

Предложения и замечания

по проекту Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи),
изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-
членом для целей государственных (муниципальных) закупок, учтённые по итогам заседания
межведомственной рабочей группы

№ п/п	пункт Правил	предложение или замечание	текущая редакция в проекте Правил	согласование
1.	Пункт 2	По результатам обсуждения на РГ от 31.01.2025 из пункта исключены понятия, определенные международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза и отредактированы термины «закупки на межгосударственном (трансграничном) уровне», «оператор веб-портала», «сервис доверенной третьей стороны», «электронный документ».		Учтено.

2.	Пункт 2	Замечание Минфина Российской Федерации (письмо от 03.10.2024 № 24-04-06/95738). В проекте правил необходимо отразить в качестве участников электронного взаимодействия «гарант» в соответствии с соглашением о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок. Так как для ведения реестра выданных банковских гарантий информация будет передаваться в электронном формате с использованием ЭЦП.	Для целей настоящих Правил используются понятия, которые означают следующее: «гарант, в соответствии с соглашением о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных (муниципальных) закупок»;	По итогам совещаний высокого уровня от 20.02.2025 и 19.03.2025 стороны не определились с необходимостью отражения в Правилах «гаранта».
3.	Пункт 3	Предложения и замечания Департамента развития предпринимательской деятельности от 22.01.2025. Применена фраза «подлинность (действительность)».	П.3 «Механизм признания ЭЦП при осуществлении закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне основывается на использовании сервисов доверенных третьих сторон государств-членов, обеспечивающих легализацию (подтверждение подлинности (действительности)) ЭЦП субъектов электронного взаимодействия в фиксированный момент времени».	Учтено.

4.	Пункт 4	Предложения и замечания Департамента развития предпринимательской деятельности от 22.01.2025. Применена фраза «подлинность (действительность)».	П.4 «В рамках осуществления легализации (подтверждения подлинности (действительности)) ЭЦП доверенные третьи стороны во взаимодействии друг с другом осуществляют проверку ЭЦП с формированием квитанции доверенной третьей стороны как результата такой проверки (далее – процедура подтверждения подлинности, действительности)».	Учтено.
5.	Пункт 5	По результатам обсуждения на РГ от 28.01.2025 отредактирован пункт 5 проекта Правил. Применена фраза «подлинность (действительность)».	П.5 «ЭЦП, которыми подписаны электронные документы для целей закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, взаимно признаются в государствах-членах если подлинность (действительность) подтверждена квитанцией доверенной третьей стороны с положительным результатом проверки, а также соответственно взаимно признаются такие электронные документы».	Учтено.
6.	Пункт 6	Предложения и замечания Департамента развития предпринимательской деятельности от 22.01.2025 установить закрытый перечень участников процедуры проверки подлинности ЭЦП. По результатам обсуждения на РГ 13.02.2025 и от 14.03.2025 внесены корректировки в пункт 6 проекта Правил.	П.6 «Участниками процедуры подтверждения подлинности (действительности) являются: а) заказчики; б) поставщики; в) операторы веб-порталов; г) операторы электронных торговых площадок (электронных площадок) (далее – электронные торговые площадки); д) удостоверяющие центры; е) доверенные третьи стороны, наделенные в соответствии с законодательством государств-членов правом на осуществление деятельности по проверке ЭЦП и соответствующие требованиям	Учтено.

			законодательства государств-членов в сфере защиты информации и требованиям настоящих Правил; ж) удостоверяющий центр службы доверенной третьей стороны, обеспечивающий предоставление сертификатов ключей проверки ЭЦП доверенным третьим сторонам, уполномоченным на проверку ЭЦП, в том числе в процессе осуществления закупок (далее – удостоверяющий центр службы доверенной третьей стороны); з) гарант; и) орган (организация) государства-члена, уполномоченный на ведение реестра банковских гарантий в порядке, установленном государством-членом».	
7.	Пункт 7	По результатам обсуждения на РГ от 28.01.2025 отредактирован пункт 7 проекта Правил.	П.7 «При осуществлении закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, проводимых на электронной торговой площадке или веб-портале, взаимодействие обеспечивается путем обмена электронными документами, подписанными ЭЦП, и информацией в электронном виде».	Учтено.
8.	Пункт 8	В результате обсуждения предложений и замечаний Департамента развития предпринимательской деятельности от 22.01.2025 на РГ 28.01.2025. Исключён пункт: «Подписание электронных документов поставщиком	П.8 «При осуществлении закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, проводимых на электронной торговой площадке или веб-портале, поставщикам должны быть обеспечены равные условия применения ЭЦП. Для этого применение ЭЦП должно быть ограничено идентификацией и аутентификацией поставщика при его входе на электронную торговую площадку или веб-портал	Учтено.

