образом:

- концептуальные – 35 замечаний и предложений (32,7%);

- содержательные – 64 замечания и предложения (59,8%);

- юридико-технические и редакционные – 8 замечаний и предложений (7,5%).

Таким образом, в 2018 году по сравнению с 2017 годом **доля концептуальных замечаний, содержащихся в заключениях об ОРВ, возросла более чем на 20 процентных пунктов, а доля юридико-технических и редакционных замечаний снизилась более чем на 29 процентных пунктов.**

Для большей иллюстративности разделения замечаний на данные категории необходимо отметить следующие примеры концептуальных и содержательных замечаний, которые были отмечены в заключениях об ОРВ (с обобщением этих примеров по сферам компетенции Комиссии).

Замечания **концептуального характера**, отраженные в заключениях об ОРВ на проекты решений Комиссии в 2018 году, касались, в частности:

- в сфере технического регулирования:

необходимости исключения требований по государственной регистрации химической продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза одним заявителем в количестве менее 1 тонны/год, за исключением химической продукции, содержащей в составе мутагенные, канцерогенные и репротоксичные химические вещества наиболее высокого класса опасности, а также требований по регистрации химических смесей, за исключением химических смесей, имеющих наиболее высокий класс опасности;

ужесточения действующего регулирования путем ограничения срока действия свидетельств о государственной регистрации продукции, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов Союза, до 5 лет с даты регистрации;

недопустимости внесения изменений в регулятивные требования и (или) процедуры, влияющие на условия торговли услугами, учреждения, деятельности и (или) действий в конкретном виде деятельности, ранее чем через 1 год после установления действующих регулятивных требований, и необходимости переноса срока вступления в силу предлагаемых изменений в Правила оформления свидетельства о государственной регистрации с учетом положений, установленных Правилами регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 24;

исключения положений, предусматривающих возможность установления национальным законодательством государства – члена Союза порядка оформления свидетельств о государственной регистрации продукции в виде электронного документа;

- в сфере применения санитарных мер – недопустимости расширения предмета санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценки (экспертизы) подконтрольных товаров, путем ее проведения на предмет соответствия подконтрольной продукции требованиям национального законодательства государств – членов Союза в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в сфере технического регулирования;

- в сфере применения ветеринарно-санитарных мер:

необходимости установления в проекте Правил регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств на таможенной территории Евразийского экономического союза механизма «автоматического» признания итогового экспертного заключения и регистрационного удостоверения ветеринарного лекарственного препарата всеми государствами – членами Союза (государствами признания) по факту оформления указанных документов в одном из государств – членов Союза (в референтном государстве) в целях сохранения действующего режима регулирования;

сокращения предусмотренных проектом Правил регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств на таможенной территории Евразийского экономического союза сроков проведения процедуры регистрации ветеринарных лекарственных препаратов в рамках Союза, продолжительность которых составляет до 300 рабочих дней, в то время как аналогичные сроки проведения регистрации лекарственных средств для медицинского применения (профилактики и лечения заболеваний человека) составляют 210 календарных дней;

установления минимального уровня доли молочного жира (1,5 мас.%) в массе-нетто пищевых продуктов на основе растительных жиров, при котором в отношении таких пищевых продуктов будут применяться ветеринарно-санитарные меры, в целях исключения возможности их применения в отношении пищевых продуктов, не содержащих компонентов животного происхождения и, соответственно, не представляющих эпизоотического риска.

- в сфере таможенного регулирования:

исключения «страновых» изъятий из применения вводимого Комиссией единого таможенного регулирования в целях создания во всех государствах – членах Союза равных условий ведения предпринимательской деятельности в части таможенного декларирования товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде;

ограничения сферы применения требования о заполнении декларации таможенной стоимости при наличии взаимосвязи между продавцом и покупателем исключительно случаями определения декларантом таможенной стоимости товаров с применением метода по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1);

исключения избыточного требования, предусматривающего обязанность получения и представления декларантом заключения уполномоченного органа

государства – члена Союза об установлении стандартных норм выхода продуктов переработки для использования декларации на товары в качестве документа об условиях переработки;

необходимости сокращения предусмотренного проектом решения уровня требований к продолжительности минимальных сроков действия видов обеспечения, в рамках которых сертификат обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов может быть представлен для регистрации, с четырех до трех месяцев с учетом действующего режима регулирования;

ограничения возможности аннулирования сертификата обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов по инициативе таможенного органа регистрации исключительно случаями выявления имевших место на момент регистрации сертификата обеспечения фактов несоблюдения лицом, представившим сертификат обеспечения, условий регистрации сертификата обеспечения.

