

ПРОТОКОЛ
совещания высокого уровня по вопросам
государственных (муниципальных) закупок
(видеоконференция)

№ 14-ЕМ

02 сентября 2025 года

г. Москва

Председательствовал: член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Ермолович М. Л.

Участвовали: уполномоченные представители государств-членов ЕАЭС, члены межведомственной рабочей группы по взаимному признанию электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом в целях исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Рабочая группа) и представители Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) (список участников прилагается).

О рассмотрении проблемных вопросов к проекту Правил взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом в целях исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

1. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермолович М.Л. отметил, что в ходе совещания предлагается продолжить выработку подходов к технически реализуемому варианту учета замечаний и предложений Российской Федерации к проекту Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом для целей государственных (муниципальных) закупок (далее – Правила), в связи с предстоящим рассмотрением Советом Комиссии вопроса «О реализации пункта 1.6.3 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года».

2. По предложению, касающемуся защиты канала взаимодействия поставщика с ЭТП:

2.1. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермолович М.Л. отметил, что на сегодняшний день есть три предложения по этому вопросу:

Комиссией предлагается рассмотреть возможность создания на ее базе Удостоверяющего центра для выдачи сертификатов безопасности для торговых площадок в рамках ЕАЭС для возможности построения защищенных каналов

передачи данных поставщиками;

ФСБ России предложено рассмотреть возможность создания технологических площадок «шлюзов», посредством которых поставщики используют ЭЦП и взаимодействуют со шлюзом по защищённым каналам в соответствии с национальным законодательством. Далее «шлюз» делает TLS соединение для ЭТП Российской Федерации и Единой информационной системы госзакупок (далее – ЕИС) на криптографии российского экспортного варианта.

Оперативно аналитический центр Республики Беларусь (далее – ОАЦ) предложил ЭТП приобрести программу «Клиент», посредством использования которой поставщики из стран Союза будут передавать документы на ЭТП Российской Федерации с использованием российской криптографии.

2.2. Принять к сведению позиции представителей государств-членов ЕАЭС:

1) представитель Минфина Республики Армения (Джагинян Э.Г.) проинформировала о том, что позиция будет представлена к следующему совещанию;

2) представитель ОАЦ (Шибков А.В.) отметил в части предложения ДИТ, что реализация предложенных мер будет трудоёмкой, потребует значительных временных и финансовых затрат, в виду чего данное предложение представляется нецелесообразным. Альтернативное решение видится в использовании поставщиками государств-членов российских технических средств (программа «Клиент») для обеспечения интеграции с российскими ЭТП. Предлагается создание двух контуров системы для взаимодействия ЭТП четырех государств-членов с российскими ЭТП;

3) представитель АО «НИТ» (Калдыбеков А.Е.) проинформировал об отсутствии возражений к предложению ОАЦ. Между тем отмечено, что по данному вопросу необходима позиция Министерства финансов Республики Казахстан;

4) представитель Кыргызской Республики (Кулманбетова Ж.Б.) проинформировала о поддержке предложений Комиссии и ОАЦ;

5) представитель ФСБ (Камышев С.Н.) придерживается подхода о создании технологических площадок («шлюзов»), а также выражает готовность рассматривать предложение Комиссии при условии более полной детализации предложения;

6) представитель компании «Инфотэкс» (Козин А.В.) отметил необходимость проработки предложения Комиссии с операторами ЭТП;

7) представитель ДИТ Комиссии (Харахордин Ю.В.) отметил, что для обеспечения возможности подписания поставщиком электронных документов на ЭТП при помощи своей национальной ЭЦП необходима разработка плагина, который обеспечит совместимость со всеми криптопровайдерами государств членов. Комиссия также может разработать данный плагин и комплект доработок для ЭТП. Для этого потребуется получить информацию от стран по криптопровайдерам, с которыми нужно обеспечить совместимость, и от ЭТП, с которыми нужно провести интеграцию. ДИТ Комиссии не видит какого-либо другого варианта обеспечения поддержки национальных ЭЦП государств членов для подписания электронных документов;

8) представитель Федерального казначейств (Демидов Е.Г.) проинформировал о том, что предложение Комиссии не поддерживается, по причине сложности учета

