



## «Единое окно»

# Взгляд Европейской Комиссии & подход к разработке и внедрению ЕО

*Захуани Саадауи*

*Генеральный директор по вопросам  
Налогообложения и Таможенного Союза*

*Еврокомиссия*



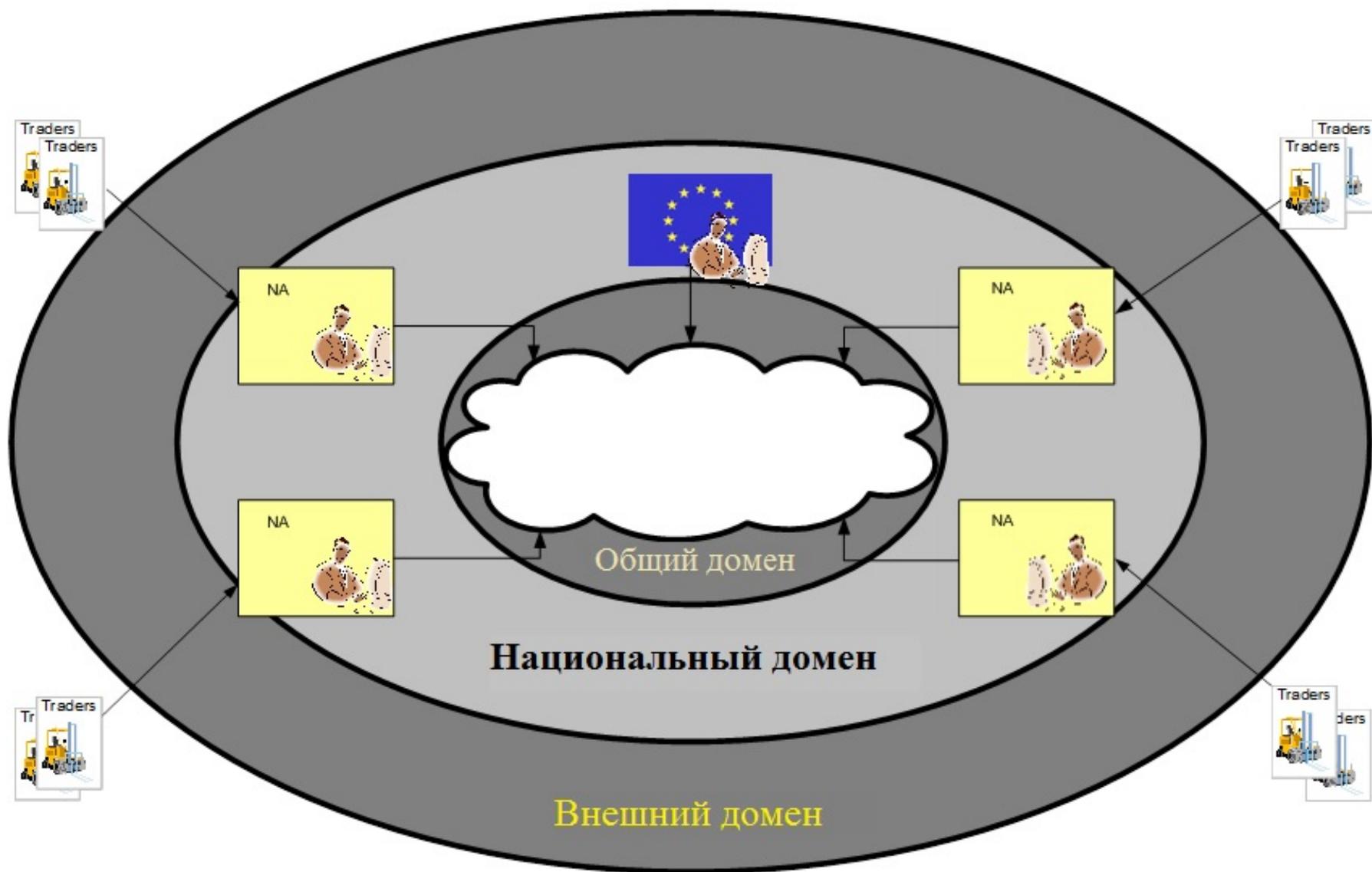
- ❑ Таможенный союз
- ❑ Уровень компетенций – ЕС в сравнении с государствами-членами
- ❑ Миссия таможни – делегированные задачи от других учреждений (ветеринария, окружающая среда и др.)
- ❑ Законодательная база для «единого окна» ЕС
  - ❑ **Решение об электронной таможне (Решение ЕС/70/2008)**
  - ❑ **Какая служба отвечает за законодательную базу? Таможня, транспорт, окружающая среда?**
- ❑ Правовое и бизнес ИТ-сотрудничество:
  - ❑ **Группа электронной таможни**
  - ❑ **Группа таможенной политики**



- ❑ Поэтапный подход
- ❑ Таможенно ориентированное и управляемое – «только» товары
- ❑ Основано на международных стандартах
- ❑ Не одно «единое окно» для ЕС:
  - ❑ **Национальные взаимосвязанные «единые окна»**
  - ❑ **Европейская Комиссия вмешивается на уровне Сообщества для гармонизации и координации**
- ❑ Крайний срок не устанавливается в законодательстве
- ❑ Нет смещений компетенций между органами власти
- ❑ Стандартизированный инструмент для таможенного контроля



- ❑ Дать возможность экономическим операторам подавать в электронном виде и только один раз всю информацию, запрашиваемую таможенным и не таможенным законодательством для трансграничного перемещения товаров в ЕС
- ❑ Развитие взаимодействия систем национального «единого окна» во всех государствах – членах:
  - 28 национальных таможенных органов
  - Общественные И национальные меры, применяемые национальными таможенными органами
- ❑ Взаимодействующие системы национального «единого окна» и централизованно-управляемые системы ЕС



## Сложность «единого окна»:

- ❑ Поэтапный подход
- ❑ Первый этап – придание юридической силы документам
- ❑ Выбраны ветеринарные документы
- ❑ Функциональные характеристики = установление стандартов



Ветеринарная служба Евросоюза TRACES в настоящее время подключена к «единому окну» ЕС, начиная с января 2014 г.

