

**Анализ действующих систем регулирования
агропродовольственного рынка в
государствах-членах ЕАЭС
в части налогообложения, кредитования,
страхования, ценового регулирования
и разрешительной системы**

Москва – 2015 г.

СОДЕРЖАНИЕ:

	стр
1. Введение	3
2. Налогообложение	5
3. Кредитование	12
4. Ценовое регулирование	16
5. Страхование	21
6. Разрешительные процедуры	25
7. Программы продовольственной помощи	29
8. Выводы	30

Анализ законодательств государств-членов ЕАЭС в сфере государственного регулирования агропродовольственного рынка в части налогообложения, кредитования, ценового регулирования и разрешительной системы

1. Введение.

В настоящее время в государствах-членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) действует ряд нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в области налогообложения, кредитования, ценового регулирования и разрешительной системы, в том числе в сфере агропродовольственного рынка.

Основные законодательные акты государств-членов в области налогообложения, кредитования, ценового регулирования и разрешительной системы в сфере агропродовольственного рынка

Республика Армения	<p>Закон «О налогах» № ЗР-107 от 14 апреля 1997 г.;</p> <p>Закон «Об акцизном налоге» от 01 августа 200 г. № ЗР-79;</p> <p>Закон «О подоходном налоге» от 28 декабря 2013 г. №ЗР-190;</p> <p>Закон «О налоге на имущество» от 01 января 2003 № ЗР-491-Н;</p> <p>Закон «О страховании и страховой деятельности» от 9 апреля 2007 г. N ЗР-177-Н;</p> <p>Закон «О налоге на прибыль» от 31 января 1995 г. № 3563-ХП;</p> <p>Закон «О лицензировании» от 30 мая 2011 г. № 193-ЗР;</p> <p>Закон «О социальном содействии» от 25 ноября 2005 г. № НО-207;</p> <p>«Земельный Кодекс Республики Армения» от 02 мая 2001 г. № ЗР-185.</p>
Республика Беларусь	<p>Кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 № 166-З (ред. от 31 декабря 2013г.) «Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть);</p> <p>Кодекс Республики Беларусь от 29 декабря 2009 г. № 71-З (ред. от 31 декабря 2013г.) «Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть);</p> <p>Закон Республики Беларусь от 31 января 1995 г. № 3563-ХП (ред. от 30 декабря 2011 г.) «Об основах государственного социального страхования»;</p> <p>Закон Республики Беларусь от 29 февраля 1996 г. № 138-ХП (ред. от 14 июля 2014 г.) «Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь»;</p> <p>Закон «О ценообразовании» от 10 мая 1999 г. (в редакции закона Республики Беларусь от 31 декабря 2009 г. № 114-З).</p>
Республика Казахстан	<p>Налоговый кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Общая и Особенная части) от 10 декабря 2008 г. № 99-IV;</p> <p>(Закон Республики Казахстан от 12 июня 2001 г. № 210);</p> <p>Закон «О государственной адресной социальной помощи») от 17 июля 2001 г. № 246-П;</p> <p>Закон «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 г. № 202-V ЗРК;</p> <p>Закон «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 08 июля 2005 г. N 66-III;</p> <p>Закон «О зерне» от 19 января 2001 г. № 143-П;</p> <p>Законом «О трансфертном ценообразовании» от 05 июля 2008 г. N 67-IV.</p>

Кыргызская Республика	Налоговый Кодекс от 17 октября 2008 г. № 230; Закон «О развитии сельского хозяйства» от 29 мая 2009 г. № 166; Закон «Об организации страхования в Кыргызской Республике» от 23 июля 1998 г. № 96; Закон «Об особенностях страхования в растениеводстве» от 26 января 2009 г. № 31; Закон «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» от 4 августа 2008 г. № 183; Закон «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 г. № 195.
Российская Федерация	Часть 1 Налогового кодекса введена в действие с 01 января 1999 г. (Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 147-ФЗ); Часть 2 Налогового кодекса введена в действие с 01 января 2001 г. (Федеральный закон от 05 августа 2000 г. № 118-ФЗ); Закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования» № 424-ФЗ; Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 14 октября 2014 г.); Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ.

Кроме того, вопросы налогообложения, кредитования, ценового регулирования и разрешительной системы в государствах-членах регламентированы отдельными постановлениями, решениями и распоряжениями Правительств, а также нормативными актами уполномоченных органов государств-членов.

Принципы взаимодействия государств-членов в сфере налогообложения заложены в статье 71 Договора о Евразийском экономическом союзе от 9 мая 2014 года (далее - Договор о Союзе) и предусматривают следующее:

- товары, ввозимые с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена, облагаются косвенными налогами;

- провозглашается принцип не дискриминации во взаимной торговле: взимание налогов в государстве-члене, на территории которого реализуются товары других государств-членов, должно быть не менее благоприятным, чем налогообложение, применяемое этим государством-членом при тех же обстоятельствах в отношении аналогичных товаров, происходящих с его территории;

- для обеспечения равных условий конкуренции и исключения препятствий свободного перемещения товаров, работ и услуг на национальном уровне или на уровне Союза, государства-члены определяют направления, формы и порядок осуществления сближения законодательства в отношении налогов, которые оказывают влияние на взаимную торговлю, включая гармонизацию ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам и дальнейшее совершенствование системы взимания НДС во взаимной торговле, в том числе с применением информационных технологий.

Для реализации задач согласованной (скоординированной) агропромышленной политики статьей 95 Договора о Союзе предусмотрено межгосударственное взаимодействие Сторон в части государственного регулирования аграрного рынка.

К компетенции Евразийской экономической комиссии (далее - Комиссия)

отнесено осуществление мониторинга развития АПК государств-членов, применения мер государственного регулирования в том числе государственной поддержки сельского хозяйства.

2. Налогообложение.

В Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Казахстан действует двухуровневая система налогообложения (**республиканский, местный** уровни);

в Кыргызской Республике и Российской Федерации – трехуровневая система налогообложения (**общегосударственный - федеральный, региональный и местный** уровни).

Системы налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей в государствах-членах ЕАЭС

Система налогообложения	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Специальный режим налогообложения	Земельный налог	Единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции	Единый земельный налог	Земельный налог	Единый сельскохозяйственный налог
Налоговая база	Площадь земельного участка умноженная на его оценочную стоимость	Денежное выражение валовой выручки от реализации (работ и услуг) и внереализационных доходов	Площадь земельного участка умноженная на его оценочную стоимость	Площадь земельного участка умноженная на ставку земельного налога	Денежное выражение доходов, уменьшенных на величину расходов
Ставка налогообложения	0	1,0%	не более 0,5 %	0	6,0%

Согласно налоговому законодательству принципы налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей Сторон имеют общую основу, т.е. уровень налоговой нагрузки для данной категории субъектов экономики существенно ниже, чем по общеустановленному режиму (для сельскохозяйственных товаропроизводителей установлена специальная льготная система налогообложения). При этом в Сторонах действуют разные ставки основных налогов. В Республики Беларусь с 1 января 2012 г., произошло снижение налоговой ставки на прибыль. Ранее ставка налога на прибыль составляла 24 %, что на 6 % больше нынешней.

Таким образом, в Кыргызской Республике действует самая низкая ставка 10%, а с 2013 г. в Республике Беларусь ставка на прибыль составила 18 % в сравнении с Российской Федерацией и Республикой Казахстан – 20 %.

Ставка подоходного налога с физических лиц в Республике Казахстан («индивидуальный подоходный налог») и Кыргызской Республике является самой низкой - **10 %**. В Республике Армения ставка подоходного налога выше, чем в других государствах - членах ЕАЭС, и составляет **24,4 %**, в Российской Федерации **13 %**.

В Республике Беларусь ставка подоходного налога с физических лиц составляет **12 %**, при этом с доходов, полученных физическими лицами, участвующими в реализации бизнес - проекта в сфере новых и высоких технологий (от нерезидентов Парка высоких технологий), действует ставка в размере 9 %, а в отношении доходов, получаемых от осуществления предпринимательской (частной нотариальной) деятельности, – 15 %.

В Сторонах действуют разные ставки социального налога. Самая низкая ставка социального налога в Республике Казахстан – от 4,5 до 20 %. В Республике Беларусь и Российской Федерации функции социального налога выполняют страховые взносы, размер которых самый высокий и составляет 34 %. Кроме того, в Республике Беларусь для работающих граждан установлена дополнительная обязанность по уплате данного налога в размере 1 %.

