

ООО «Московское агентство ценных бумаг»

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор

_____ М.В. Ефимов

« ____ » декабря 2012 г.

ОТЧЕТ

О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

(промежуточный)

по Договору Н-09/19 от 21 декабря 2012 г.

по теме «Анализ договорно-правовой базы и практики формирования системы собственных ресурсов (бюджета) в международных экономических интеграционных объединениях (налоговые аспекты)»

1 ЭТАП

«Направления (классификация) комплексного анализа развития и эволюции процессов формирования и использования собственных ресурсов Европейского союза и других международных экономических объединений и их органов, аналогичных Таможенному союзу и Единому экономическому пространству, а также Евразийской экономической комиссии по своим целям и задачам, принципам организации и функционирования»

Руководитель НИР,
зав. отделом международных
рынков капитала ИМЭМО РАН,
д.э.н., профессор

_____ Я.М. Миркин

« __ » декабря 2012 г.

Москва, 2012г.

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель НИР
д.э.н., профессор,
зав. отделом
международных рынков
капитала ИМЭМО РАН

(подпись, дата)

Миркин Я.М.
(руководство проектом,
концепция и
методическая база
проекта, раздел 1 в
части предварительного
анализ формирования
системы собственных
ресурсов ЕС и
определения
оптимального варианта
направлений
исследования,
введение, заключение,
гlossарий,
аббревиатуры и
сокращения)

Исполнители НИР:

к.э.н., доцент, аналитик
отдела научных
исследований

(подпись, дата)

Кудинова М.М.
(раздел 1 в части
предварительного
анализ формирования
системы собственных
ресурсов МЕРКОСУР,
раздел 3)

к.э.н., аналитик отдела
бизнес-планирования

(подпись, дата)

Левченко А.В.
(раздел 2, раздел 4-5)

к.э.н., аналитик отдела
научных исследований

(подпись, дата)

Бахтараева К.Б.
(раздел 1 в части
описания
информационной базы
и структуры работ,
раздел 6)

РЕФЕРАТ

Отчет 82 с., табл. 11, источников 106.

БЮДЖЕТ, ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ, ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО, ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ, ОБЩИЙ РЫНОК, СОБСТВЕННЫЕ РЕСУРСЫ, ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

Объектом исследования является система собственных ресурсов (бюджет) международных интеграционных объединений.

Цель исследования – изучение и анализ процессов формирования и использования собственных ресурсов международных экономических объединений и организаций, аналогичных по своим целям и задачам Таможенному союзу (далее – ТС) и Единому экономическому пространству (далее – ЕЭП), в целях последующей выработки на основе результатов проведенного исследования рекомендаций и предложений по совершенствованию договорно-правовой базы и практики формирования системы собственных ресурсов в рамках ТС и ЕЭП.

По итогам выполнения НИР на первом этапе осуществлена подготовка и выбор направления исследований по теме НИР (в том числе количественных и качественных показателей), получены следующие *научные результаты*:

- определен оптимальный вариант направления исследований на основе анализа состояния исследуемой проблемы – формирования системы собственных ресурсов (бюджета) в международных экономических интеграционных объединениях (включая налоговые аспекты), в том числе результатов сравнительной оценки вариантов возможных решений с учетом

результатов прогнозных исследований, проводившихся по аналогичным проблемам.

- подготовлен Отчет о направлении (классификации) комплексного анализа развития и эволюции процессов формирования и использования собственных ресурсов Европейского союза и других международных экономических объединений и их органов, аналогичных Таможенному союзу и Единому экономическому пространству, а также Евразийской экономической комиссии по своим целям и задачам, принципам организации и функционирования:

- бюджетной системы международных сообществ и ее функционирования, принципов формирования и процедур принятия бюджета;
- источников и структуры формирования собственных средств, их влияния на национальные бюджеты;
- классификации бюджетных доходов, расходов и системы управления ими;
- деятельности институтов, ответственных за планирование, утверждение, управление и контроль над поступлением и расходованием бюджетных средств, а также мер по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета;

- выделены направления анализа действующей системы управления финансовыми ресурсами Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Разработанные рекомендации и предложения могут быть использованы в деятельности ТС, ЕЭП при формировании системы собственных ресурсов, а также в практике деятельности иных международных экономических интеграционных объединений.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ	2
РЕФЕРАТ	3
ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 Определение оптимального варианта направления исследований на основе анализа состояния исследуемой проблемы – формирования системы собственных ресурсов (бюджета) в международных экономических интеграционных объединениях (включая налоговые аспекты)	11
2 Направления комплексного анализа бюджетной системы международных сообществ и ее функционирования, принципов формирования и процедур принятия бюджета.....	27
3 Направления комплексного анализа источников и структуры формирования собственных средств, их влияния на национальные бюджеты	45
4 Направления комплексного анализа классификации бюджетных доходов, расходов и системы управления ими	50
5 Направления комплексного анализа деятельности институтов, ответственных за планирование, утверждение, управление и контроль над поступлением и расходованием бюджетных средств, а также мер по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета.....	57
6 Направления анализа действующей системы управления финансовыми ресурсами Таможенного союза и Единого экономического пространства	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
Глоссарий, аббревиатуры и сокращения	71
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	75

ВВЕДЕНИЕ

Формирование системы собственных ресурсов в международных экономических интеграционных объединениях осуществляется на базе международных нормативных правовых актов, а также национальных законодательств государств, входящих в состав таких объединений.

В связи с образованием Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией и Единого экономического пространства между указанными странами, а также придания Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) статуса наднационального органа управления возникает настоятельная необходимость формирования системы собственных ресурсов в рамках ТС и ЕЭП, а также ЕЭК на положительном и негативном опыте деятельности уже действующих международных экономических союзов и организаций, аналогичных ТС и ЕЭП, а также ЕЭК по своим целям и задачам, принципам организации и функционирования.

Наибольший интерес в связи с этим представляет изучение финансовых и налоговых аспектов процесса формирования и использования бюджета Европейского Союза (далее – ЕС), Европейской комиссии (далее – ЕК) и других международных экономических объединений и организаций.

Исторически ЕС является первым интеграционным объединением стран с рыночной экономикой, имеющих различный уровень и темпы экономического развития, в рамках которого создан общий бюджет для реализации совместных задач развития.

Доходная часть бюджета ЕС формируется за счет как собственных финансовых источников (отчисления от налога на добавленную стоимость в размере около 1,4%, таможенные пошлины, налоги на импорт сельскохозяйственной продукции из третьих стран и прочие средства), так и отчислений от ВВП всех входящих в ЕС государств, размер которых зависит от их доли в валовом продукте ЕС.

Главной расходной статьей бюджета ЕС является структурная политика, нацеленная на рост конкурентоспособности национальных экономик, усиление страновой интеграции за счет сокращения разрыва между богатыми и бедными странами. В 2011 году на эти цели выделено около 46% бюджета ЕС. Около 40% бюджета предназначено для управления природными ресурсами, включая поддержку сельхозпроизводителей в странах-членах ЕС.

Бюджет ЕС является одним из инструментов вовлечения европейских государств в развитие интеграционных процессов. С одной стороны, это инструмент финансирования экономического развития относительно менее развитых стран-членов ЕС, а с другой стороны, он является средством вовлечения экономически развитых государств-членов ЕС на более высокий этап интеграционного развития путем предоставления им целенаправленных поступлений из общего бюджета. В результате общий бюджет ЕС ориентирован на финансирование тех направлений, которые являются приоритетными с точки зрения общей стратегии ЕС.

В связи с этим *актуальность данного исследования* заключается в изучении имеющегося позитивного опыта существующих международных интеграционных экономических объединений при разработке политики, принципов, процедур формирования, контроля, нормативной правовой базы и использования собственных ресурсов ТС и ЕЭП.

Цель исследования – изучение и анализ процессов формирования и использования собственных ресурсов международных экономических объединений и организаций, аналогичных по своим целям и задачам Таможенного союза (далее – ТС) и Единого экономического пространства (далее – ЕЭП) в целях последующей выработки на основе результатов проведенного исследования рекомендаций и предложений по совершенствованию договорно-правовой базы и практики формирования системы собственных ресурсов в рамках ТС и ЕЭП.

Задачи работы – определение оптимального варианта направления исследований на основе анализа состояния исследуемой проблемы – формирования системы собственных ресурсов (бюджета) в международных экономических интеграционных объединениях (включая налоговые аспекты), в том числе результатов сравнительной оценки вариантов возможных решений с учетом результатов прогнозных исследований, проводившихся по аналогичным проблемам; определение направления (классификации) комплексного анализа развития и эволюции процессов формирования и использования собственных ресурсов ЕС и других международных экономических объединений и их органов, аналогичных ТС и ЕЭП, а также ЕЭК по своим целям и задачам, принципам организации и функционирования, по следующим направлениям:

- бюджетная система международных сообществ и ее функционирования, принципов формирования и процедур принятия бюджета;
- источники и структура формирования собственных средств, их влияния на национальные бюджеты;
- классификация бюджетных доходов, расходов и системы управления ими;
- деятельность институтов, ответственных за планирование, утверждение, управление и контроль над поступлением и расходованием бюджетных средств, а также мер по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета.

Выполнение работы основано на *методологии* системного анализа, дающей возможность раскрыть структуру и причинно-следственные связи между системами формирования и управления финансовыми ресурсами международных экономических интеграционных объединений, их воздействием на страны-участницы таких объединений, а также на условия для их экономической интеграции и развития.

В рамках выполнения исследования использованы такие методы, как сравнительный межстрановой анализ, метод аналогий и экспертных оценок, методы математической статистики, факторный анализ и другие методы.

Результат работы заключается в подготовке промежуточного отчета, включающего направления комплексного анализа развития и эволюции процессов формирования и использования собственных ресурсов Европейского союза и других международных экономических объединений и их органов, аналогичных Таможенному союзу и Единому экономическому пространству по своим целям и задачам, принципам организации и функционирования:

- бюджетной системы международных сообществ и ее функционирования, принципов формирования и процедур принятия бюджета;
- источников и структуры формирования собственных средств, их влияния на национальные бюджеты;
- классификации бюджетных доходов, расходов и системы управления ими;
- деятельности институтов, ответственных за планирование, утверждение, управление и контроль над поступлением и расходованием бюджетных средств, а также мер по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета.

Информационная база анализа. Исследование основывается на международных нормативных правовых актах и договорах, нормативных правовых актов России, Казахстана, Белоруссии и стран-членов других международных экономических интеграционных объединений, статистических данных государств-членов ТС и ЕЭП, ЕС, ЕврАзЭС и т.д. В работе также использовались результаты исследований зарубежных и российских экономистов в области формирования и использования собственных ресурсов международных экономических интеграционных объединений и их органов.

Практическая значимость результатов НИР. Разработанные рекомендации и предложения могут быть использованы в деятельности ТС, ЕЭП при формировании системы собственных ресурсов, а также в практике деятельности иных международных экономических интеграционных объединений.

- 1 Определение оптимального варианта направления исследований на основе анализа состояния исследуемой проблемы – формирования системы собственных ресурсов (бюджета) в международных экономических интеграционных объединениях (включая налоговые аспекты)

Направления анализа состояния исследуемой проблемы – формирования системы собственных ресурсов (бюджета) в международных экономических интеграционных объединениях

Для определения оптимального варианта направлений исследования будет проведена сравнительная оценка вариантов возможных решений по следующим направлениям (с учетом результатов прогнозных исследований, проводившихся по аналогичным проблемам):

1) определение источников формирования собственных средств и их структуры, выбор корректирующих механизмов, сглаживающих значительные различия между финансовым участием отдельных стран-участниц

Будет проведена сравнительная оценка вариантов с точки зрения:

- определения целей и задач, функций, которые должны выполнять собственные бюджеты интеграционных объединений;
- характеристики источника дохода, цели и порядка его использования, принципов взимания, конечных плательщиков, модели взимания – механизмов администрирования и перечисления в бюджет, размера платы, механизма корректировки и распределения дохода, оценки потенциальной возможности применения, преимуществ и недостатков;
- определения бюджетной нагрузки на членов объединения и ее распределения между странами-участницами;

- оценки выгоды/ недостатков принципов формирования бюджета интеграционного объединения (значимости каждого источника финансирования его функционирования) для каждого члена объединения в зависимости от экономической ситуации, структуры бюджетных доходов и иных факторов.

Особенное внимание при оценке порядка и источников формирования системы собственных ресурсов в международных экономических интеграционных объединениях будет уделено налоговым аспектам: видам налогов, входящих в состав источников формирования собственных средств, порядку их администрирования и перечисления между бюджетами. Будут рассмотрены как налоговые, так и квазиналоговые поступления в бюджет международных экономических интеграционных объединений.

Подробнее см. раздел 3 настоящего отчета.

2) определение структуры расходов бюджетов интеграционных объединений

Будет проведена сравнительная оценка вариантов с точки зрения:

- направлений расходования средств;
- определения видов расходов, относящихся к бюджету интеграционных объединений, и расходов, относящихся к бюджетам стран-членов объединений;
- особенностей соотношения между различными статьями расходов в зависимости от видов деятельности, специфики выполняемых функций интеграционными объединениями.

Подробнее см. раздел 4 настоящего отчета.

3) выбор модели и структуры системы управления доходами и расходами бюджетов интеграционных объединений

Будет проведена сравнительная оценка вариантов с точки зрения:

- выбора моделей бюджетного менеджмента, позволяющих осуществлять наиболее эффективное исполнение расходных обязательств;

- выбор моделей распределения функций между институтами интеграционных объединений по планированию и утверждению бюджетов, управлению бюджетами;
- выбора механизмов и моделей организации контроля за исполнением бюджета, а также за злоупотреблениями в области управления бюджетами интеграционных объединений;

Подробнее см. раздел 5 настоящего отчета.

Информационная база анализа

Сравнительная оценка вариантов возможных решений будет проводиться на основе анализа существующей международной практики, а также на основе результатов прогнозных исследований, проводившихся по аналогичным проблемам. В качестве информационной базы для сравнительной оценки вариантов возможных решений будут использованы документы, исследующие проблемы, дискуссионные аспекты формирования и деятельности интеграционных объединений (Таблица 1).

Таблица 1 – Информационная база анализа

Предмет исследований	Нормативные документы, публикации
Экономические и финансовые аспекты деятельности международных экономических интеграционных объединений	<ul style="list-style-type: none"> - Robson P. The Economics of International Integration. 4th Edition. Routledge, 1998; - El-Agraa A.M. The Theory and Measurement of International Economic Integration. Macmillan, 1989; - Journal “Legal Issues of Economic Integration”; - и др.
Проблемы формирования и управления бюджетом Европейского союза	<ul style="list-style-type: none"> - Gretschnann K., Fluchter S. Reform of the Own-Resources System and Net Positions in the EU Budget. Working Paper, Budget Series-100. Directorate-General for Research, Division for Budgetary Affairs, Civil Liberties and Internal Affairs, Rules of Procedure, Petitions and Comparative Law. October 1998; - Pelkmans J. European Integration: Methods and Economic Analysis. Third Edition. Pearson Education Limited, 2006; - Moussis N. Access to European Union: Law, Economics, Policies. 19th Edition. Euroconfidentiel SA, 2011; - Milio S., Giacomo B. European Union Budget Reform - Institutions, Policy and Economic Crisis. PALGRAVE-MACMILLAN, 2012;

Продолжение таблицы 1

	<ul style="list-style-type: none">- Gabriele S. The EU Budget: Responsibility without Accountability? CEPS, 2010;- Gabriele S. Rethinking the EU Budget: Three Unavoidable Reforms. CEPS, 2007;- Ferrer J.N. The EU Budget: The UK Rebate and the CAP Phasing Them Both Out? CEPS, 2007;- Ferrer J.N., Volkery A., Withana S., Medarova-Bergstrom K. The Use of Innovative Financial Instruments for Financing EU Policies and Objectives: Implications for EU and National Budgets. CEPS, October 2012;- Ferrer J.N. Investing Where it Matters: An EU Budget for Long-Term Growth. CEPS Task Force Reports, February 2012;- EU Multiannual Financial Framework 2007 – 2013;- EU Multiannual Financial Framework 2014 – 2020;- другие источники
--	---

Предварительный анализ формирования системы собственных ресурсов (бюджета) в Европейском союзе

Подходы к формированию доходов бюджета в Европейском союзе

1. Доходная база бюджета должна формироваться в размере, обеспечивающем финансирование программ, проектов и видов деятельности, осуществляемых вне национальных бюджетов в рамках международных функций и обязательств, реализуемых структурами Европейского союза.