- Многократное использование данных
- Использовать как пример, определить обще используемое (техническое) решение
- Активное участие на уровне Комиссии

Дальнейшие проекты будут рассматриваться



# Проектная группа по таможенному «единому окну» в ЕС и семинар на общем уровне

Таможенные процессы и управление проектом



# Содержание

## *1. Проектная группа «единого окна»*

- Кто, что, как?*
- Связь с политикой: Дорожная карта ЕО*
- Гармонизация данных*
- 3 варианта внедрения*

## *2. Высокоуровневый семинар по вопросам эл. таможни и ЕО*

- Кто, что, где?*
- Программа*

# **ПРОЕКТНАЯ ГРУППА ПО ВАРИАНТАМ ВНЕДРЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО «ЕДИНОГО ОКНА» В ЕВРОСОЮЗЕ**

# Что и как?

## Что?

1. Оценить варианты внедрения таможенного «единого окна» ЕС (фаза 1 – см. следующие слайды)
2. Совместная работа над гармонизацией данных

## Как?

- Проектная группа, состоящая из государств-участников и трейдеров
- Рабочие заседания и домашняя подготовка
- Результаты и заключения -> завершение бумаги вариантов
- Сроки: до конца 2014

# Кто?

Внешний:

- Государства-участники: Бельгия, Германия, Испания, Франция, Италия, Люксембург, Латвия, Польша,
- От бизнеса: CLECAT, EEA, EVO, FRESHFEL

Европейская комиссия:

- DG TAXUD: A3\*, B1, A1, R5
- Другие Генеральные дирекции (DGs): ГД по здоровью и защите потребителей (DG SANCO), ГД Движение (DG MOVE)\*\*, ГД Окружающая среда (DG ENV)

\* эл.Таможня и DIH секторы

\*\* ГД Движение (DG Move): будет представлено морское ЕО

# Рабочие заседания

Рабочее заседание	ДАТА	ТЕМА
1	17/06 - 19/06	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Введение</li> <li>* Лучшие практики "единого окна"</li> <li>* Презентация документа с опциями Еврокомиссии</li> <li>* Государства - члены и торговые презентации</li> <li>* Согласование данных</li> </ul>
2	24/09 - 26/09	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Ответная реакция на комментарии Проктной группы о</li> <li>* Дискуссия и решения по сложным вопросам</li> <li>* Обсуждение недостающих глав в</li> </ul>
3	25/11 - 27/11	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Ответная реакция на ввод данных в недостающие главы в</li> <li>* Дальнейшая дискуссия открытых вопросов в док-те с опциями ЕК</li> </ul>

# Таможенное в сравнении с нетаможенным «единым окном»

**Таможенное «единое окно»** фокусируется на таможенных формальностях и привлекает заинтересованные стороны, работающие с трансграничным движением **товаров**: таможня, ветеринария, фитосанитария, окружающая среда, органы власти с/х.

**Нетаможенное «единое окно»** относится к перемещению **лиц** или **транспортных средств**, как «единое окно» ГД Движение с их деятельностью в области формальной отчетности для кораблей (морское «единое окно»).

# Дорожная карта ЕО

**В Дорожной карте «единого окна» DG TAXUD определяет политику для таможенного «единого окна» ЕС**

В тот момент было невозможно сфокусироваться на создании таможенного «единого окна» на уровне ЕС.

Первоначально, ЕО должно быть развито на национальном уровне, основанном на согласованных стандартах, для обеспечения функциональной совместимости в рамках ЕС. Однако, национальное таможенное «единое окно» может быть связано с Европейской базой сертификатов

Добавленная стоимость ЕС служит для обеспечения стандартов в процессе обмена данными в среде ЕО.

**→ Исследование по опциям для внедрения, основанное на текущем программном документе «Дорожная карта ЕО» (управляется подразделением А1)**



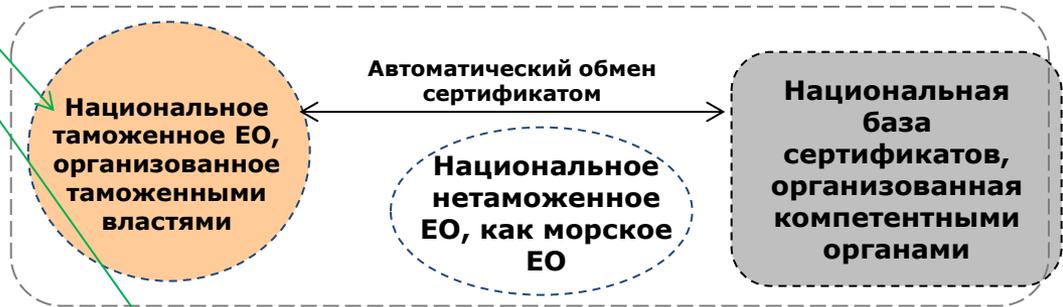
Отправляет таможенную декларацию в таможеню



