



ЕЭК

ЕВРАЗИЙСКАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ

Механизмы реагирования на угрозы макроэкономической
стабильности в условиях глобального экономического
кризиса, вызванного пандемией

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

Москва, 2020

Оглавление

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ	4
1. МАСШТАБ МИРОВОГО КРИЗИСА И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ЕАЭС	8
Социально-экономические последствия.....	8
Потрясения на мировых финансовых рынках и отток капитала	9
Сокращение международной торговли. Дисбаланс спроса и предложения на сырьевых рынках.....	12
Последствия экономического кризиса для государств – членов ЕАЭС	17
Потери рабочего времени и ожидаемая безработица	20
Ситуация на денежных и финансовых рынках	23
Увеличение рисков долговой и бюджетной устойчивости	24
Сокращение резервных активов и ужесточение условий финансирования на внешних рынках	26
Каналы взаимного влияния государств – членов ЕАЭС	28
Взаимная торговля.....	28
Денежные переводы	30
Прямые инвестиции	31
Снижение роли ЕАЭС в мировой экономике и торговле.....	32
2. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СТРАНАМИ В ЦЕЛЯХ БОРЬБЫ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ И СОЦИАЛЬНЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ ПАНДЕМИИ	34
Меры государств – членов ЕАЭС.....	34
Ключевые меры и решения ЕЭК в условиях пандемии	39
Меры, принимаемые в других государствах	40
Рекомендации МВФ.....	47
Рекомендации ОЭСР	49
3. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И СТРАН ЕАЭС	55
Основные допущения.....	55
Сценарий «Рецессия»	55
Сценарий «Депрессия».....	57
Сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики».....	58
Прогноз основных показателей экономического развития стран ЕАЭС на 2020 – 2022 гг.	61
4. ОЦЕНКА АДЕКВАТНОСТИ МЕХАНИЗМОВ РЕАГИРОВАНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ «СОБСТВЕННЫЙ ЦЕНТР СИЛЫ»	71
Оценка соответствия принятых мер различным сценариям экономического развития.....	73
Оценка стоимости мер при реализации различных сценариев и мировой опыт преодоления глубоких депрессий	75
Возможности бюджетов стран ЕАЭС для финансирования мер в период пандемии	78
Сценарий «Собственный центр силы»	80
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СТРАНАМИ В ЦЕЛЯХ БОРЬБЫ С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ И СОЦИАЛЬНЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ ПАНДЕМИИ	83
Государства – члены ЕАЭС.....	83
Республика Армения	83
Республика Беларусь.....	90
Республика Казахстан.....	97
Кыргызская Республика	107
Российская Федерация.....	118
Иностранные государства	137
Европейский Союз	137
Соединенные Штаты Америки.....	145
Китайская Народная Республика.....	155
Республика Корея (Южная Корея)	159
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ОЦЕНКА АДЕКВАТНОСТИ МЕР ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ РАЗЛИЧНЫХ СЦЕНАРИЕВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	165

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СТОИМОСТЬ МЕР, ПРИНЯТЫХ СТРАНАМИ ЕАЭС, ДЛЯ БОРЬБЫ С ПАНДЕМИЕЙ И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯМИ	173
РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ	173
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ	174
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН	175
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	177
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	178
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. МИРОВОЙ ОПЫТ ПРЕОДОЛЕНИЯ ГЛУБОКИХ РЕЦЕССИЙ	180
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ (1929-1939)	180
ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ (ПОСЛЕВОЕННОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ)	183
ЯПОНИЯ (ПОСЛЕВОЕННОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ)	186
РЕСПУБЛИКА СИНГАПУР	188
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ЭКОНОМИК	191

Аналитическое резюме

Разворачивающийся мировой кризис, вызванный пандемией новой коронавирусной инфекции, диагностируется как самый глубокий со времен Великой депрессии. Он является следствием глобальных структурных изменений в мировой экономике, обусловленных сменой технологических и мирохозяйственных укладов. В этот период революционных технологических и институциональных изменений всегда происходит обрушение финансовых и сырьевых рынков, а также эскалация военно-политических конфликтов, которая завершается сменой мировых лидеров и переходом к новому мировому порядку. В ходе происходящей трансформации моделей хозяйствования ожидается смещение центра развития мировой экономики в Юго-Восточную Азию и Евразию в целом.

В текущих условиях падения экономической активности, вызванного пандемией, государства – члены ЕАЭС вырабатывают и реализуют бюджетные, денежно-кредитные и финансовые меры поддержки населения и бизнеса. Государственные программы поддержки схожи по своей направленности, однако различаются по инструментам, объему финансирования и охвату секторов экономики. Принятые меры ориентированы на поддержку индивидуальных предпринимателей, малого и среднего бизнеса, системообразующих предприятий. Механизмами, в частности, являются снижение налогового бремени, введение отсрочек по кредитным и налоговым платежам, предоставление льготного финансирования, государственных гарантий.

Резкое ухудшение внешнеторговой конъюнктуры может повлечь в текущем году полуторакратное сокращение экспорта из ЕАЭС, ослабление национальных валют, ускорение вывоза капитала, что вызовет существенное ухудшение платежного баланса государств-членов, выход за пределы установленных Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года уровней макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития. Эти негативные тенденции могут быть компенсированы либо смягчены расширением взаимной торговли, наращиванием экономического сотрудничества со странами ШОС, активизацией сопряжения ЕАЭС и ОПОП, при условии принятия системных мер по стабилизации макроэкономической ситуации и созданию условий для дальнейшего экономического развития.

Текущие условия, когда под влиянием глобальных потрясений находятся экономики практически всех стран мира, создают благоприятные предпосылки для последующего перехода к парадигме опережающего экономического развития.

В настоящее время у Евразийского экономического союза имеется реальный шанс перейти от инерционного сценария интеграционного развития «Продленный

статус-кво» к прогрессивному сценарию «Собственный центр силы», определенному в Основных направлениях экономического развития ЕАЭС до 2030 года.

Это потребует не только принятия оперативных решений для смягчения воздействия кризиса на домашние хозяйства, производственные сектора, систему государственных финансов, торговые отношения государств-членов, но и концептуальную смену подходов к формированию и реализации экономической политики, которая позволит воспользоваться появившимися возможностями наращивания конкурентоспособности ЕАЭС.

Отличительной чертой текущего кризиса является его уникальность с точки зрения охвата мировых экономик и отраслей и скорости распространения, в связи с чем выработка мер на основе прошлого опыта преодоления кризисов 2008 и 2014 годов может привести к недостаточности применяемых инструментов для преодоления сложившейся ситуации. Краеугольным камнем становится, с одной стороны, вопрос эффективности (оперативности и качества) реализации мер, когда предприятия и население своевременно получают заявленную поддержку и механизм реализации мер, утвержденных на самом высоком уровне, работает без перебоев. А с другой – добросовестное поведение получателей помощи, когда предприятия не пытаются «нажиться» на текущей ситуации за счет бюджета.

Кризис обнажает все уязвимые места экономики и долгосрочные проблемы, поэтому наряду с краткосрочными мерами необходимо особое внимание уделять шагам по повышению устойчивости экономики в средне- и долгосрочной перспективе, в первую очередь, поддержанию инвестиционной активности и перестройке экономик под новый мирохозяйственный уклад. Ограниченность ресурсов и времени ставит перед правительствами сложную задачу выбора между поддержкой экономик в текущей острой фазе кризиса и обеспечением условий выхода из него.

В данном Аналитическом докладе проведен обзор применяемых ведущими странами мира и ЕАЭС механизмов реагирования на угрозы макроэкономической стабильности с учетом двух предыдущих кризисов на глобальных рынках (2008 и 2014 гг.), дана оценка их адекватности нынешнему глобальному кризису, вызванному пандемией (беспрецедентный шок как на стороне спроса, так и предложения) и даны рекомендации по применимости механизмов реагирования в странах ЕАЭС с учетом уже принятых ЕЭК мер. Такая оценка не может быть «априорной», годной для любого развития столь сложной системы как экономика в условиях глобальной пандемии.

Для классификации механизмов реагирования и оценки их адекватности в первом разделе доклада охарактеризованы основные угрозы макроэкономической стабильности, среди которых: ограничения экономической активности властями как

средство сглаживания пандемии; вызванные этими ограничениями сокращения занятости и выпуска ряда секторов и экономики в целом; нарушение глобальных цепей поставок и глобальных цепочек добавленной стоимости; падение цен на сырьевые товары и усиление вывоза капитала; волатильность на фондовых и валютных биржах.

Сокращение внешней и взаимной торговли вызывает сжатие торгового баланса стран, нагрузку на бюджеты и ЗВР (финансирование критического импорта). В среднесрочной перспективе вероятны кризисы платежного и бюджетного балансов, что потребует либо реструктуризации обязательств, либо долгового и/или эмиссионного финансирования. В глобальной и локальной экономике закручивается стагфляционная спираль, которая сокращает потенциальный выпуск и требует (для своего разрыва и выхода из ловушек «встроенности» в глобальные кризисные процессы) нестандартных решений и гибких мер реагирования на комплекс угроз.

В третьей части доклада представлены основные сценарии среднесрочного развития, которые различаются исходными сценарными условиями: от относительно ограниченного во времени (до полугода) действия карантинных ограничений и выхода из рецессии уже в следующем году (сценарий МВФ с минус 3% роста глобальной экономики и минус 5-8% для экономик ЕАЭС) до сценария жесткой депрессии на 2-3 года с общим падением занятости на треть, ВВП на четверть (накопленным итогом) и болезненной реструктуризацией экономики с дефолтом целых секторов и стран. Текущее развитие событий свидетельствует о более вероятной реализации первого сценария, однако необходимо быть готовыми к ухудшению ситуации и второй волне пандемии, поскольку в глобальном мире развитие зависит от поведения и предпринимаемых мер во всех странах. Уже в сценарии рецессии все государства-члены, за исключением Беларуси, превысят установленный в Договоре о ЕАЭС предельный размер дефицита бюджета СГУ в 3%, при реализации сценария депрессии данное превышение будет зафиксировано также и в 2021 году, а в ряде экономик и в 2022 году. В связи с возросшей нагрузкой на бюджеты возрастет и государственный долг, и в среднесрочной перспективе к Армении и Кыргызстану, где превышение показателя долга СГУ в 50% наблюдалось в предыдущие годы, присоединится Беларусь. Ввиду дефляционных процессов в экономиках инфляция в государствах-членах ожидается на однозначных уровнях.

При этом еще более радикальный сценарий «Глубокая реструктуризация экономики» означает не только максимальную степень реализации основных угроз, но и выстраивание под них адекватных ответов. В этом случае катастрофы (падение занятости и ВВП до половины, как в странах бывшего СССР в 1990-х годах или в США

в 1930-х годах) можно избежать, запустив реструктуризацию (переход на новый технологический и мирохозяйственный уклад) в плановом порядке.

Механизмы реагирования на макроэкономические угрозы оценены с точки зрения их применимости и адекватности условиям (сценариям) с тем, чтобы обеспечить необходимую гибкость и упреждающее реагирование на эскалацию тех или иных угроз. Настоящий доклад позволил дать аналитическую оценку этой адекватности (в первом приближении) и является информационным инструментом для Комиссии и заинтересованных органов управления государств – членов ЕАЭС по совместному обсуждению ситуации и принятию согласованных мер.

1. Масштаб мирового кризиса и его последствия для ЕАЭС

Пандемия является серьезным экономическим шоком для мировой экономики. Распространение вируса вызвало нарушение глобальных цепочек поставок, нестабильность на финансовых рынках, оказало негативное влияние на ключевые сектора экономики (туризм, пассажирские перевозки, страхование). Реализуемые меры социальной изоляции привели к снижению занятости, падению потребительского спроса в результате снижения реальных располагаемых доходов населения. Развитие паники на финансовых рынках и снижение цен на сырьевые товары в комбинации привели к значительным экономическим потерям. В результате повсеместного введения активных карантинных мер в ответ на пандемию наблюдается резкое вхождение в зону рецессии экономик с разными уровнями развития.

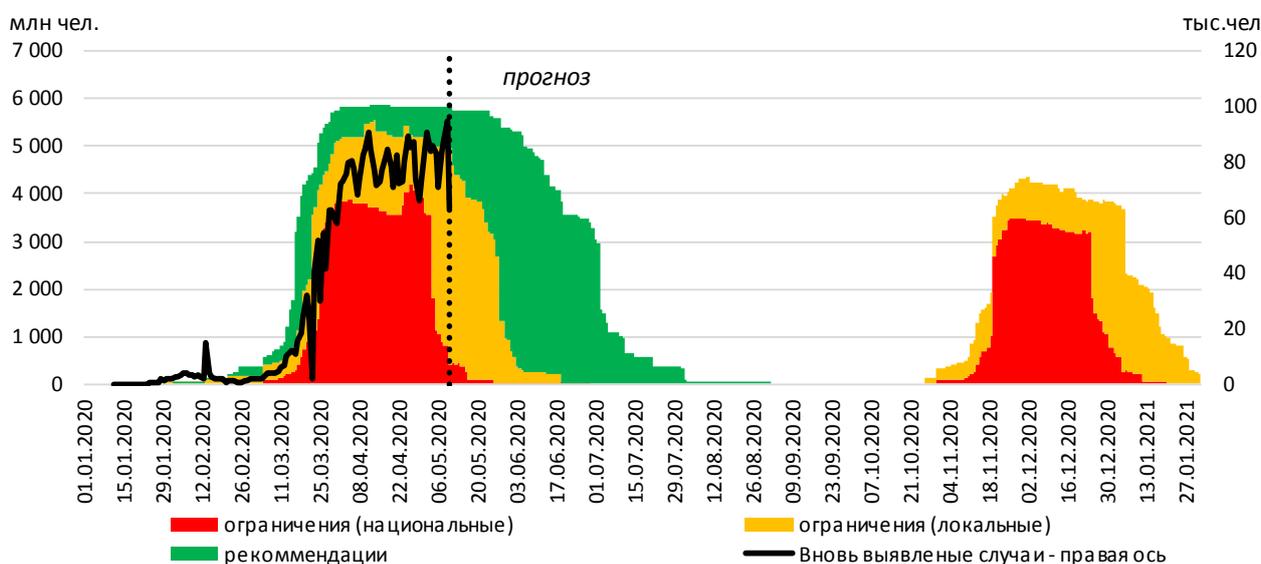
Влияние пандемии на экономики государств – членов ЕАЭС будет в значительной степени зависеть от продолжительности ограничительных мер и скорости восстановления мировой экономики. В этой связи наименьшее воздействие среди государств-членов перенесет Беларусь ввиду отсутствия ограничительных мер в стране, наибольшее – Армения и Кыргызстан в силу высокой открытости экономик, значительного снижения денежных переводов мигрантов и большей доли населения, занятого на предприятиях малого и среднего бизнеса. При этом страны испытают шок снижения внешнего спроса (в особенности на сырьевые товары). Возможности государств-членов по поддержке экономики также различны: если Россия и Казахстан обладают пространством для фискального стимула прямого субсидирования секторов экономики, то Армения, Кыргызстан и отчасти Беларусь вынуждены искать внешние источники поддержки, обращаться к международным организациям.

