

## **ДОКЛАД**

**Евразийской экономической комиссии  
«О результатах мониторинга исполнения  
в 2019 – 2020 годах государствами – членами  
Евразийского экономического союза  
положений, предусмотренных Правилами  
регулирования торговли услугами, учреждения  
и деятельности»**

---

# Оглавление

<b>Список сокращений</b> .....	3
<b>Введение</b> .....	4
<b>Глава 1. Установление требований и (или) процедур в НПА, их совершенствование и транспарентность</b> .....	6
1.1. в Республике Армения .....	7
1.2. в Республике Беларусь.....	11
1.3. в Республике Казахстан.....	18
1.4. в Кыргызской Республике.....	21
1.5. в Российской Федерации.....	25
<b>Глава 2. Разрешительные и уведомительные (заявительные) требования и процедуры, требования к профессиональной квалификации физического лица</b> .....	37
2.1. в Республике Армения .....	40
2.2. в Республике Беларусь.....	42
2.3. в Республике Казахстан.....	47
2.4. в Кыргызской Республике.....	51
2.5. в Российской Федерации.....	53
<b>Глава 3. Контрольные (надзорные) процедуры</b> .....	58
3.1. в Республике Армения .....	59
3.2. в Республике Беларусь.....	62
3.3. в Республике Казахстан.....	66
3.4. в Кыргызской Республике.....	71
3.5. в Российской Федерации.....	75
<b>Заключение</b> .....	81

## Список сокращений

<b>Государства члены</b>	-	Государства – члены Евразийского экономического союза
<b>Договор о ЕАЭС</b>		Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года
<b>Доклад</b>		Доклад Евразийской экономической комиссии о результатах мониторинга исполнения государствами-членами Евразийского экономического союза положений, предусмотренных Правилами регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности в 2017-2018 годах
<b>Комиссия, ЕЭК</b>		Евразийская экономическая комиссия
<b>НПА</b>		Нормативные правовые акты
<b>ОРВ, АРВ</b>		Оценка (анализ) регулирующего (регуляторного) воздействия проектов нормативных правовых актов на адресатов регулирования
<b>ОФВ</b>		Оценка последствий фактического воздействия нормативных правовых актов на адресатов регулирования
<b>Правила</b>		Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденные решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24
<b>Протокол, приложение № 16 к Договору о ЕАЭС</b>		Протокол о торговле услугами, учреждении и деятельности (приложение № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе)
<b>Союз, ЕАЭС</b>		Евразийский экономический союз

---

## Введение

Одной из важнейших сфер жизнедеятельности общества является экономическая сфера, эффективное и безопасное функционирование которой достигается посредством государственного регулирования, в том числе путем установления в законодательстве разрешительных требований и процедур при осуществлении предпринимательской деятельности. В то же время такое регулирование не должно быть более обременительным чем то, которое необходимо для обеспечения безопасности осуществляемой деятельности, а также безопасности и качества поставляемой услуги.

В соответствии с обязательствами, принятыми на основании пункта 57 Протокола, каждое государство-член обеспечивает, чтобы все меры этого государства, влияющие на торговлю услугами, учреждение и деятельность, применялись разумным, объективным и беспристрастным образом.

Согласно пункту 61 приложения № 16 к Договору о ЕАЭС для обеспечения того, чтобы разрешительные требования и процедуры не создавали неоправданных барьеров при торговле услугами, учреждении и деятельности, Комиссия по согласованию с государствами-членами разработает правила, утверждаемые Высшим Евразийским экономическим советом.

В реализацию данного пункта решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24 утверждены Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, которые вступили в силу в апреле 2017 года.

Подраздел 9 Протокола охватывает регулятивные меры, что следует из его наименования. Согласно пункту 2 приложения № 16 к Договору о ЕАЭС положения Протокола применяются к любым мерам государств-членов, затрагивающим поставку и получение услуг, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций, с учетом абзацев 1-3 части второй пункта 2 статьи 65 Договора о ЕАЭС.

На финансовые услуги, регулируемые разделом XVI Договора о ЕАЭС, распространяются специальные правила, разработанные в соответствии с пунктом 15 Протокола по финансовым услугам (приложение № 17 к Договору о ЕАЭС).

Разработанные во исполнение раздела XV Договора о ЕАЭС Правила предназначены для компетентных органов в целях регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, а также в процессе либерализации торговли услугами, учреждения и деятельности и должны применяться без ущерба для положений пунктов 4, 6 и 7 статьи 65 Договора о ЕАЭС, пунктов 15-17, 23, 26, 28, 31, 33 и 35 Протокола.

Правила, исходя из требований подраздела 9 Протокола, являются национально нейтральными и применяются ко всем лицам независимо от их резидентного статуса, т.е. распространяются на всех лиц государств-членов.

Действие Правил распространяется на все меры государств-членов, направленные на регулирование торговли услугами, учреждения и деятельности, которое заключается в установлении требований в законодательстве,

---

осуществлении разрешительных (уведомительных), контрольных (надзорных) процедур компетентными органами<sup>1</sup>.

Правила предусматривают для компетентных органов государств-членов Союза общие подходы к регулированию торговли услугами, учреждения и деятельности, которые, в том числе, выражаются в необходимости:

установления порядка предварительного опубликования, размещения проектов НПА на официальных сайтах компетентных органов государств-членов Союза, а также проведения оценки проектов НПА, устанавливающих регулятивные требования и (или) процедуры;

обеспечения транспарентности (открытости и доступности) принятых НПА; предоставления беспрепятственного доступа к информации по разрешительным процедурам (в том числе путем ее размещения на сайте), необходимой для заинтересованных лиц;

установления законодательством государств-членов Союза исчерпывающего перечня разрешений и уведомлений;

обеспечения разумной и открытой процедуры проверки профессиональной квалификации физического лица;

внедрения системы оценки рисков при проведении контрольных (надзорных) процедур;

проведения оценки фактического воздействия НПА в целях выявления избыточных, обременительных, неэффективных регулятивных требований и процедур и др.

Согласно пункту 2 решения Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24 Комиссии поручено по итогам мониторинга реализации Правил, в том числе с учетом сведений, предоставляемых сторонами, не реже 1 раза в два года информировать Высший Евразийский экономический совет о результатах исполнения положений Правил.

Данный Доклад подготовлен по итогам мониторинга и поступившей информации от государств-членов Союза и состоит из введения, трех глав, а также заключения.

В первой главе Доклада приведены сведения о реализации положений Правил в части процедуры установления требований в проектах НПА, в частности о наличии или отсутствии процедуры ОРВ (АРВ) проектов НПА, справочно-аналитические данные о практике его проведения. Также в данной главе охвачена процедура оценки фактического воздействия принятых НПА в государствах-членах, а также обеспечение государствами-членами транспарентности указанной процедуры.

Во второй главе Доклада содержится информация в части разрешительных, уведомительных (заявительных) процедур, а также требований к профессиональной квалификации физических лиц, установленных законодательством государств-членов.

---

<sup>1</sup> «компетентный орган» – любой орган или любая организация, в рамках полномочий, делегированных им государством-членом, осуществляющие контрольную, разрешительную или иную регулирующую функцию в отношении вопросов, охватываемых настоящим Протоколом, в частности административные органы, суды, профессиональные объединения, ассоциации;

---

В третьей главе Доклада изложена информация по контрольным (надзорным) процедурам в государствах-членах.

В заключении представлены выводы о соответствии или не соответствии законодательства положениям Правил и предложения по дальнейшему приведению законодательства государств-членов в соответствие с Правилами.

## **Глава 1. Установление требований и (или) процедур в НПА, их совершенствование и транспарентность**

Одной из основных стратегических целей каждого государства является улучшение бизнес-среды. Для достижения этой цели уполномоченными органами по развитию предпринимательства государств-членов на постоянной основе проводится работа по совершенствованию регулирования бизнеса, в том числе путем обеспечения транспарентности вводимых и действующих инструментов регулирования, сокращения избыточных требований и процедур, создающих барьер для предпринимательской деятельности и др.

Важным и первичным этапом регулирования предпринимательской деятельности является установление обязательных требований в проектах НПА. Поэтому обеспечение открытости принимаемых мер, согласование и учет мнений заинтересованных субъектов предпринимательства имеет важное значение на данном этапе регулирования.

Наиболее положительным опытом в данном направлении является применение института ОРВ (АРВ) на условия ведения предпринимательской деятельности.

Практика проведения ОРВ (АРВ) проектов НПА, оказывающих влияние на бизнес, с созданием правовых и централизованных институциональных основ существует во всех государствах-членах Союза.

При этом нельзя исключить тот факт, что принятые в НПА регулятивные требования и процедуры по результатам их практического применения могут оказаться неэффективными и избыточными, а также не приводить к той цели, для которой они были приняты.

Поэтому в данной части также следует принять во внимание практику проведения ОРВ действующих требований и процедур на адресатов регулирования<sup>2</sup> с учетом определенных в Правилах критериев.

Вопросы установления и совершенствования регулятивных требований и (или) процедур в НПА предусмотрены разделами III и VIII Правил.

В рамках проведения мониторинга реализации положений Правил, касающихся установления и совершенствования регулятивных требований и (или) процедур, рассматривалось соответствие норм законодательства государств-членов положениям Правил по следующим трем блокам вопросов:

---

<sup>2</sup> «адресаты регулирования» - лица государств-членов, осуществляющие (намеревающиеся осуществлять) поставку и получение (потребление) услуг, учреждение, деятельность и (или) действия на территориях государств-членов.

---

1. Положения Правил об обеспечении транспарентности нормативного регулирования (опубликование проектов НПА, принятых НПА и предоставление разъяснений в отношении принятых НПА), детализирующие нормы статьи 69 Договора о ЕАЭС.

2. Методологические подходы к проведению ОРВ (АРВ) проектов НПА в государствах-членах, содержащие критерии оценки по основным качественным характеристикам регулирования (проблема и цель регулирования, группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект НПА, круг адресатов регулирования, содержание устанавливаемых для адресатов регулирования требований, механизм разрешения проблемы и достижения цели принятия НПА, сведения об альтернативах предлагаемому проектом НПА регулированию, соразмерность предлагаемому проектом НПА регулированию, отсутствие в проекте НПА положений, устанавливающих ограничения для торговли услугами).

3. Вопросы совершенствования регулятивных требований и процедур путем проведения ОФВ.

Мониторинг законодательства, а также представленная информация от государств-членов, показали следующее.

**1.1. В Республике Армения** порядок проведения ОРВ (далее – порядок), а также требования к итоговым заключениям по ОРВ установлены Постановлением Правительства Республики Армения от 17 декабря 2020 года № 2075-Н «Об утверждении порядка, сроков и случаев осуществления оценки регулирующего воздействия, требований к выдаваемому в результате этого заключению» (далее – Постановление Правительства № 2075-Н), в результате принятия которого утратили силу следующие НПА:

Постановление Правительства Республики Армения от 15 октября 2009 г. № 1159-н «Об утверждении положения об оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых актов в сфере экономики, а также в сфере малого и среднего бизнеса»;

Постановление Правительства Республики Армения от 29 октября 2009 г. № 1237-н «Об утверждении положения об оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых актов в сфере конкуренции»;

Постановление Правительства Республики Армения от 14 января 2010 г. № 18-н «Об утверждении положения об осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в социальной сфере»;

Постановление Правительства Республики Армения от 10 сентября 2009 г. № 1021-н «Об утверждении положения об осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в бюджетной сфере»;

Постановление Правительства Республики Армения от 23 сентября 2009 г. № 1104-н «Об утверждении положения об осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в сфере здравоохранения»;

Постановление Правительства Республики Армения от 13 августа 2009 г. № 921-н «Об утверждении положения об осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в сфере охраны природы».

---

Согласно порядку ОРВ подлежат НПА, которые имеют значительное воздействие на бизнес среду или условия деятельности лиц. Кроме того, порядком закреплены исключения из процедуры проведения ОРВ. Так, проведение ОРВ не требуется в случае внесения технических поправок в НПА, при принятии решений в период чрезвычайных ситуаций и т.д.

В соответствии с порядком ОРВ охватывает такие сферы как:

конкуренция и деловая среда;  
публичные финансы;  
социальная сфера;  
здравоохранение;  
окружающая среда.

Для проведения ОРВ уполномоченные в вышеуказанных сферах ведомства разрабатывают критерии значимости воздействия.

Методические пособия по реализации ОРВ утверждает Правительство Республики Армения.

Предусмотрено два вида анализа ОРВ: упрощенный и углубленный, главные различия которых заключаются в охвате международного опыта, оценки значимых воздействий и консультаций с общественностью.

Также порядком предусмотрено, что ежегодно до 10 ноября аппарату Премьер-министра уполномоченными органами должны быть представлены законодательные инициативы на следующий год для последующего обсуждения.

Помимо порядка, утвержденного Постановлением Правительства № 2075-Н, в Республике Армения действует отдельное Постановление Правительства от 22 октября 2009 г. № 1205-н, которым утверждено положение об осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в антикоррупционной сфере.

Кроме того, следует отметить, что в Республике Армения действует закон «О нормативных правовых актах» от 21 марта 2018 г. №ЗР-180 (далее – Закон), который вступил в силу с 7 апреля 2018 г.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона установлено, что в порядке и случаях, установленных Правительством, орган государственного управления, разрабатывающий проект закона или постановления Правительства, организует ОРВ проекта.

Кроме того, данным законом предусмотрено, что проект закона, предложенный депутатом или фракцией Национального собрания или в порядке гражданской инициативы и введенный в оборот Национальным собранием, может быть подвергнут ОРВ по поручению Правительства или Премьер-министра.

Также статьями 3 и 4 Закона установлено требование обязательного проведения общественного обсуждения проектов НПА путем их опубликования, включая его результаты и доработанный на его основании проект НПА.

Общественные обсуждения организуются органом, наделенным компетенцией принятия акта, или членом Правительства, а также органами, подчиненными Правительству и премьер-министру.

Общественные обсуждения проводятся посредством опубликования соответствующим органом проекта НПА и обоснования его принятия одновременно

---

с представлением заинтересованным органам. Результаты проведения общественных обсуждений и проект доработанного на их основании проекта НПА также подлежит опубликованию.

Порядок организации и проведения общественных обсуждений устанавливается Правительством Республики Армения. Законом установлен минимальный срок длительности проведения общественного обсуждения (не менее 15 дней).

В соответствии с пунктом 12 Приложения к Решению Правительства Республики Армения от 10 октября 2018 года N 1146-N «Об утверждении порядка организации и проведения общественных обсуждений и признании утратившим силу Решения Правительства Республики Армения от 25 марта N 296-N», государственный орган, который проводит общественные обсуждения, обязан опубликовать проект, его обоснование, а также другие необходимые документы на официальном сайте соответствующего государственного органа, а также едином сайте опубликования правовых актов [www.e-draft.am](http://www.e-draft.am) (*письмо Министерства экономики Республики Армения от 6 ноября 2020 г. № 09.12.4/15064-2020*).

Кроме того, в соответствии с Законом в Республике Армения НПА вступают в силу в установленные в них сроки, однако не ранее, чем на следующий день после их официального опубликования, за исключением тех случаев, когда законом установлено, что НПА вступает в силу непосредственно после опубликования.

Официальное опубликование НПА осуществляется посредством опубликования на едином интернет-сайте опубликования НПА, который ведется Министерством юстиции Республики Армения. Министерство обязано в течение двух рабочих дней обеспечить опубликование НПА в установленном порядке на едином интернет-сайте опубликования НПА, а также обеспечить официальную инкорпорацию НПА.

Единым интернет-сайтом опубликования НПА является [www.arlis.am](http://www.arlis.am). Законодательные акты публикуются также на интернет-сайте Национального собрания Республики Армения [www.parliament.am](http://www.parliament.am).

В соответствии со статьей 23 Закона орган, наделенный компетенцией принятия НПА, обязан предусмотреть более поздний разумный срок вступления в силу НПА (за исключением законов, являющихся неотложными, нормативно-правовых актов, обусловленных военным или чрезвычайным положением, которые могут вступать в силу сразу после опубликования), если это предусмотрено данным актом, если актом устанавливаются такие правовые нормы, для которых необходим обоснованный период, позволяющий адресату привести свое поведение в соответствие установленным требованиям или установленные правовые нормы ухудшают правовое положение лица.

Законом установлены положения по предоставлению разъяснения, в том числе определены органы, наделенные компетенцией дачи разъяснения.

Так, для получения официального разъяснения физическое или юридическое лицо указывает в своем заявлении необходимость получения разъяснения по вопросу, отмечая правовые основы предъявленных вопросов, по собственной заинтересованности – ситуацию, в связи с которой возникла необходимость в получении разъяснения, а также свой вариант разъяснения вопроса.

---

В случае, если официальное разъяснение не было получено в срок, заявитель вправе при осуществлении требований НПА руководствоваться представленным им вариантом разъяснения (статья 42 Закона).

В законодательстве Республики Армения, в том числе в вышеуказанном Законе, не выявлены положения по проведению ОФВ, целью которого является оценка достижения заявленных целей акта, а также выявления избыточных, неэффективных требований и процедур с целью их упрощения и (или) упразднения.

Резюмируя результаты имплементации в Республике Армения положений Правил по вопросам установления регулятивных требований и (или) процедур в НПА, а также их совершенствования необходимо отметить следующее:

1. Положения Правил в отношении транспарентности нормативного регулирования предпринимательской деятельности в Республике Армения выполняются в полном объеме.

Вопросам обеспечения транспарентности нормативно-правового регулирования в Республике Армения уделяется значительное внимание. Обеспечение открытости и доступности проектов НПА и принятых НПА осуществляется посредством их опубликования в официальных источниках, а также на сайтах.

2. Для совершенствования регулятивных требований и процедур в Законе или постановлении Правительства Республики Армения рекомендуется также предусмотреть процедуру ОФВ с ее проведением с учетом критериев, изложенных в пункте 54 Правил.

Вместе с тем следует отметить, что Республика Армения имеет удачный опыт в рамках проекта «Регулирующая гильотина» для пересмотра и упрощения национальных НПА, влияющих на экономическую активность и на повседневную жизнь людей в стране. Реализация проекта «Регулирующая гильотина» в 2011 – 2015 годах при поддержке Ереванского бюро ОБСЕ осуществлялась с целью продвижения надлежащего экономического управления в Армении с помощью механизма ускоренного упрощения регуляций.

Дополнительно следует отметить, что Всемирным банком учреждена Международная премия по ОРВ (АРВ) (Global RIA Awards)<sup>3</sup> в категориях «А – влияние проведенной ОРВ (АРВ)», «В – инновационный сбор данных и проведение консультаций», «С – инновационные регуляторные альтернативы».

Международная премия по ОРВ (АРВ) в 2017 году была присуждена Республике Армения в категории «А» за новаторские подход и усовершенствование инициативы по регулированию безопасности пищевых продуктов (производство мясной продукции). Данная ОРВ (АРВ), проведенная в Республике Армения, оказала положительное влияние на правила обращения и безопасность пищевых продуктов в стране, способствовала переходу от устаревшей системы контроля к современной и эффективной системе, основанной на лучшей международной практике, а также обеспечила формирование новых методов выработки регуляторной политики.

---

<sup>3</sup> Победитель в категории «А» - Республика Армения; поощрительными премиями отмечены в категории «А» Самарская область Российской Федерации, в категории «В» – Ульяновская область Российской Федерации, в категории «С» - муниципальное образование «городской округ Улан-Удэ» (Российская Федерация).

---

1.2. В Республике Беларусь в развитие положений Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-З) в 2019 году приняты:

Положение о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56 «О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов» (далее – Положение);

Инструкция по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, принята постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 2019 г. № 54 «О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов» (далее – Инструкция).

Положением определены два вида публичных обсуждений:

общественное обсуждение проектов НПА – это обсуждение проектов с участием неопределенного круга лиц;

профессиональное обсуждение проектов НПА – это обсуждение проектов с участием определенного круга лиц, осуществляющих профессиональную, образовательную, научную или общественную деятельность в сфере регулирования общественных отношений обсуждаемого проекта нормативного правового акта.

К объектам публичного обсуждения, в том числе относятся: проекты законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц и устанавливающие новые либо принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений; проекты актов законодательства, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности; проекты актов законодательства по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь либо по инициативе организатора публичного обсуждения (п. 2 Положения).

В то же время, определен перечень проектов НПА, не подлежащих публичному обсуждению. К таким относятся следующие проекты НПА: подготовленные в связи с заключением, исполнением, приостановлением действия или прекращением международных договоров, а также касающиеся организации внешних сношений; регулирующие общественные отношения в области обеспечения обороны и национальной безопасности, защиты госсекретов, военно-технического сотрудничества, экспортного контроля, лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами), бюджетного, валютного законодательства; об установлении, введении, изменении и прекращении действия республиканских налогов, сборов (пошлин) и местных налогов и сборов; направленные на реализацию основных направлений денежно-кредитной политики; содержащие госсекреты, а также иную информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено; срок подготовки которых по поручению Президента Республики Беларусь, Правительства, Администрации Президента составляет менее 15 календарных дней.

Установлено четыре способа публичного обсуждения проектов НПА:

---

на интернет-сайте «Правовой форум Беларуси»;  
путем парламентских слушаний;  
в средствах массовой информации;  
посредством проведения заседаний научных, консультативных, общественных советов при госорганах.

Размещение информации о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта осуществляется:

на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь;  
в средствах массовой информации;  
на информационных ресурсах, размещенных в глобальной компьютерной сети Интернет, определенных организатором публичного обсуждения;  
на официальных сайтах государственных органов (организаций) в глобальной компьютерной сети Интернет.

Сроки публичного обсуждения устанавливаются организатором обсуждения самостоятельно. Минимальный срок публичного обсуждения проектов НПА составляет 10 календарных дней. Он может быть продлен организатором. Это нужно сделать не позднее чем за 1 день до истечения срока обсуждения. При этом информирование о таком продлении осуществляется в том же порядке, который установлен для первоначального обсуждения.

Замечания и (или) предложения по проекту НПА представляются в письменной либо электронной форме и должны содержать, как правило, указание на структурный элемент проекта НПА, к которому относятся, и его редакцию. В ходе его публичного обсуждения на сайте «Правовой форум Беларуси» в электронной форме.

Краткая обобщенная информация о результатах проведения публичного обсуждения размещается в течение семи рабочих дней на ресурсах, на которых была опубликована информация о проведении публичного обсуждения проекта НПА.

В целях оформления итогов рассмотрения, замечаний и (или) предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения, может составляться сводная таблица замечаний и (или) предложений, в которой указываются сведения об учете либо не учете замечаний и (или) предложений по проекту НПА (п. 16 Положения).

Информация о результатах публичного обсуждения проекта НПА и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений включается в обоснование необходимости принятия (издания) НПА.

Одним из элементов прогнозирования последствий принятия (издания) НПА является оценка регулирующего воздействия проекта НПА на условия осуществления предпринимательской деятельности в целях выявления положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Порядок применения инструмента ОРВ установлен Инструкцией.

