

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия по проекту изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011) и комплекту документов к нему от 28 августа 2017 г. № 10/ТР**

В соответствии с пунктом 28 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Порядок, Союз), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147), рассмотрены проект изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011) (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 019/2011) в части уточнения области применения ТР ТС 019/2011 и уточнения требований к отдельным объектам технического регулирования и комплект документов к нему, направленные Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 19 раздела II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза (далее – план разработки), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 г. № 79, ответственным разработчиком проекта изменений является Российская Федерация, в которой уполномоченным органом по разработке проекта изменений определено Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – разработчик).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта изменений и комплекта документов к нему в период с 5 сентября 2016 г. по 22 ноября 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта изменений и комплекта документов к нему размещена на официальном сайте ЕЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/texnreg/deptexreg/tr/Pages/PO\\_TR\\_SIZ\\_1.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/texnreg/deptexreg/tr/Pages/PO_TR_SIZ_1.aspx).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта изменений **процедуры**, предусмотренные пунктами 21 – 25 Порядка, разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

Вместе с тем в проект изменений **после проведения публичного обсуждения без приведения каких-либо обоснований и без предоставления возможности заинтересованным лицам высказать замечания и предложения в рамках публичного обсуждения** разработчиком включены положения, предусматривающие дополнение ТР ТС 019/2011 требованиями к фильтрующим самоспасателям, используемым при пожарах.

При этом предусмотренные проектом изменений требования к таким самоспасателям являются неполными, заниженными и противоречивыми, в связи с чем вопрос об их установлении в ТР ТС 019/2011 нуждается в отдельной и тщательной проработке с проведением публичного обсуждения со всеми заинтересованными лицами, включая изготовителей товаров данной категории.

В этой связи в целях обеспечения соблюдения процедур внесения изменений в технические регламенты Союза, предусмотренных Порядком, **разработчику необходимо исключить из проекта изменений положения, предусматривающие установление требований к фильтрующим самоспасателям, используемым при пожарах.**

В случае принятия разработчиком решения о необходимости включения в ТР ТС 019/2011 дополнительных требований к фильтрующим самоспасателям, используемым при пожарах, разработчику предлагается инициировать рассмотрение вопроса о дополнении раздела II плана разработки позицией о разработке проекта изменений № 2 в ТР ТС 019/2011 в части установления требований к фильтрующим самоспасателям, используемым при пожарах.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта изменений и комплекта документов к нему можно сделать следующие выводы.

По информации разработчика, приведенной в пункте 2 пояснительной записки к проекту изменений, **целью принятия проекта изменений является** уточнение области применения ТР ТС 019/2011 и его требований к отдельным объектам технического регулирования.

Вместе с тем проектом изменений также предусматривается ужесточение формы оценки соответствия в отношении средств индивидуальной защиты органа слуха, а именно – взамен декларирования соответствия указанной продукции требованиям ТР ТС 019/2011 (схемы 3д и 4д) предлагается ввести сертификацию соответствия (схемы 1с, 3с и 4с).

При этом в пояснительной записке к проекту изменений обоснование необходимости ужесточения формы оценки соответствия в отношении средств индивидуальной защиты органа слуха разработчиком не приведено.

Кроме того, положения проекта изменений не корреспондируются с целями принятия проекта изменений, указанными как в пункте 2 пояснительной записки, так и в пункте 19 раздела II плана разработки.

В этой связи ужесточение формы оценки соответствия средств индивидуальной защиты органа слуха выходит за рамки целей принятия проекта изменений и не относится к предмету его правового регулирования.

Учитывая изложенное, в пункте 2 пояснительной записки к проекту изменений разработчику предлагается привести обоснование необходимости ужесточения формы оценки соответствия в отношении средств индивидуальной защиты органа слуха разработчиком.

В случае отсутствия надлежащего обоснования необходимости ужесточения формы оценки соответствия средств индивидуальной защиты органа слуха абзац седьмой пункта 9 проекта изменений предлагается исключить.