В свою очередь, **содержательные** замечания и предложения, сформулированные в заключениях об ОРВ на проекты решений Комиссии в 2018 году, в частности, касались следующего:

- **в сфере технического регулирования**:

исключения требования по государственной регистрации химической продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза одним хозяйствующим субъектом в количестве менее 1 тонны/год;

обеспечения возможности подтверждения ввоза образцов (проб) продукции для проведения исследований (испытаний) и измерений договором или письмом иной (неаккредитованной) испытательной лаборатории (центра) в случаях декларирования соответствия продукции с применением схем 1д и 2д;

исключения из проекта Порядка ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза, избыточного требования к обоснованию необходимого количества единичных экземпляров при ввозе одного экземпляра продукции;

дополнения проекта Порядка ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза, иллюстративным перечнем документов (договором, доверенностью, письмом), которые, в том числе, могут подтверждать факт уполномочивания заявителем при оценке соответствия иного лица (декларанта) на использование заверенных копий документов об оценке соответствия;

- в сфере регулирования обращения лекарственных средств:

дополнения общих фармакопейных статей методиками испытаний для соответствующих видов лекарственных форм (капсул) и лекарственного растительного сырья (экстрактов);

четкого разграничения доклинических и клинических исследований путем доработки проекта Руководства по доклиническим исследованиям безопасности в целях проведения клинических исследований и регистрации лекарственных препаратов;

необходимости доработки положений проекта Руководства по подбору дозы лекарственных препаратов в части их изложения в формулировках, исключающих возможность установления проектом Руководства дополнительных оснований для отказа в регистрации лекарственных препаратов по причине отсутствия достаточных объемов исследований их дозировок (сведений о зависимости «доза – эффект»);

- в сфере применения санитарных мер

исключения возможности проведения санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценки (экспертизы) по заявлениям юридических лиц любой организационно-правовой формы, индивидуальных предпринимателей, физических лиц;

необходимости обеспечения применения вводимых санитарно-эпидемиологических требований и показателей к продукции (товарам) методами исследований, предусмотренными соответствующими стандартами;

- в сфере таможенного регулирования:

исключения обязательств по заполнению декларации таможенной стоимости в случаях исправления технических ошибок в сведениях о таможенной стоимости, не связанных с неправильным установлением структуры таможенной стоимости или метода ее определения;

исключения необходимости указания участниками внешнеэкономической деятельности сведений о назначении отдельных видов лесоматериалов, представление которых не требуется для таможенных целей, в том числе для целей классификации таких товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС;

обеспечения правовой определенности в отношении порядка исчисления предельного срока подачи декларации на товары, выпущенные по нескольким заявлениям до подачи декларации на товары.

Необходимо обратить внимание на долю учета замечаний и предложений, указанных в заключениях об ОРВ, которая определена по числу тех проектов решений Комиссии, которые при наличии заключений об ОРВ, полученных в 2018 году, были рассмотрены на заседаниях Коллегии Комиссии, состоявшихся в 2018 году.

Из 47 проектов решений Комиссии (Совета и Коллегии), **на которые** Рабочей группой **были даны заключения** об оценке регулирующего воздействия, **для**

рассмотрения на заседаниях Коллегии Комиссии было внесено 24 проекта решений Комиссии (51%).

При этом из указанных 24 проектов решений ЕЭК, рассмотренных и принятых (одобренных) Коллегией Комиссии, замечания и предложения в заключениях об ОРВ были даны по 10 проектам решений ЕЭК.

По результатам сопоставления замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия, с редакциями проектов решений ЕЭК, утвержденных решениями Коллегии Комиссии или одобренных распоряжениями Коллегии ЕЭК (по проектам решений Совета ЕЭК) по результатам рассмотрения на заседаниях Коллегии Комиссии, можно прийти к выводу о том, что **доля учета замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия составила 90,5%** - учтено 19 из 21 замечания и предложения.