ОРВ на условия осуществления предпринимательской деятельности подлежат проекты НПА, предусматривающие:

введение новых административных процедур;

---

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур;

увеличение сроков осуществления административных процедур;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур, сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

иные дополнительные обязанности, запреты и ограничения, расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Не подлежат ОРВ на условия осуществления предпринимательской деятельности следующие проекты НПА (ст. 7 и 45. Закона):

подготовленные в связи с заключением, исполнением, приостановлением действия или прекращением международных договоров, а также касающиеся организации внешних сношений;

регулирующие общественные отношения в области обеспечения обороны и национальной безопасности, защиты государственных секретов, военно-технического сотрудничества, экспортного контроля, лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами), бюджетного, валютного законодательства;

об установлении, введении, изменении и прекращении действия республиканских налогов, сборов (пошлин) и местных налогов и сборов;

направленные на реализацию основных направлений денежно-кредитной политики;

содержащие государственные секреты, а также иную информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

При проведении ОРВ проекта НПА учитываются результаты публичного обсуждения, если оно проводилось.

ОРВ проекта НПА включает подготовку и анализ, в том числе следующей информации:

описание проблемы, на решение которой направлены предлагаемые меры правового регулирования (негативные эффекты ее существования, круг субъектов, интересы которых она затрагивает, последствия и другое);

анализ иностранного и международного опыта в соответствующих сферах деятельности (варианты решения проблемы в других странах с учетом сопоставимости экономических, географических, социальных, демографических и иных условий) при наличии соответствующей информации;

цель принятия нормативного правового акта;

предполагаемые негативные последствия решения проблемы предложенным способом правового регулирования (в том числе на основании сведений заинтересованных органов);

предлагаемые мероприятия для решения проблемы;

сведения о публичном обсуждении проекта НПА, если оно проводилось;

иные сведения, подтверждающие обоснованность правового регулирования проблемы (при их наличии);

---

---

круг лиц, на которых будет распространяться действие нормативного правового акта, и объектов правового регулирования;

новые функции, полномочия, права и обязанности государственных органов (организаций);

новые административные барьеры, обязанности, запреты и ограничения для субъектов хозяйствования;

влияние проекта нормативного правового акта на условия для развития конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков;

изменение величины доходов и расходов субъектов хозяйствования (для каждой группы). В случае отсутствия достаточной информации для расчета предполагаемых изменений доходов или расходов субъектов хозяйствования приводится качественная оценка (уменьшение, увеличение, сохранение на том же уровне).

Закон № 130-З предусматривает проведение правового мониторинга, под которым понимается деятельность по систематическому анализу и оценке качества законодательства, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений (ст.75).

Организация и проведение правового мониторинга осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке проведения правового мониторинга, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2019 г. № 65 «О порядке проведения правового мониторинга».

Задачами правового мониторинга являются:

оценка эффективности норм законодательства;

выявление и анализ недостатков правового регулирования общественных отношений, их причин, а также последствий, которые возникли в процессе применения нормативного правового акта;

выработка предложений о совершенствовании законодательства и практики правоприменения, принятии мер по надлежащей реализации нормативных правовых актов.

Объектом правового мониторинга является вступивший в силу НПА (его отдельные положения). Исключения составляют: технические НПА в области технического нормирования и стандартизации, постановления (приказы) об их утверждении, о внесении изменений в технические НПА в области технического нормирования и стандартизации, толковании таких актов, приостановлении их действия, отмене либо признании утратившими силу.

Правовой мониторинг осуществляется нормотворческими органами (должностными лицами) в отношении нормативных правовых актов, принятых (изданных) ими. Государственными органами в отношении НПА, относящихся к их сфере деятельности; иными государственными органами (организациями) в отношении НПА, разработку которых они осуществляли. К осуществлению правового мониторинга могут привлекаться представители иных государственных органов (организаций) в соответствии с их компетенцией, научных организаций, общественных объединений (союзов, ассоциаций общественных объединений), иные заинтересованные лица.

---

Правовой мониторинг осуществляется на постоянной основе в соответствии с ежегодно утверждаемыми планами и не ранее одного года после вступления в силу НПА. Последующий правовой мониторинг может быть проведен не ранее чем через три года после окончания срока проведения предыдущего. При выявлении факторов, оказывающих существенное негативное влияние на применение норм НПА, в отношении такого акта может быть проведен правовой мониторинг ранее.

Объект правового мониторинга определяется с учетом целесообразности и первоочередности решения проблем правового регулирования общественных отношений и практики правоприменения в случаях:

частых корректировок нормативного правового акта;

наличия информации об отсутствии единообразной практики применения нормативного правового акта;

наличия иных проблем правоприменения, обусловленных, в том числе пробелами, коллизиями и иной правовой неопределенностью.

О проведении мониторинга сообщается на сайте организатора его проведения не позднее чем за пять рабочих дней до начала срока его проведения.

Сообщение должно содержать информацию:

об объекте правового мониторинга;

о сроках проведения правового мониторинга и сроках направления гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и юридическими лицами предложений в отношении объекта правового мониторинга;

о способах направления предложений в отношении объекта правового мониторинга.

Этапами проведения правового мониторинга подразделяются на: подготовительный; основной; заключительный.

В ходе основного этапа осуществляется оценка качества законодательства, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений в целом либо по отдельным вопросам, анализ НПА по общим показателям, а также по специальным показателям при их наличии.

Общими показателями являются:

множественность НПА в соответствующей сфере общественных отношений (системность и комплексность правового регулирования);

частота корректировок НПА (стабильность правового регулирования общественных отношений);

актуальность правового регулирования общественных отношений, его социально-экономическая обусловленность, наличие устаревших либо неэффективных норм;

наличие пробелов, коллизий и иной правовой неопределенности, внутренних противоречий в НПА, а также наличие (отсутствие) единообразной практики применения НПА, создание материально-технических, организационных и иных условий для его реализации;

наличие не реализованных в законодательстве отсылочных и бланкетных норм, содержащихся в НПА, избыточность таких норм;

---

последствия принятия НПА, в том числе правовые, финансово-экономические, социальные, экологические и иные, достижение результатов прогнозирования последствий принятия НПА;

количество, содержание обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, связанных с применением НПА.

Организатором правового мониторинга могут также предусматриваться иные показатели анализа НПА (специальные показатели).

По итогам правового мониторинга составляется справка о результатах его проведения.

Справка состоит из вводной, основной и заключительной частей.

Во вводной части приводятся основные сведения об объекте правового мониторинга, НПА (в том числе технических нормативных правовых актах) и международно-правовых актах, связанных с объектом правового мониторинга, а также о мероприятиях по проведению правового мониторинга.

В основной части отражается информация:

об анализе данных и результатах анализа;

о сопоставлении практики применения НПА с целями его принятия;

о выявлении и анализе недостатков правового регулирования общественных отношений, их причин;

о негативных последствиях, которые возникли в процессе применения нормативного правового акта.

В заключительной части формулируются:

основные выводы об оценке качества законодательства, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений, предусмотренного в НПА;

предложения о совершенствовании законодательства и практики правоприменения, принятии иных мер, направленных на обеспечение реализации НПА, разработке проектов НПА.

В случае выявления по результатам правового мониторинга недостатков правового регулирования: нормотворческий орган принимает меры по их устранению; иной уполномоченный государственный орган (организация) вносит предложения об изменении либо прекращении действия НПА, принятии мер по надлежащей реализации НПА и направляет информацию о результатах проведения правового мониторинга нормотворческому органу.

Результаты мониторинга учитываются в нормотворческой деятельности при разработке государственных программ, содержащих положения о подготовке проектов НПА, формировании ежегодных планов подготовки законопроектов, подготовке проектов (в том числе концепций) НПА.

Краткая обобщенная информация о результатах мониторинга размещается организатором на своем официальном интернет-сайте не позднее месяца со дня окончания срока проведения правового мониторинга. Данная информация должна содержать сведения об объекте правового мониторинга, сроках проведения мониторинга и мероприятиях в рамках его проведения, поступивших предложениях и наиболее актуальных вопросах, содержащихся в них, а также отражать основные выводы по результатам мониторинга.

---

В 2020 году правовой мониторинг был проведен, например, в отношении:<sup>4</sup>

Законов Республики Беларусь: «О нормативных правовых актах»; от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»; «О техническом нормировании и стандартизации»; «О свободных экономических зонах».

Также, например, на сайте Министерства образования Республики Беларусь опубликована информация о проведении правового мониторинга 12 НПА<sup>5</sup>, Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в отношении 3 НПА<sup>6</sup>.

Официальным опубликованием НПА, включаемых в Национальный реестр правовых актов, является доведение этих актов до всеобщего сведения путем размещения их текстов в полном соответствии с подписанными подлинниками на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь.

Датой официального опубликования НПА, включаемого в Национальный реестр правовых актов, считается дата размещения его текста на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь.

Официальным опубликованием НПА местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов первичного территориального уровня, решений, принятых городским (городов районного подчинения), поселковым, сельским референдумом, являются воспроизведение текстов этих актов в полном соответствии с подписанными подлинниками в официальных периодических печатных изданиях и (или) на интернет-сайтах либо на соответствующих страницах интернет-сайтов вышестоящих государственных органов (в виде копии оригинала). Датой официального опубликования таких НПА считается соответственно дата опубликования их в официальных периодических печатных изданиях и (или) размещения их на интернет-сайтах, которая указывается при официальном опубликовании НПА на интернет-сайте. В случае асинхронного размещения НПА в печатном издании и на интернет-сайте дата официального опубликования НПА определяется по дате первоначального размещения.

НПА, включенные в Национальный реестр правовых актов, могут быть опубликованы в официальных периодических печатных изданиях, определяемых Президентом Республики Беларусь. Опубликование НПА в этих изданиях является неофициальным и осуществляется в соответствии с законодательством путем точного воспроизведения текстов НПА с указанием их обязательных реквизитов (вид НПА, его название, дата принятия, регистрационный номер, должность, инициалы (инициал собственного имени) и фамилия должностного лица (лиц), подписавшего нормативный правовой акт).

Официальное опубликование НПА в неполном изложении не допускается, за исключением случаев:

опубликования НПА, отдельные положения которых содержат служебную информацию ограниченного распространения (с использованием подстрочного примечания «Для служебного пользования»);

---

<sup>4</sup> <http://center.gov.by/pravovoj-monitoring>

<sup>5</sup> <https://edu.gov.by/proekty/pravovoy-monitoring/>

<sup>6</sup> <https://mchs.gov.by/zakonodatelstvo-v-sfere-deyatelnosti-mchs/pravovoy-monitoring/>

---

принятия нормотворческим органом решения о том, что отдельные положения НПА (за исключением положений, затрагивающих права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц) не подлежат рассылке (с использованием подстрочного примечания «Не рассылается»). При этом такой НПА в полном изложении подлежит включению в эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь, за исключением текста проекта международного договора, в отношении которого принят НПА о проведении переговоров по соответствующему проекту и (или) о его подписании, а также если иное не предусмотрено законодательными актами.

Также допускается опубликование НПА в неполном изложении с пометкой «(Извлечение)» в официальных периодических печатных изданиях, определяемых Президентом Республики Беларусь.

Официальное опубликование НПА на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь осуществляется Национальным центром правовой информации.

Согласно части четвертой пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 6 февраля 2009 г. № 65 (в редакции Указа от 19 марта 2020 г. № 106) предусмотрена обязанность государственных органов - разработчиков НПА, затрагивающих права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц и устанавливающих новые либо принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений, не позднее трех рабочих дней, следующих за днем принятия (издания) таких актов, направлять пресс-релизы к НПА в УП «БелТА» и Национальный центр правовой информации.

Срок вступления в силу НПА, закрепляющих и (или) изменяющих условия осуществления предпринимательской деятельности, должен быть установлен исходя из сроков, необходимых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми этими актами, но, как правило, не ранее чем через три месяца со дня их официального опубликования.

Исключения составляют НПА, направлены на улучшение правового положения субъектов предпринимательской деятельности, обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь и (или) реализацию международных договоров и иных международно-правовых актов (п. 4 статьи 64 Закона).

Изменение НПА ранее чем через год после его принятия (издания), внесения в него последних изменений допускается, как правило, на основании требований НПА большей юридической силы, если иное не предусмотрено законами или актами Президента Республики Беларусь (статья 35 Закона).

В завершение можно отметить, что положения Правил в части применения процедуры оценки регулирующего воздействия НПА, исполняются в полном объеме. В то же время цели и задачи правового мониторинга рекомендуется привести в соответствие с пунктом 54 Правил.

**1.3. В Республике Казахстан** статьями 82 и 83 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК

---

(далее – Предпринимательский кодекс) предусмотрены особенности разработки и принятия НПА, предусматривающих введение регуляторных инструментов или ужесточение регулирования в отношении субъектов предпринимательства, в частности необходимость проведения АРВ.

Согласно пункту 1 статьи 82 данного Предпринимательского кодекса порядок проведения процедуры АРВ определяется уполномоченным органом по предпринимательству.

В соответствии с пунктом 2 статьи 82 Предпринимательского кодекса АРВ подлежат проекты документов системы государственного планирования, концепции проектов законов Республики Казахстан, проекты НПА Республики Казахстан, проекты технических регламентов Союза, предусматривающих введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или ужесточение регулирования.

При этом требование о проведении АРВ до и после введения регуляторного инструмента или ужесточения регулирования в отношении субъектов предпринимательства не распространяется на:

регулирование вопросов по преодолению последствий аварий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций;

регулирование оборота вооружения и военной техники, оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров;

регулирование деятельности финансовых организаций и лиц, входящих в состав страховых групп и банковских конгломератов, а также на проекты нормативных правовых актов Национального Банка Республики Казахстан и уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций;

введение специального валютного режима в случае угрозы экономической безопасности Республики Казахстан и стабильности ее финансовой системы;

проекты НПА, содержащие сведения, составляющие государственные секреты;

принятие решений об установлении карантинной зоны с введением карантинного режима на соответствующей территории, а также об установлении карантина или ограничительных мероприятий в случае возникновения заразных болезней животных;

введение юридической ответственности;

регулирование вопросов по противодействию экстремизму и терроризму.

Правила проведения и использования анализа регуляторного воздействия регуляторных инструментов, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 748 (далее – Правила № 748).

В соответствии с пунктом 5 Правил № 748 АРВ проводится до и после введения регуляторных инструментов в целях повышения действенности и эффективности государственной политики в части использования конкретных регуляторных инструментов через оценку альтернативных подходов регулирования для достижения определенных целей или решения четко определенных проблем.

---

Согласно пункту 6 Правил №748 процедура АРВ включает следующие этапы:

- заполнение аналитической формы анализа регуляторного воздействия при введении новых регуляторных инструментов и ужесточения регулирования/аналитической формы анализа регуляторного воздействия пересмотра действующих/введенных регуляторных инструментов;
- проведение общественных обсуждений результатов анализа регуляторного воздействия;
- положительное заключение о соблюдении процедур проведения анализа регуляторного воздействия уполномоченного органа по предпринимательству/управления предпринимательства;
- проведение анализа регуляторного воздействия в порядке альтернативы, в случае несогласия с выводами анализа регуляторного воздействия;
- рассмотрение результатов анализа регуляторного воздействия Межведомственной комиссией или Региональной комиссией по актам регионального значения.

Согласно пункту 2 статьи 83 Предпринимательского кодекса АРВ введенных регуляторных инструментов, а также действующих регуляторных инструментов осуществляется в соответствии с планами пересмотра, утверждаемыми регулируемыми государственными органами ежегодно, в том числе, с учетом обоснованных предложений уполномоченного органа по предпринимательству, Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан.

Следует отметить, что приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 июля 2018 г. № 262 в Правила внесены дополнения и изменения, в частности, дополнены положения в части порядка пересмотра регуляторных инструментов.

Так АРВ введенных регуляторных инструментов, а также действующих регуляторных инструментов осуществляется для установления достижения заявленных целей регулирования при принятии правового акта, а также оценки последствий фактического воздействия регуляторных инструментов на субъекты регулирования, в соответствии с ежегодными планами пересмотра действующих регуляторных инструментов.

В план пересмотра включаются введенные регуляторные инструменты, в соответствии с заявленными сроками индикаторов оценки в аналитической форме АРВ; выявленные действующие регуляторные инструменты, по которым анализ регуляторного воздействия не проводился, отвечающие одному или нескольким критериям неэффективности, определенных в пункте 10 Правил №748, которые предусмотрены Правилами.

По результатам АРВ в зависимости от эффективности применения регуляторного инструмента такой инструмент подлежит отмене или пересмотру.

Регуляторный инструмент подлежит отмене в случае недостижения целей государственного регулирования предпринимательской деятельности, заявленных при его введении.

Законом Республики Казахстан «О правовых актах» предусмотрено, что официальное опубликование НПА, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

---

Официальными изданиями являются Ведомости Парламента Республики Казахстан, Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, «Вестник Национального Банка Республики Казахстан».

Кроме того, все НПА публикуются в Эталонном контрольном банке НПА Республики Казахстан <http://zan.gov.kz/client/>.

Резюмируя результаты имплементации в Республике Казахстан положений Правил по вопросам установления регулятивных требований и (или) процедур в НПА, а также их совершенствования необходимо отметить, что положения Правил отношении транспарентности нормативного регулирования предпринимательской деятельности в Республике Казахстан выполняются в полном объеме.

Вопросу транспарентности в Республике Казахстан уделяется значительное внимание. Обеспечение открытости и доступности проектов НПА и принятых НПА осуществляется посредством их опубликования в официальных источниках, а также на сайтах.

Кроме того, Правительством Республики Казахстан частично учтена рекомендация, предложенная в Докладе Евразийской экономической комиссии «О результатах мониторинга исполнения в 2017 – 2018 годах государствами – членами Евразийского экономического союза положений, предусмотренных Правилами регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности», в части размещения в свободном доступе в сети Интернет не только проектов НПА, но и самих заключений об ОРВ (АРВ) на проекты НПА (как положительных, так и отрицательных).

Так, в настоящее время на платформе Электронного правительства Республики Казахстан функционирует интернет-портал «Открытые НПА» <https://legalacts.egov.kz/about>, который предназначен для размещения проектов концепций законопроектов и проектов НПА, а также нацелен на обеспечение доступности НПА, обратной связи с пользователями портала, формирования общественного видения относительно продвижения того или иного нововведения в сфере НПА и формирования итоговой отчетности для последующего анализа.

Согласно пункту 17 Правил № 748 уполномоченный орган по предпринимательству размещает положительное заключение, на интернет-портале «Открытые НПА», а также разработанные, регулируемыми государственными органами проекты документов и аналитическую форму регулирующего государственного органа.

Вместе с тем положения Правил, в части обеспечения транспарентности (открытости и доступности) уже принятых НПА соблюдаются не в полной мере, а именно, опубликование принятых НПА не сопровождается пояснением целей их принятия и применения (подпункт (в) пункта 11 Правил).

**1.4. В Кыргызской Республике** проведение АРВ предусмотрено статьей 19 Закона Кыргызской Республики от 20 июля 2009 г. № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» (далее – Закон об НПА), а также статьей 4 Закона Кыргызской Республики от 5 апреля 2008 г. № 55 «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» (далее – Закон № 55).

---

АРВ проводится органом государственной власти/органом местного самоуправления, который является инициатором изменения регулирования. В соответствии со статьей 19 Закона об НПА и статьей 4 Закона № 55 Правительство Кыргызской Республики Постановлением от 30 сентября 2020 года № 504 утвердило новую Методику проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства (далее – Методика).

Основной целью новой Методики является улучшение АРВ НПА, направленных на регулирование предпринимательской деятельности за счет более точной регламентации действий при проведении процедуры АРВ и подготовки проекта соответствующего нормативного правового акта.

АРВ используется при разработке проектов НПА и при разработке проектов, предусматривающих внесение изменений и дополнений в действующие НПА.

Под требования проведения АРВ подпадают НПА, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, которые в той или иной степени определяют/изменяют существующий порядок использования предпринимателями собственных или заемных средств, уровень риска для предпринимательской деятельности, имущественную ответственность предпринимателей, а также условия, влияющие на возможность и размеры получения ими прибыли.

Регулятивное воздействие на предпринимательскую деятельность определяется наличием в НПА норм регулирования, которые воздействуют на эту деятельность непосредственно, а не как возможные последствия, которые могут возникнуть косвенно, через другие нормы права.

Вместе с тем, согласно принятым Законом КР от 3 апреля 2020 г. № 33 изменениям, процедура АРВ может не проводиться в отношении проектов НПА, направленных на регулирование предпринимательской деятельности, в случаях регулирования предпринимательской деятельности в условиях обстоятельств непреодолимой силы.

Кроме того, в пункте 4 Методики закреплён исчерпывающий перечень случаев, когда проведение АРВ не требуется, а именно в отношении следующих проектов НПА:

- о ратификации, присоединении и утверждении международных договоров;
- связанных с выполнением международных договоров;
- принимаемых в срочном порядке для предупреждения чрезвычайной ситуации или для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации при условии срока действия такого НПА не более 6 месяцев;
- содержащих только уголовную ответственность за преступления в сфере экономической деятельности;
- направленных на принятие концепций, стратегий, программ, планов действий, других аналогичных документов;
- направленных на приведение в соответствие с международными стандартами (договорами);
- направленных на приведение в соответствие с вышестоящими по степени юридической силы НПА или устранение коллизий между НПА, имеющими равную

---

юридическую силу, а также во исполнение решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 22 Закона об НПА проекты НПА, непосредственно затрагивающие интересы граждан и юридических лиц, а также проекты НПА, регулирующие предпринимательскую деятельность, кроме проектов НПА, вытекающих из решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа (<https://www.gov.kg/ru/npa>).

Кроме того, в целях улучшения и обеспечения эффективности общественного обсуждения проектов НПА и во исполнение распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 16 октября 2018 года № 360-р, Министерством юстиции Кыргызской Республики разработан «Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов» ([www.koomtalkuu.gov.kg](http://www.koomtalkuu.gov.kg)). Данный Единый портал подразумевает создание платформы для проведения общественного обсуждения проектов НПА всеми нормотворческими органами.

На сегодняшний день министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами Кыргызской Республики в пилотном режиме обеспечивается размещение разрабатываемых проектов НПА на Едином портале после их публикации на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики (*письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 30 октября 2020 г. № 19-1/12563*).

Законом об НПА также предусмотрено требование о проведении на постоянной основе уполномоченными органами мониторинга и оценки эффективности действия НПА (статья 33-1 Закона об НПА) с целью выявления эффективности и результативности их действия.

Информация о мониторинге и оценке НПА, свидетельствующая о низкой эффективности и результативности их действия, является основанием для внесения изменений и дополнений в НПА либо принятия новых НПА, более эффективно регулирующих данную сферу общественных отношений.

Согласно пункту 4 статьи 33-1 Закона об НПА мониторинг и оценка НПА осуществляются в порядке, установленном Правительством. В соответствии с указанной статьей постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2015 г. № 139 утвержден порядок проведения мониторинга и оценки эффективности НПА Правительства Кыргызской Республики.

Мониторинг НПА проводится в целях:

выявления противоречащих законодательству Кыргызской Республики устаревших и коррупциогенных норм права, оценки эффективности их реализации;

определения достаточности правового регулирования и выявления декларативных норм;

устранения противоречий между НПА равной юридической силы, внутренних противоречий, а также пробелов в правовом регулировании;

приведения НПА в соответствие с вновь принятыми НПА, имеющими более высокую юридическую силу;

---

предупреждения вынесения актов прокурорского реагирования на НПА, а также принятия решений судебными органами о признании НПА неконституционными, недействительными.