		или иными субъектами электронного взаимодействия осуществляется при помощи средств ЭЦП, соответствующих требованиям национального законодательства поставщика или иных субъектов электронного взаимодействия, при этом порядок подписания электронных документов определяет оператор электронных торговых площадок (электронных площадок) и (или) оператор веб-порталов». По результатам обсуждения на РГ от 28.01.2025 отредактирован пункт 8 проекта Правил.	при помощи сертификата открытого ключа (сертификата ключа проверки ЭЦП) и подписанием электронных документов, не зависящих от времени их подписания и не ставящих поставщиков в неравные условия, а также подтверждением подлинности (действительности) ЭЦП при помощи доверенной третьей стороны. В случае направления потенциальным поставщиком нескольких предложений о цене договора (контракта), в том числе без применения ЭЦП, оператором электронной торговой площадки или оператором веб-портала должны фиксироваться факт и время подачи каждого такого предложения в момент его получения».	
9.		Предложение и замечание Правового Департамента от 26.02.2025. В абзаце 2 пункта 8 проекта Правил слово «поставщиком» заменено словом «потенциальным поставщиком».		Учтено.

10.	Пункт 9	По результатам обсуждения на РГ от 23.01.2025 отредактирован пункт 9 проекта Правил.	П.9 «В случае представления поставщиком электронного документа, подписанного ЭЦП, изготовленной с использованием криптографических стандартов и в соответствии с требованиями государства места регистрации поставщика, оператор электронной торговой площадки формирует и передает запрос на проверку ЭЦП (далее – инициатор запроса) доверенной третьей стороне своего государства-члена в момент получения такого электронного документа. В случаях, предусмотренных законодательством государств-членов, инициатором запроса к доверенной третьей стороне может выступать оператор веб-портала этого государства-члена».	Учтено.
11.	Пункт 10	По результатам обсуждения на РГ от 13.02.2025 отредактирован пункт 10 проекта Правил.	П.10 «Запрос на проверку ЭЦП представляет собой структуру данных, в состав которой включаются электронный документ, ЭЦП для проверки (отдельно или в составе электронного документа), сведения для определения места регистрации субъекта, сформировавшего ЭЦП, и идентификации инициатора запроса. Дополнительно в состав запроса на проверку ЭЦП может быть включен хэш электронного документа, вычисленный в соответствии с законодательством государства места регистрации электронной торговой площадки».	Учтено.
12.	Пункт 13	Предложения и замечания ФСБ России от 29.01.2025 о необходимости отражения в Правилах требований к	П.13 «Информационное взаимодействие между доверенными третьими сторонами осуществляется путем реализации требований к формату и структуре запроса на проверку ЭЦП, а также	Учтено.

		форматам информации в электронном виде. По результатам обсуждения на РГ 23.01.2025 и 13.02.2025 отредактирован пункт 13 проекта Правил. Здесь и далее по тексту проекта Правил «информационный обмен» заменен на «информационное взаимодействие», в целях единообразия и использования понятий, закрепленных в Договоре.	требований к формату и структуре квитанции доверенной третьей стороны, определенных согласно приложению № 1 (основной вариант) или приложению № 2 (рекомендательный вариант). Используемые для взаимодействия между доверенными третьими сторонами стандарты, определяющие формат и структуру запроса на проверку ЭЦП, передаваемого доверенной третьей стороне, и квитанции доверенной третьей стороны, формируемой доверенной третьей стороной в ответ на запрос на проверку ЭЦП, с учетом требований настоящих Правил указываются в соглашении, заключаемом между доверенными третьими сторонами».	
13.	Пункт 15	По результатам обсуждения на РГ 30.01.2025 отредактирован пункт 15 проекта Правил.	П.15 «Порядок информационного взаимодействия между инициатором запроса и доверенной третьей стороной государства инициатора запроса устанавливается на национальном уровне. В целях унификации процесса информационного взаимодействия используются общие требования к структуре, формату и организации обмена сообщениями при взаимодействии с доверенной третьей стороной, определенные согласно приложению № 4».	Учтено.
14.	Пункт 17	Предложения и замечания Минцифры России от 10.03.2025 о необходимости указания на возможность	П.17 «Доверенная третья сторона, получившая запрос на проверку ЭЦП от инициатора запроса (далее – доверенная третья сторона инициатора запроса), выполняет его обработку, в том числе вычисление хэша	Учтено.