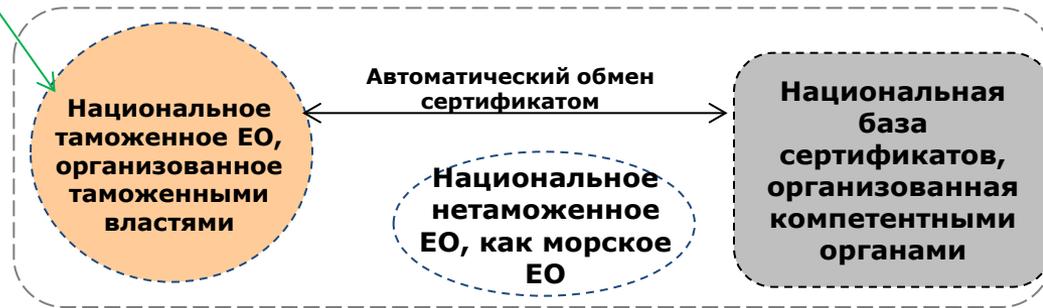
Трейдер

Отправка таможенной декларации  
Управление эл. сертификатами

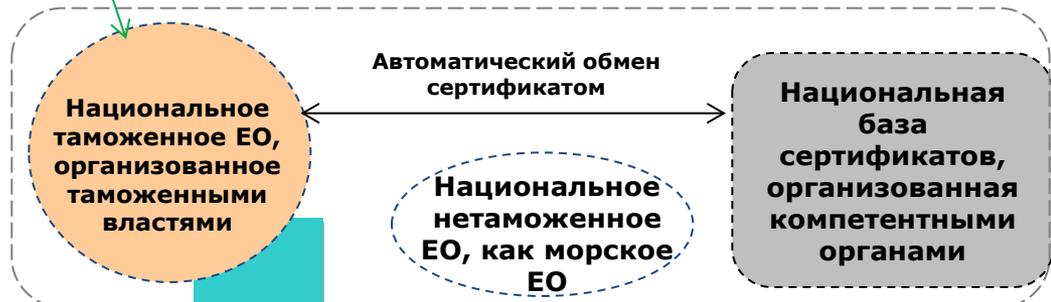
Государство - участник 1



Государство - участник 2



Государство - участник 3



База сертификатов ЕС

TRACES база данных, организованная DG SANCO

CVED  
CED  
CHE-PP ?  
Органический фермерство?  
IUU  
рыболовство?

Другие сертификаты в базе данных ЕС, организованные Комиссией



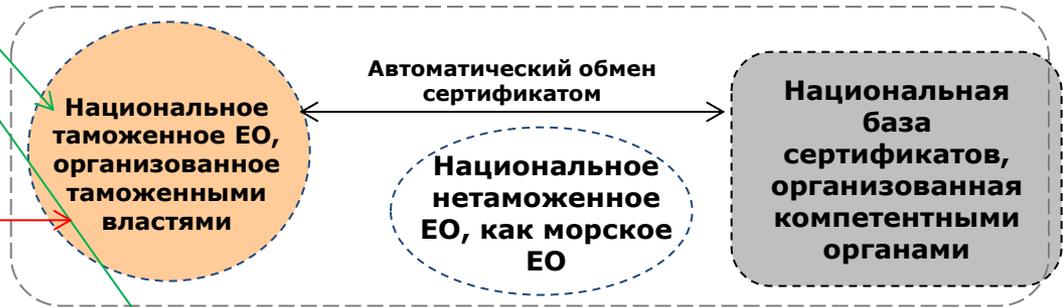
Отправляет таможенную декларацию в таможеню



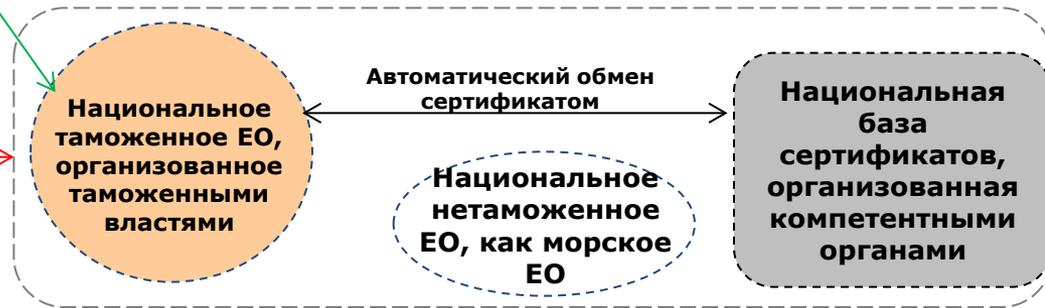
Треjder

Отправка таможенной декларации  
Управление эл. сертификатами

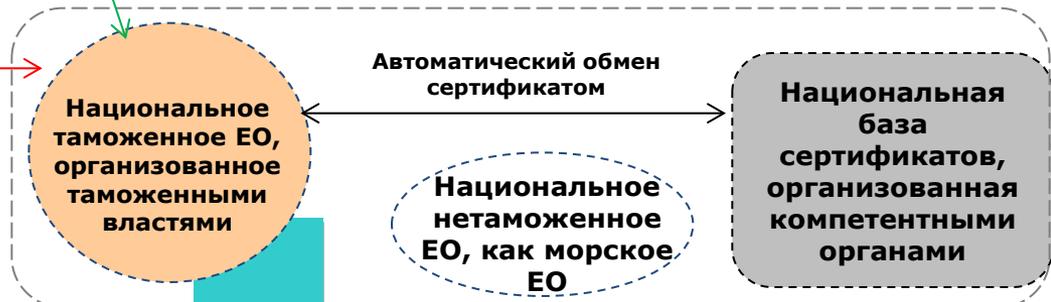
Государство - участник 1



Государство - участник 2



Государство - участник 3



База сертификатов ЕС

TRACES база данных, организованная DG SANCO

- CVED
- CED
- CHE-PP ?
- Органический фермерство?
- IUU
- рыболовство?