**Следует также отметить, что цель принятия проекта изменений будет достигнута в полной мере только в случае учета замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.**

В соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК 25 августа 2017 г. по вопросу о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проведены консультации с представителями разработчика и Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК, которыми были даны комментарии в отношении замечаний и предложений к проекту изменений, а также выражена готовность рассмотреть их на предмет учета при доработке проекта изменений после получения заключения об оценке регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения проекта изменений и комплекта документов к нему сделан вывод о том, что **проект изменений в представленной редакции окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности в связи с наличием в нем отдельных положений, предусматривающих:**

- избыточные требования к обуви для защиты ног от общих производственных загрязнений, от истирания и воды;
- избыточные и коллизионные требования к упаковке средств индивидуальной защиты;
- необоснованное ужесточение формы оценки соответствия в отношении средств индивидуальной защиты органа слуха.

В этой связи обращаем внимание на необходимость доработки положений проекта изменений и комплекта документов к нему с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- исключения избыточных требований к обуви для защиты ног от общих производственных загрязнений, от истирания и воды (в части защиты от ударов);
- уточнения требований к упаковке средств индивидуальной защиты;
- обоснования необходимости ужесточения формы оценки соответствия в отношении средств индивидуальной защиты органа слуха либо исключения из проекта изменений положения, предусматривающего сертификацию соответствия указанной продукции.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике  
и финансовой политике ЕЭК,  
руководитель рабочей группы ЕЭК  
по проведению оценки регулирующего  
воздействия проектов решений ЕЭК

Т.М. Жаксылыков

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия по проекту изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011) и комплекту документов к нему

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте изменений избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

1.1. Абзацем третьим пункта 2 проекта изменений статью 2 ТР ТС 019/2011 предлагается дополнить нормой-дефиницией термина «фильтрующий самоспасатель, используемый при пожарах».

При этом абзацем четырнадцатым подпункта «в» пункта 3 проекта изменений в подпункт 15 пункта 4.4 статьи 4 ТР ТС 019/2011 вносятся требования к данной продукции.

Необходимо обратить внимание, что указанные положения разработчиком включены в проект изменений после проведения его публичного обсуждения, без указания какого-либо обоснования и без предоставления возможности заинтересованным лицам высказать в их отношении замечания и предложения в рамках публичного обсуждения.

**Дополнение проекта изменений положениями, которые не были включены в редакцию проекта изменений, прошедшую публичное обсуждение, и в отношении которых не прослеживается прямая взаимосвязь с нормами, предусмотренными первой редакцией проекта изменений, после проведения публичного обсуждения представляется некорректным по отношению к участникам публичного обсуждения проекта изменений.**

В этой связи разработчику предлагается исключить из проекта изменений положения, касающиеся фильтрующих самоспасателей, используемых при пожарах, и рассмотреть вариант подготовки отдельного проекта изменений в ТР ТС 019/2011 по данному вопросу.

1.2. В соответствии с абзацем вторым пункта 2 проекта изменений из абзаца одиннадцатого статьи 2 ТР ТС 019/2011 (термин «защитная каскетка (защитный шлем)») предлагается исключить слова «(защитный шлем)».

Вместе с тем отдельными положениями ТР ТС 019/2011 устанавливаются требования к защитному шлему (например, шлемы защитные для водителей и пассажиров мотоциклов и мопедов).

**В этой связи в пункте 2 проекта изменений предлагается предусмотреть дополнение статьи 2 ТР ТС 019/2011 дефиницией понятия «защитный шлем» либо исключить из ТР ТС 019/2011 положения, содержащие требования к защитным шлемам.**

1.3. Абзацем третьим подпункта «б» пункта 3 проекта изменений предусмотрено дополнение абзаца пятого подпункта 1 пункта 4.3 статьи 4 ТР ТС 019/2011 следующим текстом:

«одежда специальная и ткани для ее изготовления, устойчивые к истиранию, должны обладать стойкостью к истиранию: льняные и полульняные ткани (типа парусин) водостойкой шкуркой не менее 500 циклов воздействия, прочие ткани серошинельным сукном не менее 3000 циклов воздействия, а одежда специальная для защиты от общих производственных загрязнений и текстильные материалы для ее изготовления должны обладать стойкостью к истиранию серошинельным сукном не менее 1300 циклов воздействия;».