При этом доля учета замечаний и предложений, указанных в заключениях об оценке регулирующего воздействия на проекты решений Комиссии, принятые (одобренные) Коллегией ЕЭК, в зависимости от характера замечаний и предложений выглядит следующим образом:

- доля учета концептуальных замечаний и предложений составила 90% (9 из 10);

- доля учета содержательных замечаний и предложений – 87,5% (7 из 8);

- доля учета юридико-технических и редакционных замечаний и предложений составила 100% (3 из 3).

Сравнительная информация об учете замечаний и предложений, изложенных в заключениях об ОРВ проектов решений Комиссии, в 2015, 2016, 2017 и 2018 годах представлена на диаграмме 5.

Диаграмма 5

Таким образом, **показатель доли учета замечаний и предложений** Рабочей группы, изложенных в заключениях об оценке регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, **второй год подряд находится на уровне более 90%, что свидетельствует о практической полезности процедуры ОРВ для улучшения проектов решений ЕЭК и конструктивном подходе департаментов-разработчиков к учету представленных замечаний**.

Глава 2. Особенности проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2018 году

2.1. Оценка регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза и изменений в них

В соответствии с пунктом 151 Регламента в отношении проектов решений Комиссии о принятии технических регламентов Союза, внесении в них изменений или об их отмене, о введении в действие принятых технических регламентов Союза и переходных положениях технических регламентов Союза оценка регулирующего воздействия состоит из этапов (процедур), установленных порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Союза, утверждаемым Комиссией.

Иными словами, порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза необходимо было определить отдельно – не в Регламенте, а непосредственно в порядке разработки этих документов.

Процедура подготовки и согласования проектов технических регламентов Союза и изменений в них ранее была установлена Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, утвержденным Решением Совета Комиссии от 20 июня 2012 г. № 48.

Учитывая, что указанный документ был утвержден Комиссией до закрепления в праве Союза норм о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, в нем отсутствовали какие-либо положения, касающиеся проведения оценки регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза и изменений в них (за исключением порядка проведения публичного обсуждения соответствующих проектов).

В этой связи Советом Комиссии дано поручение от 23 декабря 2014 г. № 16, во исполнение которого Коллегии Комиссии необходимо было разработать и представить на утверждение Совета ЕЭК новую редакцию порядка разработки технических регламентов Союза и изменений в них в целях обеспечения согласованности процедур публичного обсуждения и оценки регулирующего воздействия, предусмотренных разделом IX Регламента.

Проект порядка разработки технических регламентов Союза прошел процедуру оценки регулирующего воздействия (заключение от 19 июня 2015 г. № 10).

Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза в новой редакции (далее – Порядок разработки технических регламентов Союза) утвержден Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 и вступил в силу с 10 марта 2017 года.

В свою очередь, согласно Порядку разработки технических регламентов Союза проведение публичного обсуждения проекта технического регламента Союза (проекта изменений в технический регламент Союза), включая оценку регулирующего воздействия, является одним из обязательных этапов (процедур) разработки проекта технического регламента Союза (подпункт «в» пункта 2).

Порядком разработки технических регламентов Союза также устанавливается, что Комиссия обеспечивает подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту технического регламента Союза и комплекту документов к нему, включающему перечни стандартов (пункт 28).

В целях подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия департамент Комиссии, к сфере деятельности которого отнесены вопросы, касающиеся технического регулирования (Департамент технического регулирования и аккредитации ЕЭК), обеспечивает направление проекта технического регламента и комплекта документов в департамент Комиссии, к сфере деятельности которого отнесены вопросы, касающиеся условий ведения предпринимательской деятельности (сводный департамент).

Сводный департамент при участии разработчика (уполномоченного органа государства – члена Союза) и Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК в течение 15 календарных дней со дня поступления проекта технического регламента и комплекта документов к нему обеспечивает подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проекта технического регламента Союза или проекта о внесении в него изменений.