Другие сертификаты в базе данных ЕС, организованные Комиссией

Таможенное ЕО Евросоюза: фаза 1



Отправляет таможенную декларацию в таможеню

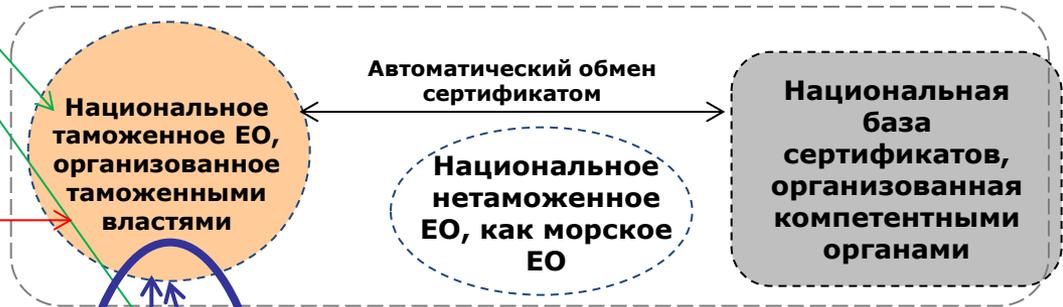


Отправка таможенной декларации

Управление эл. сертификатами

# Таможенное ЕО ЕС: дальнейшие фазы

## Государство - участник 1



## Государство - участник 2



## Государство - участник 3

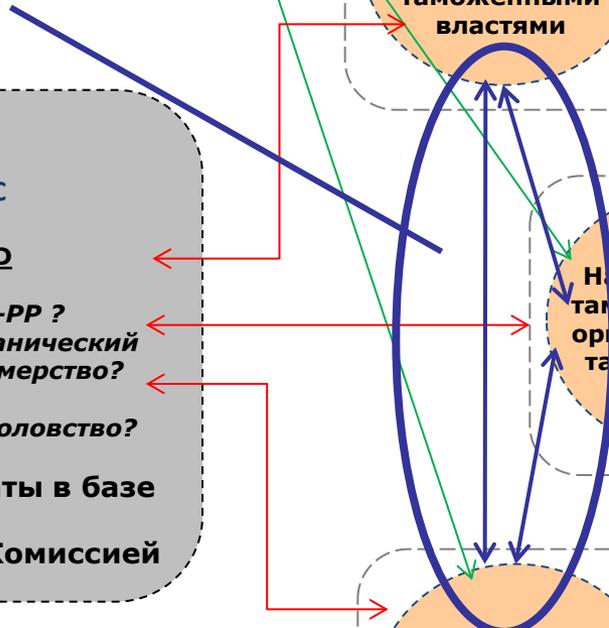


База сертификатов ЕС

TRACES база данных, организованная DG SANCO

- CVED
- CED
- CHE-PP ?
- Органический фермерство?
- IUU
- рыболовство?

Другие сертификаты в базе данных ЕС, организованные Комиссией



# Сфера ЕО фаза 1 и дальнейшие фазы

**Фаза 1** = автоматизация легализации сертификатов  
-> цель этой проектной группы

**Дальнейшие фазы** =

Например, взаимосвязь между «едиными окнами»

- Реализация ЕО на национальном уровне
- Полное ЕО = сумма взаимосвязанных национальных «единых окон»

-> может быть обговорено, если позволяет время в течении проектной группы, но потребует усилий в 2015, и т.д.

# «Настоящая» ситуация

## Часть 1:

Треjder подает заявку на сертификат в ПГА\* и получает его обратно

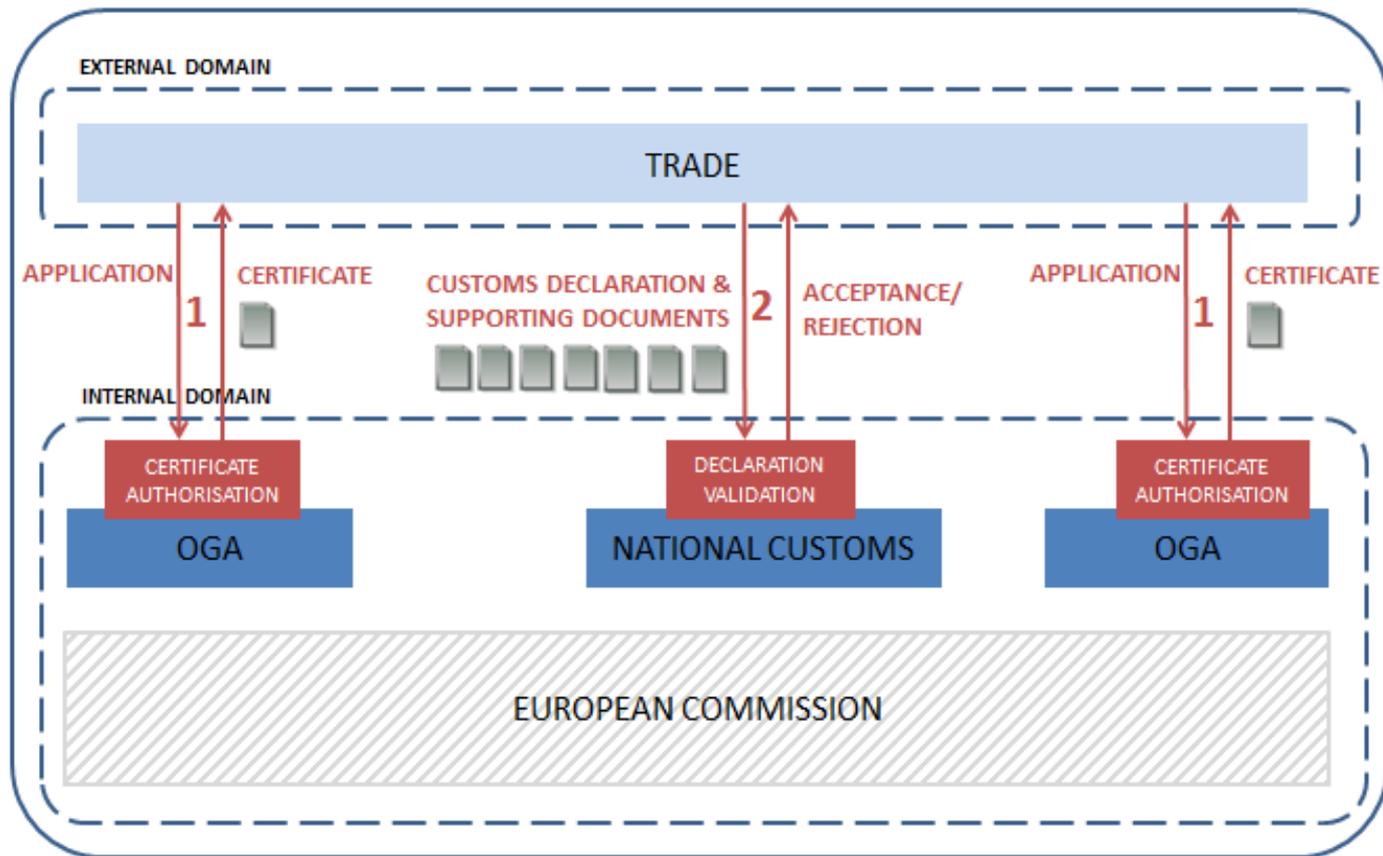
**Часть 2:** Когда подается таможенная декларация, трейдер физически прикрепляет все сопроводительные документы

