



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

61-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)

23 октября 2024 года

г. Москва

№ 20-61/пр

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (ДТИ, ЕЭК)
Шерышева Елена Ивановна

ПРИСУТСТВОВАЛИ члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее – ЕАЭС, Рабочая группа) согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

ПОВЕСТКА:

1. О проекте структуры Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС (по резерву РФ).
2. О предложении Республики Беларусь по внесению изменений в Приложение №1 и №2 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС в части уточнения сфер естественных монополий.
3. О дальнейшей работе в рамках реализации подпункта 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС (продолжение обсуждения).

По итогам обсуждения принято решение:

1. О проекте структуры Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС

(Шерышева, Омуралиева, Степанян, Момджян, Казаченок, Салыкпаева, Шустикова, Махмадиев, Привезенцева)

1. Считать согласованным на экспертном уровне проект структуры Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС (приложение № 2 к Протоколу).

2. Отделу естественных монополий направить вышеуказанный проект структуры Информации для рассмотрения на 29-ом заседании Консультативного комитета по естественным монополиям.

2. О предложении Республики Беларусь по внесению изменений в Приложения № 1 и № 2 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС в части уточнения сфер естественных монополий

(Омуралиева, Степанян, Казаченок, Салыкпаева, Шустикова, Привезенцева)

1. Считать согласованным на экспертном уровне предложения Республики Беларусь по внесению изменений в Приложения № 1 и № 2 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС (приложение № 3 к Протоколу).

2. Членам Рабочей группы от Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, учитывая проработку вопроса (обозначенного в соответствующих письмах ЕЭК) с руководством, направить до следующего заседания Рабочей группы позицию своего ведомства относительно подготовки предложений по внесению изменений в Приложения № 1 и № 2 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС.

3. Отделу естественных монополий направить вышеуказанные согласованные предложения Республики Беларусь для рассмотрения на 29-ом заседании Консультативного комитета по естественным монополиям.

3. О дальнейшей работе в рамках реализации подпункта 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС

(Омуралиева, Абдрахманова, Момджян, Казаченок, Салыкпаева, Шустикова, Махмадиев, Привезенцева)

1. Считать согласованным и завершенным работу Рабочей группы над презентацией «Проведение мониторинга исполнения принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункту 3 приложения № 20 к Договору о

ЕАЭС, в том числе на основе количественных показателей» (приложение № 4 к Протоколу).

2. Отделу естественных монополий ДТИ обеспечить подготовку соответствующих запросов в государства – члены ЕАЭС с учетом высказанных комментариев членов Рабочей группы направить их в 1-ом квартале 2025 года.

3. Следующее заседание Рабочей группы провести 15 ноября 2024 года для экспертного обсуждения проекта Протокола 29-го заседания Консультативного комитета по естественным монополиям.

Председательствующий



Е.И. Шерышева

Список участников 61-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий

от Евразийской экономической комиссии

Шерышева Елена Ивановна	- заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры
Абдрахманова Эльмира Маликовна	- советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Мохов Алексей Евгеньевич	- заместитель начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры
Омуралиева Нурзада Толобековна	- начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры

от Республики Армения

Момджян Мариам Бабкеновна	- начальник тарифного отдела Управления тарифной политики Комиссии по регулированию общественных услуг
Петросян Самвел Вячеславович	- начальник лицензионного отдела Юридического и лицензионного управления Комиссии по регулированию общественных услуг
Степанян Заруи Ваановна	- начальник отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг

от Республики Беларусь

Казаченок Алина Анатольевна	- начальник Управления транспорта, связи и информационных технологий Министерства антимонопольного регулирования и торговли
--------------------------------	---

от Республики Казахстан

Алимбаев Саид Тулегенович	- главный менеджер объединения юридических лиц «Саморегулируемая организация «Ассоциация казахстанских грузовых железнодорожных перевозчиков»
------------------------------	---

- | | |
|--------------------------------|---|
| Боранбай
Аман Ерланулы | - руководитель Управления регулирования в сфере электроэнергетики Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики |
| Жунусов
Райымбек Серикович | - главный менеджер Департамента интеграции и международного сотрудничества АО «НК «КТЖ» |
| Салыкпаева
Айжан Талгатовна | - эксперт Управления развития индустриального и инфраструктурного сотрудничества Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции |

от Кыргызской Республики

- | | |
|---------------------------------------|---|
| Миршакирова
Ширин
Абдыгапаровна | - главный специалист Управления тарифного и ценового регулирования Департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики |
| Шустикова
Лариса Юрьевна | - заведующая отделом регулирования естественных монополий и рынков доминантных структур Управления регулируемых сфер Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции |

от Российской Федерации

- | | |
|--------------------------------------|---|
| Красникова
Мария Викторовна | - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления регулирования жилищно-коммунального хозяйства Федеральной антимонопольной службы |
| Лапшина
Наталья Михайловна | - заместитель начальника отдела тарифного регулирования связи Управления регулирования связи и информационных технологий Федеральной антимонопольной службы |
| Левит
Денис Дмитриевич | - главный специалист-эксперт отдела транспортировки нефти и нефтепродуктов Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности Федеральной антимонопольной службы |
| Махмадиев
Рустам
Зайниддинович | - главный специалист-эксперт отдела административно-судебной практики Правового управления Федеральной антимонопольной службы |
| Привезенцева
Елена Владимировна | - начальник отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества Федеральной антимонопольной службы |
| Семенова
Оксана Владимировна | - советник Управления регулирования транспорта и контроля закрытых закупок Федеральной антимонопольной службы |

проект

Структура Информации
в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о
Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

В соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года проект Информации за 2024 год предполагает описание результатов аналитической работы и мероприятий Евразийской экономической комиссии, государств - членов Евразийского экономического союза, Консультативного комитета по естественным монополиям, а также Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее, соответственно, – Союз, Комиссия, Договор о Союзе, Рабочая группа, Дорожная карта), по вопросам регулирования в сферах естественных монополий.

В структуре проекта Информации предусмотрено 4 раздела с приложениями:

1. О реализации Дорожной карты

1.1. О планах законотворческой работы государств – членов Союза, в том числе, о планируемых направлениях совершенствования законодательства государств – членов Союза в сфере естественных монополий (приложение № 1).

Данный пункт, предусматривает информацию от государств-членов Союза о разрабатываемых проектах нормативных правовых и иных правовых актов в 2024 году по вопросам регулирования сфер естественных монополий.

Прилагаемый образец приложения № 1 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза (рекомендуется описание в таблице в размере не более 15 - 20 строк).

Приложение № 1 (образец)

О планах законотворческой работы, в том числе о планируемых направлениях по совершенствованию законодательства в сфере естественных монополий

№	Проекты законов, НПА и других правовых актов	Направление/содержание	Ожидаемые результаты
	Указываются наименование проектов, разработанных в 2024 году и/или находящихся на стадии разработок. *В случае принятия указанных проектов в 2024 году, также указывается наименование проекта а в скобках указывается дата и номер принятия документа. *В случае выполнения всего процесса в 2024 году от разработки проекта, принятия и реализации этот документ необходимо указывать в приложении №	Указываются обоснование и/или основания для разработок. Например, в целях: -реализации государственной программы; -уточнения действующих норм и положений законодательства; - совершенствования законодательства; -приведения в соответствие с правом Союза в части вопросов естественных монополий; - другое... Для решения задач по: -исключению дискриминационного доступа; -исключению неэффективного применения предыдущих норм и положений; -улучшению деятельности субъектов естественных монополий без ущерба его потребителю; -защите потребителя от навязывания необоснованных требований и условий субъектами естественных монополий, улучшению условий для соблюдения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий; - демополизации сферы/услуг; - созданию условий для развития конкуренции в сфере/ах естественных монополий; - применению гибкого тарифного регулирования субъектов естественных	Указывается какой эффект ожидается от применения норм и положений разрабатываемых проектов, которые, в будущем (по желанию государств-членов Союза), будут указаны в приложении № 5 к проекту Информации.

2 к Информации	монополий с учетом отраслевых особенностей; - применение процедур регулирования, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность; другое...	

1.2. О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств – членов Союза (приложение № 2).

Данный пункт предусматривает информацию о принятых в 2024 году нормативных правовых и иных правовых актов по вопросам регулирования сфер естественных монополий, включая постановления, приказы, предписания, информацию о результатах судебных разбирательств и иные акты с описанием результатов принимаемых решений и практики применения норм и/или положений принятого документа.

Прилагаемый образец приложения № 2 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза (рекомендуется описание в таблице в объеме не более 15 - 20 строк).

Приложение № 2 (образец)

О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов Союза

№	Законодательство/правовые и/или судебные акты и др.	Направление/содержание	Результаты/практика применения
	Указывается: номер и дата документа, принятого в 2024 году	Указывается: - норма, положение или краткое изложение принятого документа и ее/его описание; - описание требования и/или условия, которые предъявляются к субъекту естественных монополий, потребителю; - предмет судебного разбирательства; другое...	Указывается эффект от использования норм и/или положений документа с экономической и/или правовой стороны Например: каким образом применение нормы или положения отразилось на деятельности субъекта естественных монополий и/или его потребителях; результаты судебного процесса; результаты предъявленных предписаний; динамика нарушений законодательства, изменения тарифов, объемов оказываемых услуг; потенциал развития конкуренции; другое...

1.3. О ходе реализации Распоряжения Высшего Евразийского экономического совета от 25 декабря 2023 года № 7 в части внесения изменений в национальное законодательство государств-членов Союза по естественным монополиям согласно Перечню нормативных правовых актов естественных монополий (приложение № 3).

В данном пункте будет отражена, (при наличии) соответствующая информация Сторон, о мероприятиях, связанных с исполнением поручения, предусмотренного Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 25 декабря 2023 года № 7 в части внесения изменений в национальное законодательство государств-членов Союза по естественным монополиям согласно Перечню нормативных правовых актов естественных монополий.