Виды и ставки основных налогов в государствах-членах ЕАЭС

№ п/п	Вид налога	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
1.	Единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции (%)	-	1 % ⁽²⁾	-	-	6 % ⁽³⁾
2.	Единый земельный налог	-	-	0,5 % ⁽¹⁾	-	-
3.	Земельный налог - для юр. лиц; - для с/х производителей	15% ⁽⁵⁾ 0	-	-	20% ⁽⁶⁾ 0	-
4.	Налог на добавленную стоимость (%) - для юр. лиц - для с/х производителей ⁽⁴⁾	20%	20 10	(корпоративный налог) 12 12	12% ⁽⁷⁾	18 10
5.	Налог на прибыль (%) - для юр. лиц - для с/х производителей ⁽⁴⁾	20%	18 % -	20 % 10 %	10%	- 20
6.	Налог на доходы физических лиц (%)	от 24,4% ⁽⁸⁾	12 %	11 %	10%	13 %
7.	Социальный налог (%) - для работодателей; - для с/х производителей ⁽⁴⁾	-	28 % 24 %	11 %	-	34 %
8.	Налог с продаж: (физические лица %);	не устанавливается	-	-	1% (2% для услуг)	-

9.	Налог на имущество	0,3 % - налогооблагае мой базы для строений общественного и производствен ного назначения	дифференц. ставка 0,1 – 2	дифференц. ставка 0,05 – 1,5	0,35% - для жилых помещений; 0,8% - для имущества, используемого для экономической деятельности; 0,3% - отраслевой коэффициент на с/х производствен ные здания	дифференц. ставка ≤ 2,2
----	--------------------	---	---------------------------------	------------------------------------	--	----------------------------

⁽¹⁾ - базой исчисления земельного налога служит площадь земельного участка, умноженная на оценочную стоимость;

⁽²⁾ - объектом налогообложения при уплате единого налога является валовая выручка от реализации товаров;

⁽³⁾ - объектом налогообложения при уплате единого налога является чистая выручка от реализации товаров;

⁽⁴⁾ - для работодателей, занятых производством сельскохозяйственной продукции, объем которой составляет более 50 % общего объема произведенной продукции.

⁽⁵⁾ - объектом налогообложения для земель сельскохозяйственного назначения является чистый доход, определенный по кадастровой оценке земли;

⁽⁶⁾ - базой исчисления земельного налога служит площадь земельного участка, указанная в правоудостоверяющем документе, базовая ставка земельного налога начисляется по отдельной шкале для орошаемой пашни и богарной за 1 г;

⁽⁷⁾ - ставка расчетного чистого дохода, определенного по кадастровой стоимости;

⁽⁸⁾ - основные поставки сельскохозяйственной продукции собственного производства освобождены от НДС.

Однако в системах налогообложения имеются существенные различия. Так, если в Беларуси базой для налогообложения является совокупная выручка от реализации товаров, работ и услуг, то в Армении и России - это чистая выручка, рассчитываемая как величина доходов, уменьшенная на величину расходов. Аналогичный метод применяется в Казахстане при обложении корпоративным налогом (налог на прибыль), а также в Кыргызской Республике.

Справочно: в состав расходов включаются не только текущие расходы, но и стоимость приобретенных основных средств, а также нематериальных активов (единовременный вычет) с уплаченным НДС.

При сравнительных расчетах налоговая нагрузка для белорусских сельхозтоваропроизводителей на 1 га сельхозугодий в 3 и 10 раз больше, чем у российских и казахстанских, соответственно.

В Беларуси и Армении действует самый высокий налог на добавленную стоимость – 20%, в Кыргызстане и Казахстане – 12%, в России – 18%.

Наряду со специальным налоговым режимом, в Казахстане для крестьянских или фермерских хозяйств (физические лица) действует режим, освобождающий от уплаты всех видов налогов, заменяя их одним земельным налогом, базой исчисления для которого служит площадь земельного участка, умноженная на оценочную стоимость. Налоговые ставки по данному режиму не превышают 0,5 %.

Согласно действующему законодательству в Кыргызской Республике сельхозпроизводители освобождены на основании основного вида деятельности от всех видов налогов (налога на прибыль, НДС, налога с продаж), кроме земельного налога, исчисление суммы земельного налога для земель сельскохозяйственного

назначения производится путем умножения ставки установленного Кодексом земельного налога, на площадь земельного участка, с учетом коэффициента инфляции.

Аналогичный налоговый режим имеется в России (так называемая упрощенная система налогообложения) - он позволяет для организаций не уплачивать три вида налогов: налог на прибыль, имущественный налог и НДС (для индивидуальных предпринимателей вместо налога на прибыль применяется налог на доходы физических лиц). Налоговая ставка по данному режиму не превышает 15 %, в зависимости от объекта налогообложения (валовая прибыль - 6 %, чистая выручка - 15 %).

В свою очередь, для организаций (юридических лиц) имеются ограничения по использованию данного вида налогообложения, выраженные в не превышении доходной части по итогам 9 месяцев 45 млн. рублей.

Таким образом, из выше раскрытых механизмов уплаты Единого налога наиболее выгодным и простым в практике использования является механизм, применяемый в Республике Казахстан в рамках Единого земельного налога.

Положительными сторонами этого механизма является то, что он предлагает простое ведение финансовой отчетности, тогда как механизм налогообложения Беларуси и России требует аудирования на предмет определения налогового объекта, что в свою очередь затрудняет администрирование данных механизмов.

В отношении ставок акцизов на товары основных товарных позиций в государствах - членах ЕАЭС необходимо отметить следующее.

Ставки акцизов на товары основных товарных позиций ежегодно утверждаются правительствами Сторон.

Различия в ставках акцизов в основном весьма незначительны, за исключением таких товарных позиций, как бензин автомобильный, дизельное топливо и сигареты без фильтра (величина отклонений минимального значения от максимального составляет более 100%).

Не смотря на имеющиеся различия в уровнях ставок акцизов, сами уровни ставок более чем в половине случаев гармонизированы (около 60 % от общей доли базового перечня подакцизных товаров), то есть уровни ставок акцизов имеют достаточно сближенные значения, либо размер отклонений уровней акцизов между собой невелик.

Проблемными, с точки зрения гармонизации ставок акцизов в государствах - членах, являются такие виды подакцизных товаров, как бензин автомобильный и дизельное топливо, а также сигареты без фильтра (величина отклонений минимального значения от максимального составляет более 100 %).

Наиболее высокие ставки акцизов на подакцизные товары рассматриваемого перечня отмечаются в Республике Беларусь (спирт этиловый, вино натуральное, бензин автомобильный, дизельное топливо).

Далее следует Российская Федерация, где самые высокие ставки установлены на пиво и сигареты. Наименьший размер ставок на акцизы на товары, входящие в указанный перечень, – в Республике Казахстан (на спирт этиловый, сигареты с фильтром, бензин автомобильный и дизельное топливо); в Армении (на пиво, виноградные и прочие вина, виноматериалы, спирт и спиртные напитки,

промышленные заменители табака, сигары, сигареллы и сигареты из табака или его заменителей); в Кыргызстане (на этиловый спирт и спиртосодержащая продукция, сигареты и табачная продукция, нефтепродукты).

Ставки на акциз в Армении и Кыргызстане на алкоголь намного ниже, чем в странах ЕАЭС. С началом процесса гармонизации акцизных ставок в ЕАЭС ставки акциза в республиках изменяются.

Справочно: Акциз на спиртные напитки (кроме коньяка и вина) повысится с минимальных 500 до 550 драмов за литр, а процентная ставка - с 50 до 55%. Законопроект вступит в силу с 1 января 2016 года.

Коллегия Евразийской экономической комиссии приняла проект соглашения, по которому будет проходить сближение ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию в течение ближайших пяти лет. Кроме того, документ будет регулировать отклонения ставок на алкоголь и табак в пределах запланированных коридоров.

Земельный налог.

Согласно действующему Закону «О земельном налоге» в **Республике Армения** плательщиками земельного налога являются собственники земли, постоянные и временные пользователи земли. Налог на земли, предоставленные для использования на арендных условиях, взимается с арендодателя.

