



ЕАЭС Евразийский
экономический
союз

**Обеспечение равного и
беспрепятственного доступа
потребителей к услугам
ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ЛАБОРАТОРИЙ
и ОРГАНОВ ПО СЕРТИФИКАЦИИ**

Директор Департамента
антимонопольного регулирования
А.Г.Сушкевич

Полномочия ЕЭК по защите конкуренции на трансграничных рынках

С 2015 года ЕЭК является антимонопольным регулятором на трансграничных рынках и **ПРЕСЕКАЕТ:**

- антиконкурентные соглашения
- злоупотребление доминирующим положением
- недобросовестную конкуренцию
- координацию экономической деятельности

Реализация полномочий ЕЭК осуществляется посредством:



Рассмотрения
заявлений (материалов)



Проведения
расследования



Возбуждения и
рассмотрения дел



Выдачи
Предупреждения по
восстановлению
равных условий
конкуренции



Вынесение
Предостережение о
совершения действий,
которые могут привести к
нарушению конкуренции



Принятия решения
Коллегии ЕЭК о наличии
либо отсутствии факта
нарушения

Рынки в системе технического регулирования ЕАЭС

Услуги
**ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ
ЛАБОРАТОРИЙ**



Услуги
**ОРГАНОВ ПО
СЕРТИФИКАЦИИ**



Взаимоотношения участников строятся на рыночной основе:

- нерегулируемое ценообразование на услуги
- свобода предпринимательского выбора
- свобода потребительского выбора

Товар – объект гражданских прав (в т.ч. работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот

Товарный рынок – сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географической), исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности, приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Проведенные ЕЭК в 2021-2022 гг. исследования рынков услуг испытательных лабораторий

**Пиротехнические
изделия**



Аттракционы



**Средства
пожаротушения**



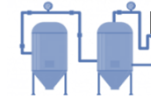
**Машины и
оборудование**



**Продукция ж/д
транспорта**



**Аппараты
работающие на
газообразном
топливе**



**Колёсные
транспортные
средства**



**Лифты и устройства
безопасности**



**Оборудование для
работы во
взрывоопасных
средах**



Маломерные суда



С/х тракторы



**Взрывчатые
вещества**



Определение продуктовых границ рынка



ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

Определяют условия взаимоотношений потребителей с испытательными лабораториями и органами по сертификации



Пример:

ТР ТС 001/2011 «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» - ограничивает возможность потребителя обращаться непосредственно в испытательную лабораторию и испытания проводятся на условиях договора, заключаемого с органом по сертификации

ТР ТС 011/2011 «О безопасности лифтов» - предоставляет возможность потребителю самостоятельно заключать договоры как с испытательными лабораториями, так и органами по сертификации



СТАНДАРТЫ

Сужают продуктовые границы рынка в зависимости от цикла обращения продукции на рынке



Пример:

ТР ТС 011/2011 «О безопасности лифтов»:
Услуги испытаний лифтов и устройств их безопасности дифференцируются следующим образом:

- перед вводом в обращение;
- перед вводом в эксплуатацию;
- в течение срока службы.

Для проведения испытаний в каждом цикле требуется различное оборудование, отличаются сроки и стоимость проведения работ, а также различны цели приобретения таких услуг

Определение географических границ рынка

В пределах **географических границ** рынка покупатель приобретает товар либо имеет экономическую, техническую или иную возможность приобретения товара, либо считает целесообразным приобрести товар, но при этом не имеет такой возможности, либо считает нецелесообразным приобрести его вне географических границ товарного рынка.



ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

Устанавливают требования к аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий и в географические границы рынка **могут быть включены** территории не только тех государств-членов ЕАЭС, субъекты которых **аккредитованы** на основании национального законодательства в соответствующей области аккредитации, но и тех государств-членов ЕАЭС, на территориях которых зарегистрированы потребители





Пример:

ТР ТС 011/2011 «О безопасности лифтов» - в географические границы включены территории:

Республики Беларусь 

Республики Казахстан 

Российской Федерации 

Территории Республики Армения  и Кыргызской Республики  в географические границы не включены, поскольку факты обращений потребителей, зарегистрированных в указанных государствах-членах ЕАЭС в испытательные лаборатории в исследуемый период отсутствовали.