криптографий всех государств-членов; предложение ОАЦ – сложно реализуемо. При этом отмечено о необходимости поиска решения с минимизацией затрат ЭТП. Поддерживается предложение ФСБ России;

9) представитель ФСБ России (Камышев С.Н.) проинформировал о том, что предложение Комиссии не поддерживается. При этом отмечена возможность в дальнейшем рассмотрения создания единого программного клиента. Предложено Комиссии официально направить предложение Комиссии в ФСБ России. Российские ЭТП работают с применением российского криптографического алгоритма, в связи с чем ФСБ России придерживается позиции определения технологических площадок («шлюзов»);

10) представитель Минцифры России (Палей А.А.) отметил, что в рамках пилотного проекта между Республикой Беларусь и Российской Федерацией прорабатывается вопрос по созданию технологических площадок («шлюзов»), посредством которых будет возможно запрашивать информацию из различных информационных систем и передавать в эти системы.

При этом представитель ФСБ России (Камышев С.Н.) отметил, что «шлюз» будет частью информационной системы.

3. По предложению, касающемуся проверки полномочий подписанта электронного документа.

3.1. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермолович М.Л. отметил, что по итогам последнего обсуждения были высказаны следующие предложения:

Комиссией предлагается принятие решения о возможности выпуска отдельных сертификатов для участия в закупках на трансграничном уровне ЕАЭС национальными УЦ. В этом случае поставщику необходимо будет обращаться в национальный УЦ, который в свою очередь проверит полномочия поставщика и выдаст отдельный сертификат для участия в закупках на трансграничном уровне ЕАЭС;

ФСБ России предложено выработать механизм, аналогичный имеющемуся в Российской Федерации – машиночитаемая доверенность (МЧД), в которой содержится актуальная информация о подписанте;

ОАЦ предложено рассмотреть форму подтверждения полномочий подписанта как в Республике Беларусь – атрибутный сертификат.

При этом представителем ДИТ Комиссии (Харахордин Ю.В.) отмечено, что увязать применяемые в странах механизмы подтверждения полномочий подписанта электронного документа не представляется возможным. Комиссия предлагает внедрить выпуск сертификата, в котором будут отражаться сведения по полномочиям подписанта. Доверенная третья сторона (далее – ДТС) сможет проверить этот сертификат и выдать квитанцию по проверке ЭЦП.

3.2. Принять к сведению позиции представителей государств-членов ЕАЭС:

1) представитель ФСБ России (Камышев С.Н.) отметил, что законодательством Российской Федерации предусмотрено предоставление документа (МЧД) о полномочиях подписанта одновременно с документом, подписанным ЭЦП. Российской стороной предлагалось отразить в проекте Правил норму проверки полномочий подписанта ДТС. Также Федеральное казначейство предлагало отразить в проекте Правил условие, если ДТС проверяемого участника направляет квитанцию

с положительным результатом проверки ЭЦП, то это означает проверку ДТС полномочий подписанта. Предлагается на национальном уровне закрепить варианты проверки ДТС полномочий подписанта. Предложение Комиссии не поддерживается;

2) представитель Федерального казначейства (Демидов Е.Г.) отметил, что информация о руководителе юридического лица заносится в ЕИС при его регистрации. Далее уже в ЕИС формируется информация о МЧД (при её оформлении регистрирующимся юридическим лицом). ДТС, проверяя ЭЦП, в автоматическом режиме сверяет данные о подписанте с информацией из ЕИС. Предложение Комиссии не поддерживается.

4. По предложению, касающемуся подтверждения статуса юридического лица:

4.1. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермолович М.Л. отметил, что вопросы подтверждения статуса юридического лица и полномочий подписанта должны решаться на национальном уровне. При этом нам необходимо определиться с единым подходом, поэтому предлагается высказаться по двум вариантам. Первый – стороны согласовывают доверие к механизмам проверки полномочий подписанта и статуса юридического лица, определённым на национальном уровне и применяемым для участия в госзакупках национальных поставщиков. Второй – на уровне ЕАЭС определить требования к национальным информационным системам, их порядку актуализации информации и т.п.