Объектом налогообложения для земель сельскохозяйственного назначения является расчетный чистый доход, определенный согласно кадастровой оценке земли. Размер земельного налога не зависит от результатов хозяйственной деятельности плательщиков и устанавливается в виде выплачиваемого за год фиксированного платежа за единицу площади участка земли.

Ставка земельного налога на земли сельскохозяйственного назначения (включая земельные участки, выделенные для жилищного строительства в населенных пунктах, приусадебные и садоводческие (дачные) земельные участки) устанавливается в размере 15% расчетного чистого дохода, определенного по их кадастровой оценке.

Ставка земельного налога для земель лесного фонда (исключая входящие в них сельскохозяйственные виды почвы) устанавливается в размере 1% от средней стоимости по кадастровой оценке неиспользуемых земель соответствующих поясов кадастрового районирования. Для других земель несельскохозяйственного назначения земельный налог устанавливается в размере 1% от стоимости согласно кадастровой оценке данного вида почвы.

Плательщики земельного налога освобождаются от налога на прибыль (подходного налога), за исключением сельскохозяйственных предприятий промышленного характера (тепличных и звероводческих хозяйств, животноводческих комплексов, агрокомбинатов, птицеводческих фабрик и других).

Налогоплательщики, более 25% прибыли (дохода) которых приходится на несельскохозяйственную деятельность, от налога на прибыль (подходного налога) по этой деятельности не освобождаются. С этой целью налогоплательщики обязаны вести по линии сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности отдельный учет расходов по производству и обороту, а также реализации продукции.

От земельного налога полностью освобождаются в том числе:

- крестьянские и коллективные крестьянские хозяйства, сформировавшиеся в ходе земельной реформы и приватизации в течение двух лет, начиная с месяца, следующего за приобретением права собственности на землю;
- собственники земли, постоянные и временные землепользователи, которым на определенный срок предоставлена земля с условием освобождения от подоходного налога;
- являющиеся государственной собственностью земли общего пользования в населенных пунктах (площади, улицы, переходы, дороги, парки, скверы, водоемы и другие);
- учебно-производственные и опытные земельные участки при профессионально - технических училищах и школах и другие.

От земельного налога в размере 50% освобождаются в том числе сельскохозяйственные и лесохозяйственные научные организации, опытные, экспериментальные, семеноводческие, питомнические, племенные, сортоиспытательные предприятия, станции и пункты научно - исследовательских учреждений и учебных заведений, земли, используемые исключительно в научных и учебных целях, а также в целях сортоиспытания сельскохозяйственных и лесоводческих культур.

В Республике Беларусь земельным налогом облагаются земли сельскохозяйственного назначения; для выравнивания налоговой нагрузки устанавливаются единые процентные ставки земельного налога по видам функционального использования земельных участков независимо от места их расположения.

Установлены новые ставки земельного налога и арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, а также новые ставки земельного налога на участки, расположенные в населенных пунктах и за их пределами, а также на участки садоводческих товариществ и дачных кооперативов. Исключением являются земельные участки, по которым в соответствии с Налоговым кодексом Беларуси земельный налог взимается по ставкам земельного налога на земли сельскохозяйственного назначения.

В части земельного налога земли сельхозназначения, земли других категорий земель, предоставленные для ведения сельского хозяйства, подвергшиеся радиоактивному загрязнению, на которых введены ограничения по ведению сельского хозяйства, освобождаются от земельного налога.

В Республике Казахстан земли сельскохозяйственного назначения подлежат обложению земельным налогом. С них взимается только земельный налог, который устанавливается в процентах от кадастровой стоимости земли, находящейся в собственности и/или пользовании. Все остальные налоги по отношению к ним не применяются.

В Кыргызской Республике Налоговым Кодексом определено, что исчисление суммы земельного налога для земель сельскохозяйственного назначения производится путем умножения ставки установленного Кодексом земельного налога, на площадь земельного участка, с учетом коэффициента инфляции.

Базовые ставки земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями установлены в том числе:

- базовые ставки земельного налога за пользование землями, орошаемыми насосными станциями составляют от 189 до 407 сом/га;
- для богарной пашни – от 37 до 87,5 сом/га.

Справочно: для сельскохозяйственных угодий населенных пунктов, отнесенных Жогорку Кенешем Кыргызской Республики к высокогорным и отдаленным, при уплате земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями устанавливаются льготы в размере 50 % от базовой ставки земельного налога для данного района.

Местные кенешы имеют право увеличивать базовые ставки земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями с учетом балла бонитета почв, а также неиспользования сельскохозяйственных угодий, за исключением случаев непреодолимой силы, не чаще одного раза в течение календарного года и не более трех раз.

Освобождаются от налогообложения:

- земли заповедников, резерваторов, природных, национальных и дендрологических парков, ботанических и зоологических садов, заказников, памятников природы, объектов историко-культурного назначения, нераспределенные земли запаса, земли, занятые полосой слежения вдоль государственной границы, земли общего пользования населенных пунктов, занятые защитными лесонасаждениями, водного и лесного фондов, земли путей сообщения, продуктопроводов, линий связи и электропередачи, земельные полосы вдоль дорог и сооружений, вводимых с целью поддержания в эксплуатационном состоянии указанных объектов, **за исключением предоставленных для сельскохозяйственного использования**, а также для осуществления предпринимательской деятельности.

Местные кенешы имеют право предоставить полное или частичное освобождение от уплаты земельного налога по сельскохозяйственным угодьям на срок до 3 лет в случаях, когда землепользователь понес материальные убытки вследствие непреодолимой силы.

В **Российской Федерации** земельный налог является местным налогом. Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать 0,3% в отношении земельных участков:

отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

приобретенных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, дачного хозяйства.

Справочно: В Республике Казахстан с 01.01.2015 года внесены изменения в отдельные положения Налогового кодекса. Для юридических лиц, применяющих специальный налоговый режим – производителей сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства) и сельских потребительских кооперативов (СПК) исключена 70 % льгота по земельному налогу и плате за пользование земельными участками.

По социальному налогу для юридических лиц – производителей сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства) и СПК, ставка социального налога 11 % снижена и составляет 6,5%.

Для юридических лиц - сельхозтоваропроизводителей ставки земельного налога увеличены в 5 раз.

Также в России Министерство сельского хозяйства совместно с Комитетом Государственной Думы Российской Федерации по аграрным вопросам, заинтересованными министерствами и ведомствами ведут работу по подготовке внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации в части:

предоставления права применения системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЕСХН) организациям, осуществляющим услуги по обработке почвы, по уходу за посевами, заготовке кормов и уборке зерновых культур;

предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, применяющим ЕСХН, права добровольного перехода в качестве налогоплательщика ЕСХН с одновременным использованием обязанностей налогоплательщика НДС на период до двух лет.

Земельный налог нельзя считать подлежащим унификации на территории стран ЕАЭС, так как он не оказывает влияния на международные экономические отношения: не искажает стоимость экспортируемой и импортируемой продукции, его взимание не приводит к двойному налогообложению хозяйствующих субъектов. Размеры ставок и методы взимания налога на землю могут влиять только на величину налогового бремени в отдельно взятом государстве.

Таким образом, структура налогообложения в Сторонах характеризуется значительной степенью унификации: налоговые системы предполагают взимание прямых и косвенных налогов. Элементы налоговой системы, порядок исчисления и уплаты налогов, налоговые льготы и освобождение от уплаты налогов, система контроля за налогоплательщиками со стороны налоговых органов также в значительной степени идентичны.

Полной унификации ставок основных налогов в государствах - членах ЕАЭС пока не наблюдается, поскольку размеры ставок налогов и сборов зависят от уровня экономического развития, а также от проводимой налоговой политики каждого из государств и ходом реформ в данной сфере.

3. Кредитование.

На настоящее время в целях стимулирования развития агропромышленного комплекса в Сторонах приняты меры государственной поддержки, а также реализуются различные государственные программы, предусматривающие совершенствование кредитной политики.

В Республике Армения Закон «О страховании и страховой деятельности» регулирует страховые взаимоотношения между физическими, а также юридическими лицами, осуществляющими страховую деятельность. В отношении сельского хозяйства система страхования **не внедрена** и находится в стадии изучения целесообразности проведения пилотной программы. Приоритетом при её формировании станет защита от климатических условий.

Также, следует отметить, что в Армении на низком уровне находится сельскохозяйственное кредитование.