Статьей 28 Закона об НПА предусматривается включение НПА в Государственный реестр НПА Кыргызской Республики в течение 7 рабочих дней со дня официального опубликования.

Также согласно статье 29 обозначенного Закона предусматривается официальное опубликование НПА, т.е. доведение их до всеобщего сведения путем воспроизведения текста нормативно правовых актов в печатном или электронном издании, определяемом Правительством.

Кроме того, по нормативным правовым актам, возлагающим новые обязанности на граждан и юридических лиц, устанавливающим или усиливающим ответственность, нормотворческий орган либо государственный орган (должностное лицо), в компетенцию которого входят вопросы, затрагиваемые данным нормативным правовым актом, обязательно проводят информационно-разъяснительную работу.

Вместе с тем, согласно подпункту (в) пункта 11 Правил компетентные органы по возможности должны обеспечивать сопровождение опубликования любых НПА, затрагивающих торговлю услугами, учреждение и деятельность, пояснением целей их принятия и применения, а не только тех НПА, которые налагают новые обязательства на лиц или усиливают их ответственность.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 февраля 2010 года № 117 «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов Кыргызской Республики» официальными источниками признаются:

газета «Эркин-Тоо»;

официальные веб-сайты Аппаратов Президента Кыргызской Республики, Жокорку Кенеша Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики;

соответствующие печатные издания, определяемые представительными органами местного самоуправления из числа печатных изданий, наиболее распространенных на территории города, района, области, прошедших регистрацию в установленном порядке, или в специальных местах обозрения (досках, стендах), определяемых представительным органом местного самоуправления;

официальные веб-сайты органов местного самоуправления или местных государственных администраций, или полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в соответствующей области, или уполномоченных государственных органов по делам самоуправления;

журнал «Нормативные акты Национального банка Кыргызской Республики»;  
официальные веб-сайты Национального банка Кыргызской Республики.

Датой предварительного опубликования НПА считается день выхода в свет издания, в котором помещен этот акт согласно пункту 4 статьи 29 Закона о НПА.

---

Резюмируя результаты имплементации в Кыргызской Республике положений Правил по вопросам установления регулятивных требований и (или) процедур в НПА, а также их совершенствования, необходимо отметить следующее:

1. Положения Правил в отношении транспарентности нормативного регулирования предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике выполняются в полном объеме.

Вопросу транспарентности нормативного регулирования в Кыргызской Республике уделяется значительное внимание. Обеспечение открытости и доступности проектов НПА и принятых НПА осуществляется посредством их опубликования в официальных источниках, а также на Интернет ресурсах.

2. В части методологических подходов к проведению ОРВ (АРВ) проектов НПА новой Методикой предусмотрены все критерии оценки, которые закреплены в пункте 9 Правил.

3. Для совершенствования регулятивных требований и процедур в настоящее время в национальном законодательстве предусмотрен порядок проведения мониторинга и оценки эффективности НПА Правительства Кыргызской Республики.

При этом на сегодняшний день Министерством экономики Кыргызской Республики подготовлен проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил проведения оценки фактического регуляторного воздействия нормативных правовых актов и Методики оценки фактического регуляторного воздействия нормативных правовых актов», который регламентирует проведение ОФВ, в том числе в тех случаях, которые указаны в пункте 54 Правил.

Указанный проект находится на стадии доработки в Министерстве экономики Кыргызской Республики.

1.5. В **Российской Федерации** правила проведения федеральными органами исполнительной власти ОРВ проектов НПА и проектов решений ЕЭК утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения ОРВ).

Предметная область ОРВ для ведомственных проектов НПА определена пунктом 3(1) Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, для проектов НПА, вносимых в Правительство Российской Федерации, пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 № 260.

Предметная область для проектов решений ЕЭК определена абзацем седьмым подпункта «г» пункта 3 Положения о взаимодействии федеральных органов исполнительной власти с Евразийской экономической комиссией, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 1126 «Об утверждении Положения о взаимодействии федеральных органов исполнительной власти с Евразийской экономической комиссией».

Обязательность проведения ОРВ проектов НПА предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы действующих НПА в субъектах

---

Российской Федерации и муниципальных образованиях, включая предметную область ОРВ, установлена Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и соответственно Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131).

Организация и проведение процедуры ОРВ и экспертизы НПА проектов актов субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159.

Правила проведения ОРВ проектов НПА органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов РФ, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов устанавливается муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законами соответствующих субъектов РФ.

Основные элементы процедуры ОРВ остались неизменными.

Вместе с тем порядок проведения ОРВ был отчасти изменен в отношении отдельных категорий проектов актов Правительства Российской Федерации.

Так, в связи с изменением организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288) были внесены изменения в Правила проведения ОРВ, направленные на установление особенностей проведения ОРВ проектов НПА, разрабатываемых в соответствии с национальными проектами и реформами.

Правила проведения ОРВ были дополнены новым разделом: «Особенности проведения ОРВ проектов актов, подготовленных в целях реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – Программа). Срок проведения публичного обсуждения указанных актов не может составлять менее 7 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте. Подготовка заключения осуществляется в течение 7 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения проекта акта. Заключение подлежит размещению на официальном сайте и направлению в рабочую группу федерального проекта Программы, формируемую АНО «Цифровая экономика» из представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, центров компетенций федеральных проектов Программы и иных организаций, или в президиум Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности не позднее 3 рабочих дней со дня подписания заключения.

Также перечень актов, в отношении которых процедура ОРВ не применяется был дополнен проектами НПА, проектами решений или их отдельными положениями:

относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа (за исключением случаев, предусмотренных Правилами проведения ОРВ);

---

подготавливаемых в рамках реализации федеральных проектов (за исключением проектов решений ЕЭК, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);

подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы (за исключением проектов решений ЕЭК, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);

подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» при наличии положительного заключения экспертной группы, формируемой в целях сопровождения разработки соответствующего плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата», на проект акта (за исключением проектов решений ЕЭК, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);

утверждающих, изменяющих формы и форматы документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, сборов, страховых взносов, штрафов и пеней, а также для исполнения налоговыми органами и иными лицами возложенных на них обязанностей и полномочий (постановления Правительства РФ от 16.03.2020 № 286, от 31.12.2020 г. № 2453).

При этом с 30 сентября 2019 года процедура ОРВ стала распространяться на проекты актов, их отдельные положения, содержащие сведения конфиденциального характера, за исключением размещения уведомления о подготовке таких проектов актов, а также публичного обсуждения проектов актов, проектов решений, сводного отчета о проведении ОРВ, а также использования программных средств официального сайта при формировании сводного отчета (постановление Правительства РФ от 14.09.2019 №1200).

В целях масштабного пересмотра и отмены НПА, содержащих обязательные требования, негативно влияющих на бизнес и регуляторную среду, и создания в сферах регулирования новой системы понятных и четких требований к хозяйствующим субъектам, в 2019 году был запущен механизм «Регуляторной гильотины» (далее – «Регуляторная гильотина»). Работа проводится в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации планом мероприятий («дорожной картой»).

В рамках «дорожной карты» федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля и надзора, должны подготовить новую структуру нормативного регулирования для каждой сферы общественных отношений или вида контроля (надзора). Также должны быть подготовлены проекты федеральных законов, устанавливающие обязательные требования в отдельных сферах или вносящие изменения в законодательство в целях систематизации обязательных требований и исключения установления изъятий из гражданских прав на подзаконном уровне.

---

В рамках реализации механизма «Регуляторной гильотины» отмене подлежит свыше 10 тыс. НПА. Уже признано утратившими силу (отмененными) свыше 3 тысяч НПА Российской Федерации, а также порядка 7,2 тысяч актов СССР и РСФСР. Сокращение числа НПА, содержащих обязательные требования, позволит упростить регулирование и улучшить деловой климат.

В отношении проектов актов, подготавливаемых в рамках механизма «Регуляторной гильотины», установлен единый срок общественного обсуждения проектов актов, разработанных в рамках «регуляторной гильотины», - 15 рабочих дней. Заключение об ОРВ должны быть подготовлены в течение 7 рабочих дней вне зависимости от степени регулирующего воздействия. По решению руководителя разработчика может не проводиться обсуждение уведомления при разработке таких проектов НПА. В данном случае уведомление на официальном сайте не размещается.

Также документом устанавливаются сокращенные сроки государственной регистрации НПА, подготавливаемых в рамках «регуляторной гильотины» - до 15 рабочих дней; согласования ведомственных проектов актов с 30 до 10 дней со дня поступления. В отношении проектов постановлений Правительства Российской Федерации и проектов федеральных законов устанавливается презумпция согласования: если заинтересованный орган власти не направил замечания в течение 10 дней, такой документ может быть внесен в Правительство России без согласований (постановление Правительства РФ от 7 мая 2020 г. № 640).

Помимо этого сократился срок проведения публичных обсуждений по проектам решений ЕЭК и теперь он не может составлять менее 10 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте (ранее было 20 р.д.) (постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2453).

В большинстве субъектов Российской Федерации ОРВ проводится на систематической основе. В 35 субъектах Российской Федерации – проектов актов, разработчиком которых являлся законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. В 64 субъектах Российской Федерации нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, возникающих между уполномоченным органом, подготовившим заключение об ОРВ, и разработчиком – органом законодательной власти субъекта Российской Федерации. На систематической основе проводится экспертиза НПА, по результатам которой внесены изменения в 168 НПА. Таким образом, уровень учета позиций по итогам экспертизы поднялся на 13%. В 47 регионах используется единый, специализированный информационный ресурс, посвященный ОРВ и экспертизе.

Положениями подпунктов 1-3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 131 были исключены из сферы ОРВ проекты НПА: представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы; представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения; разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

В большинстве субъектов Российской Федерации заключены соглашения о взаимодействии с региональными представительствами ведущих крупных некоммерческими организаций, представляющих и защищающих интересы

---

предпринимателей: Торгово-промышленная палата Российской Федерации; Российский союз промышленников и предпринимателей; Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»; Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Практически все субъекты Российской Федерации взаимодействуют с региональными бизнес-омбудсменами.<sup>7</sup>

В целях закрепления на законодательном уровне механизма «регуляторной гильотины» принят Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), который вступил в силу 1 ноября 2020 г. за исключением некоторых положений, для которых установлены более поздние сроки.

Федеральный закон № 247-ФЗ устанавливает систему принципов, которым должны отвечать новые обязательные требования, а также порядок их установления и оценки применения, порядок разработки и вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Частью 1 статьи 11 Федерального закона № 247-ФЗ была на законодательном уровне установлена обязательность проведения ОРВ федеральными органами исполнительной власти при разработке проекта НПА, устанавливающего обязательные требования.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2453, принятым во исполнение Федерального закона № 247-ФЗ, установлено, что при ОРВ проектов актов проводится их оценка на соответствие принципам, установленным указанным Федеральным законом.

Также Федеральным законом № 247-ФЗ устанавливается, что положения НПА, которыми устанавливаются обязательные требования, будут вступать в силу с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня опубликования. Иное может быть установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Эта норма начинает действовать с 1 февраля 2021 года. Она не будет применяться, если нужно принять НПА, например, в период режима повышенной готовности или ЧС.

Кроме того, большинство НПА, в частности, НПА правительства и федеральных органов исполнительной власти с обязательными требованиями будут действовать максимум 6 лет со дня вступления в силу. Исключение составят случаи, установленные федеральным законом или принятым согласно ему НПА правительства. Срок может быть продлен еще не более чем на 6 лет (ч. 1,4 ст. 3).

Сформулированы принципы установления и оценки применения обязательных требований, а также условия установления обязательных требований: законность; обоснованность обязательных требований; правовая определенность и системность; открытость и предсказуемость; исполнимость обязательных требований (ст. 4).

При наличии противоречий между обязательными требованиями, установленными актами разной юридической силы, применяется требование,

---

<sup>7</sup> Доклад Минэкономразвития России «О развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления в 2019 году», размещенный на сайте: [http://orv.gov.ru/Doklad\\_2019.pdf](http://orv.gov.ru/Doklad_2019.pdf)

---

установленное НПА большей юридической силы. Если два документа равнозначны, то возможно выполнение одного из требований на усмотрение лица, которое обязано их исполнять, при этом, такое лицо не может быть наказано за невыполнение второго требования(ч. 7 ст. 3).

Органы надзора должны подготовить руководство по соблюдению обязательных требований, включающих в себя пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Руководства не могут содержать новые обязательные требования. Осуществление деятельности в соответствии с руководствами не может квалифицироваться как нарушение обязательных требований (ч. 2 ст. 10, ч 4.ст 14).

Вводится статус официальных разъяснений федеральными органами исполнительной власти. Органы, осуществляющие государственный надзор, обязаны руководствоваться официальными разъяснениями. Лица, действующие на основании официальных разъяснений, не могут быть привлечены к ответственности (ч. 1-3. ст. 14).

Устанавливается необходимость создания реестра обязательных требований.

Минэкономразвития России подготовлен проект постановления Правительства российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований» (далее – проект постановления, Реестр). Документ должен создать правовые основы «доведения обязательных требований до сведения лиц, обязанных их соблюдать».

Реестр консолидирует информацию по всем требованиям в зависимости от сферы экономической деятельности: сведения об их составе (условия, ограничения, запреты и обязанности) и ссылки на НПА, содержащие эти требования. При внесении требований в Реестр ведомства также будут указывать сроки их действия и круг лиц, на который они распространяются. В Реестр войдет и информация о возможных санкциях за нарушения – например, количественные характеристики санкций, формы юридической ответственности и перечень госорганов, которые уполномочены привлекать бизнес к административной ответственности.

Сам Реестр будет регулярно обновляться. При актуализации обязательных требований сведения об изменениях должны быть внесены минимум за пять дней до вступления поправок в силу.

Оператором Реестра определено Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Уполномоченным органом по ведению информационного ресурса Реестра – Минэкономразвития России.

Запуск Реестра планируется с 1 марта 2021 года. Федеральным законом № 247-ФЗ регламентируется подготовка и рассмотрение докладов о достижении целей введения обязательных требований, на основании которых будут приниматься решения о продлении сроков действия соответствующих нормативных правовых актов, либо о необходимости проведения оценки фактического воздействия (ст. 12).

---

В развитие этой нормы принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2454 «Об утверждении правил оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования» (далее – Правила).

Согласно Правилам Минэкономразвития России с учетом предложений Минюста России будет ежегодно утверждать план проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА (далее – План), предварительно опубликовав его на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) и доработав с учетом результатов его публичного обсуждения и по результатам его рассмотрения Правительственной комиссией по проведению административной реформы (далее – Правительственная комиссия).

Профильные министерства и госкорпорации на основании указанного Плана ежегодно проводить комплексную оценку системы обязательных требований, содержащихся в НПА, оценку достижения целей введения обязательных требований, эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований. Результаты оценки будут отражаться в проекте доклада, который будет подлежать публичному обсуждению и направлен в итоге в Правительственную комиссию, которая будет принимать решение о продлении действия таких требований – или о проведении дополнительной оценки фактического воздействия с последующей доработкой НПА или его отменой.

НПА включаются в проекты перечней для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки уполномоченным органом (организацией) проекта доклада: срок действия НПА от 4 до 6 лет, но не ранее чем за 3 года до окончания срока их действия; срок действия НПА от 3 до 4 лет, но не ранее чем за 2 года до окончания срока их действия; срок действия НПА менее 3 лет, но не ранее чем за 1 год до окончания срока их действия.

Федеральным законом № 247-ФЗ не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в НПА, вступивших в силу до 1 января 2020 года. Также несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности (ч. 2,3 ст. 15).

Предусматривается возможность установления «экспериментального правового режима» на определенной территории или в отношении определенной группы лиц (ст. 13).

В целях формирования открытости и доступности информации об ОРВ как для участников процесса, так и для широкой общественности, существует единый информационный портал [org.gov.ru](http://org.gov.ru).

На интернет-портале [org.gov.ru](http://org.gov.ru) создан специальный региональный раздел, посвященный проведению ОРВ в субъектах Российской Федерации, который включает в себя актуальную информацию о нормативно-правовом закреплении

---

процедуры ОРВ, текущем рейтинге субъектов Российской Федерации в сфере ОРВ, должностных лицах уполномоченных органов, экспертном сообществе, прошедших и предстоящих мероприятиях региона в сфере ОРВ, а также лучших практиках проведения ОРВ.

Разработана и в ряде регионов внедрена региональная версия интернет – портала [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), предназначенная для обеспечения централизованного доступа заинтересованных сторон к проектам нормативных правовых актов, разрабатываемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе в целях проведения процедур ОРВ.

Также для размещения информации о разработке проектов НПА и результатах их публичного обсуждения предусмотрен единый Интернет-портал <http://regulation.gov.ru>.

Организована работа по проведению оценки проектов актов на предмет их влияния на социально-экономическое развитие и расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

В целях повышения степени участия органов государственной власти субъектов РФ в процессе нормотворчества на федеральном уровне доработан функционал официального сайта [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), в частности предусмотрена специальная маркировка принадлежности проектов актов, затрагивающих интересы региональных органов власти, а также приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов Российской Федерации, упрощен поиск таких проектов и реализована возможность направления обоснованного отклика со стороны регионов.<sup>8</sup>

Порядок оценки последствий фактического воздействия (ОФВ) НПА на адресатов регулирования предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В связи с вступлением у в силу Федерального закона № 247-ФЗ Правительство РФ приняло постановление от 31 декабря 2020 г. № 2453 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которые касаются, в том числе, процедуры ОФВ НПА. Новая версия ОФВ, введенная для защиты бизнеса от избыточного госрегулирования, теперь будут увязываться с Федеральным законом № 247-ФЗ.

Согласно изменениям, процедура ОФВ проводится также в отношении НПА, содержащих обязательные требования, в случае принятия решения о необходимости проведения ОФВ в соответствии с порядком, установленном указанным выше постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2454. ОФВ НПА, устанавливающих обязательные требования, проводится в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

---

<sup>8</sup> <http://orv.gov.ru/Content/List?cat=1109>

---

ОФВ НПА проводится в целях анализа достижения целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах проведения ОРВ (при наличии), определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия НПА, а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ОФВ НПА, устанавливающих обязательные требования, проводится в целях, указанных выше, а также в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

При ОФВ НПА, содержащих обязательные требования, проводится их оценка на соответствие принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ.

Новый порядок процедуры ОФВ состоит из следующих ключевых этапов:

подготовка отчета об ОФВ НПА и его публичное обсуждение;

подготовка заключения Минэкономразвития России об ОФВ НПА;

рассмотрение Правительственной комиссией или ее подкомиссией отчета об ОФВ НПА и заключения Минэкономразвития России об ОФВ.

Как видно формирование проекта плана проведения ОФВ НПА теперь не требуется.

Уполномоченный орган (уполномоченная организация) в течение 20 рабочих дней со дня принятия решения о необходимости проведения ОФВ НПА или после поступления решения Правительственной комиссии или ее подкомиссии о необходимости проведения ОФВ НПА готовит отчет либо решения об ОФВ НПА, содержащий в том числе следующие основные сведения:

о полномочиях уполномоченного органа (уполномоченной организации) на установление соответствующих требований;

цели введения регулирования, предусмотренного НПА, во взаимосвязи с целями, указанными в сводном отчете о проведении ОРВ проекта НПА, и сведения о качественном результате регулирования (вывод на основе анализа качественных и количественных параметров, характеризующих результат введения указанного регулирования), а также о показателях количественной динамики, характеризующих степень достижения таких целей с течением времени;

о достижении целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований), в том числе на основе сравнительного анализа с использованием качественных и количественных результатов регулирования (индикативных показателей), указанных в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются требования, содержащиеся в НПА (далее – субъекты регулирования), иные заинтересованные лица, включая органы

---

государственной власти, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются НПА, оценка количества субъектов регулирования и иных заинтересованных лиц на день подготовки отчета об ОФВ, изменение численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными разработчиком при проведении ОРВ проекта НПА;

оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных НПА обязанностей, запретов или ограничений;

оценка фактических положительных и отрицательных последствий (в том числе социально-экономических) установления обязательных требований;

сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных НПА, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

оценка эффективности достижения заявленных целей установления обязательных требований;

сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных НПА обязательных требований (в случае если НПА установлена такая ответственность) и анализ основных причин нарушения соответствующих обязательных требований, в том числе на предмет исполнимости обязательных требований без несоразмерных издержек субъектов регулирования и (или) наличия необоснованных ограничений;

анализ влияния социально-экономических последствий реализации НПА на деятельность субъектов регулирования, в том числе на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

подготовленные на основе полученных выводов предложения о признании утратившими силу, или пересмотре, или продлении срока действия НПА, его отдельных положений (о целесообразности сохранения действия НПА, его отдельных положений) – в случае оценки НПА, содержащего срок действия в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

По итогам проведения ОФВ уполномоченным органом (уполномоченной организацией) принимается решение:

о необходимости признания утратившим силу и (или) разработки нового проекта НПА (его отдельных положений) Правительства Российской Федерации, уполномоченного органа (уполномоченной организации), устанавливающего обязательные требования;

о внесении изменений в НПА Правительства Российской Федерации, уполномоченного органа (уполномоченной организации), его отдельные положения;

о продлении срока действия устанавливающего обязательные требования НПА Правительства Российской Федерации, уполномоченного органа (уполномоченной организации), его отдельных положений.

Методика ОФВ НПА, формы проекта плана проведения ОФВ, отчета ОФВ и заключения об ОФВ утверждены приказом Минэкономразвития России от 11 ноября 2015 г. № 830.

---

Подводя итог можно отметить, что процедура проведения ОРВ проектов НПА соответствует требованиям, указанным в пунктах 9 и 10 Правил.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на то, что прямая обязанность о проведении ОРВ законопроектов, подготовленных к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении не предусмотрена. Вместе с тем при поступлении из Государственной Думы в Правительство Российской Федерации предложений о проведении ОРВ в отношении принятых во втором чтении законопроектов Правительство Российской Федерации принимает решение о проведении такой оценки.

ОРВ в отношении указанных законопроектов проводится в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. По итогам проведения ОРВ Председателем Правительства Российской Федерации или Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, осуществляющим в соответствии с распределением обязанностей взаимодействие с палатами Федерального Собрания, в Государственную Думу направляется информация Правительства Российской Федерации о результатах проведения ОРВ<sup>9</sup>

Процедура ОРВ законопроектов до их принятия во втором чтении отсутствует. При этом в целях повышения открытости деятельности органов законодательной власти Российской Федерации создана Система обеспечения законодательной деятельности: «sozd.duma.gov.ru», раскрывающая информацию обо всех проектах федеральных законов и результатах их рассмотрения в Государственной Думе и Совете Федерации, начиная с момента их внесения в Государственную Думу или рассмотрения на уровне Комитетов Государственной Думы и до момента их принятия Государственной Думой и Советом Федерации.

В целях повышения качества регуляторной среды для субъектов предпринимательской и другой экономической деятельности в Российской Федерации широко применяется процедура ОФВ. За период с 2019-2020 гг. Минэкономразвития России было подготовлено 15 заключений об ОФВ.

В целях обеспечения раскрытия информации о разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов в отношении которых не требуется проведения ОРВ предусмотрено их размещение на едином Интернет-портале <http://regulation.gov.ru> в порядке установленном Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851.