Соответственно, размер финансовых ресурсов, необходимых для выполнения функций ЕС (расходы бюджета), определяет, в конечном счете, требуемую величину доходов бюджета ЕС и механизмы их взимания. Величина доходов бюджета ЕС является функцией от размера расходов, осуществляемых через бюджет ЕС.

2. Доходы бюджета ЕС формируются за счет налоговых, квазиналоговых¹ (таможенные пошлины) и иных доходов:

-закрепленных за ним таможенных пошлин на импортируемые в ЕС товары и таможенные сборы на импортируемый сахар («традиционные собственные ресурсы бюджета ЕС»);

¹ Формально не являющиеся налогами, но фактически представляющие собой таковые.

-закрепленных за бюджетом ЕС отчислений от налога на добавленную стоимость, собираемого на территории стран ЕС («собственные ресурсы бюджета, базирующиеся на отчислениях от дохода на добавленную стоимость»);

-собственных доходов – отчислений в бюджет ЕС, осуществляемых странами – членами ЕС в соответствии с размерами ВНД (валового национального дохода)² и установленным для них размерами отчислений («собственные ресурсы бюджета, базирующиеся на отчислениях в соответствии с размерами ВНД»);

-прочих ресурсов (налоги на доходы персонала, работающего в структурах Европейского союза; денежные взносы стран, не являющихся членами ЕС, на реализацию проектов и программ ЕС; штрафы компаний за нарушение законодательства Европейского союза).

Структура доходов бюджета в Европейском союзе

Анализ структуры доходной базы бюджета Европейского союза по источникам поступлений приведен в Таблице 2.

Таблица 2 – Структура доходной базы бюджета Европейского союза по источникам поступлений

Показатель	2011 г.	
	млрд. евро	% к итогу
Традиционные собственные ресурсы бюджета ЕС (таможенные пошлины и сборы)	16,78	13,3
Собственные ресурсы бюджета ЕС, базирующиеся на отчислениях от дохода на добавленную стоимость	13,79	10,9

²Валовой национальный доход (ВНД) (gross national income, GNI) - макроэкономический показатель, характеризующий рыночную оценку добавленной стоимости, содержащейся в продукте нации за данный год. Равен валовому национальному продукту за вычетом амортизации и косвенных налогов на бизнес. В свою очередь, валовой национальный продукт (ВНП) (gross national product (GNP) равен ВВП (валовой внутренний продукт) + поступление факторных доходов (прибыль и суммы оплаты труда) из-за рубежа — перечисление факторных доходов за рубеж. Валовой внутренний продукт (ВВП) (gross domestic product (GDP) - макроэкономический показатель, характеризующий стоимостной объем выпускаемой в стране продукции по рыночным ценам. В системе национальных счетов рассчитывается по товаропроизводителям - резидентам данной страны. Может рассчитываться как по доходам, так и по расходам. В первом случае ВВП = сумма амортизации + оплата труда персонала + косвенные налоги (напр., налог на добавленную стоимость) + прибыль до уплаты налогов. Стоимость израсходованного сырья и материалов при этом не учитывается. При расчете по расходному методу ВВП определяется на основе сумм конечного потребления правительства, бизнеса и домашних хозяйств)

Продолжение таблицы 2

Собственные ресурсы бюджета ЕС, базирующиеся на отчислениях в соответствии с размерами ВНД	94,54	74,7
Всего собственные ресурсы бюджета ЕС	125,11	98,9
Прочие отчисления (налоги на доходы персонала ЕС, штрафы, целевые взносы стран – не членов ЕС)	1,42	1,1
Всего доходов бюджета ЕС	126,53	100

Источник данных: EU Financial Programming and Budget, Budget 2011 in Figures, Table 7

Подавляющая часть (98,9% доходов) бюджета ЕС формируется за счет «собственных ресурсов (доходов) бюджета ЕС», являющихся закрепленными за ним доходами, автоматически поступающими в бюджет ЕС в соответствии с заключенными договорами и законодательством ЕС, что не требует индивидуальных решений государств – членов ЕС.

Важной проблемой, решаемой при формировании бюджета ЕС, является обеспечение соответствия (определенной степени соответствия, по согласию сторон) общего размера денежных поступлений от государств – членов ЕС в состав собственных финансовых ресурсов (бюджет) ЕС, их экономическому вкладу в формирование добавленной стоимости в пределах Европейского союза (Таблица 3).

Таблица 3 – Сравнение вкладов государств – членов ЕС с размером создаваемого ими ВВП, 2011

Страна	Величина национального вклада в бюджет ЕС, млрд. евро	Величина национального вклада в бюджет ЕС, % к итогу	Величина ВВП в текущих ценах, млрд. США	Величина ВВП в текущих ценах, % к итогу
Бельгия	3,34	3,08	514,6	2,92%
Болгария	0,33	0,30	53,5	0,30%
Чехия	1,32	1,22	215,2	1,22%
Дания	2,25	2,08	332,0	1,89%
Германия	21,19	19,57	3607,4	20,48%
Эстония	0,13	0,12	22,2	0,13%
Ирландия	1,26	1,16	221,2	1,26%

Продолжение таблицы 3

Греция	2,18	2,01	299,3	1,70%
Испания	9,63	8,89	1479,6	8,40%
Франция	19,08	17,6	2778,1	15,77%
Италия	14,52	13,4	2198,7	12,48%
Кипр	0,17	0,16	24,7	0,14%
Латвия	0,16	0,15	28,3	0,16%
Литва	0,26	0,24	42,7	0,24%
Люксембург	0,28	0,26	59,6	0,34%
Венгрия	0,92	0,85	140,3	0,80%
Мальта	0,05	0,04	8,9	0,05%
Нидерланды	4,26	3,93	838,1	4,76%
Австрия	2,51	2,32	418,4	2,38%
Польша	3,5	3,23	514,5	2,92%
Португалия	1,55	1,43	237,8	1,35%
Румыния	1,17	1,08	189,8	1,08%
Словения	0,34	0,31	50,3	0,29%
Словакия	0,63	0,58	96,1	0,55%
Финляндия	1,71	1,58	263,5	1,50%
Швеция	2,68	2,48	544,7	3,09%
Великобритания	12,92	11,93	2431,3	13,81%
Итого	108,33	100,00	17610,8	100%

Источник данных: EU Financial Programming and Budget, Budget 2011 in Figures; IMF Economic Outlook Database, October 2012

Предварительный анализ формирования системы собственных ресурсов (бюджетов) в МЕРКОСУР

Подходы к формированию доходов бюджетов МЕРКОСУР

1. Собственные ресурсы МЕРКОСУР формируются и распределяются через *систему бюджетов* различных органов, входящих в данную международную организацию (Фонда структурной конвергенции МЕРКОСУР, Социального института МЕРКОСУР, Парламента МЕРКОСУР, Секретариата МЕРКОСУР, Секретариата Постоянного ревизионного суда и

др.) Через данные бюджеты осуществляется финансовое обеспечение деятельности МЕРКОСУР по экономической интеграции стран-участниц, в том числе содержание органов МЕРКОСУР.

2. Бюджетный процесс различается в зависимости от вида бюджета.

Далее более подробно рассмотрены некоторые бюджеты, составляемые в рамках МЕРКОСУР.

Бюджет Фонда структурной конвергенции МЕРКОСУР

Фонд структурной конвергенции МЕРКОСУР (Fondo de Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM)) был создан в 2006 г. для финансирования проектов, направленных на поддержку стран-участниц с наименее крупными экономиками, и стал первым финансовым механизмом блока, нацеленным на снижение существующих асимметрий между странами. Поддерживаемые Фондом проекты ориентированы на структурную конвергенцию, развитие конкуренции, поддержку социальных проектов, в особенности в наименее крупных экономиках и наименее развитых регионах, поддержку функционирования институциональных структур и укрепление интеграции между странами-участницами.

Согласно Регламенту FOCEM³, источниками его доходов (гораздо менее диверсифицированы в сравнении с Европейским союзом) являются:

- взносы стран-участниц (в долях, определенных в соответствии с усредненными размерами ВВП стран-участниц: Аргентина – 27%, Бразилия – 70%, Парагвай – 1%, Уругвай – 2%) в общей сумме 100 млн долл. США ежегодно;

- ресурсы, предоставляемые третьими странами и международными организациями.

На практике второй источник в настоящее время не используется (анализ за последние 5 лет, Таблица 4).

³ См. MERCOSUR/CMC/DEC № 24/05 Reglamento del Fondo para la convergencia estructural del MERCOSUR

Таблица 4 – Структура доходной базы бюджета ФОСЕМ по источникам поступлений, в долл. США

Источники доходов	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Взносы стран-участниц (оговоренные соглашениями)	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000	100 000 000
<i>Аргентина</i>	27 000 000	27 000 000	27 000 000	27 000 000	27 000 000
<i>Бразилия</i>	70 000 000	70 000 000	70 000 000	70 000 000	70 000 000
<i>Парагвай</i>	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
<i>Уругвай</i>	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000
Взносы стран-участниц (добровольные на финансирование конкретных проектов)	-	-	205 600 000	300 000 000	220 899 474
<i>Бразилия</i>	-	-	205 600 000	300 000 000	220 899 474
Взносы иных стран ⁴	-	-	-	-	27 000 000
<i>Венесуэла</i>	-	-	-	-	27 000 000
Переходящие остатки средств прошлых лет (не распределенные доходы; распределенные, но не использованные доходы)	202 545 234	290 993 842	365 726 577	377 755 435	309 046 253
Процентные доходы по размещаемым депозитам в банках	143 095	473 471	804 021	521 012	291 860
Резервы на обеспечение непрерывного финансирования проектов	-	10 000 000	10 000 000	10 000 000	28 285 182
Иные резервы	-	-	-	-	194 850
ВСЕГО	302 688 329	401 467 313	682 130 598	788 276 446	685 717 619

Источник данных: Presupuestos del Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM) para los Ejercicios 2009-2013 // <http://www.mercosur.int/focem>

Подготовка бюджета ФОСЕМ осуществляется Технической группой ФОСЕМ в рамках Секретариата МЕРКОСУР (Unidad Técnica FOCEM/ Secretaría del MERCOSUR (UTF/SM)), которая после согласований проекта бюджета с рядом иных органов МЕРКОСУР, представляет его на

⁴ Венесуэла заключила только в 2012 г. соглашение об участии в ФОСЕМ (см. MERCOSUR/CMC/DEC № 41/12 Participación de la República Bolivariana de Venezuela en el Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR – FOCEM)

утверждение высшему органу МЕРКОСУР – Совету Общего рынка (Consejo del Mercado Común (СМС)) (к его компетенции относится также утверждение финансируемых проектов)⁵.

Доходы ФОСЕМ расходуются по двум направлениям: финансирование проектов ФОСЕМ (преимущественно, в Парагвае и Уругвае) и обеспечение деятельности данной организации (ее текущих и капитальных расходов) (также формируются резервы в целях обеспечения непрерывного финансирования проектов).

Бюджет Секретариата МЕРКОСУР

Секретариат МЕРКОСУР (Secretaría del MERCOSUR) составляет бюджет с целью финансового обеспечения деятельности руководящих органов данной организации. Начиная с 2003 г. разработка бюджета осуществляется Секретариатом совместно с Группой по бюджету (Grupo de Asuntos Presupuestarios (GAP)).

Секретариат представляет разработанный проект бюджета на следующий год для утверждения исполнительному органу МЕРКОСУР – Группе общего рынка (Grupo Mercado Común (GMC)) в текущем году, которой Секретариат подотчетен по бюджетным расходам. К компетенции GMC относится также определение порядка использования переходящих остатков доходов данной организации в следующем году.

Структура источников собственных средств МЕРКОСУР менее диверсифицирована в сравнении с Европейским союзом и включает:

1. Собственные источники:

- отчисления в бюджет МЕРКОСУР, осуществляемые странами-членами (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай) в равных долях;

⁵ Высшими руководящими органами МЕРКОСУР являются:

- Совет Общего рынка (Consejo del Mercado Común (СМС)) в составе министров иностранных дел и экономик – являющегося высшим органом МЕРКОСУР, и
- Группа общего рынка (Grupo Mercado Común (GMC)), в которую входят официальные представители от каждой страны от министерства иностранных дел, министерства экономики (или его аналогов – министерства промышленности, торговли и др.) и центрального банка – являющейся исполнительным органом. GMC имеет административный секретариат – Секретариат МЕРКОСУР.

- прочие доходы (выручка от продажи Официального Бюллетеня МЕРКОСУР, сувениров и др.; процентные доходы по размещаемым депозитам в банке);

- переходящие остатки доходов прошлых лет;

2. Привлеченные источники:

- кредиты, получаемые для финансирования расходов МЕРКОСУР при задержке внесения ее странами-членами ежегодных взносов.

Анализ структуры доходной базы бюджета Секретариата МЕРКОСУР по источникам поступлений с момента создания данного органа до настоящего времени приведен в таблице (Таблица 5).

Таблица 5 – Структура доходной базы бюджета Секретариата МЕРКОСУР по источникам поступлений, в долл. США

Год	Взнос страны-участницы*	Продажа официально-го Бюллетеня МЕРКОСУР, сувениров и т.п.	Процентные доходы по банковским депозитам	Переходящие остатки средств прошлых лет	Кредиты	ВСЕГО
1997 г.	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	980 887**
1998 г.	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	980 887**
1999 г.	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	980 887**
2000 г.	245 224	-	-	-	-	980 896
2001 г.	245 224	-	-	-	-	980 896
2002 г.	245 224	-	-	-	-	980 896
2003 г.	245 224	11 073	-	-	61 306	991 969
2004 г.	245 224	16 100	-	-	-	980 896
2005 г.	245 224	16 100	-	323 000	-	1 319 996
2006 г.	245 224	16 100	-	-	-	996 996
2007 г.	245 224	16 100	-	-	-	996 996
2008 г.	275 695	5 000	-	-	-	1 107 781
2009 г.	417 920,25	1 500	300	-	-	1 673 481
2010 г.	509 476	800	1 000	-	-	2 039 704
2011 г.	574 242,25	-	1000	-	-	2 297 969
2012 г.	615 472	-	-	-	-	2 461 888

* Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай

** Совокупные расходы Административного секретариата МЕРКОСУР (SAM)⁶

⁶ Административный секретариат МЕРКОСУР – la Secretaría Administrativa del MERCOSUR (SAM) – предшественник Секретариата МЕРКОСУР

Данные таблицы (Таблица 5) свидетельствуют о превалировании в структуре источников средств Секретариата МЕРКОСУР собственных средств (банковский кредит на покрытие кассовых разрывов, возникших в результате задержки внесения взносов странами-участницами, был привлечен только один раз – в 2003 г.). 99% собственных средств приходится на взносы стран-участниц данной организации. В составе прочих доходов довольно стабильным (хотя и небольшим по объему) источником является выручка от продажи официального Бюллетеня МЕРКОСУР, сувениров и т.п.; размещение временно свободных средств на депозиты банков используется нечасто.