Так, кредитные ресурсы, выделяемые сельскому хозяйству, в 2010 г. составили всего 8,3% от объема сельскохозяйственной продукции, тогда как в промышленности этот показатель равен – 25%, в строительстве – 12,6%, в торговле – 16%.

В последние годы в Армении успешно осуществляется **Программа субсидирования** процентных ставок по кредитам, предоставляемым в сфере сельского хозяйства. С 2011 года в АПК выдавались кредиты по доступной 14-типроцентной ставке вознаграждения, 4 процентных пункта из которой субсидировались, при этом для 225 наиболее нуждающихся общин республики субсидировалось 6 процентных пункта. Начиная с 2015 года установлен единый уровень субсидирования ставки вознаграждения по кредитам для СХТП – **6%**.

В период с апреля 2011 года до 30 июня 2015 года сельскохозяйственным субъектам было выдано около 88,4 тысяч кредитов на сумму 76,9 млрд. драм (примерно 183,1 млн. долларов США). В целом, сумма субсидирования процентных ставок по кредитам составила 2,92 млрд. драм (примерно 6,9 млн. долларов США).

В **Республике Беларусь** принят Указ Президента от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике», которым также предусмотрено совершенствование кредитной политики в области агропромышленного производства.

Для обеспечения доступности кредитных ресурсов для организаций агропромышленного комплекса данным Указом предусмотрено предоставление банками ежегодно кредитов на льготных условиях для реализации государственных программ и мероприятий в агропромышленном комплексе.

Объем финансовой господдержки по льготному кредитованию установлен в размере не менее 10% от валовой стоимости сельскохозяйственной продукции. Также предусматривается компенсация потерь государственных банков при выдаче льготных кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства.

Отдельно стоит отметить, к финансированию агропромышленного комплекса привлекается ОАО «Банк развития Республики Беларусь», который осуществляет кредитование субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, за счет средств республиканского и местных бюджетов:

на реализацию государственных программ по кредитам, выдаваемым в белорусских рублях, - в размере не более 100 % ставки рефинансирования Национального банка, в иностранной валюте, - в размере не более 100 % ставки по кредиту;

на реализацию мероприятий в агропромышленном комплексе по кредитам, выдаваемым в белорусских рублях, - в размере не более 50 % ставки рефинансирования Национального банка, в иностранной валюте, - в размере не более 50 % ставки по кредиту.

Таким образом, кредитная политика в области сельского хозяйства в Беларуси основана на системе централизованного государственного планирования, а

финансирование программ в области сельского хозяйства, реализуемых государством, осуществляется двумя путями:

- одна часть средств предоставляется всем сельскохозяйственным предприятиям централизованно и на равных условиях, например, для субсидирования процентных ставок по кредитам или части приобретаемых минеральных удобрений.

- вторая часть средств предоставляется предприятиям, участвующим в конкретных целевых государственных программах.

В Республике Казахстан подход заключается в создании полностью государственно администрируемой системы кредитования, основанной на выделении государственных кредитных ресурсов по регулируемым фиксированным процентным ставкам, при этом государственные кредитные организации являются единственными поставщиками льготных кредитов.

В число таких организаций входят:

Продовольственная контрактная корпорация, которая предоставляет кредиты на весенне-полевые и уборочные работы;

КазАгроФинанс, обеспечивающая финансовый лизинг техники и скота;

Аграрная кредитная корпорация, предоставляющая различные виды кредитов средним заемщикам, а также Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства, кредитующий микрозаемщиков и их объединения.

Льготные условия кредитования включают пониженные фиксированные процентные ставки, которые варьируются в зависимости от срока и цели кредита и от источника кредитных ресурсов.

Таким образом, косвенная поддержка в форме льготных кредитов является еще одним ключевым компонентом поддержки сельского хозяйства в Казахстане.

Дополнительно, в соответствии с Программой по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020», в целях обеспечения доступа субъектов АПК к кредитным ресурсам, реализуются такие меры государственной поддержки:

1. Финансовое оздоровление субъектов АПК.

В целях снижения критического объема проблемных кредитов в сфере АПК, а также минимизации рисков банкротства сельскохозяйственных предприятий Министерством сельского хозяйства с 2013 года реализуются меры по финансовому оздоровлению субъектов АПК.

Данное мероприятие предусматривает проведение банками второго уровня финансового оздоровления субъектов АПК путем снижения на 7 % годовых в тенге и 5 % в иностранной валюте ставок вознаграждения, списания штрафов и пени, а также увеличения сроков возврата кредитных и лизинговых обязательств субъектов АПК на срок не более 9 лет.

2. Субсидирование ставок вознаграждения по кредитам, а также лизингу технологического оборудования и сельскохозяйственной техники.

Данное мероприятие направлено на снижение процентной ставки по кредитным и лизинговым договорам субъектов АПК на 7% годовых в тенге и на 5% годовых в иностранной валюте. По кредитам и лизингу на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования в отрасли животноводства и

кормопроизводства ставки вознаграждения снижаться на 10 % годовых в тенге и на 7% в иностранной валюте.

3. Субсидирование при гарантировании и страховании займов субъектов АПК.

Субсидирование при гарантировании и страховании займов субъектов АПК решает проблемы связанные с отсутствием у многих субъектов АПК ликвидного залогового обеспечения.

Данное мероприятие направлено на стимулирование кредитования субъектов АПК посредством гарантирования или страхования, которые при недостаточности залогов будут обеспечивать риск невозврата выданного кредита. Государственная поддержка заключается в частичном субсидировании (компенсации) вознаграждения за выданную гарантию и страховых премий.

Кроме того, планируется постепенный переход от установления фиксированной льготной процентной ставки по сельскохозяйственным кредитам к ее субсидированию.

В Российской Федерации Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, деятельность и организационно-правовая форма которых соответствует критериям, установленным законодательством, выделено в самостоятельное направление государственной поддержки.

Ключевой мерой государственной поддержки сельскохозяйственного кредитования служит предоставление бюджетных средств в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, направленных на компенсацию части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам, что осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460 « Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученных в российских кредитных организациях, и займам, полученных в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» и принятых в соответствии с ним актов высших исполнительных государственных органов субъектов Российской Федерации. Изменение вышеуказанной системы нормативно-правового регулирования государственной поддержки сельскохозяйственного кредитования в Российской Федерации не предполагается.

Кредитование является главным элементом действующего экономического механизма в сельском хозяйстве России. Следует отметить, что в 2008-2012 гг. осуществлялся переход от форсированного кредитования с субсидированием части процентной ставки к ее стабилизации и все большему ограничению. Это связано с тем, что долгосрочные обязательства государства по субсидированию переходящих инвестиционных кредитов при одновременном росте объема субсидируемых краткосрочных кредитов (займов) нарастали с каждым годом, так как резко выразился рост объемов субсидируемых краткосрочных кредитов, увеличивались выплаты из федерального бюджета на субсидирование процентных ставок.

Краткосрочные кредиты были в 2 раза более востребованы, чем инвестиционные в связи с тем, что низкая доходность отрасли не обеспечивает

наличие собственных средств у сельхозтоваропроизводителей в количестве, достаточном для обеспечения всего комплекса сезонных полевых работ необходимыми ресурсами. При этом для их получения не нужна солидная залоговая база и вложение собственных средств, как по инвестиционным кредитам, а процентная ставка с учетом субсидии из бюджета привлекательна. Это направление кредитования пользуется большим спросом у переработчиков.

Субсидирование процентной ставки по кредитам составляет около 70% (с учетом малых форм хозяйствования) в господдержке сельского хозяйства Российской Федерации.

Одним из наиболее существенных недостатков действующего механизма поддержки кредитования является то, что субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов привязаны к ставке рефинансирования Центробанка России, в то время как этот показатель не имеет прямой связи со ставкой банковского процента коммерческих банков (Сбербанк и Россельхозбанк).

***Справочно:** Для сохранения объемов кредитования АПК в 2014 году внесены изменения в механизм субсидирования кредитов. Введена новая формула субсидирования части процентной ставки по краткосрочным кредитам в 2015 году, согласно которой ставка возмещения достигнет 14,68 %, что с учетом снижения ключевой ставки составит практически 100% ключевой ставки Банка России.*

По результатам анализа национальных законодательств Сторон в сфере кредитования нарушения положений Договора о евразийском экономическом Союзе в части господдержки не выявлены.