Определение состава субъектов рынка



ОБЛАСТЬ АККРЕДИТАЦИИ

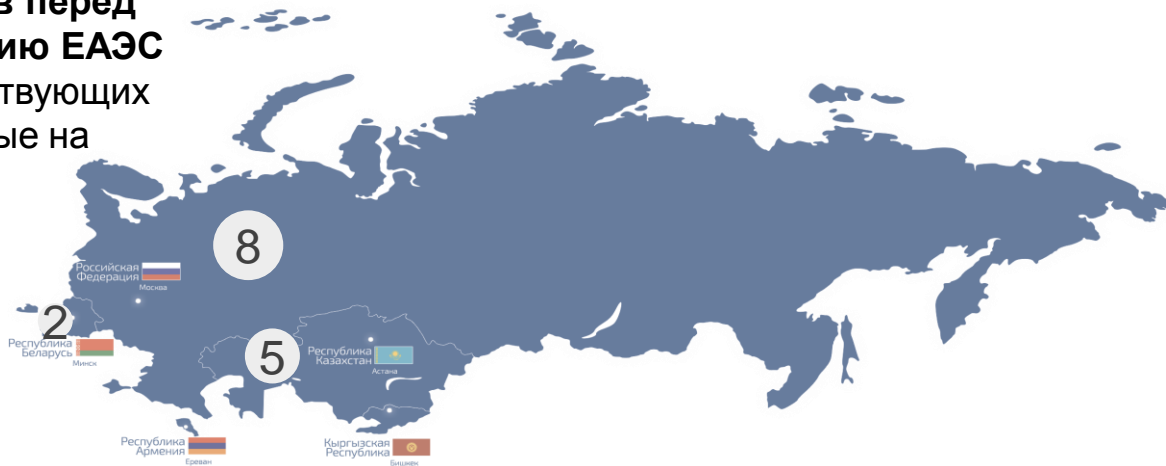
В состав субъектов, осуществляющих деятельность на рынках услуг по испытаниям и сертификации будут включены **лаборатории (центры) и органы по сертификации с соответствующей областью аккредитации в отношении продукции**



Пример:

На рынке услуг по испытаниям **лифтов перед выпуском в обращение на территорию ЕАЭС** деятельность осуществляют 15 хозяйствующих субъектов, в том числе аккредитованные на территориях:

- Республики Беларусь - 2
- Республики Казахстан - 5
- Российской Федерации - 8



Состояние конкуренции на рынках услуг испытательных лабораторий

Продукция	Количество лабораторий	Наличие «доминантов»	Уровень концентрации	Состояние конкуренции
Пиротехнические изделия (ТР ТС 006/2011)	7	Имеется	Высокий	Не развитое
Аттракционы (ТР ЕАЭС 038/2016)	5	Имеется	Высокий	Не развитое
Средства пожаротушения (ТР ЕАЭС 043/2017)	2	Имеется	Высокий	Не развитое
Тягодутьевая машина (ТР ТС 010/2011)	3	Имеется	Высокий	Не развитое
Лифты (ТР ТС 011/2011)	15	Имеется	Высокий	Не развитое
Оборудование для работы во взрывоопасных средах (ТР ТС 012/2011)	12	Отсутствуют	Умеренный	Не достаточно развитое
Колёсные транспортные средства (ТР ТС 001/2011, 002/2011, 003/2011)	21	Имеется	Высокий	Не развитое
Аппараты, работающие на газообразном топливе (ТР ТС 016/2011)	10	Отсутствуют	Умеренный	Не достаточно развитое
Маломерные суда (ТР ТС 026/2012)	2	Имеется	Высокий	Не развитое

Признаки злоупотребления доминирующим положением

Запрещаются действия «доминанта» (субъекта с долей рынка свыше 35%) по:



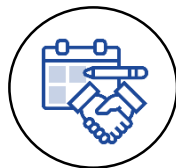
установлению цен на услуги, которые выше суммы затрат и нормы прибыли