Доходы Секретариата МЕРКОСУР направляются на обеспечение деятельности данного органа – финансирование его текущих и капитальных расходов:

- содержание персонала (оплата труда, медицинское страхование, социальные расходы);

- оплата иных текущих расходов (закупки, содержание помещений, обслуживание и ремонт оборудования, оплата служебных командировок, представительские расходы, оплата временных контрактов, различных услуг (почтовых, страховых и др.), подготовка Официального бюллетеня МЕРКОСУР и Ежегодного доклада о деятельности МЕРКОСУР, резервы и т.п.);

- капитальные затраты (покупка движимого имущества, включая офисное оборудование, амортизация и др.).

Бюджет Секретариата Постоянного ревизионного суда

Постоянный ревизионный суд (Tribunal Permanente de Revisión (TPR)) является высшей инстанцией по разрешению разногласий между странами-членами МЕРКОСУР. Финансовое обеспечение его деятельности

осуществляется через бюджет, составляемый и исполняемый Секретариатом Суда (Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión). Утверждение бюджета относится к компетенции исполнительного органа МЕРКОСУР – Группы общего рынка (GMC); контроль за исполнением бюджета возложен на Группу по бюджету (GAP).

Доходы бюджета формируются за счет равных взносов стран-участниц (в 2012 г. они составили по 94 203 дол. США⁷), состав расходов аналогичен составу расходов Секретариата МЕРКОСУР.

Определение оптимального варианта направления исследований

Соответственно, *оптимальный вариант направления исследований* - поиск международных аналогов и предложение решений, обеспечивающих формирование «собственных ресурсов (доходов) бюджета интеграционного объединения стран в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства» на уровне 90 – 95% доходов бюджета, позволяющих осуществлять все функции, возложенные на указанное интеграционное объединение, в том числе по следующим направлениям:

-закрепление определенных видов доходов, получаемых в настоящее время бюджетами государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, в качестве доходов, полностью поступающих в состав собственных финансовых ресурсов (бюджет) Таможенного союза и Единого экономического пространства;

-закрепление отчислений от определенных видов доходов, получаемых в настоящее время бюджетами государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, в качестве доходов, поступающих в состав собственных финансовых ресурсов (бюджет) Таможенного союза и Единого экономического пространства;

⁷ MERCOSUR/CMC/RES № 29/11 Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el ejercicio 2012

-«справедливый» механизм расчета / перерасчета размеров отчислений, учитывающий экономический вес государств, величину соответствующих поступлений в их бюджеты и другие факторы;

-закрепление ежегодных взносов из бюджетов государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, рассчитываемых на основе регулярно пересматриваемых / закрепленных коэффициентов, в качестве доходов, поступающих в состав собственных финансовых ресурсов (бюджет) Таможенного союза и Единого экономического пространства;

-«справедливый» механизм расчета / перерасчета размеров ежегодных взносов из бюджетов государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, учитывающий экономический вес государств, величину соответствующих поступлений в их бюджеты и другие факторы;

-структура доходной базы собственных финансовых ресурсов (бюджет) Таможенного союза и Единого экономического пространства, соотношение различных источников между собой, обеспечение стабильности в формировании собственных финансовых ресурсов, ослабление влияния конъюнктурных факторов, связанных с динамикой мировых цен на сырье и состоянием глобальных финансов;

-обеспечение соответствия (определенной степени соответствия, по согласию сторон) общего размера денежных поступлений от государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в состав собственных финансовых ресурсов (бюджет) Таможенного союза и Единого экономического пространства, их экономическому вкладу в формирование добавленной стоимости в пределах Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также другим факторам, принимаемым в расчет.

Таким образом, следующая структура работ будет обеспечивать реализацию оптимального варианта направлений исследования проблемы:

1. Анализ бюджетной системы международных сообществ и ее функционирования, принципов формирования и процедур принятия бюджета

1.1 Характеристика международных экономических интеграционных объединений

1.2 Анализ бюджетной системы международных сообществ и ее функционирования, принципов формирования и процедур принятия бюджета

2. Комплексный анализ источников и структуры формирования собственных средств, их влияния на национальные бюджеты

2.1 Источники формирования собственных средств интеграционных объединений

2.2. Корректирующие механизмы, сглаживающие значительные различия между финансовым участием отдельных стран-участниц

2.3 Структура собственных средств международных экономических интеграционных объединений

3 Комплексный анализ классификации бюджетных доходов, расходов и системы управления ими

3.1 Классификация бюджетных доходов

3.2 Классификация бюджетных расходов

3.3 Анализ системы управления доходами и расходами бюджетов интеграционных объединений

4 Комплексный анализ деятельности институтов, ответственных за планирование, утверждение, управление и контроль над поступлением и расходованием бюджетных средств, а также мер по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета

4.1 Структура органов управления интеграционных объединений, вовлеченных в бюджетный процесс

4.2 Распределение функций между институтами интеграционных объединений по планированию и утверждению бюджетов

4.3 Распределение функций между институтами интеграционных объединений по управлению бюджетом

4.4 Распределение функций между институтами интеграционных объединений по контролю за исполнением бюджета

4.5 Анализ деятельности институтов, осуществляющих меры по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета

5 Анализ действующей системы управления финансовыми ресурсами Таможенного союза и Единого экономического пространства.

2 Направления комплексного анализа бюджетной системы международных сообществ и ее функционирования, принципов формирования и процедур принятия бюджета

Информационная база анализа

Основные информационные источники при анализе бюджетных систем международных сообществ представлены в таблице ниже (Таблица 6).

Таблица 6 – Информационные источники по анализу бюджетной системы международных экономических интеграционных объединений

Тип информационных источников	Наименование информационных источников
Официальные сайты международных экономических интеграционных объединений	<ol style="list-style-type: none"> 1. http://www.nafta-sec-alena.org (НАФТА) 2. http://www.efta.int (ЕАСТ) 3. http://www.cefta2006.com (CEFTA) 4. http://www.asean.org/communities/asean-economic-community/category/asean-free-trade-area-afta-council (ASEAN Free Trade Area) 5. http://www.mercosur.int (МЕРКОСУР) 6. http://www.comunidadandina.org (CAN) 7. http://www.sacu.int (SACU) 8. http://www.cemac.int (CEMAC) 9. http://www.uemoa.int (UEMOA) 10. http://www.saarc-sec.org/areaofcooperation/detail.php?activity_id=5 (SAFTA) 11. http://europa.eu (EC) 12. http://www.caricom.org (Caribbean Community) 13. http://www.oecs.org (OECS) 14. http://www.gcc-sg.org (GCC) 15. http://www.sica.int (Central American Integration System (SICA)) <p>и др.</p>
Договоры о создании, уставы и аналогичные документы, определяющие цели, задачи создания, принципы организации и функционирования интеграционных объединений	<ol style="list-style-type: none"> 1. North American Free Trade Agreement. 2. Convention Establishing the European Free Trade Association. Consolidated Version, Last Amended on 20 September 2010. 3. Agreement on Amendment of and Accession to the Central European Free Trade Agreement - CEFTA 2006. 4. Tratado de Asunción (Договор о создании MERCOSUR) 5. Andean Subregional Integration Agreement “Cartagena Agreement” 6. 2002 SACU Agreement. 7. Acte Additionnel N 03/00-CEMAC 046-CM-05. Instituant un Mécanisme Autonome de Financement de la Communauté (Закон о создании механизма финансирования CEMAC). 8. Traite Modifie De L'union Economique Et Monetaire Ouest Africaine (Договор о создании UEMOA) 9. Agreement on the European Economic Area (OJ No L 1, 3.1.1994)

Продолжение таблицы 6

	<p>10. Agreement on South Asian Free Trade Area (SAFTA), 6 January 2004.</p> <p>11. Treaty for the Establishment of the East African Community (As amended on 14th December, 2006 and 20th August, 2007)</p> <p>12. Revised Treaty of Chaguaramas Establishing the Caribbean Community Including the CARICOM Single Market and Economy.</p> <p>13. Лиссабонский договор о функционировании ЕС, договор о функционировании ЕС (Treaty on the Functioning of the European Union)</p> <p>16. The Treaty of Basseterre & OECS Economic Union.</p> <p>17. The Charter of the Cooperation Council for the Arab States of the Gulf. Abu Dhabi, 25 May 1981.</p> <p>18. The Economic Agreement Between the GCC States. GCC Secretariat General. Adopted by the GCC Supreme Council (22nd Session; 31 December 2001) Muscat, Sultanate of Oman. Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (Protocolo de Guatemala).</p>
<p>Бюджеты и иные финансовые документы (за последние 10 лет)</p>	<ul style="list-style-type: none"> – EU Budget, – Presupuesto de la Secretaria del MERCOSUR – и др.
<p>Нормативные акты в сфере формирования и расходования бюджетов интеграционных организаций</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 of 25 June 2002 on the Financial Regulation Applicable to the General Budget of the European Communities (“Old” Financial Regulation, - Commission Regulation (EC, Euratom) No 2342/2002 of 23 December 2002 Laying down Detailed Rules for the Implementation of Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 on the Financial Regulation Applicable to the General Budget of the European Communities. - Regulation (EU, EURATOM) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the Financial Rules Applicable to the General Budget of the Union and Repealing Council Regulation (EC, EURATOM) No 1605/2002; - Instrumentos Fundacionales de MERCOSUR (включая Tratado de Asunción, Protocolo de Ouro Preto, Protocolo Constitutivo del Parlamento del MERCOSUR, Protocolo de Olivos para la Solución de Controversias en el MERCOSUR и др.) Secretaría del MERCOSUR, Montevideo, Agosto de 2012 и др.
<p>Аналитические публикации, публикации информационных агентств</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Giedroyc R. Common Monetary Area Considers Zimbabwe Request. World Coin News. December 17, 2012. URL: http://www.numismaster.com/ta/numis/Article.jsp?ad=article&ArticleId=26246 - Girvan M. Caribbean Community: the Elusive Quest for Economic Integration. Chapter 9 in Alleyne, Frank; Denny Lewis-Bynoe and Xiomara Arcibald (Eds.) Growth and Development Strategies in the Caribbean. Barbados: Caribbean Development Bank, 2010; pp. 199-218.

Продолжение таблицы 6

	<ul style="list-style-type: none">- Wang, Jian-Ye. The Common Monetary Area in Southern Africa: Shocks, Adjustment, and Policy Challenges / Jian-Ye Wang, Iyabo Masha, Kazuko Shirono, Leighton Harris // IMF Working Paper. – 07/2007. – 158. – 63 p.- Economic Union Treaty. Frequently Asked Questions (FAQs). Organisation of Eastern Caribbean States. April 2008.- European Union Public Finance. European Commission. Fourth Edition, 2008.- Hoekman, Bernard and Sekkat, Khalid, Arab Economic Integration: Missing Links (May 2010). CEPR Discussion Paper No. DP7807.- База данных юридических документов международных интеграционных объединений (http://www.sice.oas.org – Organization of American State's Foreign Trade Information System).
--	---

Характеристика международных экономических интеграционных объединений

В соответствии с наиболее широко цитируемой классификацией Баласса⁸ различают следующие типы международных экономических интеграционных объединений (Таблица 7):

- зона свободной торговли (отмена таможенных пошлин между странами);
- таможенный союз (унификация таможенных пошлин в отношении третьих стран);
- общий рынок (либерализация движения ресурсов: капиталов, рабочей силы и т.д.);
- экономический союз (координация и унификация внутриэкономической политики стран-участников, включая переход к единой валюте);
- полная экономическая интеграция.

Зона свободной торговли (free trade area) – блок стран, осуществляющих торговлю товарами между собой без использования торговых барьеров (тарифных (таможенные пошлины, сборы и т.п.) и

⁸ Balassa B. The Theory of Economic Integration. London: G. Allen & Unwin Ltd. 1961.

нетарифных (субсидирование экспорта – импорта, квоты, лицензии, запреты на экспорт – импорт и т.п.). Если зона свободной торговли не является таможенным союзом, то торговая политика стран – членов зоны может различаться по отношению к странам, не являющимся ее членами. Общая торговая политика отсутствует⁹.

Таможенный союз (customs union) – зона свободной торговли, в которой устанавливается общий таможенный тариф и проводится общая торговая политика по отношению к странам, не являющимся ее членами¹⁰.

Общий рынок (common market) – таможенный союз, обеспечивающий также либерализацию движения рабочей силы и капитала¹¹.

Экономический союз (economic union) – общий рынок, в котором гармонизированы определенные виды экономической политики, прежде всего макроэкономическая политика и регулирование деятельности¹².

В рамках анализа буден дана краткая характеристика международных интеграционных объединений в разрезе следующих критериев:

- цели и задачи создания,
- принципы организации и функционирования,
- вид экономической интеграции (зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический и валютный союз – текущий, планируемый).

⁹ OECD Glossary of Statistical Terms, Free Trade Area.

¹⁰ Ibid, Customs Union.

¹¹ Ibid, Common Market.

¹² Ibid, Economic Union.

Таблица 7 – Примеры международных экономических интеграционных объединений

<i>Тип</i>	<i>Наименование, год создания</i>	<i>Состав</i>	<i>Цели и задачи создания</i>	<i>Наличие публично раскрываемого бюджета на офиц. сайте</i>
Зона свободной торговли	Развитые страны: – Североамериканское соглашение о зоне свободной торговли (НАФТА) (North America Free Trade Agreement, NAFTA), 1994.	Канада, Мексика, США	– Ликвидация торговых барьеров, упрощение межграничного движения товаров и услуг; – Создание условий для честной конкуренции в зоне свободной торговли; – Значительное увеличение возможностей для инвестиций внутри стран; – Обеспечение адекватной и эффективной защиты интеллектуальных прав.	нет
	– Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ) (European Free Trade Association, EFTA), 1960.	Исландия, Норвегия, Швейцария, Лихтенштейн	– Содействие торговле и экономическим отношениям между странами-членами на справедливых конкурентных условиях; – Свободное движение товаров; – Постепенная либерализация свободного движения трудовых ресурсов, услуг и инвестиций; – Создание справедливых условий конкуренции торговли между странами-членами; – Открытые рынки государственных закупок между странами-членами; – Защита прав интеллектуальной собственности в соответствии с наиболее высокими международными стандартами.	да (годовая финансовая отчетность и финансовый блок в составе годовых отчетов с 2004 г.)
	– Центрально-европейская зона свободной торговли (Central European Free Trade Agreement, CEFTA), 1992.	Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Македония, Молдавия,	– Консолидация в рамках единого соглашения достигнутого на основании двухсторонних договоров уровня торговой либерализации; – Содействие инвестициям, включая прямые зарубежные инвестиции;	нет

		Черногория, Сербия	<ul style="list-style-type: none"> – Расширение торговли товарами, услугами; – Устранение барьеров и искажений в торговле, упрощение транзитного движения товаров, межграницного движения товаров и услуг; – Создание честных условий для конкуренции в отношении внешней торговли и инвестиций, постепенное открытие внутренних рынков государственных закупок; – Должная защиты интеллектуальных прав. 	
	Развивающиеся страны: – Зона свободной торговли Ассоциации стран Юго-Восточной Азия (АСЕАН) (ASEAN Free Trade Area, AFTA) ¹³ , 1992.	Бруней, Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам, Лаос, Мьянма, Камбоджа	<ul style="list-style-type: none"> – Рост конкурентоспособности стран АСЕАН на мировом рынке посредством ликвидации тарифных и нетарифных барьеров между странами-членами; – Привлечение зарубежных прямых инвестиций в АСЕАН. 	нет
	– Южно-Азиатское соглашение о свободной торговле (SAFTA), 2004.	Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские острова, Непал, Пакистан, Шри-Ланка	<ul style="list-style-type: none"> – Устранение торговых барьеров, упрощение трансграничного движения товаров между странами-членами; – Создание условий честной конкуренции в зоне свободой торговли, обеспечение равных выгод для стран-членов с учетом уровня их экономического развития. 	нет
Таможенный союз	Развивающиеся страны: – Южноамериканский общий рынок (MERCOSUR), 2010 ¹⁴ . цель – создание общего рынка	Аргентина, Бразилия, Уругвай, Венесуэла, Боливия, Парагвай (членство	<ul style="list-style-type: none"> – Свободное движение товаров, услуг, факторов производства между странами посредством ликвидации тарифных и нетарифных барьеров; – Установление общего внешнего тарифа и введение общей торговой политики в отношении третьих стран, координация позиций по внешнеторговой политике на региональных форумах; – Координация макроэкономической и отраслевой политик 	да (Резолюции о бюджетах Таможенного союза с 1997 г.)