Наибольшая часть бюджетной поддержки, направляемой на развитие АПК, выделяется на компенсацию потерь банков в связи с выдачей льготных кредитов.

Целесообразным является продолжение практики льготного кредитования аграрной сферы, учитывая зарубежный опыт, где стоимость выдаваемых долгосрочных кредитов в развитых странах не превышает 7-9 %. Таким образом, снижение ставки по кредитам, является одним из способов помощи сельхозтоваропроизводителям.

4. Ценовое регулирование.

На аграрном рынке Армении цены либерализованы и формируются на основе спроса и предложения; государственное регулирование при ценообразовании не осуществляется.

Правовые основы государственной политики Республики Беларусь в области ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие определены следующими нормативными документами:

Законом Республики Беларусь «О ценообразовании» от 10 мая 1999 г. (в редакции закона Республики Беларусь от 31.12.2009 г. № 114-3), который устанавливает правовые основы государственной политики РБ в области ценообразования, в том числе субъекты и принципы ценообразования, способы регулирования цен, а также государственные органы, ответственные за регулирование цен.

Указом «О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства» от 06.02.1995 г. № 51 (в ред. Указа Президента РБ от 23.04.1999 г. №

231), который утверждает применение **свободных** закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию.

Указом «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в РБ» от 25.02.2011 г. № 72, (посл. ред. Указ Президента РБ от 31.01.2013 г. № 48) - устанавливает ведомственную ответственность за регулирование цен:

- на сельскохозяйственную продукцию, закупаемую для государственных нужд – за Минсельхозпродом РБ (по согласованию с Минэкономики);
- продукты питания, включенные в список социально-значимых товаров по перечню Совмина РБ – за Минэкономики;
- продукты питания, включенные в список социально-значимых товаров по перечню Совмина РБ за исключением товаров, цены на которые регулируются Минэкономики – за облисполкомами и Минским горисполкомом.

Также рядом Постановлений и Приказов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь в области государственного регулирования ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие.

Таким образом, республиканские органы государственного управления, областные и Минский городской исполнительные и распорядительные органы в пределах полномочий, предоставленных им законодательством, осуществляют прямое (административное) регулирование цен (тарифов) путем установления:

- фиксированных цен (тарифов);
- предельных цен (тарифов);
- предельных торговых надбавок (скидок) к ценам;
- предельных нормативов рентабельности, используемых для определения суммы прибыли, подлежащей включению в регулируемую цену (тариф);
- порядка определения и применения цен (тарифов);
- декларирования цен (тарифов).

На сельскохозяйственную продукцию – растениеводства и животноводства – в соответствии с действующим законодательством в Республике Беларусь применяются свободные и регулируемые закупочные цены.

Для республиканских нужд государственное регулирование закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию производится Советом Министров Республики Беларусь. *Кроме того, облисполкомами осуществляется регулирование закупочных цен на картофель и плодоовощную продукцию в рамках предоставленных им полномочий по регулированию цен на социально значимые товары.*

На сельскохозяйственную продукцию, не включенную в государственные нужды, действует свободное ценообразование.

На продукцию животноводства (молоко, крупный рогатый скот) действующие закупочные цены дифференцируются на молоко по сортам, на скот – по категориям упитанности в живом и убойном весе с дифференциацией.

На продукцию растениеводства закупочные цены, устанавливаются на текущий год ежегодным постановлением Совета Министров Республики Беларусь на основании перечня продукции республиканских государственных нужд. Последнее действующее постановление действовало в отношении закупки урожая 2013 г. «Об установлении фиксированных цен на сельскохозяйственную продукцию

(растениеводства) урожая 2013 г года, закупаемую для государственных нужд».

Закупочные цены на продукцию сельского хозяйства, реализуемую для республиканских государственных нужд, утверждаются без налога на добавленную стоимость.

Государственное регулирование ценообразования на продовольственные товары, осуществляется в форме установления максимальных отпускных цен, максимальных торговых надбавок к отпускным ценам или предельных максимальных розничных цен на социально значимые товары по перечню, установленному Советом Министров Республики Беларусь.

С учетом насыщения рынка продовольственными товарами в Республике производится сокращение перечня и объемов продукции, поставляемых для государственных нужд.

***Справочно:** На 2014 год Советом Министров Республики Беларусь доведены задания по поставкам для республиканских государственных нужд пшеницы, ржи, ячменя, включая пивоваренный, овса, гречихи, проса, гороха, кукурузы, маслосемян рапса и сахарной свеклы. На остальную продукцию растениеводства и животноводческую продукцию государственные нужды не определялись.*

В Республике Казахстан государственное регулирование ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие регламентируются следующими нормативными документами:

Законом Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», который устанавливает государственное регулирование агропродовольственных рынков в целях обеспечения продовольственной безопасности и поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей посредством:

- 1) проведения закупочных операций и ценовых интервенций;
- 2) защиты внутреннего рынка методами таможенно-тарифного, нетарифного регулирования в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Также государство проводит закупочные и товарные интервенции путем формирования и использования региональных стабилизационных фондов продовольственных товаров, определяет объем и порядок их осуществления. Перечень специализированных организаций, осуществляющих закупочные операции и ценовые интервенции, а также размер их вознаграждения утверждаются Правительством.

Законом «О трансфертном ценообразовании», регулируются общественные отношения, возникающие при трансфертном ценообразовании, в целях предотвращения потерь государственного дохода в международных деловых операциях и сделках, связанных с международными деловыми операциями;

Законом «О зерне» регулируются отношения, возникающие в процессе производства, хранения и реализации зерна в Республике Казахстан. Правительство Республики Казахстан ежегодно устанавливает закупочные цены на отдельные виды зерна, закупаемые для государственных нужд, предназначенное:

- для государственных реализационных ресурсов зерна: пшеницу мягкую (*Triticum aestivum* L.) 3 класса;
- для государственных ресурсов фуражного зерна: пшеницу мягкую (*Triticum aestivum* L.) 4 класса; ячмень 2 класса;

– для государственных ресурсов семян: семена пшеницы мягкой яровой и ячменя по репродукциям и классам посевного стандарта.

Также, Постановлением Правительства «О некоторых вопросах установления пороговых значений розничных цен на социально значимые продовольственные товары и размера предельно допустимых розничных цен на них» от 17.06.2011 г. № 665 утверждены правила установления пороговых значений розничных цен на социально значимые продовольственные товары и размера предельно допустимых розничных цен на них.

В соответствии с Постановлением Правительства от 17.06.2011 г. № 665 «О некоторых вопросах установления пороговых значений розничных цен на социально значимые продовольственные товары и размера предельно допустимых розничных цен на них», а также Законом Республики Казахстан от 12.04.2004 г. «О регулировании торговой деятельности» определены пороговые значения розничных цен, утверждены правила и размер их установления на социально значимые продовольственные товары.

***Справочно:** В перечень социально значимых товаров включены 18 наименований (мука пшеничная первого сорта, хлеб пшеничный, макаронные изделия, рис, картофель, сахар, масло растительное, мясо - говядина, баранина и мясо птицы, молоко, кефир, творог, масло сливочное, яйцо и соль. В перечень вошли также такие овощи, как морковь, лук репчатый, капуста, свекла. Кроме того включены в список крупы: гречневая, овсяная, манная, перловая).*

Государственное регулирование агропродовольственных рынков в **Кыргызской Республике, в том числе цен**, осуществляется на основании Закона «О развитии сельского хозяйства» в целях обеспечения продовольственной безопасности Кыргызстана и поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей посредством:

- проведения государственных закупочных и товарных интервенций (как правило, через Фонд государственных материальных резервов);
- защиты внутреннего рынка методами таможенно-тарифного, нетарифного регулирования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Порядок и объёмы осуществления государственных закупочных и товарных интервенций определяются Правительством.

Министерством сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики разработан проект Концепции по внедрению торгово-логистических центров в Кыргызской Республике, в котором предложено создать региональные торгово-логистические центры по оптовым сборам сельскохозяйственной продукции с учётом региональной специализации в производстве сельскохозяйственной продукции.