Прилагаемый образец приложения № 3 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза (если ведется работа по нормативному правовому акту, включенному в указанный перечень)

Приложение № 3 (образец)

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Направление, способствующее сближению национальных законодательств по естественным монополиям государств-членов Евразийского экономического союза	примечание
<i>Данные графы предусматривают информацию из ПЕРЕЧНЯ нормативных правовых актов государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий, которые подлежат сближению</i>			<i>В данной графе планируется указывать сведения о ходе исполнения указанного НПА</i>

2. О мониторинге проводимом в рамках подпункта 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору о Союзе

2.1. О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств – членов Союза о естественных монополиях за 2024 год (приложение № 4).

Данный пункт предусматривает информацию о результатах проведенной аналитической работы по внесению изменений и/или дополнений национальных законодательств, а также новых нормативных правовых актов (при наличии) государств-членов Союза, принятых в 2024 году на предмет соответствия принципам, предусмотренными пунктом 3 раздела II Приложения № 20 к Договору о Союзе, или принятые в целях совершенствования национального законодательства государств-членов Союза.

Прилагаемый образец приложения № 4 заполняется отделом естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии из открытых источников.

Приложение № 4 (образец)

О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств-членов Союза о естественных монополиях

Отражение нормы в национальном законодательстве (норма, статья, пункт)		
До внесения изменений	После внесения изменений	Комментарии
<i>Наименование государства-члена Союза, наименование нормативного правового и/или иного акта государства-члена Союза</i>		
<i>Указывается предыдущая редакция и/или отмечается что новая редакция, новый документ. При этом если внесения изменений и/или дополнений в большом объеме указывается краткое описание или выдержки из документа</i>	<i>Указывается новая редакция. При этом если внесение изменений и/или дополнений в большом объеме указывается краткое содержание или выдержки из документа</i>	<i>Указывается соответствует ли норма, положение или содержание документа принципам, предусмотренными пунктом 3 Приложения № 20 к Договору о Союзе либо изменения приняты в целях совершенствования национального законодательства</i>

2.2. О деятельности Рабочей группы по подготовке предложений, направленных на реализацию принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 приложения № 20 к Договору о Союзе в части оценки соблюдения баланса интересов потребителей и СЕМ государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий (приложения № 5 и 6).

В данном пункте будет указана работа Рабочей группы, а также хронология последовательных совместных решений и обсуждений предложений по оценке и дальнейших перспективах гармонизации законодательства государств – членов Союза в сфере естественных монополий, в том числе о целесообразности проведения научно-исследовательской работы (приложение № 5). Также планируется отобразить информацию государств-членов Союза о проводимой работе по формированию выводов и предложений с учетом количественных и качественных показателей, предусмотренных Рекомендацией Коллегии Комиссии от 22 марта 2022 года № 9 и принципов и правил, установленных приложением № 20 к Договору о ЕАЭС (приложение № 6).

Прилагаемые образец и пример приложений № 5 и 6 заполняется в произвольной форме отделом естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии исходя из проведенных совместных мероприятий в 2024 году.

Приложение № 5 (образец)

Информация о выработке предложений к дальнейшей работе по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий

Приложение № 6 (пример)

Описание согласованных действий Комиссии и уполномоченных представителей государств-членов Союза по проведению мониторинга



3. Об опыте государств-членов Союза по вопросам естественных монополий

3.1. Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер/услуг естественных монополий (приложение № 7).

Данный пункт предусматривает результаты аналитической работы уполномоченных органов государств-членов Союза, в том числе по реализации пункта 6 статьи 78 Договора о Союзе в части реализации стремлений государств-членов Союза к гармонизации сфер естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и № 2 к приложению № 20 к Договору о Союзе, путем их сокращения. Прилагаемый образец приложения № 7 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза в случае проведения в 2024 году соответствующего анализа с пояснением цели, задачи, выводов и результатов.

Приложение № 7 (образец)

Об анализе состояния рынка услуг субъектов естественных монополий, целесообразности и возможности сокращения сфер/услуг естественных монополий по итогам 2024 года

№	Сфера естественных монополий	Результаты аналитической работы	примечание
	Указывается сфера, услуга по которым проводился анализ по сокращению/расширению сфер или исключению/включению услуги из/в сферы естественных монополий	Указывается краткое описание, выводы. например: -подлежит сокращению; -исключению; -оставить без изменения; другое...	Указывается какая работа ведется после проведенного анализа например: ведется работа по внесению изменения в постановление Правительства, другое...

3.2. О результатах проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий (приложение № 8).

Данный пункт предусматривает информацию (при наличии) о выполнении поставленных глобальных/перспективных задач и/или проведенных мероприятиях в рамках работы по вопросам естественных монополий, эффективность которых отразились уже в 2024 году. Прилагаемый образец приложения № 8 заполняется уполномоченными органами государств-членов Союза при наличии соответствующей информации за 2024 год.