¹³ В состав входит одна развитая страна – Сингапур (по классификации МВФ)

¹⁴ С 2010 г. МЕРКОСУР стал таможенным союзом, был создан в 1985 г.

		Парагвая временно приостановлено)	(внешнеторговой, сельскохозяйственной, промышленной, фискальной, монетарной, валютной политик, политики управления капиталом, услугами, таможенной политики, политики в области транспорта и коммуникаций) в целях обеспечения равных конкурентных условий; – Гармонизация регулирования в указанных выше областях в целях упрочнения интеграционных процессов.	
	– Андское сообщество (CAN), 1996. цель – создание общего рынка	Боливия, Колумбия, Эквадор, Перу	– Содействие сбалансированному и гармоничному развитию стран-членов на справедливых условиях посредством интеграции, экономической и социальной кооперации; ускорение экономического роста, занятости; упрощение участия стран в региональном интеграционном процессе, постепенное формирование Общего рынка Латинской Америки; – Снижение волатильности экономик от внешних воздействий и повышение позиции стран на международной арене; – Рост субрегиональной сплоченности, снижение существующих различий в уровне развития стран-членов. Механизмами достижения указанных целей являются следующие: – Более тесная интеграция с другими экономическими блоками в регионах, развитие политических, социальных и экономических торговых отношений с сообществами за пределами Андского сообщества; – Гармонизация экономической и социальной политики, а также регулирования в этой области; – Промышленная интеграция (совместное планирование, интенсификация субрегиональной индустриализации, реализация промышленных программ и др.); – Введение общих внешних тарифов; – Реализация программ по ускорению развития АПК; – Направление ресурсов во и вне сообщества в целях финансирования инвестиций, необходимых для осуществления	нет

			<p>интеграционных процессов;</p> <ul style="list-style-type: none"> – Совместные программы в области услуг и либерализации их транснациональной торговли; – Реализация экономических и социальных программ в области содействия научному и технологическому развитию, интеграции на границах, туризма, сохранения природных ресурсов и экологической политики, социальных программ развития, социальных коммуникаций. 	
	– Центрально-американский общий рынок, 1993 г. ¹⁵	Белиз, Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Панама	<p>Интеграционное объединение носит не только экономический, но и политический характер. В экономической части основными целями и задачами интеграционного объединения являются следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Достижение благосостояния, экономической и социальной справедливости в жизни народов Центральной Америки; – Создание экономического союза и укрепление Центральноамериканской финансовой системы; – Укрепление региона как экономического блока в целях его эффективной интеграции в международную экономику; – Содействие и гармонизация сбалансированному экономическому, социальному, культурному и политическому развитию стран-членов и региона в целом. 	нет
	– Южноафриканский таможенный союз (SACU) ¹⁶ , 1969.	Ботсвана, Лесото, Намибия, ЮАР, Свазиленд	<ul style="list-style-type: none"> – Упрощение межграничного движения товаров между странами-членами союза; – Создания эффективных, прозрачных и демократических институтов в целях обеспечения равных условий в торговле в странах-членах; – Создание условий для честной конкуренции и рост инвестиционных возможностей на территории союза; – Рост экономического развития, диверсификации, индустриализации и конкурентоспособности стран-членов; 	да (годовая финансовая отчетность с 2008-2009 гг.)

¹⁵ Элементы зоны свободной торговли, таможенного союза и общего рынка, но не по всем направлениям.

¹⁶ Валютный союз действует в рамках СМА (Common Monetary Area, включает страны три из пяти стран SACU: Лесото, Свазиленд, ЮАР)

			<ul style="list-style-type: none"> – Содействие интеграции стран-членов в глобальную экономику посредством расширения торговли и инвестиций; – Содействие справедливому распределению таможенных доходов, акцизов и иных сборов; – Содействие развитию общих политик и стратегий. 	
	<p>– Экономический и монетарный союз Центральной Африки (СЕМАС)¹⁷, 1994.</p> <p>цель – создание общего рынка</p>	Камерун, Конго, Чад, Центрально-африканская республика, Габон, Экваториальная Гвинея	<ul style="list-style-type: none"> – Создание общего рынка на основе свободного движения трудовых ресурсов, товаров, капиталов и услуг; – Стабильность управления общей валютой; – Создание благоприятных условий для экономической активности и ведения бизнеса; – Гармонизация национального регулирования. 	да (с 2010 г.)
	<p>– Экономическое сообщество стран Западной Африки (УЕМОА)¹⁸, 1994.</p> <p>цель – создание общего рынка</p>	Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Гвинея-Бисау, Мали, Нигер, Сенегал, Того	<ul style="list-style-type: none"> – Рост конкурентоспособности финансовой и экономической деятельности стран-членов; – Гармонизация экономической политики стран-членов; – Создание общего рынка движения рабочей силы, товаров, услуг, капитала; – Введение общего внешнего тарифа и ведение общей внешнеторговой политики; – Согласование национальных отраслевых политик (трудовые отношения, транспорт и коммуникации, охрана окружающей среды, сельское хозяйство, энергетика, промышленность); – Гармонизация законодательства в целях содействия созданию общего рынка, в особенности в области налогообложения. 	да
Общий рынок	Развитые страны: Европейская экономическая зона (ЕЕА), 1994 г.	Страны ЕС + Исландия, Лихтенштейн, Норвегия	<p>Цель – содействие укреплению торговых и экономических отношений между странами-членами с равными конкурентными условиями и законодательством посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> – свободного движения товаров, рабочей силы, услуг, капитала; 	нет

¹⁷ Таможенный и валютный союз

¹⁸ Таможенный и валютный союз

			<ul style="list-style-type: none"> – создания системы, обеспечивающей поддержание равных конкурентных условий и соблюдения правил (законов); – более тесное сотрудничество в области НИОКР, защиты окружающей среды, социальной политики. 	
	Развивающиеся страны: – Восточноафриканское сообщество (ЕАС), 2010 г. ¹⁹	Бурунди, Кения, Руанда, Танзания, Уганда	<p>Развитие политик и программ, направленных на расширение и углубление кооперации между странами-членами в политических, экономических, социальных и культурных областях, НИОКР, ВПК, безопасности, юридических областях посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Обеспечение постоянного роста и развития стран-членов посредством содействия более сбалансированному и гармоничному развитию; – Упрочнение консолидации и кооперации в установленных областях, что будет способствовать равноправному экономическому развитию стран-членов и повышению стандартов жизни и качества жизни; – Содействие сбалансированному использованию природных ресурсов стран-членов, защита окружающей среды; – Упрочнение политических, экономических, социальных, культурных и иных связей и ассоциаций; – Повышение роли женщин в культурном, социальном, политическом, экономическом и технологическом развитии; – Содействие миру, безопасности, стабильности, добрососедским отношениям; – Расширение и упрочнение партнерств частного сектора и гражданского общества в целях достижения устойчивого социально-экономического и политического развития. 	да (ЕАС Budget Speeches, начиная с 2008/2009 финансового года)
	– Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (Cooperation Council for the	ОАЭ, Бахрейн, Саудовская Аравия, Оман, Катар, Кувейт	<ul style="list-style-type: none"> – Координация, интеграция и взаимосвязь между странами-членами во всех областях в целях достижения единства; – Углубление и усиление отношений, связей и областей кооперации; 	нет

¹⁹ С 2010 года – общий рынок.

	<p>Arab States of the Gulf (CCASG), Gulf Cooperation Council (GCC)²⁰</p> <p>Создан в 1981 г., с 2008 г. – общий рынок (условно, т.к. в до сих пор существуют различные тарифы в отношении ряда товаров, а также тарифные ограничения при перемещении товаров внутри GCC²¹).</p> <p>Представляет собой не только экономический, но и политический союз.</p> <p>Цель – создание экономического и валютного союза</p>		<ul style="list-style-type: none"> – Унификация регулирования в различных областях: экономические и финансовые отношения, торговля (в т.ч. совместные экономические соглашения с торговыми партнерами, импортные и экспортные правила и процедуры), таможенные отношения (в т.ч. введение общего внешнего таможенного тарифа, общего таможенного регулирования), связь, образование и культура; – Стимулирование научного, технологического прогресса в промышленности, сельском хозяйстве, в области водных и животных ресурсов; создание совместных предприятий и стимулирование кооперации в частном секторе. <p>Создание общего рынка предполагает свободное движение рабочей силы, капитала, общее налоговое поле, пенсионное и социальное страхование, общее правовое поле в отношении собственности на недвижимость, владения акционерной собственностью, создания корпораций и др.</p> <p>Формирование экономического и валютного союза предусматривает достижение высокого уровня гармонизации экономической политики во всех сферах, в особенности бюджетной и денежно-кредитной политики, банковского регулирования; введение критериев примерных темпов экономического развития, привязанных к показателям бюджетной и финансовой стабильности (таких как уровень бюджетного дефицита, задолженности, уровень цен).</p>	
<p>Экономический союз</p>	<p>Развитые страны: Европейский союз, в т.ч. Европейская комиссия (исполнительный орган)</p>	<p>Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия,</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Формирование внутреннего рынка с равными конкурентными условиями; – Обеспечение свободы, безопасности и законности; – Содействие экономическому и социальному прогрессу; 	<p>да (Законы о бюджетах и финансовые отчеты об</p>

²⁰ GCC может рассматриваться в большей степени как государственное соглашение, чем международная организация, несмотря на наличие органов управления GCC, включающих представителей стран-членов (р. 5, Bernard and Sekkat, Khalid, Arab Economic Integration: Missing Links (May 2010). CEPR Discussion Paper No. DP7807).

²¹ Hoekman, Bernard and Sekkat, Khalid, Arab Economic Integration: Missing Links (May 2010). CEPR Discussion Paper No. DP7807.

Европейского союза)	Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Чехия, Швеция, Эстония.	– Укрепление роли Европы в мире.	исполнении бюджетов; на сайте European Court of Auditors (http://eca.europa.eu) представлены годовые отчеты с финансовой информацией с 1977 г.)
Развивающиеся страны: – Карибское сообщество (Caribbean Community, CARICOM), 1989г. ²²	Антигуа и Барбуда, Багамы, Барбадос, Белиз Доминика, Гренада, Гайана, Ямайка, Монтсеррат, Сент-Китс и Невис, Сент-Лусия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам,	– Улучшение стандартов жизни и работы; – Полная занятость и полное использование иных факторов производства; – Ускоренное, скоординированное и устойчивое экономическое развитие и сближение экономических систем; – Расширение торговых и экономических отношений с третьими странами; – Повышение конкурентоспособности на международной арене; – Создание условий для роста производства и производительности; – Достижение более высокой значимости и эффективности стран-членов при взаимодействии с третьими странами, группами стран; – Более тесная координация зарубежной и внешнеэкономической	да (финансовая часть в составе годовых отчетов за 2008/2009 и 2010 гг.)

²² В 1988 году было пересмотрено соглашение о создании сообщества (Treaty of Chaguaramas) и принято решение о создании общего рынка и общего экономического пространства (CARICOM Single Market and Economy, CSME)

		Тринидад и Тобаго	политик; – Расширение кооперации в областях оказания государственных услуг, здравоохранения, образования, транспорта, телекоммуникаций; содействие взаимопониманию между народами и их социальному, культурному и технологическому развитию.	
Смешанный тип (сочетание нескольких форм интеграции)	– Организация Восточно-карибских государств (Organisation of Eastern Caribbean States, OECS) представляет собой свободную торговую зону (CSME) и валютный союз ²³ . Также присутствуют элементы таможенного союза (в отношении стран, входящих в CARICOM), общего рынка (свободное движение рабочей силы в отношении выпускников вузов, спортсменов, деятелей культуры и т.п.; свобода в создании бизнеса в странах-членах ²⁴)	Антигуа и Барбуда, Доминика, Гренада, Монтсеррат, Сент-Китс и Невис, Сент-Лусия, Сент-Винсент и Гренадины	– Содействие кооперации между странами-членами на региональном (в рамках Карибского сообщества) и международном уровнях (в рамках ООН); – Обеспечение единения стран-членов, защита суверенитета, территориальной целостности и независимости стран-членов; – Содействие странам-членам в реализации их обязательств в отношении международного сообщества в рамках международного правового поля; – Гармонизация зарубежной политики стран-членов, выработка общей позиции в отношении международных вопросов, создание условий для совместного представления интересов за рубежом и оказания государственных услуг, в т.ч. в части заключения международных торговых соглашений и других внешних экономических отношений, использования финансовой и технической помощи из зарубежных источников; – Содействие экономической интеграции между странами-членами в соответствии с условиями Договора о создании Восточно-карибского общего рынка.	Представлена Annual Work Programme на 2012-2013 гг., включающая основные финансовые показатели бюджета

²³ Валютный союз характеризуется наличием единой валюты и единой денежно-кредитной политикой.

²⁴ Через CSME.

Оценка информационной прозрачности экономических интеграционных объединений в части раскрытия финансовой отчетности о своей деятельности

На ограниченном числе сайтов международных экономических интеграционных объединений публикуется информация об их бюджетах, раскрываются иные вопросы, связанные с бюджетным процессом (порядок принятия, исполнения, контроля за исполнением бюджетов и т.п.) (Таблица 7).

Наиболее информационно открытыми являются интеграционные объединения на территории Европы (Европейский Союз и Европейская ассоциация свободной торговли), а также МЕРКОСУР (раскрывают информацию за период, превышающий 10 лет (7 лет для Европейской ассоциации свободной торговли).

В меньших объемах данные о бюджетах раскрываются в интеграционных объединениях Африки (SACU, СЕМАС, УЕМОА, ЕАС) и стран Карибского бассейна (CARICOM, OECS): информация представлена за несколько последних лет, часто представлены только прогнозные бюджеты (планы), а не отчеты об их исполнении.

Наиболее информационно закрыты азиатские экономические интеграционные объединения (АСЕАН, SAFTA, GCC), не раскрывающие публично финансовую информацию о своей деятельности.

Анализ бюджетной системы международных сообществ и ее функционирования, принципов формирования и процедур принятия бюджета

1) Система стратегического бюджетного планирования

Будут рассмотрены:

- периодичность планирования;
- структура стратегического бюджета: основные статьи с установленными ежегодными лимитами в ЕС и др. (так, для

Европейского союза характерно составление 7-летних стратегических финансовых планов);

- возможные методы корректировки стратегического бюджета: технические корректировки, корректировки по результатам пересмотра.