При этом федеральный орган исполнительной власти (разработчик нормативного правового акта) обязан рассмотреть предложения, поступившие в установленный срок в электронной или письменной форме по результатам общественного обсуждения нормативного правового акта, размещенного вместе с пояснительной запиской.

Порядок официального опубликования НПА закреплен в Указе Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования

---

<sup>9</sup> Абзац 8 пункта 104 Регламента Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260

---

и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», Федеральном законе от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», Федеральном законе от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральном законе от 6 октября 2010 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Порядок размещения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в средствах массовой информации закреплен в Федеральном законе от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Официальным опубликованием актов Президента Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палаты Федерального Собрания, актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти считается первая публикация их полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» и опубликование на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Акты Президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению и радио, разосланы государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи.

Акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования. Иные акты Президента Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

Акты Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования.

НПА федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера в течение 10 дней после дня их государственной регистрации в Минюсте России. Не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке НПА

---

федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

Следует отметить, что опубликование ряда НПА на сайте Правительства России (<http://government.ru>) сопровождается справками к ним, что обеспечивает соблюдение условия транспарентности принятых НПА (под. «в» п. 11 Правил).

1 ноября 2020 года вступили в силу Правила размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней НПА (их отдельных положений), содержащих обязательные требования (постановление Правительства РФ от 22.10.2020 N 1722).

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также полномочия по государственному контролю (надзору) обязаны: в 2-месячный срок обеспечить размещение перечней НПА (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности; в 3-месячный срок обеспечить размещение перечня НПА (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации.

Перечни формируются по каждому виду государственного контроля (надзора), предоставления лицензий, иных разрешений, а также аккредитации, отдельно. Установлены сведения, которые включают в себя перечни в отношении каждого НПА (его отдельных положений), содержащего обязательные требования.

Обобщая информацию можно отметить, что Российской Федерацией соблюдаются положения Правил в части обеспечения транспарентности (открытости и доступности) принятых нормативных правовых.

## **Глава 2. Разрешительные и уведомительные (заявительные) требования и процедуры, требования к профессиональной квалификации физического лица**

Для единообразного понимания государствами-членами Союза обязательств по «внутреннему регулированию» в праве ЕАЭС закрепляется ряд понятий, используемых при регламентации таких обязательств, в частности: заявитель<sup>10</sup>,

---

<sup>10</sup> «заявитель» – лицо одного государства-члена, обратившееся в компетентный орган этого или другого государства-члена с заявлением о предоставлении разрешения;

---

компетентный орган, разрешение<sup>11</sup>, разрешительные процедуры<sup>12</sup>, разрешительные требования<sup>13</sup> и пр. Более того, введены основные требования внутреннего регулирования (пункты 60, 62, 64 Протокола), а именно:

обязательность предварительного опубликования НПА, устанавливающих или применяющих разрешительные требования и процедуры до даты его вступления в силу (введения в действие);

обязательность доведения до общего сведения наименования компетентных органов, отвечающих за выдачу разрешений;

сроки рассмотрения заявлений, как правило, не должны превышать 30 рабочих дней с даты получения (поступления) заявления о выдаче разрешения, исходя из минимально достаточного времени, требуемого для получения и обработки всех документов для разрешительной процедуры;

обязательность по требованию заявителя информирования о принятом решении, в том числе о причинах отказа в выдаче разрешения;

необходимость соблюдения заявителем формы обращения и приложения к нему требуемых документов;

гарантия возможности внесения заявителем технических исправлений в своем обращении;

гарантия оперативного информирования о ходе рассмотрения заявления (по запросу);

запрет на установление разрешительных требований и процедур, которые аннулируют или сокращают выгоды и не соответствуют критериям, указанным в пункте 61 Протокола и не были установлены законодательством и не применялись соответствующим государством-членом на дату подписания Договора о ЕАЭС;

любые сборы за выдачу разрешения не должны сами по себе являться ограничением (должны основываться на затратах компетентного органа, связанных с рассмотрением заявления и выдачей разрешения);

возможность подачи нового заявления, если компетентным органом было отказано в приеме такого заявления по причине его ненадлежащего оформления и др.

Наряду с этим Правилами регулирования предусмотрены детализированные требования к законодательству государств-членов в части разрешительных процедур и требований. К примеру, должно быть установлено требование

---

<sup>11</sup> «разрешение» – предусмотренное законодательством государства-члена, основанное на обращении заявителя подтверждение компетентным органом права этого лица на осуществление определенной деятельности или определенных действий, в том числе посредством включения в реестр, выдачи официального документа (лицензии, согласования, заключения, аттестата, свидетельства, сертификата и т. п.).

<sup>12</sup> «разрешительные процедуры» – совокупность процедур, реализуемых компетентными органами в соответствии с законодательством государства-члена, связанных с выдачей и переоформлением разрешений и их дубликатов, прекращением, приостановлением и возобновлением либо продлением срока действия, лишением (аннулированием) разрешений, отказом в выдаче разрешений, а также рассмотрением жалоб по таким вопросам.

<sup>13</sup> «разрешительные требования – совокупность стандартов и (или) требований (в том числе лицензионных, квалификационных) к заявителю, владельцу разрешения и (или) предоставляемой услуге, осуществляемой деятельности, соответствующей законодательству государства-члена, направленных на обеспечение достижения целей регулирования, установленных законодательством государства-члена.

---

по обеспечению заявителям надлежащих условий для подачи заявления и получения разрешения, в том числе:

организация места подачи заявления и получения разрешения и размещение в доступном месте информации о порядке и условиях осуществления соответствующей разрешительной процедуры;

бесперебойное функционирование электронных порталов (при их наличии), официальных сайтов в сети Интернет, электронной почты, контактных телефонов и др.;

предоставление необходимой информации, включая бесплатные консультации о разрешительных требованиях и процедурах, в том числе о порядке подачи и форме документов, прилагаемых к заявлению;

размещение в сети Интернет в открытом доступе на безвозмездной основе и (или) предоставление в иной форме информации о банковских реквизитах для оплаты платежей (сборов, пошлин), взимаемых за выдачу разрешения;

предоставление информации о порядке обжалования решений, действий (бездействия) компетентных органов (их должностных лиц);

информирование компетентным органом по запросу заявителя о ходе рассмотрения его заявления.

Также Правилами регулирования предлагается установить законодательством единый перечень разрешений и уведомлений, применение принципа «молчание – знак согласия», механизма «единого окна» при разрешительной процедуре. Кроме того, в целях исключения выдачи отказа по основаниям неполноты документов, Правилами регулирования предусмотрена обязанность компетентных органов по проверке полноты комплекта представленных документов в сжатые сроки.

Разрешительная система государств-членов различна, при этом в каждом из них преследуется цель создания благоприятных условий для ведения бизнеса посредством обеспечения транспарентной, доступной процедуры получения разрешений на осуществление деятельности, сокращения избыточных разрешений или разрешительных требований и процедур.

Понятие «разрешение» охватывает широкий круг официальных документов, выдаваемых большим количеством компетентных органов в соответствующих сферах. Среди разрешений в государствах более понятна ситуация с лицензиями, перечнем видов деятельности, подпадающих под процедуру лицензирования. Однако не во всех государствах ЕАЭС есть представление об общем количестве всех видов разрешений (согласования, заключения, аттестата, свидетельства, сертификата и т. п.), а также их критериях.

Следует отметить, что наряду с разрешительными процедурами государствами-членами применяется и уведомительная практика, когда потенциальный субъект предпринимательства информирует компетентный орган о своем соответствии требованиям законодательства и начале осуществления деятельности. В настоящее время все больше приобретает потенциал перехода от разрешительного порядка к уведомительному, который также должен быть упорядочен.

---

В отношении разрешений на осуществление деятельности разрешительные требования могут, в том числе иметь целью обеспечение компетентности и способности заявителя осуществлять торговлю услугами и иную деятельность в соответствии с законодательством государства-члена. К таким требованиям и процедурам относится проверка профессиональной квалификации физического лица.

При этом Правилами установлено, что такие требования должны быть обоснованными и предъявляться лишь в той мере, в какой они необходимы для подтверждения компетентности физического лица в поставке заявленных услуг, осуществлении заявленной деятельности и (или) действий.

Принимая во внимание, установленные Правилами регулирования по данным вопросам требования, в рамках мониторинга законодательства государств-членов установлено следующее.

**2.1. В Республике Армения** общего порядка осуществления компетентными органами разрешительных процедур при анализе законодательства не выявлено. Разрешительные требования и процедуры предусматриваются отдельными НПА по каждой сфере. При этом отношения, связанные с лицензированием, регулируются Законом от 27 июня 2001 г. № ЗР-193 «О лицензировании» (далее – Закон о лицензировании).

Законом о лицензировании предусмотрены принципы лицензирования, порядок выдачи лицензии, а также установлены требования и порядок всех процедур в рамках лицензирования, а именно обязательные требования и условия, требования к профессиональной квалификации, порядок проверки квалификации, порядок экспертизы товаров, предметов, оборудования или представленных для лицензирования документов.

Также данный Закон предусматривает принцип «молчание – знак согласия» при выдаче лицензии. Так, если в срок 23 рабочих дня заявка на получение лицензии не отклоняется, то заявка признается удовлетворенной и с этого дня заявитель вправе заниматься подлежащей лицензированию деятельностью независимо от того, вручена или нет ему лицензия.

Законом установлен порядок рассмотрения заявки, включающий рассмотрение заявления на полноту комплекта документов, в рамках которого лицензирующий орган направляет предупреждение о неполноте документов, представленных для получения лицензии, после их получения.

Следует отметить, что перечень лицензируемых видов деятельности установлен Законом о лицензировании. При этом согласно пункту 1 статьи 43 данного Закона деятельность считается подлежащей лицензированию, если она внесена в таблицу Закона о лицензировании. Однако законодательством Республики Армения не установлен единый перечень всех разрешений на деятельность или действия, выдаваемых на территории Республики Армения.

Кроме того, учитывая наличие различных разрешительных процедур в рамках процедуры лицензирования, данным законом предусмотрены общие требования к порядку проверки квалификации физического лица, в частности положения о квалификации должны составляться подробно, ясно и не должны

---

устанавливать положений, которые не предусмотрены законодательством Республики Армения или не включены в соответствующие образовательные программы, содержать сроки проверки квалификации, перечень документов, необходимых для участия в проверке, осуществлять уведомление и др.

Процесс выявления процедур, имеющих признаки барьеров, носит постоянный характер, в том числе предпринимаются меры по сокращению излишних административных барьеров, препятствующих стабильному развитию бизнеса в стране, в частности одним из приоритетов Правительства Республики Армения является улучшение бизнес и инвестиционной среды и на основе лучшей международной практики разрабатываются НПА, применение которого будет менее затратным как для бизнеса, так и с точки зрения административных затрат государства.

Для достижения этой цели Правительство Республики Армения с 2008 года утверждает ежегодные планы мероприятий по улучшению бизнес среды. Со стороны Республики Армения осуществляется политика внедрения электронных систем во всех возможных сферах, в частности, представление налоговых документов и уплата налогов, взаимодействие с судебными органами, получение градостроительных документов, государственная регистрация прав на имущество и т.д. *(письмо Министерства экономического развития и инвестиций Республики Армения от 10 июля 2018 г. № 01-25.3/5129-18).*

По информации уполномоченного органа Республики Армения с 2016 года начали функционировать единые офисы предоставления государственных услуг, благодаря которым государственные услуги стали более доступными для граждан Армении (государственный учет индивидуальных предпринимателей, регистрации прав на недвижимость и т.д.).

Правительство Республики Армения планирует:

установить ускоренные процедуры предоставляемых государством услуг, если в настоящее время таковых не установлено;

обеспечить широкое применение электронной системы в сфере градостроительных разрешений;

внести законодательные изменения, создав стимулы для установления в качестве приоритета оздоровление организаций в производстве по делу о банкротстве и т.д.

Республика Армения провела реформы по упрощению разрешительных процедур, в частности, был принят закон Республики Армения от 13 ноября 2015 г. № 120 «Об уведомлении об осуществлении деятельности» (далее – Закон № 120), которым лицензирование 17 видов деятельности было заменено уведомлением об осуществлении деятельности (соответственно, на столько же сократилось количество лицензируемых видов деятельности).

Вышеуказанным законом предусмотрен порядок осуществления уведомительной процедуры, в частности направления уведомления, его учета компетентным органов, открытость сведений, содержащихся в регистрационном журнале и др. Формы уведомления, порядок опубликования регистрационных журналов и сведений зарегистрированных лиц, осуществляющих деятельность, подлежащую уведомлению, устанавливает Правительство Республики Армения.

---

Согласно вышеуказанному закону юридические и физические лица, а также индивидуальные предприниматели, могут заниматься деятельностью, подлежащей уведомлению, через пять рабочих дней после представления уведомления, если право заниматься деятельностью, подлежащей уведомлению, не было отклонено.

В соответствии со статьей 22 Закона № 122 деятельность считается подлежащей уведомлению, если она включена в таблицу статьи 22.

В рамках анализа указанного Закона не выявлено общее требование для компетентных органов о том, что:

при введении уведомительного порядка в отношении деятельности или действий взамен разрешительной процедуры, самостоятельно вносить в реестр адресата регулирования, у которого на момент введения уведомительной процедуры было действительное разрешение;

получение компетентным органом информации об уведомлениях (заявлениях, извещениях и т.д.), содержащихся в регистрационном журнале, без истребования подтверждения таких сведений от адресатов регулирования.

**2.2. В Республике Беларусь** в целях устранения избыточного регулирования, оптимизации процедур лицензирования, упрощения требований и условий, предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам принят Указ Президента Республики Беларусь от 2 сентября 2019 г. № 326 «О совершенствовании лицензирования» (далее – Указ № 326), предусматривающий ряд изменений в Указ Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 1 сентября 2010 г. № 450 (далее – Указ № 450).

Указом № 326 закрепляются основополагающие принципы, на основе которых должно осуществляться лицензирование. К их числу, в том числе отнесены:

определение исчерпывающего перечня лицензионных условий с учетом их разумности, соразмерности и экономической обоснованности;

недопустимости приостановления и прекращения действия лицензии за незначительные нарушения и формальные проступки;

недопустимости взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением уплаты государственной пошлины в размерах и порядке, установленных законодательством, а также расходов, связанных с проведением экспертизы;

открытости и доступности информации о порядке лицензирования, в том числе о предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам требованиях и условиях, а также о субъектах, отвечающих таким требованиям и условиям и получивших лицензии.

Одновременно Указом N 326 сокращены лицензируемые виды деятельности и упрощены лицензионные требования к соискателям лицензий и лицензиатам.

Так, предусмотрен отказ от лицензирования диагностики, профилактики заболеваний и лечения животных, охраны юридическим лицом своих работников и имущества, патологоанатомической диагностики, торговли средствами противопожарной защиты, оптовой и розничной торговли мазутом и нефтебитумом, хранения и приема в залог драгоценных металлов и камней, трансляции телевизионных программ и эфирной трансляции звуковых программ.

---

Изменен порядок приостановления и прекращения действия лицензий в связи с нарушением лицензионных требований и условий. Нарушениями, по которым лицензирующий орган будет принимать решение о вынесении предписания, приостановлении или прекращении действия лицензии будут считаться только те, которые не устранены на момент его выявления или в ходе проведения проверки (п. 75 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности).

С 1 июля 2020 г. подтверждение наличия лицензии осуществляется путем обращения к Единому реестру лицензий (далее – Реестр) посредством глобальной компьютерной сети Интернет через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы.

В Реестр включаются сведения о лицензиях, действующих на 1 июля 2020 г., а также обо всех выдаваемых лицензиях. Для лицензий, выдаваемых с 1 июля 2020 г., днем получения лицензии считается день внесения в Реестр сведений о соответствующей лицензии.

10 декабря 2020 года принят Закон Республики Беларусь №64-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» (далее – Закон № 64-З).

Закон № 64-З вступит в сил с 16 июня 2021 года и закрепляет за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями уведомительный порядок начала осуществления гидрометеорологической деятельности или ее отдельных видов (10 рабочих дней с даты начала деятельности). Данные изменения позволят: организовать централизованный государственный учет; осуществить гармонизацию законодательства согласно требованиям Договора о ЕАЭС, создать условия для функционирования единого рынка услуг по прогнозу погоды и метеорологии. Рассмотрение письменных уведомлений, а также выдача извещений о включении в Единый государственный реестр будет осуществляться государственной гидрометеорологической службой на безвозмездной основе.

Кроме этого, принят Закон Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 201-З «Об изменении законов», которым внесены изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь о недрах, в части исключения обязательного наличия у недропользователя в штате предприятия геолого-маркшейдерской службы (пункт 1 статьи 60 Кодекса). В связи с этим Минприроды внесены изменения и дополнения в постановление Минприроды от 6 января 2017 г. № 3 «О геологической и маркшейдерской документации и порядке ее ведения». Внесенные изменения и дополнения определяют, что ведение геологической и маркшейдерской документации осуществляется геолого-маркшейдерской службой либо специалистом, имеющим основное образование в сфере геологии и (или) разработки месторождений полезных ископаемых (маркшейдерского дела). Кроме того, недропользователь имеет право для ведения геологической и маркшейдерской документации привлекать на договорной основе организации, в штате которых состоят специалисты, имеющие основное образование в сфере геологии и (или) разработки месторождений полезных ископаемых (маркшейдерского дела), или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, имеющих такое образование.

---

Согласно информации Министерства экономики Республики Беларусь (письмо от 15 января 2020 г. №19-02-02/309) Министерствами информации, культуры, природных ресурсов и охраны окружающей среды, здравоохранения, спорта и туризма, юстиции соблюдаются положения Правил регулирования.

В целях упорядочения административных процедур, осуществляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 утвержден Единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который отражает информацию о наименовании административной процедуры; об органе, уполномоченном на осуществление административной процедуры; перечне документов, представляемых в уполномоченный орган; сроке осуществления административной процедуры; сроке действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административной процедуры; размере платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры.

В 2020 году были оптимизированы подходы по переводу административных процедур в электронную форму. Распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 27 апреля 2020 г. № 119р установлен перечень административных процедур, осуществление которых планируется поэтапно перевести в электронную форму через единый портал электронных услуг. Определены государственные органы, ответственные за такой перевод, и сроки его выполнения.

Одновременно постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2020 г. № 271 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам осуществления административных процедур» (далее - Постановление № 271) актуализирован перечень административных процедур, подлежащих осуществлению в электронной форме через единый портал электронных услуг, определены конкретные государственные органы, осуществляющие процедуры в электронной форме, и способ доступа к единому portalу. Расширен перечень административных процедур, за осуществлением которых организации смогут обращаться в службу «одно окно».

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей через службу «единого окна», например, предоставляются следующие виды услуг:

- включение в реестр лизинговых организаций и выдача свидетельства о включении в реестр лизинговых организаций;

- выдача дубликата свидетельства о включении в реестр лизинговых организаций;

- включение в реестр микрофинансовых организаций с выдачей свидетельства о включении в реестр микрофинансовых организаций;

- государственная регистрация информационных систем;

- выдача разрешения на осуществление хозяйственной и иной деятельности в пограничной полосе, внутренних водах Республики Беларусь в пределах пограничной зоны и пограничной полосы;

---

реализация акцизных марок для маркировки алкогольных напитков, ввозимых на территорию Республики Беларусь, и табачных изделий, ввозимых Республику Беларусь, и выдача подтверждения о приобретении акцизных марок;

принятие решения о реализации акцизных марок для перемаркировки алкогольных напитков с поврежденными акцизными марками;

создание временной зоны таможенного контроля;

выдача заключения (разрешительного документа) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров;

выдача свидетельства о включении юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов, внесение изменений и (или) дополнений в свидетельство и ряд других.

Наряду с разрешительными процедурами в Республике Беларусь применяется также уведомительный порядок.

Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет Президента Республики Беларусь № 7) установлено право на начало осуществления субъектом хозяйствования своей деятельности со дня, следующего за днем направления уведомления, независимо от включения информации об этом субъекте в регистры, реестры, базы и банки данных, информационные системы и иные информационные ресурсы (подп. 3.2. п. 3).

Декретом Президента Республики Беларусь № 7 также утвержден Перечень видов экономической деятельности, о начале осуществления которых субъектом хозяйствования представляется уведомление в местный исполнительный и распорядительный орган. К их числу относится туристическая деятельность.

При этом Декретом Президента Республики Беларусь № 7 не предусмотрено право на автоматический перевод на уведомительную процедуру осуществления субъектом хозяйствования своей деятельности при наличии у него действующего разрешения, в случае замены разрешительной процедуры на уведомительную (п. 37 Правил).

С учетом практики применения норм Закона Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. № 326-З № «О туризме», Минспортом Республики Беларусь подготовлен проект нового Закона Республики Беларусь «О туризме» (далее – проект), предусматривающий расширение информационной составляющей реестра субъектов туристических деятельности.

Общий порядок совершения административных процедур уполномоченным органом, закрепленный в законе Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» (далее – Закон об административных процедурах) не претерпел изменений и в целом соответствует Правилам регулирования. Законом об административных процедурах предусмотрены принципы осуществления таких процедур, аналогичные Правилам, а именно: законность, равенство заинтересованных лиц перед законом, приоритет интересов заинтересованных лиц, открытость административной процедуры, оперативность административной процедуры, заявительный принцип одного окна, сотрудничество

---

при осуществлении административных процедур. Данный Закон содержит прямой запрет на истребование документов, сведений, не предусмотренных законодательством об административных процедурах, а также документов, сведения, необходимых для осуществления административной процедуры, не включенных в перечни документов, сведений, которые в соответствии с законодательством об административных процедурах запрашиваются уполномоченным органом самостоятельно. Вместе с тем заинтересованное лицо при подаче заявления вправе самостоятельно представить такие документы, сведения.

Тем временем в строительной отрасли ряд требований к получению разрешительной документации изменен. Так, 16 февраля 2019 года вступила в силу новая редакция Положения о порядке подготовки и выдачи разрешительной документации на строительство объектов (далее – Положение) (Постановление Совмина РБ от 31 октября 2018 № 785). Положением упрощается административная процедура. Заявитель сможет получить весь перечень разрешительных документов при обращении в один госорган — исполком, который также выдает решения о внесении изменений в разрешительную документацию.

Разрешительную документацию вправе получать не только заказчик или застройщик, но и в отдельных случаях генподрядчик или инженер (инженерная организация). Например, при строительстве генподрядчиком объекта под ключ.

Сформирован перечень организаций, которые выдают технические требования и технические условия (ч. 1-2 п. 5 Положения и Приложение 2-8). Утверждены формы технических условий на присоединение к системе водоснабжения и водоотведения, к газораспределительной системе и др.

Подготовка разрешительной документации возложена на специально создаваемые для этих целей коммунальные унитарные предприятия (далее – КУП) или территориальные подразделения архитектуры и строительства. Для подготовки отдельных документов будут привлекать организации по землеустройству.

Срок действия разрешительной документации установлен до приемки объекта в эксплуатацию либо до истечения сроков, определенных в разрешительной документации.

Общие требования по содержанию и форме документов для подтверждения соответствия адресата регулирования, его услуг, учреждения, деятельности и (или) действий разрешительным требованиям в рамках лицензируемой деятельности определены Указом № 450. Конкретные требования в отдельных сферах деятельности предусмотрены отраслевыми НПА.