При этом описание может быть дополнено презентационными и графическими материалами.

Приложение № 8 (образец)

Результаты проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий в 2024 году

Поручения Главы государства, Правительства и др.	Наименование принятого документа (гос. программы, планы мероприятий и др.)	Краткое описание целей и задач принятого документа	Эффекты реализации установленных целей и задач
Указывается источник и/или направление, в результате которых проводятся реформы/изменения	Уточняется вид документа и его реквизиты	Отражается краткое описание обозначенных в принятых документах целей, задач и мероприятий	Указываются результаты достижения целей, выполнения задач и/или мероприятий по вопросам естественных монополий, эффективность которых отразились уже в 2024 году.

4. О предстоящей или запланированной работе по вопросам естественных монополий в 2025 году.

Данный раздел будет содержать информацию о предстоящей работе Рабочей группы и Консультативного комитета по естественным монополиям о возможных/предварительных/планируемых результатах проводимого мониторинга в рамках полномочий Комиссии и поручений органов Союза, включая мероприятия по выработке предложений дальнейшей работы по вопросам естественных монополий. Данный раздел будет формироваться отделом естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Комиссии по согласованию с членами Рабочей группы.

**Предложения по внесению изменений в текст Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (далее – Договор о Союзе)
для дальнейшего рассмотрения на экспертной подгруппе Сводной рабочей группе по совершенствованию положений Договора о Союзе**

№	Действующая редакция статьи Договора, приложения к Договору	Предложение по изменению статьи Договора, его инициатор	Цель поправки, обоснование необходимости её принятия	Позиции/комментарии членов Рабочей группы
Предложения по внесению изменений в приложения № 1 и № 2 приложения № 20 к Договору о Союзе				
1	<u>Пункт 2. Приложения №1</u> в графе «Республика Беларусь»: «Передача и распределение электрической энергии»	Предложение MART Республики Беларусь (письмо от 09.08.2024 г №11-16/117К): изложить в редакции: «услуги по передаче электрической энергии; услуги по распределению электрической энергии»;	В целях приведения в соответствие законодательства Республики Беларусь с Договором о Союзе	РА, РК, КР, РФ – поддерживается по всем предложениям
2	<u>Пункт 3. Приложения №1</u> в графе «Республика Беларусь»: отсутствует	Предложение MART Республики Беларусь (письмо от 09.08.2024 г №11-16/117К): дополнить: «услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»;	В целях приведения в соответствие законодательства Республики Беларусь с Договором о Союзе	
3	<u>Пункт 3. Приложения №2</u> в графе «Республика Беларусь»: «Услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования»	Предложение MART Республики Беларусь (письмо от 09.08.2024 г №11-16/117К): исключить: «услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования»	В целях приведения в соответствие законодательства Республики Беларусь с Договором о Союзе	
4	<u>Пункт 4. Приложения №2</u> в графе «Республика Беларусь»: «Передача и распределение тепловой энергии»	Предложение MART Республики Беларусь (письмо от 09.08.2024 г №11-16/117К): изложить в редакции: «передача и(или) распределение тепловой энергии»	В целях приведения в соответствие законодательства Республики Беларусь с Договором о Союзе	
5				

Справочно: участники Рабочей группы от Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, пояснили о том, что предложения и/или формирование предложений по внесению изменений Договора о ЕАЭС в части уточнения сфер естественных монополий проходят внутриведомственные консультации, согласования и уточнения



ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА

**исполнения принципа, предусмотренного
подпунктом 1 пункту 3 приложения № 20 к
Договору о ЕАЭС, в том числе на основе
количественных показателей**

23 октября 2024 года

исп. Абдрахманова Э.М, ОЕМ



ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 (подпункт 4 пункта 43, подпункты 2 и 3 пункта 55)

«43. Коллегия ЕЭК обеспечивает реализацию следующих функций и полномочий:

...4. осуществляет мониторинг и контроль исполнения международных договоров, входящих в право Союза, и решений ЕЭК, а также уведомляет государства-члены о необходимости их исполнения; ...»

«55. Департаменты Комиссии реализуют следующие функции:

...2. осуществляют мониторинг исполнения государствами-членами международных договоров, входящих в право Союза, решений и распоряжений Коллегии и Совета ЕЭК, Межправительственного совета и Высшего совета в целях представления результатов на рассмотрение членами Коллегии ЕЭК;

3. осуществляют подготовку для рассмотрения членами Коллегии ЕЭК предложений по результатам мониторинга и анализа законодательства государств-членов в сферах, регулируемых правом Союза; ...»

ПРИЛОЖЕНИЕ № 20 (пункт 3, пункт 14, подпункт 3 и 6 пункта 20)

«3. Принципами, которыми руководствуются государства-члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и 2 к настоящему Протоколу, являются ...1)-12);

«14. Правила обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя: ...1)-6);

«20. Комиссия осуществляет следующие полномочия:

3) проводит сравнительный анализ системы и практики регулирования деятельности субъектов естественных монополий в государствах-членах с подготовкой соответствующих ежегодных отчетов и докладов;

б) осуществляет контроль за исполнением раздела XIX Договора.»