		реализации рекомендательного варианта информационного взаимодействия. Отредактирован пункт 17 проекта Правил.	электронного документа с использованием криптографического стандарта функции хэширования, указанного в пункте 2 приложения № 1 (пункте 9 приложения 2, в случае реализации рекомендательного варианта информационного взаимодействия) к настоящим Правилам, формирует и направляет от своего имени запрос на проверку ЭЦП к доверенной третьей стороне государства места регистрации субъекта, сформировавшего ЭЦП, подлежащую проверке (далее – доверенная третья сторона проверяемого участника)».	
15.	Пункт 19	По предложению Федерального казначейства и по результатам обсуждения на совещании высокого уровня 20.02.2025 отредактирован пункт 19 проекта Правил и установлен срок проверки ЭЦП и подготовки квитанции ДТС, который не должен превышать 60 секунд. Стороны договорились, что установленный срок подлежит пересмотру по итогам практической реализации Правил, в случае необходимости.	П.19 «Проверка ЭЦП заключается в проверке соблюдения следующих условий в совокупности: а) целостность электронного документа не нарушена, что проверяется путем сравнения хэша электронного документа, вычисленного доверенной третьей стороной проверяемого участника, с хэшем электронного документа, переданного доверенной третьей стороной инициатора запроса; б) ЭЦП сформирована с использованием закрытого (личного) ключа (ключа ЭЦП), соответствующий открытый ключ которого (сертификат ключа проверки ЭЦП) указан в составе этой ЭЦП; в) сертификат ключа проверки ЭЦП действителен на момент проверки электронного документа или его подписания при наличии штампа времени; г) каждый сертификат ключа проверки ЭЦП из цепочки сертификатов ключей проверки ЭЦП	Учтено.

			удостоверяющих центров действителен на момент подписания электронного документа при наличии штампа времени или на момент проверки; д) сертификат ключа проверки ЭЦП предназначен для проверки ЭЦП; е) подтверждена действительность штампа времени электронного документа (при наличии). В случае если все указанные условия при проверке ЭЦП выполняются, подлинность (действительность) электронного документа считается подтвержденной (положительный результат проверки). Если хотя бы одно из условий для проверки ЭЦП не выполняется, подлинность (действительность) электронного документа считается неподтвержденной (отрицательный результат проверки). Все указанные проверки осуществляются на текущие дату и время проверки ЭЦП или на дату и время, указанные в штампе времени (при его наличии). Срок проверки ЭЦП и подготовки квитанции ДТС не должен превышать 60 секунд».	
16.	Пункт 20	Предложения и замечания Минцифры России от 10.03.2025 о необходимости указания на возможность реализации рекомендательного варианта информационного взаимодействия. Отредактирован пункт 20	П.20 «Квитанция доверенной третьей стороны проверяемого участника подписывается ЭЦП, сформированной в соответствии с криптографическими стандартами, указанными в пункте 2 приложения № 1 (пункте 9 приложения 2, в случае реализации рекомендательного варианта информационного взаимодействия) к настоящим Правилам».	Учтено.

		проекта Правил.		
17.	Пункт 21	Предложения и замечания Республики Армения от 30.01.2025 и предложения и замечания Минцифры России от 10.03.2025 о необходимости указания на возможность реализации рекомендательного варианта информационного взаимодействия. Отредактирован пункт 21 проекта Правил.	П.21 «Доверенная третья сторона инициатора запроса после получения квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника проверяет соблюдение следующих требований в совокупности: а) хэш электронного документа, вычисленный с применением криптографического стандарта функции хэширования, указанного в пункте 2 приложения № 1 (пункте 9 приложения 2, в случае реализации рекомендательного варианта информационного взаимодействия) к настоящим Правилам, вложенного в квитанцию доверенной третьей стороны проверяемого участника, совпадает с вычисленным хэшем электронного документа, полученным от инициатора запроса в составе запроса на проверку ЭЦП; б) квитанция доверенной третьей стороны проверяемого участника подписана ЭЦП, сформированной с использованием закрытого (личного) ключа ЭЦП доверенной третьей стороны проверяемого участника, соответствующий сертификат ключа проверки ЭЦП которого указан в составе этой ЭЦП; в) сертификат ключа проверки ЭЦП доверенной третьей стороны проверяемого участника издан удостоверяющим центром службы доверенной третьей стороны и действителен на момент подписания квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника;	Учтено.

