



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Евразийская экономическая комиссия

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

14082018 № 22855-УТ/16224

На № _____ от _____

Об исполнении плана
либерализации

От 19 июля 2018 г. № 10-114

По результатам рассмотрения Минэкономразвития России поступивших указанным письмом Евразийской экономической комиссии протокола совещания рабочей группы в области услуг, связанных с недвижимым имуществом, и оценки имущества от 10 июля 2018 г. № 10-33/пр (далее соответственно – протокол, совещание) и материалов к нему сообщаем.

Относительно позиции по признанию содержательной эквивалентности регулирования на четыре государства – члена Евразийского экономического союза (далее – Союз) в целях возможного дальнейшего применения принципа равноуровневой и разносторонней интеграции (пункт 4 протокола) отмечаем.

В государствах – членах Союза применяются схожие подходы в регулировании деятельности по оценке имущества, однако наиболее близкими для признания содержательной эквивалентности регулирования в части предоставления допуска на рынок для осуществления субъектами оценочной деятельности соответствующего вида деятельности является регулирование в Российской Федерации и в Республике Казахстан, в которых действует институт саморегулирования (в Республике Казахстан после принятия Закона Республика Казахстан от 10 января 2018 г. № 133-VI «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан»). Регулирование предоставления допуска на рынок для осуществления субъектами оценочной деятельности соответствующего вида деятельности также имеется в Республике Беларусь и Республике Армения (только в части оценки недвижимого имущества), что также может рассматриваться как применение

схожих механизмов в части наличия допуска на рынок услуг по оценке имущества (эквивалентность в части именно наличия процедуры допуска). Однако процедура получения допуска на рынок субъектов оценочной деятельности в этих странах отличается между собой, а также не соотносится с соответствующими процедурами в Российской Федерации и в Республике Казахстан. В Кыргызской Республике разрешительной процедуры для осуществления оценочной деятельности не предусмотрено.

При этом в этих странах разные субъекты регулирования (в Российской Федерации и Республике Казахстан – физические лица, в Республике Армения – юридические лица, а в Республике Беларусь и Кыргызской Республике – юридические лица и индивидуальные предприниматели). Помимо указанного, в данных странах различны требования к осуществлению деятельности и проведению оценки, стандарты оценочной деятельности, процедуры проведения оценки, а также основания и механизмы привлечения к ответственности субъектов деятельности по оценке имущества и применяемые к ним меры воздействия.

Учитывая сложившуюся ситуацию, в целях эффективного обеспечения функционирования единого рынка услуг по оценке имущества с соблюдением срока начала его функционирования Минэкономразвития России были направлены предложения, касающиеся разработки проекта соглашения об осуществлении оценочной деятельности в рамках Союза.

На основании изложенного, представляется затруднительным признание содержательной эквивалентности регулирования для цели дальнейшего применения принципа «разноуровневой и разнотемпной интеграции» в том числе на четыре государства – члена Союза.

По вопросу разработки проекта Соглашения об административном сотрудничестве по оценке имущества в рамках Евразийского экономического союза (далее – Соглашение) согласно пункту 5 протокола отмечаем.

Разделом I плана либерализации по сектору услуг по оценке имущества, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23 (далее – план либерализации), предусмотрены разработка и заключение соглашений об административном сотрудничестве между компетентными органами государств – членов Союза с дальнейшей организацией информационного обмена.

На совещании представителем Ассоциации участников финансового рынка «Совет по профессиональным квалификациям финансового рынка» (далее – Ассоциация) была выдвинута инициатива о включении Ассоциации в список подписантов Соглашения.

Согласно подпункту 9 пункта 6 приложения № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор) компетентным органом является любой орган или любая организация, в рамках полномочий, делегированных им государством – членом, осуществляющие контрольную, разрешительную или иную регулирующую функцию.

При этом Ассоциация, созданная при Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, осуществляет свои полномочия согласно Федеральному закону от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее – Закон № 238-ФЗ).