2) Анализ бюджетного процесса международных интеграционных объединений

Будут рассмотрены следующие вопросы:

- наличие единого бюджета и отдельных бюджетов структурных органов международных экономических интеграционных объединений;
- участники бюджетного процесса, составление проектов бюджетов, рассмотрение и утверждение бюджетов, исполнение бюджетов, система управления бюджетом в течение года (возможность корректировок в течение года; механизмы переноса на следующий бюджетный год остатков предыдущего года, трансферты (между бюджетными статьями, в части использования резервов на текущие расходы));
- особенности учета средств бюджетов интеграционных объединений, в т.ч. особенности составления годовой финансовой отчетности; особенности кассового обслуживания бюджетов;
- вопросы сбалансированности бюджетов интеграционных объединений (профицит бюджета и порядок его использования, дефицит бюджета и порядок его покрытия);
- наличие внебюджетных фондов (например, Европейский фонд развития в ЕС).
- наличие дополнительных резервных фондов (например, небалансовый Savings Fund, а также балансовые Building Fund, Special Funds и др. в ЕФТА)

3) Принципы формирования и процедуры принятия бюджетов международных интеграционных объединений

В связи с тем, что официально принципы бюджетной системы интеграционных объединений опубликованы только в ЕС будут рассмотрены следующие принципы бюджетной системы ЕС²⁵:

- принцип единства и точности представления бюджетной системы;

Принцип предусматривает, что доходы могут быть собраны и расходы осуществлены только после включения в бюджет, а также запрет на осуществление расходов сверх предусмотренных бюджетом ассигнований. Ассигнования могут включаться в бюджет только в случае обоснования расходов.

- ежегодное составление бюджета;

Принцип предусматривает ежегодное составление бюджета, включающего всех виды ассигнований, и устанавливает следующие сроки финансового года: 1 января – 31 декабря.

- принцип сбалансированности доходов и расходов (equilibrium) ;

Доходы бюджета должны быть сбалансированы с бюджетными ассигнованиями, предусмотрен запрет на привлечение кредитов.

- принцип единства валюты;

Валютой составления, исполнения и представления бюджета признается евро (но для ряда случаев, предусматривается возможность осуществления операций в иных валютах).

- принцип универсальности (совокупного покрытия расходов бюджета) (universality);

Общая сумма доходов должна покрывать общую сумму бюджетных ассигнований. Доходы и расходы должны быть учтены в полном объеме, не требовать дополнительных корректировок относительно друг друга.

²⁵ Title II, Regulation (EU, EURATOM) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the Financial Rules Applicable to the General Budget of the Union and Repealing Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002.

Принцип также предусматривает раздельное финансирование за счет внешних доходов и за счет внутренних доходов определенных статей расходов (подробнее про классификацию внешних и внутренних доходов см. раздел 3 настоящего отчета).

- принцип спецификации (целевого назначения расходов и четкой идентификации доходов);

Для ассигнований должны быть указаны четко определенные цели (в соответствии с бюджетной классификацией ЕС: title > chapter > article > item).

- принцип рационального управления финансами;

Принцип рационального управления финансами включает принципы экономии и эффективности (efficiency and effectiveness). Принцип экономии подразумевает, что ресурсы, используемые организацией в своей деятельности, должны быть доступны в любой момент времени в достаточном качестве и количестве и по наилучшей цене. Принципы эффективности предполагают максимально выгодное соотношение между затраченными ресурсами и достигнутыми результатами (efficiency); достижение обозначенных целей и результатов (effectiveness).

В целях соблюдения принципа рационального управления финансами цели бюджета должны быть конкретными, измеряемыми, достижимыми, существенными, с заданными временными рамками. Достижение поставленных целей должно контролироваться с помощью индикаторов результативности, которые должны подлежать обязательному раскрытию как минимум ежегодно.

- принцип прозрачности.

Принцип устанавливает требования к информационной открытости бюджета ЕС (при подготовке и исполнении бюджета, действует в отношении бюджета и бюджетных счетов).

В обязанности Президента Европейского Парламента входит обязательная публикация бюджета в Официальном журнале ЕС в течение 3 месяцев с момента принятия. Консолидированные годовые отчеты

(Consolidated Annual Accounts) и отчеты о бюджетном и финансовом менеджменте, подготовленные каждым из институтов ЕС, также должны быть опубликованы в Официальном журнале ЕС. В приложении к бюджету должна быть указана информация о кредитных операциях.

В ходе дальнейшей работы содержательная характеристика каждого из принципов будет расширена, раскрыты требования к их практическому применению, оценена возможность использования в Евразийской экономической комиссии.

3 Направления комплексного анализа источников и структуры формирования собственных средств, их влияния на национальные бюджеты

Информационная база анализа

Информационная база для анализа источников и структуры формирования собственных средств международных экономических интеграционных объединений и их влияния на национальные бюджеты представлена в базе данных (Таблица 8).

Таблица 8 – Информационная база анализа

Организация ²⁶	Нормативные документы, публикации
Европейский союз	<ul style="list-style-type: none"> - Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union. - Regulation (EU, EURATOM) N 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the Financial Rules Applicable to the General Budget of the Union and Repealing Council Regulation (EC, EURATOM) N 1605/2002. - Council Regulation (EC, Euratom) No 1150/2000 of 22 May 2000 Implementing Decision 94/728/EC, Euratom on the System of the Communities' Own Resources. - The European Union Budget at a Glance. European Commission, 2010 - EU Draft General Budget 2013. General Statement of Revenue. November 2013. - The European Union General Budget for the Financial Year 2012. European Parliament 2012/70/EU, EURATOM. - EU Budget 2011. Financial Report. European Commission, 2012. - EU Budget 2010. Financial Report. European Commission, 2011. - EU Budget 2009. Financial Report. European Commission, 2010. - EU Budget 2008. Financial Report. European Commission, 2009. - EU Budget 2007. Financial Report. European Commission, 2008. - European Union Public Finance. European Commission. Fourth Edition, 2008. - Synoptic Presentation of the Financial Regulation and Implementing Rules Applicable to the General Budget of the European Communities. European Union, 2010. - Ridding, O. The EU Budget Becomes Politically More Explosive. CEPS, 3 December 2012. - The EU Budget Needs Fundamental Reform: An Open Letter. CEPS Task Force on Aligning EU Budget with 2020, 16 June 2011. - Q&A's on EU Budget 2013. Brussels, 12 December 2012 и др.

²⁶ При необходимости будут исследованы и иные международные экономические интеграционные объединения

Продолжение таблицы 8

<p>MERCOSUR</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Instrumentos Fundacionales de MERCOSUR (включая Tratado de Asunción, Protocolo de Ouro Preto, Protocolo Constitutivo del Parlamento del MERCOSUR, Protocolo de Olivos para la Solución de Controversias en el MERCOSUR и др.). Secretaría del MERCOSUR, Montevideo, Agosto de 2012. - Resolución GMC N° 50/03. - Presupuestos de la SAM para los ejercicios 1997-2003; Presupuestos de la Secretaría del MERCOSUR para los ejercicios 2004-2012 // http://www.mercosur.int - MERCOSUR/CMC/DEC № 18/05 Integración y funcionamiento del Fondo para la convergencia estructural y fortalecimiento de la estructura institucional del MERCOSUR - MERCOSUR/CMC/DEC № 24/05 Reglamento del Fondo para la convergencia estructural del MERCOSUR - MERCOSUR/CMC/DEC № 43/07 Recursos del FOCEM - Presupuestos del Fondo para la convergencia estructural del MERCOSUR (FOCEM) para los ejercicios 2009-2013 // http://www.mercosur.int/focem - MERCOSUR/CMC/DEC № 41/12 Participación de la República Bolivariana de Venezuela en el Fondo para la convergencia estructural del MERCOSUR - FOCEM - Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el Ejercicio 2012. MERCOSUR/GMC/RES. N° 29/11. - Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el Ejercicio 2011. MERCOSUR/GMC/RES. N° 56/10. - Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el Ejercicio 2010. MERCOSUR/GMC/RES. N° 35/09. - Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el Ejercicio 2009. MERCOSUR/GMC/RES. N° 69/08. - Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el Período Julio a Diciembre de 2008. MERCOSUR/GMC EXT/ RES. N° 27/08. - Decisión CMC N 03/07. - Presupuesto del Instituto Social del MERCOSUR para el Ejercicio 2012. MERCOSUR/CMC/DEC. N 25/11. - Presupuesto del Instituto Social del MERCOSUR para el Ejercicio 2011. MERCOSUR/CMC/DEC. N 46/10. - Presupuesto del Instituto Social del MERCOSUR para el Ejercicio 2010. MERCOSUR/CMC/DEC. N 31/09 и др.
<p>CARICOM, OECS</p>	<ul style="list-style-type: none"> - CARICOM Annual Reports of the Secretary-General 2010. - CARICOM Annual Report of the Secretary-General 2008-2009. - Summary of OECS Annual Work Programme July 2012 – June 2013. OECS Secretariat. Castries, Saint Lucia (2012-10-10). (годовые отчеты включают разделы, посвященные бюджетному процессу)

*Источники формирования собственных средств международных
экономических интеграционных объединений*

По итогам анализа бюджетов международных экономических интеграционных объединений в данном разделе будут определены источники формирования собственных средств данных объединений. Будут проанализированы следующие виды используемых источников:

- взносы стран-участниц (вместе с порядком их определения: в равных долях, в зависимости от размеров стран-участниц (объема валового внутреннего продукта (ВВП), объема валового национального дохода (ВНД), размера консолидированного государственного бюджета и др.), в соответствии с иными критериями);
- поступления от взимания таможенных платежей странами-участницами (вместе с принципами определения и порядком взимания таможенных платежей в доход международного экономического объединения);
- поступления от взимания НДС странами-участницами (вместе с принципами определения и порядком взимания НДС в доход международного экономического объединения (гармонизация налоговой базы стран-участниц, зависимость платежей от объема ВНД или иных экономических показателей стран-участниц и др.));
- финансовые средства организаций, входящих в данную международную ассоциацию;
- рыночные заимствования;
- иные источники доходов (переходящие остатки прошлых лет, налоги от вознаграждений персонала международного экономического интеграционного объединения, доходы от продажи сувенирной продукции, процентные платежи и др.).

Работы по данному направлению будут дополнены изучением:

- a. принципов формирования доходной базы бюджетов международных экономических объединений;
- b. корректирующих механизмов, сглаживающих значительные различия между финансовым участием отдельных стран-участниц.

*Структура собственных средств международных экономических
интеграционных объединений*

По каждому из исследуемых международных экономических интеграционных объединений будет показана структура его собственных средств за последние годы. В целях возможности сопоставления структуры собственных средств интеграционных объединений за основу будет принята следующая классификация собственных средств:

1. Безвозмездные поступления, в том числе:
 - 1.1. Финансовые средства членов объединения, в том числе:
 - 1.1.1. Взносы стран-участниц;
 - 1.1.2. Финансовые средства организаций, входящих в данную международную ассоциацию;
 - 1.1.3. Иные поступления;
 - 1.2. Поступления от взимания таможенных платежей и налогов на территории стран-участниц объединения:
 - 1.2.1. Поступления от взимания таможенных платежей;
 - 1.2.2. Поступления от взимания НДС;
 - 1.2.3. Иные налоговые поступления (например, налоги от вознаграждений персонала международного экономического интеграционного объединения);
 - 1.3. Переходящие остатки прошлых лет;
 - 1.4. Иные безвозмездные поступления;
2. Собственные источники средств:
 - 2.1. Процентные платежи;

- 2.2. Иные источники средств;
3. Рыночные заимствования:
 - 3.1. Привлекаемые кредиты;
 - 3.2. Эмиссия ценных бумаг;
 - 3.3. Иные заимствования;
4. Прочие источники доходов.

Влияние принципов и структуры формирования доходной базы бюджетов международных экономических объединений на национальные бюджеты

Изучение источников, принципов и структуры формирования доходной базы бюджетов международных экономических объединений позволит провести исследование влияния принципов формирования собственных средств данных объединений на национальные бюджеты стран-участниц, в том числе:

- определить бюджетную нагрузку на членов объединения и ее распределение между странами-участницами;
- оценить выгоды/ недостатки принципов формирования бюджета интеграционного объединения (значимости каждого источника финансирования его функционирования) для каждого члена объединения в зависимости от экономической ситуации, структуры бюджетных доходов и иных факторов.

4 Направления комплексного анализа классификации бюджетных доходов, расходов и системы управления ими

Информационная база анализа

Информационная база для анализа классификации бюджетных доходов, расходов и системы управления ими представлена в базе данных международных интеграционных объединений, нормативных документов и аналитических публикаций международных интеграционных объединений, определяющих порядок финансового менеджмента (Таблица 9).

Таблица 9 – Информационная база анализа

Организация	Нормативные документы, публикации
Европейский союз	<ul style="list-style-type: none"> - Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union - Regulation (EU, EURATOM) N° 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the Financial Rules Applicable to the General Budget of the Union and Repealing Council Regulation (EC, EURATOM) N° 1605/2002 - The European Union Budget at a Glance. European Commission, 2010 - EU Draft General Budget 2013. General Statement of Revenue. November 2013. - The European Union General Budget for the Financial Year 2012. European Parliament 2012/70/EU, EURATOM - EU Budget 2011. Financial Report. European Commission, 2012 - EU Budget 2010. Financial Report. European Commission, 2011 - EU Budget 2009. Financial Report. European Commission, 2010 - EU Budget 2008. Financial Report. European Commission, 2009 - EU Budget 2007. Financial Report. European Commission, 2008 - European Union Public Finance. European Commission. Fourth Edition, 2008 - Synoptic Presentation of the Financial Regulation and Implementing Rules Applicable to the General Budget of the European Communities. European Union, 2010 - Ridding, O. The EU budget becomes politically more explosive. CEPS, 3 December 2012 - The EU budget needs fundamental reform: An open letter. CEPS Task Force on Aligning EU Budget with 2020, 16 June 2011 и др.
MERCOSUR	<ul style="list-style-type: none"> - Instrumentos Fundacionales de MERCOSUR (включая Tratado de Asunción, Protocolo de Ouro Preto, Protocolo Constitutivo del Parlamento del MERCOSUR, Protocolo de Olivos para la Solución de Controversias en el MERCOSUR и др.). Secretaría del MERCOSUR, Montevideo, Agosto de 2012. - Resolución GMC N° 50/03. - Presupuestos de la SAM para los ejercicios 1997-2003; Presupuestos de la Secretaría del MERCOSUR para los ejercicios 2004-2012 // http://www.mercosur.int

Продолжение таблицы 9

	<ul style="list-style-type: none">- MERCOSUR/CMC/DEC № 18/05 Integración y funcionamiento del Fondo para la convergencia estructural y fortalecimiento de la estructura institucional del MERCOSUR- MERCOSUR/CMC/DEC № 24/05 Reglamento del Fondo para la convergencia estructural del MERCOSUR- MERCOSUR/CMC/DEC № 43/07 Recursos del FOCEM- Presupuestos del Fondo para la convergencia estructural del MERCOSUR (FOCEM) para los ejercicios 2009-2013 // http://www.mercosur.int/focem- MERCOSUR/CMC/DEC № 41/12 Participación de la República Bolivariana de Venezuela en el Fondo para la convergencia estructural del MERCOSUR - FOCEM- Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el Ejercicio 2012. MERCOSUR/GMC/RES. N° 29/11.- Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el Ejercicio 2011. MERCOSUR/GMC/RES. N° 56/10.- Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el Ejercicio 2010. MERCOSUR/GMC/RES. N° 35/09.- Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el Ejercicio 2009. MERCOSUR/GMC/RES. N° 69/08.- Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el Período Julio a Diciembre de 2008. MERCOSUR/GMC EXT/ RES. N° 27/08.- Decisión CMC N 03/07.- Presupuesto del Instituto Social del MERCOSUR para el Ejercicio 2012. MERCOSUR/CMC/DEC. N 25/11.- Presupuesto del Instituto Social del MERCOSUR para el Ejercicio 2011. MERCOSUR/CMC/DEC. N 46/10.- Presupuesto del Instituto Social del MERCOSUR para el Ejercicio 2010. MERCOSUR/CMC/DEC. N 31/09 и др.
--	---

Классификация бюджетных доходов

В качестве основных направлений для анализа классификации бюджетных доходов будут определены следующие источники собственных средств международных интеграционных объединений:

1. Безвозмездные поступления, в том числе:

1.1. Финансовые средства членов объединения, в том числе:

1.1.1. Взносы стран-участниц;

1.1.2. Финансовые средства организаций, входящих в данную международную ассоциацию;

1.1.3. Иные поступления;

1.2. Поступления от взимания таможенных платежей и налогов на территории стран-участниц объединения:

1.2.1. Поступления от взимания таможенных платежей;

1.2.2. Поступления от взимания НДС;

1.2.3. Иные налоговые поступления (например, налоги от вознаграждений персонала международного экономического интеграционного объединения);

1.3. Переходящие остатки прошлых лет;

1.4. Иные безвозмездные поступления;

2. Собственные источники средств:

2.1. Процентные платежи;

2.2. Иные источники средств;

3. Рыночные заимствования:

3.1. Привлекаемые кредиты;

3.2. Эмиссия ценных бумаг;

3.3. Иные заимствования;

4. Прочие источники доходов.