Представляется, что указанное изменение приведет к неоднозначному толкованию абзаца пятого подпункта 1 пункта 4.3 статьи 4 ТР ТС 019/201, который будет изложен в следующей редакции:

«одежда специальная из тканей, устойчивых к истиранию, должна обладать стойкостью к истиранию не менее 500 циклов воздействия; одежда специальная и ткани для ее изготовления, устойчивые к истиранию, должны обладать стойкостью к истиранию: льняные и полульняные ткани (типа парусин) водостойкой шкуркой не менее 500 циклов воздействия, прочие ткани серошинельным сукном не менее 3000 циклов воздействия, а одежда специальная для защиты от общих производственных загрязнений и текстильные материалы для ее изготовления должны обладать стойкостью к истиранию серошинельным сукном не менее 1300 циклов воздействия».

**Учитывая изложенное, в абзаце третьем подпункта «б» пункта 3 проекта изменений предлагается предусмотреть не дополнение текста абзаца пятого подпункта 1 пункта 4.3 статьи 4 ТР ТС 019/2011, а его изложение в новой редакции в соответствии с текстом, предусмотренным проектом изменений.**

1.4. Абзацем одиннадцатым подпункта «б» пункта 3 проекта изменений предусмотрено дополнение абзаца первого подпункта 9 пункта 4.3 статьи 4 ТР ТС 019/2011 после слов «и порезов» словами «, от общих производственных загрязнений, от истирания и воды:».

При этом в соответствии с абзацем вторым подпункта 9 пункта 4.3 статьи 4 ТР ТС 019/2011 обувь в зависимости от назначения должна обеспечивать защиту и комплектоваться следующими защитными приспособлениями: защитными носками, обеспечивающими защиту от ударов в носочной части энергией не менее 5 Дж, предохранительными щитками, обеспечивающими защиту от ударов в тыльной части энергией не менее 3 Дж, защитными щитками, обеспечивающими защиту от ударов в области лодыжки энергией не менее 2 Дж, надподъемными щитками, обеспечивающими защиту от ударов в подъемной части энергией не менее 15 Дж, защитными щитками, обеспечивающими защиту от ударов в берцовой части энергией не менее 1 Дж.

Следовательно, указанные требования по защите ног от ударов будут распространяться и на обувь для защиты ног от общих производственных загрязнений, от истирания и воды, что будет являться избыточным и необоснованным, как не соответствующее целевому назначению отдельных видов защитной обуви.

Во избежание установления избыточного требования к защитной обуви положения абзаца второй подпункта 9 пункта 4.3 статьи 4 ТР ТС 019/2011 должны распространяться только на обувь для защиты ног от ударов.

В этой связи **подпункт «б» пункта 3 проекта изменений после абзаца одиннадцатого предлагается дополнить абзацем следующего содержания:**

**«абзац второй подпункта 9 после слова «обувь» дополнить словами «для защиты ног от ударов»;».**

1.5. Абзацем девятым подпункта «в» пункта 3 проекта изменений предусмотрено изложение абзаца третьего подпункта 10 пункта 4.4 статьи 4 ТР ТС 019/2011 в редакции, исключающей возможность испытания проницаемости фильтрующих материалов при расходе постоянного воздушного потока 30 дм<sup>3</sup>/мин.

Следует отметить, что испытания проницаемости фильтрующих материалов при указанных условиях в настоящее время особенно актуальны для респираторов ШБ-1 «Лепесток-200».