Согласно информации Министерства экономики Республики Беларусь (письмо от 21.10.2020г. № 19-03-02/8750) Министерством по чрезвычайным положениям РБ, Министерством по налогам и сборам РБ, МИДом РБ, Минфином РБ, Министерством здравоохранения РБ, МВД РБ, Министерством информации РБ и Минюстом РБ соблюдаются требования Закона об административных процедурах и Указа № 450 и отраслевых НПА, в основном соответствующих положениям п. 17-19, 21,24,25,27 Правил.

Однако следует отметить, что законодательство Республики Беларусь в части внедрения принципа «молчание-знак согласия», а также установления

---

единого перечня разрешений, предусмотренных пунктами 26 и 31 Правил, не подверглось изменениям.

Для осуществления некоторых видов деятельности отдельными НПА в соответствующих сферах деятельности устанавливаются требования к профессиональной квалификации сотрудников.

Так, например, профессиональная квалификация работников требуется для получения разрешения на выполнение субъектом промышленной безопасности отдельных видов работ в области промышленной безопасности (п. 5 Положения о порядке выдачи разрешений (свидетельств) на право выполнения отдельных видов работ (оказания отдельных видов услуг) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Совета Министров РБ от 05.08.2016 г. № 613).

Профессиональная компетентность экспертов в области промышленной безопасности подтверждается по итогам аттестации, к которой допускаются лица, имеющие наличие высшего образования, соответствующего, как правило, области аттестации экспертов в данной области, стажа работы в качестве технического руководителя или специалиста в заявленной области аттестации не менее трех лет (п.4 Положения о порядке аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утв., постановлением Совета Министров РБ от 05.08.2016 № 614).

Типовым положением об аттестации руководителей и специалистов организаций, утвержденным постановлением Совета Министров РБ от 25.05.2010 № 784, установлено, что периодичность проведения аттестации работников устанавливается руководителем и не может быть реже одного раза в три года. Информирование работника о проведении аттестации осуществляется за месяц до ее начала.

**2.3. В Республике Казахстан** разрешительная система основывается на следующих НПА: Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан; Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон о разрешениях); Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 г. № 88-V «О государственных услугах» (далее – Закон о госуслугах).

Законом о разрешениях регулируются отношения, возникающие в связи разрешительным и уведомительным порядками.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 21 Закона о разрешениях разрешительные органы обязаны предоставлять в доступной форме полную и достоверную информацию о лицензировании, разрешительных процедурах, перечне требуемых для этого документов и порядке получения и оформления таких документов.

Кроме того, Законом о разрешениях установлен общий порядок разрешительных и уведомительных процедур, единые принципы разрешительных процедур, упорядочен и установлен исчерпывающий перечень разрешений и уведомлений, по требованию указанного закона, в случае отсутствия в нем разрешений и уведомлений, требование таких разрешений и уведомлений будут являться незаконными.

---

Все разрешения разграничены по уровням, а именно:

разрешения первой категории – лицензии, которые вводятся в отношении видов (подвидов) деятельности или действий (операций), связанных с высоким уровнем опасности;

разрешения второй категории – все разрешения, не являющиеся лицензиями, которые вводятся в отношении видов (подвидов) деятельности или действий (операций), связанных со средним уровнем опасности;

уведомления – вводятся в отношении видов деятельности или действий, связанных с низким уровнем опасности, но требующих получения государственными органами информации о начале или прекращении таких видов деятельности или действий.

При этом пункт 6 статьи 46 Закона о разрешениях устанавливает, что при введении уведомительного порядка в отношении конкретного вида деятельности или действия взамен разрешительного порядка физические и юридические лица, имевшие на момент введения уведомительного порядка действительное разрешение на данный вид деятельности или действия, считаются направившими уведомление и автоматически включаются в государственный электронный реестр разрешений и уведомлений.

Кроме того, законодательством Республики Казахстан предусмотрены единые перечни разрешений и видов услуг, деятельности и (или) действий, подлежащих уведомительной процедуре (приложения № 1, 2, 3 к Закону о разрешениях).

Так, приложением № 2 к Закону о разрешениях определен перечень видов профессиональной деятельности, в отношении которых разрешения выдаются на основе конкурса, а именно:

присвоение квалификации судебного эксперта;

аттестация судебного эксперта;

квалификационная проверка знаний правил технической эксплуатации и правил безопасности руководителей, специалистов организаций, осуществляющих производство, передачу и распределение электрической и тепловой энергии и их покупку в целях энергоснабжения, для осуществления контроля технического состояния и безопасности эксплуатации электро- и энергоустановок;

аттестация лиц командного состава судов;

аттестация судоводителей на право управления самоходным маломерным судном;

аттестация экспертов на право осуществления экспертных работ и инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

аккредитация негосударственных аттестационных центров по аттестации инженерно-технических работников строительных и проектных организаций;

аккредитация инжиниринговых компаний по управлению проектами строительства для осуществления функции заказчика и реализации объектов строительства;

аккредитация юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений;

---

аттестация судебно-медицинских, судебно-психиатрических, судебно-наркологических экспертов;

присвоение квалификации на право производства определенного вида судебно-медицинской, судебно-психиатрической и судебно-наркологической экспертиз; нематериальных активов;

проведение аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью;

проведение аттестации лиц, претендующих на право занятия нотариальной деятельностью.

В свою очередь, приложением № 3 к Закону о разрешениях определен исчерпывающий перечень уведомлений, что соответствует пункту 32 Правил.

Уведомления направляются заявителями в государственный орган, осуществляющий прием уведомлений посредством государственной информационной системы разрешений и уведомлений.

По общему правилу, заявитель вправе начать или обязан прекратить осуществление деятельности или определенных действий сразу после направления соответствующего уведомления, но с учетом специфики отдельных видов деятельности или действий в отдельных случаях законами Республики Казахстан могут устанавливаться сроки для направления уведомления.

В случаях, установленных законами Республики Казахстан, к уведомлению прилагаются необходимые документы, при этом запрещается истребование от заявителей документов и иной информации, которые могут быть получены из государственных электронных информационных ресурсов.

Ответственность за достоверность сведений, содержащихся в уведомлении и (или) прилагаемых к уведомлению документах, несет заявитель.

При введении уведомительного порядка в отношении конкретного вида деятельности или действия взамен разрешительного порядка физические и юридические лица, имевшие на момент введения уведомительного порядка действительное разрешение на данный вид деятельности или действия, считаются направившими уведомление и автоматически включаются в государственный электронный реестр разрешений и уведомлений.

Согласно пункту 3 статьи 7 Закона о разрешениях сведения о выданных разрешениях, направленных уведомлениях, условиях выдачи разрешений и направления уведомлений должны размещаться на веб-портале «электронного правительства» и интернет-ресурсах государственных органов на казахском и русском языках, за исключением информации, содержащей государственные секреты и иную охраняемую законом тайну.

В целях ограничения контактов физических и юридических лиц с государственными органами в процессе лицензирования и разрешительных процедур при принятии НПА, регламентирующих порядок осуществления разрешительных процедур, как правило, предусматривается применение принципа «одного окна», при котором все необходимые согласования от государственных органов должны получаться самими разрешительными органами.

Пункт 1 статьи 25 Закона о разрешениях определяет, что разрешительный орган при лицензировании или при осуществлении разрешительных процедур

---

в течение двух рабочих дней с момента получения документов заявителя на выдачу разрешения и (или) приложения к нему обязан проверить полноту представленных документов.

В случае представления заявителем неполного пакета документов разрешительный орган в указанные сроки дает мотивированный отказ в дальнейшем рассмотрении заявления.

Указанные положения о сроках проверки полноты представленных заявителем документов и порядке отказа при представлении неполного комплекта документов полностью соответствуют требованиям пункта 25 Правил.

Учитывая, что разрешительные процедуры связаны с государственными услугами, Законом о госуслугах, устанавливающий общие принципы и требования к оказанию государственной услуги, в том числе характеристики процесса, формы, содержание и результат оказания государственной услуги.

В рамках разрешительных процедур в законодательстве предусмотрены нормы по последствию просрочки выдачи разрешений, предполагающий принцип «молчание – знак согласия», когда в случае, если разрешительный орган в сроки, определяемые Законом о разрешениях, не выдал заявителю разрешение либо не предоставил мотивированный отказ в их выдаче, то с даты истечения сроков их выдачи разрешение считается выданным и одновременно включается разрешительным органом в государственный электронный реестр разрешений и уведомлений.

Разрешительный орган не позднее пяти рабочих дней с момента истечения срока выдачи разрешения обязан выдать заявителю соответствующее разрешение.

В случае невыдачи разрешения по истечении указанных дней разрешение считается полученным. В этом случае подтверждением законности осуществления деятельности или действия (операции), для которых настоящим Законом установлен разрешительный порядок, до получения разрешения является документ, подтверждающий прием соответствующего заявления на получение разрешения разрешительным органом или Государственной корпорацией «Правительство для граждан», выданный в момент приема заявления.

Кроме того, пунктом 2 статьи 6 Закона о разрешениях установлено, что размер сборов или плат, взимаемых при выдаче разрешений, а также в иных случаях, должен определяться из необходимости компенсации затрат государства на администрирование разрешительного порядка.

Также законодательством Республики Казахстан предусмотрены требования к установлению формы (содержания) документов при разрешительных и уведомительных процедурах, в частности:

Законом о разрешениях определена компетенция регулирующих органов по разработке и утверждению НПА об утверждении не только разрешительных требований, но и перечня документов, подтверждающих соответствие им;

Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 6 января 2015 г. № 3 утверждены формы заявлений для получения и переоформления лицензии и (или) приложения к лицензии, формы лицензий и (или) приложений к лицензиям;

---

Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 6 января 2015 г. № 4 утверждены формы уведомлений и Правила приема уведомлений государственными органами, а также об определении государственных органов, осуществляющих прием уведомлений.

В отношении видов деятельности, для осуществления которых требуется наличие профессиональной квалификации, требования и порядок ее проверки устанавливаются отдельными отраслевыми НПА.

Так, пунктом 8 статьи 101 Трудового кодекса Республики Казахстан предусмотрено, что квалификационные требования к работникам и сложность определенных видов работ устанавливаются на основе профессиональных стандартов, а при их отсутствии на основе Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, тарифно-квалификационных характеристик профессий рабочих и типовых квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов и других служащих организаций.

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», согласно пункту 2 статьи 117 Трудового кодекса Республики Казахстан, с 1 января 2016 года утверждает профессиональные стандарты, разработанные отраслевыми объединениями работодателей на основе отраслевых рамок квалификаций.

Профессиональные стандарты могут быть разработаны по инициативе объединений работодателей совместными группами экспертов производственных предприятий, учебных заведений и научных учреждений (*письмо Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан от 24 декабря 2020 г. № 02-1-20/3729-И*).

**2.4. В Кыргызской Республике** по вопросам регулирования разрешительных процедур компетентных органов предусмотрены следующие основные НПА:

Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» (далее – Закон о лицензионной системе);

Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2014 г. № 139 «О государственных и муниципальных услугах» (далее – Закон об услугах);

Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 (далее – Положение о лицензировании).

Закон о лицензионной системе регулирует отношения, возникающие между органами исполнительной власти, физическими и юридическими лицами в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, действий, операций, в том числе по использованию ограниченных государственных ресурсов.

Указанный закон устанавливает порядок проведения лицензирования, включающий перечень документов для получения лицензии, сроки рассмотрения заявления, основания отказа в выдаче лицензии, обжалование отказа, принципы как введения лицензирования, так и самой процедуры лицензирования и др. Одним из преимуществ данного закона в рамках международной интеграции является

---

установленный порядок признания лицензий, выданных уполномоченными органами иностранных государств (статья 27).

Кроме того, данным законом установлен единый перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, и разрешений на виды действий в процессе деятельности.

Законом о лицензионной системе предусмотрен принцип «молчание-знак согласия», в частности, заявитель, в случае неполучения письменного отказа в выдаче лицензии и (или) разрешения или не получения самих лицензии и (или) разрешения в установленные сроки, в течение тридцати календарных дней с даты истечения срока, установленного для выдачи лицензии, письменно уведомляет лицензиара о начале осуществления заявленного им вида деятельности (пункт 6 статьи 20) *(письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 30 октября 2020 г. № 19-1/12563)*.

На основании положений Закона об услугах компетентные органы осуществляют государственные или муниципальные услуги по обращениям заявителей и только те услуги, которые включены в реестр государственных и муниципальных услуг. Такие услуги оказываются через пункты доступа к государственным или муниципальным услугам либо в электронной форме посредством Государственного портала электронных услуг.

Отдельные виды государственных услуг, поименованные в отраслевых НПА, осуществляются в формате «единого окна». К данным видам услуг, в том числе, относятся услуги по государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств), услуги по оформлению документов для осуществления внешнеторговых операций, а также услугу по выдаче документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости.

В целом Законом об услугах предусмотрены требования к оказанию государственных услуг, включающие необходимость наличия наименования органа, осуществляющего услугу, информирование об услугах, предоставляемых потребителю, перечень необходимых документов, сведения о порядке формирования стоимости платной государственной и муниципальной услуги, а также об органе, утверждающем стоимость услуг, основания и порядок отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги, порядок обжалования отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги и др.

Также Положением о лицензировании в отношении отдельных видов деятельности закреплена информация, включающая в себя, в том числе сведения, которые необходимы для получения соответствующего разрешения для начала осуществления деятельности, а именно: о наименовании лицензиара, порядке выполнения разрешительных требований и процедур, платежах, обоснованиях отказа в выдаче разрешения, а также реестре лицензий.

Вместе с тем в рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством Кыргызской Республики и Международной финансовой корпорацией, одобренного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 21 августа 2020 г. № 288-р, начат процесс создания электронного реестра разрешительных документов.

---

На первом этапе запланирован сбор информации относительно лицензий и разрешений от государственных органов, а в дальнейшем будет создан единый автоматизированный (электронный) реестр, включающий в себя сведения, предусмотренные пунктом 17 Правил.

При этом следует отметить, что Единый автоматизированный (электронный) реестр лицензий и разрешений будет содержать:

реестр всех лицензий и разрешений, выданных в Кыргызской Республике, а также выданных лицензиарами иностранных государств, признанных на территории Кыргызской Республики, за исключением лицензий и разрешений, выданных государственными военизированными организациями;

информационную часть.

В информационную часть планируется включить:

перечень лицензий и разрешений, выдаваемых в соответствии с настоящим Законом;

перечень нормативных актов, определяющих порядок получения лицензий и разрешений;

перечень документов, необходимых для получения лицензий и разрешений;

требования к претендентам на получение лицензий и разрешений;

процедуры подачи и рассмотрения заявлений на получение лицензий и разрешений;

основания для отказа в выдаче лицензий и разрешений;

процедуры обжалования решений лицензирующих органов;

наименование, местонахождение и режим работы органов, осуществляющих выдачу лицензий и разрешений, рассмотрение жалоб, включая региональные подразделения;

размер и порядок оплаты;

На втором этапе планируется внедрить автоматизированную выдачу лицензий и разрешений в электронном формате.

В рамках мониторинга законодательства Кыргызской Республики не выявлено наличие уведомительной процедуры, соответственно не выявлены требования и порядок к уведомительной процедуре.

Проверка профессиональной квалификации предусмотрена отдельными отраслевыми НПА, которые частично предусматривают порядок такой проверки. Общих требований к осуществлению данной процедуры в законодательстве не выявлено.

С учетом ввода в эксплуатацию с 1 ноября 2020 года нового Государственного портала электронных услуг Кыргызской Республики (<https://portal.tunduk.kg/>) в качестве рекомендации предлагается уделить первостепенное внимание налаживанию функционала для обеспечения возможности подачи заявления на получение разрешения (лицензии) в электронном виде посредством механизма «единого окна», который предусмотрен пунктом 20 Правил.

**2.5. В Российской Федерации** в целях совершенствования лицензионной деятельности в Российской Федерации внедрена реестровая модель предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности

---

(Федеральный закон от 27 декабря 2019 № 478-ФЗ). Документ вступает в силу с 1 января 2021 года.

Федеральный закон № 478-ФЗ предполагает отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий. Подтверждением наличия лицензии у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет считаться запись в открытом электронном реестре, а не выданные им бумажные бланки лицензий. Днем предоставления лицензии является день внесения в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии.

Вводится новое определение лицензии, а именно: «лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий».

Заявление о предоставлении лицензии можно будет подать не только в лицензирующий орган, но и через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ). При этом заявление и прилагаемые к нему документы, направляемые в лицензирующий орган, могут подаваться как в форме электронных документов, так и на бумажном носителе. Идентификация соискателя пройдет с помощью единой системы идентификации и аутентификации.

В заявлении о предоставлении лицензии больше не нужно будет указывать адрес места нахождения органа, который зарегистрировал юридическое лицо или индивидуального предпринимателя, а также реквизиты документа или других сведений, подтверждающих уплату госпошлины.

В течение 3 рабочих дней после дня внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий лицензирующий орган направляет уведомление о предоставлении лицензии лицензиату по выбранной последней форме: в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумаге почтой. По желанию соискателя одновременно с уведомлением ему может быть направлена выписка из реестра лицензий в электронной форме или бумажной форме.

Информация о наличии лицензий будет размещаться в реестрах лицензий. Получить такую информацию можно будет посредством поиска в реестрах лицензий или путем запроса выписки из соответствующего реестра, предоставляемой в виде электронного документа или на бумажном носителе.

Похожим образом будет проходить переоформление лицензий. При этом заявитель получит право на консультацию лицензирующего органа. Для этого компания (индивидуальный предприниматель) должна попросить в заявлении направить ей в электронном виде сведения по вопросам переоформления лицензии (ст. 18).

Однако указанные выше изменения в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) планируется скорректировать.

---

Это следует из проекта «закона-спутника» реформы контроля и надзора «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона), который в декабре 2020 года принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (№ 1051647-7). Проект федерального закона вступит в силу с 1 июля 2021 года, за исключением отдельных его положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

Предусмотренные проектом федерального закона изменения направлены, в том числе на реализацию мероприятий общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 23 сентября 2020 г., и предусматривающего снижение административной нагрузки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере лицензирования.

В основном изменения должны упростить действующие правила, а также развить переход на реестровую модель. В частности предусматривается: замена процедуры переоформления лицензии на процедуру внесения изменений в реестр лицензий; переход на предоставление исключительно бесплатных электронных выписок из реестра лицензий; возможность принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии в электронном формате посредством утверждения вносимой в реестр лицензии записи о предоставлении лицензии; возможность ведения лицензионного дела в электронном формате в информационной системе, в которой ведется реестр лицензий; возможность внесения изменений в реестр лицензий (например, в случае изменения адреса места нахождения лицензиата, номера телефона, адреса электронной почты и т.д.) посредством использования информационной системы, в которой ведется реестр лицензий, непосредственно лицензиатом.

Проектом федерального закона устанавливается приоритет электронной подачи в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий.

Принимая во внимание специфику лицензируемых видов деятельности, проектом федерального закона уточняется понятие «место осуществления лицензируемого вида деятельности», поскольку такое место может идентифицироваться не только адресом, но и иными данными (например, кадастровый номер участка или координаты).

Среди преимуществ, устанавливаемых проектом федерального закона для соискателей лицензии и лицензиатов, предусматривается: возможность сокращения сроков выдачи лицензий; предоставление лицензии в отношении части работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, если выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в отношении отдельных из заявляемых работ, услуг; упрощенный для лицензиатов порядок внесения изменений в реестр лицензий в случае изменения наименования лицензируемого вида деятельности, перечня работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, а также в случае переименования географического объекта,

---

переименования улицы, площади или иной территории, изменения нумерации, в том числе почтового индекса; возможность приостановления действия лицензии в части работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности и осуществляемых лицензиатом. Важно, что лицензиат, у которого изменился номер телефона или адрес электронной почты, должен будет сам внести изменения в реестр. Кроме того, в положении смогут определить ситуации, когда лицензиат вправе сам отразить корректировки в реестре. Уплачивать госпошлину при этом не потребуется.

Предусматривается сохранение лицензии лицензиата в случае его реорганизации в форме присоединения к другому юридическому лицу.

Положения проекта федерального закона в сфере лицензирования затронут 52 лицензируемых вида деятельности, входящих в сферу действия Федерального закона № 99-ФЗ, в том числе 2 вида деятельности, которые осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с собственными полномочиями, а также 4 вида деятельности, которые осуществляются субъектами Российской Федерации в рамках исполнения ими переданных полномочий Российской Федерации.

Применение проекта федерального закона охватывает порядка 600 тысяч лицензий, выданных федеральными лицензирующими органами и лицензирующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Наиболее массовыми сферами, которых коснутся положения законопроекта о лицензировании, являются образовательная деятельность (120 тыс. лицензий), медицинская деятельность (103,5 тыс. лицензий), перевозки пассажиров автомобильным транспортом (64,8 тыс. лицензий) и фармацевтическая деятельность (62,4 тыс. лицензий).

Процедура уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности, закрепленная в Федеральном законе от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (статья 8), и Правилах представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584, на сегодняшний день не претерпела изменений.

При этом из Перечня работ и услуг в составе отдельных видов предпринимательской деятельности, о начале осуществления которых юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем представляется уведомление, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584, исключен вид деятельности по производству пожарно-технической продукции.

Вместе с тем с принятием указанного выше проекта федерального закона Федеральный закон № 294-ФЗ признается утратившим силу с 1 января 2025 г. Однако до наступления указанной даты его положения будут применяться в части уведомительного порядка начала отдельных видов предпринимательской деятельности.

---

В рамках «регуляторной гильотины» Правительством Российской Федерации обновлены положения о лицензировании отдельных видов деятельности: по проведению экспертизы промышленной безопасности; в сфере образовательной деятельности; деятельности по производству и техническому обслуживанию; телевизионного вещания и радиовещания; деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами; деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах; работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления.

27 декабря 2019 г. принят Федеральный закон № 472-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий введение единых стандартов предоставления государственных и (или) муниципальных услуг. Стандарты предоставления таких услуг будут утверждаться на федеральном уровне и станут едиными для всей страны независимо от региона и муниципалитета. Такие стандарты будут иметь приоритет над административными регламентами.

Первые единые требования разработаны для услуг в сфере градостроительства: с 1 января 2020 года срок выдачи разрешения на строительство сократился с семи рабочих дней до пяти, а срок выдачи градостроительного плана земельного участка — с 20 до 14 рабочих дней.

Введение единых стандартов позволит убрать лишние административные барьеры для застройщиков, а значит – реализовать новые инвестиционные проекты.

Требования, предъявляемые к лицам, занимающимся определенным видом деятельности, устанавливаются отраслевым законодательством и касаются, как правило, гражданско-правовых отношений.

Например, профессиональные и квалификационные требования к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждены приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 287. Также отраслевым законодательством установлены квалификационные требования к лицам, предоставляющим услуги по оценочной деятельности (Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»), аудиторов (Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности») и др.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» установлен порядок подтверждения квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Процедура прохождения оценки квалификации является добровольной как для работодателя, так и для работника. Направление работника на прохождение независимой оценки квалификации осуществляется с его письменного согласия.