Социально-экономические последствия

Ключевыми факторами изменения внешних условий функционирования общего рынка и экономик государств – членов ЕАЭС в начале 2020 года стали: распространение пандемии коронавируса COVID-19 и ухудшение внешней конъюнктуры. Развитие пандемии привело к значительным потрясениям для мировой экономики из-за одновременных шоков со стороны спроса и предложения – падения цен на нефть и сырьевые товары, снижения внутреннего и внешнего спроса, мобильности трудовых ресурсов, доверия потребителей, ужесточения финансовых условий и нарушения глобальных цепочках поставок, что привело к сокращению объемов производства.

В результате повсеместного введения активных карантинных мер в ответ на пандемию наблюдается резкое вхождение в зону рецессии экономик с разными уровнями развития. Причиной этого является высокая взаимосвязанность стран и, соответственно, нарушение в механизме координации, что приводит к рассогласованным действиям, а также уязвимость экономической структуры к подобным шокам, где значительную часть занимает сфера туризма и сопутствующих услуг. При этом наблюдается значительное снижение инвестиционной активности, повсеместная консервация и закрытие бизнесов из-за высокой степени неопределенности относительно экономической ситуации.

Рисунок 1. Численность населения и ограничительные меры



Примечание: в предыдущие эпизоды пандемий, наблюдалась вторая пандемическая волна в течение 4-9 месяцев (H1N1 (1919 – 1920 гг.), H2N2 (1957 – 1959 гг.), H3N2 (1968 – 1970 гг.)).

Источник: <https://covidtracker.bsg.ox.ac.uk/>, расчёты ЕЭК.

Потрясения на мировых финансовых рынках и отток капитала

Масштабы оттока капитала с точки зрения количества стран, которые оказались затронуты, были самыми значительными со времени мирового финансового кризиса 2007-2008 года. Общий объем оттока в некоторых странах превысил 1% ВВП. Премия за риск по суверенным займам стран с формирующимся рынком существенно увеличилась, достигнув в конце марта 2020 года самого высокого уровня со времени мирового финансового кризиса.

Рисунок 2. Фондовые индексы государств – членов ЕАЭС и других стран региона (01.01.2020 = 100)



Рисунок 3. Фондовые индексы отдельных стран (01.01.2020 = 100)



Источник: Bloomberg, расчёты ЕЭК.

Отток капитала и ухудшение внешней конъюнктуры привели к резкому падению обменных курсов национальных валют. В первом квартале 2020 года валюты экономик экспортеров сырьевых товаров (таких как Бразилия, Колумбия, Мексика, Россия и Южная Африка) упали более чем на 20% по отношению к доллару США. Валюты других развивающихся стран пострадали относительно меньше, возможно, из-за возобновления валютных интервенций на рынке, а также из-за меньшей уязвимости внешним шокам. Вместе с тем, как показали предыдущие эпизоды нестабильности, трансграничные эффекты могут оказать негативное влияние и на страны-импортеры нефти в результате снижения объемов денежных переводов, снижения доступности внешнего финансирования и внешнего спроса, что окажет негативное влияние на счет текущих операций и потоки капитала и превысит положительный эффект от более низких цен на нефть.

Рисунок 4. Обменные курсы национальных валют государств – членов ЕАЭС и других стран региона к доллару США (01.01.2020 = 100)

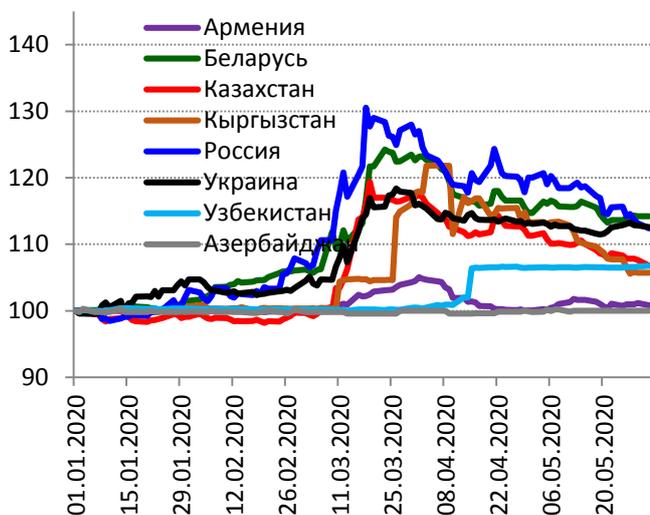


Рисунок 5. Обменные курсы отдельных стран к доллару США (01.01.2020 = 100)



Примечание: * - для США приведён индекс доллара США (DXY).
Источник: Bloomberg, расчёты ЕЭК.

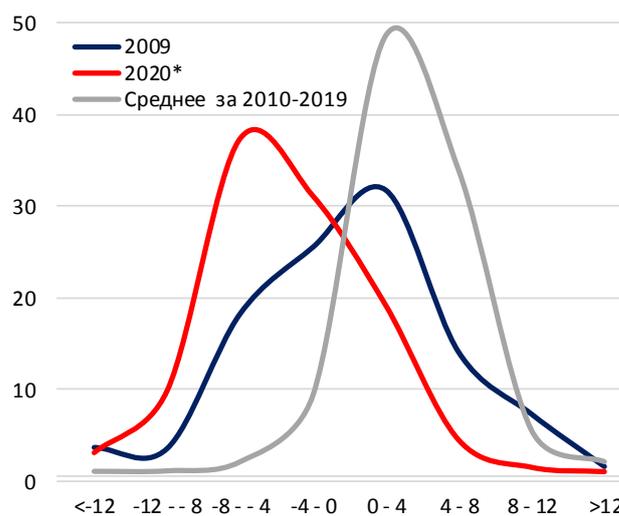
Ожидается, что в 2020 году 90% стран в мире могут столкнуться с глубокой и продолжительной рецессией. Темпы роста мировой экономики могут быть в отрицательной зоне в течение нескольких лет, что значительно усугубило дисбаланс спроса и предложения на сырьевых рынках, привело к оттоку капитала.

Рисунок 6. Темпы прироста ВВП в постоянных ценах в отдельных странах и мире в целом, в % к предыдущему году



Примечание: 2020 – 2021 гг. – прогноз в соответствии с базовым сценарием МВФ¹.
Источник: МВФ, расчёты ЕЭК.

Рисунок 7. Распределение стран по темпам прироста ВВП, удельный вес в %



Примечание: * – прогноз на 2020 год в соответствии с базовым сценарием МВФ².
Источник: МВФ, расчёты ЕЭК.

¹ World Economic Outlook: The Great Lockdown, April 2020 [Электронный ресурс] / International Monetary Fund. — Режим доступа: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>.

² Там же.

Сокращение международной торговли. Дисбаланс спроса и предложения на сырьевых рынках.

Мировая глобализация привела к взаимозависимости мировой экономики, когда промышленность какой-либо страны зависит от товаров и услуг, поставляемых с международных рынков. Простои в основных отраслях промышленности, спровоцированные COVID-19, приводят к сокращению торговых потоков между странами. Согласно официальной статистике торговли Китая, импорт в январе и феврале сократился на 4% в долларовом выражении в совокупности по сравнению с аналогичным периодом годом ранее, а экспорт за тот же период сократился на 17%. Значительное сокращение импорта наблюдается на продукты, которые используются в качестве промежуточных в производстве, а также на текстиль, электрическое и электронное оборудование.

Падение импорта из Китая означает, что жизненно важные части производства отсутствуют (предприятия быстро исчерпывают запасы комплектующих). Так, в производственном секторе Германии импортируемые ресурсы представляют примерно четверть промышленного производства. Десять процентов всех импортируемых материалов поступают из Китая. Эта зависимость от китайских промежуточных продуктов для производства в Германии особенно сильна в секторах электроники, вычислительной техники и текстильной промышленности. Последние ежемесячные данные из США об общем импорте показывают резкое сокращение импорта компьютерного и телекоммуникационного оборудования, кузовов автомобилей и прицепов, а также других товаров, связанных с глобальными цепочками поставок США-Китай, по сравнению с февралем 2019 года.

Особенно опасен слом «глобальных цепочек добавленной стоимости» в социально чувствительных секторах длинного воспроизводственного цикла типа производства продовольствия, лекарств, энергетики и др. Так, отсутствие своевременной поставки семян, племенного ядра в животноводстве, средств защиты растений и ветеринарных препаратов, жесткий дефицит рабочих рук при посадке или уборке урожая может вызвать глобальный продовольственный кризис невиданных в новейшей истории размеров, о чем уже «бьют тревогу» Продовольственная организация ООН и Международная организация труда. Эластичность спроса на продовольствие и лекарства по доходам населения невелика, тогда как на стороне предложения могут выпадать целые страны и сектора (даже в США цены на свинину за 1,5 месяца с начала марта удвоились, как это ранее наблюдалось в Китае).

Возникшая неопределенность в мире быстро нашла отражение в ценах финансовых и реальных активов. Нестабильность цен, ужесточение условий глобального финансового рынка, перебои в поставках, резкое снижение внешнего спроса, обвал цен на сырьевые товары служат причиной преобладания негативных рисков для мировой экономики и торговли. Стабилизация и рост финансовых рынков в апреле вызваны беспрецедентной монетарной накачкой в странах G7 (до 3% ВВП в месяц), которая вряд ли может продолжаться таким темпом далее без риска потери контроля за денежным оборотом. «Фокус» монетарного выхода из кризиса 2008 года путем обнуления процентных ставок и количественного смягчения (канализации денежной эмиссии в финансовых пузырях и самовыкуп компаний на заемные средства, следствием чего стал резкий рост неравенства доходов и вымывание «среднего класса» в странах центра и периферии глобальной финансово-торговой системы) в случае нынешнего кризиса не может быть повторен: в этом раз эмиссия идет, в том числе, на замещение выпадающих доходов населения и бизнеса и сбалансировать её средствами финансовой инженерии крайне сложно (хотя попытки будут).

Резкое снижение потребительского спроса повлекло за собой падение цен на большую часть товаров. После вспышки коронавируса цены на металлы и энергоносители упали вследствие приостановки транспортного сообщения и промышленной деятельности. С середины января к концу марта цены на металлы упали примерно на 15%, цены на природный газ снизились на 38% и на сырую нефть – примерно на 65% (падение составило около 40 долларов США за баррель в абсолютном выражении). В наибольшей степени от этого страдают страны-экспортеры нефти, но снижение цен принесет выгоду странам-импортерам (оценка гранта от сырьевых цен в пользу экономик ЕС и КНР составляет 1,5-2% ВВП).

Динамика цены на нефть продемонстрировала значительное снижение на фоне срыва соглашения ОПЕК+ и планов по наращиванию предложения отдельными участниками, что дополнительно лишь усугубило ситуацию с дисбалансом спроса и предложения. Тем не менее существенное снижение мирового спроса на нефть и переполненность нефтехранилищ (включая «плавучие» - танкеры) в отсутствие планов по сокращению производства нефти привело бы к еще более низким ценам на нефть и разрушительным последствиям для нефтяного сектора. В конечном счете этот ключевой фактор привел к необходимости заключения соглашения ОПЕК+ с привлечением еще более обширного круга заинтересованных стран для соразмерного сокращения предложения, стабилизации цен и нефтяного

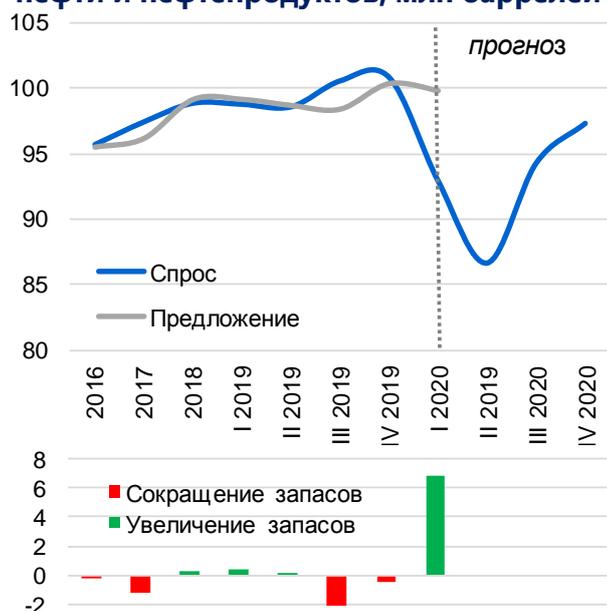
сектора. Ставится под вопрос будущее сланцевой отрасли США – одного из локомотивов Трамповского курса MAGA (курса на реиндустриализацию Америки).

По состоянию на конец апреля, судя по текущим котировкам, сделка воспринимается рынком как недостаточная: фьючерсы ближайших месяцев поставки уходят в околонулевую или отрицательную область, фьючерсы на нефть с поставкой через год ниже прогнозов международных организаций, нефтяных компаний и аналитических агентств на 10-15 долларов США. Пока участники сделки (например, министр энергетики Российской Федерации А.Новак) выражают уверенность в том, что «сделка сработает» уже в мае, но одновременно ОПЕК ведет консультации об экстренной встрече в июне.

Вставка. Обязательства по сокращению добычи нефти в рамках сделки ОПЕК+

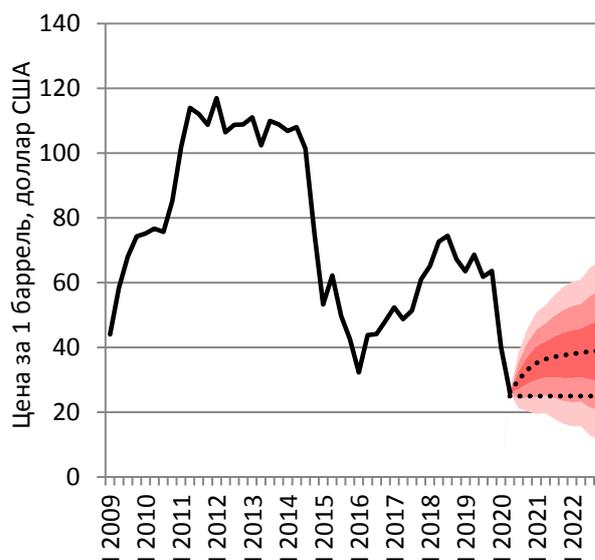
Сделка ОПЕК+ по сокращению добычи нефти заключена на два месяца, с мая по июнь 2020 года, при этом в рамках данного соглашения предполагается пропорциональное сокращение добычи на 23% всеми участниками рынка от базовых уровней в октябре 2018 года. Россия взяла обязательство сократить добычу с 11 млн баррелей в сутки до 8,5 млн баррелей в сутки, а Казахстан – с 1,7 млн до 1,3 млн. Согласно прогнозу Энергетического агентства США, ожидается значительное падение потребления топлива во 2 квартале 2020 года, при этом начиная с 3 квартала будет наблюдаться рост потребления, который в среднесрочном периоде превысит производство и сформирует небольшой дефицит, что может привести к восстановлению цен на нефть.

