



Евразийская экономическая комиссия

Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики

**Подходы к формированию понятийного аппарата
при реализации «единого окна»
в государствах-членах Таможенного союза и Единого
экономического пространства**

С.Д. Дуйсебаев
Заместитель директора Департамента
таможенного законодательства и правоприменительной практики

Окно **единое**, а понимание, что за этим
стоит – **разное...**



ЕЭК

МЕХАНИЗМ

принцип

МОДЕЛЬ

единое

инфраструктура

проект

ОКНО

среда

инструмент

**информационная
система**



Рекомендация №33 руководящие принципы по созданию механизма "единого окна"

«Единое окно» определяется как **механизм**, позволяющий сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз.

«Единое окно» является **инструментом** для практического упрощения процедур торговли в целях сокращения нетарифных барьеров в торговле и может принести значительные выгоды всем членам торгового сообщества.

Single window – **a facility** that allows parties involved in the international supply chain to lodge data in a standardized format at a single entry point to fulfil all import, export and transit-related regulatory requirements. If the data are electronic, they should be submitted only once

Facility в англо-русском словаре:

1) возможность, благоприятные условия; 2) устройство; средство;

Компендиум ВТамО по «единому окну»

«Единое окно» представляет собой **философию управления**, использование которой означает трансформацию от традиционных способов взаимодействия с государственными органами к созданию новых условий для взаимодействия, которые будут отвечать потребностям бизнеса. Используя возможности «единого окна», граждане и бизнес пользуются услугами государства через единый интерфейс взаимодействия. Комплексное вовлечение в «единое окно» различных ведомств будет означать, что услуги будут более доступными и прозрачными, что в свою очередь позволит повысить их эффективность и сократятся транзакционные издержки.

ВТамО отдает предпочтение термину «**Среда «единого окна»**». Веб-сайт ВТамО в настоящее время использует неофициальное определение «**Среды «единого окна»**» как трансграничного «интеллектуального» механизма, который позволяет сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизированную информацию преимущественно в электронном виде в одном пропускном пункте с целью выполнения всех нормативных требований по импорту, экспорту и транзиту.

Концепция создания интеграционной информационной системы «Единое окно по экспортно-импортным операциям» Республики Казахстан

« ...Одним из базовых решений по упрощению процедур торговли и трансграничного обмена является реализация **интеграционной информационной системы "Единое окно по экспортно-импортным операциям"**, позволяющей всем участникам ВЭД подавать информацию, требуемую контролирующими органами для осуществления импортных, экспортных и транзитных операций, только в одном месте, в единой форме и одному агентству...»

«Единое электронное окно - это **инструмент**, позволяющий сторонам, участвующим в экспортно-импортных и транзитных операциях, представлять документы и информацию с использованием единого пропускного канала в целях выполнения требований государственных органов в области экспорта, импорта и транзита. Если информация представлена в электронном виде, отдельные элементы данных представляются только один раз.»

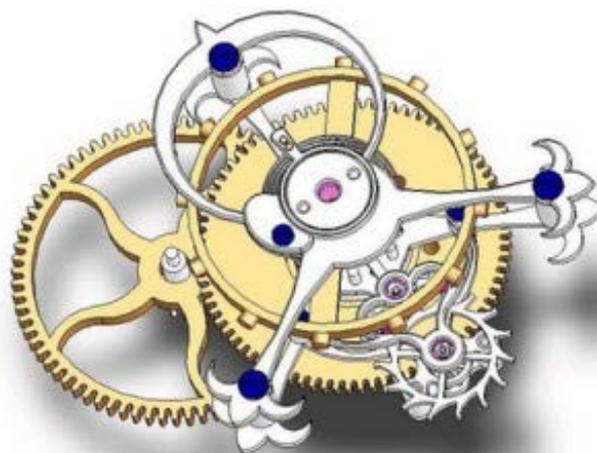
«Единое окно» в **научной литературе** понимается в двух смыслах: как принципы информационного взаимодействия между субъектами, и как непосредственно информационная система, основанная на этих принципах

«Единое окно» как **принципы взаимодействия** – это основополагающие (исходные) начала реализации механизма информационного взаимодействия, позволяющие лицам, осуществляющим торговые операции, предоставлять информацию, необходимую для выполнения всех требований законов об импорте и экспорте, один раз в единую структуру.