4.2. Принять к сведению позиции представителей государств-членов ЕАЭС:

1) представитель Федерального казначейства (Демидов Е.Г.) отметил, что подход о подтверждении статуса юридического лица и полномочий подписанта должны решаться на национальном уровне, одобряется. Такой подход прорабатывается в рамках пилотного проекта между Республикой Беларусь и Российской Федерацией посредством взаимодействия технологических площадок.

2) представитель ОАЦ (Шибков А.В.) отметил необходимо разделять проверку полномочий подписанта и подтверждение статуса юридического лица. Следует конкретизировать полномочия, подлежащие проверке, сведения, необходимые для определения статуса юридического лица. Так как, например, у юридического лица, находящегося в процедуре ликвидации или банкротства, будет действителен сертификат ЭЦП. При этом такое юридическое лицо не может быть допущено к госзакупкам;

3) представитель АО «НИТ» (Калдыбеков А.Е.) отметил, что предложение отражать в квитанции ДТС сведения о полномочиях подписанта и статусе юридического лица не поддерживается. Ответственность за эти сведения должны нести операторы информационных систем. ДТС должно выполнять только функцию проверки ЭЦП. Возможно рассмотрение варианта, когда при авторизации поставщика, например, Республики Казахстан в системе госзакупок страны проходит его проверка в информационной системе на все необходимые сведения, после чего такой поставщик получает доступ на российские ЭТП. При этом такой вариант необходимо согласовать с уполномоченным органом в сфере госзакупок Республики Казахстан;

4) представитель Кыргызской Республики (Кулманбетова Ж.Б.) высказалась против подтверждения ДТС сведений о полномочиях подписанта и статусе

юридического лица. В Кыргызской Республике сведения о полномочиях подписанта и статусе юридического лица проверяются УЦ при выдаче сертификата ЭЦП. Предлагается рассмотреть определение уполномоченного органа, который будет осуществлять необходимые проверки. На сегодня существует вероятность какого-то времени действительной ЭЦП при ликвидации юридического лица;

5) представитель Федерального казначейства (Демидов Е.Г.) отметил, что уполномоченными органами, ответственными за достоверность данных о юридическом лице, представляются те органы, на которые возложены функции по ведению реестров. Технологические площадки будут осуществлять функцию получения информации из реестров и передачи данных.

4.3. Представитель ДИТ Комиссии (Харахордин Ю.В.) отметил, что в Решении Коллегии Комиссии № 120 определена возможность подписания ЭЦП документа только руководителем юридического лица. Такой вариант исключает возможность подписания ЭЦП юридически значимого документа лицами с неподтверждёнными полномочиями.

4.4. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермолович М.Л. высказал позицию о том, что в государствах-членах технологическая площадка или другой уполномоченный орган могут вести реестры поставщиков. Поставщики включаются в реестры при соответствии всем национальным требованиям для участия в госзакупках. В этом случае ДТС при проверке ЭЦП на трансграничном уровне понимает, что поставщик допущен к госзакупкам на национальном уровне, следовательно, он допускается и к трансграничным госзакупкам.

По итогам состоявшегося обсуждения **РЕШИЛИ:**

1. Просить государства-члены выработать конкретные предложения и предоставить их в Комиссию до 4 сентября 2025 года.

2. Департаменту конкурентной политики и политики в области государственных закупок направить в государства-члены информацию, подготовленную ДИТ Комиссии, и статистические данные о количестве заявок для участия в госзакупках.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председательствующий,
член Коллегии (Министр) по конкуренции и
антимонопольному регулированию