Необходимо отметить, что Закон № 238-ФЗ регулирует вопросы, связанные с трудовыми отношениями работников и их работодателей. Отношения, возникающие между саморегулируемыми организациями оценщиков и их членами, не являются трудовыми отношениями (между работником и работодателем) в понимании Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, Ассоциация не обладает полномочиями по осуществлению каких-либо регулирующих, контрольных, разрешительных функции в области оценочной деятельности, ввиду чего не может являться компетентным органом в понимании Договора и законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности.

Учитывая вышеизложенное, считаем нецелесообразным включение Ассоциации в число подписантов Соглашения.

Согласно позиции Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии, отраженной в протоколе, вопрос привлечения к ответственности поставщиков услуг в рамках единого рынка должен решаться в отдельном горизонтальном международном соглашении, о чем также было принято протокольное решение на заседании Рабочей группы по функционированию единого рынка услуг в рамках Союза 21 мая 2018 года в городе Астане.

В связи с чем считаем возможным исключение статей 11 и 12 Соглашения, предусматривающих положения в части взаимодействия государств – членов Союза по делам о нарушении законодательства в сфере оценочной деятельности, организации

и проведению совместных контрольных мероприятий, что неоднократно озвучивалось представителями государств – членов Союза.

Также отмечаем, что в Российской Федерации аналогично с Республикой Казахстан отсутствует национальная информационная система в сфере оценочной деятельности.

Создание данной системы в Российской Федерации является нецелесообразным ввиду дублирования информации, планируемой к размещению в ней, со сведениями, включаемыми в функционирующий сводный реестр членов саморегулируемых организаций оценщиков, размещенный на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Таким образом, предварительно считаем возможным включение в число подписантов Соглашения от Российской Федерации Росреестра (с учетом дальнейшей проработки) как уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего ведение сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков.

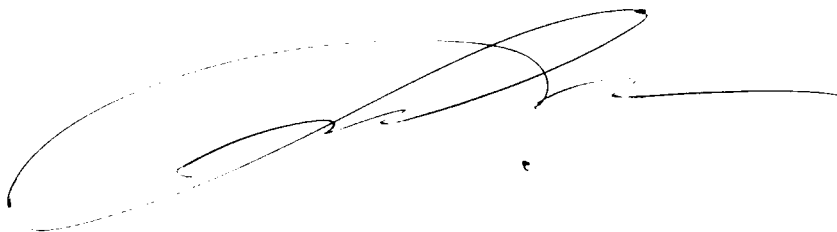
Учитывая изложенное, предлагаем также рассмотреть возможность корректировки формулировки «национальная информационная система» с учетом специфики размещения на официальных сайтах компетентных органов государств – членов Союза в сети «Интернет» соответствующей информации о субъектах оценочной деятельности.

Согласно пункту 27 плана либерализации срок исполнения мероприятия по началу функционирования единого рынка услуг установлен не позднее 1 января 2021 года. Учитывая изложенное, считаем целесообразным закрепить данную дату как единой для всех государств – членов Союза в пункте 1 статьи 16 Соглашения.

В пункте 1 приложения к проекту Соглашению в части, относящейся к Российской Федерации, следует исключить следующие сведения о физических лицах (членах саморегулируемых организаций оценщиков):

- место жительства;
- дата и место рождения;
- данные документа, удостоверяющего личность (серия и номер, когда и кем выдан);
- страховой номер индивидуального лицевого счета оценщика в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации;
- идентификационный номер налогоплательщика.

Указанное обусловлено тем, что перечисленные сведения не подлежат опубликованию путем их размещения на официальном сайте Росреестра в сети «Интернет» согласно пункту 17 Порядка формирования, ведения, опубликования сводного реестра членов саморегулируемых организаций оценщиков, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23 июля 2015 г. № 497 (о чем ранее сообщалось в приложении к письму Минэкономразвития России от 24 апреля 2018 г. № Д22и-512).



И.Э. Торосов