Рисунок 8. Спрос и предложение на рынке нефти и нефтепродуктов, млн баррелей в день



Источник: ОПЕС.

Рисунок 9. Прогноз цен на нефть марки Urals



Источник: расчёты ЕЭК.

Цены на продовольственные товары резко возросли на ряде национальных рынков ввиду сокращения предложения на фоне борьбы с пандемией и введения запретов на экспорт социально-значимых товаров, что привело к возникновению дефицита на локальных продовольственных рынках. Вместе с тем, за апрель ФАО фиксирует общее снижение индекса продовольственных цен на 3,5%, что вызвано шоком на стороне спроса и сбоем логистических цепочек.

Вставка. Задача обеспечения продовольственной безопасности

В соответствии с оценкой экспертов Всемирной продовольственной программы, если не будет обеспечена продовольственная безопасность, к концу 2020 года из-за пандемии коронавируса с острой нехваткой продовольствия в мире могут столкнуться 265 млн человек. По сравнению с прошлогодней оценкой численность населения на грани голода из-за коронавируса увеличилось на 130 млн человек.

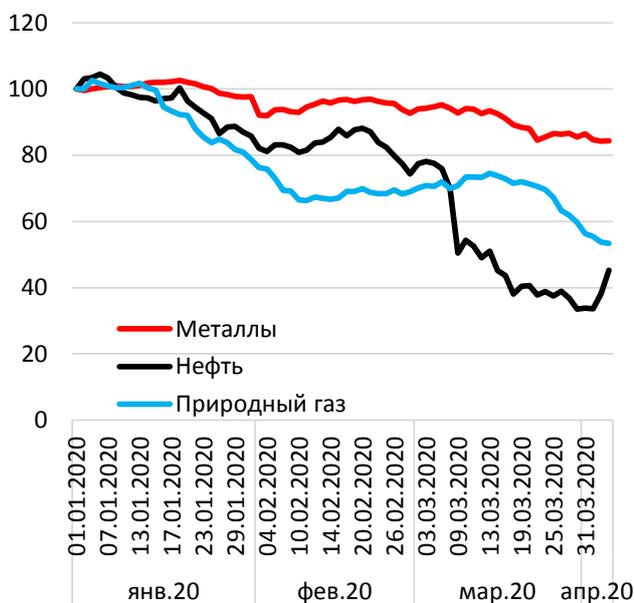
В совместном заявлении Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной торговой организации (ВТО) отмечается, что из-за ограничений на перемещения работников в сфере сельского хозяйства и пищевой отрасли на границах могут увеличиваться задержки контейнеров с продовольствием, что, в свою очередь, приведёт к порче товаров и росту отходов – и, как следствие, ощутимо скажется на наиболее уязвимых группах населения. В связи с введенными ограничениями на перемещение людей и закрытием границ в ряде стран наблюдается существенная нехватка сезонных рабочих, занятых на сельскохозяйственных работах, что может привести к снижению валового сбора сельскохозяйственной продукции.

Во всех государствах – членах ЕАЭС задаче продовольственной безопасности присвоена первостепенная значимость. В связи с этим странами предпринят ряд шагов: введено эмбарго на экспорт зерна на мировой рынок (Россия), в кратчайшие сроки завершают посевную кампанию (Беларусь, Россия), сформированы резервы товаров первой необходимости и разрабатывают инструменты поддержки сельского хозяйства. В Казахстане и Кыргызстане снижен НДС при реализации и импорте товаров, включенных в перечень социально значимых продовольственных товаров. Реализуются меры экономической поддержки: помощь фермерам с закупкой семян и удобрений, предоставление дешевых кредитов и свободы грузоперевозок по стране. Также правительства озабочены сохранением стабильности продаж и цен сельскохозяйственной продукции и оказанием адресной помощи малообеспеченным семьям в виде продовольственных пакетов. Содействовать продовольственной безопасности должен также достигнутый в последние годы высокий уровень самообеспечения продукцией сельского хозяйства.

Рецессия мировой экономики приводит к росту спроса на защитные активы, одним из которых является золото. Так, цена на золото к концу апреля выросла на 12% по сравнению с началом года и достигла максимального уровня за последние 7 лет на фоне распространения пандемии и стимулирования экономики со стороны правительств. Фьючерсные контракты на золото свидетельствуют о возможном дальнейшем росте цен на этот базовый актив.

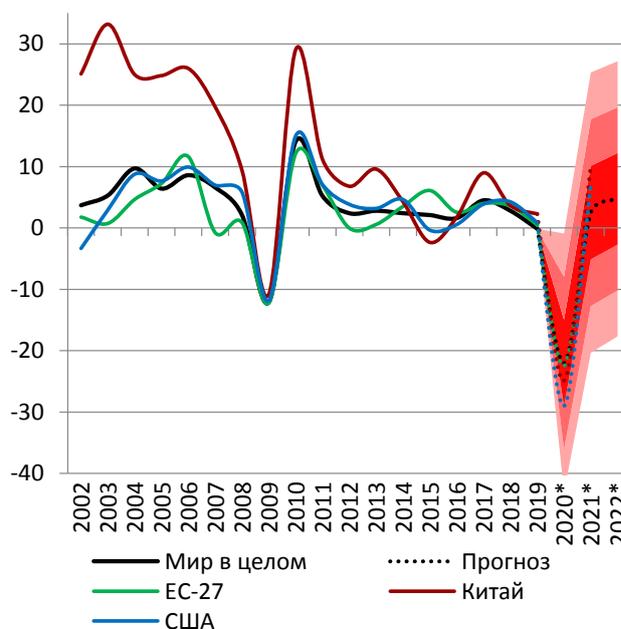
В текущей ситуации эксперты затрудняются оценить масштаб, глубину и продолжительность шока, которому подвергнется мировая экономика, предполагая ее возможное замедление вплоть до минус 3% по апрельскому прогнозу МВФ (январский консенсус-прогноз составил + 3,1%).

Рисунок 10. Динамика индекса цен на основные сырьевые товары, (01.01.2020 = 100)



Источник: МВФ.

Рисунок 11. Динамика мировой торговли, в % к предыдущему году



Источник: МВФ, расчёты ЕЭК.

Мировая торговля при этом, согласно прогнозу ВТО, в 2020 году сократится на 13-32%, что является даже более глубоким спадом по сравнению с кризисом 2008-2009 годов. Сокращение темпов роста внешней торговли неизбежно для всех ведущих экономик мира, согласно прогнозам международных организаций. ВТО предсказывает сокращение торговли в 2020 году для Северной Америки от 17,1% до 40,9%, для Европы – от 12,2% до 32,5%, для Азии – от 13,5% до 36,2%. Такой разброс оценок вызван как неопределенностью сроков и интенсивности снятия карантинных ограничений, так и неизбежностью структурной перестройки экономики в результате банкротства целых секторов и выпадения стран из цепочек поставок товаров, трудовых и иных ресурсов.

Последствия экономического кризиса для государств – членов ЕАЭС

Основным приоритетом для государств-членов является сдерживание распространения вируса. В Армении, Казахстане и Кыргызстане был введен режим чрезвычайной ситуации, в России – режим самоизоляции. В Беларуси ограничительные меры не вводились, границы для перемещения граждан остались открытыми. Вместе с тем, внешние границы закрыты и это «новая реальность» для всех.

В дополнение к мерам по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции во всех странах увеличены расходы на здравоохранение, чтобы обеспечить адекватную подготовку систем здравоохранения для удовлетворения потребностей населения и обеспечения благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации.

Таблица 1. Меры по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции

Ограничительные меры	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Закрытие границ					
Ограничение на поездки					
Ограничение массовых мероприятий*					
Закрытие школ и учебных заведений					
Сокращение рабочего времени					
Карантин					
Объявление чрезвычайного положения					

*Примечание: * – в Беларуси не распространяется на мероприятия на государственном уровне.*

Источник: национальные органы власти.

Оперативные данные свидетельствуют, что в условиях ограничительных мер экономическая активность в ряде секторов экономики значительно сократилась. Комиссией была сделана оценка мгновенного эффекта от реализации ограничительных мер. Оценка произведена исходя из следующих предпосылок: ограничения на передвижение и соблюдение социальной дистанции негативно влияют на сектор услуг (в первую очередь, на транспорт); большинство предприятий розничной торговли, общественного питания, развлечений закрылись, хотя продажи

на вынос и через Интернет позволяют избежать полного прекращения деятельности в этих сферах. Данные оценки не учитывают эффект от применения мер поддержки.

Таблица 2. Основные социально-экономические показатели за январь - апрель 2020 года, в % к соответствующему периоду предыдущего года

	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Промышленность	4,2	-3,8	5,9	-2,8	-0,6
Сельское хозяйство	4,1	5,2	2,2	0,2	3,0
Строительство	-9,4*	4,5	5,5	-5,6	0,1
Розничная торговля	0,6*	4,7	-11,8	-9,7	-2,8
Грузооборот	10,3*	-11,1	-2,3	-7,6	-4,3
Пассажиروоборот	-14,1*	-14,4	-25,9	-28,9	-3,7*
	максимальные темпы прироста				
	минимальные темпы прироста				

Источник: национальные статистические органы.

Примечание: для Армении данные по розничной торговле, строительству, сельскому хозяйству, грузообороту и пассажирообороту приведены за январь-март 2020 года; для России данные по пассажирообороту приведены за январь-март 2020 года.

Рисунок 12. Динамика сводных опережающих индикаторов государств – членов ЕАЭС



Источник: расчёты ЕЭК.

Текущая динамика макроэкономических показателей свидетельствует о начавшемся с 2020 года замедлении экономической активности в отдельных отраслях государств-членов. При этом введение ограничительных мер приведет к широкомасштабному ухудшению показателей.

Различия в эффекте воздействия в разных странах отражают различия в структуре экономики. В государствах – членах ЕАЭС наиболее подверженные негативным эффектам отрасли – гостиничный бизнес и организация общественного питания за исключением еды на вынос, сфера организации отдыха и досуга, транспортные услуги; предположительно будут затронуты частично – отдельные сектора оптовой и розничной торговли,

промышленности. Также стоит отметить, что страны, в которых туризм является значимой сферой экономики (среди государств-членов такой является Армения, где вклад туризма в ВВП превышает 4%), потенциально могут быть более серьезно затронуты введением ограничительных мер.

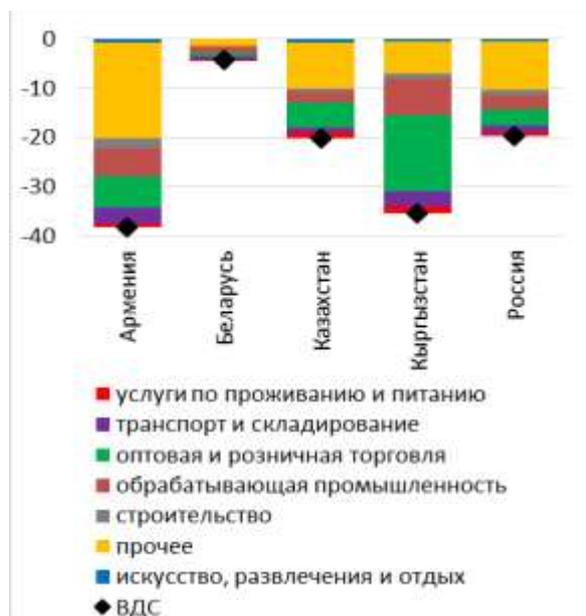
Таблица 3. Экономические риски пандемии COVID-19

	Краткосрочные	→	Долгосрочные
Со стороны спроса	Ограничительные меры (карантин), увеличение нетарифных барьеров и ограничений во внешней торговле	Сокращение внешнего спроса	Наращение протекционизма
	Увеличение случаев частичной занятости и безработицы и вынужденных простоев	Неопределенность (распространение вируса, продление мер, вторая волна)	Трансформация скрытой безработицы в структурную
	Замедление роста в странах с низким уровнем дохода	Потеря навыков и снижение квалификации, смена работы на более низкоквалифицированную Уменьшение возможностей по привлечению мигрантов, их отток на более динамичные рынки	Снижение производительности, замедление долгосрочных темпов экономического роста, снижение человеческого капитала, усиление технологического отставания
Со стороны предложения	Переоценка финансовых активов, волатильность обменных курсов, затруднения в получении внешнего финансирования	Недостаток ликвидности, замедление кредитной активности, снижение притока прямых инвестиций в государства-члены, увеличение неработающих активов	Ухудшение долговой устойчивости (по долгу, обслуживанию долга), введение или усиление ограничений на движение капитала
	Отсутствие персонала из-за болезни (из-за режима повышенной готовности (самоизоляции)/ЧС)	Нарушение функционирования трансграничных цепочек добавленной стоимости из-за асинхронного возвращения к работе	Перезагрузка трансграничных и региональных цепочек добавленной стоимости, переориентация в торговле
	Значительные перебои экономической активности		

Наибольший первичный шок испытывают экономики, где были введены ограничительные меры, а также наиболее открытые и интегрированные в международную торговлю в силу значимых взаимных эффектов. В Армении и Кыргызстане валовая добавленная стоимость может снизиться на 38,3% и 35,5% соответственно. В России и Казахстане спад сопоставим – на уровне 20% ВДС,

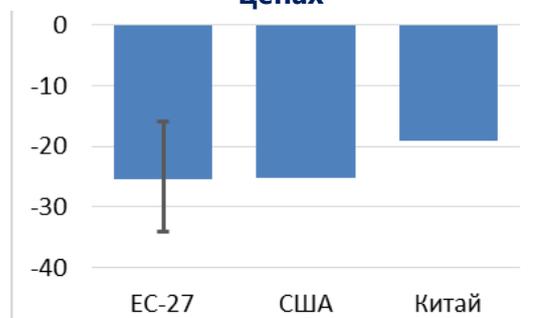
наименьшее воздействие ощущает на себе Беларусь в силу отсутствия ограничительных мер на национальном уровне (-4,2% ВДС).

Рисунок 13. Оценка «мгновенного эффекта» от режима самоизоляции в борьбе с распространением COVID-19 в ЕАЭС



Источник: расчёты ЕЭК.

Рисунок 14. Потенциальное первоначальное влияние на экономическую активность остановки производства, в % от ВВП в постоянных ценах



Источник: ОЭСР.