М.Л. Ермолович

**Список участников совещания высокого уровня
по вопросам государственных (муниципальных) закупок**

2 сентября 2025 года

г. Москва

Республика Армения		
Арутюнян Айк Грачигович	ведущий специалист отдела интеграции систем ЕАЭС ЗАО «ЭКЕНГ»	ВКС
Гаспарян Грачья Арменович	сотрудник Службы национальной безопасности Республики Армения	ВКС
Джагинян Эгине Гагиковна	советник, координирующий отдельные функции Управления политики закупок Министерства финансов Республики Армения	ВКС
Карапетян Витали Арташович	сотрудник Службы национальной безопасности Республики Армения	ВКС
Оганисян Аветис Оганесович	начальник отдела интеграции систем ЕАЭС ЗАО «ЭКЕНГ»	ВКС
Республика Беларусь		
Антипенко Александр Викторович	сотрудник оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь	ВКС
Василевская Наталья Валерьяновна	заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь	ВКС
Бондаренко Максим Анатольевич	начальник управления реализации государственных ИКТ-проектов и закупок Министерства связи и информатизации Республики Беларусь	ВКС
Гуринович Наталья Владимировна	консультант управления стратегического развития Министерства связи и информатизации Республики Беларусь	ВКС
Демидов Владислав Дмитриевич	заместитель начальника отдела международной технической помощи главного управления экономической интеграции Министерства экономики Республики Беларусь	ВКС
Жуковский Андрей Михайлович	начальник отдела управления проектами республиканского удостоверяющего центра «Национальный центр электронных услуг»	ВКС
Иванова Ангелина Сергеевна	консультант отдела международной технической помощи Министерства экономики Республики Беларусь	ВКС
Касперович Сергей Владимирович	заместитель начальника Управления государственных закупок - начальник отдела регулирования закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь	ВКС

Крючкова Наталья Андреевна	консультант управления стратегического развития Министерства связи и информатизации Республики Беларусь	ВКС
Москалев Дмитрий Владимирович	заместитель начальника Республиканского удостоверяющего центра Республиканского унитарного предприятия «Национальный центр электронных услуг»	ВКС
Филипенко Андрей Александрович	первый заместитель директора республиканского удостоверяющего центра «Национальный центр электронных услуг»	ВКС
Шибков Александр Владимирович	сотрудник Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь	ВКС
Республика Казахстан		
Айтмуханов Кайрат Серикович	главный эксперт Управления интеграционных процессов ЕАЭС Комитета по информационной безопасности Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан	ВКС
Калдыбеков Алгазы Ергазиевич	начальник управления сопровождения и развития инфраструктуры открытых ключей АО «Национальные информационные технологии»	ВКС
Кыргызская Республика		
Джунушов Бакыт Аманжанович	заведующий отделом методологии государственных закупок Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики	ВКС
Кулманбетова Жанара Болотбековна	заведующая отделом кибербезопасности и электронной подписи Управления корпоративной безопасности и предупреждения коррупции Министерства цифрового развития и инновационных технологий Кыргызской Республики	ВКС
Российская Федерация		
Бражко Вячеслав Сергеевич	начальник Управления режима секретности и безопасности информации Федерального казначейства	ВКС
Демидов Евгений Геннадьевич	руководитель Межрегионального контрактного управления Федерального казначейства	ВКС
Дмитриев Павел Александрович	начальник управления развития контрактной системы Федерального казначейства	ВКС
Камышев Сергей Николаевич	представитель Федеральной службы безопасности	
Курских Екатерина Александровна	начальник отдела международного сотрудничества в сфере закупок Департамента бюджетной политики	ВКС

	в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации	
Матиевич Анна Александровна	руководитель проектов Департамента управления приоритетным проектом Гостех ФКУ «Государственные технологии» Минцифры России	ВКС
Махмадиев Рустам Зайниддинович	консультант отдела развития наднациональных институтов в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации	ВКС
Мусин Андрей Камилевич	начальник отдела в Межрегиональном контрактном управлении Федерального казначейства	ВКС
Переверзева Юлия Сергеевна	заместитель начальника отдела сопровождения создания, развития, эксплуатации государственных информационных систем в сфере закупок в части вопросов закупок отдельными видами юридических лиц, Межрегионального контрактного управления Федерального казначейства	ВКС
Палей Анатолий Анатольевич	начальник отдела развития цифровых сервисов в социальной сфере Департамента развития инфраструктуры электронного правительства Минцифры России	ВКС
Евразийская экономическая комиссия		
Ермолович Максим Леонидович	член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию	
Бельский Валерий Иванович	руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию	
Адикова Жанар Асылхановна	директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	
Бегалиев Нурлан Каниметович	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	
Королькова Ольга Сергеевна	помощник члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию	
Клец Андрей Анатольевич	начальник отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента	

	конкурентной политики и политики в области государственных закупок	
Харахордин Юрий Вадимович	начальник отдела информационной безопасности Департамента информационных технологий	