***Справочно:** Министерством сельского хозяйства и мелиорации при поддержке проекта ФАО ООН в Кыргызстане «Укрепление национальной системы по продовольственной безопасности в Кыргызской Республике» разработана методика прогнозного спроса и предложений на региональных, местных и мировых рынках.*

Законодательство **Российской Федерации** в области государственного регулирования ценообразования на продукцию сельского хозяйства и продовольствие разграничено по уровням, причем большие полномочия лежат на местном уровне, регулируются Законами, Указами и Постановлениями

Правительства.

Согласно Закону «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ (ред. от 28 декабря 2013 г.) органы местного самоуправления наделены полномочием по созданию условий «для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли». Он устанавливает, что цены на продаваемые товары хозяйствующие субъекты определяют самостоятельно.

Регулирование отпускных и розничных цен на продукты питания определено постановлением Правительства РФ от 15 июля 2010 г. № 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения». Данный документ содержит:

- правила установления предельно допустимых розничных цен;
- перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости.

Справочно: В перечень социально значимых продовольственных товаров включены 24 наименования: говядина (кроме бескостного мяса), свинина (кроме бескостного мяса), баранина (кроме бескостного мяса), куры (кроме куриных окорочков), рыба мороженая неразделанная, масло сливочное, масло подсолнечное, молоко питьевое, яйца куриные, сахар-песок, соль поваренная пищевая, чай черный байховый, мука пшеничная, хлеб ржаной, ржано-пшеничный, хлеб и булочные изделия из пшеничной муки, рис шлифованный, пшено, крупа гречневая - ядрица, вермишель, картофель, капуста белокочанная свежая, лук репчатый, морковь, яблоки.

- перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения.

Справочно: В данный перечень включены: мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров) по ГОСТ Р 52702-2006 со сроком годности менее 10 дней, молоко питьевое пастеризованное 2,5 - 3,2% жирности по ГОСТ Р 5290-2003 со сроком годности менее 10 дней, хлеб и хлебобулочные изделия из ржаной и смеси ржаной и пшеничной муки по ГОСТ 52961-2008 со сроком годности менее 10 дней, хлеб и хлебобулочные изделия из пшеничной муки по ГОСТ 52462-2005 со сроком годности менее 10 дней.

Предельные розничные цены на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, реализуемых на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации, устанавливаются Правительством Российской Федерации на срок не более 90 календарных дней в случае, если в течение 30 календарных дней подряд на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации рост розничных цен на продовольственные товары составит 30 и более процентов.

Федеральный Закон Российской Федерации «О развитии сельского хозяйства»

определяет, что государственные закупочные интервенции, товарные интервенции проводятся в целях стабилизации цен на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и поддержания уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Государственные закупочные интервенции проводятся при снижении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию ниже минимальных расчетных цен путем закупки, в том числе на биржевых торгах, у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции или путем проведения залоговых операций в отношении данной продукции.

Государственные товарные интервенции проводятся при росте цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию свыше максимальных расчетных цен путем продажи закупленной сельскохозяйственной продукции, в том числе на биржевых торгах.

В целях стабилизации рынка зерна закупочные интервенции, товарные интервенции могут проводиться в отношении пшеницы продовольственной и фуражной, ячменя фуражного, ржи и кукурузы. Перечень иных видов сельскохозяйственной продукции, в отношении которой могут проводиться закупочные интервенции, товарные интервенции, залоговые операции, утверждается Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в государствах-членах различия в системах ценообразования на сельскохозяйственную продукцию связаны с особенностями механизмов осуществления государственных закупок.

В Республике Беларусь каждый год устанавливается перечень республиканских государственных нужд, а также государственных заказчиков по поставкам (закупкам) товаров (работ, услуг) для республиканских государственных нужд, в который включена продукция по видам и назначению использования (пшеница, рожь, ячмень, гречиха, овес, горох, просо, кукуруза, маслосемена рапса, зерно для производства спирта, зерно кукурузы для производства крахмала и крахмалопродуктов, сахарная свекла, ячмень пивоваренный, льноволокно). Аналогичная ситуация в Республике Казахстан. В Российской Федерации государственные закупочные интервенции проводятся при снижении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию ниже минимальных расчетных цен путем закупки, в том числе на биржевых торгах, у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции или путем проведения залоговых операций в отношении данной продукции.

Условия проведения государственных закупок в Беларуси и Казахстане имеют постоянный характер, в России – только при снижении цен.

Кроме того, в области ценообразования в государствах-членах в соответствии с действиями по реализации положений Договора о ЕАЭС будет проводиться поэтапная работа по сближению подходов к ценовому регулированию, унификации нормативно-правовых актов Сторон.

Таким образом, государственное регулирование позволяет с помощью законодательных, административных и бюджетно-финансовых мероприятий воздействовать на цены в целях обеспечения стабильности функционирования товарных рынков.

5. Страхование.

В соответствии со статьей 70 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор) государства-члены осуществляют согласованное регулирование финансовых рынков с целью определения требований, предъявляемых в том числе к страховой деятельности.

В целях создания на финансовом рынке условий для обеспечения свободного движения капитала применяются такие формы сотрудничества, как взаимные консультации уполномоченных органов по вопросам страховой деятельности.

Вместе с тем, приложение № 17 к Договору (Протокол по финансовым услугам) определяет общие требования регулирования страхового сектора, при этом не раскрывает механизм страхования в аграрной сфере. В связи с этим можно сделать вывод, что страхование в аграрном секторе отнесено к полномочиям государств-членов (на национальный уровень).

Политика государств ЕАЭС в сфере **страхования** имеет как элементы сходства, так и существенные различия. Так, в России аграрное страхование основано на принципе добровольности, а законодательные нормы, регулирующие страховую деятельность в сельскохозяйственной отрасли в Беларуси и Казахстане, идентичны. В рамках этих норм затраты при производстве растениеводческой продукции, согласно утвержденным перечням, должны страховаться в обязательном порядке.

Учитывая, что обязательный характер страхования влечет административную ответственность сельхозтоваропроизводителей за его неисполнение, в Беларуси и Казахстане охват страхования в среднем составляет соответственно 85,5 % и 75 % от площади, подлежащей страхованию, а в России - не превышает 17 %.

Кроме того, в Беларуси и Казахстане средний страховой тариф в 3 и 4 раза ниже, чем в России, в связи с чем страховая стоимость 1 га площади в государствах-членах ЕАЭС варьируется в следующих пределах: в России - 6,8 долл., в Казахстане - 11,8 долл., в Беларуси - 34,1 долл.

В свою очередь механизм реализации государственной поддержки сельскохозяйственного страхования в каждом государстве ЕАЭС различен. К основным различиям механизмов страхования можно отнести: добровольность страхования, государственную поддержку, виды страховых случаев и требования к страховщикам и объектам страхования.

Следует отметить, что казахстанская система страхования вообще не охватывает животноводческую отрасль.

На низком уровне находится сельскохозяйственное кредитование в Республике Армения. Закон «О страховании и страховой деятельности» регулирует страховые взаимоотношения между физическими, а также юридическими лицами, осуществляющими страховую деятельность. В отношении сельского хозяйства система страхования **не внедрена** и находится в стадии изучения целесообразности проведения пилотной программы. Приоритетом при её формировании станет защита от климатических условий.

Механизмы страхования в аграрной сфере Республики Беларусь, Республики

Казахстан и Российской Федерации

Параметры	Беларусь	Казахстан	Россия
Вид страхования	Обязательный	Обязательный	Добровольный
Объект страхования, в т.ч.:	полученный урожай; приплод	затраты на проведение посевных работ	полученный урожай; приплод
Вид страхования	Обязательный	Обязательный	Добровольный
• в растениеводстве	зерновые и зернобобовые культуры	зерновые и зернобобовые культуры	посадки многолетних насаждений (виноградники, плодовые, ягодные, орехоплодные насаждения, плантации хмеля, чая); овощи защищенного грунта
• в животноводстве	скот и птица	-	скот и птица, пчелы
Меры государственной поддержки страхования	возмещение • 50% страховых выплат по страховым случаям; • 95% по страховым премиям	возмещение страховым компаниям 50% выплаченных сумм по страховым случаям	возмещение 50% страховых премий по договорам страхования
Страховой случай	неблагоприятные климатические погодные условия	неблагоприятные климатические погодные условия	<ul style="list-style-type: none"> • неблагоприятные климатические погодные условия; • проникновение и (или) распространение вредных организмов, носящий эпифитотический характер; • нарушение снабжения электрической, тепловой энергией, водой в результате стихийных бедствий для сельскохозяйственных культур, выращиваемых в защищенном грунте или на мелиорируемых землях; • наводнение, подтопление, паводок, оползень с 2015 г.
Средний страховой тариф (2009-2011 гг.) %	1,7	2,1	9,3

Правительство Республики Беларусь в соответствии с законодательством 95% страхового взноса будут уплачиваться за счет средств республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, остальные 5% за счет страхователя.