Снижение деловой активности в Беларуси происходит из-за сокращения потока клиентов, особенно в секторе услуг, а также негативной динамики в сфере производства нефтепродуктов. В России основной спад придется на сферы, непосредственно связанные с туризмом, питанием и досугом, также на четверть сократится предоставление услуг транспорта. Первоначальный эффект карантина в Армении спровоцирует спад во всех отраслях, но больше всего затронет сектор непродовольственных товаров и услуг. Кыргызстан, несмотря на поддержку со стороны золотодобычи (в периоды нестабильности в мировой экономике, как правило, золото рассматривается как стабильный актив), несет значительные потери. В первую очередь, в текстильном производстве, где первоначальный эффект оценивается вплоть до падения на 90% ввиду сокращения спроса, приостановки поставок сырья из Китая.

Потери рабочего времени и ожидаемая безработица

Население также подвержено риску снижения доходов в связи с сокращением заработных плат или с их временной утратой. При этом начальное влияние ограничительных мер на реальные доходы населения варьируется по странам. В целом ожидается снижение реальных заработных плат на 10%, чуть

больше – в Армении и Кыргызстане, меньше – в Казахстане и России. В Беларуси сокращение будет минимальным (на уровне 1-2%) ввиду отсутствия национальных ограничительных мер в стране. Однако при продлении мер карантина и самоизоляции требуется более точная оценка выпадения доходов, т.к. вызываемый ими «шок спроса» является более болезненным и долгосрочным, чем краткосрочные и среднесрочные шоки со стороны предложения.

Ключевым, но не единственным риском для населения является возможная потеря рабочих мест. По последним оценкам МОТ, примерно 1,3 миллиарда человек (почти 40% рабочей силы мировой экономики) после кризиса могут остаться без работы. В России введение ограничительных мер уже создало угрозу занятости для 15,5 млн человек³. По причине введения чрезвычайной ситуации в Армении количество занятых может сократиться на 350 тыс. (37%). В Беларуси первоначальный эффект предполагает переход 200 тыс. человек из занятых в безработные, что соответствует снижению численности занятого населения на 4,6%. В Казахстане⁴ в связи с введением карантина крупные и средние предприятия планируют уволить 9% сотрудников, еще порядка 35% отправить в неоплачиваемые отпуска⁵ с учетом того, что почти 23% всех занятых составляют самозанятые, уязвимость которых в текущей ситуации выше, общее число лиц, оставшихся без работы, может достигнуть 1,5 млн человек. Количество безработных в Кыргызстане может вырасти на 500 тыс. человек (около 20% занятых без учета неформального сектора экономики).

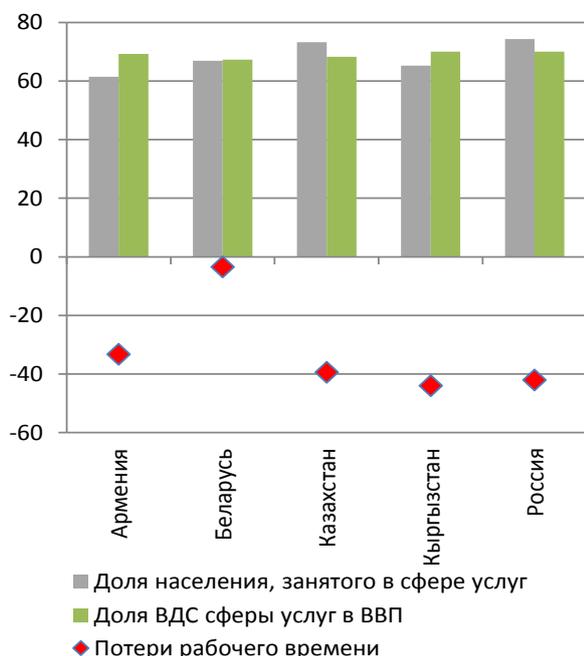
Нагрузка на рынок труда и бюджет может существенно возрасти в результате увеличения безработицы. В случае сохранения ограничительных мер в течение продолжительного времени существует серьезный риск трансформации скрытой безработицы, связанной с неполным использованием рабочей силы в результате вынужденного простоя предприятий, в открытую безработицу в связи увольнением сотрудников в результате сокращения объемов производства и оказываемых услуг.

³ Оценка ЦМАКП. Эффект «карантина» для России: оценка с использованием межотраслевого баланса

⁴ По оценкам МОТ безработица к концу 2020 года в Казахстане может достигнуть 5,1%, по итогам марта безработица составила 4,8%.

⁵ По данным опроса, произведенного Национальной палатой предпринимателей Казахстана «Атамекен».

Рисунок 15. Потери валовой добавленной стоимости и рабочего времени в сфере услуг в результате ограничительных мер во II квартале 2020 г., %

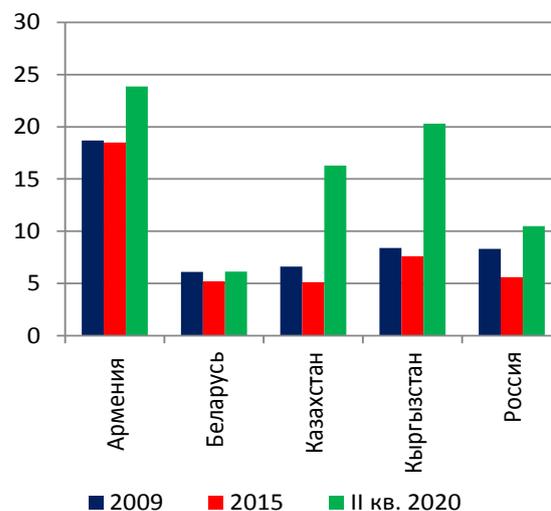


Источник: расчёты ЕЭК.

По оценкам Комиссии⁶, потери отработанного рабочего времени составят около 40% для государств-членов, за исключением Беларуси, где ввиду отсутствия карантинных мер, эти потери минимальны и связаны в основном с падением спроса в сфере услуг. Уровень безработицы будет сильно зависеть от мер, предпринимаемых правительствами и длительности карантинных мер.⁷

Исходя из предпосылки, что занятое население в сферах транспорта, общественного питания, розничной торговли и досуга ввиду падения спроса и банкротства части предприятий сократится на 20%, в сфере недвижимости – на 10% (для Беларуси сокращение предполагается на 5% во всех перечисленных сферах), безработица по итогам 2020 года может значительно вырасти. Уровень безработицы

Рисунок 16. Уровень безработицы в 2009 и 2015 гг. и численность работников, находящихся в режиме вынужденного простоя во II квартале 2020 г., в % от экономически активного населения



Примечание: вынужденный простой – временная приостановка работы по причинам экономического, технологического, технического или организационного характера.

2020 год – оценка для II квартала 2020 года.

Источник: расчёты ЕЭК.

⁶ Оценки основывались на полном выпадении из рабочего процесса и переходе на удаленную работу части занятых в соответствии со структурой занятости по видам экономической деятельности.

⁷ В случае непродолжительного сохранения жестких ограничительных мер (до 3-х месяцев) и поддержки со стороны государства, предприятия могут сохранить большую часть занятых, в том числе за счет предоставления отпусков. С другой стороны, в случае использования опыта европейских стран (где работников увольняют, чтобы они могли получить поддержку как безработные со стороны государства, при этом обещая вновь нанять их на работу при снятии ограничительных мер, что также повышает шансы предприятий на выживание) всплеск безработицы в момент карантина может быть значительным, но снятие ограничительных мер и восстановление экономической активности снова сократит ее (государство берет на себя риски «последующих волн» пандемии).

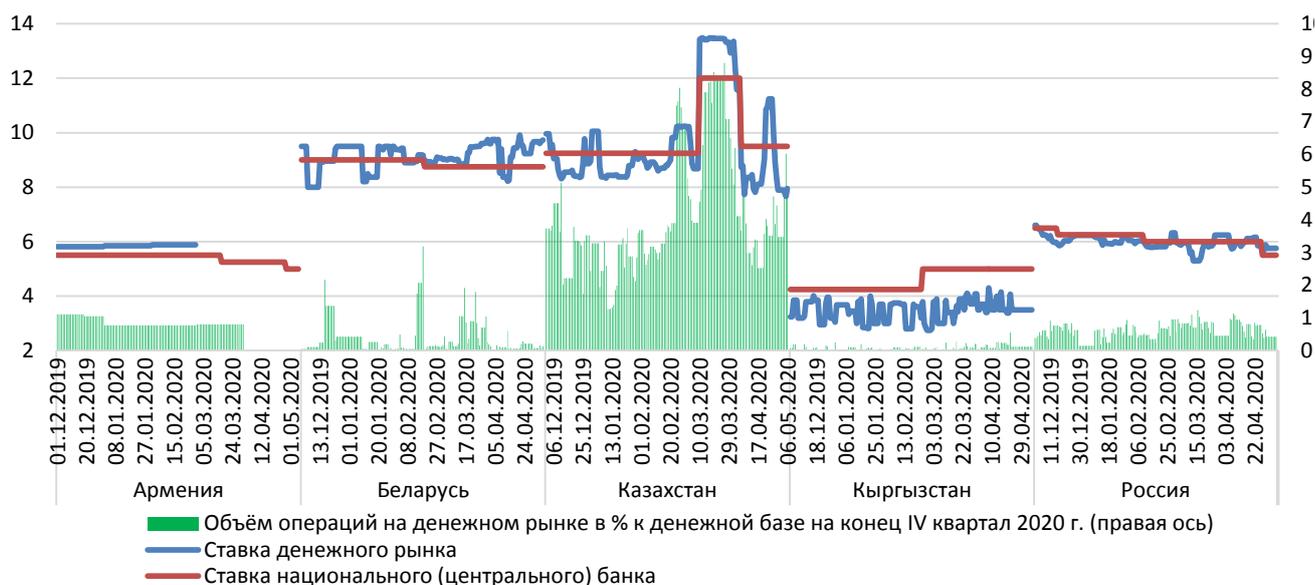
в 2009 и 2015 гг. и численность работников, находящихся в режиме вынужденного простоя во II квартале 2020 г., в % от экономически активного населения.

Ситуация на денежных и финансовых рынках

Инфляционные процессы в странах ЕАЭС в момент возникновения шока со стороны распространения пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 не были синхронизированы и государства-члены имели исходно различные валютные режимы. В сложившихся условиях реакция национальных (центральных) банков была разнонаправленной. Несмотря на общемировую тенденцию снижения процентных ставок, в странах, где инфляционное давление нарастало, для сохранения ценовой стабильности были повышены процентные ставки (в Казахстане – 10 марта 2020 года и в Кыргызстане 24 февраля 2020 г.). Помимо среднесрочной цели сохранения ценовой стабильности очевидно преследовалась и краткосрочная цель стабилизации ситуации на валютном рынке посредством денежного рынка (Казахстан), что выражалось в краткосрочном всплеске ставки денежного рынка, позволившего повысить стоимость ликвидности и снизить спекулятивное настроение на валютном рынке. При этом на фоне существенно возросших рисков падения экономической активности в Казахстане ставка была снижена 9 апреля 2020 года, в Кыргызстане – осталась неизменной. В остальных странах ЕАЭС наблюдалось снижение процентных ставок и относительно стабильная ситуация с ликвидностью на денежных рынках.

В краткосрочной перспективе можно ожидать, что объемы кредитования в государствах – членах ЕАЭС будут снижаться как в результате приверженности банков более осторожной кредитной политике вследствие возросшей макроэкономической неопределенности, так и по причине ожидаемого банками снижения спроса на кредиты со стороны населения и бизнеса. В ближайшие месяцы возможно некоторое увеличение просроченной задолженности, в настоящее время необходимо национальным (центральным) банкам государств – членов ЕАЭС активно использовать меры по расширению возможностей реструктуризации кредитов. Если сравнивать предыдущий кризисный период в 2015 году, то наибольшее падение объемов кредитования физических лиц наблюдалось в России – на 32,1% и Казахстане – на 20,5%. Также в этих странах наблюдалось наибольшее снижение объемов кредитам, предоставленным юридическим лицам: в Казахстане – на 8,9%, в России – на 11,1%.

Рисунок 17. Ситуация на денежном рынке с 1 декабря 2019 года по 6 мая 2020 года



Примечание: данные для Армении – за месяц.

Источник: национальные (центральные) банки, расчёты ЕЭК.

Увеличение рисков долговой и бюджетной устойчивости

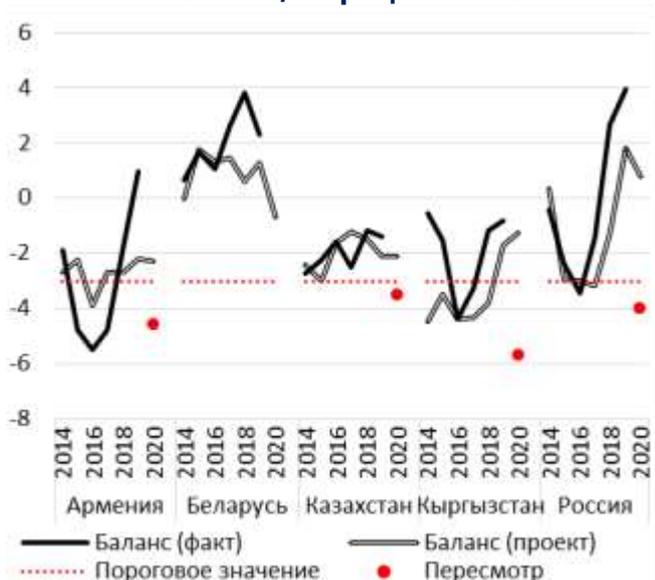
Сокращение доходов в результате неблагоприятной внешней конъюнктуры и сжатия внутреннего спроса на фоне возросших ввиду поддержки экономики и населения расходов привели к пересмотру параметров бюджетов в государствах-членах. Дефициты бюджетов в большинстве стран превысят порог в 3%, установленный Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

По итогам марта 2020 года наблюдается ухудшение бюджетных балансов.

Ввиду складывающейся ситуации были пересмотрены параметры бюджетов: в 2020 году планируют увеличить дефициты бюджетов Армения (до 5%), Казахстан (до 3,5%), Кыргызстан (до 5,7%) и Россия (до 4%⁸). Предыдущие кризисы свидетельствуют о возможном значительном сокращении доходов (вплоть до 25-30%) при необходимом росте расходов (до 20-25%). Возможности финансовой поддержки экономики различны: если Казахстан и Россия могут задействовать резервные фонды (размер Национального Фонда Казахстана составлял почти 34% ВВП на конец 2019 года, ФНБ России – 6,8% ВВП, после перечисления средств в соответствии с бюджетным правилом по состоянию на 1 апреля – 11,3% ВВП), то Армении и Кыргызстану придется прибегнуть к помощи международных организаций и кредиторов.