-> ПГАо и таможня не обмениваются данными

=> Административная нагрузка для бизнеса

\* ПГА = прочие государственные агентства. Например, Министерство с/х

# «Настоящая» ситуация



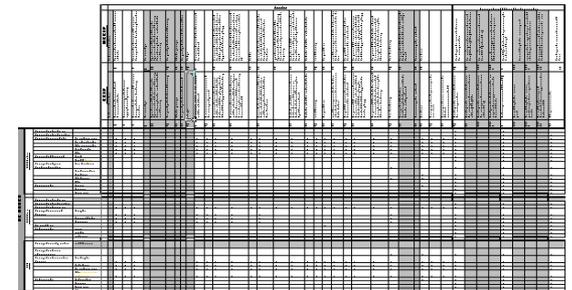
# Гармонизация данных: экономическое обоснование

Результаты пилотного проекта CVED

- Несоответствие данных между разными торговыми доменами
- Ветеринарный 'жаргон' vs. таможенный 'жаргон' => необходим перевод

Обе техничекский и бизнес трансформации

Таможенные данные		Ветеринарные данные	
Data Element	Value	Data Element	Value
Document Type	N853	Reference Number	CVEDP.DE.2012.0068567
Document Reference	DE.2012.0068567		



**Не исключительные случай, почти все сертификаты  
нуждаются в переводе на таможенный «жаргон»**

# Гармонизация данных

## Что?

- Модель сертификации **совместима с Моделью данных ВТамО 3.4.**
- Перекрестная проверка с Приложением В (Таможенная декларация)

## Инструмент? GEFEG:

- Инструмент разработан для моделирования данных и сравнения, который уже содержит Модель данных ВТамО 3.4
- Инструмент уже используется ДІН для моделирования Приложения В правового документа

# Сфера

Certificate Category	Existing or future database or Data Storage?	Authority competent for granting authorization?	Direct Access between trade and Commission?
1	National level	MS	Not applicable
2	EU level	MS	No
3	No	MS	Not applicable
4	EU level	Not relevant	Yes Certain services from Commission are directly accessible by Trade
5	Unknown	International institution or 3 <sup>rd</sup> country	Not applicable
6	Unknown	Company	Not applicable



European  
Commission

# GEFEG: отслеживание несоответствий

C Main/LPCO/Consignment/Consignor/Address

- ▶ C AdditionalInformation
- ▶ C Consignment
  - ▶ X arrivalConfirmation
  - ▶ X carrierAssigned
  - ▶ X container
  - ▶ X expectedArrival
  - ▶ X goodsStatus
  - ▶ X grossVolume
  - ▶ X sequence
  - ▶ X transportSplit
  - ▶ X value
  - ▶ X totalPackage
  - ▶ X boarded
  - ▶ X action
  - ▶ X AcceptancePlace
  - ▶ X AdditionalDocument
  - ▶ X AdditionalInformation
  - ▶ X ArrivalTransportMeans
  - ▶ X AssociatedTransportDocument
  - ▶ X BorderTransportMeans
  - ▶ X Carrier
  - ▶ X ContainerOperator
  - ▶ X Consignee
  - ▶ C ConsignmentItem
  - ▶ C Consignor
    - ▶ A name
    - ▶ X identification
    - ▶ X role
  - ▶ C Address
    - ▶ X Contact
    - ▶ X Communication
    - ▶ X Control
    - ▶ X DeliveryDestination
    - ▶ C DepartureTransportMeans
    - ▶ X DraymanOrLighterman
    - ▶ X ExaminationPlace
    - ▶ X FinalTransportMeansLoadingPlace
    - ▶ X FreeTradeZone
    - ▶ X Freight
    - ▶ X GoodsConsignedPlace
    - ▶ X GoodsLocation

Composition	Notes	Enhanced	Children
WCO			
WCO ID	04A		
WCO NAME	Address		
WCO DESC	Details relating to an address		
eCoO			
Box	1		
Name			
Remark			
ATIGA_CoO			
Box	1		
Name	Goods consigned from (Exporter's business name, address, country)		
WCO Usage (LPCO)			
CITES	X		
eCoO	X		
Guarantee			
ATIGA_CoO	X		
TIR_CARV			
eCoC			
Codex			
e-Phyto	X		
e-Phyto			
Box			
Name	Declared name and address of consignee		
Business Requirement			
Date	3/06/2014		
Acro	JKE		
BPorDoc	FLEGT		
Box Name	Box 8 - Licensee (name and address) - address		
Cardinality			
Box description	Indicate the name and address of the exporter.		
DG TAXUD internal remark	A check of the legislation needs to be done to check if it is the right party.		
LPCO Mapping			
&id			
Remark			