В Беларуси ежегодно утверждаемый перечень растениеводческой продукции, подлежащей обязательному страхованию, достаточно узок. В связи с этим, в отсутствии поддержки со стороны государства, сельхозтоваропроизводители не имеют стимула к выращиванию других видов культур.

На белорусском рынке сельхозстрахования доминирующее положение занимает Республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», которое за счет широкой продуктовой линейки и государственной поддержки снижает риски в аграрной сфере страхования.

В **Казахстане** обязательное страхование в растениеводстве внедрено с 2004 г. За годы реализации программы страхования был расширен круг участников рынка страховщиков за счет отмены лицензии на осуществление страховой деятельности и предоставления права сельхозтоваропроизводителям самостоятельно страховать свои риски путем объединения в общества взаимного страхования (далее - ОВС).

С 2012 года на рынке страхования остались три страховые компании - АО СК «САЯ», АО СК «Зерновая страховая компания» и АО «Казахинстрах», кроме того в Казахстане страхование посевов проводили 38 обществ взаимного страхования. На рынке обязательного страхования в растениеводстве ведут свою деятельность 19 организаций, из них 17 ОВС.

Основной проблемой в Казахстане является недостаточная готовность страховых компаний к страхованию в аграрном секторе. Представители страховщиков не успевают своевременно провести необходимые страховые процедуры, такие как осмотр посевов и урегулирование убытков.

В настоящее время в России в соответствии с Законом № 424-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования» и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 12 декабря 2014 г., порог гибели урожая, при котором потеря считается страховым случаем, в 2015 г. снижен с 30% до 25%.

В перечень рисков, подлежащих страхованию, добавлено четыре новых опасных явления: наводнение, подтопление, паводок, оползень. При этом в страховании урожая уровень максимальной безусловной франшизы (уровень риска, который аграрий может оставить на собственном удержании) снижен с 40% до 30%.

Деятельность созданного в 2007 г. Национального союза агростраховщиков (далее – НС А) с 2015 г. будет координироваться Центральным Банком РФ. Для этой реорганизации предусматривается переходный период продолжительностью 1 год работа за пределами единого объединения с 2016 г. будет запрещена. В настоящее время в состав НС А входят 25 страховых организаций, совокупный уставный капитал которых составляет около 70 млрд. рублей, а совокупные собственные средства - около 150 млрд. рублей.

В целом система российского страхования предлагает широкую продуктовую линейку как по объектам, так и по рискам, но из-за механизма добровольности охват страхования в России самый низкий среди государств-членов ЕАЭС. Следует также отметить, что наличие ежегодно утверждаемого перечня объектов сельскохозяйственного страхования и предельных ставок для расчета размера субсидий, негативно сказывается при индикативном планировании производства на среднесрочный период.

В Кыргызстане приняты и реализуются Законы Кыргызской Республики «Об организации **страхования** в Кыргызской Республике» (с изменениями и дополнениями), «Об особенностях страхования в растениеводстве», Постановление Правительства Кыргызской Республики об утверждении Концепции развития

страхового рынка в Кыргызской Республике на 2013-2017 годы, положения которых направлены на создание приемлемых условий для развития рынка страховых услуг, в т.ч. в сельском хозяйстве, возможности страхования сельскохозяйственных культур и животных от природных рисков и эпизоотии действующими в стране страховыми компаниями.

В статье 10 Закона «Об особенностях страхования в растениеводстве», определены размеры страхового взноса и порядок его уплаты. Размер страхового взноса по каждому виду продукции растениеводства устанавливается договором страхования, но не может быть более размера страхового тарифа, установленного Законом, и умноженного на соответствующую страховую сумму.

Также установлены максимальные размеры страховых тарифов, рассчитанные в процентах от страховой суммы по виду продукции растениеводства, установленной договором страхования, с учетом государственного субсидирования страховых выплат. При страховании сельскохозяйственных культур сельские товаропроизводители за счет собственных средств уплачивают страховщикам 50% страховых взносов, а остальные 50% - из средств республиканского бюджета. Страховой взнос страхователя относится на затраты (себестоимость) застрахованного вида продукции растениеводства, уплачивается единовременно или по согласованию со страховщиком в рассрочку, в порядке и сроки, которые определяются договором страхования.

Механизмы страхования в аграрной сфере Кыргызской Республики

Параметры	Кыргызская Республика
Вид страхования	Добровольный
Объект страхования, в т.ч.:	полученный урожай
в растениеводстве	зерновые колосовые - 2,0% кукуруза на зерно - 1,0 % фасоль - 1,3 % хлопок - 0,8 % табак - 0,5 % сахарная свекла - 1,0 %
в животноводстве	Обязательный
Страховой случай	неблагоприятные климатические погодные условия
Меры государственной поддержки страхования	Возмещение: - 50% страховых выплат по страховым случаям; - 95% по страховым премиям
Страховой случай	эпизоотия
Страховой тариф	9%

6. Разрешительные процедуры.

В настоящее время в Сторонах действует нормативно - правовая база, которая устанавливает разрешительные процедуры. К ним относятся: лицензирование, выдача разрешений на ввоз товаров, оформление ветеринарных сертификатов, внесение предприятий производящих (перерабатывающих) подконтрольную продукцию в Реестры.

В соответствии с Законом **Республики Армения** «О лицензировании» лицензированию в сфере сельского хозяйства подлежит два вида деятельности: ветеринария и племенное животноводство.

Основной функцией агентства «Центра лицензирования» аппарата Министерства сельского хозяйства Республики Армения является организация процесса лицензирования в сельскохозяйственной сфере, в частности:

- лицензирования производства биопрепаратов, используемых в животноводстве;
- лицензирования производства и (или) продажи химических и биологических средств защиты растений.

В **Республике Беларусь** Указом Президента утверждено «Положение о лицензировании отдельных видов деятельности» от 01 сентября 2010 г. № 450. Лицензирование ветеринарной деятельности осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

Деятельность, связанная с производством алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта и табачных изделий лицензируется Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь. Лицензирование розничной торговли алкогольными напитками и (или) табачными изделиями осуществляется горисполкомом, районными и городскими исполкомами по местонахождению юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Законом **Республики Казахстан** «О разрешениях и уведомлениях» регулируются общественные отношения, связанные с введением разрешительного или уведомительного порядка осуществления субъектами частного предпринимательства и другими лицами, отдельных видов деятельности или действий.

В сфере сельского хозяйства лицензируются услуги по складской деятельности с выдачей зерновых и хлопковых расписок.

В сфере ветеринарии лицензируется деятельность:

- по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы продукции и сырья животного происхождения;
- по производству препаратов ветеринарного назначения.

Законом «О лицензионно-разрешительной системе» в **Кыргызской Республике** лицензируется изготовление и реализация вакцин и сывороток в специализированных предприятиях в области ветеринарии

Лицензии и разрешения включаются в реестры. Порядок формирования и ведения реестров утверждается Правительством Кыргызской Республики.

На территории **Российской Федерации** Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 14.октября 2014 г.) «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулируются отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Согласно данному закону сельскохозяйственная продукция не подлежит лицензированию. Косвенно затрагивают сферу ветеринарии Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 48 «Об утверждении правил государственной регистрации лекарственных средств для животных и кормовых добавок».

В Сторонах в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также ветеринарно-санитарной, карантинной фитосанитарной безопасности в рамках ЕАЭС проводится согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

В соответствии с нормативными документами государств-членов ЕАЭС, при ввозе на таможенную территорию Союза каждая партия подконтрольных ветеринарному контролю товаров, должна соответствовать единым ветеринарным требованиям, иметь разрешение и сопровождаться ветеринарным сертификатом. Порядок выдачи разрешений, определяется законодательными актами государств-членов ЕАЭС. При перемещении между государствами - членами Союза, подконтрольные ветеринарному контролю товары должны сопровождаться ветеринарными сертификатами установленной Комиссией формы, при этом предприятия, производящие указанные товары, должны находиться в Реестре организаций и лиц осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров (продукции), перемещаемых с территории одного государства-члена на территорию другого государства члена.