Таким образом, **основная особенность подготовки заключений об ОРВ на проекты технических регламентов Союза и изменений в них состоит в том, что подготовка таких заключений осуществляется** не по результатам рассмотрения и обсуждения проекта решения ЕЭК на заседании Рабочей группы, а без его проведения **по итогам консультаций сводного департамента с представителями разработчика (уполномоченного органа государства – члена Союза) и Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК.**

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия:

- рассматриваются замечания и предложения, включенные в сводку отзывов, составленную по результатам проведения публичного обсуждения проекта технического регламента Союза и комплекта документов к нему (включая перечни стандартов);

- принимаются во внимание заключения об оценке регулирующего воздействия (анализе регуляторного воздействия) в отношении проекта технического регламента (при их наличии), подготовленные уполномоченными органами государств – членов Союза.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта технического регламента Союза подписывается руководителем Рабочей группы (членом Коллегии (Министром) по экономике и финансовой политике ЕЭК), а в его отсутствие – заместителем руководителя Рабочей группы (директором сводного департамента).

Копия заключения об оценке регулирующего воздействия направляется сводным департаментом в Департамент технического регулирования и аккредитации ЕЭК в течение 3 рабочих дней со дня подписания заключения.

Заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту технического регламента и комплекту документов, подготовленное Комиссией, рассматривается в ходе переговоров руководителей (заместителей руководителей) заинтересованных органов государственной власти государств – членов Союза (абзац шестой пункта 29 Порядка разработки технических регламентов Союза).

По решению Совета Комиссии изменения в технический регламент могут быть приняты без проведения процедур публичного обсуждения, в том числе без подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, в исключительных случаях при возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений, и (или) обстоятельств социально-экономического характера, требующих оперативного реагирования, и (или) в случае внесения в технический регламент изменений, носящих редакционный характер и не меняющих требований технического регламента, и (или) в случае необходимости приведения положений технического регламента в соответствие с положениями Договора о Союзе или международных договоров в рамках Союза (пункт 46 Порядка разработки технических регламентов Союза).

Требование о необходимости подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия также распространяется на проекты изменений, вносимых в решение Коллегии Комиссии о введении в действие технического регламента Союза и о переходных положениях в отношении этого технического регламента Союза (абзац третий пункта 50 Порядка разработки технических регламентов Союза).

Заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту технического регламента (проекту изменений в технический регламент) Союза включается в комплекты документов:

- для проведения внутригосударственного согласования проекта технического регламента Союза (пункт 9 приложения № 4 к Порядку разработки технических регламентов Союза);

- для рассмотрения проекта технического регламента Союза Коллегией ЕЭК после проведения внутригосударственного согласования в целях его внесения для принятия Советом Комиссии (пункт 8 приложения № 4 к Порядку разработки технических регламентов Союза).

Таким образом, **2018 год являлся первым календарным годом, на протяжении всего периода которого процедура ОРВ была распространена на проекты технических регламентов Союза и проекты изменений в них**, прилагаемые к проектам технических регламентов Союза перечни стандартов, а также на проекты изменений, вносимых в решение Коллегии Комиссии о введении в действие технического регламента Союза и о переходных положениях в отношении этого технического регламента Союза.

Следует обратить внимание, что из положений абзаца второго пункта 2 Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 следует, что требование о необходимости подготовки заключения об ОРВ **не распространяется** на проекты технических регламентов Союза (изменений в технические регламенты Таможенного союза), по которым до 10 марта 2017 г. были начаты или завершены процедуры внутригосударственного согласования в государствах – членах Союза.

В то же время, по результатам рассмотрения на заседании Совета ЕЭК Порядка разработки технических регламентов Союза Советом ЕЭК дано поручение от 18 октября 2016 г. № 19, согласно которому Коллегии Комиссии совместно с правительствами государств – членов Союза в соответствии с Регламентом необходимо обеспечить подготовку проекта решения Совета ЕЭК, предусматривающего проведение оценки регулирующего воздействия проектов технических регламентов Союза, по которым до дня вступления в силу проекта порядка разработки технических регламентов Союза были начаты или завершены процедуры внутригосударственного согласования в государствах – членах Союза.