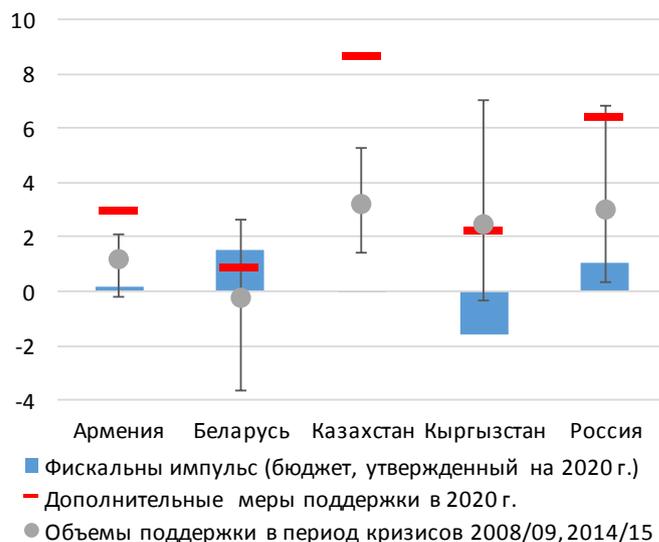
⁸ По Армении – данные по государственному бюджету, по Казахстану и Кыргызстану – данные по республиканскому бюджету, по России – данные по федеральному бюджету.

Рисунок 18. Баланс бюджета сектора государственного управления государств – членов ЕАЭС, в процентах к ВВП



Источник: национальные министерства финансов, статистические ведомства

Рисунок 19. Размер фискальной поддержки экономики, %ВВП



Примечание: для периодов 2008-2009 гг., 2014-2016 гг. на графике отражены: средние значения, минимальные и максимальные – в виде планок погрешностей.

Источник: национальные министерства финансов, расчёты ЕЭК.

Армения. Для смягчения последствий пандемии Министерством финансов был предложен пакет социально-экономической помощи в размере 150 млрд драм, реализация которого приведет к росту дефицита госбюджета до 5% ВВП. Его финансирование планируется осуществлять из резервного фонда, а также за счет кредита у международных доноров – около 500 млн долларов США (3,7% ВВП).

Беларусь. Достаточно ресурсов для штатного исполнения бюджета. В I квартале 2020 года не произошло существенных отклонений от запланированных параметров. Не ожидается негативного развития ситуации с исполнением бюджета ни в краткосрочной, ни в долгосрочной перспективе. В случае недопоступления в бюджет, планируется их в полном объеме компенсировать средствами, которые Минфин хранит на своих счетах в Национальном банке, проводится работа по ограничению непервоочередных расходов. Уточнения в бюджет будут вноситься с учетом того, как в дальнейшем будет по факту складываться уровень расходов на здравоохранение, экстренных изменений в бюджете для обеспечения борьбы с COVID-19 нет.

Казахстан. Согласно уточненному бюджету, доходы в 2020 году сократятся на 20%. Для покрытия ожидаемых недопоступлений по доходам бюджета и финансирования антикризисного пакета мер предлагается увеличить в 2020 году

размер гарантированного трансферта из Национального Фонда на 2 070 млрд тенге до 4 770 млрд тенге. Дефицит республиканского бюджета возрастет до 3,5% ВВП.

Кыргызстан. Планируется пересмотр бюджета с корректировкой доходов на 18,8% в сторону уменьшения, расходы предполагается сократить на 0,6%, дефицит вырастет в 4,7 раза по сравнению с ранее утвержденным. Уже по итогам I квартала дефицит республиканского бюджета составил 6,3 млрд сом. Активно привлекается помощь международных кредиторов и организаций как в виде медицинской поддержки, так и бюджетной: 120,9 млн долларов США от МВФ, 12,1 млн долларов от ВБ, 11 млн долларов США от Исламского банка развития, 0,9 млн долларов США от Агентства США по международному развитию (список неполный).

Россия. По информации Министерства финансов, доходы бюджета в 2020 году будут примерно на 4 трлн руб. меньше (сокращение почти на 20%), чем планировалось (в том числе минус 1,5 трлн руб. нефтегазовых доходов). Дефицит бюджета будет около 4% ВВП. Для финансирования текущих обязательств и антикризисной программы будут задействованы средства ФНБ и займы (планируется разместить ОФЗ на сумму от 1,5 до 2% ВВП). Для финансирования дополнительных расходов, связанных с поддержкой экономики, будут использованы доходы от сделки по приобретению Сбербанка у ЦБ (1,07 трлн руб.). Идет перераспределение расходов, за счет отсрочки менее приоритетных (так, уже было высвобождено 250 млрд руб. на 2020 год).

Минфин оценивает антикризисные меры в 2,8% ВВП, но это без учета того, что для поддержания запланированных расходов тратятся средства ФНБ и осуществляются дополнительные заимствования. С учетом этих денег поддержка экономики оценивается более чем в 6,5% ВВП.

Сокращение резервных активов и ужесточение условий финансирования на внешних рынках

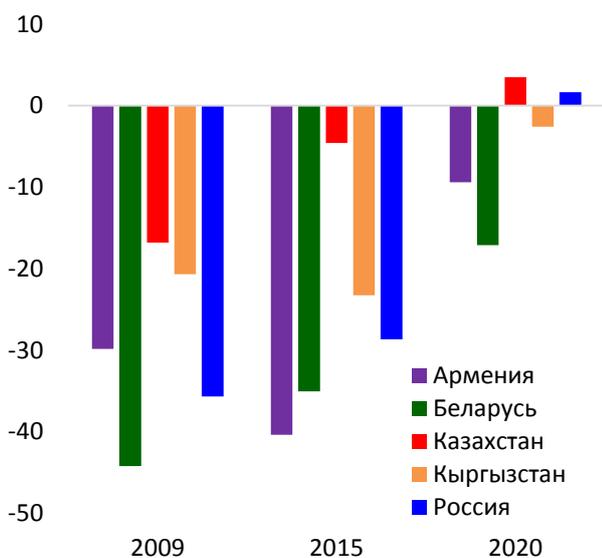
Увеличение расходов на поддержку экономики, сдерживание волатильности на валютном рынке приводит к росту потребности в использовании всех доступных источников финансирования, в том числе резервных активов. Опыт более ранних периодов (2008-2009 и 2014-2015 годов) показывает, что нарастание кризисных явлений в государствах-членах приводило к масштабному сокращению резервных активов. Например, резервные активы Беларуси на конец июня 2008 года были на 44,2% меньше, чем в марте 2008 года. Наиболее крупные экономики ЕАЭС (Казахстан, Россия) имели возможность использовать в периоды спада средства специальных

фондов, которые они создали ранее. Кыргызстан имеет возможность получать льготные кредиты от международных финансовых институтов, но уровень государственного долга уже высок.

В 2020 году по данным за I квартал 2020 года международные резервные активы уже сократились в Армении, Беларуси и Кыргызстане. В Казахстане сокращение активов Национального фонда превысило рост резервных активов. Таким образом, рост резервных активов был только в России, но он существенно замедлился (5 млрд долларов США против 18,6 млрд долларов США в I квартале 2019 года).

В случае, если неблагоприятные тенденции внутри ЕАЭС и в мировой экономике будут иметь затяжной характер, можно ожидать значительного сокращения резервных активов государств-членов.

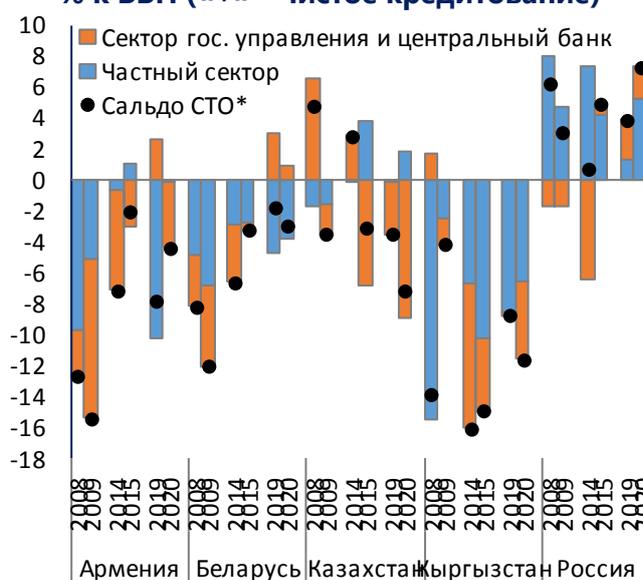
Рисунок 20. Изменение международных резервных активов, %*



Примечание. * – для 2015, 2009 годов: отношение минимального уровня резервов в текущем году по сравнению с максимумом в предыдущем, для 2020 года – темп прироста резервов в марте по сравнению с декабрём 2019 года.

Источник: данные национальных банков, расчёты ЕЭК

Рисунок 21. Финансирование сальдо счёта текущих операций* секторами экономики, % к ВВП («+» - чистое кредитование)



Примечание. * – сальдо счёта текущих операций (включает сальдо счёта операций с капиталом). Данные за 2020 год – оценка ЕЭК.

Источник: данные национальных банков, расчёты ЕЭК

Ухудшение платёжеспособности предприятий и ужесточение условий финансирования на мировых рынках ограничат привлечение займов на

внешних рынках. В совокупности с более низким притоком прямых и портфельных инвестиций это может привести к сокращению обязательств перед нерезидентами. Спрос на иностранную валюту и другие надёжные активы в государствах-членах вырастет, но незначительно. Например, данные по финансовым операциям частного сектора России за I квартал 2020 года указывают на сокращение чистого вывоза капитала вследствие сокращения обязательств и более низкого объёма покупок финансовых активов.

Для покрытия возросших расходов государственный сектор будет искать возможности по привлечению средств как на внутреннем, так и на внешнем рынках. При этом в отличие от предыдущих кризисов (2008-2009 гг., 2014-2015 гг.) такие возможности будут более ограничены ввиду повысившегося уровня государственного долга. Только в Казахстане и России имеются крупные государственные резервные фонды.

Каналы взаимного влияния государств – членов ЕАЭС

Взаимная торговля

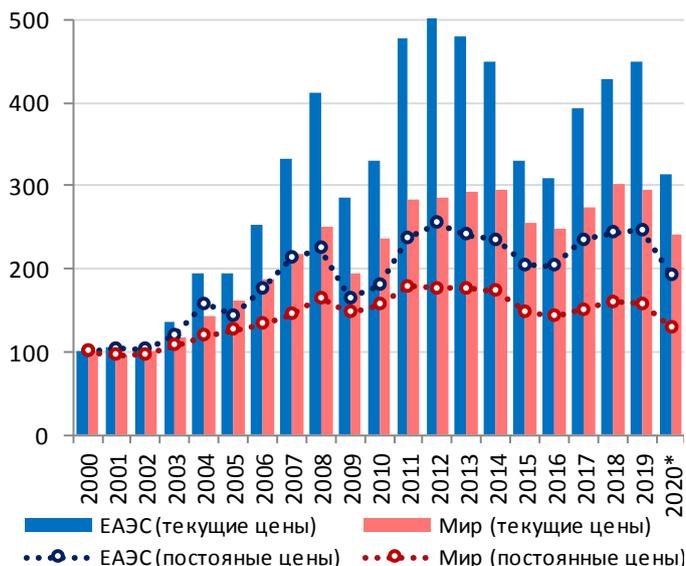
Большинство показателей внешней и взаимной торговли товарами в феврале 2020 года по сравнению с январём существенно ухудшились либо продолжили демонстрировать спад. Эффекты от распространения коронавирусной инфекции, мер по её сдерживанию, а также волатильности мировых цен на биржевые товары, которые начали отчётливо проявляться с марта 2020 года, могут значительно усилить негативные тенденции во взаимной и внешней торговле. Темпы роста взаимной торговли по итогу 2019 года превзошли темпы роста внешней торговли, составив 1,3%, тогда как торговля с третьими странами сократилась на 2,7%.

Дальнейшее восстановление темпов взаимной торговли находится под угрозой в связи с повсеместным введением мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, частично нарушающих свободное перемещение товаров внутри пространства ЕАЭС. С другой стороны, ослабление курсов национальных валют снижает конкурентоспособность импортной продукции на внутренних рынках государств – членов ЕАЭС, что может служить причиной интенсификации взаимной торговли.

Динамика физических объемов взаимной торговли ЕАЭС исторически в большей степени волатильна и подвержена влиянию внешней конъюнктуры по сравнению с мировой торговлей, что свидетельствует о значимости канала распространения кризиса через взаимную торговлю. Так, в 2009 году физические объемы взаимной торговли под влиянием мирового финансового кризиса снизились на 27%, в 2015 году – на 7%. Стоимостные объемы сокращались на 31% и на 25%, соответственно. Текущий кризис окажет сопоставимое влияние на взаимную

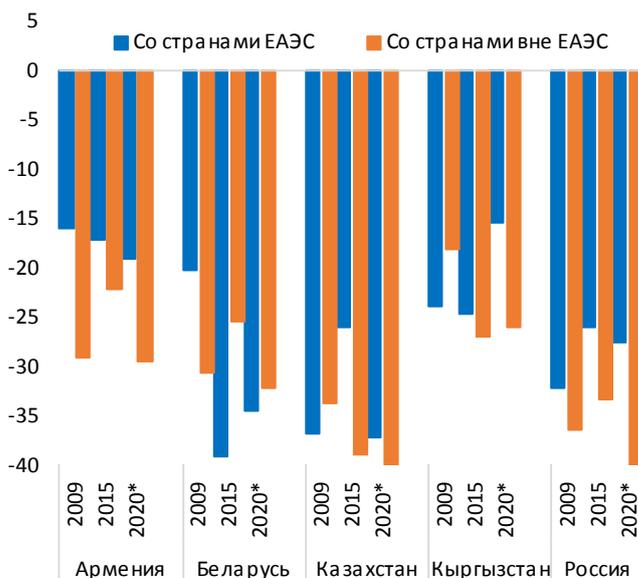
торговлю государств – членов ЕАЭС. По итогам 2020 года также ожидается сокращение стоимостных объемов взаимной торговли на 24% – 42%, физических объемов взаимной торговли – на 10% – 15%. Восстановление стоимостных объемов взаимной торговли к уровню 2019 года в инерционном сценарии возможно лишь через 4-5 лет.

Рисунок 22. Динамика мировой торговли и взаимной торговли ЕАЭС в текущих и постоянных ценах, (2000=100)



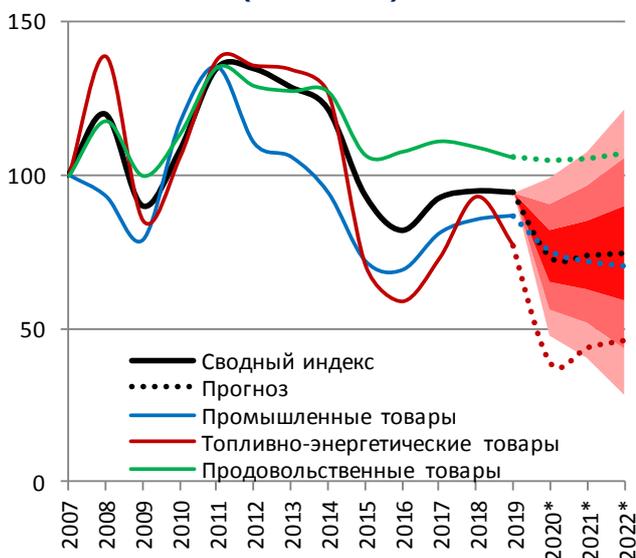
Примечание. * – прогноз.
Источник: расчёты ЕЭК.