В ходе анализа будут также рассмотрены альтернативные классификации доходов бюджета, в частности, деление доходов на две группы: внешние и внутренние (практика ЕС²⁷).

При этом *внешние доходы* включают:

- финансовые взносы стран-членов в отношении определенных исследовательских программ;
- финансовые взносы стран-членов и третьих стран, включая взносы государственных агентств, юридических и физических лиц, в отношении определенных внешних проектов помощи и программ,

²⁷ Title II, Regulation (EU, EURATOM) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the Financial Rules Applicable to the General Budget of the Union and Repealing Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002.

финансируемых ЕС и реализуемых Европейской комиссией от их имени;

- процентные доходы по депозитам и штрафы, связанные с превышением бюджетного дефицита;
- доходы, предназначенные для определенных целей, такие как доходы от благотворительных фондов, субсидии, наследство и пожертвования, включая доходы, предназначенные для определенных организаций;
- иные финансовые взносы, полученные от третьих стран и организаций стран, не входящих в ЕС (Non-Union Bodies);
- гранты и средства государственных заказов, в которых участвуют члены Совместного исследовательского центра (Joint Research Centre – JRC), доходы от деятельности JRC для третьих лиц, а также доходы от научно-технической деятельности, осуществляемой по соглашению с иными организациями.

Внутренние доходы включают:

- поступления от третьих лиц в уплату товаров, услуг, работ;
- доходы от продажи модернизируемого и списанного оборудования, материалов и т.п.;
- восстановленные денежные суммы (ранее неверно уплаченные);
- начисленные проценты от авансовых платежей (pre-financing payments);
- по соглашениям с третьими странами или указанными ими организациями;
- доходы от поставок товаров, оказания услуг, выполнения работ для других департаментов, организаций;
- полученные страховые выплаты;
- доходы от сдачи в аренду помещений;
- доходы от продажи печатной и видеопродукции, включая электронную;

- финансовые платежи (суммы гарантий, возврата основного долга по финансовым инструментам и т.п.);
- суммы налогов, подлежащие возврату в бюджет.

Классификация бюджетных расходов

В качестве основных направлений для анализа классификации бюджетных расходов будут определены следующие варианты структуризации расходов:

- по направлениям расходования;
- в разрезе стран-получателей (по отдельным странам, входящим в интеграционное объединение и странам, не являющимся его членами).

Анализ классификации расходов бюджетов по направлениям расходования будет включать следующие виды статей:

1. Административные расходы;
 - 1.1. Расходы на персонал
 - 1.1.1. Заработная плата
 - 1.1.2. Расходы на пенсии
 - 1.1.3. Расходы на образование детей сотрудников
 - 1.2. Расходы на содержание имущества интеграционного объединения
 - 1.3. Прочие расходы
2. Расходы, связанные с устойчивым ростом стран, входящих в интеграционное объединение:
 - 2.1. Расходы, направленные на повышение конкурентоспособности (наука, инновации, образование, социальная политика, экономическая интеграция)
 - 2.2. Расходы, направленные на интеграцию стран, входящих в объединение (сближение слаборазвитых экономических систем

с более развитыми, реализация стратегии устойчивого развития в отношении менее развитых стран, развитие межрегиональной кооперации)

3. Расходы, связанные с субсидированием наиболее уязвимых отраслей экономики (сельское хозяйство в ЕС)
 - 3.1. Общая политика в сфере сельского хозяйства и рыболовства;
 - 3.2. Развитие сельских районов (Rural development)
 - 3.3. Защита окружающей среды и др.
4. Расходы, связанные с гражданством, безопасностью и свободами
 - 4.1. Защита прав, охрана границ, иммиграционная политика и политика в отношении беженцев
 - 4.2. Расходы в отношении граждан (защита здоровья, защита потребителей, культура, молодежная политика, информация и др.)
5. Расходы, связанные с повышением статуса интеграционного объединения на международной арене.
6. Расходы на цели формирования резервов
7. Компенсации
8. Другие виды расходов

В качестве отдельного направления для анализа будут выделены особенности соотношения между различными статьями расходов в зависимости от видов деятельности, специфики выполняемых функций интеграционными объединениями.

*Анализ системы управления доходами и расходами бюджетов
интеграционных объединений*

Анализ системы управления доходами и расходами бюджетов интеграционных объединений будет проводиться по следующим направлениям:

Во-первых, анализ будет основан на определении перечня институтов, участвующих в управлении доходами и расходами бюджетов. По каждому институту, участвующему в управлении доходами и расходами бюджетов, будет дано описание выполняемых им функций.

Во-вторых, отдельно будет проанализирована система управления доходами на этапах первичного сбора средств (в т.ч. налогов и пошлин национальными органами), расчета необходимых взносов стран-участниц интеграционного объединения, перевода средств на счета интеграционного объединения.

В-третьих, отдельным направлением анализа будет рассмотрение различных моделей бюджетного менеджмента, используемых в международной практике при исполнении расходных обязательств. В частности, будут проанализированы следующие модели:

- централизованное прямое управление (решения по расходованию средствами принимается центральным исполнительным органом интеграционного объединения, например, Европейской Комиссией в ЕС);
- централизованное косвенное управления (решения по расходованию принимается юридическим лицам, связанным с интеграционным объединением договорными отношениями);
- управление финансами осуществляется непосредственно отдельными странами, входящими в интеграционное объединение;
- совместное управление с другими международными организациями.

- 5 Направления комплексного анализа деятельности институтов, ответственных за планирование, утверждение, управление и контроль над поступлением и расходованием бюджетных средств, а также мер по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета

Информационная база анализа

Информационная база для анализа деятельности институтов, ответственных за планирование, утверждение, управление и контроль над поступлением и расходованием бюджетных средств, а также мер по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета представлена в базе данных международных интеграционных объединений, нормативных документов и аналитических публикаций международных интеграционных объединений, определяющих порядок финансового менеджмента (Таблица 10).

Таблица 10 – Информационная база анализа

Организация	Нормативные документы, публикации
Европейский союз	<ul style="list-style-type: none"> - Regulation (EU, EURATOM) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the Financial Rules Applicable to the General Budget of the Union and Repealing Council Regulation (EC, EURATOM) No 1605/2002; - Council Regulation (EC) No 1467/97 of 7 July 1997 on Speeding up and Clarifying the Implementation of the Excessive Deficit Procedure; - Consolidated Version of Commission Regulation (EC) No 1653/2004 of 21/09/2004 on a Standard Financial Regulation for the Executive Agencies Pursuant to Council Regulation (EC) No 58/2003 Laying down the Statute for Executive Agencies to be Entrusted with Certain Tasks in the Management of Community Programmes; - European Union Public Finance. European Commission. Fourth Edition, 2008; - Synoptic Presentation of the Financial Regulation and Implementing Rules Applicable to the General Budget of the European Communities. European Union, 2010; - ECA Opinion No 1/2010 – Improving the Financial Management of the EU Budget: Risks and Challenges, OJ C35, 12.2.2010; - Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, and the Committee of the Regions and the Court of Auditors on the Commission Anti-Fraud Strategy. European Commission, Brussels 24.6.2011, COM(2011) 376 final; - Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee ‘Fighting Corruption in the EU’. European Commission, Brussels, 6.6.2011, COM(2011)308);

Продолжение таблицы 10

	<ul style="list-style-type: none"> - Reports on the Protection of the Communities' Financial Interests and the Fight against Fraud - Annual Reports 2008 (2009/2167(INI)) and 2009 (2010/2247(INI)); - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the Fight against Fraud to the Union's Financial Interests by Means of Criminal Law, 11.7.2012. COM(2012) 363 final; - и др
MERCOSUR	<ul style="list-style-type: none"> - Instrumentos Fundacionales de MERCOSUR (включая Tratado de Asunción, Protocolo de Ouro Preto, Protocolo Constitutivo del Parlamento del MERCOSUR, Protocolo de Olivos para la Solución de Controversias en el MERCOSUR и др.). Secretaría del MERCOSUR, Montevideo, Agosto de 2012. - Resolución GMC N° 50/03. - Presupuestos de la SAM para los ejercicios 1997-2003; Presupuestos de la Secretaría del MERCOSUR para los ejercicios 2004-2012 // http://www.mercosur.int - MERCOSUR/CMC/DEC № 18/05 Integración y funcionamiento del Fondo para la convergencia estructural y fortalecimiento de la estructura institucional del MERCOSUR - MERCOSUR/CMC/DEC № 24/05 Reglamento del Fondo para la convergencia estructural del MERCOSUR - MERCOSUR/CMC/DEC № 43/07 Recursos del FOCEM

Основными направлениями проведения комплексного анализа по данному вопросу будут:

- анализ структуры органов управления интеграционных объединений, вовлеченных в бюджетный процесс;
- распределение функций между институтами интеграционных объединений по планированию и утверждению бюджетов;
- распределение функций между институтами интеграционных объединений по управлению бюджетом;
- распределение функций между институтами интеграционных объединений по контролю за исполнением бюджета;
- анализ деятельности институтов, осуществляющих меры по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета.

Структура органов управления интеграционных объединений, вовлеченных в бюджетный процесс

Основными направлениями для анализа структуры органов управления интеграционных объединений, вовлеченных в бюджетный процесс, являются:

- определение перечня органов управления, вовлеченных в бюджетный процесс;
- анализ структуры и состава органов управления;
- характеристика правового статуса, полномочий и сферы деятельности органов управления.

Распределение функций между институтами интеграционных объединений по планированию и утверждению бюджетов

В рамках данного направления анализа будут исследованы:

- вопросы подготовки проектов бюджета - институты, ответственные за подготовку проекта бюджета, сроки подготовки бюджетов (сроки планирования), механизм разработки проекта, формы бюджетной документации и порядок их утверждения, порядок согласования бюджета, состав представляемых бюджетных документов (проект бюджета, проекты программ и мероприятий, расчеты и обоснования и др.);

В отношении каждого из анализируемых экономических интеграционных объединений будет раскрыт порядок бюджетного планирования. В частности, для ЕС предварительную оценку доходов и расходов осуществляют все институты Европейского союза (под институтом Европейского союза понимается Европейский Парламент, Европейский Совет, Европейская комиссия, Суд ЕС, Палата Аудиторов, Европейский экономический и социальный комитет, Комитет регионов, Европейский институт омбудсмена, Европейский надзорный орган, ответственный за

защиту данных, Европейская служба по внешним делам)²⁸. Результаты предварительной оценки должны быть предоставлены Европейской комиссии и одновременно Европейскому Парламенту.

Подробно будет рассмотрен порядок согласования предварительных оценок бюджета Европейской комиссией с Парламентом и Советом.

- вопросы утверждения бюджетов – институты, ответственные за утверждение бюджетов, порядок и сроки рассмотрения и утверждения проектов бюджетов;
- порядок внесения изменений в бюджет – порядок согласования и утверждения пределов (лимитов) на объем вносимых изменений в бюджет.

*Распределение функций между институтами интеграционных объединений
по управлению бюджетом*

Основными направлениями анализа по данному вопросу являются:

- распределение полномочий между институтами по сбору доходов (распределение полномочий между национальными органами власти и органами интеграционного объединения);
- определение органов, ответственных за исполнение бюджета, определение порядка перечисления взносов стран-членов и иных источников доходов бюджета, порядка действий органов, исполняющих бюджет, в случае отсутствия утвержденного бюджета;
- распределение полномочий между институтами по осуществлению расходных полномочий и др.

²⁸ Regulation (EU, EURATOM) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the Financial Rules Applicable to the General Budget of the Union and Repealing Council Regulation (EC, EURATOM) No 1605/2002.

*Распределение функций между институтами интеграционных объединений
по контролю за исполнением бюджета*

В рамках данного направления анализа будут рассмотрены:

- вопросы внутреннего контроля исполнения бюджетов (ответственность в области осуществления внутреннего аудита и внутреннего контроля, порядок взаимодействия институтов, осуществляющих указанные функции, с другими институтами, структурными подразделениями ЕС в ходе выполнения контрольных функций);
- вопросы внешнего контроля (полномочия институтов, осуществляющих внешний аудит бюджета) (например, Палаты аудиторов ЕС (European Court of Auditors)), сроки осуществления внешнего аудита, порядок предоставления результатов внешнего аудита и действий иных управляющих органов по итогам их предоставления;
- порядок взаимодействия между исполнительными и нормотворческими органами.

Анализ деятельности институтов, осуществляющих меры по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета

В рамках данного направления анализа будет рассмотрена возможность создания специального органа, ответственного за осуществление мер по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета (например, OLAF – European Anti-Fraud Office в Европейском союзе):

- принципы осуществления мер по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета;
- классификация возможных злоупотреблений в области бюджета;

Будут рассмотрены наиболее распространенные в практике международных интеграционных экономических организаций

злоупотребления. В частности, из практики деятельности OLAF в Европейском Союзе (конфликты интересов при приеме на работу персонала, злоупотребления при таможенных транзитных процедурах и др.)

- статус специального органа, полномочия, порядок осуществления контрольных полномочий, в т.ч. на стадии нормативного утверждения расходных обязательств, последовательность действий при обнаружении злоупотреблений в области исполнения бюджета (санкции, порядок восстановления средств);
- порядок взаимодействия институтов по планированию и утверждению долгосрочных стратегических бюджетов при их наличии;

Также будет осуществлен анализ систем раскрытия информации о выявленных злоупотреблениях в области бюджета в международных экономических интеграционных объединениях на основе работы как специальных органов (аналогичных OLAF), так и по результатам аудита (внутреннего и внешнего) и иных источников. В частности, в ЕС будут проанализированы следующие информационные базы данных злоупотреблений:

- Система управления нарушениями (Irregularity Management System (IMS)),
- Центральная база данных лиц, допустивших нарушения при использовании бюджетных средств ЕС (Central Exclusion Database (CED)),
- Система раннего предупреждения (Early Warning System (EWS)).