European Commission

# GEFEG: отслеживание DMRs для ВТамО

- M FLEGT; 1; 0
  - ▶ B LPCOUCC; 3.40; WCO-Draft
  - ▶ M XSD Data types
  - ▶ M Library Guide; 1; 0
  - ▶ M DeclarationUCC; 3.40; WCO-Draft
  - ▶ Main
    - ▶ C LPCO
      - ▶ X acceptance
      - ▶ X cancellation
      - ▶ X category
      - ▶ X effective
      - ▶ A expiration
      - ▶ X function
      - ▶ X functionName
      - ▶ X functionalReference
      - ▶ A identification
      - ▶ X issue
      - ▶ X issueLocationIdentification
      - ▶ X issueLocationName
      - ▶ X issuingParty
      - ▶ X location
      - ▶ X name
      - ▶ X original
      - ▶ X rejection
      - ▶ X status
      - ▶ X type
      - ▶ X version
      - ▶ X verification
      - ▶ C Authentication
      - ▶ X Authenticator
      - ▶ X BinaryFile
      - ▶ X InsuranceCompany
      - ▶ X Submitter
      - ▶ X loadingList
      - ▶ X Importer
      - ▶ ResponsibleGovernmentAgency
      - ▶ Exporter

Composition	Notes	Enhanced	Children
WCO			
WCO ID	46A		
WCO NAME	DepartureTransportMeans		
WCO DESC	Departure of goods in the context of export		
WCO Association			
IM			
EX	departs with		
CRI			
CRE			
CONV			
TRT	carried by		
RES			
DMR			
DMR name	JKE		
DMR date	3/06/2014		
DMR description	open DepartureTransportMeans in LPCO consignment level		
DMR purpose	Means of Transport in FLEGT certificate		
LPCO Mapping			
&Id			
Remark			
WCO Structure Status			
IM			
EX			
CRI			
CRE			
CONV			
TRT			
RES			
LPCO			

# Управление процессом гармонизации данных в GEFEG

Упражнение моделирования данных приводит к решению вопросов управления:

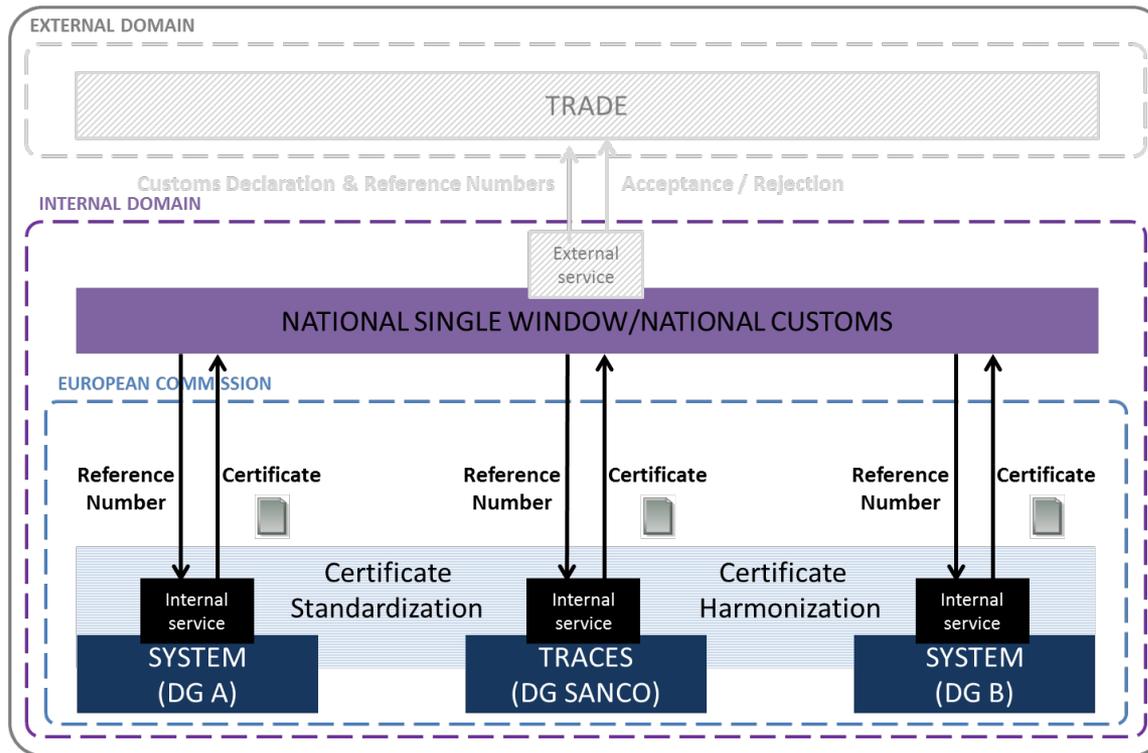
Например:

- Как мы работаем с другими ГД? В настоящее время специализированно и с акцентом на ГД по Здоровью и защите потребителя (DG SANCO)
- Руководство для использования инструмента моделирования GEFEG должно быть определено

# “Options Paper”

- Options Paper определяет 3 варианта реализации
  - Все должны быть рассмотрены в совокупности с гармонизацией данных
  - Для каждого варианта, иллюстрации, объяснения и предварительного анализа SWOT (анализ сильных, слабых сторон, рисков, возможностей) будет показано.
- > Документ должен быть закончен в соответствии с проектом.

