

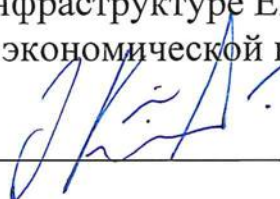


ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО ЕСТЕСТВЕННЫМ МОНОПОЛИЯМ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Консультативного комитета
по естественным монополиям,
член Коллегии (Министр) по энергетике и
инфраструктуре Евразийской
экономической комиссии



Э.А. Кайкиев

ПРОТОКОЛ

двадцать второго заседания

Консультативного комитета по естественным монополиям

15 февраля 2021 г.

№ *Э-4

г. Москва

Председествовал: член Коллегии (Министр) по энергетике и
инфраструктуре Евразийской экономической комиссии

Э.А. Кайкиев

Присутствовали: представители уполномоченных органов
государств-членов Евразийского экономического союза, АНО «Институт
проблем естественных монополий» и сотрудники Департамента
транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии
(Приложение № 1 к настоящему Протоколу).

Повестка дня:

1. О проекте Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

2. О согласованных подходах по реализации второго этапа Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий.

3. О создании Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий.

4. О рассмотрении предложений о лучших практиках регулирования естественных монополий.

По итогам обсуждения приняты следующие протокольные решения.

1. О проекте Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

(Кайкиев, Аветисян, Королькова, Умурзакова, Тайлаков, Коньков, Горкин)

1. Одобрить проект Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (Приложение № 2 к настоящему Протоколу) .

2. Департаменту транспорта и инфраструктуры обеспечить внесение проекта Информации на заседание Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) в установленном порядке.

2. О согласованных подходах по реализации второго этапа Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий

(Кайкиев, Аветисян, Королькова, Умурзакова, Тайлаков, Коньков, Горкин)

1. Считать в целом согласованным подготовку предложений, предусмотренных пунктом 6 Дорожной карты посредством подготовленного проекта Перечня предложений (Приложение № 3 к настоящему Протоколу).

2. Утвердить проект Перечня предложений Председателем Консультативного комитета по естественным монополиям.

3. О создании Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий

(Кайкиев, Аветисян, Королькова, Сейдуманов, Тайлаков, Коньков, Горкин)

1. Считать согласованным вопрос о создании Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий.

2. Отметить, что создаваемая Рабочая группа будет проводить работу только по вопросам естественных монополий в целях реализации Дорожной карты (Распоряжение Совета Комиссии № 37 от 20.12.2017), т.к. рассмотрение вопросов естественных монополий в рамках других рабочих групп Комиссии не представляется возможным.

3. Республике Беларусь и Республике Казахстан направить в Комиссию кандидатуры для включения в состав Рабочей группы не позднее 5 марта 2021 года.

4. Департаменту транспорта и инфраструктуры продолжить работу по подготовке состава Рабочей группы и представить для утверждения Председателем Консультативного комитета по естественным монополиям.

4. О рассмотрении предложений о лучших практиках регулирования естественных монополий

(Кайкиев, Аветисян, Королькова, Умурзакова, Тайлаков, Коньков)

1. Принять к сведению позиции членов Комитета к проекту Предложений о лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 4 к настоящему Протоколу).

2. Рабочей группе проработать проект Предложений о лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий и разработать соответствующий проект рекомендации Коллегии ЕЭК для последующего внесения к рассмотрению членам Консультативного комитета по естественным монополиям по мере готовности.

СПИСОК
участников 21-го заседания Консультативного комитета по естественным монополиям

от Евразийской экономической комиссии		
Кайкиев Эмиль Абдыкалыевич	-	член Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре
Бегалиев Нурлан Каниметович	-	руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре
Трубаров Сергей Владимирович	-	помощник члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре
Арсенян Арам Арагегецикович	-	заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры
Омуралиева Нурзада Толобековна	-	начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Яковенко Наталия Юрьевна	-	начальник отдела инфраструктуры Департамента транспорта и инфраструктуры
Абдрахманова Эльмира Маликовна	-	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Миршакиров Канат Абдыгапарович	-	советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Ажикеев Саламат Асылбекович	-	консультант Секретариата члена Коллегии (Министра) по энергетике и инфраструктуре
Хрюкин Егор Петрович	-	специалист-эксперт отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
от Республики Армения		
Аветисян Анаит Георгиевна	-	начальник отдела международного сотрудничества аппарата Комиссии по регулированию общественных услуг РА
от Республики Беларусь		
Вежновец Иван Валерьевич	-	первый заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли РБ
Королькова Ольга Сергеевна	-	начальник отдела методологии антимонопольного регулирования и конкуренции Министерства антимонопольного регулирования и торговли РБ
Косько Андрей Николаевич	-	консультант отдела развития и интеграции главного управления экономической интеграции Министерства Экономики РБ
от Республики Казахстан		
Ивченко Елена Дмитриевна	-	заместитель председателя Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики РК
Умурзакова Саягуль Салимовна	-	руководитель Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию

		естественных монополий Министерства национальной экономики РК
Сейдуманов Адил Манатович	-	руководитель Управления развития индустриального и инфраструктурного сотрудничества Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции РК
Уралов Канат Урунбаевич	-	главный эксперт Управления регулирования в сферах железнодорожного транспорта и портов Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики РК
Сатбекова Салима Ергалиевна	-	главный эксперт управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики РК
Абуова Ханшайм Жумабековна	-	главный менеджер Департамента взаимодействия с международными организациями Акционерного общества «Национальная компания «Казахстан темир жолы» РК
Шолпанбекова Айгуль Рымхановна	-	главный менеджер Департамента взаимодействия с международными организациями АО «НК «Казахстан темир жолы» РК
Ахметова Гульжан Жандаулетовна	-	главный менеджер Департамента тарифной политики АО «НК «КТЖ» РК
Кусаиынов Даурен Бейсембаевич	-	главный менеджер Группы нормативно-правовой работы и методологии Департамента правового обеспечения АО «НК «Казахстан темир жолы» РК
от Кыргызской Республики		
Тайлаков Кенешбай Доскулович	-	заместитель директора Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве КР
Маматоморов Сагындык Аматович	-	начальник Управления регулируемых сфер Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве КР
Асаналиева Айнура Бейшеналиевна	-	заведующий отделом правовой экспертизы Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при ПКР
от Российской Федерации		
Коньков Константин Павлович	-	заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности Федеральная антимонопольная служба РФ
Горкин Павел Александрович	-	начальник отдела государственного регулирования тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства Департамента государственного регулирования тарифов и инфраструктурных реформ Министерства экономического развития РФ
Тихонова Юлия Викторовна	-	заместитель начальника отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества Федеральная антимонопольная служба РФ
Сытенко Илья Сергеевич	-	советник отдела перспективных интеграционных проектов в Евразийском экономическом союзе Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития РФ
от Института проблем естественных монополий (ИПЕМ)		

Григорьев Александр Владимирович	-	заместитель генерального директора Института проблем естественных монополий
Фаддеев Алексей Михайлович	-	эксперт-аналитик департамента исследований ТЭК Института проблем естественных монополий

**Информация в соответствии
с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и
правилах регулирования деятельности субъектов естественных
монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом
союзе от 29 мая 2014 года)**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 20 приложения 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор) Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) совместно с уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены, Союз) подготовлена информация о результатах проводимой в 2020 году работы в области естественных монополий (далее – Информация).

Информация содержит 4 раздела, в том числе:

1. О ходе реализации первого этапа Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий, утвержденного Распоряжением Совета Комиссии № 37 от 20 декабря 2017 года (далее – Дорожная карта):

1.1. О планах законотворческой работы государств-членов, в том числе о планируемых направлениях совершенствования законодательства государств-членов в сфере естественных монополий.

1.2. О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов.

1.3. Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер естественных монополий.

1.4. О результатах научно-исследовательской работы «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий».

2. О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств-членов Союза о естественных монополиях за 2020 год.

3. О результатах проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий.

4. О предложениях по результатам научно-исследовательской работы «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий» в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору).

1. О ходе реализации первого этапа Дорожной карты

1.1. В рамках законотворческой работы государств-членов и совершенствования законодательства государств-членов в сфере естественных монополий:

В Республике Армения подготовлены ряд проектов постановлений Комиссии по регулированию общественных услуг, касающихся регулирования правоотношений между поставщиком и абонентом, внедрения долгосрочных тарифов, обеспечения прозрачности деятельности регулирующего органа, а также механизмов организации торговли и определения ответственности в определенных сегментах оптового электроэнергетического рынка.

В Республике Беларусь в связи с внесением изменений в Закон «О естественных монополиях» разработаны проекты постановлений Министерства антимонопольного регулирования и торговли, которые предусматривают совершенствование в части осуществления контроля за сделками субъектов естественных монополий, порядка и повышения прозрачности формирования тарифов, ведения раздельного учета затрат на оказание услуг, а также обеспечения доступа потребителей к услугам естественных монополий.

В Республике Казахстан проведена работа по установлению и уточнению положений законодательства о естественных монополиях, связанных с доступом к электрическим сетям энергопередающих организаций электрических установок с мощностью до 200 кВт для улучшения бизнес-климата субъектам предпринимательства. Также внесены поправки в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование норм и правил в части обеспечения прозрачности тарифообразования услуг субъектов естественных монополий.

В Кыргызской Республике разработан проект закона, предусматривающий внесение изменений в Закон «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» в части уточнения ответственности субъектов естественных монополий за завышение/занижение регулируемых государством тарифов на оказываемые услуги, а также за неисполнение решений антимонопольных органов о перечислении незаконно полученных доходов. Также планируется внесение изменений в правовые акты Правительства и акты регулятора в сфере энергетики в целях совершенствования требований и упорядочения процедуры выдачи лицензий, установления тарифов и налоговых вычетов субъектов естественных монополий.

В Российской Федерации разработаны проекты нормативных правовых актов на уровне Правительства и Федеральной антимонопольной службы, направленные на совершенствование и оптимизацию процедуры и порядка подключения к газораспределительным сетям, включая меры по повышению уровня газификации.

Более подробная информация о законотворческой работе государств-членов и совершенствовании законодательства государств-членов в сфере естественных монополий представлена в приложении № 1 в табличном виде.

1.2. Практическое регулирование и осуществление контроля в сферах естественных монополий государств-членов свидетельствуют о предотвращении и исключении нарушений законодательства, включая навязывания заведомо невыгодных условий и отключения услуг естественных монополий, нарушения порядка тарифообразования и др.

Так, во всех государствах-членах субъекты естественных монополий осуществляют ведение раздельного учета затрат в соответствии с установленными методиками раздельного учета, определены темпы изменения тарифов, применяется долгосрочное тарифное регулирование и на ряд услуг предельные уровни тарифов, используются административные меры по применению штрафов, вынесения предписаний/предупреждений, устанавливаются обязательства субъектам естественных монополий посредством согласования договоров на оказание услуг и др.

Результаты практики регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов представлены в приложении № 2 в табличном виде.

1.3. В части проведения анализа состояния рынка услуг субъектов естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер

естественных монополий следует отметить Республику Беларусь и Республику Казахстан. Аналитическая работа этих стран дает положительные результаты. Так, в Республике Беларусь оптимизирован перечень аэронавигационных услуг, исключены из перечня естественных монополий услуги электро и почтовой связи общего пользования, в Республике Казахстан по итогам анализа принято решение дерегулировать услуги за заход судна в морской порт для перевалки нефти и нефтепродуктов по трубопроводам в/из танкера/танкеров с последующим выходом из порта на экспорт за пределы РК. (приложение № 3, в табличном виде).

1.4. В рамках выполнения аналитической работы, предусмотренной первым этапом Дорожной карты, в 2019-2020 годах проведена научно-исследовательская работа «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (далее – научно-исследовательская работа, НИР).

При выполнении НИР был проведён анализ общих условий регулирования естественных монополий в государствах-членах, анализ существующих соглашений в отношении взаимного сотрудничества между государствами-членами в части естественных монополий, охвачено более 900 источников – различного уровня нормативных правовых актов. По всем сферам естественных монополий рассмотрены условия тарифного регулирования, регулирования доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий, качества оказываемых услуг и др.

Подготовлены предложения к нормативным правовым актам в сферах естественных монополий, а также предложения, способствующие гармонизации законодательства в сферах естественных монополий государств-членов и обеспечивающие реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в том числе к проектам:

- порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным;
- критериев и условий, обеспечивающих реализацию правил, единых принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
- критериев определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий;

- индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора в части естественных монополий;
- перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий;
- поэтапного плана разработки и внесения изменений в нормативные правовые акты Союза и его государств-членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий.

Исполнителем НИР также подготовлены инициативные проекты о лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий и программного документа для возможного использования предложенных разработок в цифровом формате.

Результаты научно-исследовательской работы планируется применить при разработке проектов рекомендаций Комиссии во исполнение второго этапа Дорожной карты. При этом, подготовка рекомендаций Комиссии и решение Высшего Евразийского экономического совета, направленные на гармонизацию законодательства государств-членов в сфере регулирования естественных монополий, запланированы на 2022 год.

Информация о результатах проведенной научно-исследовательской работы представлена приложением № 4 с презентацией.

2. О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств-членов Союза о естественных монополиях за 2020 год

Результаты мониторинга внесения изменений и дополнений национальных законодательств государств-членов о естественных монополиях, проведенного в 2020 году Комиссией, отражают постоянное совершенствование и стремление к гармонизации в части соответствия принципам регулирования деятельности субъектов естественных монополий, а также соблюдения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов.

Так, в реализацию статьи 14 Закона «Об органе по регулированию общественных услуг», в частности для информирования Национального Собрания Республики Армения и общественности о предстоящей работе регулятора в Республике Армения разработана и принята ежегодная программа, обеспечивающая прозрачность деятельности регулятора, выполнения им запланированных мероприятий на предстоящий год. Также

внесены изменения в ряд правил оказания услуг естественных монополий в целях улучшения показателей качества обслуживания услуг, а также уточнения процедур регулирования правоотношений между поставщиком и абонентом.

В Республике Беларусь приняты новые нормативные правовые акты, направленные на повышение прозрачности формирования тарифов на услуги естественных монополий путем введения отдельного учёта затрат (расходов), что отражает обоснованность и соответствие устанавливаемых тарифов качеству услуг в сферах естественных монополий.

В Республике Казахстан изменения приняты в целях совершенствования национального законодательства, а также обеспечения доступности оказываемых услуг и надлежащего уровня их качества для потребителей, эффективного функционирования и развития субъектов естественных монополий. Кроме того, усовершенствованы правила, уточняющие порядок и условия определения предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке страны.

В Кыргызской Республике принят нормативный правовой акт, определяющий порядок применения тарифов на электрическую и тепловую энергию. Также в целях обеспечения устойчивого развития, стабильного и надежного функционирования энергетической отрасли страны разработана и утверждена среднесрочная тарифная политика на электрическую и тепловую энергию на 2020-2022 годы.

В Российской Федерации утверждена методика мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках регионов Российской Федерации, направленная на выявление проблемных вопросов в социально-экономическом развитии регионов страны, в том числе в части предоставления услуг естественных монополий, и, соответственно, на последующую разработку мероприятий по содействию в развитии конкуренции проконкурентному регулированию услуг естественных монополий (гибкое тарифное регулирование, дерегулирование, др.). Также установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, на 2020 - 2024 годы.

Подробная информация о сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств-членов

Союза о естественных монополиях за 2020 год представлена в приложении № 5 в табличной виде.

3. О результатах проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий

Информация, представленная Республикой Казахстан о выполнении мероприятий, предусмотренных Дорожной картой по исполнению поручений Главы государства, направленных на обеспечение прозрачности тарифообразования, усиление борьбы с завышением цен и тарифов на товары и услуги естественных монополистов, свидетельствуют о действенных мерах совершенствования и ведения тарифной политики в стране, что является одной из лучших практик в части участия потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий, электронной подачи заявки на установление тарифа, а также определения товаров существенно влияющих на себестоимость стратегических товаров, используемых при оказании регулируемых услуг, повышение доступности и прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, в том числе процессов тарифообразования (приложение № 6).

4. О предложениях по результатам научно-исследовательской работы «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий» в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору)

В течение 2019-2020 гг. в рамках реализации первого этапа Дорожной карты проводилась научно-исследовательская работа на тему «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий». При этом, на завершающем четвертом этапе НИР Исполнителем представлены предложения по их направлениям, в разрезе лучших практик, принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые обобщены Комиссией.

Так, например, представлена категория лучших практик «Долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных

монополий», которое содержит предложение по включению условий долгосрочности тарифного регулирования субъектов естественных монополий в Договор, законодательства государств-членов о естественных монополиях и/или тарифном регулировании.

Предложение об участии потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий предусматривает публичные слушания, в том числе в электронном формате, с участием общественных организаций (советов, союзов потребителей и др.).

Предлагается внесение уточнений в нормативные правовые акты государств-членов в части ведения реестров субъектов естественных монополий с указанием точной сферы естественных монополий, вида оказываемых услуг, а также территорий, на которых оказывают услуги и др.

В некоторых государствах-членах имеется потребность, с позиции исполнителя НИР, в вводе практики детализации стандартов раскрытия информации субъектов естественных монополий путем освещения в доступных для потребителя источниках информации о тарифах, основных экономических показателях, технических показателях эксплуатируемой инфраструктуры, потребительских характеристиках регулируемых услуг наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам, порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (подсоединением) к инфраструктуре и др.

Тарифная политика государств-членов из года в год совершенствуется, при этом остаются не раскрытыми в национальном законодательстве нормы, касающиеся регулирования тарифов субъектов естественных монополий в части естественно-монопольных услуг, без учета конкурентных услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, а также перечисления затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий, что также предложено исполнителем НИР.