«Единое окно» как **информационная система** – это совокупность подсистем интегрированной информационной системы, позволяющих заинтересованным сторонам представлять и получать стандартизированные (в унифицированной форме) документы через единый пропускной канал в целях выполнения всех требований, касающихся импорта, экспорта и транзита.

Проект Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности

Под «единым окном» понимается **механизм взаимодействия** между государственными органами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность, и участниками внешнеэкономической деятельности, который позволяет участникам внешнеэкономической деятельности однократно представлять документы в стандартизованном виде через единый пропускной канал для последующего использования заинтересованными государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией при проведении контроля за осуществлением внешнеэкономической деятельности





Механизм

МЕХАНИ́ЗМ, а, м. [нем. Mechanismus, фр. mécanisme < греч. mēchanē орудие, машина].

1.Внутреннее устройство машины, прибора, аппарата, приводящее их в действие. **2.перен.** Система, устройство, определяющие порядок какого-н. вида деятельности, процесса. *Государственный м. Механизмы памяти. М. исполнения закона.* [Толковый словарь иноязычных слов. — 2004](#)

Механизм – это собирательное выражение включающее принципы, средства, формы и инструменты передачи информации между субъектами взаимодействия.

Механизм «**Е**диное окно»?

Механизм «**е**диное окно»?

VS

Механизм «**Е**диного окна» ?

Механизм «**е**диного окна»?



Механизм «**е**диного окна»

**Комплексное
управление
границами**

**Электронное
декларирование**

**Система
межведомственного
взаимодействия**

**Электронные
платежи**

Национальное «единое окно»?

**Локальные
проекты**

**Интегрированный
таможенный тариф**

**Электронные
разрешительные
документы**

Автоматический выпуск

Опоры «единого окна»

Организационная

Правовая

Техническая

Политическая воля и стратегический план



Политическая воля – это выражение стремления руководства страны относительно внедрения и развития «единого окна», наличие концептуального или программного документа.



Стратегический план – программный документ, в котором перечислены основные этапы создания и внедрения «единого окна», определены способы мониторинга и контроля результатов работ в этом направлении.

Координирующий и уполномоченный орган



Координирующий орган (совет, группа) – рабочая группа, задача которой организовать исполнению плана действий по внедрению «ЕО», состоящая из представителей всех заинтересованных ведомств и бизнес-сообщества, участвующих в создании и развитии механизма «единого окна»



Уполномоченный орган (лидирующее агентство) – ведомство, имеющее соответствующие правовые полномочия и ответственное за реализацию механизма «единого окна».

Участники (пользователи) «единого окна» и государственно-частное партнерство



Участники проекта «единого окна» - круг государственных органов, организаций и агентств, вовлеченных в реализацию проекта «единого окна».