			г) сертификат ключа проверки ЭЦП удостоверяющего центра службы доверенной третьей стороны действителен на момент подписания квитанции; д) время формирования квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника, указанное в составе квитанции, отличается от времени получения этой квитанции доверенной третьей стороной инициатора запроса не более чем на значение, согласованное между оператором доверенной третьей стороны инициатора и оператором доверенной третьей стороны проверяемого участника; е) идентификатор запроса на проверку ЭЦП, включенный в состав квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника, не отличается от идентификатора исходного запроса к доверенной третьей стороне проверяемого участника на проверку ЭЦП».	
18.	Пункт 22	По результатам обсуждения на РГ 17.03.2025 отредактирован пункт 22 проекта Правил.	П.22 «В целях унификации процесса информационного взаимодействия для сообщения, в состав которого включается запрос на проверку ЭЦП или квитанция доверенной третьей стороны проверяемого участника, используются структура и формат, указанные в приложении № 4 к настоящим Правилам».	Учтено.
19.	Пункт 24	Предложения и замечания Департамента развития предпринимательской деятельности от 22.01.2025 о	П.24 «Нештатной признается ситуация, при которой обработка данных, которыми обмениваются участники процедуры подтверждения подлинности (действительности), не может быть произведена	Учтено.

		корректной формулировке нештатной ситуации. Отредактирован пункт 24 проекта Правил.	согласно положениям настоящих Правил по причине технических сбоев или несоответствия структур данных».	
20.	Пункт 25	Предложения и замечания Минцифры России от 10.03.2025 на указание удостоверяющего центра службы доверенной третьей стороны в единственном числе. Отредактирован пункт 25 проекта Правил.	П.25 «Разрешением нештатных ситуаций занимаются доверенные третьи стороны, операторы электронных торговых площадок и (или) операторы веб-порталов, удостоверяющие центры, включая удостоверяющий центр службы доверенной третьей стороны».	Учтено.
21.	Пункт 27	Предложения и замечания Департамента развития предпринимательской деятельности от 22.01.2025 о конкретизации требований по ведению ДТС журнала аудита. Отредактирован пункт 27 проекта Правил.	П.27 «Каждой доверенной третьей стороной ведется журнал аудита, содержащий следующую информацию о приеме, обработке, отправке запросов, ответов и электронных документов, а также о формировании квитанций доверенной третьей стороной: а) идентификатор сессии связи; б) идентификатор запроса (ответа); в) данные о пользователе или системе, инициировавшей передачу запроса или ответа; г) дата и время приемки, обработки запроса и передачи ответа; д) статус обработки запроса (ответа); е) хэш электронного документа, переданного в запросе (ответе);	Учтено.

			ж) код ошибки при получении или обработке запроса (ответа); з) иные сведения в соответствии с соглашением между доверенными третьими сторонами.	
22.	Пункт 28	Предложения и замечания Минцифры России от 10.03.2025 в подпункте «д» из фразы «иные технологические ошибки» исключить слово «технологические». Отредактирован пункт 28 проекта Правил.	П.28 «Доверенная третья сторона формирует технологическое сообщение об ошибке в случае, если при обработке входящего сообщения (запроса на проверку ЭЦП или сообщения, содержащего квитанцию доверенной третьей стороны) возникла любая из следующих ошибок: а) несоответствие формата или структуры сообщений, используемых для передачи запросов на проверку ЭЦП и квитанций доверенной третьей стороны (в случае использования таких сообщений); б) несоответствие формата или структуры запроса на проверку ЭЦП либо несоответствие квитанции доверенной третьей стороны требованиям, определенным приложением № 1 (приложением № 2 в случае рекомендательного способа реализации информационного взаимодействия) к настоящим Правилам; в) невозможность передачи запроса на подтверждение подлинности электронного документа доверенной третьей стороне проверяемого участника в связи с невозможностью определить, какой именно доверенной третьей стороне должен быть передан запрос; г) время ожидания квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника доверенной третьей стороной инициатора запроса превышает срок,	Учтено.