Также предложено раскрытие принципа «обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора», что также связано с вопросами доступности регулируемых услуг и раскрытия информации о технической

возможности субъектов естественных монополий, необходимых для заключения договоров и предоставления услуг.

Немаловажное значение имеет вопрос установления соответствия между Договором и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий, так как на сегодняшний день имеющиеся расхождения влияют на дальнейшую гармонизацию в регулировании сфер естественных монополий.

Предложения по внесению изменений, дополнений в законодательства о естественных монополиях и отраслевые законодательства государств-членов, а также по разработке новых нормативных правовых актов указаны в приложении № 7 в табличном виде.

Следует отметить, что в последующем, с целью дальнейшей гармонизации, планируется подготовка и согласование проектов документов, запланированных в рамках реализации Дорожной карты, а также решение вопросов мониторинга и внесения государствами-членами изменений и дополнений в национальные законодательства естественных монополий.

Кроме того, в целях информирования о результатах мониторинга выполнения решений Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и программных документов в сфере энергетики, планируется подготовка докладов в 2021 году о ходе выполнения мероприятий по формированию общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов, электроэнергетического рынка Союза, а также обязательств, предусмотренных разделом XX Договора.

по состоянию на 15 февраля 2021 года

Приложение № 1
к Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20
Протокола о единых принципах и правилах регулирования
деятельности субъектов естественных монополий
(приложение № 20 к Договору о Евразийском
экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

О планах законотворческой работы государств-членов, в том числе о планируемых направлениях совершенствования законодательства государств-членов в сфере естественных монополий

№	Проекты законов, нормативных правовых, правовых и других актов	Направление/содержание	Ожидаемые результаты
Республика Армения (РА)			
1	Проект постановления КРОУ «О внесении изменений и дополнений в постановление КРОУ от 27.12.2006 г. № 358Н» (принято 10.06.2020 № 199Н)	Внесение изменений и дополнений в Правила снабжения и пользования электрической энергией	- улучшение показателей качества услуг снабжения абонентов электрической энергией - более четкое регулирование правоотношений между поставщиком и абонентом
2	Проект постановления КРОУ «Об утверждении программы деятельности КРОУ на 2021 г.» (принято 30.09.2020 № 355Л)	В реализацию Закона «Об органе по регулированию общественных услуг», согласно которому КРОУ ежегодно, до 1 октября представляет в Национальное Собрание РА программу деятельности на следующий год, публикуемая на	- урегулирование выполнения мероприятий КРОУ, предусмотренных на 2021 год; - информирование Национального Собрания РА и общественности о предстоящей

	официальном сайте Национального Собрания РА	работе КРОУ; - обеспечение прозрачности деятельности КРОУ
3	Проект постановления КРОУ «О внесении изменений и дополнений в постановление КРОУ № 378Н от 30.11.2016 г.» (принято 28.10.2020 № 383Н)	- улучшение показателей качества обслуживания услуг по снабжению питьевой водой и водоотведению (очистке сточных вод) - более четкое регулирование правоотношений между поставщиком и абонентом
4	Проект постановления КРОУ «О внесении изменений и дополнений в постановление КРОУ от 08.07.2005 г. № 95Н» (принято 09.12.2020 № 439Н)	- улучшение показателей качества предоставления услуг по поставке природного газа абонентам; - более четкое регулирование правоотношений между поставщиком и абонентом
5	Проект постановления КРОУ «О доработке правил торговли оптового электроэнергетического рынка РА, утвержденных постановлением КРОУ РА от 25.12.2019 г. № 516Н» (принято 23.12.2020 №460Н)	Внедрение более четких механизмов организации торговли и определения ответственности в определенных сегментах оптового электроэнергетического рынка, с учетом способов решения проблем, выявленных в рамках разработки и пилотного тестирования программного обеспечения управления оптовым электроэнергетическим рынком
	Проект постановления КРОУ «О доработке примерного договора (оферта) оптового	

	электроэнергетического рынка РА, утвержденное постановлением КРОУ РА от 25.12.2019 г. № 518Н (принято 23.12.2020 № 461Н)		РА
6	Проект постановления КРОУ «Об утверждении порядка мониторинга инвестиционной деятельности лицензированных лиц в сфере энергетики»	Дальнейшее осуществление мониторинга инвестиционной деятельности лицензированных лиц в области энергетики в рамках согласованных с КРОУ инвестиционных проектов развития	Обеспечение прозрачности в реализации регулятивных функций КРОУ в процессе оценки эффективности инвестиционной деятельности
7	Проект постановления КРОУ методики расчета тарифов на услуги газотранспортной системы РА	Внедрение механизма долгосрочного ценообразования в газотранспортной системе РА с фиксированными целевыми показателями деятельности компаний (величина эксплуатационных расходов, потерь в системе транспортировки и распределения и т.д.), при котором выгоды, получаемые при достижении этих показателей, остаются у компаний, тем самым поощряя оптимизацию эксплуатационных затрат, снижение потерь и осуществление инвестиций	Смягчение влияния колебаний тарифов для конечных потребителей в долгосрочной перспективе
Республика Беларусь (РБ)			
1	Проект постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ) «Об изменении	Приведение в соответствие нормативных правовых актов в связи с вступлением в силу Закона РБ от 11.11.2019 г. № 250-3 «Об изменении Закона РБ «О естественных монополиях»	Приведение норм в соответствие с Законом и подзаконными актами

	постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли РБ от 29.08.2017 г. № 46» (принято 26.02.2020 № 19)		
2	Проект постановления МАРТ «О формировании и ведении Государственного реестра субъектов естественных монополий» (принято 31.03.2020 № 23)	Регламентация порядка учета субъектов естественных монополий	
3	Проект постановления МАРТ «О требованиях к ходатайству, документам и (или) сведениям, уведомлению» (принято 03.04.2020 № 25)	Обеспечение единообразия порядка осуществления контроля за сделками, осуществляемыми субъектами естественных монополий	
4	Проект постановления МАРТ «Об обеспечении доступности информации о деятельности субъектов естественных монополий» (принято 22.04.2020 № 32)	Повышение прозрачности в деятельности субъектов естественных монополий	
5	Проект постановления МАРТ «Об отнесении услуг к сферам естественных монополий» (принято 08.05.2020 № 37)	Формирование перечня услуг, относящихся к сферам естественных монополий, в отношении которых осуществляется регулирование	
6	Проект постановления Министерства транспорта и коммуникаций (МТК) «О	Определение раздельного учета затрат на оказание услуг аэропортов и аэронавигационных	Приведение в соответствие нормативных правовых актов в связи с вступлением в силу Закона РБ от 11.11.2019 г. № 250-3 «Об

	порядке планирования и калькулирования расходов (затрат) на оказание услуг аэропортов и аэронавигационных услуг». (принято 14.05.2020 № 17)	изменении Закона РБ «О естественных монополиях»	услуг
7	Проект постановления МТК «О порядке планирования и калькулирования расходов (затрат) на оказание услуг транспортных терминалов» (принято от 11.05.2020 № 14)		Определение раздельного учета затрат на оказание услуг транспортных терминалов
8	Проект постановления МТК «О планировании и калькулировании расходов (затрат) на оказание услуг железнодорожного транспорта» (принято от 18.05.2020 № 20)		Определение раздельного учета затрат на оказание услуг железнодорожного транспорта
9	Проект постановления Совета Министров «О деятельности в сфере транспорта», об утверждении: - Правил доступа потребителей к услугам аэропортов; - Правил доступа потребителей к услугам автомобильных пассажирских транспортных терминалов; - Положения о порядке определения размера	Приведение в соответствие нормативных правовых актов в связи с вступлением в силу Закона РБ от 11.11.2019 г. № 250-3 «Об изменении Закона РБ «О естественных монополиях»	Регламентация порядка обеспечения доступа потребителей к услугам естественных монополий; Совершенствование порядка и повышение прозрачности формирования тарифов

	экономически обоснованной прибыли, учитываемой при установлении тарифов на услуги аэропортов и аэронавигационные услуги; - Положения о порядке определения размера экономически обоснованной прибыли, учитываемой при установлении тарифов на услуги транспортных терминалов; - Положения о порядке определения размера экономически обоснованной прибыли, учитываемой при установлении тарифов на услуги железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожных перевозок. (принято 28.05.2020 № 323)		
10	Проект Указа Президента РФ «О развитии конкуренции в сфере электроэнергетики»	Приведение в соответствие нормативных правовых актов в связи с вступлением в силу Закона РФ от 11.11.2019 г. № 250-3 «Об изменении Закона РФ «О естественных монополиях»	Совершенствование отношений в области энергоснабжения; развитие конкуренции при покупке и продаже электрической энергии;
11	Правила доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому		

	управлению в электроэнергетике		урегулирование отношений по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике
12	Правила доступа к услугам по передаче и (или) распределению электрической энергии		
13	Проекты постановлений Министерства энергетики «Об утверждении Инструкции о порядке планирования затрат на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» и «Об утверждении Инструкции о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по распределению, передаче и распределению электрической энергии»	Приведение в соответствие нормативных правовых актов в связи с вступлением в силу Закона РБ от 11.11.2019 г. № 250-3 «Об изменении Закона РБ «О естественных монополиях»	Упорядочение порядка оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и определение раздельного учета затрат при оказании услуг по распределению и передаче электрической энергии
14	Проект постановления Министерства энергетики «О внесении изменений в постановление Министерства РБ от 24.12.2013 г. № 51»	Приведение в соответствие с национальным законодательством	Совершенствование порядка формирования затрат на оказание услуг по электроснабжению и теплоснабжению
Республика Казахстан (РК)			
1	Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по	Внесение изменений в Закон «О естественных монополиях» в целях совершенствования законодательства, для решения задач по: - улучшению деятельности субъектов	Установление компетенции уполномоченного органа по разработке, утверждению типовых документов,

вопросам улучшения бизнес-климата» (принят 29.06.2020 № 352-VI)	естественных монополий без ущерба его потребителю; - защите потребителя от навязывания необоснованных требований и условий субъектами естественных монополий, улучшению условий для соблюдения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий	предназначенных для использования и соблюдения технических условий и регламентов субъектов естественных монополий, а также правил определения затрат на технологическое присоединение электрических установок с мощностью до 200 кВт. Установление компетентного органа по формированию электронного заявления на выдачу субъектами естественной монополии технических условий. Внесение дополнения, регламентирующее доступ к электрическим сетям энергопередающих организаций электрических установок с мощностью до 200 кВт
2. Проект приказа Министра национальной экономики (МНЭ) «Об утверждении Правил расчета и выплаты временной балансирующей платы» (принят от 26.05.2020 № 42)	Приведение в соответствие с Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам железнодорожного транспорта» от 27 декабря 2019 года	Обеспечение прозрачности тарифообразования пассажирских перевозок
3. Проект приказа МНЭ «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра национальной экономики	В реализацию Законов: - «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оказания	Оптимизация нормативных правовых актов в сфере государственных услуг

Республики Казахстан от 13 августа 2019 года № 73 «Об утверждении Правил осуществления деятельности субъектами естественных монополий» (принят от 11.07.2020 № 53)	государственных услуг»; - «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам железнодорожного транспорта»	
4. Проект приказа МНЭ «Об утверждении типовых форм технических условий на подключение к инженерным сетям» (принят от 5.01.2021 № 2)	В реализацию Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес-климата»	Упрощение порядка подключения к электрическим сетям энергопередающих организаций
5. Проект приказа МНЭ «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 13 августа 2019 года № 73 «Об утверждении Правил осуществления деятельности субъектами естественных монополий» (принят от 5.01.2021 № 1)	В реализацию Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес-климата»	Упрощение порядка подключения к электрическим сетям энергопередающих организаций
6. Проект приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении типовых регламентов оказания услуг с четким порядком действия	В реализацию Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес-климата»	Усиление контроля за обеспечением качественного и равного доступа потребителей к регулируемым услугам

	сотрудников субъектов естественных монополий» (принят от 6.01.2021 № 3)		
7.	Проект приказа МНЭ «Об утверждении Правил определения затрат на технологическое присоединение электрических установок с установленной мощностью до 200 кВт субъектов предпринимательства к электрическим сетям энергопередающих организаций» (принят от 6.01.2021 № 4)	В реализацию Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес-климата»	Определение затрат субъектов естественных монополий при технологическом присоединении субъектов предпринимательства с установленной мощностью до 200 кВт
Кыргызская Республика (КР)			
1	Проект постановления Правительства «О внесении изменений в постановление Правительства КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства КР в сфере электроэнергетики» от 15.09.2014 г. № 530)	Приведение в соответствие с Законом «Об электроэнергетике»	Упорядочение субъектов естественных монополий в части сбыта электроэнергии и развитие конкуренции при купле-продаже электроэнергии
2	Проект приказа Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве (ГАРТЭК) «О внесении изменений в приказ	Приведение в соответствие с законодательством, в том числе в Правительстве от 15.09.2014 г. № 530	Применение Методики для крупных монополистов в целях упорядочения процедуры установления тарифов на электрическую энергию

	ГАРТЭК «Об утверждении методики определения себестоимости и формирования тарифов на электрическую энергию» от 24.11.2016 г. № 4»		
3	Проект постановления Правительства «О внесении изменения в постановление Правительства КР «О вопросах лицензирования отдельных видов деятельности в области топливно-энергетического комплекса» от 03.02.2017 г. № 59»	Приведение в соответствие с Законом КР «О лицензионно-разрешительной системе КР»	Недопущение срыва процедуры выдачи лицензий в сфере топливно-энергетического комплекса
4	Проект приказа ГАРТЭК «Об утверждении норматива потерь природного газа ОсОО «Газпром Кыргызстан» на 2019 год» (принят 18.02.2020 № 1)	В реализацию постановления Правительства от 15.09.2014 г. № 530	Регулирование тарифов конечных потребителей и налогового вычета ОсОО «Газпром Кыргызстан»
5	Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР (в Кодекс КР о нарушениях, законы КР «О конкуренции», «О естественных монополиях в КР»))» (одобрен постановлением Правительства от 19.03.2020 № 171, 24.12.2020 отклонено депутатами Жогорку Кенеша КР)	Приведение законодательства в сфере ценообразования в соответствие со статьей 75 Договора о Союзе, согласно которой, государства-члены устанавливают в своем законодательстве штрафные санкции за совершение антиконкурентных действий в отношении хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) и должностных лиц органов власти, исходя из принципов эффективности, соразмерности,	Обеспечение ответственностью субъектов за завышение (занижение) регулируемых государством цен (тарифов) на товары, работы, услуги, а также за неисполнение решений органов о незаконно полученных доходов

	обеспеченности, неотвратимости и определенности, и обеспечивают контроль за их применением		
6	Проект постановления Правительства «Об утверждении Среднесрочной тарифной политики КР на электрическую и тепловую энергию на 2020-2022 годы» (принято 27.03.2020 № 188)	Определение тарифной политики в энергетическом секторе в среднесрочной перспективе, которой предполагается сохранение до 2022 года тарифов на электрическую и тепловую энергию без изменений. Гарантированная ежемесячная норма потребления электрической энергии для населения, стимулирование потребителей на эффективное и рациональное использование электроэнергии, внедрение мер по энергосбережению, а также использование альтернативных источников энергии для целей отопления	Реализация среднесрочной тарифной политики, достижение поставленных целей по сохранению надежности энергоснабжения потребителей и доступности к вышеуказанным энергоресурсам
7	Проект приказа ГАРТЭК «Об утверждении Инструкции по применению тарифов на электрическую и тепловую энергию» (принят 21.07.2020 № 2)	В реализацию постановления Правительства от 27.03.2020 г. № 188	Реализации задач, поставленных на 2020-2022 годы, с учетом новых групп потребителей электроэнергии
8	Проект приказа ГАРТЭК «Об утверждении нормативных технических потерь тепловой энергии и сетевой воды открытого акционерного общества «Бишкектеплосеть» на 2020 год»	В реализацию постановления Правительства от 15.09.2014 г. № 530	Регулирование тарифов конечных потребителей и налогового вычета ОАО «Бишкектеплосеть»

9	Проект приказа ГАРТЭК «Об утверждении Порядка включения предприятий (организаций) в перечень крупных потребителей электрической энергии, потребителей-перепродавцов электрической энергии и распределяющих предприятий (предприятий распределяющих электрическую энергию»	В реализацию постановления Правительства от 15.09.2014 г. № 530	Изменение требований к виду деятельности крупных потребителей электроэнергии, покупателей-перепродавцов и оптовых покупателей электроэнергии
Российская Федерация (РФ)			
1	Проект постановления Правительства «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства РФ по вопросам составления документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения»	Во исполнение поручения Правительства от 07.02.2018 г. № АД-П19-621 и пунктов 14, 31 под раздела 3 плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденно распоряжением Правительства от 17.01.2019 г. № 20-р. Введение новых типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения. Увеличение срока действия технических условий на присоединение сети газораспределения к сети газораспределения (не более 3 лет со дня их выдачи), а также определение минимальных технических требований к сети газопотребления и к размещению	Совершенствование процедуры подключения и оптимизацию порядка подключения

	газоиспользующего оборудования	Соответствие указаний актам более высокой юридической силы
2	Проект приказа ФАС России «О внесении изменений в Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) газораспределительных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденные приказом ФАС России от 16.08.2018 г. № 1151/18»	В реализацию постановления Правительства от 19.03.2020 г. № 305. Сокращение перечня случаев, при которых плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, и предоставления для газораспределительных организаций возможности подачи заявления об установлении платы и материалов для установления размера платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям по индивидуальному проекту в электронной форме
3	Проект постановления Правительства «О признании утратившими силу абзаца второго пункта 3 и пункта 4 постановления Правительства РФ от 16.05.2020 г. № 702»	Сохранение практики заключения регуляторных контрактов в сфере газоснабжения, а также исключение положений об отмене ограничений по установлению предельного размера специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа после 2023 года