Положение о Департаменте транспорта и инфраструктуры ЕЭК (утверждено приказом Председателя Коллегии ЕЭК от 9.11.2015 №366, подпункт 1 пункта 13)



Департамент имеет право запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функций органов или организаций государств-членов, юридических и физических лиц государств-членов, информацию, включая конфиденциальную информацию, необходимую для осуществления своих полномочий

Рекомендации Коллегии ЕЭК
от 22.03.2022 № 9,
от 19.04.2023 № 8



✓ «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий»;
✓ «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза».



задействованы количественные показатели:

- ❖ Соотношение темпов роста стоимости услуг субъектов естественных монополий и уровня инфляции»
- ❖ Соотношение темпов роста стоимости подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ, и уровня инфляции
- ❖ Продолжительность подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ
- ❖ Количество процедур при подключении (технологическом присоединении) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ

(рекомендация Коллегии ЕЭК от 22.03.2022 № 9
можно также пройти к разделу сайта «Естественные монополии» по ссылке
https://eec.eaunion.org/upload/medialibrary/0fa/Rekomendatsiya-Kollegii_-8-ot-19-aprelya-2023-g.-s-prilozheniem_-RF.pdf)

способствуют оценке реализации принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС:

«Соблюдение баланса интересов потребителей и СЕМ государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие СЕМ»

ЦЕЛЬ мониторинга: проведение контрольных мероприятий в рамках подпункта 6 пункта 20 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС по реализации принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 приложения № 20 Договору о ЕАЭС

ЗАДАЧА мониторинга: оценка соблюдения баланса интересов потребителей и СЕМ государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ мониторинга:

- подготовка выводов по результатам применения 4-х количественных показателей в части соблюдения/соответствия принципом, указанного в подпункте 1 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС
- выработка предложений и рекомендаций по вопросам гармонизации законодательств государств-членов ЕАЭС и/или к использованию системы и практики регулирования в государствах-членах ЕАЭС



ПРИНЦИП, предусмотренный подпунктом 1 пункта 3 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС

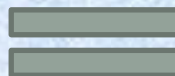
Соблюдение баланса интересов потребителей и СЕМ государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие СЕМ»





О выборе ИНФОРМАЦИИ

выбор информации должен учесть суть принципа. Исходя из выбранного принципа информация должна отвечать (условно) трем условиям – это доступность (1) и качество (2) услуг, развитие СЕМ (3).



информация, раскрываемая указанные условия, должна быть сформирована в т.ч. исходя из 1-4 количественных показателей

доступность
к регулируемым
услугам

Информация, характеризующая доступность, связана со степенью осведомленности потребителей, с требованием по раскрытию информации СЕМ на законодательном уровне и прозрачности процедур

качество и
надежность
услуг СЕМ

Информация, характеризующая качество и надежность, связана с соблюдением установленных стандартов, со стабильностью работы технических показателей, улучшением и модернизацией задействованных активов

эффективное
функционирование и развитие
СЕМ

Информация, характеризующая функционирование и развитие СЕМ, связано с покрытием фактических затрат, получением прибыли, увеличением производственных мощностей и технического оснащения, приростом объема услуг

Учитывая указанные условия и пояснения для проведения мониторинга в данном случае понадобится информация о/об:

- ✓ среднестатистических данных по изменению тарифов на услуги естественных монополий, уровня инфляции;
- ✓ процедурах подключения (технологическом присоединении) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ;
- ✓ обязательствах и отчетностях СЕМ исполнения сметы расходов/тарифной сметы по услугам естественных монополий, включая инвестиционные обязательства;
- ✓ потребительских характеристиках услуг естественных монополий, включая нормативы
- ✓ обязательствах потребителей услуг естественных монополий

❖ будут учтены возможности, условия и порядок предоставления информации, установленные национальным законодательством государств-членов ЕАЭС



О выборе ИНФОРМАЦИИ (продолжение)

количественные показатели (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 22.03.2022 г № 9)		принципы (пункт 3 Протокола)		требуемая информация
содержание	пояснения	соответствие	пояснения (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19.04.2023 г № 8)	
1. Соотношение темпов роста стоимости услуг СЕМ и уровня инфляции.	Показатель определяет динамику изменения тарифов на услуги СЕМ, установленных в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС, в сравнении с уровнем инфляции	подпункту 1 «соблюдение баланса интересов потребителей и СЕМ государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие СЕМ»	означает проведение государствами-членами ЕАЭС, государственной политики в области регулирования СЕМ, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей СЕМ и потребителей. В частности: в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ и по экономически обоснованным тарифам (ценам); в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и обоснованной прибыли, включая инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.	В части доступности к регулируемым услугам Информация, характеризующая доступность, связана со степенью осведомленности потребителей, с требованием по раскрытию информации СЕМ на законодательном уровне и прозрачности процедур В части определения качества и надёжности услуг СЕМ Информация, характеризующая качество и надёжность, связана с соблюдением установленных стандартов, со стабильностью работы технических показателей, улучшением и модернизацией задействованных активов В части эффективного функционирования и развития СЕМ Информация, характеризующая функционирование и развитие СЕМ, связано с покрытием фактических затрат, получением прибыли, увеличением производственных мощностей и технического оснащения, приростом объема услуг
2. Соотношение темпов роста стоимости подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ, и уровня инфляции.	Показатель определяет динамику изменения стоимости подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ, установленной в соответствии с нац. законодательством, в сравнении с уровнем инфляции			
3. Продолжительность подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ.	Показатель содержит информацию о сроках регистрации и реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ			
4. Количество процедур при подключении (технологическом присоединении) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ	Показатель определяет количество (список) процедур в ходе подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ			



СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ:

☐ о динамике изменения тарифов на услуги СЕМ;

☐ о динамике изменения стоимости подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ (далее – подключения) ;

☐ об уровне инфляции и её динамики

ДАННЫЕ СЕМ И У/ОРГАНА:

☐ процент удовлетворенных жалоб по отношению к имеющимся жалобам по реализации заявок на подключение (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ (далее – подключение) с кратким описанием

НОРМЫ И ТРЕБОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:

☐ по информированию потребителей об услугах естественных монополий (обязанности СЕМ и уполномоченного органа) об изменении тарифов на услуги естественных монополий, о технической возможности, об образцах и требованиях, связанных с оказанием услуг естественных монополий;

☐ о сроках регистрации заявок на подключение;

☐ о сроках реализации/исполнения заявок на подключение;

☐ по количеству и списку процедур в ходе подключения (с указанием норм законодательства по каждой процедуре);

☐ предусматривающие стандарты, правила, регламенты, критерии и/или нормы/нормативы по качеству и характеристики услуг;

☐ указывающие на обязательства СЕМ по ведению и отчетности по отдельному учету расходов, доходов и задействованных активов, по исполнению сметы расходов/тарифной сметы на услуги естественных монополий, об обязательствах выполнения инвестиционных проектов/мероприятий, в т.ч. за счет расходов тарифных составляющих (предусмотренных в утвержденной смете расходов/тарифной смете);

☐ указывающие на обязательства потребителей, в т.ч. о своевременной платы за оказанные услуги;

☐ указывающие на обязательства СЕМ по содержанию задействованных активов, наличие/достаточности производственных мощностей (ввиду увеличения потребности и расширения зависимых товарных рынков)

❖ вышеуказанная информация требуется в разрезе государств-членов ЕАЭС и сфер естественных монополий



Также возможно - проведение опроса уполномоченных органов и субъектов естественных монополий для подготовки рекомендаций по вопросам гармонизации законодательств государств-членов ЕАЭС и/или к использованию системы и практики регулирования

- ✓ список причин повышения тарифов на услуги естественных монополий, в результате которых были приняты на практике решения уполномоченными органами - регуляторами;
- ✓ виды и их основания для рассмотрения тарифов на услуги естественных монополий в нестандартном формате (например: оперативное рассмотрение заявок СЕМ по одной составляющей тарифа, упрощенный, привилегированный или иной нестандартный порядок рассмотрения тарифов и т.д.)
- ✓ список принявших на практике мер воздействия оперативного вмешательства, сдерживания и/или снижения по результатам рассмотрения жалоб на действующие тарифы на услуги естественных монополий (при наличии указать нормы действующих нормативных правовых актов);
- ✓ список тематики (существенные) жалоб, поступающих при подаче заявлений и/или в процессе подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ;
- ✓ список принявших на практике мер по урегулированию проблемных вопросов по рассмотрению жалоб



- **Определение периода исследования
период 5 лет (2018-2023 гг)**
- **Определение сферы/услуги естественных монополий – объекта исследования
сферы естественных монополий, предусмотренные в приложении № 1 Приложения
№ 20 к Договору о ЕАЭС**
- **Определение перечня требуемой информации
информация на слайдах 5 - 8 «О выборе информации»**
- **Проведение аналитической работы, включая сравнение, сопоставление, расчеты и
иные исследования
запрос в Правительства государств-членов ЕАЭС с учетом данной презентации,
сбор, анализ, выводы по информации уполномоченных органов**
- **Подготовка заключения по текущей ситуации и предложений на перспективу
примерное заключение на слайде 10 «Примерное содержание заключения
отдела естественных монополий ДТИ ЕЭК»**

Примерное СОДЕРЖАНИЕ заключения отдела естественных монополий ДТИ ЕЭК

исследуемый период – 2018-2023 года

объект исследования - сферы естественных монополий, предусмотренные в приложении № 1 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС, услуги можно будет определить по мере поступления ответов уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС на запрос об исполнении пункта 5 статьи 78 Договора о ЕАЭС

• **выводы по количественному показателю «Соотношение темпов роста стоимости услуг СЕМ и уровня инфляции»**