Учитывая изложенное, **в абзаце девятом подпункта «в» пункта 3 проекта изменений предлагается сохранить возможность проведения испытаний проницаемости фильтрующих материалов при расходе постоянного воздушного потока 30 дм<sup>3</sup>/мин либо привести дополнительное обоснование необходимости исключения такой возможности из ТР ТС 019/2011.**

1.6. Подпунктом «е» пункта 3 проекта изменений предусмотрено изложение абзаца первого подпункта 1 пункта 4.10 статьи 4 ТР ТС 019/2011 в следующей редакции:

«Каждая единица средств индивидуальной защиты, включая сменные комплектующие изделия, должна иметь маркировку. Маркировка наносится непосредственно **на изделие и на потребительскую упаковку**. Маркировку **на потребительской упаковке** можно не наносить при условии, если упаковка прозрачная и обеспечивает разборчивость, легкочитаемость нанесенной на изделие маркировки.».

Следует отметить, что потребителями средств индивидуальной защиты в большинстве случаев являются промышленные предприятия, и для них понятия потребительской и индивидуальной упаковки не совпадают.

Потребительской упаковкой в случае поставки промышленным предприятиям будет являться короб или ящик, в связи с чем возникает риск, что средства индивидуальной защиты будут поставляться пользователю в индивидуальной упаковке без маркировки.

Данная ситуация приведет к невозможности идентификации изделия, его защитных свойств, срока хранения и остальной информации, необходимой для обеспечения безопасности конечного потребителя (работника предприятия).

В свою очередь, в подпункте 1 пункта 4.10 статьи 4 ТР ТС 019/2011 используется термин «индивидуальная упаковка изделия», что в случае введения понятия «потребительская упаковка изделия» приведет к правовой неопределенности при соотнесении соответствующих понятий, используемых в положениях ТР ТС 019/2011.

Учитывая изложенное, **в подпункте «е» пункта 3 проекта изменений слова «на потребительскую упаковку» и «на потребительской упаковке» предлагается заменить словами «на индивидуальную упаковку» и «на индивидуальной упаковке» соответственно.**

В качестве альтернативы проект изменений предлагается дополнить положениями, предусматривающими дополнение статьи 2 ТР ТС 019/2011 нормами-дефинициями понятий «индивидуальная упаковка» и «потребительская упаковка».

1.7. Поскольку в отношении специальной обуви допускается отсутствие индивидуальной упаковки, выполнить требование к нанесению обязательной маркировки на упаковку такой обуви на практике в ряде случаев не представляется возможным.

В этой связи **в подпункте «е» пункта 3 проекта изменений слова «Маркировка наносится непосредственно на изделие и на потребительскую упаковку» предлагается заменить словами «Маркировка наносится непосредственно на изделие и на индивидуальную упаковку, за исключением случаев, когда изделие допускается к выпуску в обращение без упаковки».**

1.8. Подпунктом «а» пункта 4 проекта изменений предусмотрено изложение подпункта 1 пункта 5.10 статьи 5 ТР ТС 019/2011 в следующей редакции:

«копии регистрационных документов заявителя, в том числе, содержащие следующие сведения:

полное и сокращенное, в том числе фирменное (при наличии), наименование **юридического лица**, его организационно-правовая форма;

почтовый адрес места нахождения организации;

**сведения о государственной регистрации;**

**идентификационный номер налогоплательщика;**

сведения о документе, подтверждающем факт постановки организации на учет в налоговом органе (дата, номер, кем выдан);».

Вместе с тем к сведениям о государственной регистрации могут относиться наименование, дата создания, местонахождение, сведения об учредителях, организационно-правовая форма, способ образования, сведения о правопреемстве, сведения о выданных лицензиях, коды видов деятельности, идентификационный налоговый номер, сведения о филиалах и представительствах и прочее.