по состоянию на 15 февраля 2021 года

Приложение № 2
к Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20
Протокола о единых принципах и правилах регулирования
деятельности субъектов естественных монополий
(приложение № 20 к Договору о Евразийском
экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов

№	Законодательство/ правовые и/или судебные акты и др.	Направление/содержание	Результаты/практика применения
Республика Армения (РА)			
1	Постановление КРОУ от 08.07.2020 № 235И	Применение штрафов по отношению к ЗАО «Электрические сети Армении». На основании жалоб, поданных абонентами в Комиссию, проведен мониторинг, в результате чего выявлены нарушения со стороны ЗАО «Электрические сети Армении» ряда пунктов Правил снабжения и пользования электрической энергией (ПСПЭ) в процессе инвентаризации показаний расходом электрической энергии абонентами (показатели коммерческих счетчиков)	- улучшение контроля и администрирования со стороны КРОУ; - улучшение регулирования правоотношений поставщик-абонент; - защита прав потребителей
2	Мониторинг фактических объемов розничного снабжения питьевой воды, в результате которого принято	В рамках рассмотрения заявки ЗАО «Веolia джур» об установлении тарифов на услуги снабжения питьевой воды и водоотведения (очистки сточных вод) за период 01.09.2020	Результаты мониторинга выявили увеличение объема водоснабжения, что имело положительное влияние на величину тарифа

постановление КРОУ РА от 27.11.2020 № 422Н «Об установлении тарифов услуг снабжения питьевой воды и водоотведения (очистки сточных вод) и признании утратившим силу постановления от 20.11.2019 г. № 429Н»	г.- 01.11.2020 г. был проведен мониторинг фактических объемов розничного снабжения питьевой воды, результаты которого были отражены в расчетах тарифов, утвержденных постановлением КРОУ РА от 27.11.2020 г. № 422Н	водоснабжения и водоотвода для конечных потребителей, в результате чего тариф остался неизменным
Республика Беларусь (РБ)		
1. Предупреждение в отношении коммунального дочернего производственного унитарного предприятия «Водоканал Минского района»	Выдано в связи с наличием в действиях субъекта естественной монополии, выразившихся в отказе от заключения договора на оказание услуг по приему и очистке сточных вод и (или) жидких отходов на очистные сооружения г. Заславля отдельному хозяйствующему субъекту, признаков нарушения ограничений, установленных абзацем третьим статьи 6 Закона РБ от 16.12.2002 г. № 162-3 «О естественных монополиях»	Предупреждение исполнено
Республика Казахстан (РК)		
1. Предписание КРЕМ МНЭ от 5.03.2020 № 2	В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 26 Закона РК «О естественных монополиях», субъект естественной монополии обязан обратиться в уполномоченный орган с заявкой в соответствии с вышеуказанным Законом	Предписание исполнено
2. Предписание КРЕМ МНЭ от 18.03.2020 № 3	В соответствии с подпунктом 3) пункта 2 статьи 26 Закона РК «О естественных	Предписание исполнено

		монополиях», субъект естественной монополии обязан оказывать регулируемые услуги по тарифу, утвержденному в соответствии с вышеуказанным Законом	
3.	Решение Специализированного межрайонного экономического суда г. Нур-Султан от 7.07.2020 № 7119-20-00-2/4327	По иску субъекта естественной монополии о признании незаконным и отмене предписания КРЕМ МНЭ от 18.03.2020 года № 3	Отказано в удовлетворении заявления истца (в пользу уполномоченного органа)
4.	Решение Специализированного межрайонного экономического суда г. Нур-Султан от 21.09.2020 № 7119-20-00-2/6648	По иску субъекта о признании незаконным и недействительным приказа КРЕМ МНЭ от 30 апреля 2020 года № 4 «О продлении сроков предоставления отдельных видов отчетов и информации субъектами естественных монополий и общественно значимых рынков в период чрезвычайного положения, введенного Указом Президента РК от 15 марта 2020 года № 285 «О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан»	Отказано в удовлетворении заявления истца (в пользу уполномоченного органа)
5.	Решение Специализированного межрайонного экономического суда г. Нур-Султан от 21.09.2020 № 7119-20-00-2/6034	По иску субъекта естественной монополии о признании незаконными действия по утверждению тарифов на уровне, утвержденном приказом от 6 мая 2020 года № 5, и пересмотре тарифов	Отказано в удовлетворении (в пользу уполномоченного органа)
6.	Решение Специализированного межрайонного экономического суда г. Нур-Султан от 4.12.2020 № 7119-20-00-2/10751	По иску субъекта естественной монополии о признании незаконным бездействия, выразившемся в оставлении без рассмотрения жалобы на предписание Департамента КРЕМ МНЭ по Павлодарской области	Отказано в удовлетворении (в пользу уполномоченного органа)

Кыргызская Республика (КР)			
1	Приказ Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве (ГААР) от 24.01.2020 № 2	Согласование формы договора на предоставление услуг местной телефонной связи ОАО «Кыргызтелеком»	Защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений субъектами естественных монополий, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги, и обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется государственное регулирование
2	Приказ государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса (ГАРТЭК) «О тарифах на электрическую и тепловую энергию, горячее водоснабжение» от 18.06.2020 № 97	В реализацию Среднесрочной тарифной политики КР на электрическую и тепловую энергию на 2020-2022 годы от 27.03.2020 г.	Определение темпов изменения тарифов на электрическую энергию на 2020 год
3	приказы ГАРТЭК: - от 14.01.2020 № 6, от 31.01.2020 № 11, от 30.03.2020 № 82, от 30.07.2020 № 109, от 30.09.2020 № 132, от 30.09.2020 № 133, от 22.10.2020 № 150,	Расчеты и утверждение тарифов на электрическую, тепловую энергию и природный газ, а также стоимости на услуги, оказываемые лицензиатами или (и) субъектами ТЭК; - обеспечение баланса интересов потребителей (абонентов) энергоресурсов, субъектов естественных монополий в области	Утверждение: - бюджета для энергокомпаний - прейскуранта платных услуг; - технико-экономических показателей

	от 5.11.2020 № 157 (тарифы на электроэнергию); -от 10.01.2020 № 2, от 28.02.2020 № 64 - 67, 19.03.2020 № 80, от 17.08.2020 № 113, от 1.09.2020 №116, от 5.10.2020 № 141, от 5.11.2020 № 162, от 14.12.2020 № 177 (тарифы на теплоэнергию); - от 28.02.2020 № 62 и № 63 (тарифы на газ); - от 9.01.2020 № 1, от 6.02.2020 № 18, 4.03.2020 №70, от 2.04.2020 № 83, от 8.05.2020 № 85, от 3.06.2020 № 91, от 3.07.2020 № 98, от 4.08.2020 № 110, от 3.09.2020 № 120, от 5.10.2020 № 142, от 3.11.2020 №156, 3.12.2020 № 170 (распределение денежных средств между энергетическими компаниями)	ТЭК посредством государственного регулирования и контроля их деятельности	
4	Выявление ГАРТЭК нарушений на общую сумму 82019 тыс.сом. в применении тарифа с нарушением субъектами естественных монополий	Осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований в установленном законодательством КР порядке	Правильное формирование и применение тарифов.

5	Приказы территориальных подразделений ГААР: - от 11.09.2020 № 27, (отдел по г. Бишкек и Чуйской области); - от 20.02.2020 № 4/5 (отдел по г.Ош и Ошской области); - от 4.08.2020 № 16, от 19.10.2020 № 17 (Баткенский областной отдел); - от 7.02.2020 № 4, от 1.06.2020 № 7, от 9.10.2020 № 41 (Жалал-Абадский областной отдел); - от 28.01.2020 № 1, от 24.02.2020 № 3, от 19.03.2020 № 9, от 18.05.2020 № 16 (Иссык-Кульский областной отдел)	Рассмотрение расчетных материалов, установление тарифов по 23 видам услуг в рамках государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий	Соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечение доступности оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий
6	Приказы ГААР от 19.02.2020 № 2 и от 16.11.2020 № 36	Установление тарифов на услуги радиовещания, а также аренду спутникового приемного устройства, оказываемые ОАО «Республиканское производственное объединение радиорелейных магистралей телевидения и радиовещания».	Соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечение доступности оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий

7	Приказ отдела ГААР по г.Бишкек и Чуйской области от 18.11.2020 № 31	Согласование методики ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов по каждому виду регулируемых товаров (работ, услуг) и в целом по иной деятельности для ПУ «Бишкекводоканал»	Обеспечение прозрачности при отнесении и распределении доходов, затрат и задействованных активов к соответствующим видам регулируемых услуг
8	Мониторинг долговых обязательств электроэнергетического сектора	Выявление проблем в электроэнергетическом секторе. Определение вариантов решений проблем	Планируется применение для эффективного регулирования электроэнергетического сектора
Российская Федерация (РФ)			
1	Постановление Правительства от 19.03.2020 № 305 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»	В реализацию плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденном распоряжением Правительства от 17.01.2019 № 20-р. Сокращение максимального срока подключения для заявителей первой категории с 9 до 8 месяцев. Постановление направлено на сокращение стоимости подключения к газораспределительным сетям за счет сокращения перечня случаев, при которых плата устанавливается по индивидуальному проекту	Повышение уровня газификации в регионах России за счет оптимизации и унификации порядка подключения, сокращения сроков подключения. Обеспечение доступности подключения к газораспределительным сетям за счет снижения стоимости подключения

по состоянию на 15 февраля 2021 года

Приложение № 3
к Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20
Протокола о единых принципах и правилах регулирования
деятельности субъектов естественных монополий
(приложение № 20 к Договору о Евразийском
экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий,
целесообразности и возможности сокращения сфер естественных монополий

№	Сфера естественных монополий	Результаты аналитической работы	Примечание
Республика Армения (РА)			
Анализ состояния рынка услуг естественных монополий не проводится, естественные монополии определяются на основе лучшей практики и результатов исследований, признанных на международном уровне			
Республика Беларусь (РБ)			
1	Услуги аэропортов	Актуализирован перечень услуг, относящихся к сфере естественной монополии, в результате чего исключены услуги: обеспечение взлета и посадки воздушного судна при выполнении испытательных полетов; пользование системой общего доступа для автоматизированной регистрации убывающего пассажира; обслуживание делегации в правительственном секторе аэровокзала; предоставление экипажу воздушного судна блока NOTAM; авиационно-техническое обеспечение (обеспечение приемки и выпуска) воздушного судна; предоставление услуг диспетчера по контролю на перроне	Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 20.07.2020 № 54 «Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли РБ от 15.05.2017 № 25»

2	Услуги электросвязи общего пользования	В соответствии с Законом РБ от 11.11.2019 № 250-З «Об изменении Закона РБ «О естественных монополиях» услуги исключены из сфер естественных монополий.	Проводится дальнейшая работа по установлению субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке
3	Услуги почтовой связи общего пользования		
Республика Казахстан (РК)			
1	В сфере портов: услуги за вход судна в морской порт для перевалки нефти и нефтепродуктов по трубопроводам в/из танкера/танкеров с последующим выходом из порта (судозаход)	Во исполнение пункта 39 Дорожной карты по исполнению поручений Главы государства, направленных на обеспечение прозрачности тарифообразования и на усиление борьбы с завышением цен и тарифов на товары и услуги естественных монополистов, утвержденной Заместителем Премьер-Министра РК Скляром Р.В. от 30 декабря 2019 года, проведен анализ регулируемых услуг в сфере морских портов (судозаход танкеров). По итогам анализа принято решение дерегулировать услуги за заход судна в морской порт для перевалки нефти и нефтепродуктов по трубопроводам в/из танкера/танкеров с последующим выходом из порта на экспорт за пределы РК	Утвержден приказом Министра национальной экономики РК «О внесении изменений в приказ Министра национальной экономики РК от 18.04.2019 № 26 «Об утверждении перечня регулируемых услуг» от 31.12.2020 № 98
Кыргызская Республика (КР)			
В текущем году анализ состояния рынка услуг естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер естественных монополий не проводился			
Российская Федерация (РФ)			
В текущем году анализ состояния рынка услуг естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер естественных монополий не проводился			

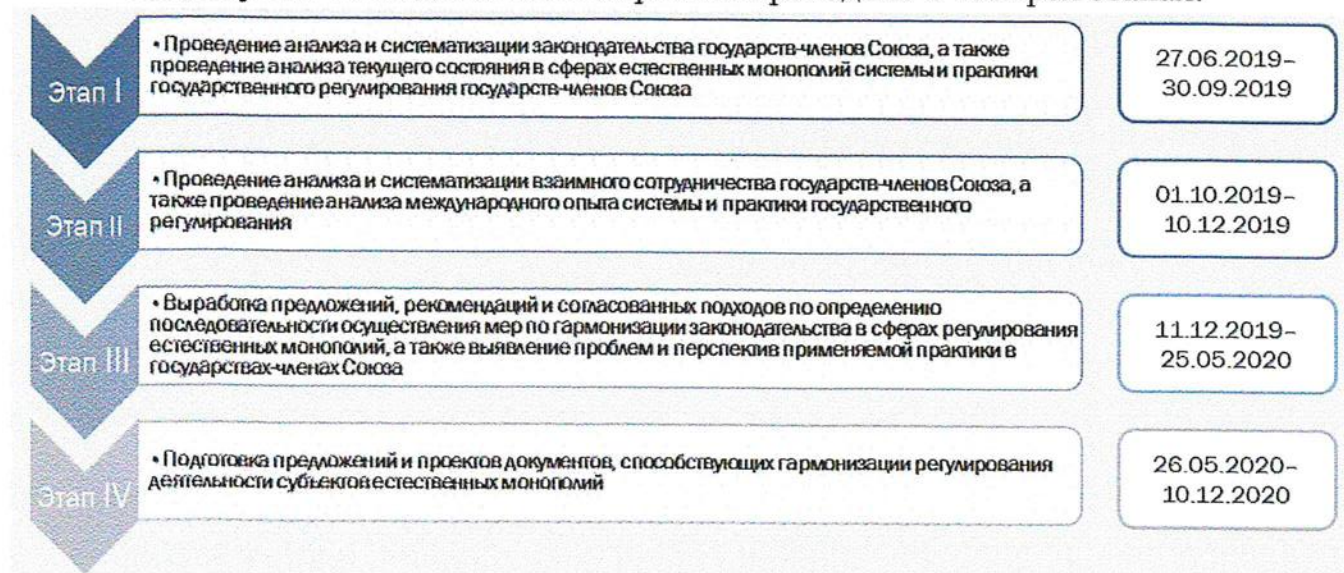
по состоянию на 15 февраля 2021 года

Приложение № 4
к Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20
Протокола о единых принципах и правилах регулирования
деятельности субъектов естественных монополий
(приложение № 20 к Договору о Евразийском
экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

О результатах научно-исследовательской работы «Вопросы гармонизации естественных монополий»

На протяжении двух лет (с июня 2019 года по декабрь 2020 года) проводился углубленный анализ национального законодательства государств-членов Союза посредством научно-исследовательской работы, по результатам которого подготовлены предложения и подходы, способствующих гармонизации регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Так, научно-исследовательская работа проведена в четырех этапах:



На первых двух этапах проведён анализ общих условий регулирования естественных монополий в государствах-членах Союза, в том числе проанализированы отраслевые особенности регулирования в государствах-членах Союза по всем сферам естественных монополий, указанным в Договоре о Союзе. В работе на каждом этапе детально проанализировано 200-900 источников – различного уровня нормативных правовых актов.

В рамках анализа общих условий регулирования естественных монополий в государствах-членах Союза были рассмотрены следующие вопросы:

- содержание основных национальных законов, регламентирующих деятельность естественных монополий;
- распределение полномочий по регулированию естественных монополий между органами власти;
- основные принципы и методы регулирования естественных монополий, в том числе тарифного регулирования.

Особое внимание уделено сферам, отражённым в первом приложении к приложению № 20 Договора, а также сфере транспортировке газа:



По всем 16 сферам естественных монополий, рассмотрены характеристика, структурные преобразования, полномочия регулирующих органов, условия тарифного регулирования, регулирование доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий, вопросов качества оказываемых услуг и др.

Также проведен анализ существующих соглашений/договоров/контрактов в отношении взаимного сотрудничества между государствами-членами в части естественных монополий, двухсторонних соглашений в Союзе в сфере естественных монополий на предмет соответствия Договору о Союзе



Кроме того, представлены результаты аналитической работы по международному опыту (лучших практик) по государственному регулированию и гармонизации в сферах естественных монополий и их применимости для государств-членов Союза

В ходе работы в третьем этапе НИР, дополнительно рассмотрено более 200 нормативных правовых актов, разработано 16 индикаторов для оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий,

Количественные показатели		Индикаторы	
		1	2
Количественные показатели	1	Стоимость услуг СЕМ	
	2	Стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ	
	3	Продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ	
	4	Количество процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ	
	5	Индикаторы надежности оказания услуг СЕМ	
	6	Количество сфер ЕМ, которые признаются таковыми на во всех странах Союза (за исключением сфер, которые не относятся к ЕМ в силу отсутствия соответствующей инфраструктуры)	
	7	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определены существенные условия договоров по вопросам доступа потребителей и услугам СЕМ, а также порядок их заключения и исполнения	
	8	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определен порядок определения наличия технических возможностей СЕМ по оказанию доступа потребителям	
	9	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определен порядок предоставления информации об оказываемых СЕМ услугах, их стоимости, доступе к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг	
	10	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определены условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг СЕМ и (или) доступа к ним	
	11	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определен перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну	
	12	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определен порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий	
	13	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых отсутствуют обязательства заключения СЕМ договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора	
	14	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определена ответственность СЕМ за несоблюдение правил доступа к услугам СЕМ	
	15	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определена ответственность СЕМ за нарушение порядка применения тарифов (цен) на регулируемые услуги	

Рассмотрено более 900 терминов и определений, для 45% из них даны рекомендации по возможным направлениям гармонизации. Предложены направления имплементации лучших практик, даны рекомендации по внесению изменений более, чем в 70 НПА различного уровня, по разработке и утверждению более 40 НПА (преимущественно на национальном уровне).