---

Мониторинг законодательства Российской Федерации в сфере разрешительной деятельности показал, что его модификация на уровне федерального законодательства соотносится с общими подходами к регулированию торговли услугами, учреждения, деятельности, предусмотренными Правилами. В частности по принципам установления обязательных требований, указанным в пункте 6 Правил, и условиям установления обязательных требований, указанным в разделах III -IV Правил.

Полноценно оценить реформу контрольно-разрешительной системы, проводимую в Российской Федерации, в части ее соответствия Правилам можно будет после окончания систематизации обязательных требований и создания новой структуры нормативного регулирования для каждой сферы правоотношений.

### **Глава 3. Контрольные (надзорные) процедуры**

Пунктом 57 Протокола предусмотрено, что государства-члены обеспечивают, чтобы все меры этого государства-члена, влияющие на торговлю услугами, учреждение и деятельность, применялись разумным, объективным и беспристрастным образом.

Кроме того, лица государств-членов при своей деятельности должны понимать, каким образом осуществляется на территории другого государства-члена контроль, когда, кем, сколько раз и при каких обстоятельствах они могут быть проверены. Именно поэтому в Правилах установлены общие требования к контрольным (надзорным) процедурам государств-членов. Эффективность контрольных (надзорных) процедур обеспечивается посредством:

- внедрения системы оценки рисков (управления рисками) и ее автоматизации;
- четкой правовой регламентации контрольных (надзорных) процедур;
- законодательного закрепления гарантий прав адресатов регулирования.

Оптимальная организация контрольной (надзорной) деятельности компетентных органов на современном этапе невозможна без создания системы оценки рисков от предпринимательской деятельности (ранжирование видов предпринимательской деятельности по уровням риска; ранжирование субъектов предпринимательства по уровню риска внутри одного вида деятельности) и последующей концентрации инспекционной работы на наиболее высокорисковых субъектах рынка. Создание соответствующей системы во всех странах ЕАЭС должна быть установлена в максимально возможном количестве уполномоченных государственных органов для эффективности контрольных (надзорных) процедур.

Законодательством сторон должна быть установлена четкая регламентация контрольных (надзорных) процедур, включая в том числе:

- принципы проведения контрольных (надзорных) процедур;
  - систему оценки рисков (управления рисками);
  - условия и процедуры организации и проведения контрольных (надзорных) процедур;
  - виды деятельности и (или) действий, относящиеся к разным степеням риска;
  - критерии оценки степени риска для определенного вида деятельности и (или) действий;
-

---

порядок обжалования действий (бездействия) компетентных органов (их должностных лиц) при организации и проведении контрольных (надзорных) процедур и порядок возмещения ущерба (вреда), причиненного адресатам регулирования;

периодичность проведения контрольных (надзорных) процедур и предельные сроки их проведения;

обязательное использование компетентными органами перечня вопросов, подлежащих проверке (проверочные листы, чек-листы, предписания и другие документы);

обязательную отчетность компетентных органов, в том числе о количестве проверенных адресатов регулирования, выявленных нарушениях, размере причиненного ущерба (вреда), привлеченных к ответственности адресатах регулирования, количестве отмененных решений о привлечении к ответственности адресатов регулирования и признанных незаконными актов компетентных органов.

В целях обеспечения гарантий прав лиц сторон (проверяемых субъектов) при организации и проведении контрольных (надзорных) процедур законодательством государств-членов предусматриваются следующие положения:

недопустимость проведения в отношении одного и того же адресата регулирования несколькими компетентными органами контрольных (надзорных) процедур исполнения (соблюдения) одних и тех же обязательных требований;

проведение компетентным органом контрольных (надзорных) процедур на основании документа о назначении проведения таких процедур, санкционированного уполномоченным в соответствии с законодательством государства-члена органом;

направление в разумные сроки, устанавливаемые законодательством государства-члена, адресату регулирования извещения (в письменном виде) о начале проведения плановых проверок (в случае проведения плановых проверок), за исключением случаев, установленных налоговым законодательством государства-члена;

обязательность соблюдения предельных сроков проверок, устанавливаемых законодательством государства-члена;

недопустимость проверки выполнения требований и процедур, которые не установлены законодательством государства-члена;

ответственность должностных лиц компетентных органов в случае неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей и нарушения ими прав адресатов регулирования.

Мониторинг законодательства государств-членов показал следующее.

**3.1. В Республике Армения** контрольно-надзорная деятельность регулируется законом Республики Армения «Об организации и проведении проверок в организациях, действующих на территории Республики Армения» от 17 мая 2000 г. № 60 (далее – Закон о проверках).

Указанный закон регулирует отношения, связанные с организацией и проведением проверки обследований деятельности зарегистрированных

---

в Республике Армения или иностранных государствах и осуществляющих деятельность в Республике Армения, организаций, учреждений (в том числе иностранного юридического лица), филиала и представительства юридического лица, органов местного самоуправления, а также у ИП (далее – хозяйствующие субъекты), а также устанавливает единый порядок их осуществления.

Статьей 8 Закона о проверках предусмотрены обязанности проверяющих (должностных лиц контрольных (надзорных) органов). Так, проверяющие при осуществлении своих полномочий обязаны:

соблюдать требования законов и иных правовых актов Республики Армения, имеющих отношение к проверке;

не публиковать без письменного согласия должностного лица хозяйствующего субъекта ставшие ему (им) известными в ходе проверки сведения об операциях хозяйствующего субъекта, сведения о любой программе или разработке, касающихся его деятельности, об изобретении, полезной модели, промышленном образце и любую другую информацию об этом, которую хозяйствующий субъект намеревался держать в тайне, и лицо (лица), осуществляющее (осуществляющие) проверку, осведомлено (осведомлены) или может (могут) быть осведомлено (осведомлены) относительно этого намерения, а также не публиковать сведения, считающиеся коммерческой тайной (далее – сведения).

В контексте Закона о проверках публикацией сведений считается публикация или распространение в устной или письменной форме сведения через средства массовой информации или иным образом либо его доведение до сведения третьего лица или лиц;

соблюдать права и интересы хозяйствующего субъекта, установленные правовыми актами;

не препятствовать нормальной работе хозяйствующего субъекта;

ознакомлять должностных лиц хозяйствующего субъекта с их правами и обязанностями;

в ходе проверки основываться исключительно на законах и иных правовых актах, опубликованных в официальных ведомостях Республики Армения и Ведомостях ведомственных нормативных актов Республики Армения, если на момент вступления их в силу установлено требование на такое опубликование;

в ходе проверки в письменной форме отвечать на любой связанный с проверкой письменный запрос руководителя хозяйствующего субъекта или заменяющего его лица, касающийся непосредственно проверяемого периода хозяйствующего субъекта;

при выявлении нарушений во время повторной проверки, осуществляемой по письменному поручению соответствующего компетентного органа у хозяйствующих субъектов применять установленные законодательством меры ответственности только за нарушения, касающиеся вопроса (вопросов) проверки, т.е. не выходя за рамки проверки;

при временном изъятии документов, вещей, опытных образцов и других необходимых материалов, имеющих отношение к целям проверки, составлять протокол, в котором указывается срок их возвращения.

---

Проверяющие несут ответственность за сохранение качественной и количественной целостности временно изъятых документов, вещей, опытных образцов и других необходимых материалов и возвращение их в установленный срок.

Запрещается в ходе проверки пломбировать склады, строения, кассы, источники энергии, оборудование, приборы и т.д., за исключением случаев инвентаризации и обмера, осуществляемых в установленном законодательством порядке налоговым органом, если они не препятствуют нормальной деятельности хозяйствующего субъекта.

В отношении хозяйствующих субъектов статьей 9 Закона о проверках установлены гарантии, в частности:

запрещать проверку (предоставление документов лицам, осуществляющим проверку), если проверяющие нарушили требования закона о контроле, устанавливающих цели, порядок и сроки проверок с письменным уведомлением об этом в тот же день госоргана, осуществляющего проверку;

знакомиться с актами проверок;

представлять объяснения, разъяснения, заявлять ходатайства, в установленном законом порядке обжаловать действия лиц, осуществляющих проверку;

требовать возмещения ущерба, причиненного вследствие незаконных действий проверяющих;

не выполнять требований, не отнесенных к компетенции лиц, осуществляющих проверку, а также не вытекающих из целей и планов проверки;

в целях защиты интересов проверяемого хозяйствующего субъекта на любом этапе проверки привлекать к участию в проверке специалистов, экспертов, аудиторов, адвокатов.

На основании статьи 11 Закона о проверках лица, осуществляющие проверку с нарушением требований Закона о проверках, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Республики Армения. Действия лиц, осуществляющих проверку, а также акт, составленный по результатам проверки, в установленные законом сроки могут быть обжалованы в государственный орган, которому непосредственно подчиняется (подчиняются) проверяющее лицо (лица), или в суд. Руководитель хозяйствующего субъекта или заменяющее его должностное лицо может не разрешить продолжить проверку до получения ответа на жалобу за исключением случаев, установленных пунктом 3 статьи 3 Закона о проверках, и проверок, назначаемых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Армения.

Жалобы принимаются на рассмотрение в порядке подчиненности, и решения по ним принимаются не позднее чем в течение 30 календарных дней со дня поступления жалобы. В случае неполучения в указанный срок ответа на жалобу аргументы, приведенные в жалобе, считаются принятыми (одобрение действий проверенного субъекта по умолчанию).

При несогласии с принятым решением руководитель хозяйствующего субъекта или заменяющее его должностное лицо имеет право обжаловать его в суд.

---

Лица, предъявившие основания проведения повторной проверки, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Армения, в случае неподтверждения (необоснованности) этих оснований в результате повторной проверки.

Кроме того, в контрольно-надзорной деятельности компетентных органов в Республике Армения используется оценка рисков (управления рисками), а именно согласно статье 2.1 Закона о проверках система проверок и их планирование строятся на основе риска.

Под риском в Республике Армения понимается вероятность наступления ущерба (степень тяжести этого вреда) в результате деятельности хозяйствующего субъекта жизни, здоровью человека, окружающей среде, государства, юридических и физических лиц, имущественным интересам, природных и энергетических ресурсов.

При планировании проверок на основе системы риска контролирующий орган выбирает наиболее рискованные сферы и объекты контроля. Также учитывает степень риска в конкретной сфере деятельности хозяйствующих субъектов (уровень опасности в данной деятельности, наступление возможных негативных последствий) и индивидуальный риск (при расчете за основу принимаются количество нарушений требований, периодичность нарушений, устранение нарушений, а также характеризующих деятельность хозяйствующего субъекта другие показатели). Если субъект осуществляет деятельность в нескольких сферах, риск исчисляется по каждой из них.

Методология и критерии риска утверждены Правительством. По степени риска, определяющих критериев, субъекты хозяйствования классифицируются в следующих группах:

группы высокого риска с годовой периодичностью проверки (не чаще одного раза в год);

средней степени риска (не чаще одного раза в три года);

группы низкого риска (не чаще одного раза в пять лет).

Все вышеперечисленные гарантии законодательных актов распространяются только на юридических лиц, ИП, филиалы и представительства, зарегистрированных на территории соответствующих государств-членов ЕАЭС.

**3.2. В Республике Беларусь** контрольная (надзорная) деятельность уполномоченных органов осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510).

Государственный контроль (надзор) проводится в виде: выборочной проверки; внеплановой проверки; мероприятий технического (технологического, поверочного) характера; мер профилактического и предупредительного характера. Две последние формы контроля – меры профилактического и предупредительного характера могут быть в виде: проведения мониторинга, направления рекомендаций по устранению и недопущению недостатков, выявленных в результате этого мониторинга; проведения разъяснительной работы о порядке соблюдения

---

требований законодательства, применения его положений на практике; информирования субъектов (включая использование интернета, СМИ) о типичных нарушениях, выявляемых при проверках контролирующими (надзорными) органами.

В отношении проверяемого субъекта может быть проведена проверка при ее включении в план выборочных проверок (далее - выборочная проверка). Выборочная проверка назначается с учетом критериев оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки и на основании результатов анализа имеющейся в распоряжении контролирующего (надзорного) органа информации, свидетельствующей о высокой степени риска нарушений законодательства и невозможности их выявления и (или) устранения иными формами государственного контроля (надзора).

Критерии оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки определяются государственными органами (организациями), уполномоченными на осуществление контроля (надзора) в соответствии с перечнем, утвержденным Указом № 510, по согласованию с Межведомственным советом по контрольной (надзорной) деятельности на основании методики формирования системы оценки риска.

Методика формирования системы оценки риска утверждается Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Комитетом государственного контроля и Генеральной прокуратурой. (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2018 г. № 43.)

Отнесение субъекта к группе субъектов с высокой степенью риска осуществляется, если присвоенная субъекту степень риска превышает индикатор высокой степени риска, при расчете которого применяется повышающий коэффициент, равный 1,2.

Установлены нормы, защищающие интересы субъектов предпринимательской деятельности: незаконное вмешательство в деятельность проверяемого субъекта запрещается и влечет привлечение должностных лиц контролирующих (надзорных) органов к ответственности; проверяемый субъект признается добросовестно исполняющим требования законодательства, пока не доказано иное; в случае неясности или нечеткости предписаний акта законодательства решения должны приниматься в пользу проверяемого субъекта; проверки не должны нарушать производственно-хозяйственную деятельность проверяемых субъектов.

Указом № 510 не допускается проведение в течение трех календарных лет нескольких выборочных проверок одного и того же проверяемого субъекта как данным органом, так и его вышестоящим органом, их структурными подразделениями (территориальными органами, подчиненными организациями).

Выборочные проверки одного проверяемого субъекта в течение календарного года могут быть осуществлены несколькими контролирующими (надзорными) органами только в форме совместной проверки. Проведение нескольких выборочных проверок одного и того же проверяемого субъекта в течение календарного года не допускается (п. 10).

---

Проверка контролирующим (надзорным) органом проверяемого субъекта по одному и тому же вопросу за один и тот же период, в том числе в ходе совместной проверки, не допускается (п. 15).

Проверяющий несет ответственность за достоверность фактов и сведений о выявленных нарушениях, а также установленных сумм вреда, указанных в акте проверки.

О назначении выборочной проверки проверяемый субъект должен быть письменно уведомлен не позднее чем за 10 рабочих дней до начала ее проведения

Контролирующие (надзорные) органы и проверяющие обязаны проводить проверку в соответствии с предписанием на ее проведение и законодательством. По общему правилу срок проведения проверки не может превышать 15 рабочих дней - при проверках индивидуальных предпринимателей, нотариусов, лиц, осуществляющих адвокатскую деятельность индивидуально, ремесленную деятельность, деятельность в сфере агротуризма, временных (антикризисных) управляющих, не являющихся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями; 30 рабочих дней - при проведении проверок иных проверяемых субъектов

Проверка проверяемого субъекта проводится за период, не превышающий трех календарных лет (проверка соблюдения налогового законодательства - за период, не превышающий пяти календарных лет, если иное не установлено законодательными актами), предшествующих году, в котором в установленном порядке принято решение о назначении проверки, а также за истекший период текущего календарного года.

Внеплановые проверки назначаются: по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь; Председателем Комитета государственного контроля и его заместителями, председателями комитетов государственного контроля областей, начальниками управлений Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля по областям, по Минской области и г. Минску в пределах их компетенции; Генеральным прокурором и его заместителями, прокурорами областей, г. Минска в пределах компетенции; руководителем иного контролирующего (надзорного) органа и одним из уполномоченных им заместителей в пределах компетенции контролирующего (надзорного) органа.

Установлен перечень грубых нарушений требований Указа № 510, совершенных должностным лицом контролирующего (надзорного) органов, которые рассматриваются как ненадлежащее исполнение служебных обязанностей и могут повлечь привлечение его к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности.

К грубым нарушениям требований, совершенным должностным лицом контролирующего (надзорного) органа, относятся:

невнесение записи о проведении проверки в книгу учета проверок (журнал производства работ) при представлении этой книги (журнала);

отсутствие оснований назначения проверки;

превышение установленных сроков проведения проверки;

---

проверка выполнения требований законодательства, если такие требования не относятся к компетенции контролирующего (надзорного) органа, проводящего проверку;

требование от проверяемого субъекта представления документов и (или) информации, если они не относятся к вопросам, указанным в предписании на проведение проверки;

отбор проб и образцов для проведения исследований, испытаний, технических освидетельствований, экспертиз в количестве, превышающем установленные законодательством нормы, необходимые для проведения таких исследований, испытаний, технических освидетельствований, экспертиз;

непредставление проверяемому субъекту или его представителю акта (справки) проверки в порядке и сроки, определенные в Положении о порядке организации и проведения проверок, утвержденном Указом № 510.

Формирование предписаний на проведение проверок и их регистрация с централизованным учетом осуществляются в рамках интегрированной автоматизированной системы контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь.

Указом № 510 утвержден перечень контролирующих (надзорных) органов и сфер их контрольной (надзорной) деятельности.

С целью выполнения положений Указа № 510 Министерством здравоохранения Республики Беларусь проводятся работы по внедрению риск – ориентированного подхода и новых индикаторов риска при осуществлении государственного санитарного надзора.

Приказом Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь (далее – МНС РБ) от 9 февраля 2018 г. № 20 определены критерии оценки степени риска в целях отбора проверяемых субъектов для проведения выборочной проверки. Критерии МНС РБ сформированы для разных групп плательщиков (организаций и индивидуальных предпринимателей) в зависимости от системы налогообложения и видов деятельности. Оценка производится, как правило, за предшествующий календарный год, а по некоторым критериям - за 2 или 3 года. Каждому критерию присвоен балл, характеризующий степень риска нарушения субъектом законодательства. Степень риска субъекта определяется путем суммирования баллов по всем выявленным у него критериям оценки степени риска. Установлена формула расчета индикатора высокой степени риска. Включение субъекта в план выборочных проверок возможно, только если сумма баллов, набранных субъектом, превышает индикатор высокой степени риска, т.е. если субъект относится к высокой степени риска.

Критерии оценки степени риска в целях отбора проверяемых субъектов для проведения выборочных проверок Министерством финансов Республики Беларусь, его департаментами и территориальными органами определены приказом Министерства финансов Республики Беларусь от 9 февраля 2018 № 43 и применяются в том числе в сферах контроля за соблюдением законодательства: в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями; регулирующего лотерейную деятельность и деятельность по организации и проведению электронных интерактивных игр, условий проведения лотерей

---

и электронных интерактивных игр и за соблюдением аудиторскими организациями и аудиторами индивидуальными предпринимателями законодательства об аудиторской деятельности.

«Приказом Министерства юстиции Республики Беларусь от 20 февраля 2018 г. № 25 «О критериях оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки» установлен перечень критериев оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки в соответствующих сферах контроля.

Министерство юстиции Республики Беларусь осуществляет контроль за лицами, определенными в части первой статьи 16 Закона Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 165-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» с учетом риск-ориентированного подхода.»

**3.3. В Республике Казахстан** отношения в сфере государственного контроля и надзора регулируются Предпринимательским кодексом (глава 13), в котором установлены единые принципы осуществления контрольной и надзорной деятельности, а также защиты прав и законных интересов компетентных органов, физических и юридических лиц, в отношении которых осуществляется государственный контроль и надзор.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 131 Предпринимательского кодекса, государством гарантируются прозрачность системы государственного контроля и надзора, которые осуществляются посредством проверок.

Проведение государственного контроля и надзора осуществляется на основе поощрения добросовестных проверяемых субъектов, концентрации контроля и надзора на нарушителях.

Для реализации указанной гарантии государственного контроля и надзора Предпринимательским кодексом предусмотрен порядок осуществления проверки.

Так, контроль и надзор за деятельностью субъектов (объектов) контроля и надзора осуществляются в форме:

проверки, порядок организации и проведения которой определяется Предпринимательским кодексом, а в некоторых случаях иными законами Республики Казахстан;

профилактического контроля и надзора, носящих предупредительно-профилактический характер, если иное не предусмотрено Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс), порядок организации и проведения которых определяется настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан.

При этом профилактический контроль и надзор подразделяются на:

профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

профилактический контроль и надзор без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора.

---

В соответствии с пунктом 1 статьи 144 Предпринимательского кодекса проверки делятся на следующие виды:

проверки, проводимые по особому порядку на основе оценки степени риска; внеплановые.

Проверкой, проводимой по особому порядку, является проверка, назначаемая органом контроля и надзора на основе оценки степени риска в отношении конкретного проверяемого субъекта (объекта) с целью предупреждения и (или) устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства.

Внеплановой проверкой является проверка, назначаемая органом контроля и надзора по конкретным фактам и обстоятельствам, послужившим основанием для назначения проверки в отношении конкретного проверяемого субъекта (объекта), с целью предупреждения и (или) устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 147 Предпринимательского кодекса орган контроля и надзора обязан известить в письменном виде проверяемого субъекта о начале проведения проверки по особому порядку проведения проверок на основе оценки степени риска, выборочной проверки не менее чем за тридцать календарных дней до начала самой проверки с указанием сроков и предмета проведения проверки.

При этом проверкой проверяемого субъекта является одна из форм контроля и надзора, которую проводят органы контроля и надзора путем совершения одного из следующих действий:

посещения проверяемого субъекта (объекта) должностным лицом государственного органа;

запроса необходимой информации, касающейся предмета проверки, за исключением истребования необходимой информации при проведении иных форм контроля и надзора;

вызова проверяемого субъекта с целью получения информации о соблюдении им требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии с пунктом 2 статьи 132 Предпринимательского кодекса.

Порядок проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора установлен ст. 147 Предпринимательского кодекса.

Вместе с тем, в пункт 1 статьи 147 Предпринимательского кодекса Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения» от 7 июля 2020 г. № 361-VI добавлено новое положение, в соответствии с которым действие настоящего пункта не распространяется на проверки, проводимые в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий в отношении субъектов, осуществляющих ввоз, экспертизу качества и безопасности, закуп вакцин.

Представляется, что данное нововведение идет вразрез с положением, закрепленным в подпункте (в) пункта 51 Правил регулирования, согласно которому исключение из общего правила о направлении в разумные сроки уведомления

---

закреплено только в отношении случаев, установленных налоговым законодательством государства-члена.

Также Предпринимательским кодексом предусмотрено санкционирование проведения контрольных процедур, уведомление о начале проведения проверок, обязанность соблюдения установленных сроков проверок, ответственность должностных лиц компетентных органов в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей (статья 151, подпункт 1) пункта 1 статьи 155 и пункт 2 статьи 156 Предпринимательского кодекса).

Во исполнение пункта 3.1.2 Указа Президента Республики Казахстан от 27 февраля 2014 г. № 757 в целях кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан, введен в действие с 1 января 2015 г. Закон РК от 29 декабря 2014 г. № 269-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон № 269-V).

В рамках данного Закона № 269-V для ограничения роли государства внедрены новые подходы к организации и проведению проверок. В отдельных сферах (санэпиднадзор, пожарная безопасность, налоговое администрирование) введены камеральный контроль, аудит или страхование в качестве альтернативы проверкам. Согласно Закону 269-V полностью отменены плановые проверки. В том числе, осуществлен переход на новые системы оценки рисков. В частности, проверки на основании систем оценки рисков проводились только в тех сферах, где они были разработаны и только в отношении потенциальных нарушителей.