6 Направления анализа действующей системы управления финансовыми ресурсами Таможенного союза и Единого экономического пространства

Информационная база анализа

Информационная база анализа представлена базой нормативно-правовых документов, определяющей порядок создания и условия функционирования интеграционных объединений, а также иных информационно-аналитических документов, представленной в базе данных ТС, ЕЭП (Таблица 11).

Таблица 11 – Информационная база анализа

Организация	Нормативные документы, публикации
ЕврАзЭС	<ul style="list-style-type: none"> - Договор об учреждении ЕврАзЭС от 10 октября 2000 г.; - Положение о порядке формирования и исполнения бюджета Евразийского экономического сообщества; - Порядок разработки и реализации межгосударственных целевых программ Евразийского экономического сообщества; - и др.
Таможенный союз и ЕЭП	<ul style="list-style-type: none"> - Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.; - Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 19 декабря 2009 г. № 35 «О Плане действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»; - Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 5.07.2010 № 49 «О ходе выполнения Плана действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»; - Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года; - Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 г.; - Отчетные документы по формированию и исполнению бюджета Комиссии Таможенного союза; - и др.
Евразийская экономическая комиссия	<ul style="list-style-type: none"> - Договор о Евразийской экономической комиссии, подписанный 18 ноября 2011 года; Решение № 1 Высшего Евразийского экономического совета «О Регламенте работы Евразийской экономической комиссии» (вместе с «Функциями и

Продолжение таблицы 11

	<ul style="list-style-type: none"> - полномочиями Совета») (принято в г. Москве 18.11.2011); - Решения Высшего Евразийского экономического совета ЕврАзЭС: <ul style="list-style-type: none"> - «Об утверждении Положения о бюджете Евразийской экономической комиссии»; - «О бюджете Евразийской экономической комиссии»; - «О численности департаментов Евразийской экономической комиссии» и др.; - и др.
Информационно-аналитические документы	<ul style="list-style-type: none"> - S.Blockmans, H.Kostanyan, I.Vorobiov. Towards a Eurasian Economic Union: The Challenge of Integration and Unity. CEPS Special Report, No. 75 / December 2012; - А.Н. Дементьев, А.М. Трофимов. О некоторых аспектах формирования бюджетной политики в рамках ЕврАзЭС // Аналитический вестник Совета Федерации № 7(450); - Лихачев А.Е., замминистра экономического развития Российской Федерации. Евразийская экономическая комиссия: Формирование наднационального регулирующего органа Таможенного Союза и Единого экономического пространства. Круглом столе Ассоциации европейского бизнеса. Минэкономразвития России. Круглый стол Ассоциации Европейского бизнеса, Брюссель, 30 июля 2012 г.; - А.Е. Лихачев. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: история, современный этап и перспективы развития // Российский экономический вестник, №(6) июнь 2010; - Информационно-справочные материалы «Таможенный союз. Беларусь-Казахстан-Россия. Единое экономическое пространство» //Торгово-промышленная палата России, Региональное представительство в Центральной Азии. Алматы, 2012 г.; - Что ВТО-м портфеле? «Российская газета» - Федеральный выпуск №5826 (153); - Н.А.Черкасов. Доктрина развития Евразийского экономического сообщества в XXI веке. Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС; - D.Rozanov. Reality of the Eurasian Economic Space. European Dialogue, 28 March 2012; - и др.

Характеристика структуры и полномочий интеграционных объединений

ЕврАзЭС

- структура интеграционных объединений ЕврАзЭС – структура ЕврАзЭС, ТП, ЕЭП; система управления, основные направления их деятельности, функции и полномочия;

- структура органов наднационального регулирования – Высший Евразийский экономический совет, ЕЭК; будут проанализированы их правовой статус, структура, функции и полномочия.

Для целей формирования предложений по структуре системы собственных ресурсов ТС и ЕЭП, а также ЕЭК будут подробно проанализированы:

- задачи, принципы и сферы регулирования ЕЭК как единого наднационального регулирующего органа;
- состав и структура ЕЭК (совет, коллегии комиссии, департаменты, консультативные органы и др.);
- полномочия и сферы деятельности ЕЭК, являющиеся основой для формирования собственных ресурсов и отражающие направления расходования средств ЕЭК: в сфере функций ТС - таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, таможенное администрирование, техническое регулирование, санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры, установление торговых режимов в отношении третьих стран и др.; в сфере функций ЕЭП - макроэкономическая политика, конкурентная политика, промышленные и сельскохозяйственные субсидии, энергетическая политика, естественные монополии, государственные и (или) муниципальные закупки, транспорт и перевозки, охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности, трудовая миграция, финансовые рынки и др.

*Порядок управления финансовыми ресурсами интеграционных объединений
на пространстве СНГ*

На основании анализа нормативно-правовой базы, а также структуры и полномочий интеграционных объединений будет определен действующий порядок управления финансовыми ресурсами данных объединений как

основы для формирования предложений по системе собственных ресурсов ТС, ЕЭП и ЕЭК:

1) Анализ действующего порядка формирования доходов и направлений использования средств бюджетов ЕврАзЭС, ТС и ЕЭП

По каждой организации будут рассмотрены существующая структура и порядок формирования источников доходов, а также структура расходной части бюджета интеграционных объединений:

ЕврАзЭС – доходы (долевые взносы государств-членов на содержание органов управления и проведение заседаний органов; взносы для финансирования программ и мероприятий, определяемых Межгоссоветом, пропорционально степени участия сторон), расходы (финансирование содержания органов, их заседаний, финансирование мероприятий и межгосударственных программ);

Таможенный союз (будет рассмотрен порядок, действовавший до формирования ЕЭК и передачи ей функций и полномочий Комиссии Таможенного союза) – доходы (долевые взносы государств-членов на содержание Комиссии, переходящие остатки прошлых лет); расходы (содержание Секретариата и проведения заседаний Комиссии и высшего органа Таможенного союза);

ЕЭК (будет рассмотрен установленный на данный момент порядок как основа для разработки дальнейших предложений) – доходы (долевые взносы пропорционально нормативам распределения сумм ввозных таможенных пошлин), расходы (финансирование содержания ЕЭК, проведения мероприятий ЕЭК, финансирование целевых программ и др.). При анализе возможных доходов и расходов ЕЭК также будет учтена специфика данного органа – в частности, его наднациональный статус, наличие собственного аппарата, широкий перечень полномочий и функций. В частности, в структуре расходов ЕЭК могут возникнуть следующие расходы:

- расходы на проведение расследований в сфере таможенно-тарифного и нетарифного регулирования;

- расходы на проведение исследований в сфере деятельности ЕЭК;
- расходы на субсидирование промышленности и сельского хозяйства;
- расходы, связанные с оплатой труда и социальным обеспечением сотрудников Комиссии (например, за счет бюджета Комиссии финансируются социально-бытовое, медицинское, санаторно-курортное и транспортное обслуживание, предоставление служебного жилого помещения членам Коллегии Комиссии, не имеющим жилой площади на территории города, в котором расположена Комиссия, осуществляется уплата страховых взносов на обязательное социальное страхование (кроме пенсионного страхования) с выплат в пользу членов Коллегии Комиссии и др.
- и др.

2) Анализ порядка планирования, утверждения и контроля бюджетов интеграционных объединений

По каждой организации будут проанализированы порядок планирования, утверждения, управления и контроля поступлений и расходований средств интеграционных объединений (ЕврАзЭС, Таможенный союз, ЕЭК), в частности: будут рассмотрены нормативно-правовые акты, регламентирующие формирование бюджета, порядок разработки проекта бюджета, порядок его утверждения и внесения изменений, особенности управления бюджетом с точки зрения его исполнения, учета доходов и расходов, механизма финансирования расходов, контроля за исполнением бюджета и выявлением злоупотреблений.

Детально будет рассмотрен действующий порядок планирования, утверждения и контроля бюджета ЕЭК как основа для разработки предложений. В частности, будет проанализирован установленный порядок принятия нормативно-правовых актов, регламентирующих формирование и исполнение бюджета (Положение о бюджете ЕЭК, разрабатываемое

Коллегией); порядок одобрения и утверждения бюджета (одобрение Советом ЕЭК, утверждение Высшим Евразийским экономическим советом), порядок контроля исполнения бюджета (подготовка отчетов об исполнении бюджета Коллегией и ее департаментами) и др.

3) Количественная оценка текущих объемов доходов и расходов бюджетов интеграционных объединений

На основе статистических данных стран-участниц, данных ЕврАзЭС, ЕЭП, ТС, а также результатов анализа зарубежной практике будут осуществлены количественные оценки объемов и структуры доходов и расходов бюджетов интеграционных объединений, которые позволят определить и оценить будущую структуру доходов и расходов ЕЭК.

На основании анализа нормативно-правовой базы, а также структуры и полномочий интеграционных объединений должен быть определен действующий порядок управления финансовыми ресурсами данных объединений как основы для формирования предложений по системе собственных ресурсов ТС, ЕЭП.

Должна быть дана количественная оценка текущих объемов доходов и расходов бюджетов интеграционных объединений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Формирование системы собственных ресурсов в международных экономических интеграционных объединениях осуществляется на базе международных нормативных правовых актов, а также национальных законодательств государств, входящих в состав таких объединений.

В связи с образованием Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией и Единого экономического пространства между указанными странами, а также придания Евразийской экономической комиссии статуса наднационального органа управления возникает необходимость формирования системы собственных ресурсов в рамках ТС и ЕЭП с использованием опыта деятельности действующих международных экономических союзов и организаций, аналогичных ТС и ЕЭП, а также Комиссии по своим целям и задачам, принципам организации и функционирования.

Наибольший интерес в связи с этим представляет изучение финансовых и налоговых аспектов процесса формирования и использования бюджета Европейского союза (ЕС), Европейской комиссии и других международных экономических объединений и организаций.

В связи с этим *актуальность* данного исследования заключается в изучении имеющегося опыта существующих международных интеграционных экономических объединений при разработке политики, принципов, процедур формирования, контроля, нормативной правовой базы и использования собственных ресурсов ТС и ЕЭП.

В промежуточном отчете о НИР по 1-му этапу:

- определен оптимальный вариант направления исследований на основе анализа состояния исследуемой проблемы – формирования системы собственных ресурсов (бюджета) в международных экономических интеграционных объединениях (включая налоговые аспекты), в том числе результатов сравнительной оценки вариантов

- возможных решений с учетом результатов прогнозных исследований, проводившихся по аналогичным проблемам;
- определены направления (классификации) комплексного анализа развития и эволюции процессов формирования и использования собственных ресурсов ЕС и других международных экономических объединений и их органов, аналогичных ТС и ЕЭП, а также ЕЭК по своим целям и задачам, принципам организации и функционирования, по следующими направлениям:
 - бюджетная система международных сообществ и ее функционирования, принципов формирования и процедур принятия бюджета;
 - источники и структура формирования собственных средств, их влияния на национальные бюджеты;
 - классификация бюджетных доходов, расходов и системы управления ими;
 - деятельность институтов, ответственных за планирование, утверждение, управление и контроль над поступлением и расходованием бюджетных средств, а также мер по борьбе со злоупотреблениями в области бюджета.
 - выделены направления анализа действующей системы управления финансовыми ресурсами Таможенного союза и Единого экономического пространства.

На втором этапе работ предстоит провести комплексный анализ развития и эволюции процессов формирования и использования собственных ресурсов Европейского союза и других международных экономических объединений и их органов, аналогичных Таможенному союзу и Единому экономическому пространству по своим целям и задачам, принципам организации и функционирования, в соответствии с определенными направлениями работы.

Глоссарий, аббревиатуры и сокращения

Валовой внутренний продукт (ВВП) (gross domestic product (GDP) - макроэкономический показатель, характеризующий стоимостной объем выпускаемой в стране продукции по рыночным ценам. В системе национальных счетов рассчитывается по товаропроизводителям — резидентам данной страны. Может рассчитываться как по доходам, так и по расходам. В первом случае ВВП = сумма амортизации + оплата труда персонала + косвенные налоги (напр., налог на добавленную стоимость) + прибыль до уплаты налогов. Стоимость израсходованного сырья и материалов при этом не учитывается. При расчете по расходному методу ВВП определяется на основе сумм конечного потребления правительства, бизнеса и домашних хозяйств). См. валовой национальный доход (ВНД), Валовой национальный продукт (ВНП)

Валовой национальный доход (ВНД) (gross national income, GNI) - макроэкономический показатель, характеризующий рыночную оценку добавленной стоимости, содержащейся в продукте нации за данный год. Равен валовому национальному продукту за вычетом амортизации и косвенных налогов на бизнес. См. валовой национальный продукт (ВНП), Валовой внутренний продукт (ВВП)

Валовой национальный продукт (ВНП) (gross national product (GNP) равен ВВП (валовой внутренний продукт) + поступление факторных доходов (прибыль и суммы оплаты труда) из-за рубежа — перечисление факторных доходов за рубеж. См. валовой национальный доход (ВНД), Валовой внутренний продукт (ВВП)

Евразийская экономическая комиссия, ЕЭК – постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства (Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика

Казахстан), созданный в 2011 г. См. *Таможенный союз в рамках Евразийского экономического сообщества*

Европейская ассоциация свободной торговли, ЕАСТ (European Free Trade Association, EFTA) - зона свободной торговли, участниками которой являются Исландия, Норвегия, Швейцария, Лихтенштейн, создана в 1960 г.

Европейский союз, ЕС (European Union, EU) – общий рынок стран Европы, созданный на основе Маастрихтского договора 1992 г.

Зона свободной торговли (free trade area) – блок стран, осуществляющих торговлю товарами между собой без использования торговых барьеров (тарифных (таможенные пошлины, сборы и т.п.) и нетарифных (субсидирование экспорта – импорта, квоты, лицензии, запреты на экспорт – импорт и т.п.). Если зона свободной торговли не является таможенным союзом, то торговая политика стран – членов зоны может различаться по отношению к странам, не являющимся ее членами. Общая торговая политика отсутствует

Зона свободной торговли Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) (ASEAN Free Trade Area, AFTA) - зона свободной торговли, участниками которой Бруней, Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам, Лаос, Мьянма, Камбоджа, создана в 1992 г.

Меркосур (Южноамериканский общий рынок) (Mercosur, Southern Common Market) – интеграционное объединение южноамериканских государств, стремящееся к общему рынку (Аргентина, Бразилия, Уругвай и др.) на основе Асунсьонского договора 1991 г.