На четвертом этапе в реализацию поставленных задач были подготовлены предложения к нормативным правовым актам в сферах естественных монополий, подлежащих сближению, способствующих гармонизации законодательства в сферах естественных монополий и обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Также для дальнейшей реализации Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий, утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 года № 37, были представлены предложения и проекты:

- 1) порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии;
- 2) критериев и условий, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;
- 3) критериев определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий;
- 4) индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий;
- 5) перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий;

б) поэтапного плана разработки и внесения изменений в нормативные правовые акты Союза и его государств-членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий.

Кроме того, в целях выработки предложений по системе показателей измерения интеграции в сфере естественных монополий, включая возможный мониторинг наращивания объёмов оказания услуг, увеличения инвестиционной активности, сохранения благоприятной конъюнктуры на внешних рынках предложен проект программного документа, который будет обсуждаться в соответствии с предлагаемым проектом Плана работы Консультативного комитета по естественным монополиям на 2021 год в части допустимости представления соответствующих показателей для расчета индикаторов и возможного перевода в цифровой формат.

Кроме того предложено использование в рамках регулирования сфер естественных монополий лучших практик, которые могут способствовать как совершенствованию, так и гармонизации национального законодательства в сфере естественных монополий.

Также прилагается презентация (20 слайдов) «Информация о выполнении научно-исследовательской работы «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий».



**Информация о выполнении НИР
«Вопросы гармонизации регулирования сфер
естественных монополий»**

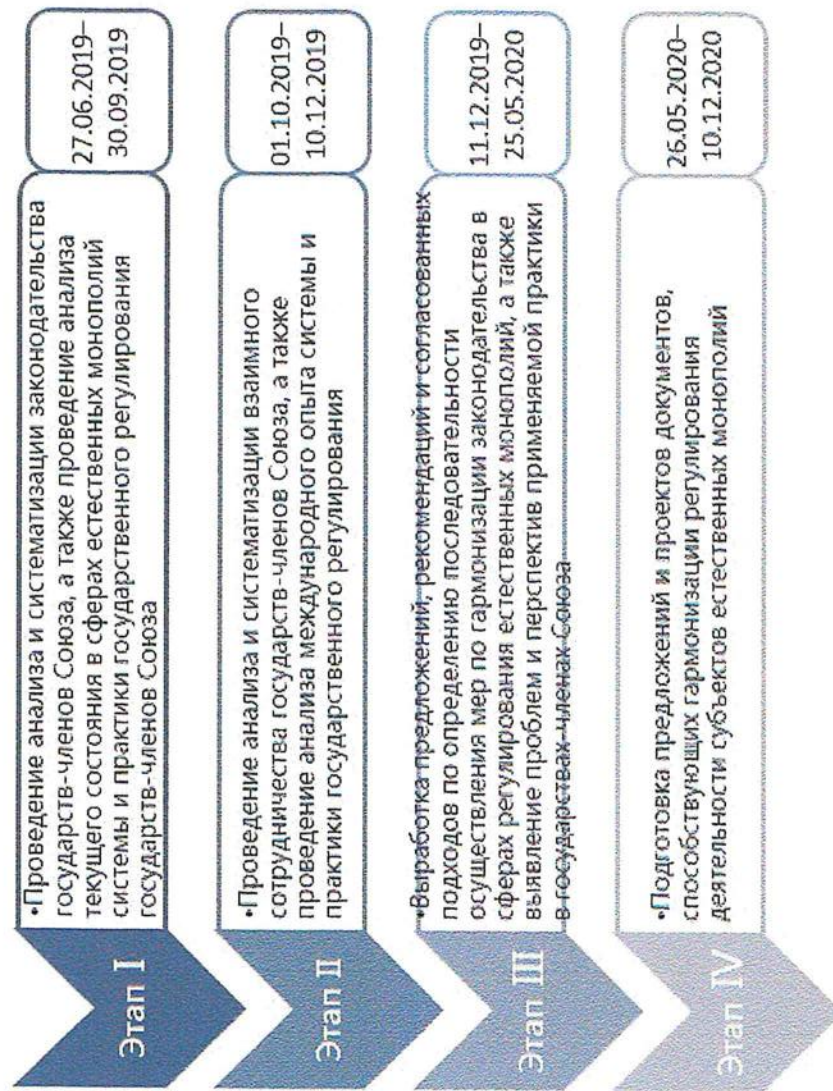
2020 год



Ход работ по НИР

Исполнитель – АНО «Институт проблем естественных монополий»

1. Обсуждение промежуточных результатов НИР
 1. Заседания **Консультативных комитетов** по естественным монополиям (5 заседаний)
 2. **Экспертные совещания** (более 10 совещаний)
 3. **Совещания** между исполнителем НИР и экспертами из государств-членов Союза
2. В ходе работ получено более **600 комментариев**, которые были в той или иной форме зафиксированы
3. Детально рассмотрено около **800 НПА** государств-членов Союза и международных документов, а также более **300 прочих источников** (статистические данные, аналитические материалы, научная литература и т. д.)





I этап НИР: структура и основные выводы

1. Общие условия регулирования ЕМ в государствах-членах Союза
 - 1.1 Законы о ЕМ
 - 1.2 Вопросы, рассматриваемые в законах о ЕМ
 - 1.3 Терминология, используемая в законах о ЕМ
 - 1.4 Сферы ЕМ в государствах-членах Союза
 - 1.5 Реестры СЕМ в государствах-членах Союза
 - 1.6 Основные принципы регулирования ЕМ
 - 1.7 Регулирующие государственные органы в сферах ЕМ
 - 1.8 Методы (способы) государственного регулирования ЕМ
 - 1.9 Методы тарифного регулирования
 - 1.10 Выводы
2. Разделы по отдельным сферам ЕМ (общая структура разделов по всем сферам ЕМ)
 - 2.1 Общая характеристика отрасли
 - 2.2 Структурные преобразования в отрасли
 - 2.3 Регулирующие органы
 - 2.4 Тарифное регулирование
 - 2.4.1 Перечень естественно-монопольных (регулируемых) услуг
 - 2.4.2 Методы тарифного регулирования
 - 2.4.3 Порядок осуществления тарифного регулирования
 - 2.4.4 Порядок формирования тарифов
 - 2.5 Регулирование доступа потребителей к услугам СЕМ
 - 2.5.1 Условия доступа потребителей к услугам СЕМ
 - 2.5.2 Условия и порядок определения наличия возможностей для оказания услуг СЕМ
 - 2.5.3 Условия и порядок заключения договоров и исполнения их условий
 - 2.5.4 Порядок предоставления информации и условия получения открытой информации об оказываемых услугах
 - 2.6 Регулирование через документы перспективного развития и инвест. программы
 - 2.6.1 Документы перспективного развития
 - 2.6.2 Условия, порядок и контроль утверждения и исполнения инвест. программ СЕМ
 - 2.7 Регулирование вопросов качества оказываемых услуг

В целом, отчет по I этапу НИР носит инвентаризационный характер. Важный метод представления данных – сравнительные таблицы. Составлено более 60 таблиц.

1. Расхождения в перечнях сфер ЕМ
 - Принципиальные расхождения (определенная сфера ЕМ не выделяется в той или иной стране).
 - Примеры: авионавигация не выделяется в РФ, аэропорты не выделяются в РА
 - Расхождения в связи с различным уровнем либерализации сферы ЕМ.
 - Пример – производство $\frac{2}{3}$ в Кыргызстане
 - Расхождение в связи с различной глубиной разделения видов деятельности.
 - Пример – услуги оператора системы газоснабжения в Армении
2. Общие принципы регулирования деятельности СЕМ (п. 3 прил. 20 Договора о Союзе)
 - В национальных законах Беларуси, Армении и Кыргызстана представлены все 12 общих принципов,
 - В национальных законах о ЕМ России и Казахстане некоторые принципы не представлены.
3. Глоссарий – товар/услуга
 - Используемые в национальном законодательстве термины и определения схожи по смыслу и не содержат принципиальных понятийных различий с Договором о Союзе.
 - Основные расхождения связаны с отсутствием многих терминов в глоссариях национальных законов о ЕМ.
 - Относительно важное расхождение – в одних странах продукция СЕМ определяется как «товар» (РФ), в других – как «услуга» (РБ). Даже в тексте Договора о Союзе: в разделе 18 – «товарные рынки», в разделе 19 – «услуги»



II этап НИР: структура

1. Анализ существующих соглашений/договоров/контрактов в отношении взаимного сотрудничества между государствами-членами в части ЕМ, двухсторонних соглашений в Союзе в сфере ЕМ на предмет соответствия

Договору о Союзе

2. Анализ международного опыта (лучших практик) по государственному регулированию и гармонизации в сферах естественных монополий и/или регулируемых сферах
3. Анализ применимости лучших практик по государственному регулированию и гармонизации в сферах естественных монополий для государств-членов Союза



II этап НИР (1): Анализ существующих соглашений/договоров/контрактов в отношении взаимного сотрудничества между государствами-членами в части ЕМ, двухсторонних соглашений в Союзе в сфере ЕМ... (1)

- Рассмотрены все сферы ЕМ
 - В ряде сфер ЕМ соглашения/договоры/контракты между государствами-членами Союза не выявлены
 - Две сферы ЕМ регулируются не только национальным законодательством и Договором о Союзе, но также в значительной мере регламентированы договорами и соглашениями мирового уровня (аэронавигация, связь).
 - Для указанных сфер ЕМ дополнительно рассмотрены основополагающие документы мирового уровня (Устав Всемирного Почтового Союза, Всемирная почтовая конвенция, Конвенция Международного союза электросвязи, Варшавская конвенция, Монреальская конвенция, Чикагская конвенция).

№	Сфера ЕМ	Количество рассмотренных соглашений/договоров/контрактов
1	Транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам	16
2	ЕМ-услуги в электроэнергетике (передача и распределение э/э, ОДУ)	11
3	Железнодорожный транспорт	10
4	ЕМ-услуги в газоснабжении (транспортировка по трубопроводам, хранение...)	18
5	Услуги аэронавигации и аэропортов	10
6	Услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования	5
7	Прочие сферы ЕМ	Не выявлены

- Рассмотрено соответствие **Договору о Союзе** в части
 - разделов XIX–XXI
 - приложений № 20–24
- Также рассмотрено соответствие текстам **концепций и программ** создания общих рынков энергоресурсов (на основании которых в настоящее время разрабатываются договоры о создании общих рынков энергоресурсов).



II этап НИР (1): Анализ существующих соглашений/договоров/контрактов в отношении взаимного сотрудничества между государствами-членами в части ЕМ, двухсторонних соглашений в Союзе в сфере ЕМ... (2)

Подход к оценке соответствия положениям Договора о Союзе

№ статьи	Текст соглашения	Соответствие Договору о Союзе
Прембула	...	Соответствует [Договор о Союзе, ст. 79, п. 1]
1	Целесообразно провести работу по корреляции норм соглашения с учётом норм Договора о Союзе и перспективного Договора о формировании ОЭР Согласно Договору о Союзе в тарифы СЕМ при осуществлении МГП могут включаться и иные компоненты. [Методология МГП, п. 4]	
2	...	Не актуально (Не имеет отношения к рассматриваемой сфере ЕМ)

«Соответствует» – положение рассматриваемого соглашения/договора/контракта соответствует по содержанию указанному положению Договора о Союзе

«Целесообразно провести работу по корреляции норм соглашения/договора/контракта с учётом норм» – положение рассматриваемого документа целесообразно гармонизировать с условиями Договора о Союзе (в т. ч. с учётом создания общих рынков энергоресурсов)

«Не актуально» – положение соглашения/договора/контракта относится к прошедшему временному периоду, либо не регламентировано в явном виде Договором о Союзе, либо не относится к рассматриваемой в данном разделе сфере ЕМ

Выявленные положения договоров, требующие корреляции с текстом Договора о Союзе

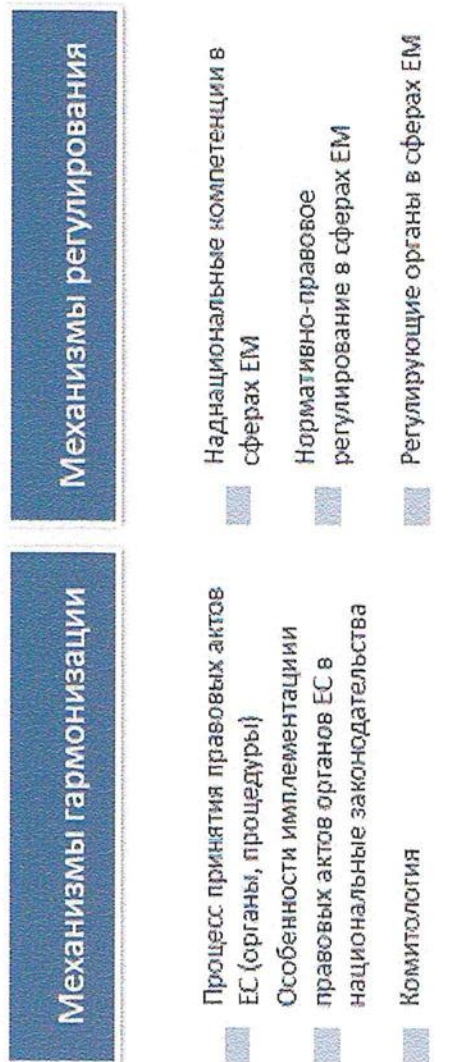
- Различия в определении **терминов** между соглашениями и Договором о Союзе.
- Не учитывается **актуальная структура тарифов СЕМ** в сфере передачи и распределения электроэнергии (Методология осуществления межгосударственной передачи электрической энергии, п. 4). В одном соглашении (РФ–РБ, 1999) в качестве компонентов тарифов СЕМ упоминаются только экономически обоснованные затраты и необходимая прибыль, обеспечивающая самофинансирование и надёжность функционирования субъектов хозяйствования. В то же время Методология осуществления межгосударственной передачи электрической энергии допускает включение в состав тарифа и других компонентов.
- Не учитывается, что должны быть разработаны **единые правила регулирования ОЭР** уровне ЕАЭС (правила доступа, информационного обмена и т. д.). Так, в ряде соглашений по з/э указано, что порядок и условия свободного доступа потребителя к сети должен определяться либо одной стороны, либо двумя странами, либо контрактами между хозяйствующими субъектами сторон.



II этап НИР (2): Анализ международного опыта (лучших практик) по государственному регулированию и гармонизации в сферах естественных монополий и/или регулируемых сферах

- В качестве основного примера было рассмотрено правовое регулирование сфер ЕМ в Евросоюзе
 - ЕС – самое крупное и наиболее зрелое интеграционное объединение в мире (НАФТА, АСЕАН, МЕРКОСУР и т. д. находятся на более ранних стадиях интеграции)
 - ЕС обладает развитым наднациональным механизмом регулирования
 - ЕС сочетает в себе страны с разной организацией рынков, различной обеспеченностью ТЭР, отличными экономическими и геополитическими интересами

В рамках анализа были рассмотрены



Выделенные лучшие практики ЕС

Формирование советов регуляторов и CEM (на энергетических рынках ЕС – ACER и ENTSO, в сфере железных дорог – ERA)
Директива – правовой акт, позволяющий, с одной стороны, гармонизировать национальные законодательства, а, с другой стороны, учесть национальную специфику
Комитология – важный инструмент обеспечения эффективного выполнения имплементирующих документов ЕК
Подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры
Перевод основных национальных НПА на другие языки государств-членов



II этап НИР (3): Анализ применимости лучших практик по государственному регулированию и гармонизации в сферах естественных монополий для государств-членов Союза

- Материалы для формулировки лучших практик:
 - Результаты анализа по I этапу НИР
 - Международные соглашения между странами ЕАЭС (раздел 1 II этапа НИР)
 - Зарубежный опыт (раздел 2 II этапа НИР)
- Не все лучшие практики могут быть реализованы на текущем этапе развития ЕАЭС

№	Название практики	Применимость практики в других государствах и сферах
1	Общие условия регулирования ЕМ	
1.1	Установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и Высокая наименования сфер ЕМ	
1.2	Выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ	Низкая
1.3	Унификация общих условий регулирования между сферами ЕМ	Средняя
1.4	Участие потребителей в регулировании деятельности СЕМ	Высокая
2	Реестры СЕМ	
2.1	Указание в реестре СЕМ точной сферы естественных монополий и виде оказываемых услуг	Высокая
2.2	Указание в реестре СЕМ территории, на которой оказывает услуги СЕМ	Высокая
2.3	Частичное делегирование функции ведения реестра СЕМ региональным подразделениям	Высокая в России, низкая в других государствах-членах Союза
2.4	Ведение реестра СЕМ в формате базы данных	Высокая
2.5	Указание групп хозяйствующих субъектов в реестре СЕМ	Средняя
3	Тарифное регулирование	
3.1	Долгосрочное тарифное регулирование СЕМ	Низкая
3.2	Перечисление затрат, запрещенных и включенных в НВБ	Высокая
3.3	Электронная подача заявок на установление тарифа	Средняя
3.4	Раздельное тарифное регулирование ЕМ и конкурентных компонентов интегрированных услуг	Низкая
4	Регулирование доступа потребителей к услугам СЕМ	
4.1	Публикация типовых форм договоров в НПА	Средняя
4.2	Явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре СЕМ в общем порядке	Высокая
5	Регулирование раскрытия информации о деятельности СЕМ	
5.1	Детализированные стандарты раскрытия информации СЕМ	Высокая
5.2	Заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов	Средняя
6	Документы перспективного развития и инвестиционные программы СЕМ	
6.1	Иерархическая схема документов перспективного развития	Низкая
7	Гармонизация	
7.1	Заключение досрочных карт по сближению условий регулирования СЕМ	Средняя
7.2	Регулирование с помощью директив	Низкая
7.3	Комитологическая процедура	Средняя
7.4	Подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры	Средняя
7.5	Перевод основных национальных НПА на другие языки государств-членов Союза	Средняя