По результатам обсуждения на заседании Коллегии ЕЭК 6 марта 2018 г. ежегодного отчета о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2017 году и с учетом поступивших предложений Республики Казахстан было **принято решение о целесообразности подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия по проектам технических регламентов Союза, внутригосударственное согласование которых было начато или завершено до 10 марта 2017 года.**

Соответствующая информация была зафиксирована в ежегодном отчете о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2017 году, представленном на рассмотрение и принятом к сведению Евразийским межправительственным советом (распоряжение от 27 июля 2018 г. № 12).

В рамках данной работы в 2018 году были подготовлены заключения об оценке регулирующего воздействия проектов технических регламентов:

- «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» (внесение проекта на рассмотрение Совета ЕЭК одобрено распоряжением Коллегии Комиссии от 17 июля 2018 г. № 118);

- «О безопасности алкогольной продукции» (принят Решением Совета ЕЭК от 5 декабря 2018 г. № 98 (ТР ЕАЭС 047/2018)).

На стадии завершения внутригосударственного согласования и доработки после его проведения находятся еще 7 проектов технических регламентов Союза, по которым ЕЭК не подготавливались заключения об оценке регулирующего воздействия:

- «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортировки жидких и газообразных углеводородов»;

- «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки»;

- «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии»;

- «О безопасности лакокрасочных материалов»;

- «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»;

- «Требования к углям и продуктам их переработки».

Таким образом, в 2018 году по предусмотренной новой редакцией Порядка разработки технических регламентов Союза процедуре была обеспечена подготовка **5** заключений об ОРВ, из которых:

- **2** заключения об ОРВ на проекты технических регламентов Союза («О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» и «О безопасности алкогольной продукции»);

- **3** заключения об ОРВ на проекты изменений в технические регламенты Таможенного союза («О безопасности колесных транспортных средств (ТР ТС 018/2011)», «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давления» (ТР ТС 032/2013)).

В указанных **5 заключениях об ОРВ содержится 52 замечания и предложения** к проектам технических регламентов Союза и изменений в них, из которых 11 (21%) имеют концептуальный, 38 (73%) – содержательный и 3 (6%) – редакционный характер.

Изложенные в заключениях об ОРВ замечания и предложения к проектам технических регламентов Союза и изменений в них, в частности, касались необходимости:

- перевода максимально возможного количества видов энергопотребляющих устройств с подтверждения соответствия требованиям проекта технического регламента

Союза «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств» в форме сертификации на декларирование соответствия с учетом отсутствия непосредственного влияния требований данного технического регламента Союза на безопасность продукции для потребителя;

- обеспечения при применении схем декларирования соответствия 1д и 2д возможности проведения испытаний образцов продукции по выбору заявителя в любой испытательной лаборатории, в том числе собственной;

- исключения избыточных требований к обязательному наличию у заявителя собственных доказательств при декларировании соответствия продукции по схемам 3д, 4д и 6д, при которых имеются доказательства (протоколы исследований (испытаний) и измерений), полученные в аккредитованных испытательных лабораториях (центрах);

- обеспечения действия документов об оценке соответствия энергопотребляющих устройств требованиям проекта ТР ЕАЭС «О требованиях к энергетической эффективности энергопотребляющих устройств», установленным в отношении предыдущего этапа введения требований к энергетической эффективности, выданных или принятых до дня вступления в силу требований, установленных в отношении последующего этапа введения требований к энергетической эффективности, до окончания срока их действия;

- обеспечения возможности оптовым продавцам и физическим лицам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, признаваться продавцами слабоалкогольной продукции и, соответственно, иметь статус заявителей на оценку соответствия;

- устранения дублирования требований ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» в отношении оборудования, сосудов и элементов оборудования для питания двигателя газообразным топливом, специально сконструированных для использования на колесных транспортных средствах, поскольку такая продукция уже является объектом технического регулирования ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств»;

- ограничения области применения требований ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» о включении в паспорт котла и паспорт сосуда сведений о результатах измерительного и неразрушающего контроля, испытаниях неразъемных соединений, гидравлических (пневматических) испытаниях только случаями наличия таких сведений;

- исключения из проекта изменений в ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств» положения, предусматривающего в качестве обязательного условия предоставления возможности совмещения проведения процедур проверки безопасности конструкции и технического осмотра транспортного средства с внесенными в конструкцию изменениями необходимость дополнительного установления соответствующих положений в национальном законодательстве государств – членов Союза;

- приведения требования ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» к классификации пищевой продукции в качестве продукции, содержащей генно-модифицированные организмы (ГМО), в соответствие с новыми требованиями к маркировке пищевой продукции надписью «ГМО», установленными при внесении изменений в ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»;

- исключения из проекта изменений в ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» избыточных ограничений по обогащению определенными витаминами и минеральными веществами отдельных видов пищевой продукции.