			установленный в соглашениях между доверенными третьими сторонами; д) иные ошибки, приводящие к невозможности обработки запроса на проверку ЭЦП либо формирования и отправки квитанции доверенной третьей стороной».	
23.	Пункт 31	По результатам обсуждения на РГ 17.03.2025 отредактирован пункт 31 проекта Правил.	П.31 «Доверенная третья сторона инициатора запроса при получении технологического сообщения об ошибке от доверенной третьей стороны проверяемого участника должна уведомить инициатора запроса о невозможности получения им квитанции доверенной третьей стороны с указанием причины возникшей ошибки».	Учтено.
24.	Пункт 32	Предложения и замечания Департамента развития предпринимательской деятельности от 22.01.2025, ФСБ от 29.01.2025, Минцифры России от 10.03.2025 о необходимости повторного направления запроса/ответа по проверке ЭЦП. Отредактирован пункт 32 проекта Правил.	П.32 «Субъект информационного взаимодействия при получении технологического сообщения об ошибке, связанной с нештатной ситуацией: а) информирует инициатора запроса о поступлении технологического сообщения об ошибке; б) при необходимости запрашивает у субъекта информационного взаимодействия, направившего технологическое сообщение об ошибке, дополнительную информацию об ошибке; в) принимает необходимые действия для устранения ошибки на своей стороне, а также для предотвращения возникновения ошибок в будущем; г) устранив ошибку, направляет повторно сообщение-запрос или сообщение-ответ».	Учтено.

25.	Приложение 1	Пункт 2 перенесен из основного текста документа в результате обсуждений предложений и замечаний Департамента развития предпринимательской деятельности от 22.01.2025.	П.2 «Вычисление хэша электронного документа доверенной третьей стороной проверяемого участника и формирование ЭЦП, которой подписывается квитанция доверенной третьей стороны проверяемого участника, осуществляются в соответствии со следующими криптографическими стандартами: а) ГОСТ Р 34.11-2012 «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Функция хэширования»; б) ГОСТ Р 34.10-2012 «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи»».	Учено.
26.	Приложение 2	Предложения и замечания ФСБ России от 29.01.2025 о необходимости приведения формулировок в соответствии с определением в ГОСТ Р 34.11-2012.	Приложение 2 дополнено пунктом 9 «Вычисление хэша электронного документа доверенной третьей стороной проверяемого участника и формирование ЭЦП, которой подписывается квитанция доверенной третьей стороны проверяемого участника, осуществляется в соответствии со следующими криптографическими стандартами: а) ГОСТ Р 34.11-2012 «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Функция хэширования»; б) ГОСТ Р 34.10-2012 «Информационная технология. Криптографическая защита информации.	Учено.

			Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи».	
27.	Приложение 2	Предложения и замечания ФСБ России от 29.01.2025. Отредактирован пункт 10 Приложения 2.	В квитанции доверенной третьей стороны блок VerifyResponse/dss:OptionalOutputs/dss:DocumentHash/ds:DigestValue заполняется хэшем электронного документа, переданного для проверки в нем ЭЦП. При формировании квитанции доверенной третьей стороны инициатора запроса хэш электронного документа вычисляется с применением криптографического стандарта функции хэширования государства-члена инициатора запроса. При формировании квитанции доверенной третьей стороны проверяемого участника хэш электронного документа вычисляется с применением криптографического стандарта функции хэширования в соответствии с пунктом 9 настоящих Требований.	Учтено.
28.	Приложение 2	Предложения и замечания ФСБ России от 29.01.2025. Отредактирован пункт 11 Приложения 2.	Формирование штампа времени (элемент xades:EncapsulatedTimeStamp) для квитанции доверенной третьей стороны инициатора запроса выполняется с использованием сервиса штампа времени государства инициатора запроса.	Учтено.
29.		В ходе заседания рабочей группы были согласованы изменения в пункты Приложений.	Изменения внесены. Проект правил в режиме правки прилагается.	