III и IV этапы НИР: структура

III этап НИР

1. **Выявление проблем и перспектив применяемой практики в государствах-членах Союза**
 - 1.1 Определение критериев и условий отнесения услуг к ЕМ государствах-членах Союза
 - 1.2 Оценка целесообразности и возможности сокращения сфер и/или услуг ЕМ
 - 1.3 Определение примерных правовых норм, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности СЕМ
 - 1.4 Выявление проблем и перспектив внедрения лучших практик регулирования деятельности СЕМ в государствах-членах Союза
 - 1.5 Установление индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части ЕМ
 - 1.6 Определение норм и положений нормативных правовых актов, в которые целесообразно внесение изменений и дополнений
2. **Выработка предложений, рекомендаций и согласованных подходов по осуществлению мер по гармонизации законодательства в сферах регулирования естественных монополий**
 - 2.1 Критерии по отнесению услуг к сферам ЕМ
 - 2.2 Рекомендации по перечню сфер и услуг СЕМ с учётом особенностей в сферах ЕМ
 - 2.3 Рекомендации по раскрытию общих принципов регулирования деятельности СЕМ, используемых государствами-членами
 - 2.4 Рекомендации по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий
 - 2.5 Рекомендации по внедрению лучших практик регулирования деятельности СЕМ
 - 2.6 Риски недостаточного или чрезмерного сближения законодательства государств-членов Союза в части регулирования ЕМ

IV этап НИР

1. **Подготовка предложений к НПА в сферах ЕМ, подлежащих сближению, способствующих гармонизации законодательства в сферах ЕМ и обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности СЕМ**
 - 1.1 Основные критерии и условия по отнесению услуг к ЕМ
 - 1.2 Основные критерии и условия, обеспечивающие реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности СЕМ
 - 1.3 Критерии определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования ЕМ
 - 1.4 Индикаторы, являющиеся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части ЕМ
2. **Формирование перечня НПА, подлежащих сближению, с указанием норм и положений законодательных актов государств-членов**
 - 2.1 Перечень документов, которые рекомендуются разработать или скорректировать со стороны ЕЭК на 1-м и 2-м этапах гармонизации
 - 2.2 Перечень НПА, которые рекомендуются разработать или скорректировать со стороны государств-членов Союза на 2-м этапе гармонизации
 - 2.3 Предварительный перечень НПА, которые рекомендуются разработать или скорректировать со стороны ЕЭК и государств-членов Союза на 3-м и 4-м этапах гармонизации
 - 2.4 Обоснование рекомендации по созданию Департамента ЕМ в рамках ЕЭК
3. **Подготовка предложений по поэтапному внесению изменений в НПА с учётом позиций сторон и ранее оценённой приоритетности вносимых изменений**
 - 3.1 Определение последовательности разработки и изменения документов
 - 3.2 Формирование плана гармонизации документов

Приложения: проекты документов, программный документ, таблицы позиций экспертов

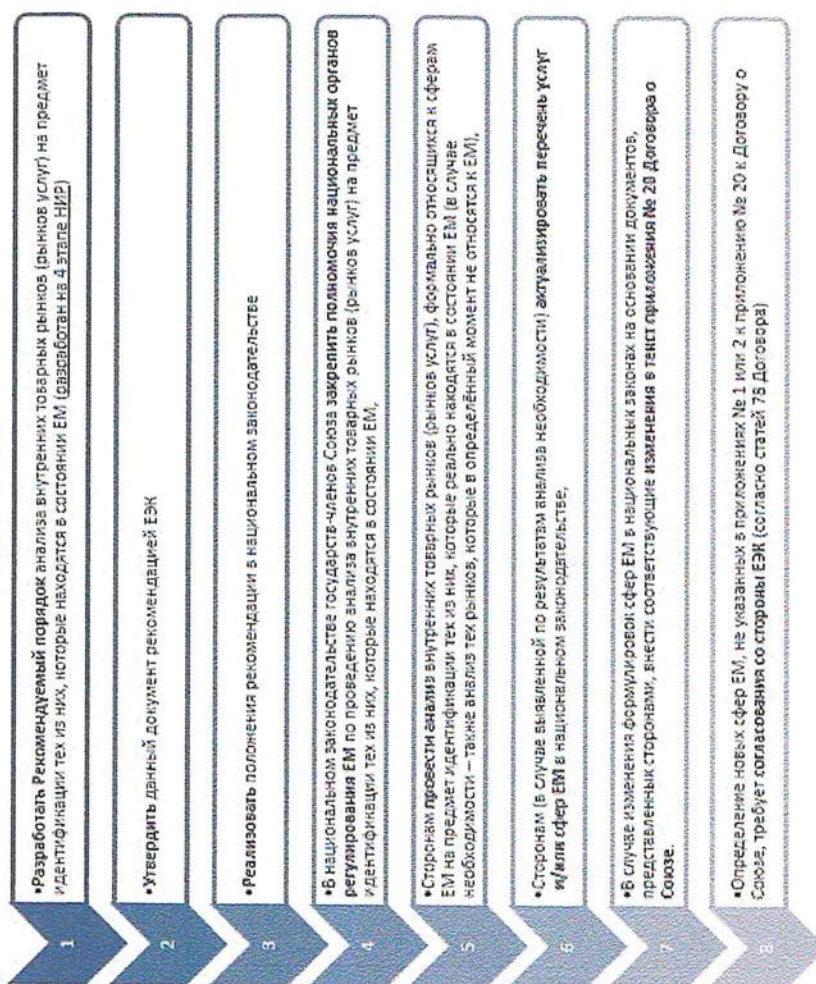
На III и IV этапах НИР рассматривались различные аспекты схожих вопросов, поэтому на дальнейших слайдах будут одновременно представлены результаты работ по логически связанным параграфам отчётов по III и IV этапам НИР.



Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным

- III этап НИР, разделы 1.1/2.1; IV этап НИР, раздел 1.1
- Проблема: критерии и условия по отнесению услуг к ЕМ не закреплены в национальном законодательстве и Договоре о Союзе
- Критерии и условия определены на основании **определений понятия «ЕМ» в национальных законах**
 - основные части определения ЕМ обозначаются как «критерии» естественной монополии,
 - предложения, обуславливающие наступление того или иного критерия, обозначаются как «условия» наступления состояния естественной монополии.
- К критериям ЕМ были отнесены:
 - 1) невозможность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса,
 - 2) удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) (эффективность удовлетворения спроса на определённый вид товаров (услуг) в отсутствие конкуренции),
 - 3) низкая эластичность спроса на товары.
- К условиям ЕМ были отнесены основные части определений ЕМ:
 - 1) технологические особенности {условие обеспечивает наступление критериев № 1, 2, 3},
 - 2) существенное понижение издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства {условие обеспечивает наступление критерия № 3},
 - 3) невозможность замены товаров {условие обеспечивает наступление критерия № 3}.
- Для применения выделенных критериев и условий был разработан **«Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг)»** на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии...» (приложение А к отчёту по IV этапу НИР)

Логика применения критериев и условий по отнесению услуг к естественно-монопольным





Основные критерии и условия, обеспечивающие реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности СЕМ

- III этап НИР, разделы 1.3/2.3; IV этап НИР, раздел 1.2
- Проведён анализ реализации единых принципов и правил регулирования деятельности СЕМ (пункты 3, 14, 16 приложения № 20 к Договору о Союзе)
- Общие принципы регулирования СЕМ нашли отражение, как минимум, в одном НПА каждого государства-члена Союза
- В разных государствах применены различные способы реализации принципов
- Необходимы:
 - актуализация законов о ЕМ в РК и РФ с целью упоминания всех 12 принципов
 - актуализация отраслевых НПА в РБ, РФ, КР с целью реализации всех 12 принципов
- Разработаны:
 - Критерии, обеспечивающие реализацию **общих принципов регулирования** деятельности субъектов СЕМ (6 штук)
 - Разработаны с учётом необходимости выполнения пункта 3 приложения № 20 к Договору о Союзе
 - Предполагают реализацию общих принципов (согласно пункту 3 приложения № 20) в тексте НПА государств-членов Союза, в том числе НПА по конкретным сферам ЕМ
 - Критерии, обеспечивающие реализацию **правил обеспечения доступа** к услугам СЕМ (7 штук)
 - Разработаны с учётом необходимости выполнения пунктов 14–16 приложения № 20 к Договору о Союзе
 - Предполагают реализацию в национальном законодательстве правил регулирования, обеспечивающих доступ к услугам СЕМ и регламентирующих ряд условий, закреплённых в пунктах 14–16 приложения № 20
 - Условия, обеспечивающие **реализацию общих принципов и правил** регулирования деятельности СЕМ (5 штук)
 - Разработаны с учётом необходимости выполнения пунктов 3, 14, 16 приложения № 20 к Договору о Союзе
 - Предполагают осуществление деятельности СЕМ и регулирование деятельности СЕМ в соответствии с общими принципами, правилами обеспечения доступа и т. д.
- Применение критериев и условий предусмотрено проектом рекомендации ЕЭК «О критериях и условиях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности СЕМ» (**приложение 5** к отчёту по IV этапу НИР).
 - В документе представлены рекомендации по реализации тех или иных критериев по общим принципам регулирования деятельности СЕМ



Критерии определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования ЕМ

IV этап НИР, раздел 1.3

Разработано 4 критерия

1. Реализация в национальном законодательстве... перспективного «Рекомендуемого порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (приложение А)
 2. Соблюдение в национальном законодательстве... критериев и условий, обеспечивающих реализацию общих принципов и правил регулирования деятельности СЕМ (приложение Б).
 3. Наличие в Договоре о Союзе, нормативной правовой базе Союза и национальном законодательстве... лучших практик регулирования деятельности СЕМ (приложение В)
 4. Реализация решений Высшего Евразийского экономического совета в части регулирования ЕМ, включая внесение изменений и дополнений в НПА, подлежащие сближению в рамках гармонизации регулирования сфер ЕМ.
- Критерии определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования ЕМ закреплены в проекте рекомендации ЕЭК «О критериях определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования ЕМ» (приложение Г к отчёту по IV этапу НИР).



Выявление проблем и перспектив внедрения лучших практик регулирования деятельности СЕМ в государствах-членах Союза

- III этап НИР, разделы 1.4, 2.5
- Рассмотрены 23 лучшие практики, выделенные на втором этапе НИР
- Из 23 лучших практик регулирования деятельности субъектов ЕМ, было выделено 19 практик, реализация которых возможна в настоящее время. Ещё 4 практики целесообразно реализовать на более позднем этапе экономической интеграции
- Представлены предложения по внедрению данных практик
- Пример строк сравнительной таблицы:

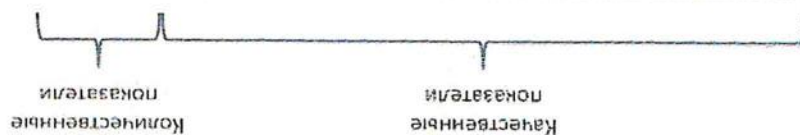
№	Вопрос	Охожие нормы и положения, различия в законодательствах	Степень преодолённости различий	Предложения по дальнейшей гармонизации законодательства по вопросам естественных монополий (в случае одобрения всеми сторонами)
1.1	Установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня наименования сфер ЕМ	1) В наиболее явном виде реализовано в Беларуси (точное соответствие с текстом Договора о Союзе) и Армении (в Договоре о Союзе и национальном законодательстве отсутствует понятие «естественная монополия») в 2) Частично реализовано в Кыргызстане (незначительные расхождения с текстом Договора о Союзе) 3) Не реализовано в России и Казахстане	Высокая	Внести дополнения в: 1.1) закон РК от 27.12.2018 № 204-VI «О естественных монополиях» или Договор о Союзе, 1.2) федеральный закон РФ от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», 1.3) закон КР от 08.08.2011 № 149 «О естественных монополиях в Кыргызской Республике», 1.4) приложение № 20 к Договору о Союзе.
2.2	Указание в реестре СЕМ территории, на которой оказывает услуги СЕМ	1) Реализовано в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане 2) Не реализовано в России (для СЕМ указываются только субъекты РФ) и Армении (реестр СЕМ отсутствует)	Высокая	Внести изменения в: 1) Договор о Союзе 2) закон РА от 17.01.2004 № 3Р-18 «Об органе по регулированию общественных услуг» 3) Положение о ФАС России (утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331)

- Рекомендации по внедрению лучших практик изложены в проекте рекомендации ЕЭК «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий» (приложение В к отчёту по IV этапу НИР)



Индикаторы, являющиеся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части ЕМ (1)

- III этап НИР, раздел 1.5; IV этап НИР, раздел 1.4
- Индикаторы разработаны на основании текста Договора о Союзе, а также концепций и программ по общим рынкам энергоресурсов
- Перечень индикаторов и общие условия их расчёты закреплены в проекте рекомендации ЕЭК «Об индикаторах, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий» (приложение Д к отчёту по IV этапу НИР).
- Детализированный порядок расчёта индикаторов представлен в «проекте программного документа для возможного использования предложенных разработок в цифровом формате» (приложение И к отчёту по IV этапу НИР).

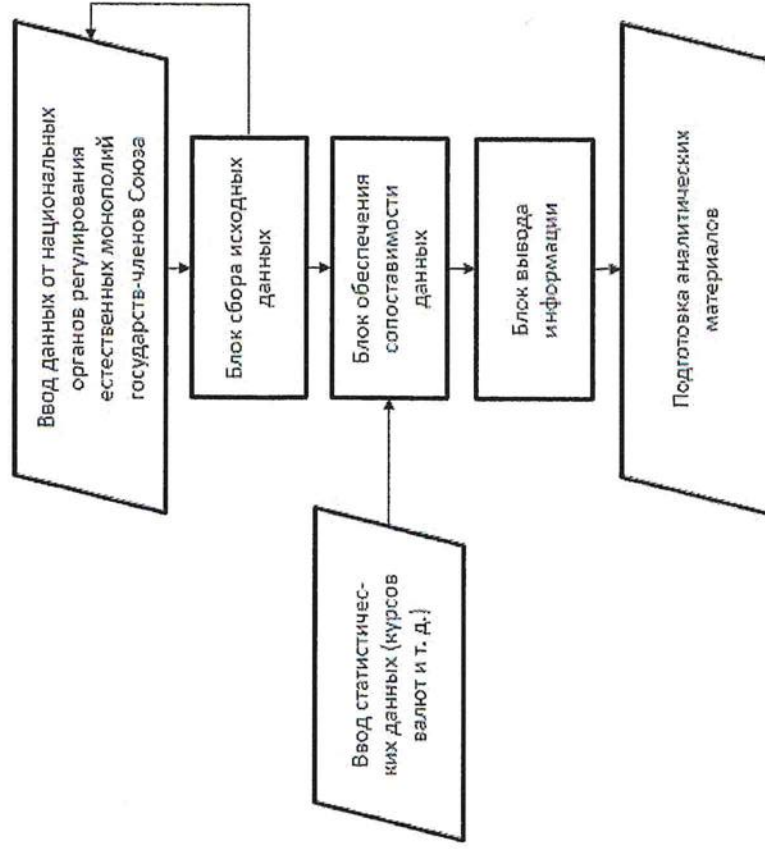


Индикаторы	
1	Стоимость услуг СЕМ
2	Стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ
3	Продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ
4	Количество процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ
5	Индикаторы надёжности оказания услуг СЕМ
6	Количество сфер ЕМ, которые признаются таковыми не во всех странах Союза (за исключением сфер, которые не относятся к ЕМ в силу отсутствия соответствующей инфраструктуры)
7	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определены существенные условия договоров по вопросам доступа потребителей к услугам СЕМ, а также порядок их заключения и исполнения
8	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок определения наличия технических возможностей СЕМ по оказанию доступа потребителям
9	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок предоставления информации об оказываемых СЕМ услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг
10	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определены условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг СЕМ и (или) доступа к ним
11	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну
12	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определён порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий
13	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых отсутствует обязательность заключения СЕМ договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора
14	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определена ответственность СЕМ за несоблюдение правил доступа к услугам СЕМ
15	Количество сфер ЕМ в государствах-членах Союза, для которых не определена ответственность СЕМ за нарушение порядка применения тарифов (цен) на регулируемые услуги



Индикаторы, являющиеся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части ЕМ (2)

- Для автоматизации расчёта индикаторов оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части ЕМ разработан «проект программного документа для возможного использования предложенных разработок в цифровом формате»
- Программный документ – Концепция информационно-аналитической системы оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части ЕМ (ИАС ЕМ) {приложение И к отчёту по IV этапу НИР}
- Задачи ИАС ЕМ:
 - сбор исходных данных от национальных органов регулирования ЕМ,
 - обеспечение сопоставимости данных, предоставленных органами регулирования ЕМ,
 - подготовка отчётных статистических и аналитических материалов.
- Особенности сбора и обеспечения сопоставимости данных по индикаторам № 1–4
 - Индикаторы («Стоимость услуг СЕМ», «Стоимость подключения к инфраструктуре СЕМ», «Продолжительность подключения к инфраструктуре СЕМ», «Количество процедур при подключении к инфраструктуре СЕМ»)
 - Целесообразно проводить по всем сферам ЕМ,
 - Целесообразно проводить по нескольким «типовым» потребителям (домохозяйство, малый коммерческий потребитель, крупный коммерческий потребитель)
 - Стоимость услуг целесообразно указывать в одноставочном выражении
 - Целесообразно указывать значения индикаторов в единой размерности по всем государствам-членам Союза