Представляется, что для идентификации заявителя достаточным является наличие регистрационного номера или уникального номера налогоплательщика, присваиваемых в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Учитывая изложенное, в подпункте «а» пункта 4 проекта изменений слова **«сведения о государственной регистрации; идентификационный номер налогоплательщика»** предлагается заменить словами **«регистрационный или учетный (индивидуальный, идентификационный) номер, присваиваемый при государственной регистрации юридического лица или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, в соответствии с законодательством государств – членов Таможенного союза»**.

Кроме того, согласно пункту 5.8 статьи 5 ТР ТС 019/2011 при декларировании соответствия в качестве заявителя могут выступать зарегистрированные в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на ее территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя являющиеся изготовителем или продавцом либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с таким изготовителем в части обеспечения соответствия поставляемых средств индивидуальной защиты требованиям ТР ТС 019/2011 и в части ответственности за несоответствие поставляемых средств индивидуальной защиты требованиям ТР ТС 019/2011 (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).

В этой связи в подпункте «а» пункта 4 проекта изменений слова **«юридического лица»** предлагается заменить словом **«заявителя»**.

Одновременно отмечаем необходимость внесения аналогичных изменений в подпункт 1 пункта 5.17 статьи 5 ТР ТС 019/2011, в связи с чем проект изменений предлагается дополнить соответствующими положениями.

1.9. Абзацем пятым подпункта «б» пункта 4 проекта изменений предусмотрено изложение подпункта 3 пункта 5.15 статьи 5 ТР ТС 019/2011 в следующей редакции:

«осуществляет отбор образцов для целей сертификации и, если предусмотрено договором на проведение работ по сертификации продукции, представляет их для проведения исследований (испытаний) и измерений в аккредитованные испытательные лаборатории (центры), включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза;».

Следует отметить, что в настоящее время отбор образцов продукции осуществляется органом по сертификации непосредственно на предприятии-изготовителе, несмотря на то, что для серийной продукции место нахождения партии продукции, в котором осуществляется отбор образцов, не имеет значения.

Отсутствие уточнения места отбора образцов приведет к дополнительным финансовым и временным издержкам, а также трудозатратам как для органа по сертификации, так и для заявителя.

**В этой связи абзац пятый подпункта «б» пункта 4 проекта изменений предлагается дополнить формулировкой, в соответствии с которой отбор образцов продукции для целей сертификации может осуществляться со склада готовой продукции заявителя.**

1.10. Абзацем седьмым пункта 9 проекта изменений предусматривается ужесточение формы оценки соответствия в отношении средств индивидуальной защиты органа слуха, а именно – взамен декларирования соответствия указанной продукции требованиям ТР ТС 019/2011 (схемы 3д и 4д) вводится сертификация соответствия (схемы 1с, 3с и 4с).

Следует отметить, что средства индивидуальной защиты органа слуха (например, наушники, вкладыши) представляют собой простую конструкцию с минимальным количеством составляющих элементов.

При этом такие средства обеспечивают защиту здоровья человека от факторов, которые не представляют немедленной угрозы для здоровья пользователя.

Следует обратить внимание, что согласно пункту 5 Положения о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 621, выбор форм и схем оценки соответствия должен осуществляться с учетом суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и вреда от применения продукции, прошедшей оценку соответствия. При выборе форм и схем необходимо учитывать следующие основные факторы:

- степень потенциальной опасности продукции;

- чувствительность заданных показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов;
- статус заявителя (изготовитель, уполномоченное изготовителем лицо, продавец, поставщик);
- адекватность степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия целям технического регламента Союза.

В связи с этим ужесточение формы оценки соответствия в отношении средств индивидуальной защиты органа слуха представляется необоснованным и избыточным.

Учитывая изложенное, **разработчику предлагается привести обоснование необходимости ужесточения формы оценки соответствия в отношении средств индивидуальной защиты органа слуха.**

В случае отсутствия надлежащего обоснования необходимости ужесточения формы оценки соответствия средств индивидуальной защиты органа слуха **абзац седьмой пункта 9 проекта изменений предлагается исключить из проекта изменений.**

1.11. Следует отметить, что в рамках публичного обсуждения проекта изменений и комплекта документов к нему субъектами предпринимательской деятельности было предложено исключить из области применения ТР ТС 019/2011 средства индивидуальной защиты, разработанные либо модифицированные для защиты от бактериологических (биологических) агентов и радиоактивных материалов, которые могут быть использованы в военных целях; токсичных химикатов, используемых в химическом оружии, и химических средств для борьбы с массовыми беспорядками, а также специально разработанные для них компоненты.