Таким образом, **в 2018 году не только было обеспечено проведение ОРВ в отношении проектов изменений в технические регламенты Союза, но и удалось приступить к проведению ОРВ в отношении проектов технических регламентов Союза, прошедших внутригосударственное согласование.**

2.2. О деятельности рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК

В соответствии с абзацем первым пункта 165 Регламента подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия осуществляется рабочей группой Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

Согласно пункту 143 Регламента к функциям Рабочей группы также отнесено рассмотрение вопросов о необходимости (отсутствии необходимости) проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в случае если по данным вопросам не было достигнуто согласие между департаментом-разработчиком и сводным департаментом.

Положение о Рабочей группе утверждено Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 г. № 25.

В связи с кадровыми изменениями в составе должностных лиц структурных подразделений Комиссии распоряжением Коллегии ЕЭК от 13 февраля 2018 г. № 27 внесены необходимые изменения актуализационного характера в состав Рабочей группы, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25 (в редакции распоряжения Коллегии ЕЭК от 30 мая 2017 г. № 57).

В результате в настоящее время в состав Рабочей группы, помимо руководителя Рабочей группы (члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике) и его заместителя (директора сводного департамента), входит 28 членов: 23 должностных лица структурных подразделений Комиссии (директора департаментов и их заместители,

руководители секретариатов и помощники членов Коллегии (Министров)) и 5 представителей бизнес-сообщества всех государств – членов Союза.

В целях обеспечения прав всех членов Рабочей группы на выражение своей позиции пунктом 27 Положения о Рабочей группе предусмотрено, что при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Комиссии член Рабочей группы в течение 3 рабочих дней со дня рассмотрения соответствующего вопроса на заседании Рабочей группы вправе представить в сводный департамент особое мнение, которое в обязательном порядке прилагается к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Комиссии.

В 2018 году зафиксирован 1 случай выражения членом Рабочей группы особого мнения – особое мнение представлено директором Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК, членом Рабочей группы Д.В. Некрасовым к заключению об ОРВ проекта решения Совета ЕЭК «Об отнесении сахара белого, являющегося иностранным товаром, к товарам, которые не подлежат помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и к товарам, в отношении которых не применяется таможенная процедура свободного склада» от 26 марта 2018 г. № 204. В 2015 году особые мнения отсутствовали, в 2016 году было выражено одно особое мнение, в 2017 году случаи выражения особых мнений не зафиксированы.

В 2018 году проведено 15 заседаний Рабочей группы.

Информация о проведении заседаний Рабочей группы и количестве рассмотренных вопросов в разбивке по кварталам 2018 года представлена в таблице 3.

Таблица 3

Показатель / Период 2017 года	**Количество проведенных заседаний**	**Доля от общего числа заседаний**	**Количество рассмотренных проектов решений ЕЭК**	**Доля от общего числа рассмотренных проектов решений ЕЭК**
I квартал (январь – март)	4	26,7%	11	23,4%
II квартал (апрель – июнь)	2	13,3%	10	21,3%
III квартал (июль – сентябрь)	4	26,7%	9	19,1%
IV квартал (октябрь – декабрь)	5	33,3%	17	36,2%
Всего	15	100%	47	100%

Из указанной таблицы следует, что наиболее интенсивной деятельность Рабочей группы была в четвертом квартале 2018 года.

Заседания Рабочей группы проводились со средней периодичностью один раз в 24 календарных дня.

В рамках 15 заседаний Рабочей группы было рассмотрено 47 вопросов о подготовке заключений об ОРВ проектов решений ЕЭК.

Вопросы о наличии (отсутствии) необходимости проведения оценки регулирующего воздействия отдельных проектов решений ЕЭК Рабочей группой в 2018 году не рассматривались в связи с отсутствием разногласий по данным вопросам между департаментами-разработчиками и сводным департаментом.