Блок-схема ИАС ЕМ



Рекомендации по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий

III этап НИР, раздел 2.4

Обоснование целесообразности гармонизации понятий и определений в сферах ЕМ государств-членов Союза

Всего рассмотрено 35 основополагающих НПА

Всего рассмотрено 947 терминов, из них для 426 возможна гармонизация

№	Целесообразность гармонизации	Обоснование
1	Не актуальна (термин является специфичным для отдельного государства-члена Союза)	Термины, являющиеся специфичными только для отдельных государств-членов Союза, не нуждаются в гармонизации
2	Не актуальна (термин не является специфичным для ЕМ)	Ряд терминов, включенных государствами-членами Союза, являются терминами общего применения и не влияют на регулирование ЕМ сфер, поэтому данные термины не рассматриваются с целью гармонизации
3	Не актуальна (термин применяется только в Договоре о Союзе и отражает наднациональные аспекты регулирования)	Термин является специфичным для наднационального регулирования сфер ЕМ
4	Не актуальна (термин является уточняющим для ЕМ)	Узкоспециализированные термины на текущем этапе подвергать терминологии на текущем этапе функционирования Союза
5	Не актуальна (определения не содержат различий в формулировках)	Все государства-члены Союза содержат в национальных законах определения данного термина без существенных различий
6	Рекомендуется унификация терминов	Формулировки термина различных государств-членов Союза содержат существенные различия, требуется унификация
7	Рекомендуется внесение термина в законодательство государств-членов Союза	Формулировки термина различных государств-членов Союза не содержат существенных различий, однако представлены не во всех странах Союза

Всего	426
Сферы естественных монополий в целом	23
Энергетика (нераспределённая)	7
Транспортировка нефти и газа по магистральным трубопроводам	23
Электроэнергетика	50
Железнодорожный транспорт	113
Газоснабжение	25
Электросвязь	77
Почтовая связь	48
Теплоснабжение	17
Водоснабжение	43



Риски недостаточного или чрезмерного сближения законодательств государств-членов Союза в части регулирования ЕМ

III этап НИР, раздел 2.6

Недостаточное сближение законодательств государств-членов Союза в части регулирования ЕМ грозит реализацией следующих рисков:

- 1) отсутствие развития трансграничных связей в сферах ЕМ,
- 2) снижение уровня загрузки трансграничных объектов инфраструктуры,
- 3) рост различий между государствами-членами Союза в ценах на товары и услуги в смежных отраслях,
- 4) снижение эффективности капиталовложений.

Чрезмерное сближение законодательств государств-членов Союза в части регулирования ЕМ грозит реализацией следующих рисков:

- 1) рост транзакционных издержек,
- 2) риск формирования межгосударственного перекрёстного субсидирования,
- 3) риск широкого использования профинансированной государством инфраструктуры ЕМ потребителями из других государств-членов Союза,
- 4) риск сокращения стимулов для вложения в крупные инфраструктурные проекты.

Пример минимизации рисков за счёт гармонизации законодательства — развитие трансграничной энергетической инфраструктуры в ЕС в период имплементации второго и третьего энергопакетов

Показатель	Единица измерения	2009 г.	2019 г.
Трансграничные потоки электроэнергии внутри ENTSO-E	млрд кВт·ч	375,7	425,4 ↑
Потребление электроэнергии внутри ENTSO-E	млрд кВт·ч	3230,8	3321,2 ↑
Мощность трансграничных ЛЭП внутри ENTSO-E	ГВт	103	113 ↑
Коэффициент использования мощности трансграничных ЛЭП внутри ENTSO-E	%	41,8	41,9 ↑
Отношение трансграничных потоков к общему потреблению электроэнергии в ENTSO-E	%	11,6	12,8 ↑
Трансграничные поставки природного газа внутри Евросоюза	млрд м³	201,0	320,9 ↑
Потребление природного газа внутри Евросоюза	млрд м³	505,9	479,5 ↓
Мощность трансграничных газопроводов внутри Евросоюза	млрд м³/год	526	597 ↑

Для сравнения, в ЕАЭС:

- За 2012–2019 гг. объём потоков электроэнергии между государствами-членами ЕАЭС сократился примерно в 7 раз (с 22 до 3,3 млрд кВт·ч)
- За 2012–2019 гг. уровень загрузки трансграничных ЛЭП сократился с 15% до 2,3%
- За 2011–2018 гг. объём транспортировки газа через границы государств-членов ЕАЭС сократился на 15%.



Формирование перечня НПА, подлежащих сближению, с указанием норм и положений законодательных актов государств-членов

- IV этап НИР, раздел 2
- Перечень НПА составлен на основании следующих направлений:
 - 1) критерии и условия по отнесению услуг к ЕМ;
 - 2) критерии и условия, обеспечивающие реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности СЕМ;
 - 3) применение лучших практик регулирования деятельности СЕМ (разработаны на III этапе НИР);
 - 4) реализация системы индикаторов оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части ЕМ.

Перечень включает:

- 1) документы, требующие разработки или внесения изменений со стороны ЕЭК на 1 и 2 этапах гармонизации
- 2) НПА, которые должны быть разработаны или скорректированы государствами-членами Союза на 2 этапе гармонизации
- 3) предварительный перечень НПА, требующих разработки или внесения изменений со стороны ЕЭК на 3 и 4 этапах гармонизации

Дополнительно включена рекомендация о создании отдельного Департамента естественных монополий в рамках ЕЭК

№	Юрис- дикция	Этап 1		Этап 2		Этапы 3/4 (предварительные рекомендации)		Всего*	
		Кол-во НПА, требующих внесения изменений	Кол-во до- кументов, требующих разработки	Кол-во НПА, требующих внесения изменений	Кол-во НПА, требующих разработки	Кол-во НПА, требующих внесения изменений	Кол-во НПА, требующих разработки	Кол-во НПА, требующих внесения изменений	Кол-во НПА, требующих разработки
1	ЕАЭС		7	1	5	2		2	12
2	Беларусь			12	12	8	2	18	14
3	Казахстан			9	2	14	2	17	4
4	Россия			27	10	15	2	36	12
5	Армения			8	6	9		13	6
6	Кыргызстан			17	10	12	1	21	11
7	Всего		7	74	45	60	7	107	59

Значения в столбце «Всего» могут не соответствовать сумме значений по этапам в связи с возможностью внесения изменений в один НПА на различных этапах

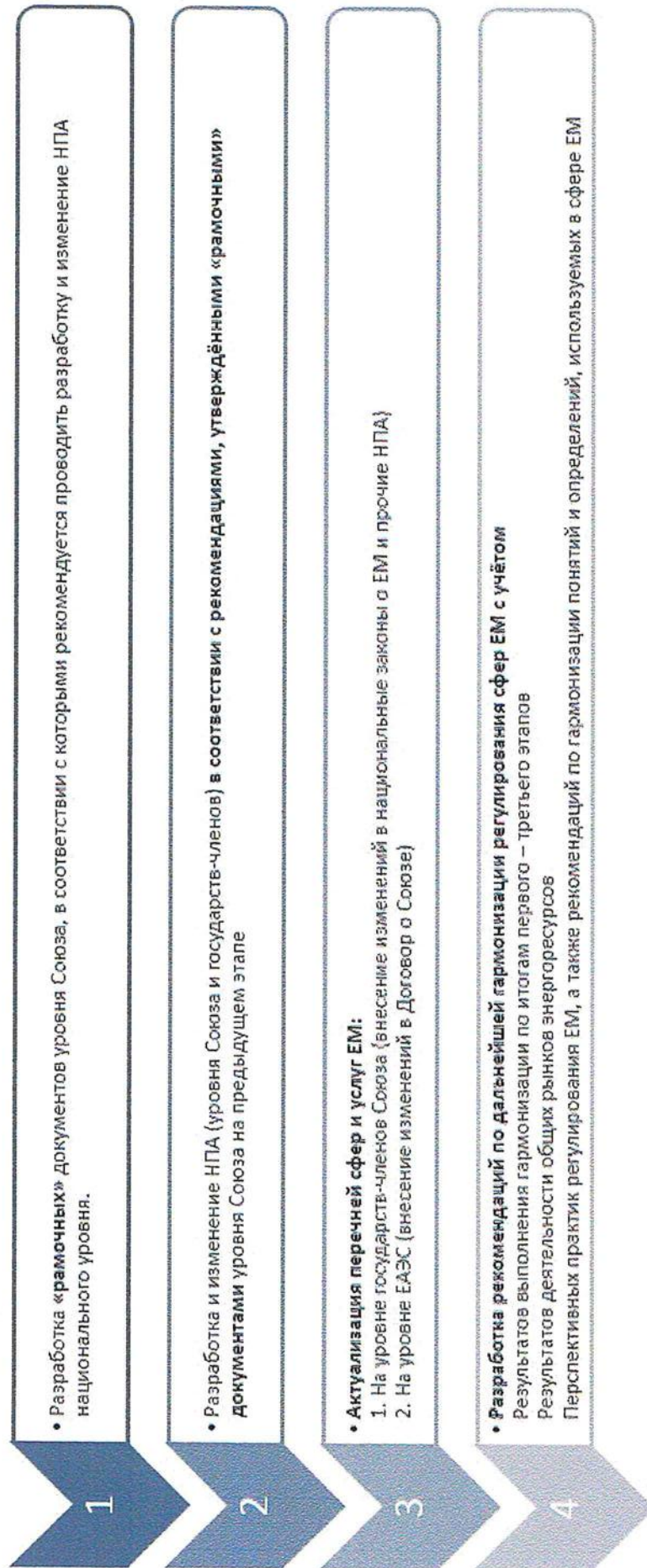
В рамках рекомендуемого к созданию Департамента ЕМ в рамках ЕЭК целесообразно реализовать следующие направления работ.

1. Анализ национальных условий регулирования сфер ЕМ.
2. Обеспечение дальнейшей гармонизации регулирования сфер ЕМ.
3. Мониторинг реализации на национальном уровне принимаемых решений Союза в части ЕМ.
4. Обмен опытом регулирования сфер естественных монополий



Подготовка предложений по поэтапному внесению изменений в НПА акты с учётом позиций сторон и ранее оценённой приоритетности вносимых изменений

IV этап НИР, раздел 3





Проекты документов ЕЭК

- По итогам работы в рамках IV этапа НИР подготовлены следующие проекты документов ЕЭК (приложение к НИР):
 - 1) Проект рекомендации ЕЭК «Рекомендуемый порядок анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии»
 - 2) Проект рекомендации ЕЭК «О критериях, обеспечивающих реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»
 - 3) Проект рекомендации ЕЭК «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий» (по инициативе исполнителя НИР)
 - 4) Проект рекомендации ЕЭК «О критериях определения степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий»
 - 5) Проект рекомендации ЕЭК «Об индикаторах, являющимися количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий»
 - 6) Проект рекомендации ЕЭК «Перечень нормативных правовых актов, подлежащих сближению в рамках гармонизации регулирования сфер естественных монополий»
 - 7) Проект рекомендации ЕЭК «Поступный план разработки и внесения изменений в нормативно-правовые акты Евразийского экономического союза и его государств-членов в части гармонизации регулирования сфер естественных монополий»
- Также разработан **проект программного документа** для возможного использования предложенных разработок в цифровом формате (по инициативе исполнителя НИР)
- Проекты НПА могут быть использованы ЕЭК для реализации мероприятий в рамках «дорожной карты» по гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере ЕМ (распоряжение Коллегии ЕЭК от 21.11.2017 № 166)

по состоянию на 15 февраля 2021 года

Приложение № 5
к Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20
Протокола о единых принципах и правилах регулирования
деятельности субъектов естественных монополий
(приложение № 20 к Договору о Евразийском
экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств-членов Союза о естественных монополиях за 2020 год

Отражение нормы в национальном законодательстве (норма, статья, пункт)		
До внесения изменений	После внесения изменений	Комментарий
РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ (РА)		
Постановление Комиссии по регулированию общественных услуг (КРОУ) от 27.12.2006 №358Н	Правила снабжения и пользования электрической энергией (Постановление КРОУ от 10.06.2020 №199Н) Изменения направлены на улучшение показателей качества услуг снабжения абонентов электрической энергией, а также на более четкое регулирование правоотношений между поставщиком и абонентом	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе
Программа деятельности Комиссии по регулированию общественных услуг на 2021 год новый документ	(Постановление КРОУ от 30.09.2020 №355Л) В реализацию статьи 14 Закона «Об органе по регулированию общественных услуг», разработанная и принята программа, обеспечивающая прозрачность деятельности регулятора, урегулирование выполнения им мероприятий на предстоящий год, а также в целях информирования Национального Собрания РА и общественности о предстоящей работе регулятора	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе (принимается ежегодно с целью обеспечения прозрачности и открытости деятельности по регулированию)

Правила предоставления услуг по снабжению питьевой водой и водоотведению (очистке сточных вод)	постановление КРОУ от 30.11.2016 №378Н г.	(постановление КРОУ от 28.10.2020 г №383Н) Внесены изменения и дополнения в целях улучшения показателей качества обслуживания услуг по снабжению питьевой водой и водоотведению (очистке сточных вод), а также уточнения процедур регулирования правоотношений между поставщиком и абонентом.	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе
Правила поставки и пользования природным газом			
постановление КРОУ от 08.07.2005. №95Н	(постановление КРОУ от 09.12.2020 №439Н) Внесены изменения в части улучшения показателей качества предоставления услуг по поставке природного газа абонентам, а также уточнения процедур регулирования правоотношений между поставщиком и абонентом	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе	
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ (РБ)			
Инструкция о порядке планирования и калькулирования расходов (затрат) на оказание услуг транспортных терминалов Новый документ	(постановление Министерства транспорта и коммуникаций (МТК) РБ от 11.05.2020 № 14) Инструкция направлена на определение плановых затрат и расходов на услуги, также установлены ограничения включаемых и не включаемых затрат	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе; соответствует подходам единой методологии тарифообразования (Распоряжение Коллегии 7.10.2014 № 10)	
Положение о порядке планирования и калькулирования расходов (затрат) на оказание услуг железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемых с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожных перевозок			

85

новый документ	(постановление МТК РБ от 18.05.2020 № 20) Положение направлено на определение плановых затрат и расходов на услуги, также установлены ограничения и условия включаемых и не включаемых затрат. При этом, инструкцией предусмотрены разделение расходов и затрат на каждую регулируруемую услугу железнодорожного транспорта	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе; соответствует подходам единой методологии тарифообразования (Распоряжение Коллегии 7.10.2014 № 10)
Инструкция об отнесении услуг к сферам естественных монополий		
новый документ	(постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ) РБ от 8.05.2020 № 37) Инструкция определяет порядок и условия отнесения или не отнесения услуг, оказываемых хозяйствующими субъектами к сферам естественных монополий	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе
Инструкция о порядке планирования и калькулирования расходов (затрат) на оказание услуг аэропортов и аэронавигационных услуг		
новый документ	(постановление МТК РБ от 14.05.2020 № 17) Инструкция направлена на определение плановых затрат и расходов на услуги, также установлены ограничения включаемых и не включаемых затрат	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе; соответствует подходам единой методологии тарифообразования (Распоряжение Коллегии 7.10.2014 № 10)
Инструкция о порядке формирования и ведения государственного реестра субъектов естественных монополий		
новый документ	Инструкция (постановление МАРТ РБ от 31.03.2020 № 23) Инструкция предусматривает требования и	соответствует принципам, предусмотренным пунктом

	условия, определяющие перечень хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги, относящиеся к сферам естественных монополий	3 Приложения Договору о Союзе	№ 20 к
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН (РК)			
Земельный кодекс Республики Казахстан (внесены изменения и дополнения Законом РК от 29 июня 2020 года № 352-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес-климата», статья 1)			
4. Структурное подразделение местного исполнительного органа, осуществляющее функции в сфере архитектуры и градостроительства, в течение семи рабочих дней в соответствии с утвержденными градостроительными документами подготавливает акт выбора земельного участка с его ситуационной схемой и направляет его на согласование одновременно всем заинтересованным государственным органам, службам и Государственной корпорации, ведущей государственной кадастров, посредством информационных систем государственных органов либо на бумажных носителях при отсутствии у согласующих органов этих систем. В акте выбора земельного участка указываются существующие инженерные коммуникации, а в случае необходимости предусматривается перенос инженерных коммуникаций за границы предоставляемого земельного участка.	в статье 44-1: ...в пункте 4: часть первую изложить в следующей редакции: «4. Структурное подразделение местного исполнительного органа, осуществляющее функции в сфере архитектуры и градостроительства, в течение семи рабочих дней в соответствии с утвержденными градостроительными документами подготавливает акт выбора земельного участка с его ситуационной схемой, архитектурно-планировочное задание, опросный лист для получения технических условий, топографию и направляет их на согласование одновременно всем заинтересованным государственным органам, соответствующим службам, субъектам естественных монополий, Государственной корпорации, ведущей государственной земельный кадастр, посредством информационных систем государственных органов либо на бумажных носителях при отсутствии у согласующих органов этих систем.»; дополнить частью четвертой следующего содержания: «Субъекты естественных монополий со дня получения опросного листа для получения технических условий, ситуационной схемы и топографии в течение	изменения приняты в целях совершенствования национального законодательства	