# Вариант 1: Прямой доступ к источнику сертификатов в сочетании со стандартизацией и гармонизацией сертификатов



## Вариант 1

- Базы данных непосредственно доступны для национальной таможни
- Сообщения не направляются через DG TAXUD
- Гармонизация данных позволяет национальным таможням напрямую использовать данные без «перевода» информации на таможенный «жаргон».

## Роль DG SANCO

TRACES становится для сертификатов «краеугольным камнем»

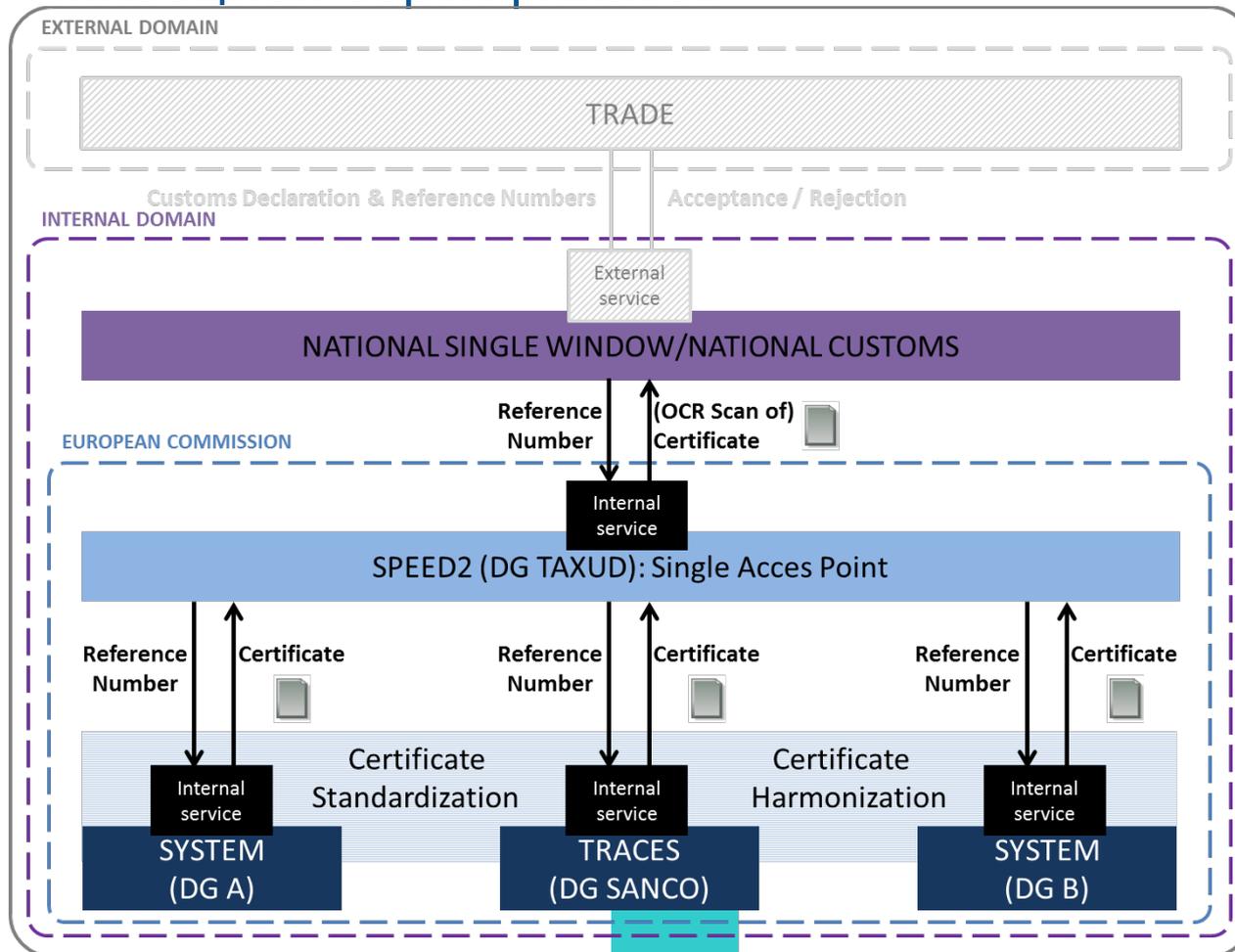
- обсуждение с DG ENV о процессе FLEGT, соглашение с DG AGRI об органическом земледелии

# Вариант 1 - Предварительный анализ SWOT

Для переработки с точки зрения DG TAXUD

<b>STRENGTHS</b>	<b>WEAKNESSES</b>
<b>OPPORTUNITIES</b>	<b>THREATS</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Connection quickly established.</li><li>• Low human resources and financial resources for Commission and MS services</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Services immediately usable (e.g. CHED-PP on TRACES database)</li></ul>	

## Вариант 2: TAXUD как Единая точка доступа для национальной таможни в сочетании со стандартизацией и гармонизацией сертификатов