Таким образом, в рамках заседаний Рабочей группы были обеспечены своевременное рассмотрение и подготовка заключений об ОРВ на все проекты решений ЕЭК, представленные департаментами-разработчиками для проведения итоговой оценки.

Глава 3. Совершенствование проведения оценки регулирующего воздействия

3.1. О проведении оценки регулирующего воздействия проектов международных договоров в рамках Союза

Принимая во внимание экономический характер интеграции в Союзе, ряд разрабатываемых международных договоров в рамках Союза не является международно-правовыми актами в их традиционном понимании (с установлением исключительно международных обязательств государств – членов Союза), а содержит нормы, прямо адресованные хозяйствующим субъектам и предусматривающие установление в их отношении новых требований, обязанностей, ограничений или запретов, то есть положения, непосредственно влияющие на условия ведения предпринимательской деятельности.

Кроме того, при принятии решения об одобрении проекта международного договора в рамках Союза и признании возможности его направления в государства – члены Союза для проведения внутригосударственного согласования Коллегия Комиссии выражает свое отношение к содержанию проектов одобряемых ей международных договоров, которые являются приложениями и неотъемлемой частью соответствующих проектов актов ЕЭК.

В этой связи по инициативе Республики Беларусь Комиссией был проработан вопрос о целесообразности и подходах к организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов международных договоров в рамках Союза.

По результатам проработки данного вопроса и его рассмотрения на заседании Коллегии ЕЭК 10 июля 2018 г. были приняты следующие протокольные решения:

- в целях обеспечения учета интересов бизнес-сообществ государств – членов Союза **считать целесообразным проведение оценки регулирующего воздействия отдельных проектов международных договоров**, заключаемых в рамках Союза, **в порядке, предусмотренном** для проведения оценки регулирующего воздействия решений ЕЭК в соответствии с **разделом IX Регламента**:

по инициативе департамента ЕЭК – разработчика проекта международного договора в рамках Союза;

при наличии согласованной с департаментом-разработчиком позиции сводного департамента;

- в случае если по вопросу о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта международного договора в рамках Союза между департаментом-разработчиком и сводным департаментом не было достигнуто согласие, данный вопрос выносится заинтересованным членом Коллегии (Министром) ЕЭК для рассмотрения Коллегией Комиссии.

Таким образом, в 2018 году обеспечена возможность проведения в отношении проектов международных договоров в рамках Союза, затрагивающих интересы бизнес-сообщества государств – членов Союза, процедуры оценки регулирующего воздействия в общем порядке, в том числе с проведением их публичного обсуждения на сайте Союза.

3.2. О пилотном проекте по оценке фактического воздействия принятых решений Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Пунктом 2 распоряжения Евразийского межправительственного совета от 27 июля 2018 г. № 12 «О ежегодном отчете Евразийской экономической комиссии о мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии в 2017 году» Коллегии ЕЭК было дано поручение об утверждении плана мероприятий по проведению пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – план мероприятий, пилотный проект).

План мероприятий утвержден распоряжением Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 18.

В рамках выполнения плана мероприятий в марте – октябре 2019 г. в формате пилотного проекта будет проведена оценка фактического воздействия следующих принятых решений Комиссии.

Во-первых, Решения Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 294 «О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза».

Применение данного документа:

- является чувствительным для участников внешнеэкономической деятельности, поскольку им установлен порядок проверки соблюдения мер технического регулирования при ввозе товаров на таможенную территорию Союза из третьих стран;

- приобретает особую актуальность в контексте вступления в силу с 1 января 2018 г. Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, предусматривающего переход к представлению при таможенном декларировании сведений, а не документов.

При этом по данному акту ЕЭК имеется длительная и сложившаяся практика применения (с 26 января 2013 г.), за время которой в него не вносились изменения.

Результаты проведения оценки фактического воздействия данного акта могут быть учтены при подготовке проекта решения Совета ЕЭК «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза», необходимость разработки которого предусмотрена пунктом 33 приложения № 1 к Регламенту.

Во-вторых, Решения Совета ЕЭК от 20 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза».