Согласующие органы в течение двенадцати рабочих дней представляют соответствующее заключение о возможности предоставления земельного участка по заявленному целевому назначению. К заключению Государственной корпорации, ведущей государственный земельный кадастр, прилагаются сведения по запрашиваемому участку и смета на земельно-кадастровые работы. В случае занятости испрашиваемого земельного участка Государственная корпорация, ведущая государственный земельный кадастр, в течение трех рабочих дней направляет в структурное подразделение местного исполнительного органа, осуществляющее функции в сфере архитектуры и градостроительства, соответствующую информацию, которая будет служить основанием для отказа в предоставлении права на земельный участок. Отказ в предоставлении права на земельный участок оформляется заключением структурного подразделения местного исполнительного органа, осуществляющего функции в сфере архитектуры и градостроительства, и направляется заявителю в течение трех рабочих дней. В случае поступления положительных	пяти рабочих дней готовят и представляют технические условия на подключение к инженерным сетям.»;
---	--

заклучений структурным подразделением местного исполнительного органа, осуществляющим функции в сфере архитектуры и градостроительства, в течение пяти рабочих дней подготавливается и направляется окончательный акт выбора земельного участка.		
Предпринимательский кодекс РК (внесены изменения и дополнения Законом РК от 29 июня 2020 года № 352-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес – климата», статья 1)		
4) субъекты естественных монополий.	подпункт 4) пункта 2 статьи 169-1 изложить в следующей редакции: «4) субъекты естественных монополий, которым утвержден тариф с применением затратного метода тарифного регулирования и которые осуществляют закуп товаров в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о естественных монополиях, за исключением субъектов естественных монополий малой мощности.»	изменения приняты в целях совершенствования национального законодательства
Закон РК "Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей" (внесены изменения и дополнения Законом РК от 29 июня 2020 года № 352-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес – климата», статья 1)		
3) взыскании с субъектов естественных монополий или субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке товаров и услуг;	подпункт 3) пункта 1 статьи 138 изложить в следующей редакции: «3) взыскании с субъектов естественных монополий.»	изменения приняты в целях совершенствования национального законодательства
Закон РК "О естественных монополиях" (внесены изменения и дополнения Законом РК от 29 июня 2020 года № 352-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес – климата», статья 1)		

дополнение Статья 8. Компетенция уполномоченного органа. Уполномоченный орган:	1) статью 8 дополнить подпунктами 7-1), 7-2), 7-3) и 7-4) следующего содержания: «7-1) разрабатывает и утверждает типовые формы технических условий на подключение к инженерным сетям; 7-2) разрабатывает и утверждает типовые регламенты оказания услуг с четким порядком действий сотрудников субъектов естественных монополий; 7-3) согласовывает регламенты оказания услуг на соответствие типовому регламенту; 7-4) разрабатывает и утверждает правила определения затрат на технологическое присоединение электрических установок с установленной мощностью до 200 кВт субъектов предпринимательства к электрическим сетям энергопередающих организаций.»	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе
Статья 24. Доступ потребителей к регулируемой услуге ... 4. Подключение к сетям электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения состоит из следующих этапов: 1) подача заявления на выдачу технических условий на подключение к сетям субъекта естественной монополии или увеличение объема регулируемой услуги; 2) рассмотрение заявления на выдачу технических условий, поступающего через Государственную корпорацию, субъектом естественной монополии на предмет полноты	2) в статье 24: в пункте 4: абзац первый изложить в следующей редакции: «4. Подключение к сетям электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения состоит из следующих этапов, за исключением присоединения электрических установок с установленной мощностью до 200 кВт субъектов предпринимательства к электрическим сетям энергопередающих организаций в соответствии со статьей 24-1 настоящего Закона.»; подпункты 1), 2), 3) и 4) изложить в следующей редакции: «1) заявление на выдачу технических условий, которое орган архитектуры и градостроительства	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе

прилагаемых документов, за исключением объектов, указанных в пункте 6 настоящей статьи; 3) рассмотрение субъектом естественной монополии заявления потребителя на выдачу технических условий на подключение к сетям субъекта естественной монополии или увеличение объема регулируемой услуги; 4) выдача субъектом естественной монополии технических условий;	формирует при подготовке архитектурно-планировочного задания, топографии и направляет в электронной форме субъекту естественной монополии; 2) рассмотрение субъектом естественной монополии заявления органа архитектуры и градостроительства на выдачу технических условий или увеличение объема регулируемой услуги; 3) направление субъектом естественной монополии технических условий в орган архитектуры и градостроительства; 4) выдача результата рассмотрения заявления на выдачу технических условий, которая осуществляется органами архитектуры и градостроительства вместе с архитектурно-планировочным заданием и топографией согласно законодательству Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;»	
5. Прием заявления на выдачу технических условий на подключение к сетям субъекта естественной монополии или увеличение объема регулируемой услуги и выдача результата его рассмотрения, за исключением объектов, указанных в пункте 6 настоящей статьи, осуществляются Государственной корпорацией, через веб-портал "электронного правительства" или канцелярию субъекта естественной монополии. При приеме заявления на выдачу технических условий на подключение к сетям	2) в статье 24: в пункте 5: в части первой слова «, за исключением объектов, указанных в пункте 6 настоящей статьи,» исключить; дополнить частью второй следующего содержания: «Прием заявлений на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопередающих организаций электрических установок с установленной мощностью до 200 кВт субъектов предпринимательства в столице, городах республиканского и областного значения осуществляется только в электронной форме.»; в части второй слова «, за исключением объектов,	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе

4

субъекта естественной монополии или увеличение объема регулируемой услуги и выдаче результатов его рассмотрения, за исключением объектов, указанных в пункте 6 настоящей статьи, Государственной корпорацией с потребителя взимается плата за оказание данных услуг.	указанных в пункте 6 настоящей статьи.» исключить;	
6. Заявление на выдачу технических условий на подключение объектов строительства к сетям субъекта естественной монополии формирует орган архитектуры и градостроительства при подготовке архитектурно-планировочного задания и в электронной форме направляет его субъекту естественной монополии.	2) в статье 24: пункт 6 исключить;	изменения приняты в целях совершенствования национального законодательства
9. Заявление на выдачу технических условий на подключение к сетям субъекта естественной монополии или увеличение объема регулируемой услуги, за исключением объектов, указанных в пункте 6 настоящей статьи, поступающее через Государственную корпорацию, возвращается субъектом естественной монополии в течение двух рабочих дней через веб-портал "электронного правительства" или канцелярию субъекта естественной монополии в случае представления неполного пакета документов.	2) в статье 24: пункты 9 и 11 изложить в следующей редакции: «9. Заявление на выдачу технических условий на подключение к сетям субъекта естественной монополии или увеличение объема регулируемой услуги возвращается субъектом естественной монополии в течение двух рабочих дней через веб-портал "электронного правительства" или канцелярию субъекта естественной монополии в случае представления неполного пакета документов.»	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе
11. Заявление на выдачу технических условий на подключение к сетям субъекта	2) в статье 24: пункты 9 и 11 изложить в следующей редакции:	соответствует принципам, предусмотренным

естественной монополии или увеличение объема регулируемой услуги, за исключением объектов, указанных в пункте 6 настоящей статьи, рассматривается в течение пяти рабочих дней, по итогам которого субъект естественной монополии:	«11. Заявление на выдачу технических условий на подключение к сетям субъекта естественной монополии или увеличение объема регулируемой услуги рассматривается в течение сроков, указанных в пункте 7 настоящей статьи, по итогам его рассмотрения субъект естественной монополии: 1) выдает технические условия; 2) отказывает в выдаче технических условий.»	пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе
дополнение	дополнить пунктом 15-1 следующего содержания: «15-1. Корректировка технических условий напрямую с монополистами не допускается.»	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе
дополнение	3) дополнить статьей 24-1 следующего содержания: Статья 24-1. Доступ к электрическим сетям «энергопередающих организаций электрических установок с установленной мощностью до 200 кВт субъектов предпринимательства Подключение электрических установок с установленной мощностью до 200 кВт субъектов предпринимательства к электрическим сетям энергопередающих организаций состоит из следующих этапов: 1) подача заявления субъектами предпринимательства на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопередающей организации; 2) заключение и исполнение договора технологического присоединения электрических	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе

	установок с установленной мощностью до 200 кВт субъектов предпринимательства к электрическим сетям энергоснабжающей организации.»	
дополнение	4) часть первую пункта 2 статьи 26 дополнить подпунктом 8-1) следующего содержания: «8-1) заключать в соответствии с типовым договором договоры технологического присоединения электрических установок с установленной мощностью до 200 кВт субъектов предпринимательства к электрическим сетям энергоснабжающих организаций в столице, городах республиканского и областного значения только в электронной форме;»	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе
Правила определения предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке Республики Казахстан и предельных цен сжиженного нефтяного газа, реализуемого в рамках плана поставки сжиженного нефтяного газа на внутренний рынок Республики Казахстан вне электронных торговых площадок новый документ (разработан на основе Правил определения предельных цен оптовой реализации товарного и сжиженного нефтяного газа на внутреннем рынке, утвержденных приказом Министра энергетики РК от 15 декабря 2014 года № 209)	(приказ Министра энергетики РК от 30.04.2020 № 167 Правила изложены в новой редакции. Расширен понятийный аппарат, уточнены: - порядок и условия определения предельных цен оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке Республики Казахстан; - порядок и условия определения предельных цен сжиженного нефтяного газа, реализуемого в рамках плана поставки сжиженного нефтяного газа на внутренний рынок Республики Казахстан вне электронных торговых площадок; - механизм определения предельной цены сжиженного нефтяного газа, реализуемого в рамках плана поставки сжиженного нефтяного газа на	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе

	внутренний рынок Республики Казахстан вне электронных торговых площадок	
Правила формирования перечня инвестиционных проектов по производству нефтегазохимической продукции		
Правила формирования нового документа	(приказ Министра энергетики РК от 29.04.2020 № 165) Правила определяют порядок формирования перечня инвестиционных проектов по производству нефтегазохимической продукции (далее - перечень). Включение инвестиционного проекта в перечень является основанием для заключения соглашения о поставках товарного газа между заказчиком и поставщиком газа. Инвестиционный проект исключается из утвержденного перечня в двух случаях: если промышленный потребитель-инвестор отказывается от дальнейшей реализации инвестиционного проекта; при существенных нарушениях промышленным потребителем - инвестором сроков реализации инвестиционного проекта согласно плану-графику.	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА (КР)		
Инструкция по применению тарифов на электрическую и тепловую энергию		
новый документ	(приказ Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР от 21.07.2020 № 2) Инструкция определяет порядок применения тарифов на электрическую и тепловую энергию, утвержденных к применению уполномоченным органом в рамках реализации Среднесрочной тарифной политики на электрическую и тепловую энергию, а также определяет виды тарифов и перечень/группы	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе

	потребителей, к которым применяются установленные тарифы	
Среднесрочная тарифная политика КР на электрическую и тепловую энергию на 2020-2022 годы		
новый документ	(постановление Правительства КР от 27.03.2020 № 188) Тарифная политика разработана в целях обеспечения устойчивого развития, стабильного и надежного функционирования энергетической отрасли КР, покрытия дефицита денежных средств и обеспечения энергетической безопасности КР	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе, а также принят в целях совершенствования национального законодательства
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ (РФ)		
Единая методика мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации		
новый документ	(приказ Министра экономического развития РФ от 11.03.2020 № 130) Методика предназначена для проведения органами исполнительной власти субъекта РФ мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта РФ. Мониторинг осуществляется в целях: - выявления проблемных вопросов в социально-экономическом развитии субъектов РФ; - выявления потенциала развития экономики субъекта РФ; - выявления рынков, характеризующихся значительными проблемами в сфере развития конкуренции, для их последующего включения в перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте РФ и разработки соответствующих мероприятий (в том числе	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе

	системных) по содействию развитию конкуренции.	
Требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, на 2020 - 2024 годы		
Новый документ	(приказ Руководителя Федеральной антимонопольной службы от 27.03.2020 № 329/20) Данным документов установлены целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности и их значения, достижение которых должно быть обеспечено в ходе реализации программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее - целевые показатели, программы), на 2020 - 2024 годы для субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также предусмотрены ожидаемый экономический и технологический эффект от реализации мероприятий и ожидаемые сроки их окупаемости.	соответствует принципам, предусмотренным пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе

По состоянию на 15 февраля 2021 года

Приложение № 6
к Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20
Протокола о единых принципах и правилах регулирования
деятельности субъектов естественных монополий
(приложение № 20 к Договору о Евразийском
экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

Результаты проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий

В Республике Казахстан действует с 30 декабря 2019 года Дорожная карта по исполнению поручений Главы государства, направленных на обеспечение прозрачности тарифообразования, усиление борьбы с завышением цен и тарифов на товары и услуги естественных монополистов (далее – Дорожная карта).

В целях усиления контроля за деятельностью субъектов естественных монополий (далее – СЕМ), Комитетом по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Комитет) и его территориальными подразделениями заключены меморандумы с государственными и местными исполнительными органами по взаимодействию при проведении проверок и анализов деятельности регулируемых субъектов.

Также проведен анализ закупок СЕМ, по результатам которого определены группы товаров и услуг по сферам жилищно-коммунального хозяйства, существенно влияющих на себестоимость, выработаны предложения по переводу процедуры осуществления закупок СЕМ в электронный формат, а также утвержден реестр поставщиков (производителей и импортеров) по услугам и товарам, закупаемым СЕМ.

Кроме того, в целях повышения прозрачности и доступности всего процесса тарифообразования, проработан вопрос расширения функциональности действующей электронной базы данных информации, уведомлений и отчетности СЕМ («Монополист»), посредством интеграции с информационными базами данных государственных органов, разработки информационного окна «Паспорт субъекта» и автоматизации инструментов обеспечения актуальности основных данных СЕМ, а также процессов проведения публичных слушаний и размещения плана годовых закупок СЕМ.

Также, во всех регионах страны, созданы региональные комиссии по вопросам тарифного регулирования в сферах естественных монополий при Совете по тарифной политике, являющегося консультативно-совещательным органом при Министерстве национальной экономики, по обсуждению и выработке предложений по основным направлениям государственной политики регулирования в сферах естественных монополий.

по состоянию на 15 февраля 2021 года

Приложение № 7
к Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20
Протокола о единых принципах и правилах регулирования
деятельности субъектов естественных монополий
(приложение № 20 к Договору о Евразийском
экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

Предложения по результатам научно-исследовательской работы «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий» в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

№ п/п	Направления, лучшие практики, принципы регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предложенные в НИР «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий»	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация	всего
I	Предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство государств-членов Евразийского экономического союза						
II	Законодательство о естественных монополиях						
1	долгосрочное тарифное регулирование	1	1	-	1	1	4
2	участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий (участие в публичных слушаниях);	-	-	-	2	2	4
3	указание в реестрах субъектов естественных монополий точной сферы естественных монополий и вида оказываемых услуг, а также территорий, на которых оказывают услуги;	-	-	-	-	1	1
4	проведение анализа внутренних рынков услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии;	-	1	1	2	-	4
5	уточнение полномочий регулятора по анализу	-	-	-	-	1	1

	внутренних товарных рынков на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии;								
6	детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий	1	3	5	2	1			12
7	тарифное регулирование субъектов естественных монополий, в том числе раздельное тарифное регулирование, перечисление затрат не включаемых в тариф, извещения потребителей об изменении тарифов;	-	4	-	7	6			17
8	публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий;	-	-	-	-	4			4
9	указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке	1	-	1	-	1			3
10	обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора;	-	-	1	-	1			2
11	обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий;	1	-	1	-	1			3
12	- заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов	-	1	-	-	2			3
13	выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ	-	1	2	1	-			4
14	применение гибкого тарифного (ценового)	-	-	-	-	1			1

	регулирующие субъекты естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов;								
15	повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах	-	-	-	4	15	19		
16	применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность»;	-	-	-	-	1	1		
17	снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий	-	-	-	-	1	1		
I.П	Отраслевое законодательство								
1	перечисление затрат, запрещенных к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий	-	-	-	-	5	5	газовая отрасль, электро- энергетика, тепловая энергетика, водоснабжени е	

2	иерархической перспективного развития в сферах естественных монополий	2 электро- энергетика, ж/дорожный транспорт	1 электро- энергетика	8 ж/дорожный транспорт, электроэнерге- тика, магистраль- ные нефте- трубопро- воды, газовая отрасль	3 электро- энергетика, газовая отрасль, ж/дорожный транспорт	1 газовая отрасль, ж/дорожный транспорт	15
3	указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке	4 электро- энергетика, водоснаб- жение	1 ж/дорожный транспорт	-	2 электро- энергетика, газовая отрасль	4 электросвязь, электро- энергетика, телефонная связь, торговое мореплавание	11
4	детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий	8 электро- энергетика, водоснаб- жение, электронная связь, почтовая связь, ж/дорожный транспорт	8 ж/дорожный транспорт, водоснаб- жение, магистраль- ный трубопро- водный транспорт, газовая отрасль, почтовая связь, электро- связь, электро-	6 ж/дорожный транспорт, электро- энергетика, газовая отрасль, магистраль- ные трубо- проводы, почтовая связь	7 электро- энергетика, электрическая и почтовая связь, нефте- газовая отрасль, водоснаб- жение, ж/дорожный транспорт	7 газовая отрасль, почтовая связь, связь, ж/дорожный транспорт, электро-, тепло- энергетика, водоснабжени е	36

			энергетика	3	3	1	8
5	повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах	1	электро-энергетика	-	электро-энергетика, сфера возд/транспорта	электро-энергетика, газовая отрасль	торговое мореплавание
6	публикация типовых форм договоров;	-		1	в сфере услуг по транспор-тировке нефти и (или) нефтепро-дуктов по магистраль-ным трубо-проводам	2	электро-, тепло-энергетика, сфера транспор-тировки, распределе-ния и хранения газа
7	снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий	-		2	отрасль возд/транспорта; отрасль авиации	4	водоснаб-жение, тепло-, электро-энергетика, газовая отрасль
8	обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, с определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора;	-		2	отрасль возд/транспорта; отрасль авиации	5	водоснаб-жение, сфера возд/транспорта, тепло- и электро-энергетика, газовая отрасль