## Вариант 2

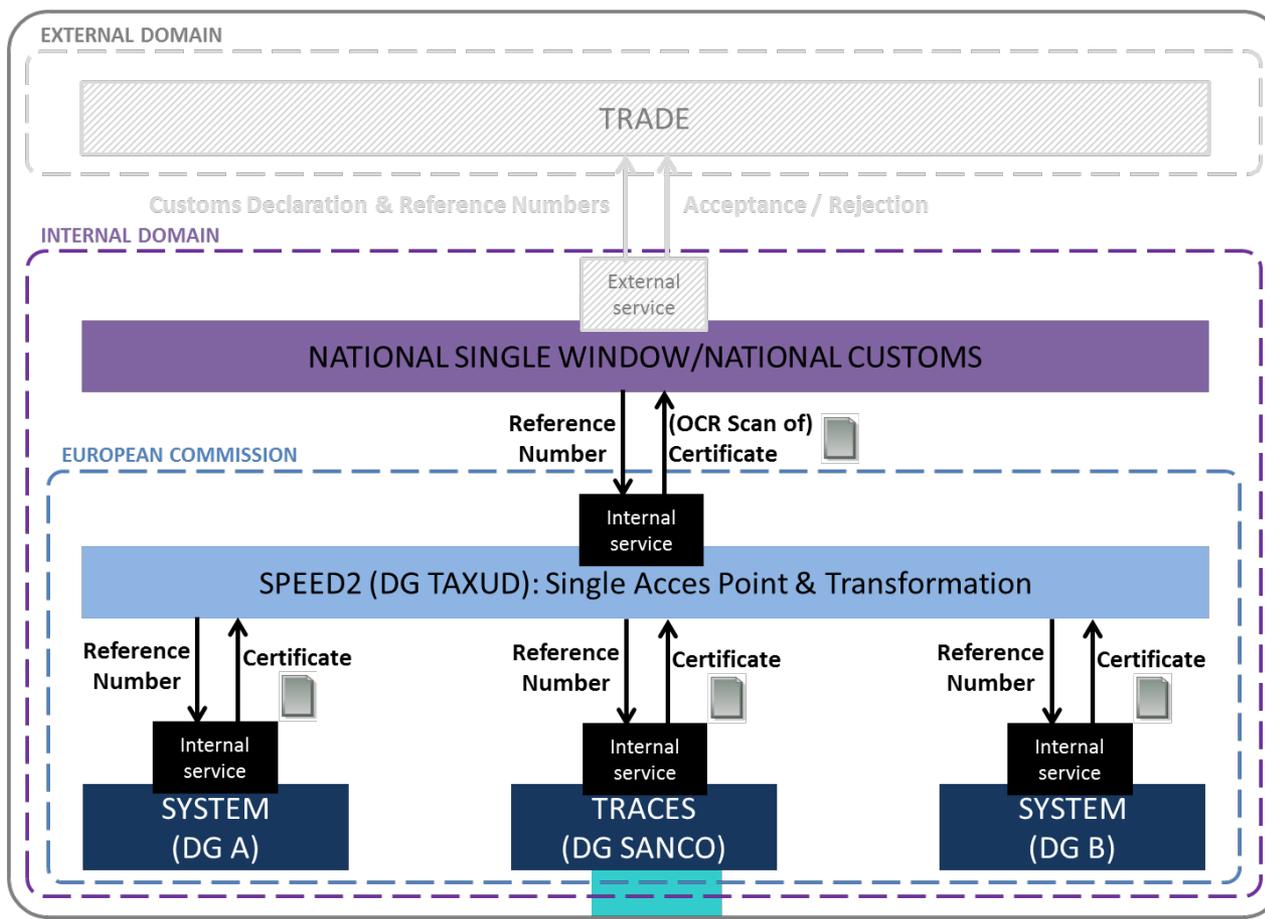
- DG TAXUD обеспечивает единую точку доступа для национальной таможни через SPEED2 в направлении источника баз данных
- Гармонизация данных через источник базы данных

# Вариант 2: анализ SWOT

## *Предварительный анализ SWOT*

ДОСТОИНСТВА	НЕДОСТАТКИ
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Время для выхода на рынок новых сертификатов или обновлений сертификатов</li></ul>
ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ

## Вариант 3: DG TAXUD как единая точка доступа для национальной таможни в сочетании с преобразованием в DG TAXUD



## Вариант 3

- TAXUD обеспечивает единую точку доступа через SPEED2 для национальных таможенных органов и бизнес трансформации собственных сервисов, оказанных ЕС/Региональной системой сертификатов'.
- Например: Существующее приложение SW-CVED состояние дел
  - в эксплуатации с марта 2014г.
  - проверка на соответствие со странами-членами ЕС в 4 квартале 2014г.

# Вариант 3: анализ SWOT

<b>ДОСТОИНСТВА</b>	<b>НЕДОСТАТКИ</b>
<p>- Государства – члены не нуждаются в адаптации своих систем, в случае когда изменяется структура базы данных TRACES. Предполагается, это будет сделано один раз на центральном уровне, в то время как подключение к SPEED2 останется без изменений.</p>	<p>- Вариант 3 с бизнес трансформацией SPEED2 воздействует на DG TAXUD с точки зрения ресурсов для спецификаций и развития и наиболее важным требуется сложная процедура обслуживания (с потенциально &gt; 50 сертификатов в рассмотрении на долгосрочную перспективу)</p> <p>-Роль TAXUD: не заменить исходную организацию для торговых аспектов сертификатов, обеспеченных другими организациями. Там просто нет правовой основы для выполнения такой бизнес трансформации</p> <p>-Высокая стоимость обслуживания</p> <p>- Срок внедрения более чем 1,5 года в случае обновления в базе данных DG.</p>
<b>ВОЗМОЖНОСТИ</b>	<b>УГРОЗЫ</b>
<p>- Возможности подсоединения других центральных баз данных через SPEED2 с таможенными системами государств – членов.</p>	<p>Задержка в согласовании изменений с исходным поставщиком (от 6 до 9 месяцев)</p> <p>Этот вариант становится неуместным для деятельности по стандартизации сертификатов (больше нет необходимости в преобразованиях)</p>

## Дальнейшие шаги

Презентация исследования по опциям (фокусирующаяся на фазе 1 ЕО) для управления DG TAXUD к концу 2014 года

Исходный компонент для пересмотра решений по эл. таможене

Возможная адаптация программного документа «Дорожная карта ЕО»

## Веб-сайт DG TAXUD об электронной таможне:

[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/customs/policy\\_issues/electronic\\_customs\\_initiative/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/policy_issues/electronic_customs_initiative/index_en.htm)