Данный документ вступил в силу с 1 июля 2017 г. и касается широкого спектра вопросов ввоза и перемещения продукции растениеводства, в связи с чем представляет интерес с точки зрения оценки последствий его применения для бизнес-сообщества.

В-третьих, Решения Коллегии ЕЭК от 20 марта 2018 г. № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза».

Влияние применения данного акта на бизнес-сообщество носит масштабный и существенный характер с учетом значительного количества регистрируемых деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Союза, а также того факта, что заявителями на их регистрацию являются субъекты предпринимательской деятельности в сфере производства и оборота соответствующих товаров.

При этом в рамках проведения оценки фактического воздействия данного документа предполагается оценить последствия влияния его применения на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе в сравнении с ранее действовавшим режимом регулирования, который был предусмотрен Решением Коллегии ЕЭК от 9 апреля 2013 г. № 76 «Об утверждении Положения о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза» (утратило силу с 1 июля 2018 г.).

В рамках проведения оценки фактического воздействия указанных действующих актов ЕЭК по каждому из них будут поэтапно реализованы следующие мероприятия:

- подготовка анкеты для проведения консультаций с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членов Союза;

- проведение консультаций с представителями бизнес-ассоциаций и хозяйствующими субъектами государств – членов Союза путем размещения анкеты на сайте Союза на срок не менее 60 календарных дней и направления анкеты координаторам от бизнес-сообщества каждого государства – члена Союза (членам Президиума Делового совета ЕАЭС);

- составление сводки отзывов по результатам обобщения ответов на вопросы, поставленные в анкете, размещенной на сайте Союза, а также замечаний и предложений (в свободной форме), поступивших в ходе консультаций, размещение сводки отзывов на сайте Союза;

- подготовка проекта заключения об оценке фактического воздействия;

- рассмотрение проекта заключения об оценке фактического воздействия на заседании Рабочей группы;

- размещение на сайте Союза заключения об оценке фактического воздействия, подписанного членом Коллегии (Министром) по экономике и финансовой политике ЕЭК, руководителем Рабочей группы.

Выполнение указанных мероприятий будет обеспечено сводным департаментом и департаментами, к компетенции которых относятся соответствующие решения ЕЭК.

Об итогах реализации пилотного проекта членом Коллегии (Министром) по экономике и финансовой политике ЕЭК, руководителем Рабочей группы будет доложено на заседании Коллегии ЕЭК в IV квартале 2019 года.

Заключение

Практика проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии на сегодня утвердилась. Этому свидетельствует то, что департаментами-разработчиками обязательно проводится процедура ОРВ по всем проектам решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, а также обеспечивается соблюдение установленного порядка проведения публичного обсуждения проектов решений ЕЭК.

В 2018 году Комиссией создана организационная основа для обеспечения возможности проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов международных договоров в рамках Союза, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Комиссией от Евразийского межправительственного совета получен мандат на проведение пилотного проекта по оценке фактического воздействия принятых решений ЕЭК, реализация которого позволит приступить к охвату оценкой последствий влияния на условия ведения предпринимательской деятельности всего жизненного цикла наднационального регулирования в рамках Союза.

Доля учета департаментами-разработчиками при проведении этапа текущей оценки регулирующего воздействия замечаний и предложений, поступающих к проектам решений Комиссии в ходе проведения их публичного обсуждения от представителей предпринимательского и экспертного сообщества государств – членов Союза, в 2018 году по-прежнему находилась на высоком уровне и составила 52,5%, хотя по сравнению с 2017 годом зафиксировано снижение данного показателя более чем на 14 процентных пунктов.

В свою очередь, доля учета замечаний и предложений, изложенных в заключениях об оценке регулирующего воздействия проектов решений Комиссии в 2018 году составила 90,5%, что свидетельствует о конструктивном подходе к проведению процедуры ОРВ как со стороны департаментов-разработчиков, так и со стороны Рабочей группы и сводного департамента.

Можно констатировать, что сохранение на высоком уровне доли положительных заключений об оценке регулирующего воздействия на проекты решений ЕЭК свидетельствует об устойчивом тренде по повышению качества наднационального регулирования в рамках Союза, а также об ориентированности разрабатываемых Комиссией решений на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.