Данное исключение предлагалось осуществить посредством дополнения пункта 1.7 статьи 1 ТР ТС 019/2011 подпунктом 6.

Указанное предложение было обосновано тем, что ТР ТС 019/2011 разработан на основе системы стандартов безопасности труда и не учитывает специфику средств индивидуальной защиты для работ:

- в зоне, зараженной отравляющими, бактериальными и радиоактивными веществами, и по эвакуации людей из такой зоны;
- по защите населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, за исключением чрезвычайных ситуаций (аварий) в производственной сфере.

В этой связи **разработчику предлагается учесть указанное предложение при подготовке первой редакции проекта изменений № 2 в ТР ТС 019/2011.**

## **2. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.**

В пункте 11 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком указано, что разработка проекта изменений направлена на защиту интересов всех производителей и потребителей средств индивидуальной защиты в различных сегментах экономики.

Полагаем, что разработчиком указан полный перечень лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений.**

В пункте 12 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком отмечено, что **адресатами регулирования** являются изготовители, уполномоченные представители изготовителя, импортеры и продавцы средств индивидуальной защиты, органы по сертификации, испытательные лаборатории и иные заинтересованные лица.

Вместе с тем **разработчиком не обозначено воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, а именно – проектом изменений в ТР ТС 019/2011** вносятся новые требования, которые будут являться обязательными для выполнения адресатами регулирования, в том числе, в части процедур оценки соответствия средств индивидуальной защиты.

## **4. Содержание устанавливаемых проектом изменений обязательных требований.**

Согласно пункту 13 пояснительной записки проект изменений не содержит ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности и иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты.

Вместе с тем проект изменений дополняет область применения ТР ТС 019/2011 новыми средствами индивидуальной защиты и определяет для них формы и схемы оценки соответствия.

В этой связи **пункт 13** пояснительной записки к проекту изменений нуждается в доработке с учетом новых объектов технического регулирования ТР ТС 019/2011 и требований к ним, предусмотренных проектом изменений.

**5. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие проекта изменений, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и указанной проблемой).**

Согласно пункту 14 пояснительной записки к проекту изменений введение в действие проекта изменений и внесение изменений в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011) и Перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции (далее – Перечни стандартов к ТР ТС 019/2011), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 878, позволит актуализировать требования к средствам индивидуальной защиты в соответствии с вновь разработанными нормативно-техническими требованиями.

Вместе с тем отмечаем, что согласно пункту 2 пояснительной записки к проекту изменений, целью принятия проекта изменений является уточнение области применения ТР ТС 019/2011 и его требований к отдельным объектам технического регулирования, а не актуализация требований ТР ТС 019/2011 в соответствии с вновь разработанными нормативно-техническими требованиями.

**В этой связи пункт 14 пояснительной записки к проекту изменений нуждается в доработке с учетом указанной цели принятия проекта изменений.**

**6. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений.**

В пункте 15 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком указано, что иным способом разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений, является внесение изменений в межгосударственные стандарты.

Вместе с тем разработчиком не приведено сравнение указанного альтернативного варианта регулирования с вариантом регулирования, предусмотренным проектом изменений.

**В этой связи в пункте 15 пояснительной записки к проекту изменений рекомендуется рассмотреть следующие альтернативы и сравнить их с вариантом регулирования, предлагаемым разработчиком:**

- сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без внесения изменений в ТР ТС 019/2011;

- внесение изменений в межгосударственные стандарты, включенные в Перечни стандартов к ТР ТС 019/2011.