Рисунок 23. Динамика взаимной и внешней торговли в периоды спада 2009 и 2015 гг., в % к предыдущему году



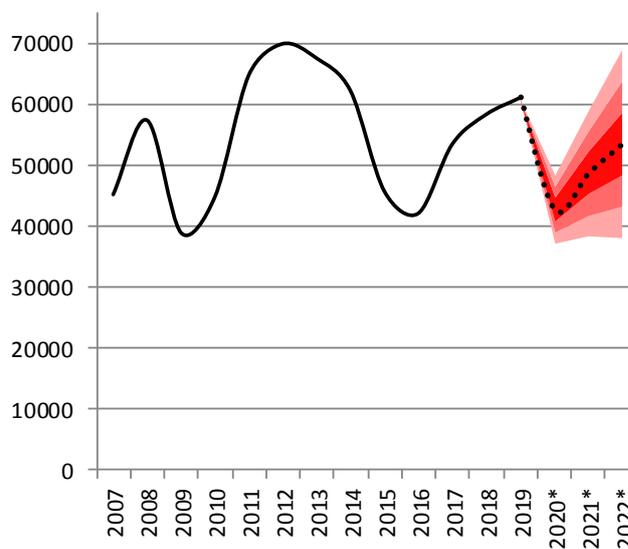
Примечание. * – прогноз.
Источник: расчёты ЕЭК.

Рисунок 24. Динамика цен во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС, индекс (2007=100)



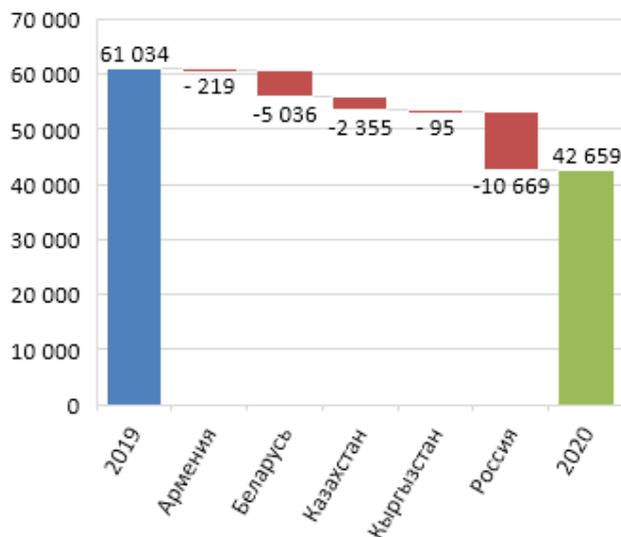
Источник: расчёты ЕЭК.

Рисунок 25. Прогноз динамики взаимной торговли, млн долларов США



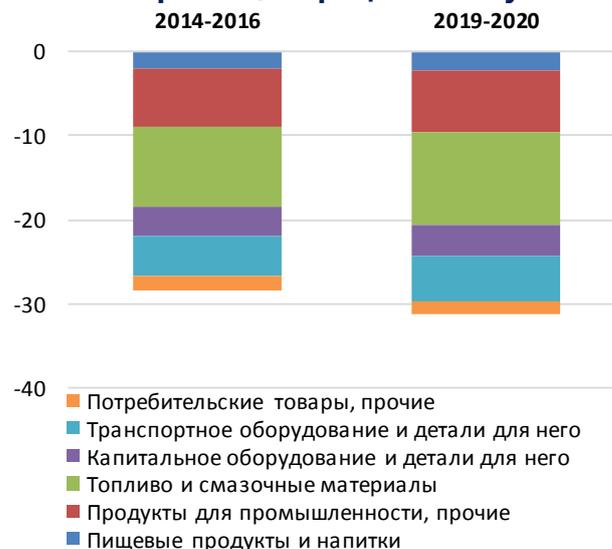
Источник: расчёты ЕЭК.

Рисунок 26. Изменение стоимостных объемов взаимной торговле государств – членов ЕАЭС, в млн долларов США



Источник: расчёты ЕЭК.

Рисунок 27. Вклад отдельных товарных групп (по категориям ШЭК*) в изменение объемов взаимной торговли, в процентных пунктах



Примечание: * – классификация по широким экономическим категориям
Источник: расчёты ЕЭК.

Денежные переводы

В условиях пандемии дополнительным фактором, усугубляющим негативные эффекты для экономик государств – членов ЕАЭС, является ожидаемое сокращение переводов мигрантов. Данная тенденция особенно актуальна для Армении и Кыргызстана, где денежные трансферты из других стран до сих пор обеспечивают значительную часть доходов домохозяйств. Таким образом, доходы населения данных стран оказываются подвержены влиянию не только со стороны внутренней экономической ситуации, но и других стран Союза.

Ожидается значительное сокращение денежных переводов между государствами-членами. По сравнению с двумя предыдущими экономическими кризисами (глобальным финансовым кризисом 2008-2010 гг. и региональным экономическим кризисом 2014-2016 гг.) кризис на фоне пандемии вызовет большее сокращение денежных переводов в Армению и Кыргызстан из других государств-членов.

Рисунок 28. Темпы прироста денежных переводов в страну, %

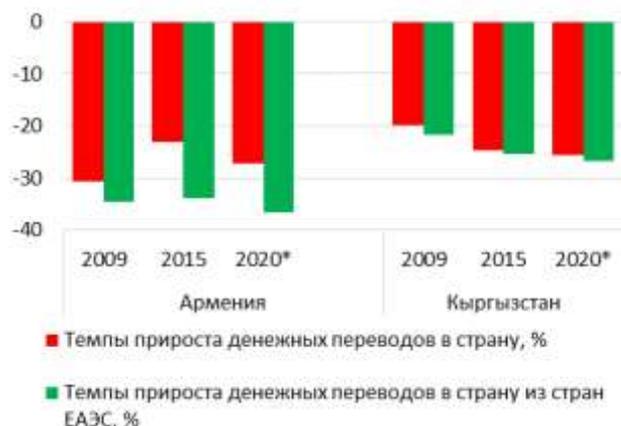
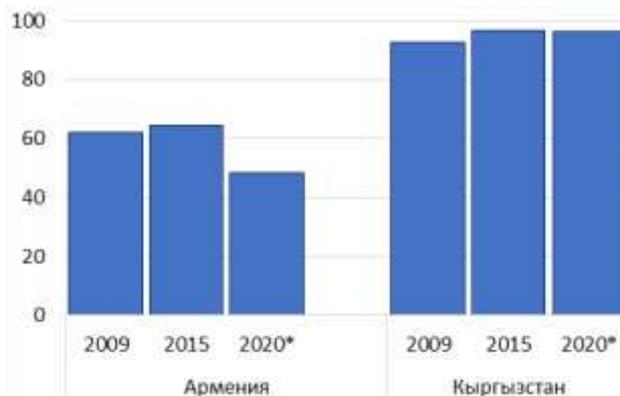


Рисунок 29. Удельный вес денежных переводов из стран ЕАЭС в совокупном объеме денежных переводов в страну, %



Примечание: * - прогноз ЕЭК.

Источник: данные ЕЭК, центральных (национальных) банков.

Прямые инвестиции

В результате оттока капитала с финансовых рынков развивающихся стран, ухудшения ожиданий инвесторов в условиях возросшей неопределённости объёмы поступлений прямых иностранных инвестиций в государства-члены ЕАЭС сократятся, также ожидается сокращение взаимных прямых инвестиций.

Рисунок 30. Прямые инвестиции в государства – члены ЕАЭС (чистое принятие обязательств), млн долларов США

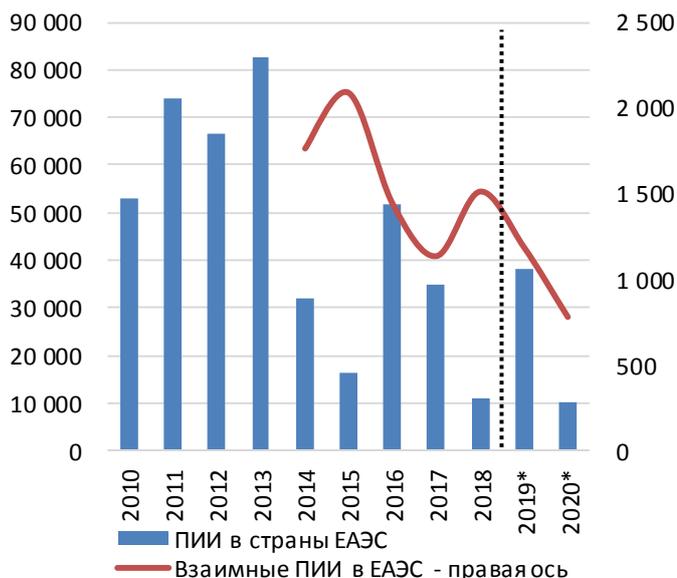
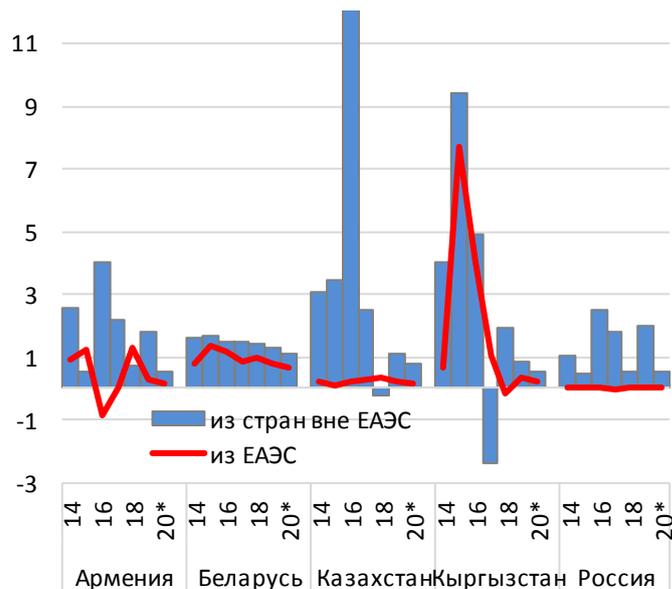


Рисунок 31. Прямые инвестиции в государства – члены ЕАЭС (чистое принятие обязательств), в % ВВП



Примечание: * - за 2019 г. – оценка ЕЭК, за 2020 г. – прогноз ЕЭК.

Источник: данные ЕЭК, центральных (национальных) банков.

Примечание: * - за 2019 г. – оценка ЕЭК, за 2020 г. – прогноз ЕЭК.

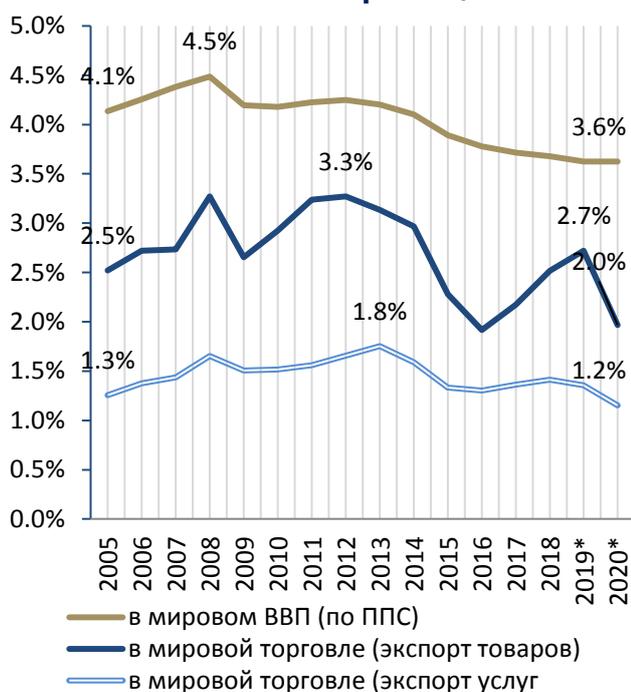
Источник: данные ЕЭК, центральных (национальных) банков.

Снижение роли ЕАЭС в мировой экономике и торговле

Текущий кризис существенно отразится на интегрированности государств – членов ЕАЭС в мировую торговлю. Падение цен на энергоносители негативно скажется на странах-экспортерах нефти, входящих в состав Союза, чей экспорт в третьи страны составляет около 95% от общего объема. Вследствие ухудшающейся внешней конъюнктуры и переориентации на внутреннее потребление произойдет сокращение доли ЕАЭС в мировой торговле товарами ниже уровня 2008-2009 и 2015 годов. Сокращение доли услуг, экспортируемых государствами-членами ЕАЭС на мировой рынок, явится следствием недостаточной степени цифровизации, чтобы соответствовать скорости приспособления к меняющимся условиям. Вследствие воздействия внешних факторов произойдет снижение доли ЕАЭС в мировой торговле товарами с 2,72% в 2019 году до 1,97% в 2020 году, в торговле услугами – с 1,36% до 1,15%.

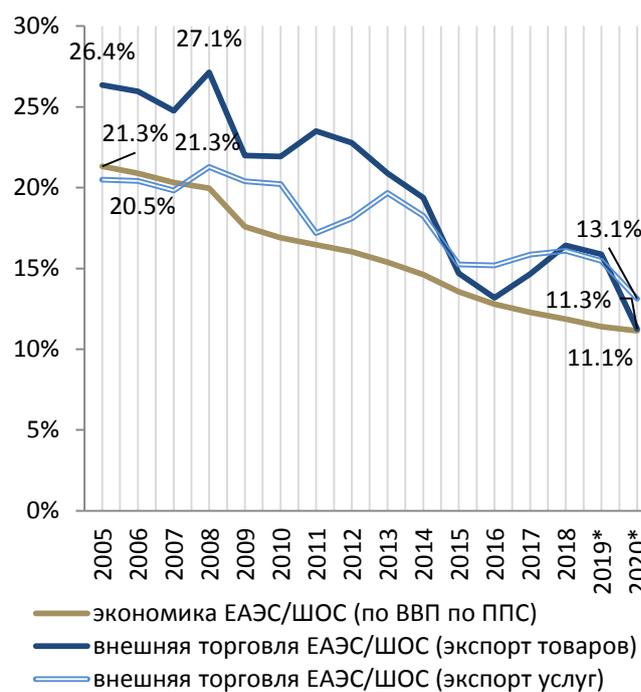
Доля ЕАЭС в мировом ВВП по ППС при быстром восстановлении экономик будет оставаться приблизительно на текущем уровне – 3,6% в связи с тем, что замедление экономики ожидается в большинстве стран мира, а государства – члены ЕАЭС, для которых характерна низкая степень встроенности в глобальные цепочки поставок, оказались менее подвержены шоку, чем ведущие мировые экономики.