Общий рынок (common market) – таможенный союз, обеспечивающий также либерализацию движения рабочей силы и капитала

Североамериканская зона свободной торговли (North American Free Trade Agreement, НАФТА) – зона свободной торговли, созданная США, Канадой и Мексикой

Собственные ресурсы бюджета Европейского союза - собственные доходы бюджета ЕС, являющиеся закрепленными за ним доходами,

автоматически поступающими в бюджет ЕС в соответствии с заключенными договорами и законодательством ЕС, что не требует индивидуальных решений государств – членов ЕС. См. *Собственные ресурсы бюджета Европейского союза, базирующиеся на отчислениях от дохода на добавленную стоимость, Собственные ресурсы бюджета Европейского союза, базирующиеся на отчислениях в соответствии с размерами ВНД, Традиционные собственные ресурсы бюджета Европейского союза*

Собственные ресурсы бюджета Европейского союза, базирующиеся на отчислениях от дохода на добавленную стоимость (VAT-based own resources) – закрепленные за бюджетом ЕС отчисления от налога на добавленную стоимость, собираемого на территории стран ЕС. См. Собственные ресурсы бюджета Европейского союза, Собственные ресурсы бюджета Европейского союза, базирующиеся на отчислениях в соответствии с размерами ВНД, Традиционные собственные ресурсы бюджета Европейского союза

Собственные ресурсы бюджета Европейского союза, базирующиеся на отчислениях в соответствии с размерами ВНД (GNI-based own resources) - отчисления в бюджет ЕС, осуществляемые странами – членами ЕС в соответствии с размерами ВНД (валового национального дохода) и установленным для них размерами отчислений. См. Валовой национальный продукт (ВНП), Собственные ресурсы бюджета Европейского союза, Собственные ресурсы бюджета Европейского союза, базирующиеся на отчислениях от дохода на добавленную стоимость, Традиционные собственные ресурсы бюджета Европейского союза

Таможенная пошлина (custom duty) - обязательный платеж, установленный государством в отношении экспорта – импорта как объекта обложения. Являясь одним из инструментов пополнения государственного бюджета, выполняет стимулирующую (поощрение отдельных видов экспорта – импорта) или ограничивающую роль (установление для них барьеров в интересах защиты внутреннего рынка)

Таможенный союз (customs union) – зона свободной торговли, в которой устанавливается общий таможенный тариф и проводится общая торговая политика по отношению к странам, не являющимся ее членами

Таможенный союз в рамках Евразийского экономического сообщества – таможенный союз, объединяющий Российскую Федерацию, Республику Беларусь, Республику Казахстан (2012)

Традиционные собственные ресурсы бюджета Европейского союза (traditional own resources) – закрепленные в качестве доходной базы бюджета ЕС таможенные пошлины на импортируемые в ЕС товары и таможенные сборы на импортируемый сахар. См. *Собственные ресурсы бюджета Европейского союза, Собственные ресурсы бюджета Европейского союза, базирующиеся на отчислениях в соответствии с размерами ВНД, Собственные ресурсы бюджета Европейского союза, базирующиеся на отчислениях от дохода на добавленную стоимость*

Центрально-европейская зона свободной торговли (Central European Free Trade Agreement, CEFTA) - зона свободной торговли, участниками которой являются Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Македония, Молдова, Черногория, Сербия), создана в 1992 г.

Экономический союз (economic union) – общий рынок, в котором гармонизированы определенные виды экономической политики, прежде всего макроэкономическая политика и регулирование деятельности

Южноамериканский общий рынок (см. Меркосур)

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Зарубежные источники

- 1 2002 SACU Agreement.
- 2 Acte Additionnel N 03/00-CEMAC 046-СМ-05. Instaurant un Mécanisme Autonome de Financement de la Communauté (Закон о создании механизма финансирования СЕМАС).
- 3 Agreement on Amendment of and Accession to the Central European Free Trade Agreement - CEFTA 2006.
- 4 Agreement on South Asian Free Trade Area (SAFTA), 6 January 2004.
- 5 Agreement on the European Economic Area (OJ No L 1, 3.1.1994).
- 6 Andean Subregional Integration Agreement “Cartagena Agreement”.
- 7 Balassa B. The Theory of Economic Integration. London: G. Allen & Unwin Ltd. 1961.
- 8 Blockmans S., Kostanyan H., Vorobiov I. Towards a Eurasian Economic Union: The Challenge of Integration and Unity. CEPS Special Report, No. 75 / December 2012.
- 9 Commission Regulation (EC, Euratom) No 2342/2002 of 23 December 2002 Laying down Detailed Rules for the Implementation of Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 on the Financial Regulation Applicable to the General Budget of the European Communities.
- 10 Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union.
- 11 Convention Establishing the European Free Trade Association. Consolidated Version, Last Amended on 20 September 2010.
- 12 Council Regulation (EC) No 1467/97 of 7 July 1997 on Speeding up and Clarifying the Implementation of the Excessive Deficit Procedure;
- 13 Council Regulation (EC, Euratom) No 1150/2000 of 22 May 2000 Implementing Decision 94/728/EC, Euratom on the System of the Communities' Own Resources.

- 14 Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 of 25 June 2002 on the Financial Regulation Applicable to the General Budget of the European Communities (“Old” Financial Regulation,
- 15 Decisión CMC N° 03/07.
- 16 Economic Union Treaty. Frequently Asked Questions (FAQs). Organisation of Eastern Caribbean States. April 2008.
- 17 El-Agraa A.M. The Theory and Measurement of International Economic Integration. Macmillan, 1989.
- 18 EU Budget 2007. Financial Report. European Commission, 2008.
- 19 EU Budget 2008. Financial Report. European Commission, 2009.
- 20 EU Budget 2009. Financial Report. European Commission, 2010.
- 21 EU Budget 2010. Financial Report. European Commission, 2011.
- 22 EU Budget 2011. Financial Report. European Commission, 2012.
- 23 EU Draft General Budget 2013. General Statement of Revenue. November 2013.
- 24 European Union Public Finance. European Commission. Fourth Edition, 2008.
- 25 European Union Public Finance. European Commission. Fourth Edition, 2008.
- 26 Ferrer J.N. Investing where it matters: An EU Budget for Long-Term Growth. CEPS Task Force Reports, February 2012.
- 27 Ferrer J.N. The EU Budget: The UK Rebate and the CAP - Phasing Them Both Out? CEPS, 2007.
- 28 Ferrer J.N., Volkery A., Withana S., Medarova-Bergstrom K.. The Use of Innovative Financial Instruments for Financing EU Policies and Objectives: Implications for EU and National Budgets. CEPS, October 2012;
- 29 Gabriele S. Rethinking the EU Budget: Three Unavoidable Reforms. CEPS, 2007.
- 30 Gabriele S. The EU Budget: Responsibility without accountability? CEPS, 2010.
- 31 Giedroyc R. Common Monetary Area Considers Zimbabwe Request. World Coin News. December 17, 2012. URL: <http://www.numismaster.com/ta/numis/Article.jsp?ad=article&ArticleId=26246>
- 32 Girvan M. Caribbean Community: the Elusive Quest for Economic Integration. Chapter 9 in Alleyne, Frank; Denny Lewis-Bynoe and Xiomara Arcibald

- (Eds.) Growth and Development Strategies in the Caribbean. Barbados: Caribbean Development Bank, 2010; pp. 199-218.
- 33 Gretschnann K., Fluchter S. Reform of the Own-Resources System and Net Positions in the EU Budget. Working Paper, Budget Series-100. Directorate-General for Research, Division for Budgetary Affairs, Civil Liberties and Internal Affairs, Rules of Procedure, Petitions and Comparative Law. October 1998.
- 34 Gretschnann K., Fluchter S.. Reform of the Own-Resources System and Net Positions in the EU Budget. Working Paper, Budget Series-100. Directorate-General for Research, Division for Budgetary Affairs, Civil Liberties and Internal Affairs, Rules of Procedure, Petitions and Comparative Law. October 1998.
- 35 Hoekman, Bernard and Sekkat, Khalid, Arab Economic Integration: Missing Links (May 2010). CEPR Discussion Paper No. DP7807.
- 36 Instrumentos Fundacionales de MERCOSUR (включая Tratado de Asunción, Protocolo de Ouro Preto, Protocolo Constitutivo del Parlamento del MERCOSUR, Protocolo de Olivos para la Solución de Controversias en el MERCOSUR и др.). Secretaría del MERCOSUR, Montevideo, Agosto de 2012.
- 37 MERCOSUR/CMC/DEC № 18/05 Integración y Funcionamiento del Fondo para la Convergencia Estructural y Fortalecimiento de la Estructura Institucional del MERCOSUR
- 38 MERCOSUR/CMC/DEC № 24/05 Reglamento del Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR
- 39 MERCOSUR/CMC/DEC № 41/12 Participación de la República Bolivariana de Venezuela en el Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR - FOCEM
- 40 MERCOSUR/CMC/DEC № 43/07 Recursos del FOCEM
- 41 MERCOSUR/CMC/RES № 29/11 Presupuesto de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión para el Ejercicio 2012
- 42 Milio S., Giacomo B.. European Union Budget Reform - Institutions, Policy and Economic Crisis. PALGRAVE-MACMILLAN, 2012.

- 43 Moussis N. Access to European Union: law, economics, policies. 19th Edition. Euroconfidentiel SA, 2011;
- 44 North American Free Trade Agreement.
- 45 Pelkmans J. European Integration: Methods and Economic Analysis. Third Edition. Pearson Education Limited, 2006.
- 46 Presupuesto de la Secretaria del Tribunal Permanente de Revisión para los ejercicios 2008-2012.
- 47 Presupuesto del Instituto Social del MERCOSUR para el Ejercicio 2012. MERCOSUR/CMC/DEC. N° 25/11.
- 48 Presupuesto del Instituto Social del MERCOSUR para el Ejercicio 2011. MERCOSUR/CMC/DEC. N° 46/10.
- 49 Presupuesto del Instituto Social del MERCOSUR para el Ejercicio 2010. MERCOSUR/CMC/DEC. N° 31/09.
- 50 Presupuestos de la SAM para los ejercicios 1997-2003; Presupuestos de la Secretaría del MERCOSUR para los ejercicios 2004-2012 // <http://www.mercosur.int>.
- 51 Presupuestos del Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM) para los Ejercicios 2009-2013 // <http://www.mercosur.int/focem>.
- 52 Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the Fight against Fraud to the Union's Financial Interests by Means of Criminal Law, 11.7.2012. COM(2012) 363 final.
- 53 Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (Protocolo de Guatemala).
- 54 Q&A's on EU Budget 2013. Brussels, 12 December 2012.
- 55 Regulation (EU, EURATOM) N° 966/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on the Financial Rules Applicable to the General Budget of the Union and Repealing Council Regulation (EC, EURATOM) N° 1605/2002.
- 56 Resolución GMC N° 50/03.

- 57 Robson P. The Economics of International Integration. 4th Edition. Routledge, 1998.
- 58 Rozanov D. Reality of the Eurasian Economic Space. European Dialogue, 28 March 2012.
- 59 Rudding O. The EU Budget Becomes Politically More Explosive. CEPS, 3 December 2012.
- 60 Synoptic Presentation of the Financial Regulation and Implementing Rules Applicable to the General Budget of the European Communities. European Union, 2010.
- 61 The Charter of the Cooperation Council for the Arab States of the Gulf. Abu Dhabi, 25 May 1981.
- 62 The Economic Agreement Between the GCC States. GCC Secretariat General. Adopted by the GCC Supreme Council (22nd Session; 31 December 2001) Muscat, Sultanate of Oman.
- 63 The EU Budget Needs Fundamental Reform: An Open Letter. CEPS Task Force on Aligning EU Budget with 2020, 16 June 2011.
- 64 The European Union Budget at a Glance. European Commission, 2010.
- 65 The European Union General Budget for the Financial Year 2012. European Parliament 2012/70/EU, EURATOM.
- 66 The Treaty of Basseterre & OECS Economic Union.
- 67 Traite Modifie De L'union Economique Et Monetaire Ouest Africaine (Договор о создании UEMOA).
- 68 Tratado de Asunción (Договор о создании MERCOSUR).
- 69 Treaty for the Establishment of the East African Community (As amended on 14th December, 2006 and 20th August, 2007).
- 70 Treaty on the Functioning of the European Union (Лиссабонский договор о функционировании ЕС, договор о функционировании ЕС).
- 71 Wang, Jian-Ye. The Common Monetary Area in Southern Africa: Shocks, Adjustment, and Policy Challenges / Jian-Ye Wang, Iyabo Masha, Kazuko Shirono, Leighton Harris // IMF Working Paper. – 07/2007. – 158. – 63 p.

Источники на русском языке

Нормативные акты, бюджеты и отчетность об их исполнении

- 72 Договор о Евразийской экономической комиссии, подписанный 18 ноября 2011 года; Решение № 1 Высшего Евразийского экономического совета «О Регламенте работы Евразийской экономической комиссии» (вместе с «Функциями и полномочиями Совета») (принято в г. Москве 18.11.2011).
- 73 Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года.
- 74 Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.
- 75 Договор об учреждении ЕврАзЭС от 10 октября 2000 г.
- 76 Лихачев А.Е., замминистра экономического развития Российской Федерации. Евразийская экономическая комиссия: Формирование наднационального регулирующего органа Таможенного Союза и Единого экономического пространства. Круглом столе Ассоциации европейского бизнеса. Минэкономразвития России. Круглый стол Ассоциации Европейского бизнеса, Брюссель, 30 июля 2012 г.
- 77 Отчетные документы по формированию и исполнению бюджетов интеграционных объединений.
- 78 Положение о порядке формирования и исполнения бюджета Евразийского экономического сообщества.
- 79 Порядок разработки и реализации межгосударственных целевых программ Евразийского экономического сообщества.
- 80 Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 19 декабря 2009 г. № 35 «О Плане действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».
- 81 Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 5.07.2010 № 49 «О ходе выполнения Плана действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

- 82 Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 г.
- 83 Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) (заключено в г. Санкт-Петербурге 20.05.2010).

Информационно-справочные материалы, авторские публикации,
диссертационные исследования

- 84 А.Н. Дементьев, А.М. Трофимов. О некоторых аспектах формирования бюджетной политики в рамках ЕврАзЭС // Аналитический вестник Совета Федерации № 7(450).
- 85 Заварзина Е.Д. Совершенствование международно-правового статуса таможенных союзов // Диссерт. на соискание уч. степени кандидата эк. наук. – М.: Российский университет дружбы народов, 2009.
- 86 Информационно-справочные материалы «Таможенный союз. Беларусь-Казахстан-Россия. Единое экономическое пространство» // Торгово-промышленная палата России, Региональное представительство в Центральной Азии. Алматы, 2012 г.
- 87 А.Е. Лихачев. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: история, современный этап и перспективы развития // Российский экономический вестник, №(6) июнь 2010.
- 88 Н.А.Черкасов. Доктрина развития Евразийского экономического сообщества в XXI веке. Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС.
- 89 Что ВТО-м портфеле? «Российская газета» - Федеральный выпуск №5826 (153).

Сайты международных экономических интеграционных объединений

- 90 <http://europa.eu> (ЕС)
- 91 <http://ismercosur.org> (Социальный институт МЕРКОСУР (Instituto social del MERCOSUR))
- 92 <http://www.asean.org/communities/asean-economic-community/category/asean-free-trade-area-afta-council> (ASEAN Free Trade Area)
- 93 <http://www.caricom.org> (Caribbean Community)
- 94 <http://www.cefta2006.com> (CEFTA)
- 95 <http://www.cemac.int> (CEMAC)
- 96 <http://www.comunidadandina.org> (CAN)
- 97 <http://www.efta.int> (ЕАСТ)
- 98 <http://www.gcc-sg.org> (GCC)
- 99 <http://www.mercosur.int> (МЕРКОСУР (MERCOSUR))
- 100 <http://www.mercosur.int/focem> (Фонд структурной конвергенции МЕРКОСУР (Fondo de Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM)))
- 101 <http://www.nafta-sec-alena.org> (НАФТА)
- 102 <http://www.oecs.org> (OECS)
- 103 http://www.saarc-sec.org/areaofcooperation/detail.php?activity_id=5 (SAFTA)
- 104 <http://www.sacu.int> (SACU)
- 105 <http://www.sica.int> (Central American Integration System (SICA))
- 106 <http://www.sice.oas.org> (Organization of American State's Foreign Trade Information System)
- 107 <http://www.uemoa.int> (UEMOA)