Государственный контроль и надзор проводятся в отношении субъектов частного предпринимательства, разделенных Законом на четыре группы:

к первой группе отнесены сферы регулирования наиболее опасных видов деятельности, в которых проверки носят периодический характер. К таким сферам отнесены: атомная энергетика, оборот оружия, наркотических средств, прекурсоров, ядов, промышленная, пожарная и санитарно-эпидемиологическая безопасность. При этом периодический характер проверок сохранен не для всех субъектов, осуществляющих деятельность в указанных сферах, а только в отношении субъектов и объектов высокой степени риска;

ко второй группе отнесены сферы деятельности, в которых внедрены системы оценки рисков, в соответствии с которыми выборочно проверяются только «нарушители»;

к третьей группе отнесены сферы, в которых достаточным является проведение внеплановых проверок и только на основании обоснованных жалобу, в том числе физических и юридических лиц, чьи права были нарушены;

к четвертой группе отнесены сферы, в которых государственный контроль осуществляется только в виде дистанционного мониторинга без выхода на проверку и без возбуждения административного производства.

Такое разделение позволяет сосредоточить государственный контроль непосредственно на нарушителях.

При этом для формирования государственными органами СОП и формы проверочных листов приказом и. о. Министра национальной экономики Республики

---

Казахстан от 31 июля 2018 г. № 3 утверждены Правила формирования государственными органами СОР.

Указанные правила предназначены для разработки регулирующими государственными органами критериев оценки степени риска для отбора субъектов (объектов) контроля и надзора с целью проведения проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, а также проверочных листов.

Эти и другие изменения законодательства направлены на переход от политики «выявления и наказания» к политике «предупреждения и поощрения добросовестного предпринимателя», а также на максимальное обеспечение прозрачности контрольно-надзорной деятельности государственных органов.

Также подпунктом 6 статьи 151 Предпринимательским кодексом закреплены следующие гарантии субъектов (объектов) при проведении проверок или профилактического контроля и надзора с посещением, согласно которым должностные лица органа контроля и надзора не вправе проводить проверку или профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта), в отношении которого ранее проводились проверка или профилактический контроль и надзор с посещением его вышестоящим (нижестоящим) органом либо иным государственным органом по одному и тому же вопросу за один и тот же период, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 3, 3-1, 4, 8, 9, 10 и 13 пункта 3 статьи 144 Предпринимательского кодекса.

Субъекты контроля и надзора либо их уполномоченные представители при осуществлении контроля и надзора вправе не допускать к проверке и профилактическому контролю и надзору с посещением должностных лиц органов контроля и надзора, прибывших для проведения проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора на объект, в случаях:

несоблюдения периодичности проведения проверок, проводимых по особому порядку, и профилактического контроля и надзора с посещением, указанной в НПА Республики Казахстан, утвержденных в соответствии со статьей 141 Предпринимательского кодекса;

превышения либо истечения указанных в акте о назначении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением сроков, не соответствующих срокам, установленным Предпринимательским кодексом;

назначения органом контроля и надзора проверки или профилактического контроля и надзора с посещением, в отношении которого ранее проводились проверка или профилактический контроль и надзор с посещением по одному и тому же вопросу за один и тот же период, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 3), 4), 8), 9) и 10) п. 3 ст. 144 Предпринимательского кодекса.

Проверка и профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора признаются недействительными, если они проведены органом контроля и надзора с грубым нарушением требований к организации и проведению проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, установленных Предпринимательским кодексом (ст. 156).

---

Кроме того, в целях улучшения условий для развития малого предпринимательства, в том числе микропредпринимательства, Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2019 года № 229 введен мораторий на проведение проверок и профилактического контроля и надзора, согласно которому центральным государственным и местным исполнительным органам поручено прекратить с 1 января 2020 года до 1 января 2023 года проверки и профилактический контроль, а также надзор с посещением субъектов малого предпринимательства, в том числе субъектов микропредпринимательства.

Вместе с тем, данным указом введен список исключений, состоящий из 12 пунктов, на основании которых разрешено проведение следующих проверок:

проверок, направленных на предотвращение или устранение нарушений, которые потенциально несут массовую угрозу жизни и здоровью населения, окружающей среде, законности и общественному порядку; прямую или непосредственную угрозу конституционному строю и национальной безопасности, а также проводимых по основаниям, предусмотренным Законом РК от 4 июля 2003 г. «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций»;

проверок в соответствии с вышеуказанным пунктом в случаях, когда для выявления причин возникновения фактов нарушения требований, установленных законодательством Республики Казахстан, недостаточно проведения одной внеплановой проверки по конкретному факту в отношении конкретного субъекта (объекта) контроля и надзора и требуются контроль и надзор в отношении иных субъектов, связанных с данным конкретным фактом;

проверок и профилактического контроля с посещением, проводимых на основании обращений субъектов предпринимательства в отношении собственной деятельности, в том числе по заявлению на получение разрешения в соответствии с Законом РК от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях»;

проверок по основаниям, предусмотренным Уголовно-процессуальным кодексом РК от 4 июля 2014 года;

проверок органов прокуратуры по поручению Президента Республики Казахстан и Генерального Прокурора Республики Казахстан;

таможенных проверок;

встречных налоговых проверок;

тематических налоговых проверок по вопросам определения взаиморасчетов между налогоплательщиком и его дебиторами, постановки на регистрационный учет в налоговых органах, исполнения распоряжений о приостановлении расходных операций по кассе, вынесенных налоговым органом;

профилактического надзора с посещением в целях отбора и проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы продукции для осуществления мониторинга безопасности продукции в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

проверок и профилактического контроля с посещением за соблюдением законодательства Республики Казахстан об аккредитации в области оценки соответствия;

недропользователей;

---

объектов государственного аудита и финансового контроля.

Не смотря на достаточно либеральное регулирование предпринимательской деятельности в Республике Казахстан, по поручению Президента Республики Казахстан в течение 2021 года будет разработана новая нормативная правовая база деятельности малого и среднего бизнеса. Необходимость изменений в данной сфере возникла в связи с тем, что регуляторная система по-прежнему остается громоздкой и даже карательной.

**3.4. В Кыргызской Республике** контрольная деятельность осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 г. № 72 (далее – Закон о проверках).

Согласно данному Закону о проверках с учетом величины риска все подлежащие проверке субъекты проверки относятся к одной из трех степеней риска: высокой, средней и незначительной (статья 6 Закона о проверках).

Критерии оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2012 г. № 108. В зависимости от степени риска устанавливается периодичность проверок.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 главы 2 Закона о проверках в зависимости от степени риска уполномоченный орган определяет периодичность проведения плановых проверок, но не более одного раза в год для субъектов с высокой степенью риска, не более двух раз в год - для субъектов с высокой степенью санитарно-эпидемиологического риска, не более одного раза в 3 года для субъектов со средней степенью риска, не более одного раза в 5 лет для субъектов с незначительной степенью риска.

При этом Правительство Кыргызской Республики определяет условия, при соответствии которым субъекты проверок, отнесенные к незначительной степени риска, освобождаются от плановых проверок.

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 главы 2 Закона о проверках, а также пунктом 32 раздела 3 постановления Правительства Кыргызской Республики от 29 января 2018 г. № 56 «Об утверждении Положения о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» (далее – Положение) плановые проверки проводятся с использованием проверочных листов. Формы проверочных листов утверждаются совместным приказом уполномоченного органа и уполномоченного органа по развитию предпринимательства и публикуются на официальных сайтах этих уполномоченных органов.

Основными принципами осуществления проверок субъектов предпринимательства уполномоченными органами являются:

- презумпция добросовестности субъектов предпринимательства;
- противоречия и неясности законодательства Кыргызской Республики, устанавливающего обязательные требования, не могут быть использованы против субъектов предпринимательства;

---

если субъект предпринимательства в своей деятельности применил норму права, противоречащую другой норме права, то его действия являются надлежащими и не считаются противозаконными;

невмешательство в деятельность субъектов предпринимательства;

законность, объективность и гласность в деятельности уполномоченных органов;

недопустимость дублирования ведомственного и межведомственного контроля и надзора при проведении проверок;

финансирование проведения проверок уполномоченными органами только из средств государственного бюджета;

установление обязательных требований, подлежащих проверке, законами, постановлениями Правительства Кыргызской Республики;

обязательное информирование уполномоченными органами субъектов предпринимательства о нормативных правовых актах Кыргызской Республики, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке;

непрерывность и оперативность проведения проверки, то есть полное и максимально быстрое осуществление ее в течение установленного срока.

Нарушение принципов, ограничений, процедур, сроков проведения проверки, установленных Законом о проверках и Положением, являются основанием для признания проверки незаконной (пункт 59 Положения).

Законодательством также установлены ограничения при проведении проверок, в частности уполномоченным органам и их должностным лицам запрещается:

непосредственно при проведении проверки взимать в наличной форме штрафы и другие платежи с субъектов проверки. Все расчеты должны производиться только через соответствующие расчетные счета и кредитно-кассовые учреждения;

требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

собирать, хранить, использовать и распространять информацию о субъектах проверки, полученную в нарушение законодательства Кыргызской Республики;

проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных нормативными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органов государственного контроля и надзора, от имени которых действуют эти должностные лица;

осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку, инициированную анонимными заявлениями, т.е. заявлениями граждан, предпринимателей и иных лиц, в которых не указываются или неверно указываются заявитель и его контактная информация (адрес места жительства, контактный телефон и др.);

---

осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя;

превышать установленные сроки проведения проверки и др.

Кроме того, постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 10 ноября 2016 г. № 1057-VI утвержден исчерпывающий перечень государственных органов, уполномоченных на проведение проверок субъектов предпринимательства, которые в рамках своих полномочий действуют в соответствии с Законом о проверках.

В соответствии с пунктом 7 раздела 2 Положения при согласовании планов проверок уполномоченный орган по развитию предпринимательства принимает меры по исключению дублирующих и незаконных проверок, сокращению бюджетных затрат на проведение проверок.

В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Закона о проверках не допускается проведение проверок субъекта предпринимательства различными государственными органами по одному и тому же предмету проверок.

Кроме того, законодательством в сфере контрольно-надзорной деятельности предусмотрены такие основные положения как:

санкционирование проведения контрольных процедур;

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 главы 2 Закона о проверках плановые проверки проводятся в соответствии со стратегическими планами, а также планами проверок. На основании стратегических планов формируются годовые или квартальные планы проверок. Проверка деятельности субъектов проверки осуществляется должностными лицами уполномоченных органов на основании распоряжения (приказа, предписания) уполномоченного органа, где указываются данные субъекта, цель и предмет проверки, правовые основания проведения проверки, сроки проведения проверок, сведения о проверяющих должностных лицах уполномоченного органа и др.). Распоряжение (приказ, предписание) согласовывается с уполномоченным органом по развитию предпринимательства, за исключением распоряжения (приказ, предписание) о проведении контрольной проверки.

В соответствии с пунктами 1-8 раздела 1 Положения плановые проверки проводятся в соответствии с планами проверок, которые формируются на основании стратегических планов, которые формируются уполномоченным органом на основании анализа всех проверок, проведенных в предыдущем году данным уполномоченным органом. Стратегический план является сводным планом, который включает проверки во всех областях риска, поднадзорных данному уполномоченному органу, по всем территориальным подразделениям;

уведомление о начале проведения плановых проверок;

В соответствии с пунктами 6) и 7) статьи 6 главы 2 Закона о проверках уполномоченные органы осуществляют плановые проверки при условии письменного уведомления субъекта проверки о проведении проверки не позднее чем за 10 календарных дней до дня осуществления этой проверки, за исключением плановых проверок на соответствие требованиям к производству, хранению,

---

транспортировке и реализации пищевых продуктов, которые проводятся без предварительного уведомления.

обязанность соблюдения установленных сроков проверок;

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 вышеуказанного Закона установлен срок проведения плановых проверок не более 15 рабочих дней, для субъектов малого предпринимательства - 5 рабочих дней. При необходимости проведения специальных исследований, испытаний, экспертиз этот срок может быть продлен по письменному распоряжению (приказу, предписанию) руководителя уполномоченного органа, осуществляющего проверку, не более одного раза на срок не более 10 рабочих дней.

недопустимость проверки выполнения требований и процедур, которые не установлены законодательством государства-члена;

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 главы 2 Закона о проверках проверочные листы не должны содержать вопросов, касающихся требований, соблюдение которых не является обязательным в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

ответственность должностных лиц компетентных органов в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей (глава 3 Закона о проверках).

Пунктом 57 Положения предусмотрено обжалование действий проверяющего должностного лица и решение уполномоченного органа в вышестоящий уполномоченный орган, орган прокуратуры или непосредственно в суд в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке. Подпунктами 1-44 пункта 60 Положения перечислены действия (бездействие) уполномоченных органов и их должностных лиц, которые являются незаконными.

В целях совершенствования порядка проведения проверок принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 2013 г. № 195 «О Единой автоматизированной базе данных проверок субъектов предпринимательства», которая предусматривает создание и внедрение базы данных для совершенствования и упрощения проведения проверок.

Данная платформа является одной из значимых этапов перехода к электронному Правительству. Внедрение базы данных упростит проведение проверок с учетом критериев риска и снизит вероятность возникновения коррупционных схем в части проверок субъектов предпринимательства.

На этапе согласования планов проверок программа позволяет проверять и исключать дублирующие проверки, а также позволяет согласовывать проверки субъектов предпринимательства в режиме онлайн.

Кроме того, для широкого общественного информирования создан официальный Интернет-портал [www.proverka.kg](http://www.proverka.kg), где представлена полная информация по всем проверкам субъектов предпринимательства (*письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 30 октября 2020 г. № 19-1/12563*).

---

**3.5. В Российской Федерации** в рамках проводимой реформы системы государственного контроля и надзора («Трансформация делового климата», «регуляторная гильотина») принят Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вступает в силу 1 июля 2021 года (за исключением отдельных его положений) (далее – Закон № 248), устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля.

Переняв некоторые положения из действующего ныне Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), новый закон вносит ряд нововведений.

Закон № 248 регулирует не только надзор за индивидуальными предпринимателями и частными юридическими лицами, но и за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, не связанной с осуществлением ими властных полномочий.

Основной акцент сделан на приоритете профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Профилактика нарушений теперь именуется профилактикой рисков причинения вреда. Цели применения профилактических мероприятий существенно расширены. Как и ранее, профилактические мероприятия осуществляются в соответствии с программой профилактики. Программу утверждает надзорный/контрольный орган. Очные профилактические мероприятия (например, консультирование, профилактический визит) проводятся только с согласия поднадзорного лица. В первой половине 2021 года надзорные органы профилактические мероприятия будут проводить согласно утвержденным программам профилактики (по Закону № 294-ФЗ), затем - без программы профилактики, но можно использовать профилактические мероприятия, предусмотренные Законом № 248).

К используемым в настоящее время информированию, обобщению правоприменительной практики добавляются такие виды профилактических мероприятий, как выпуск руководств по соблюдению обязательных требований, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований, осуществление консультирования, профилактическое сопровождение, самообследование, профилактический визит и иные мероприятия (ст. 45 Закона № 248).

Закреплена новая модель управления рисками. Риск-ориентированный подход теперь именуется управлением рисками причинения вреда (ущерба). Ранее он мог применяться (в очерченном круге сфер надзора), теперь его применение становится обязательным. Риск-ориентированный подход исходил из того, что объектам с разной категорией риска/опасности применяются разные по интенсивности профилактические и проверочные мероприятия (реже, быстрее и т.п.). Управление рисками причинения вреда (ущерба) предполагает то же самое, но в гораздо более детализированном виде.

При риск-ориентированном подходе категория риска зависела от вероятности нарушений, категория опасности - от потенциальной тяжести

---

последствий нарушения. При управлении рисками подсчитывается «допустимый» риск и масштаб причинения вреда от нарушения, категории риска зависят от того, насколько «индивидуальный» риск для конкретного объекта/лица превышает допустимый.

Ранее критерии отнесения лиц/объектов к категории риска/опасности устанавливало Правительство Российской Федерации, либо закон, для регионального надзора - правительство региона, если критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации. Теперь Правительство Российской Федерации определяет лишь общие требования к установлению критериев и категорий риска, сами критерии и категории устанавливаются конкретными Положениями о виде надзора/контроля, которые утверждаются Правительством Российской Федерации, Президентом Российской Федерации, актом регионального правительства, муниципальным нормативным актом. Закон № 248 устанавливает императивные требования к факторам, которые обязательно должны учитываться при определении критериев. Введено определение индикатора риска (соответствие или отклонение от параметров, которые сами по себе не доказывают факт нарушения, но косвенно говорят о такой возможности). Индикаторы риска должны использоваться в обязательном порядке всеми контрольными и надзорными органами (ранее – «по желанию» органа власти и только для федеральных видов надзора).

Управление рисками по обычному правилу применяется во всех видах надзора, контроля. Исключение может установить муниципалитет, если оно не противоречит федеральному законодательству. Однако в этом случае абсолютно все внеплановые контрольные мероприятия должны проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

В Законе № 248 сохранена система категоризации рисков. Как и сейчас, будет выделяться шесть категорий риска причинения вреда (ущерба): чрезвычайно высокий риск; высокий риск; значительный риск; средний риск; умеренный риск; низкий риск (ст. 23 Федерального закона № 248).

По видам контроля, где применяется плановый контроль, будут установлены критерии и категории риска, а плановые надзорные мероприятия будут проводиться с периодичностью, установленной для каждой из данных категорий (ч. 1. ст. 25 Федерального закона № 248). Например, для объектов высокого и значительного риска плановый контроль будет осуществляться не чаще одного раза в два года, а объекты, отнесенные к категории низкого риска, освобождаются от планового контроля. Также плановые контрольные мероприятия не будут проводиться по тем объектам контроля, по которым критерии и категории риска не установлены, поскольку они будут относиться к категории низкого уровня (ч. 4. ст. 24 и ч. 5 ст. 25 Федерального закона № 248).

Вместо мониторинга эффективности федерального государственного надзора в разных сферах будет проводиться оценка результативности и эффективности деятельности контрольных органов по каждому виду контроля, на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального и госконтроля. Эти показатели должны отражать реальный уровень ущерба охраняемым законом ценностям, и не могут включать в себя такие показатели, как количество

---

проведенных контрольных мероприятий; выявленных нарушений; лиц, привлеченных к ответственности; и т.д. (ч.7 ст.30). Это должно способствовать избавлению от так называемой палочной системы, то есть привести к сокращению проверок и наложенных штрафов (п. 7 ст. 30 Закона № 248-ФЗ).

Вместо перечня видов надзора будет вестись единый реестр видов надзора (оператор - Минэкономразвития России), который будет запущен к 2022 г. Отсутствие вида контроля в реестре повлечет невозможность проведения контрольных мероприятий.

Помимо этого, можно будет избежать различных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов, выступая добровольным членом саморегулируемой организации (СРО). Для этого должен быть соблюден ряд условий, например следующие: данная возможность предусмотрена федеральным законом о виде контроля; СРО и контрольно-надзорные органы заключили специальное соглашение. При этом специальное соглашение может быть заключено исключительно с СРО, которой не меньше трех лет, и сформировавшей компенсационный фонд в размере не менее чем 25 тысяч рублей в отношении каждого члена.

Проверочное мероприятие по новому Закону не сводится к одной лишь проверке. Проверка – одна из нескольких видов контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ). Новый Закон № 248 устанавливает 9 видов КНМ – 7 из них предполагают взаимодействие между инспектором и проверяемым лицом, 2 – без взаимодействия. Устанавливает 10 видов контрольных (надзорных) действий (КНД), которые могут проводиться в ходе КНМ. В рамках каждого КНМ инспектор может провести только те КНД, которые разрешены, во-первых, законом, а во-вторых, положением о виде контроля (второй перечень КНД может быть меньше).

Вводятся более мягкие (по сравнению с проверками) КНМ. Среди прочих Закон № 248 предусматривает следующие мероприятия:

Осуществляемые при взаимодействии с контролируемым лицом:

мониторинговая закупка (закупка товара или заказ работ/услуг для направления на испытание, экспертизу, исследование для проверки соответствия требованиям к безопасности и (или) качеству);

инспекционный визит (визит должностного лица контролирующего органа по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица, в ходе которого осуществляется осмотр, опрос, получение объяснений, инструментальное обследование и истребование документов);

выборочный контроль (отбор образцов продукции (товаров) по месту их хранения и (или) реализации с целью подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству);

Без взаимодействия с контролируемым лицом:

выездное обследование (визуальное обследование по месту нахождения (ведения деятельности) организации, гражданина, объекта контроля путём осмотра общедоступных производственных объектов без уведомления контролируемого лица).

---

Инспекционный визит можно будет проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи (ст. 56 Закона № 248-ФЗ).

Срок проведения документарной и выездной проверок станет короче и не будет превышать 10 рабочих дней (п. 7 ст. 72, п. 7 ст. 73 Закона № 248-ФЗ). По действующим сегодня правилам, закрепленным в п. 1 ст. 13 Закона № 294-ФЗ, проверка может длиться до 20 рабочих дней.

Вместо плановых проверок Закон № 248-ФЗ предлагает мониторинг сведений об объекте контроля на условиях соглашения между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом. Он может проводиться при помощи дистанционных технических средств, работающих в автоматическом режиме (фото- и киносъемку, видеозапись. А лицо, находящееся под таким мониторингом, будет освобождено от плановых проверок соблюдения требований, контроль которых осуществляется при проведении мониторинга (ст. 96 Закона № 248-ФЗ).

Плановые проверочные мероприятия в отношении объектов категории низкого риска также не будут проводиться

Закон № 248-ФЗ предполагает, что выездная проверка может проводиться, только если у контролера нет возможности: удостовериться в полноте и достоверности имеющихся сведений, содержащихся в документах и (или) в объяснениях, полученных от контролируемого лица; оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий (п. 3 ст. 73 Закона № 248-ФЗ).

Федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрено освобождение от планового контроля в случае заключения договора страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

Права контролируемых лиц будут защищены лучше. Закон № 248 предусматривает отмену решений, принятых по результатам любого контрольно-надзорного мероприятия, которое проведено с грубыми нарушениями. Сейчас такая отмена возможна лишь в отношении результатов проверок. В законе перечислены 11 грубых нарушений. Одно из них - совершение контрольно-надзорных действий, недопустимых для определенного мероприятия. В действующем списке такого нарушения нет.

Основания для внеплановой проверки, предусмотренные пп. «а» и пп. «б» п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ (угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан и т.д. после согласования с органом прокуратуры), сохранились и в новом Законе № 248. При этом новая, более емкая формулировка, - «вред охраняемым законом ценностям» - касается гораздо большего круга ситуаций, когда нарушение есть, а вреда жизни, здоровью, имуществу пока нет.

---

Внеплановые «предлицензионные» проверки теперь будут проходить по правилам Закона о лицензировании, а не по правилам Закона № 248.

Норма о запрете проведения внеплановых проверок на соблюдения одних и тех же обязательных требований в отношении одного объекта контроля несколькими контрольными (надзорными) органами сохранилась и новом Законе № 248 (ст.66).

Порядок согласования прокурором проверки практически не изменился. Появилось новое основание для отказа в согласовании – несоответствие вида запрашиваемого мероприятия индикаторам риска.