Рисунок 32. Доля ЕАЭС в мировой экономике и торговле, %



Примечание: 2019 – оценка; 2020 – прогноз.
Источник: МВФ, расчёты ЕЭК.

Рисунок 33. Экономика ЕАЭС и страны ШОС, %



Примечание: 2019 – оценка; 2020 – прогноз.
Источник: МВФ, расчёты ЕЭК.

Вместе с тем, в более жестких сценариях (без восстановления цен на сырье) кризис 2020 г. приведет к дальнейшему сокращению доли ЕАЭС в мировом ВВП на 0,3-0,5 процентных пунктов. При этом предполагается, что: 1) доля обрабатывающей промышленности в ВВП стран ЕАЭС в этих условиях вырастет, как и доля производства продовольствия и сопутствующих отраслей (удобрения, средства защиты растений и проч.); 2) доля нефтепереработки уменьшится из-за сокращения экспортных цен. Также существенно пострадают сектора услуг (туризм, развлечения, торговля), строительство и недвижимость, финансовый сектор.

2. Меры, принятые странами в целях борьбы с экономическими и социальными последствиями пандемии

Меры государств – членов ЕАЭС

В условиях ухудшения экономической ситуации в большинстве государств – членов ЕАЭС реализуются меры, направленные на стабилизацию экономики. В ответ на нестандартные причины возникновения кризиса развернуты меры бюджетной поддержки, а также меры денежно-кредитной политики, направленные на противодействие распространению инфекции и стабилизацию экономической ситуации.

Государственные программы поддержки населения и бизнеса, разработанные правительствами государств – членов ЕАЭС схожи по своей направленности. Однако принятые национальные программы различаются по инструментам поддержки, объему финансирования и охвату секторов экономики.

В сложившихся условиях **механизмы бюджетной поддержки** в странах ЕАЭС были направлены не только на поддержку населения, но также **охватили значительную часть секторов экономики**. Во всех странах ЕАЭС, кроме Кыргызстана, был определен перечень отраслей, которым требуются дополнительные меры бюджетной поддержки. В данный перечень отраслей в основном вошли – транспортная деятельность (в частности автоперевозки), обрабатывающая промышленность, торговля, сфера общественного питания, досуга и туризм. Кроме того, в странах ЕАЭС оказывается дополнительная поддержка следующим отраслям: в Армении – сельское хозяйство; в Беларуси – авиаперевозки, операции с недвижимым имуществом, образование и здравоохранение; в России – воздушный транспорт, строительство, выставочная деятельность, культура и спорт, розничная торговля непродовольственными товарами, стоматологические услуги; в Казахстане – строительство, энергетика, аренда недвижимости. В Казахстане и России дополнительно сформирован список системообразующих предприятий, которым будет оказана помощь со стороны государства. Особое внимание всеми странами ЕАЭС уделяется оказанию бюджетной поддержки малому и среднему бизнесу как одному из приоритетных направлений для повышения устойчивости экономического развития и занятости населения.

Для этого в странах ЕАЭС приняты госпрограммы поддержки, а в бюджетах зарезервированы необходимые финансовые ресурсы.

В рамках поддержки экономической активности и бизнеса во всех странах ЕАЭС можно выделить следующие общие **направления бюджетной поддержки бизнеса**:

1. Налоговое стимулирование. В рамках реализации данных мер Правительствами стран ЕАЭС предоставлены до конца текущего года отсрочки по уплате некоторых видов налогов и других обязательных платежей, за исключением оплаты НДС в некоторых странах ЕАЭС; снижены ставки или предоставлены отсрочки по оплате обязательных социальных платежей, в том числе для субъектов микро, малого или среднего предпринимательства; приостановлено принятие мер по начислению штрафов и пени, а также принудительному взысканию с налогоплательщиков задолженности по налогам и социальным платежам.

2. Льготное финансирование за счет бюджетных средств. В рамках данного пакета мер предусмотрено предоставление бюджетного финансирования на безвозмездной основе организациям, которые в большей степени пострадали в период пандемии. Для всех отраслей экономики расширено кредитование на льготных условиях, а также предоставлена возможность для получения беспроцентных займов на выплату заработной платы. Кроме того, обеспечена возможность предоставления малому и среднему бизнесу госгарантии в случае нехватки залогов для получения займов, внедрен механизм субсидирования части процентов по кредитам и предоставлена отсрочка платежей по выданным кредитам.

3. Общесистемные меры. Введен мораторий на банкротство, проведение налоговых проверок и иных видов проверок предпринимателей. Кроме того, в некоторых странах ЕАЭС предоставлена временная отсрочка или введен мораторий на уплату платежей за аренду государственного или муниципального имущества. Снижены требования к обеспечению госконтрактов, а также отменены штрафные санкции для субъектов малого и среднего бизнеса. Уполномоченными органами государственного управления на бесплатной основе осуществляется выдача сертификатов о форс-мажоре (обстоятельствах непреодолимой силы) в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров. Продлено действие всех ранее выданных лицензий, сертификатов и других разрешительных документов, связанных с ведением бизнеса.

Правительствами стран ЕАЭС ведется активная работа по поддержке населения. В этой связи во всех странах ЕАЭС реализуется ряд ключевых государственных программ по смягчению социальных последствий для населения, вызванных пандемией. Данными мерами бюджетной поддержки являются предоставление единовременных семейных пособий на детей и беременным женщинам, оказание финансовой помощи лицам, потерявшим доходы во время

пандемии, предоставление продуктовых наборов социально уязвимым слоям населения, субсидирование и отсрочка платы населению за коммунальные услуги, всесторонняя поддержка медицинских работников и ряд других мер социальной поддержки.

Наиболее значительный объем расходов на реализацию госпрограмм отмечается в Казахстане. Планируемый объем бюджетной поддержки по госпрограммам составит 5,9 трлн тенге (8,6% ВВП). Возможностям для предоставления расширенной бюджетной поддержки способствует наличие резервного фонда. Объем бюджетного финансирования на реализацию мер поддержки экономики и населения в России уже составил 2,1 трлн рублей (1,9% ВВП), а в Армении планируемый объем социально-экономической помощи составит около 150 млрд драм (2,3% ВВП). Планируемый объем финансирования мер в Беларуси составит около 110 млн рублей (0,1% ВВП). По предварительной оценке, в Кыргызстане объем государственной помощи составит 54 млрд сом или 9,4% ВВП, в том числе 450 млн долларов США составляет объем финансирования, привлеченного от МВФ.

На фоне пандемии **национальные (центральные) банки всех стран ЕАЭС** предпринимают необходимые меры, которые направлены на оказание поддержки экономики и бизнесу путем снижения ставок, некоторых регуляторных послаблений, предоставления коммерческим банкам кредитов на льготных условиях и уменьшения платежей по займам предприятий и населения.

Для стимулирования экономической активности ряд национальных (центральных) банков стран ЕАЭС в период пандемии (Армения, Казахстан, Россия) пошли на **смягчение денежно-кредитной политики** путем снижения учетной ставки или ставки рефинансирования. Так, в Армении 17 марта 2020 года ставка рефинансирования была снижена на 0,25 п.п. до уровня 5,25%. В Казахстане 3 апреля 2020 года принято внеочередное решение о снижении базовой ставки до уровня 9,5% годовых и расширении процентного коридора до +/- 2 п.п. Соответственно, ставка по операциям постоянного доступа по предоставлению ликвидности составит 11,5% и по операциям постоянного доступа по изъятию ликвидности – 7,5%. В России 27 апреля 2020 года снижена ключевая ставка на 0,5 п.п. до уровня 5,5%. В Беларуси и Кыргызстане в апреле-мае 2020 года ставки не изменились. В Беларуси с 19 февраля 2020 года установлена ставка рефинансирования в размере 8,75%, а в Кыргызстане 31 марта 2020 года принято решение о сохранении учетной ставки на уровне 5,0%.

Кроме того, в период действия ограничительных мер, органы денежно-кредитного регулирования некоторых стран ЕАЭС приняли различные

дополнительные меры поддержки бизнеса и населения. Так, в Армении, Казахстане и России национальные (центральные) банки внедрили **программы льготного кредитования и рефинансирования займов малого и среднего бизнеса**. В Казахстане на реализацию программы льготного кредитования выделено 600 млрд тенге при условии, что ставка по кредиту для конечного пользователя составит не более 8%. В России процентная ставка для банков по программам льготного кредитования малого и среднего бизнеса составит 4%, а объем финансирования составит 500 млрд рублей. Кроме того, в Армении и России будет осуществлено субсидирование кредитов банков на выплату заработной платы.

Таблица 4. Основные меры, принятые государствами – членами ЕАЭС

	РА	РБ	РК	КР	Р Ф
I. Поддержка системы здравоохранения					
Обеспечение функционирования системы здравоохранения	✓	✓	✓	✓	✓
Целевые выплаты медработникам и иные меры поддержки сектора	✓	✓	✓	✓	✓
Программы в области биотехнологий и защиты населения	✓	✓			✓
II. Поддержка населения					
Адресная социальная поддержка (соцобеспечение)	✓		✓	✓	✓
Финансовая поддержка (подушевой «базовый доход»)	✓		✓	✓	✓
Льготное кредитование и кредитные каникулы	✓		✓	✓	✓
Продуктовые и иные программы прямой помощи	✓	✓	✓	✓	✓
Поддержка через службы занятости (переобучение, трудоустройство, др.)	✓		✓		✓
III. Поддержка реального сектора					
Финансовая поддержка (льготное кредитование, кредитные каникулы, др.)	✓		✓	✓	✓
Предоставление налоговых льгот	✓	✓	✓	✓	✓
Прямая поддержка из бюджета (арендные каникулы, «базовый доход», др.)	✓	✓	✓	✓	✓
Поддержка малых и средних предприятий	✓	✓	✓		✓
Поддержка системообразующих предприятий	✓	✓	✓	✓	✓
IV. Поддержка финансового сектора					
Обеспечение доступа к ликвидности (механизм БКЛ, др.)	✓		✓	✓	✓
Смягчение пруденциальных требований	✓	✓	✓	✓	✓
Выкуп банковских активов, «количественное смягчение»					

Источник: составлено ЕЭК.

В Казахстане и Кыргызстане предоставлена возможность **отсрочки платежей по кредитам** физическим лицам, малому и среднему бизнесу. В этой связи принято решение о том, что коммерческие банки и организации, предоставляющие отдельные виды банковских услуг, не будут начислять штрафы и пени в связи с

просрочкой платежей по договорам банковского займа. Кроме того, в Казахстане введен запрет на начисление вознаграждения при просрочке свыше 90 дней по всем беззалоговым потребительским займам, предоставлена возможность отсрочки платежей по договорам ипотечного жилищного займа.

Центральный банк Российской Федерации рекомендовал кредитным организациям проводить реструктуризацию займов физических лиц, а также малого и среднего бизнеса в случае их письменного обращения в соответствующую организацию.

Кроме того, всеми национальными (центральными) банками стран ЕАЭС были введены различные **временные послабления пруденциального регулирования**. Данные меры, в первую очередь, направленные на поддержание экономической активности и стимулирования кредитования бизнеса. Кроме того, предполагается, что регуляторные послабления снизят давление на капитал и ликвидность банков.

Программы восстановления экономик государств – членов ЕАЭС

На фоне постепенной отмены карантинных мер в мае 2020 года ряд стран ЕАЭС разработали программы восстановления экономик. 19 мая 2020 года такая программа была утверждена в Республике Казахстан (Комплексный план по восстановлению экономического роста до конца 2020 года). В Российской Федерации программа находится в высокой стадии готовности и будет представлена к 1 июня 2020 года (План восстановления экономики на 2020-2021 годы). В Кыргызстане ведется разработка программы посткризисного восстановления и развития экономики. В других странах ЕАЭС (Армения, Беларусь) разработка комплексных программ не заявлена, однако по-прежнему принимаются антикризисные меры, ориентированные на поддержку восстановления экономической активности.

Необходимость разработки программ посткризисного восстановления в Казахстане и России обусловлена в том числе сильным сокращением мировых цен на нефть, которое также повлияло на уменьшение темпов роста экономик и объемов бюджетных поступлений. При этом сохраняется высокая неопределенность относительно перспектив восстановления цен на нефть. В этой связи в среднесрочной перспективе потребуется формирование новых источников роста экономик. Таким образом, программы Казахстана и России аккумулируют в себе уже принятые и действующие меры по поддержке населения и бизнеса, а также включают в себя меры по формированию новой структуры экономики. В частности, уделяется внимание повышению гибкости рынка труда, укреплению системы социальной защиты населения, развитию жилищной и транспортной инфраструктуры, цифровизации системы государственного управления, повышению

роли МСБ в экономике (подробнее о программах восстановления экономик государств – членов ЕАЭС см. в Приложении 5).

Ключевые меры и решения ЕЭК в условиях пандемии

Евразийская экономическая комиссия принимает меры оперативного реагирования на распространение коронавирусной инфекции COVID-19. Принятые решения помогают стабилизировать экономическую ситуацию в ЕАЭС имеют важное значение для населения стран Союза. Меры носят как временный характер, так и среднесрочное направление действия.

Государствами-членами утвержден ряд мер по созданию условий для восстановления и обеспечения дальнейшего развития экономик: создание необходимых условий для цифровизации торговли; усиление взаимодействия национальных (центральных) банков по вопросам макроэкономической и финансовой устойчивости; осуществление мониторинга и оперативное принятие мер по предотвращению необоснованного роста цен; ускорение торговых переговоров Союза с третьими странами по соглашениям о свободной торговле и их последующей имплементации; оказание ЕФСР кредитного и грантового содействия государствам-членам в целях макроэкономической стабилизации; рекомендация ЕАБР проработать с государствами-членами реализацию проекта по борьбе с коронавирусной инфекцией.

Утвержден перечень товаров критического импорта, в отношении которых предоставляется тарифная льгота в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин при импорте в государства – члены ЕАЭС на срок с 1 апреля по 30 июня 2020 года включительно. В перечень указанных товаров вошли отдельные сельскохозяйственные и продовольственные товары, а также отдельные готовые лекарственные средства и товары медицинского назначения. Помимо этого, расширен список товаров, используемых для производства лекарственных средств, а также товаров медицинского назначения, ввоз которых в период с 16 марта по 30 сентября 2020 г. осуществляется беспошлинно при условии подтверждения целевого назначения таких товаров уполномоченными органами в сфере здравоохранения.

Упрощен на временной основе действующий порядок предоставления сертификатов происхождения формы «А», выдаваемых развивающимися и наименее развитыми странами. Принятое Решение позволит на протяжении 6 месяцев использовать бумажную или электронную копию сертификатов и не представлять при таможенном декларировании их оригиналы. Данные изменения вступили в силу с 18 апреля 2020 года и будут действовать по 30 сентября 2020 года.