Таким образом, различия в разрешительной системе Сторон выявлены только в части лицензирования отдельных видов деятельности, относящихся к сельскому хозяйству и перерабатывающей промышленности.

Наибольший перечень лицензируемых видов деятельности в Республике Беларусь: ветеринарная, производство и реализация алкоголя, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта, табачных изделий.

В Республике Казахстан лицензируются два вида деятельности: ветеринарная и услуги по складской деятельности с выдачей зерновых и хлопковых расписок, а также производство пестицидов (ядохимикатов).

В Армении, Кыргызстане и Российской Федерации лицензируется только производство лекарственных средств общего и ветеринарного назначения.

Остальные формы разрешительной системы унифицированы и регулируются наднациональным законодательством государств-членов ЕАЭС.

Наднациональным законодательством государств-членов ЕАЭС разрешительные процедуры применяются в отношении осуществления санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

В сфере ветеринарии.

Ветеринарно-санитарные меры применяются в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и перемещаемых по таможенной территории Союза товаров, включенных в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утверждаемый Комиссией, а также в отношении объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

При ввозе товаров на таможенную территорию Союза каждая партия подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров должна соответствовать единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям и иметь разрешение, выданное уполномоченным органом в области ветеринарии государства-члена, на территорию которого ввозятся указанные товары, и (или сопровождаться) ветеринарным сертификатом, выдаваемым компетентным органом страны отправления указанного товара.

В сфере карантина и защиты растений.

Законодательство государств-членов в области карантина растений основывается на положениях Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР), международных стандартах по фитосанитарным мерам (МСФМ), а также принципах Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам.

Карантинные фитосанитарные меры применяются в отношении продукции, включенной в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС, карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов ЕАЭС, а также подкарантинных объектов.

При ввозе подкарантинной продукции на единую таможенную территорию ЕАЭС каждая ее партия, относящаяся к категории высокого фитосанитарного риска, должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом, согласно модели, прилагаемой к МККЗР, и соответствовать карантинным фитосанитарным требованиям государств – членов ЕАЭС.

В настоящее время на территории государств-членов ЕАЭС действуют ряд технических регламентов, которые устанавливают обязательные требования в сфере безопасности пищевой продукции применяемые к исполнению на территории государств-членов ЕАЭС.

Справочно: Принятые и вступившие в силу Технические регламенты: «О безопасности пищевой продукции», «Пищевая продукция в части ее маркировки», «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей», «Технический регламент на масложировую продукцию», «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания», «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств», «О безопасности зерна», «О безопасности молока и молочной продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «Технический регламент на табачную продукцию» - вступит в силу с 15 мая 2016 года.

Пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье должны соответствовать требованиям указанных Технических регламентов.

Следует отметить, что разработка и принятие технических регламентов для каждого вида сельскохозяйственной продукции практически невозможна. Целесообразно разработать Соглашение об общей безопасности продукции в ЕАЭС на основе аналогичной Европейской Директивы (2001/95/ЕС), которое позволит учесть все аспекты безопасности и виды рисков, установить общие принципы и

меры по обеспечению безопасности для всех видов продукции, в том числе для продукции, на которую не будут разрабатываться технические регламенты.

Актуальным является решение проблемы гармонизации национальных и межгосударственной систем оценки качества продукции с международными и при необходимости со странами-импортерами, что позволит решить целый комплекс задач в рамках государств-членов ЕАЭС.

7. Программы продовольственной помощи.

В государствах-членах ЕАЭС в настоящее время действует механизм адресной продовольственной поддержки населения, который имеет косвенное отношение к сфере агропромышленного комплекса.

Обеспечение продовольственной безопасности является важнейшим составляющим национальной безопасности. В **Республике Армения** решение продовольственной безопасности утверждается такими правовыми актами как, закон «Об обеспечении продовольственной безопасности», «Стратегия национальной безопасности», «Концепция обеспечения продовольственной безопасности Республики Армения» и «Стратегия устойчивого развития села и сельского хозяйства Республики Армения в 2010-2020 гг.»

Уровень самодостаточности важнейших пищевых продуктов в Республике Армения за последние 5 лет составил почти 60%.

Высоким уровнем самодостаточности характеризуются следующие товары: мясо мелкого рогатого скота, яйца, картофель, плоды, ягоды, виноград; выше среднего: молоко, молочные продукты, мясо КРС. Что касается пшеницы, кукурузы, злаковых, свинины и мяса птицы, то здесь уровень самодостаточности остается низким.

Закон Республики Армения «О социальном содействии» регулирует отношения, связанные с предоставлением социального содействия населению. Услуги (их совокупность) предоставляются для преодоления, смягчения, а также предупреждения жизненных трудностей лиц, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, удовлетворения их основных потребностей и интеграции в общество. Один из основных видов социальных услуг - предоставление натуральной помощи.

В **Республике Беларусь** с 2012 года государственная адресная социальная помощь предоставляется в виде пяти социальных выплат: ежемесячного и единовременного социальных пособий, социального пособия на приобретение технических средств социальной реабилитации, социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников и обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни, Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи».

В **Республике Казахстан** государственная адресная социальная помощь - выплата в денежной форме предоставляется государством лицам (семьям) с месячным среднедушевым доходом ниже черты бедности, установленной в областях (городе республиканского значения, столице), на основании Закона Республики Казахстан от 17 июля 2001 г. № 246-III «О государственной адресной социальной помощи». Вместе с тем, Республика Казахстан, являясь одним из ведущих мировых

экспортеров зерна и муки, вносит большой вклад в программы гуманитарной помощи ряду третьих стран и стран СНГ.

В Кыргызской Республике основные направления в области обеспечения продовольственной безопасности регулируются Законом «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики».

В Программе обеспечения продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на период 2015-2017 гг. отмечается, что Республика **не имеет** сегодня достаточного уровня самообеспеченности основными видами продовольствия, что приводит к высокой зависимости страны от импорта. В 2014 году из **9 видов** основных продуктов в целях обеспечения продовольственной безопасности, полная самообеспеченность за счёт внутреннего производства отмечалась лишь по **трём видам продовольствия**: по картофелю – на 152%; овощам и фруктам – на 144%; молоку и молочным продуктам – на 112,6%.

В Российской Федерации Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, предусмотрена государственная поддержка развития производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания и продовольственной помощи уязвимым слоям населения.

Также распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 г. № 1215-р утверждена Концепция развития внутренней продовольственной помощи, в основе которой будет осуществляться формирование и поэтапное расширение системы внутренней продовольственной помощи в зависимости от экономических возможностей, социального и демографического развития Российской Федерации.

Справочно: *Внутренняя продовольственная помощь (социальное питание и адресная продовольственная поддержка) - система государственной помощи населению, предоставляемая в форме прямых поставок продовольствия заинтересованным лицам или предоставления средств для приобретения ими продовольствия с целью улучшения питания и достижения его сбалансированности с учетом рекомендуемых рациональных норм потребления пищевых продуктов.*

Учитывая мировой опыт (например, в США доля внутренней продовольственной помощи в общем объеме выделяемых средств на поддержку сельского хозяйства в 2012 г. составила 76,5%), в странах ЕАЭС необходимо дальнейшее развитие программ продовольственной помощи. Указанная поддержка относится к мерам, не искажающим торговлю.

8. Выводы.

По итогам проведенного анализа функционирования продовольственного рынка в ЕАЭС выявлено, что он формируется на межрегиональном и страновом уровнях. Формирование продовольственного рынка на страновом уровне отличается большим разнообразием использования экономических и финансовых инструментов, которые имеют общие принципы действия в некоторых государствах. Каждое государство использует индивидуальные программы регулирования продовольственного рынка, которые во многом обусловлены уровнем экономического и социального развития конкретной страны.

В рамках Союза требуется системный подход, позволяющий провести анализ применяемых механизмов регулирования и поддержки в комплексе. Большое значение приобретает выработка методик по оценке эффективности субсидирования странами отдельных товаров, регулирования национальных рынков. В этой связи результаты анализа наилучших практик государств-членов необходимо использовать в дальнейшем при выработке рекомендаций по повышению эффективности мер государственного регулирования агропромышленного комплекса в странах ЕАЭС.