9	обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий;	-	2	-	2	1	5
10	выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергетики в качестве сферы ЕМ	-	-	-	3	1	
11	раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг (выделение тарифа на транспортировку газа из оптовой цены на газ);	-	-	-	-	1	1
II	Предложения по разработке нормативных правовых актов государств-членов Евразийского экономического союза						
III.1	Законодательство о естественных монополиях						
1	унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий	2	2	-	2	2	8
2	участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий (участие в публичных слушаниях);	2	2	-	2	2	8
3	долгосрочное тарифное регулирование	1	1	-	1	1	4
4	перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий;		1	-	1	1	3
5	электронная подача заявки на установление тарифов субъектов естественных монополий	1	1	-	1	1	4
6	проведение анализа внутренних рынков услуг на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии;	-	1	1	1	1	4
7	публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов	-	1	-	-	1	2

	естественных монополий;							
8	обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, с определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора;	-	5	-	1	2	8	
9	обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий;	-	5	-	-	2	7	
10	указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке;	-	1	-	1	3	5	
11	выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ	-	2	-	1	2	5	
12	снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий	-	1	-	1	2	4	
13	детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий;	-	-	-	-	1	1	
II. II	Отраслевое законодательство							
1	иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий	2 ж/дорожный транспорт, газовая отрасль	2 ж/транспорт, газовая отрасль	1 ж/дорожный транспорт	3 электросвязь, водоснабжение, ж/транспорт	1 Магистральные нефте-трубопроводы	9	
2	публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов	-	5 электро-,	-	2 ж/дорожный	1 электросвязь	8	

	Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий;		тепло-энергетика, газовая отрасль, транспортные терминалы, водоснабжение	транспорт, газовая отрасль	
3	указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке;	-	2 электро-энергетика, газовая отрасль	-	2
4	обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, с определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора;	-	1 электро-энергетика	-	1
5	обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий;	-	1 электро-энергетика	-	1
6	выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергетики в качестве сферы ЕМ	-	-	-	1
III	Право Евразийского экономического союза в части естественных монополий				
1	установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий				15
2	долгосрочное тарифное регулирование				1

3	перевод основных национальных НПА на другие языки государств-членов Союза	1
4	повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах	9
5	выделение коммерческой инфраструктуры оптовых рынков электроэнергии в качестве сферы ЕМ	6
6	регулирование с помощью директив	1
7	комитологическая процедура	3
8	предварительные рекомендации по перечню сфер и услуг субъектов естественных монополий с учётом особенностей в сферах естественных монополий	2
9	предварительные рекомендации по раскрытию существующих понятий и определений, используемых в сфере естественных монополий	1
10	заключение дорожных карт по сближению условий регулирования субъектов естественных монополий	1
11	подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры	4 электроэнергетика, магистральные газопроводы, нефте- и нефтепродукто- трубопроводы, железнодорожные сети

Примечание: в данной таблице указано количество предложений для реализации в национальном законодательстве государств-членов Евразийского экономического союза

Проект
УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Консультативного комитета
по естественным монополиям
Евразийской экономической
комиссии

Э.А. Кайкиев

« ____ » _____ 2021 г.

Перечень предложений, направленных на формирование согласованных подходов при отнесении услуг к сфере естественных монополий, применение установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий и оценку степени сближения законодательств государств-членов в сфере регулирования естественных монополий*

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
Этап I. Разработка документов по сближению и/или гармонизации законодательства регулирования сфер естественных монополий на уровне Евразийского экономического союза.				
1.1.1	Разработка и согласование с уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) проекта Порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии	I квартал 2022 г.	ЕЭК, государства- члены ЕАЭС	Рекомендация Коллегии ЕЭК

	естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным				
1.1.2	Разработка и согласование с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС проекта рекомендации Коллегии ЕЭК «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»	I квартал 2022 г.	ЕЭК, государства-члены ЕАЭС	Рекомендация Коллегии ЕЭК	
1.1.3	Разработка и согласование с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС индикаторов, являющиеся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий	I квартал 2022 г.	ЕЭК, государства-члены ЕАЭС	Рекомендация Коллегии ЕЭК	
1.1.4	Разработка и согласование с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС критериев определения степени реализации гармонизации сфер естественных монополий, сближения и последующей гармонизации законодательства членов-государств по регулированию естественных монополий в соответствии с положениями Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о ЕАЭС)	II квартал 2022 г.	ЕЭК, государства-члены ЕАЭС	Рекомендация Коллегии ЕЭК	
1.2.1	Разработка и согласование с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС критериев и условий, обеспечивающих реализацию единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий	IV квартал 2022 г.	ЕЭК, государства-члены ЕАЭС	Рекомендация Коллегии ЕЭК	
1.2.2	Разработка и согласование с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС проекта Перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению	IV квартал 2022 г.	ЕЭК, государства-члены ЕАЭС	Проект распоряжения/ решений Коллегии ЕЭК, Совета ЕЭК и BEAC	

Этап II. Реализация в национальном законодательстве государств-членов, в том числе с учетом принимаемых документов по сближению и/или гармонизации законодательства регулирования сфер естественных монополий				
2.1	Реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза положений, предусмотренных пунктом 1.1.1 первого этапа	при необходимости	государства - члены ЕАЭС, ЕЭК	НПА государств-членов ЕАЭС
2.2	Реализация в национальном законодательстве государств-членов Союза положений, предусмотренных пунктом 1.1.2 первого этапа	при необходимости	государства - члены ЕАЭС, ЕЭК	НПА государств-членов ЕАЭС
2.3	Представление информации по индикаторам, являющимся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий	в соответствии с графиком мониторинга	государства - члены ЕАЭС, ЕЭК	НПА, информация государств-членов ЕАЭС
2.4	Разработка проекта Порядка мониторинга степени реализации сближения и/или гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий	IV квартал 2022 г.	ЕЭК	Приказ Председателя ЕЭК
Этап III. Актуализация сфер и услуг естественных монополий государств-членов Евразийского экономического союза				
3.1	Внесение изменений в национальные законы о естественных монополиях и другие нормативные правовые акты в части уточнения сфер и услуг естественных монополий по итогам проведения анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии	при необходимости	государства-члены ЕАЭС, ЕЭК	НПА государств-членов ЕАЭС
3.2	Внесение изменений в приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе в части уточнения сфер естественных монополий по итогам проведенной работы	в соответствии с реализацией пунктов 2.1-2.3 и 3.1	ЕЭК, государства-члены ЕАЭС	Проект Протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС

Этап IV. Принятие решений по дальнейшему сближению и/или гармонизации законодательств регулирования сфер естественных монополий в Евразийском экономическом союзе				
4.1	Проработка вопросов о необходимости разработки документов Евразийской экономической комиссии по дальнейшей гармонизации законодательства регулирования сфер естественных монополий в части применения перспективных лучших практик регулирования естественных монополий, а также гармонизации понятий и определений по общему рынку электроэнергии	при установлении такой необходимости в результате функционирования общих рынков	ЕЭК, государства-члены ЕАЭС	Рекомендация Коллегии ЕЭК
4.2	Проработка вопросов о необходимости разработки документов Евразийской экономической комиссии по дальнейшей гармонизации законодательства регулирования сфер естественных монополий в части применения перспективных лучших практик регулирования естественных монополий, а также гармонизации понятий и определений по общему рынку газа	При установлении такой необходимости в результате функционирования общих рынков	ЕЭК, государства-члены ЕАЭС	Рекомендация Коллегии ЕЭК
4.3	Проработка вопросов о необходимости разработки документов Евразийской экономической комиссии по дальнейшей гармонизации законодательства регулирования сфер естественных монополий в части применения перспективных лучших практик регулирования естественных монополий, а также гармонизации понятий и определений по общему рынку нефти и нефтепродуктов	При установлении такой необходимости в результате функционирования общих рынков	ЕЭК, государства-члены ЕАЭС	Рекомендация Коллегии ЕЭК

* Согласовано на 22-ом заседании Консультативного комитета по естественным монополиям от 15 февраля 2021 года

Проект по состоянию на 15.02.2021

**Предложения о лучших практиках
регулирования деятельности субъектов естественных монополий**

1. Лучшими практиками регулирования деятельности субъектов естественных монополий, рекомендуемыми Евразийской экономической комиссией для реализации в национальном законодательстве государств-членов Союза, являются:

а) установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий;

б) унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий;

в) участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий;

г) указание в реестрах субъектов естественных монополий точной сферы естественных монополий и вида оказываемых услуг;

д) указание в реестрах субъектов естественных монополий территорий, на которых оказывают услуги субъекты естественных монополий;

е) частичное делегирование функции ведения реестра субъектов естественных монополий региональным подразделениям;

ж) ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных;

з) долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий;

и) перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий;

к) электронная подача заявки на установление тарифов субъектов естественных монополий;

л) раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг;

м) публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий;

н) явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке;

о) детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий;

- п) заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов субъектов естественных монополий;
- р) иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий;
- с) заключение дорожных карт по сближению условий регулирования субъектов естественных монополий;
- т) подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры;
- у) перевод основных национальных НПА на другие языки государств-членов Союза.

2. Содержание практики «Установление соответствия между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий» состоит в исключении расхождений между Договором о Союзе и национальным законодательством в части перечня и наименования сфер естественных монополий.

3. Содержание практики «Унификация общих условий регулирования между сферами естественных монополий» состоит в разработке нормативных правовых актов национального законодательства государств-членов Союза, которые будут определять общие принципы того или иного аспекта регулирования субъектов естественных монополий (тарифное регулирование, доступ к услугам) сразу для всех сфер естественных монополий.

4. Содержание практики «Участие потребителей в регулировании деятельности субъектов естественных монополий» состоит в реализации данного участия путём публичных слушаний (в том числе в электронном формате), а также ввода в национальное законодательство государств-членов Союза о естественных монополиях понятия «совет потребителей».

5. Содержание практики «Указание в реестре субъектов естественных монополий точной сферы естественных монополий и вида оказываемых услуг» состоит в соответствующей доработке порядка ведения данных реестров (в тех государствах-членах Союза, в которых они применяются).

6. Содержание практики «Указание в реестре субъектов естественных монополий территорий, на которых оказывают услуги субъекты естественных монополий» состоит в соответствующей доработке порядка ведения данных реестров (в тех государствах-членах Союза, в которых они применяются).

7. Содержание практики «Частичное делегирование функции ведения реестра субъектов естественных монополий региональным подразделениям» состоит в соответствующей доработке порядка ведения данного реестра в Российской Федерации (в других государствах-членах Союза внедрение данной практики нецелесообразно либо в силу её применения в настоящее

время, либо в силу ограниченного количества субъектов естественных монополий).

8. Содержание практики «Ведение реестра субъектов естественных монополий в формате базы данных» состоит в соответствующей доработке порядка ведения данных реестров (в тех государствах-членах Союза, в которых они применяются).

9. Содержание практики «Долгосрочное тарифное регулирование субъектов естественных монополий» состоит во включении условия долгосрочности тарифного регулирования субъектов естественных монополий в Договор о Союзе, национальные законы государств-членов Союза о естественных монополиях (и/или тарифном регулировании) и нормативных правовых актов государств-членов Союза по вопросам тарифного регулирования отдельных сфер и/или услуг естественных монополий.

10. Содержание практики «Перечисление затрат, запрещённых к включению в необходимую валовую выручку субъектов естественных монополий» состоит в указании соответствующего перечисления в рекомендуемых к разработке нормативных правовых актов государств-членов Союза, которые будут определять общие принципы тарифного регулирования для всех сфер естественных монополий (см. пункт 7 настоящей рекомендации).

11. Содержание практики «Электронная подача заявки на установление тарифа» состоит в указании соответствующей возможности в тексте в рекомендуемых к разработке нормативных правовых актов государств-членов Союза, которые будут определять общие принципы тарифного регулирования для всех сфер естественных монополий (см. пункт 7 настоящей рекомендации).

12. Содержание практики «Раздельное тарифное регулирование естественно-монопольных и конкурентных компонентов интегрированных услуг» состоит в корректировке расчёта и публикации тарифов на такие услуги, которые включают как естественно-монопольные, так и конкурентные компоненты (электро-, тепло- и газоснабжение). Практикой предполагается, что эти компоненты должны рассчитываться и публиковаться отдельно даже в тех случаях, эти компоненты оказываются потребителю одновременно. Реализация данной практики требует внесения изменений в нормативные правовые акты государств-членов Союза, которые регламентируют тарифное регулирование соответствующих услуг.

13. Содержание практики «Публикация типовых форм договоров в нормативных правовых актах государств-членов Союза по вопросам регулирования субъектов естественных монополий» состоит в дополнении типовыми формами договоров нормативных правовых актов государств-

членов Союза, регламентирующих доступ потребителей к услугам субъектов естественных монополий.

14. Содержание практики «Явное указание условий отказа в оказании услуг или присоединении к инфраструктуре субъектов естественных монополий в общем порядке» состоит в указании данных условий в нормативных правовых актах государств-членов Союза, регламентирующих доступ потребителей к услугам субъектов естественных монополий.

15. Содержание практики «Детализированные стандарты раскрытия информации субъектов естественных монополий» состоит во вводе требования по обязательному раскрытию субъектами естественных монополий (самостоятельно или путём передачи информации для публикации в адрес органов регулирования) во всех сферах естественных монополий следующей информации:

- а) о ценах (тарифах) на регулируемые услуги с указанием источника;
- б) об основных экономических показателях;
- в) об основных технических показателях эксплуатируемой инфраструктуры;
- г) об основных потребительских характеристиках регулируемых услуг;
- д) о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам (включая информацию о наличии доступных мощностей);
- е) об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг лицензированными лицами и (или) подключение (подсоединение) к инфраструктуре лицензированных лиц (существенные условия и (или) типовая форма договора об оказании услуги (при её наличии));
- ж) о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (подсоединением) к инфраструктуре лицензированных лиц;
- з) о ходе исполнения утверждённой инвестиционной программы;
- и) о способах приобретения, о стоимости и объемах приобретения основных видов товаров, необходимых для оказания услуг.

16. Содержание практики «Заблаговременное извещение потребителей об изменении тарифов субъектов естественных монополий» состоит в обеспечении соответствующего извещения со стороны органа регулирования естественных монополий или регулируемого субъекта естественных монополий в срок не менее, чем за 10 дней до ввода в действие новых тарифов.

17. Содержание практики «Иерархическая схема документов перспективного развития в сферах естественных монополий» состоит в закреплении в нормативной правовой базе государств-членов Союза разработки документов перспективного развития в сферах естественных монополий, отвечающих следующим условиям:

а) разработка уполномоченными органами государственной власти государств-членов Союза при содействии субъектов естественных монополий в соответствующей отрасли,

б) разработка в соответствии с существующими документами верхнего иерархического уровня (долгосрочными стратегиями, генеральными схемами и т. д.),

в) разработка на период в 7–10 лет с ежегодной актуализацией,

г) наличие информации о перечне реализуемых и перспективных проектов по строительству магистральных объектов инфраструктуры СЕМ,

д) наличие информации в отношении каждого года планирования о прогнозном балансе энергоресурсов (за исключением документов в сфере железнодорожного транспорта),

е) возможность применения в качестве основы для долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры (см. пункт 23 настоящей рекомендации).

Во многих сферах естественных монополий в государствах-членах Союза, где действуют подробные долгосрочные документы перспективного развития верхнего иерархического уровня (долгосрочные стратегии и т. п.) или документы, не подвергающиеся официальному опубликованию в открытых источниках (генеральные схемы и т. п.), целесообразно реализовать данную практику путём публикации в открытых источниках кратких материалов, содержащих вышеуказанную информацию (о перечне реализуемых и перспективных проектов по строительству магистральных объектов инфраструктуры субъектов естественных монополий, а также о прогнозном балансе энергоресурсов), составленных на основе вышеуказанных документов перспективного развития верхнего иерархического уровня или не подвергающихся опубликованию (долгосрочные стратегии, генеральные схемы). В таком случае разработка принципиально новых документов перспективного развития не требуется, достаточно лишь официального опубликования кратких материалов на основании ранее утверждённых документов.

18. Содержание практики «Заключение дорожных карт по сближению условий регулирования субъектов естественных монополий» состоит в заключении дорожных карт, в которых должны быть отражены следующие вопросы:

а) терминология,

б) принципы и основные условия регулирования субъектов естественных монополий,

в) основные условия формирования (расчёта) и установления (утверждения) тарифов для субъектов естественных монополий.

19. Содержание практики «Подготовка долгосрочных планов развития межгосударственной инфраструктуры» состоит в разработке положений о

развитии межгосударственной инфраструктуры (электрических сетей; газопроводов; нефте- и нефтепродуктопроводов; магистральных железнодорожных сетей), которые должны предусматривать разработку соответствующих долгосрочных планов. Данные долгосрочные планы должны:

- а) носить консультативный характер,
- б) подлежать обязательной публикации,
- в) составляться на основании утверждённых на национальном уровне планов развития инфраструктуры, планов и инвестиционных программ субъектов естественных монополий и прочих источников,
- г) разрабатываться на долгосрочный период (7–10 лет).

20. Содержание практики «Перевод основных национальных НПА на другие языки государств-членов Союза» состоит в наделении Евразийской экономической комиссии и её Департаментов полномочием по разработке перечней НПА, которые требуется перевести на рабочий язык органов Союза.