Динамика изменения тарифов на услуги СЕМ, установленных в соответствии с национальным законодательством государств – членов ЕАЭС, в сравнении с уровнем инфляции свидетельствует: 1 вариант – о стабильности тарифов, что не оказывает влияния на инфляцию, 2 вариант – о периодическом повышении тарифов, связанных с определенными причинами и ежегодной инфляцией, 3 вариант – о снижении тарифов не смотря на наличие ежегодной инфляции за счет увеличения объема потребления услуг естественных монополий. Данные показатели способствуют соблюдению/не соблюдению баланса интересов потребителей и СЕМ государств-членов ЕАЭС, что предусмотрено принципом, указанного в подпункте 1 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС

• **выводы по количественному показателю «Соотношение темпов роста стоимости подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ, и уровня инфляции»**

Динамика изменения стоимости подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ, установленной в соответствии с национальным законодательством государств – членов ЕАЭС (далее – подключение), в сравнении с уровнем инфляции показал, что 1 вариант - изменение инфляции не влияет на стоимость подключения, 2 вариант – изменение инфляции влияет на стоимость подключения, 3 вариант – стоимость подключения оказывает влияние на изменение объема потребления, соответственно, на изменение тарифов на услуги естественных монополий. Данные показатели способствуют соблюдению/не соблюдению баланса интересов потребителей и СЕМ государств-членов ЕАЭС, что предусмотрено принципом, указанного в подпункте 1 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС

• **выводы по количественному показателю «Продолжительность подключения (технологического присоединения) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ»**

Нормативные правовые акты по обеспечению порядка и условий подключения к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ, имеются в каждом государстве – члене ЕАЭС. Вместе с тем, сроки регистрации, реализации заявок на подключение, продолжительность подключения, выдача разрешительных документов различная, в том числе в силу инженерно - технических особенностей отрасли и страновой принадлежности, что не является свидетельством отсутствия гармонизации законодательств государств-членов ЕАЭС. При этом, динамика процентного соотношения решения вопросов по жалобам отображает признаки наиболее близкие и соответствующие принципу, предусмотренному подпунктом 1 пункта 3 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС в части соблюдения баланса интересов потребителей.

• **выводы по количественному показателю «Количество процедур при подключении (технологическом присоединении) к объектам инфраструктуры, используемым СЕМ»**

Информация о количестве и списке процедур в государствах-членах ЕАЭС отображает об аналогичных по сути действий, что может свидетельствовать об отсутствии излишних процедурах и т.д.... Данные показатели способствуют соблюдению/не соблюдению баланса интересов потребителей и СЕМ государств-членов ЕАЭС, что предусмотрено принципом, указанного в подпункте 1 пункта 3 Приложения № 20 к Договору о ЕАЭС