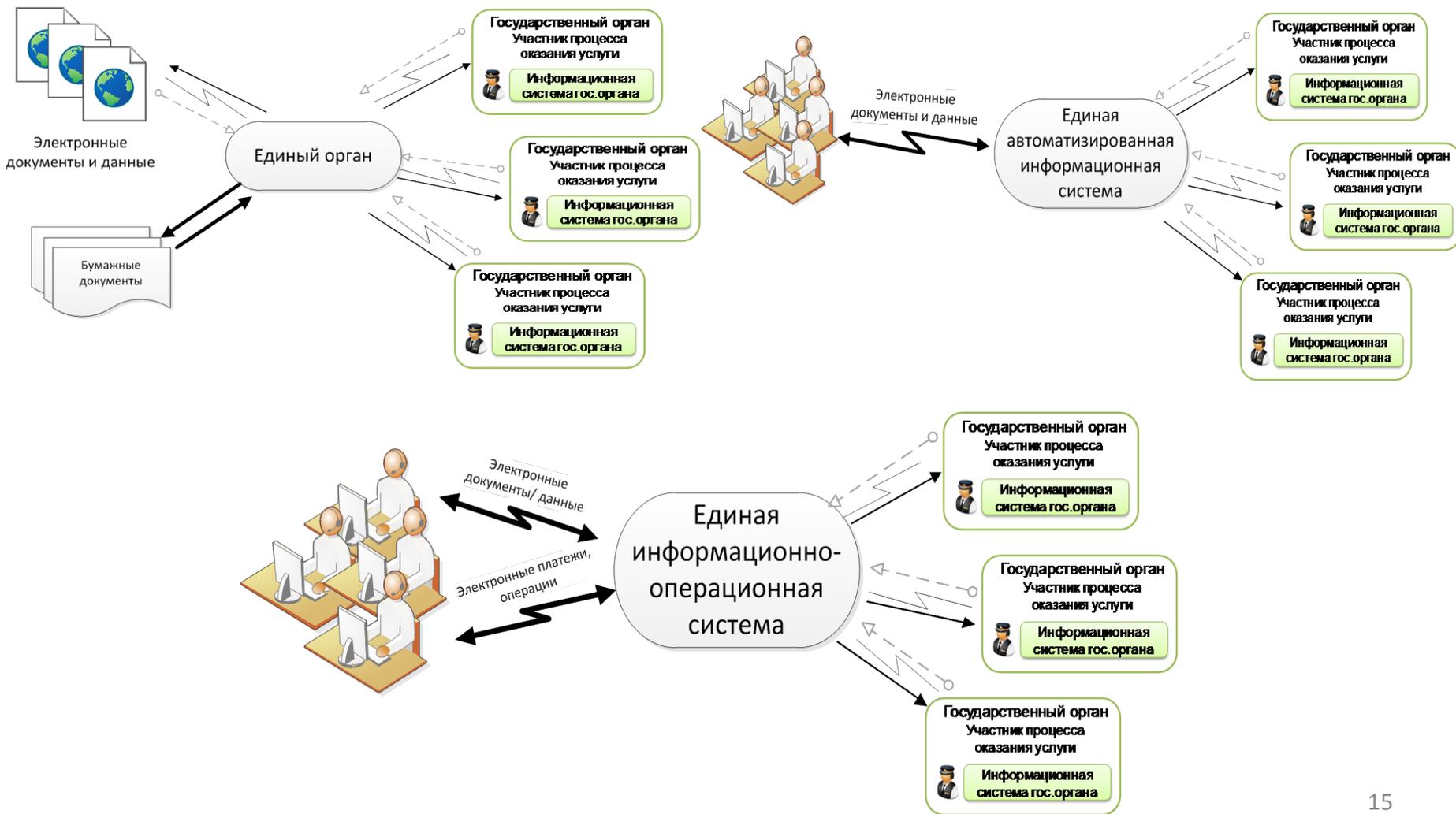
Пользователи «единого окна» - широкий круг участников внешнеэкономической деятельности и контролирующих государственных органов, использующих сервисы «единого окна».



Государственно-частное партнерство - совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса по реализации механизмов «единого окна».

Модель «единого окна» -

способ организации сбора, распространения и обработки информации в рамках механизма «единого окна»



Архитектура «единого окна»



Структура компонентов «единого окна», их внутренней взаимосвязанности, а также принципы и руководства по их применению и развитию.

Application architecture
(архитектура приложений)

Business architecture
(архитектура бизнес-процессов)

Architecture vision
(образ архитектуры)

Data architecture
(архитектура данных)

Enterprise architecture
(архитектура организации)

Informational system architecture
(архитектура информационной системы)



Необходимо рассмотреть и утвердить глоссарий терминов

Правовая опора

Организационная опора

Техническая опора

Проект «единого окна»

Компоненты (элементы) «единого окна»

Интероперабельность

Гармонизация данных

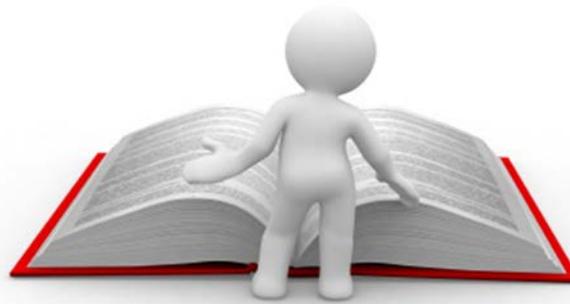
Упрощение данных

Модель данных

Межведомственные риски

Инфраструктура «единого окна»

Требуемые ресурсы при «единого окна»



Организационно-правовая форма реализации «единого окна»

Спасибо за внимание!

С.Д. Дуйсебаев
Заместитель директора Департамента
таможенного законодательства и правоприменительной практики