Закон № 248 не предусматривает обязательное уведомление обо всех внеплановых контрольных мероприятиях. Одновременно он требует уведомления - за сутки - о внеплановой выездной проверке (и плановой тоже), а также – за неделю - о проведении обязательного профилактического визита (таковой не является контрольным/надзорным мероприятием). Способ уведомления – внесение соответствующей информации в единый реестр контрольных мероприятий, в том числе посредством портала госуслуг, а также использование средств связи, в том числе направление сведений о проверке по адресу электронной почты поднадзорного лица. Кроме того, запрещено проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых отсутствует на момент начала их проведения в едином реестре КНМ, и мероприятие может быть начато только после того, как в единый реестр КНМ внесены необходимые сведения. Исключение - дистанционная контрольная закупка (п. 1 ч. 10 ст. 67). До 2024 года информирование может осуществляться и «бумажными письмами» – в муниципальном контроле по умолчанию, а в государственном – если об этом просит контролируемое лицо либо нет возможности отослать ему e-mail.

Также Законом № 248 вводится институт независимой оценки соблюдения обязательных требований. Такая оценка может проводиться аккредитованными органами инспекции.

По умолчанию не проводятся плановые проверочные мероприятия в отношении лица, у которого есть не истекшее заключение независимого органа инспекции о подтверждении соблюдения обязательных требований (иное может установить федеральный закон).

Еще одним новым институтом системы контроля является механизм досудебного обжалования. Его особенности – процесс «без бумаги», а также сокращенные сроки рассмотрения и реагирования на жалобы. При этом судебное обжалование решений надзорного органа без предварительного досудебного обжалования невозможно с 2023 года (ч. 2 ст. 39, ч. 3 ст. 98 Закона), хотя Правительство Российской Федерации вправе определить виды контроля, в которых обязательное досудебное обжалование вводится уже с 01.07.2021 г. (ч.13 ст.98 Закона о госконтроле). Так для апробации нового механизма решено провести эксперимент. Порядок его организации и проведения закреплен постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2020 г. № 1108. Для проведения эксперимента на первом этапе выбраны самые популярные виды контроля и самые «активные» ведомства. Эксперимент проводится в 4 субъектах Российской Федерации: Москва, Московская область, Краснодарский край, Самарская область.

---

Подать жалобу можно через портал госуслуг в разделе «Жалоба на решение контрольных органов».

В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля также будут созданы: единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, оператором которого является Генеральная прокуратура Российской Федерации; информационная система досудебного обжалования; реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований; информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Положения о видах регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля должны быть утверждены до 1 января 2022 года. До их утверждения, но не позднее 1 января 2022 года применяются НПА о порядке организации и осуществления указанных видов контроля, принятые в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

В первой половине 2021 года мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований Закона № 248 будут проводиться по утвержденной ранее программе профилактики на 2021 год. В период с 1 июля по 31 декабря 2021 года по правилам Закона № 248-ФЗ без утверждения программы профилактики.

Плановые проверки, проведение которых было запланировано на 2021 год, будут проводиться по плану, утвержденному в соответствии с Законом № 294. Организация, проведение и оформление результатов проверок, не завершенных на 1 июля 2021 года, будут осуществляться по правилам, действовавшим на дату начала этих проверок.

В связи с принятием Закона № 248 подготовлен законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом планируется четко изложить предмет контроля и надзора на каждом уровне (федеральном, региональном и муниципальном). Для каждого вида контроля устанавливается его наименование с указанием отнесения к федеральному, региональному и муниципальному, его предмет – как совокупность обязательных требований, частью которых могут быть лицензионные требования.

Для некоторых видов контроля и надзора установят особенности, например, профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

Законопроектом планируется с 2025 года отменить Закон № 294-ФЗ. С 1 июля 2021 года до 31 декабря 2024 года включительно его положения планируют применять в отношении 15 видов госконтроля (надзора).

В отношении лицензируемых видов деятельности планируется замена внеплановой проверки оценкой соответствия лицензионным требованиям, проводимой в качестве государственной услуги.

Предусматривается возможность установления процедуры периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям с исключением проведения в этом случае плановых проверок. Такая процедура предусмотрена в отношении 5 лицензируемых видов деятельности: производство лекарственных средств, деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, деятельность

по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, иные виды деятельности.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон о СРО). Изменения направлены на обеспечение возможности дистанционного участия в работе СРО, ведение государственного реестра СРО, подачи некоммерческой организацией заявления о приобретении статуса СРО, предоставления выписок из государственного реестра СРО в электронном виде, возможность формирования СРО плана проверок своих членов на основе риск-ориентированного подхода, а также ряд мер в области осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью СРО.

Вносятся изменения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» направленные на уточнение полномочий органов прокуратуры по согласованию проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, направления требований прокурора о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

## Заключение

По итогам мониторинга законодательства государств-членов ЕАЭС о реализации положений, предусмотренных Правилами регулирования, следует отметить следующее.

### **В части нормотворческого процесса**

Законодательством государств-членов ЕАЭС предусмотрены положения по проведению общественного обсуждения, по проведению ОРВ (АРВ), обеспечению транспарентности принятых НПА, в том числе посредством их опубликования в официальных источниках, а также на сайтах.

Для понимания охвата ОРВ (АРВ) по отношению к проектам НПА в государствах-членах ниже приведена информация в табличном виде, из которой следует, что в Республике Армения с учетом совершенствования данной процедуры будут разработаны Методические руководства, регламентирующие порядок, сроки и случаи осуществления ОРА (АРВ), а также требований к выдаваемому по итогам ОРВ (АРВ) заключению. Большинство государств-членов проводит процедуру ОРВ (АРВ) в отношении проектов НПА, затрагивающих регулирование предпринимательской деятельности, при этом имеются исключения в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации.

<b>ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ</b>	<b>ОРВ (АРВ) ПРОВОДИТСЯ</b>	<b>ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОРВ (АРВ)</b>
Республика Армения	ОРВ подлежат НПА, которые имеют значительное воздействие на бизнес среду или деятельность лиц.	Проведение ОРВ не требуется в случае внесения технических поправок в НПА, при принятии решений в период чрезвычайных ситуаций и в других случаях, определенных порядком проведения ОРВ, который утвержден Постановлением Правительства Республики Армения

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	ОРВ (АРВ) ПРОВОДИТСЯ	ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОРВ (АРВ)
Республика Беларусь	Все НПА, затрагивающие предпринимательскую деятельность.	от 17 декабря 2020 года N 2075-н. подготовленные в связи с заключением, исполнением, приостановлением действия или прекращением международных договоров, а также касающиеся организации внешних сношений; регулирующие общественные отношения в области обеспечения обороны и национальной безопасности, защиты государственных секретов, военно-технического сотрудничества, экспортного контроля, лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами), бюджетного, валютного законодательства; об установлении, введении, изменении и прекращении действия республиканских налогов, сборов (пошлин) и местных налогов и сборов; направленные на реализацию основных направлений денежно-кредитной политики; содержащие государственные секреты, а также иную информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено.
Республика Казахстан	Проекты документов системы государственного планирования, концепции проектов законов Республики Казахстан, проекты НПА Республики Казахстан, проекты технических регламентов Союза, предусматривающих введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или ужесточение регулирования.	регулирование вопросов по преодолению последствий аварий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций; регулирование оборота вооружения и военной техники, оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров; регулирование деятельности финансовых организаций и лиц, входящих в состав страховых групп и банковских конгломератов, а также на проекты НПА Национального Банка Республики Казахстан и уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций; введение специального валютного режима в случае угрозы экономической безопасности Республики Казахстан и стабильности ее финансовой системы; проекты НПА, содержащие сведения, составляющие государственные секреты; принятие решений об установлении

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	ОРВ (АРВ) ПРОВОДИТСЯ	ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОРВ (АРВ)
		<p>карантинной зоны с введением карантинного режима на соответствующей территории, а также об установлении карантина или ограничительных мероприятий в случае возникновения заразных болезней животных;</p> <p>введение юридической ответственности;</p> <p>регулирование вопросов по противодействию экстремизму и терроризму.</p>
Кыргызская Республика	Проекты НПА, направленные на регулирование предпринимательской деятельности.	<p>АРВ может не проводиться в отношении проектов НПА, направленных на регулирование предпринимательской деятельности, в случаях регулирования предпринимательской деятельности в условиях обстоятельств непреодолимой силы.</p> <p>АРВ не требуется в отношении проектов НПА:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>о ратификации, присоединении и утверждении международных договоров;</li> <li>связанных с выполнением международных договоров;</li> <li>принимаемых в срочном порядке для предупреждения чрезвычайной ситуации или для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации при условии срока действия такого НПА не более 6 месяцев;</li> <li>содержащих только уголовную ответственность за преступления в сфере экономической деятельности;</li> <li>направленных на принятие концепций, стратегий, программ, планов действий, других аналогичных документов;</li> <li>направленных на приведение в соответствие с международными стандартами (договорами);</li> <li>направленных на приведение в соответствие с вышестоящими по степени юридической силы НПА или устранение коллизий между НПА, имеющими равную юридическую силу, а также во исполнение решений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики.</li> </ul>
Российская Федерация	Проекты НПА и проекты решений Евразийской экономической комиссии.	<p>Проекты актов, проектов решений или их отдельных положений;</p> <p>содержащих сведения, составляющие государственную тайну;</p> <p>устанавливающих требования и нормы в области использования атомной энергии и обеспечения радиационной безопасности;</p> <p>подготовленных на основании</p>

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	ОРВ (АРВ) ПРОВОДИТСЯ	ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОРВ (АРВ)
		<p>поручений или указаний Президента Российской Федерации или поручений Председателя Правительства Российской Федерации, в которых содержится прямое указание на необходимость их разработки в сжатые сроки (не более 10 дней);</p> <p>проекты актов, подготавливаемых в рамках реализации приоритетных проектов (программ), подготавливаемых в рамках реализации федеральных проектов (за исключением проектов решений ЕЭК, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);</p> <p>подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы (за исключением проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);</p> <p>проектов актов, подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» при наличии положительного заключения экспертной группы, формируемой в целях сопровождения разработки соответствующего плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата», на проект акта (за исключением проектов решений ЕЭК, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);</p> <p>предусматривающих изменение кодов единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Союза;</p> <p>утверждающих, изменяющих формы и форматы документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, сборов, страховых взносов, штрафов и</p>

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	ОРВ (АРВ) ПРОВОДИТСЯ	ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОРВ (АРВ)
		пеней, а также для исполнения налоговыми органами и иными лицами возложенных на них обязанностей и полномочий.
	<p><u>Для ведомственных проектов:</u>          Проекты НПА в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, регулирующие отношения:          в области организации и осуществления государственного контроля (надзора);          по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации; возникающие в процессе осуществления налогового контроля;          в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности;          в области обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг;          в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации;          в области оценки соответствия; в области безопасности процессов производства;          в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в указанных сферах.</p>	
	<p><u>Для проектов регионального уровня:</u>          Проекты НПА субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение НПА субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	<p>Проекты законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;          проекты законов субъектов Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения;          проекты НПА субъектов Российской Федерации:          устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на</p>

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	ОРВ (АРВ) ПРОВОДИТСЯ	ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОРВ (АРВ)
		продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам); разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

В рамках мониторинга законодательства в области ОРВ (АРВ) у некоторых государств-членов не выявлены положения по проведению ОРВ (АРВ) на проекты НПА, инициируемые депутатами.

В этой связи государствам-членам рекомендуется принять во внимание норму Закона Республики Армения, в части проведения ОРВ в отношении проектов НПА, инициируемых депутатами, в соответствии с которой проект НПА, предложенный депутатом или фракцией Национального собрания или в порядке гражданской инициативы и введенный в оборот Национальным собранием, может быть подвергнут ОРВ по поручению Правительства или Премьер-министра (пункт 2 статьи 5 Закона).

Кроме того, требования о проведении АРВ в отношении проектов НПА, инициируемых депутатами, имеются в законодательных актах Республики Казахстан (пункт 5 параграфа 1 главы 2 Правил № 748) и Кыргызской Республики (статья 19 Закона об НПА, пункт 2 статьи 45 и подпункт 5 пункта 1 статьи 47 Закон Кыргызской Республики от 25 ноября 2011 года № 223 «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»).

Также рекомендуется учесть резюмирующие положения Раздела 1 настоящего Доклада по каждому государству-члену Союза.

В рамках мониторинга установлены официальные сайты, на которых публикуются проекты НПА для проведения общественного обсуждения, ОРВ, а также единые информационно-правовые ресурсы принятых НПА.



1. Официальные сайты, на которых публикуются проекты НПА для проведения общественного обсуждения.
2. Единые информационно-правовые ресурсы принятых НПА.

---

### **В части совершенствования законодательства в отношении субъектов предпринимательства**

Требования по проведению оценки последствий фактического воздействия НПА на предпринимательскую деятельность предусмотрены в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации. В законодательстве Республики Армения единого требования по проведению такой процедуры в отношении НПА, устанавливающих требования к субъектам предпринимательства, не выявлено. Механизм правового мониторинга НПА, внедренный в Республике Беларусь в 2019 году, также, как и во всех остальных государства-членах носит более широкий характер.

Согласно пункту 54 Правил регулирования оценка последствий фактического воздействия НПА на адресатов регулирования проводится для установления достижения заявленных целей регулирования и принятия НПА, а также в случае выявления избыточных, неэффективных регулятивных требований и (или) процедур для их последующего упрощения и (или) упразднения.

Таким образом, Республике Армения, в законодательстве которой не предусмотрено проведение такой оценки, следует ее внедрить. Республике Беларусь следует скорректировать положения о проведении правового мониторинга. Вместе с тем, всем государствам-членам в рамках совершенствования законодательства в отношении адресатов регулирования необходимо учитывать критерии, предусмотренные вышеуказанным пунктом Правил в частности не востребуемые, фактически неприменяемые, дублируемые в рамках полномочий разных компетентных органов требования и процедуры и др. (Республикой Казахстан учтены).

### **В части разрешительных, уведомительных (заявительных) требований и процедур**

Учитывая широкий круг регулируемых сфер (областей) экономической деятельности субъектов предпринимательства в рамках мониторинга анализу подлежали основные НПА, устанавливающие общие правила и требования к разрешительным (административным) процедурам.

Такими НПА предусмотрены основные требования Правил регулирования в части беспрепятственного доступа к информации о компетентных органах, о формах подачи заявления на получение разрешения, о платежах, взимаемых в связи с рассмотрением заявления и выдачей разрешения, об основаниях отказа в выдаче разрешения, о порядке обжалования решения, действия (бездействия) компетентных органов и др.

Законодательством государств-членов ЕАЭС предусмотрены положения по взаимодействию компетентных органов в рамках разрешительных процедур, в том числе применение механизма «одного окна». Также установлена обязанность компетентных органов по проверке в кратчайшие сроки полноты предоставляемых заявления и документов.

В рамках разрешительной процедуры применение принципа «молчание-знак согласия» предусмотрено в Республике Армения, Республике Казахстан и Кыргызской Республике. При этом следует отметить, что в Республике Армения

данный принцип применяется только в отношении выдачи лицензии, тогда как согласно требованиям Правил данный принцип должен применяться и в отношении иных разрешений. В Республике Беларусь и Российской Федерации данный принцип не внедрен.

Внедрение принципа «молчание – знак согласия» направлено на обеспечение своевременного получения ответа от компетентного органа (как положительного, так и отрицательного), являясь гарантией соблюдения сроков выдачи разрешений, оно исключает дополнительные издержки для заявителей, принявших необходимые меры для получения разрешения, но никоим образом не препятствует защите жизненно важных интересов государств-членов.

Исчерпывающий перечень разрешений и уведомлений, требуемых на территории государства-члена, установлен не во всех странах ЕАЭС (Таблица 1). Кроме того согласно требованиям Правил регулирования необходимо предусмотреть законодательством запрет для компетентных органов на истребование и выдачу не установленных в таком перечне разрешений или уведомлений.

Таблица 1.

	<b>Перечень лицензий на виды деятельности (1)</b>	<b>Перечень иных разрешений на деятельность или действия (2)</b>	<b>Перечень видов деятельности или действий, по которым требуется уведомление (3)</b>
Республика Армения	установлен	не установлен	установлен
Республика Беларусь	установлен	установлен в рамках административных процедур	установлен
Республика Казахстан	установлен	установлен	установлен
Кыргызская Республика	установлен	установлен перечень разрешений на виды действий в процессе деятельности	не установлен
Российская Федерация	установлен	не установлен	установлен

(1):

РА – Закон Республики Армения от 30 мая 2001 г. № 193 «О лицензировании»;

РБ – Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

РК – Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»;

КР – Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. №195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»;

РФ – Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

(2):

РБ – Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление совета министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений совета министров Республики Беларусь»;

РК – Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»;

КР – Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. №195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»;

---

(3):

РА – Закон Республики Армения от 24 ноября 2015 года №ЗР-120 «Об уведомлении об осуществлении деятельности»;

РБ – Декрет Президента Республики Беларусь 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»;

РК – Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»;

РФ – Федеральный Закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

Таким образом, государствам-членам, законодательство которых не предусматривает применение принципа «молчание – знак согласия», перечень разрешений и уведомлений необходимо начать работу по их установлению.

Также предлагаем рассмотреть возможность и целесообразность установления общих требований к порядку проверки квалификации физического лица применительно к лицензируемым видам деятельности, как это предусмотрено Законом о лицензировании Республики Армения.

С учетом стремления государств-членов Союза к обеспечению необременительного регулирования предпринимательской деятельности, все большую популярность приобретает переход от жесткого регулирования к более мягкому. То есть в отношении деятельности или действий, на которые требовалось получение разрешения вводится уведомительный порядок.

Поэтому государствам-членам необходимо также предусмотреть в законодательстве общее требование для компетентных органов:

при введении уведомительного порядка в отношении деятельности или действий взамен разрешительной процедуры, самостоятельно вносить в реестр адресата регулирования, у которого на момент введения уведомительной процедуры было действительное разрешение;

получение компетентным органом информации об уведомлениях (заявлениях, извещениях и т.д.), содержащихся в регистрационном журнале, без истребования подтверждения таких сведений от адресатов регулирования;

запрет на истребование разрешений и применение уведомительной процедуры в отношении деятельности или действий, которые не включены в такие перечни (в настоящее время относительно лицензирования и уведомительной процедуры).

Кроме того Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584, не содержат общих оснований для исключения из реестра уведомлений.

В этой связи, предлагается также учесть данное требование в соответствующем НПА.

### **В части контрольных (надзорных) процедур**

Учитывая устанавливаемые Правилами регулирования таких критерий эффективности контрольных (надзорных) процедур, как внедрение системы оценки рисков (управления рисками), четкая правовая регламентация, а также

законодательное закрепление гарантий прав адресатов регулирования следует отметить следующее.

Как уже отмечалось выше во всех государствах-членах ЕАЭС внедрен риск-ориентированный подход к контрольным (надзорным) процедурам, в рамках которого адресаты регулирования распределяются по уровням опасности (группе, категории риска) осуществляемой ими деятельности (Таблица 1).

Таблица 1.

<p><b>Закон Республики Армения от 12 июня 2000 года №ЗР-60 «Об организации и проведении проверок в Республике Армения»</b></p>	<p><b>Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 года № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»</b></p>	<p><b>Предпринимательский кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК</b></p>	<p><b>Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 года №72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»</b></p>	<p><b>Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (утрачивает силу с 2025 года)</b></p>
<p>Плановые проверки</p>	<p>Выборочные проверки</p>	<p>Не выявлено</p>	<p>Плановые проверки</p>	<p>Плановые проверки</p>
<p>три группы: высокой, средней и низкой рисковости</p>	<p>высокая степень риска</p>	<p>четыре группы: первая группа - особый порядок проведения проверок на основе оценки степени риска (высокая степень риска); вторая группа - внеплановые проверки (по основаниям пункта 3 статьи 144 Кодекса), профилактический контроль и надзор с посещением и без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора;</p>	<p>три степени риска: высокой, средней и незначительной</p>	<p>шесть категорий опасности: 1 класс (чрезвычайно высокий риск), 2 класс (высокий риск), 3 класс (значительный риск), 4 класс (средний риск), 5 класс (умеренный риск), 6 класс (низкий риска)</p> <p>Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вступает в силу с 01.07.2021г.)</p>

		<p>третья группа - внеплановые проверки (по основаниям пункта 3 статьи 144 Кодекса), профилактический контроль и надзор с посещением и без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора;</p> <p>четвертая группа - только профилактический контроль и надзор без посещения субъекта (объекта)</p>		<p>6 категорий риска причинения вреда (ущерба):</p> <p>1) чрезвычайно высокий риск;</p> <p>2) высокий риск;</p> <p>3) значительный риск;</p> <p>4) средний риск;</p> <p>5) умеренный риск;</p> <p>6) низкий риск.</p>
--	--	--	--	---

**ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СТЕПЕНИ РИСКА**

<p>у субъекта высокой рисковости - не чаще чем 1 раз в год;</p> <p>у субъекта средней рисковости - не чаще чем 1 раз в 3 года;</p> <p>у субъекта низкой рисковости - не чаще чем 1 раз в 5 лет.</p>	<p>у субъекта с высокой степенью риска - не чаще, чем 1 раз в три года.</p>	<p>Для сфер деятельности (атомная энергия, пожарная и промышленная безопасность, оборона ядов, военной техники) - не чаще одного раза в год.</p> <p>В отношении объектов высокой эпидемической значимости в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения - не чаще одного раза в полгода.</p> <p>Профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора - не чаще</p>	<p>не более одного раза в год для субъектов с высокой степенью риска,</p> <p>не более двух раз в год - для субъектов с высокой степенью санитарно-эпидемиологического риска,</p> <p>не более одного раза в 3 года для субъектов со средней степенью риска,</p> <p>не более одного раза в 5 лет для субъектов с незначительной степенью риска.</p> <p>Правительство Кыргызской Республики определяет условия, при соответствии которым</p>	<p>для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в календарном году;</p> <p>для категории высокого риска - один раз в 2 года;</p> <p>для категории значительного риска - один раз в 3 года;</p> <p>для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;</p> <p>для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет.</p> <p>В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не</p>
---	---	---	---	---

		одного раза в год.	субъекты проверок, отнесенные к незначительной степени риска, освобождаются от плановых проверок.	проводятся.
				категории чрезвычайно высокого риска - не менее одного, но не более двух контрольных (надзорных) мероприятий в год. категории высокого или значительного риска- не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в 4 года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в 2 года. категории среднего и умеренного риска- не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в 6 лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в 3 года. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

НПА в сфере контрольных (надзорных) процедур регламентирован порядок проведения проверок субъектов предпринимательской деятельности, предусматривающий принципы, периодичность проведения контрольных мероприятий и их предельные сроки, порядок обжалования действий должностных лиц компетентных органов, обязательная отчетность компетентных органов о проведенных проверочных мероприятиях, использование перечня вопросов, подлежащих проверке.

Также установлены основные гарантии для адресатов регулирования как недопустимость проведения несколькими компетентными органами контрольных процедур в отношении одно и того же проверяемого, исполнения (соблюдения) одних и тех же обязательных требований, направление уведомления о проведении

---

проверочных мероприятий, ответственность должностных лиц или компетентных органов за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей и нарушения ими прав адресатов регулирования и др.

При этом государствам-членам рекомендуется распространить риск-ориентированный подход к контрольным (надзорным) процедурам на максимальное количество сфер (отраслей) предпринимательской деятельности, регулируемых государствами-членами Союза.

---