установлению различных цен на услуги для разных потребителей, созданию дискриминационных условий



созданию условий для ограничения предложения услуг, в результате которых произошел рост цен на такие услуги



отказу от оказания услуг и заключения договоров на их предоставление



навязыванию контрагенту экономически или технологически необоснованных условий



препятствий доступа на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Признаки недобросовестной конкуренции

Запрещаются действия конкурента

- направленные на приобретение преимуществ
- противоречат законодательству, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости
- причинили или могут причинить ущерб либо нанесли или могут нанести вред деловой репутации



некорректное публичное высказывание должностных лиц испытательной лабораторией или органа по сертификации о конкурентах, их услугах, их деятельности



действия по выдаче протоколов испытаний без проведения испытаний в полном объеме



иные действия, связанные с неисполнением испытательной лабораторией или органом по сертификации обязательных требований

Признаки антиконкурентных соглашений

- **Запрещаются договоренности органов по сертификации или испытательных лабораторий между собой, которые приводят или могут привести к:**



установлению или поддержанию цен, скидок, надбавок, наценок



разделу рынка по территориальному признаку, объему продажи или покупки, ассортименту либо составу продавцов или покупателей

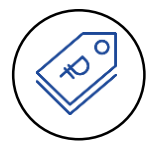


сокращению или прекращению оказания услуг



отказу от заключения договоров с определенными продавцами

- **Запрещаются «вертикальные» договоренности продавца и покупателя, которые:**



приводят или могут привести к установлению цены перепродажи (за исключением установление продавцом максимальной цены перепродажи)



предусматривают обязательство покупателя не продавать товар (услугу) конкурента

Признаки координации экономической деятельности

Физическим лицам, коммерческим и некоммерческим организациям запрещается осуществлять координацию деятельности субъектов, если она приводит, или может привести к:



установлению или поддержанию цен, скидок, надбавок, наценок



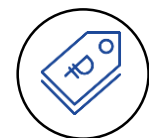
разделу рынка по территориальному признаку, объему продажи или покупки, ассортименту либо составу продавцов или покупателей



сокращению или прекращению оказания услуг



отказу от заключения договоров с определенными продавцами



установлению цены перепродажи (за исключением установление продавцом максимальной цены перепродажи)



обязательствам покупателя не продавать товар (услугу) конкурента

Критерии допустимости соглашений

1. Допускаются соглашения:

- если они не накладывают на субъектов ограничения, не являющиеся необходимыми для достижения целей этих соглашений
- не создают возможность для устранения конкуренции на соответствующем товарном рынке
- если субъекты докажут, что такие соглашения имеют или могут иметь своим результатом:
 - 1) совершенствование производства или стимулирование технического (экономического) прогресса либо повышение конкурентоспособности товаров производства государств-членов на мировом товарном рынке;
 - 2) получение потребителями соразмерной части преимуществ, которые приобретаются соответствующими лицами от совершения таких действий

2. Допускаются «вертикальные» соглашения, сели:

- такие соглашения являются договорами коммерческой концессии
- доля каждого субъекта, являющегося участником такого соглашения на товарном рынке товара, являющегося предметом вертикального соглашения, не превышает 20%

3. Допускаются соглашения между х/с, входящими в одну группу лиц:

- если одним из таких субъектов в отношении другого субъекта установлен прямой или косвенный контроль, *либо*
- если такие субъекты находятся под прямым или косвенным контролем одного лица

Полномочия ЕЭК по пресечению нарушений правил конкуренции

НЕДОБРОСОВЕСТНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ

Субъект, действия которого нарушают установленный запрет, и субъект – конкурент, которому причинен или может быть причинен ущерб или может быть нанесен вред деловой репутации в результате совершения таких действий, **зарегистрированы на территориях разных государств-членов ЕАЭС.**

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ

Доля «доминанта» **на территориях каждого государства-члена ЕАЭС, затронутых нарушением должна быть не менее 35%**

АНТИКОНКУРЕНТНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

По крайней мере **два субъекта**, чьи действия приводят или могут привести к нарушению запрета, **зарегистрированы на территориях разных государств-членов ЕАЭС**