Перечень ОТРАСЛЕЙ и сфер естественных монополий в них

отрасль		сферы естественных монополий
1	нефть (приложение 1)	1-3. Транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (РБ, КР, РФ) 4. Услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (РК)
2	электроэнергетика (приложение 1)	5,6. Передача и распределение электрической энергии (РБ, КР) 7. Услуги по передаче и (или) распределению электрической энергии (РК) 8,9. Услуги по передаче электрической энергии (РА, РФ) 10. Услуги по технической диспетчеризации отпуска в сеть и потребления электрической энергии (РБ) 11. Услуги по организации балансирования производства - потребления электрической энергии (РК) 12. Услуги по обеспечению готовности электрической мощности к несению нагрузки (РК) 13. Услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике (РФ) 14. Услуги оператора электроэнергетической системы (РА) 15. Услуги по оперативному-диспетчерскому управлению национальной энергосистемы (КР)
2	электроэнергетика (приложение 2)	16. Услуги по распределению электрической энергии (РА) 17. Производство и продажа электрической энергии (КР) 18. Услуги расчетного центра (РА)
3	железнодорожный транспорт (приложение 1)	19. Услуги железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (РБ) 20. Услуги магистральных железнодорожных сетей, за исключением услуг магистральной железнодорожной сети при перевозке грузов в контейнерах, перевозке порожних контейнеров и транзитных перевозках грузов через территорию Республики Казахстан (РК) 21,22,23 Железнодорожные перевозки (РБ, КР, РФ) 24. Услуги по обеспечению пользования инфраструктурой железных дорог (РА)
3	железнодорожный транспорт (приложение 2)	25. Услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам государственно-частного партнерства, в том числе договорам концессии, при отсутствии конкурентного железнодорожного пути (РК) 26. Услуги подъездных путей при отсутствии конкурентного подъездного пути (РК)
4	газ (приложение 2)	27. Транспортировка газа по магистральным и распределительным трубопроводам (РБ) 28. Услуги по хранению, транспортировке товарного газа по соединительным, магистральным газопроводам и (или) газораспределительным системам, эксплуатации групповых резервуарных установок, а также транспортировке сырого газа по соединительным газопроводам (РК) 29. Транспортировка газа по трубопроводам (РФ) 30. Услуги по транспортировке природного газа (РА) 31. Услуги по распределению природного газа (РА) 32. Услуги оператора системы газоснабжения (РА) 33. Транспортировка, распределение, хранение и продажа природного газа (КР)
5	аэропорты, авионавигация (приложение 2)	34. Услуги транспортных терминалов, аэропортов (РБ) 35. Услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах (РФ) 36. Услуги портов, аэропортов (РК) 37,38. Авионавигационные услуги (РБ, РК) 39. Авионавигационное обеспечение полетов (КР); 40. наземное обслуживание внутренних воздушных перевозок (КР)
6	связь (приложение 2)	41. Услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования (РБ) 42. Услуги телекоммуникаций при условии отсутствия конкурентного оператора связи по причине технологической невозможности либо экономической нецелесообразности предоставления данных видов услуг, за исключением универсальных услуг телекоммуникаций (РК) 43. Услуги по предоставлению в имущественный наем (аренду) или пользование кабельной канализации и иных основных средств, технологически связанных с присоединением сетей телекоммуникаций к сети телекоммуникаций общего пользования (РК) 44. Общедоступные услуги почтовой связи (РК) 45. Услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи (РФ) 46. Услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования (КР)
7	теплоэнергетика (приложение 2)	47. Передача и распределение тепловой энергии (РБ) 48. Услуги по производству, передаче, распределению и (или) снабжению тепловой энергией, за исключением тепловой энергии, выработанной с использованием тепла грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, сбросной воды промышленных предприятий и электростанций, канализационно-очистных сооружений (РК) 49. Услуги по передаче тепловой энергии (РФ) 50. Производство, передача, распределение и продажа тепловой энергии (КР)
8	водоснабжение и водоотведение (приложение 2)	51, 52. Централизованное водоснабжение и водоотведение (РБ, КР) 53. Услуги водоснабжения и (или) водоотведения (РК) 54. Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры (РФ) 55. Услуги по неконкурентному водоснабжению и водоотведению (РА)
9	водные пути (приложение 2)	56. Услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей (РФ)
10	морские пути (приложение 2)	57. Ледокольная проводка судов в акватории Северного морского пути (РФ)



Дальнейшие МЕРЫ реализации Договора о Союзе

отрасли, в которых присутствует на законодательном уровне сферы естественной монополии

нефть (приложение 1)

электроэнергетика (приложения 1, 2)

железнодорожный транспорт (приложение 1, 2)

газ (приложение 2)

аэропорты, авионавигация (приложение 2)

связь (приложение 2)

теплоэнергетика (приложение 2)

водоснабжение и водоотведение (приложение 2)

водные пути (приложение 2)

морские пути (приложение 2)

10
отраслей

57 сфер естественных монополий



___ услуг естественных монополий

Республика Армения - ?

Республика Беларусь - ?

Республика Казахстан -

Кыргызская Республика - ?

Российская Федерация - ?

❖ запрос ЕЭК по услугам, относящимся к сферам естественных монополий направлен в государства-члены ЕАЭС от 18.09.2024 № КА-2145/20

Учитывая глобальность и объемность принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС формирование запроса по другим количественным и качественным показателям предлагаем начать после завершения совместной работы по данному мониторингу
по указанным количественным и качественным показателям предполагается подготовка до 3-4 критериев и/или вопросов

Количественные показатели		Принципы (пункт 3 Протокола)	
содержание	пояснения	соответствие	пояснения (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19.04.2023 г № 8)
5. Показатель надежности оказания услуг субъектами естественных монополий.	Показатель определяет вероятность соответствия услуги, оказанной субъектами естественных монополий, установленным нормам или условиям договора, заключенного между потребителем и субъектом естественных монополий	«1. соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий»	означает проведение государствами-членами ЕАЭС, государственной политики в области регулирования СЕМ, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей СЕМ и потребителей. В частности: в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ и по экономически обоснованным тарифам (ценам); в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и обоснованной прибыли, включая инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.
		«10. применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность	означает проведение государственной тарифной политики, обеспечивающей оказание услуг СЕМ в соответствии с требованиями и/или стандартами, установленными национальным законодательством и/или иными правовыми актами государств – членов Союза.
Качественные показатели		Принципы (пункт 3 Протокола)	
содержание	пояснения	соответствие	пояснения (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19.04.2023 г № 8)
1-11	по аналогии вышеуказанного показателя		

Таким образом, чтобы охватить при проведении анализа/мониторинга остальные количественные и качественные показатели планируется изучение соответствующей информации государств-членов ЕАЭС по:

- статье 78 Договора о ЕАЭС в части наличия сфер естественных монополий;
- принципам, предусмотренным подпунктами 5, 7, 8, 10, 11 пункта 3 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС
- доступу, предусмотренными подпунктами 1 -5 пункта 14 приложения № 20 к Договору о ЕАЭС
- разделу III приложения № 20 к Договору о ЕАЭС

ЕЭК

ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ



Спасибо!