Установлен временный запрет на вывоз из стран ЕАЭС отдельных видов продовольственных товаров. Среди них – репчатый лук, чеснок, репа, рожь, рис, гречиха, просо, крупа, мука грубого помола и гранулы из зерна злаков, обрушенное гречневое зерно, готовые пищевые продукты из гречки, дробленые и недробленые соевые бобы, семена подсолнечника.

Меры, принимаемые в других государствах

Большинство стран мира внедряют схожие меры в ответ на спад экономической активности вследствие введенного карантина на фоне распространения коронавирусной инфекции. С одной стороны, принимаются оперативные меры в целях укрепления системы здравоохранения для борьбы с инфекцией. С другой стороны, домохозяйствам и бизнесу оказывается поддержка для сохранения их финансовой стабильности. Правительства и центральные банки мира реализуют масштабные программы финансовой и административной поддержки. Такие меры закладывают основу для посткризисного восстановления экономик.

Условно в мире можно выделить две основные модели с несколько отличающимся набором мер по стабилизации социально-экономического положения стран: «западная» и «восточная». Вместе с тем большинство мер являются общими для стран. К ним относятся меры по поддержке населения, малых и средних предприятий, системообразующих компаний, смягчению монетарной политики и предоставлению дополнительной ликвидности. Некоторые меры (льготные кредиты, субсидии) внедряются на более длительный срок (до 3-5 лет), другие (отсрочка по уплате налогов и социальных взносов) – на срок в течение 3-6 месяцев.

Особенностями «восточной» модели являются реализация крупных проектов, поддержка экспортоориентированных производств. Особенности «западной» модели – расширение финансирования действующих программ, как правительственных (программы здравоохранения, поддержки социально уязвимых слоев населения, развития МСП), так и центральных банков (программы выкупа ценных бумаг).

Рисунок 34. Фискальные меры, % ВВП

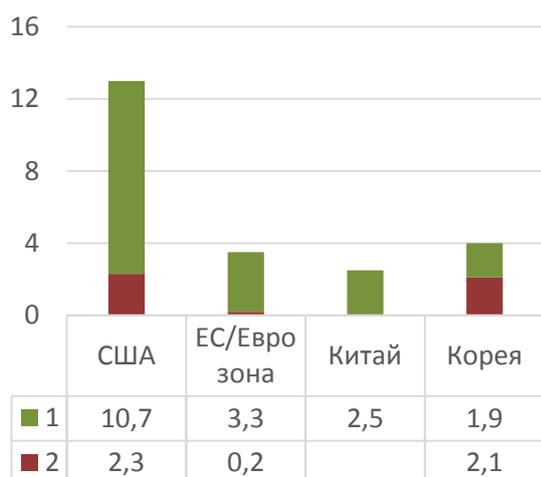
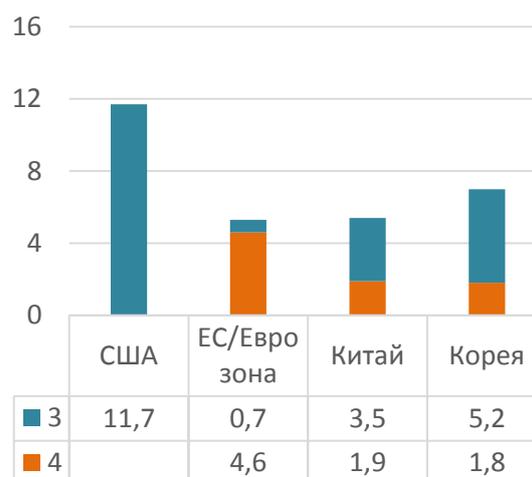


Рисунок 35. Монетарные меры, % ВВП



Примечание:

США: 1-Акт о коронавирусной помощи и экономической безопасности; 2-Программа защиты заработных плат и совершенствования здравоохранения; 3-Выкуп ФРС казначейских облигаций и ипотечных бумаг.

ЕС/Еврозона: 1-Пакет Еврокомиссии по антикризисной поддержке; 2-Меры за счет бюджета ЕС; 3- Дополнительный выкуп ЕЦБ активов; 4-Пандемическая программа экстренного выкупа ЕЦБ активов.

Китай: 1-Фискальные меры; 3-Вливание ликвидности в банковскую систему через операции на открытом рынке; 4-Расширение программ рефинансирования МСП по низким ставкам.

Корея: 1-Смягчение финансовых ограничений для экспортеров; 2-Создание фонда стабилизации ключевых отраслей; 3-План по финансовой стабилизации (выкуп корпоративных бумаг, расширение кредитования банков); 4-Финансирование фондов и специальных целевых механизмов для выкупа ценных бумаг и кредитования МСБ.

Источник: МВФ, <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>

Поддержка системы здравоохранения

Значительные объемы финансирования были в первую очередь выделены на обеспечение бесперебойной работы медицинских учреждений, в том числе строительство новых специализированных учреждений, закупку медицинского оборудования, осуществление целевых стимулирующих выплат медицинскому персоналу. Страны гарантируют бесплатное лечение пациентов, зараженных коронавирусом, предоставляют субсидии медицинским учреждениям, компенсационные выплаты медработникам и их семьям, внедряют гибкие механизмы здравоохранения (осмотр пациентов вне медицинских учреждений, упрощение процедур регистрации больных, дистанционное медицинское обслуживание).

В ЕС **организована экспертная группа из независимых эпидемиологов и вирусологов**. Целью является разработка руководств с рекомендациями по мерам здравоохранения, управлению клиниками, управлению ресурсами, политики в отношении долгосрочных последствий пандемии.

Внедряются **специальные финансовые продукты для поддержки системы здравоохранения** и борьбы с пандемией. Банк развития Китая выпустил специальные бонды на реализацию медицинских проектов (в эквиваленте около 2 млрд долларов США). Регулирующие органы также упростили процесс регистрации облигаций для компаний, обеспечив низкие ставки обслуживания (2-4% годовых). Для участия в программе эмитент должен потратить не менее 10% средств на борьбу с пандемией.

Поддержка населения

Для обеспечения поддержки уровня жизни населения в условиях роста безработицы и потери гражданами части доходов в ряде стран были анонсированы меры социальной поддержки как в виде прямых единовременных выплат, так и адресной помощи наименее защищенным группам.

Предусмотрены пособия по неполной занятости. В Германии размер пособия составляет 60% утраченной заработной платы, 67% – для работников с детьми. Во Франции работникам выплачивается 70% заработной платы, 100% – работникам с минимальной заработной платой.

Временно приостановлены выплаты по кредитам. В Италии – по ипотечным кредитам для лиц, заработная плата которых сократилась более, чем на треть. В Испании – по ипотечным кредитам для заемщиков, которые потеряли работу или доля кредитных платежей которых превысила 35% дохода домохозяйства.

Реализуются программы поддержки занятости. Европейская Комиссия финансирует программу временной поддержки занятости в размере 100 млрд евро или 0,6% ВВП ЕС.

Применяется прямая финансовая поддержка граждан. В Италии самозанятые получили единовременное пособие в размере 600 евро. В США граждане, имевшие годовой доход не более 99 тыс. долларов США, получают 1200 долларов США и по 500 долларов США на каждого ребенка. В Южной Корее предусмотрены универсальные выплаты домашним хозяйствам с низким уровнем доходов. Сумма зависит от количества членов семьи. Семья из 4 человек получает примерно 820 долларов США. В Китае объявлены меры об удвоении «временных денежных пособий» семьям с низкими доходами и безработным.

Запланирована реализация крупных проектов, способных оказать широкий эффект на экономику страны, занятость, повышение уровня жизни населения. В Китае принято решение о реконструкции в течение года более 39 тыс. старых жилых микрорайонов (охват 7 млн домохозяйств). Корея планирует реализовать крупные

проекты, которые станут «корейской версией Нового курса», проводившегося в США для выхода из Великой депрессии начала 1930-х гг., предоставив 500 тыс. новых рабочих мест.

Социально уязвимые слои населения обеспечиваются прямой помощью.

В ЕС предоставляется помощь через электронные ваучеры на покупку продуктов питания, предметов первой необходимости. В Испании введен запрет на приостановку предоставления коммунальных услуг в случае неуплаты со стороны населения с низким уровнем дохода. В Корее правительство выделило 6,2 млрд долларов США (0,4% ВВП) на единовременные выплаты, сертификаты на покупку товаров и другие меры для поддержки 14,8 млн домохозяйств с уровнем дохода ниже среднего.

Поддержка реального сектора

Отдельную категорию мер составляют механизмы поддержки предприятий, пострадавших от влияния пандемии: крупных системообразующих компаний, микро-, малых и средних предприятий, пострадавших от ограничительных мер.

Предоставляются различные кредитные линии и налоговые льготы для поддержки бизнеса. Во Франции для предприятий доступен гарантированный государством кредит сроком до 5 лет, выплаты по которому в течение первого года не производятся. Максимальный его размер составляет трехмесячный оборот компании в 2019 году. В Германии упрощены условия получения кредитов банка развития KfW. Во Франции предприятия получили право на отсрочку по отдельным видам налогов и социальных взносов в течение 3 месяцев. В США предприятиям предложен «кредит по удержанию работника» – возвратный налоговый кредит в размере до 50% налогов, удерживаемых с заработной платы. Платежи по всем видам федеральных налогов на доход в США могут быть выплачены до 15 июля 2020 года без начисления пени. Все предприятия США получили возможность отложить уплату социального налога.

Внедрены механизмы прямой поддержки ключевых отраслей промышленности. В США 46 млрд долларов США (0,2% ВВП) выделено для наиболее уязвленных отраслей (авиаперевозки, грузоперевозки, др.), 16 млрд долларов США (0,1% ВВП) – для поддержки фермеров. В Корее правительство выделит 109 млрд долларов США (6,7% ВВП) для поддержки южнокорейских компаний в условиях эпидемии коронавируса: микро-, малых и средних предприятий (сохранение рабочих мест, кредитование, поддержка перевода бизнеса в онлайн, санитарные меры по открытию МСП, закрытых вследствие заражения коронавирусом), а также крупных компаний (выкуп корпоративных долгов,

предоставление ликвидности для компаний с низким рейтингом, покупка ценных бумаг компаний, столкнувшихся с кредитным кризисом).

В странах Азии акцент сделан на поддержке автомобильной промышленности, как наиболее пострадавшей сфере производства. В Китае продлены на 2 года субсидии и налоговые льготы на электромобили, до конца 2023 года снижен налог с продаж подержанных автомобилей. В Корее предусмотрено 70%-е снижение налога на потребление при покупке автомобиля. 218 млрд долларов США (13,4% ВВП) будет выделено в качестве кредитов для поддержки южнокорейских экспортеров.

Поддержке МСБ, как наиболее пострадавшему сектору, уделяется особое внимание. Китай заявил о широкой поддержке малого бизнеса (около 423 млрд долларов США или 3% ВВП). Правительством были снижены ставки НДС (в отдельных регионах страны), а также платежи в систему социального обеспечения, временно отменены различные сборы и тарифы. В Шанхае пониженные тарифы по социальным взносам будут действовать еще 3 месяца после официального окончания пандемии. Еврокомиссия предоставила финансирование для финансовой помощи МСБ в размере 8 млрд евро (около 0,05% ВВП ЕС). В Италии МСП получили возможность отложить исполнение кредитных обязательств до 30 сентября 2020 года. Также расширен объем гарантий, отменены сборы при предоставлении гарантий. В Германии выделено 50 млрд евро (1,3% ВВП страны) на покрытие операционных расходов МСБ. Предприятия получают 9-15 тыс. евро в форме единовременных трехмесячных грантов. В США предприятия малого бизнеса, ИП и самозанятые могут получить 2-летний кредит на выплату заработной платы, арендной платы или оплату коммунальных услуг под ставку 1%, не требующий залога. Также МСП могут получить 4-летний заем, выплаты основного долга и проценты по которому будут отложены на год, при условии недопущения сокращения сотрудников и их заработных плат. В Корее на кредитование малых предприятий будет потрачено порядка 12 трлн вон (0,6% ВВП). МСП будут предоставлены отсрочки выплат по кредитам на 6 месяцев. Предприятия с оборотом ниже 45 тыс. долларов США освобождены от выплаты НДС. Предоставлены гарантии по кредитам в сумме 5,5 трлн вон (0,3% ВВП). Пострадавшие МСП освобождены от выплат по медицинским страховкам и счетам за коммунальные услуги сроком на 3 месяца. Дополнительная поддержка оказана МСП в части развития южнокорейского экспорта через платформу онлайн-торговли.

ЕС реализует меры на наднациональном уровне, которые могут помочь сгладить влияние кризиса в первую очередь на реальный сектор экономики. Приостановлено действие бюджетных правил (ограничение на государственный долг, дефицит и структурный баланс), что позволит национальным правительствам

увеличить бюджетные расходы для поддержки экономики. Оказана антикризисная поддержка в рамках Европейского механизма стабильности в сумме 240 млрд евро или 1,9% ВВП стран Еврозоны.

Поддержка финансового сектора

Дополнительная поддержка экономик осуществляется путем принятия мер финансовыми регуляторами в целях смягчения денежно-кредитных условий и предоставления дополнительной ликвидности. Кризис COVID-19 привел к резкому сокращению жесткой экономии. Страны выплачивают существенные денежные выплаты в качестве меры реагирования на чрезвычайные ситуации. Значительные суммы поступают в реальный сектор через финансовый сектор экономики. Перечень реализованных мер включает:

- 1) снижение процентных ставок;
- 2) предоставление ликвидности;
- 3) своп линии центральными банками развитых стран;
- 4) количественное смягчение в странах с околонулевой процентной ставкой;
- 5) интервенции на валютном рынке в развивающихся странах;
- 6) смягчение контрциклического буфера по капиталу или перенос сроков по внедрению стандартов Базель III на более поздние периоды;
- 7) смягчение по всему спектру инструментов макропруденциальной политики;
- 8) предоставление государственных гарантий и кредитов;
- 9) рефинансирование и реструктуризация кредитов или мораторий на выплаты по кредитам.

Центральные банки проводят смягчение денежно-кредитных политик, снижая ставки до минимальных значений. Китай понизил однолетнюю ставку на 30 базисных пунктов, объем предоставленной ликвидности оценивается в 373 млрд долларов США или 2,6% ВВП. Ставка ЕЦБ в рамках программы целевого долгосрочного рефинансирования установлена на уровне на 25 базисных пункта ниже депозитной ставки ЕЦБ (-0,5%). Объем финансирования фирм и домохозяйств может превысить 1 трлн евро (около 7,9% ВВП Еврозоны). ФРС понизило ставку на 150 базисных пункта до уровня 0-0,25%.

Центральные банки стран смягчили пруденциальные требования с целью обеспечить большей ликвидностью реальный сектор экономики. ЕЦБ расширил перечень активов, принимаемых в качестве залога, требованиями по займам корпораций, МСП и самозанятым, гарантированным государственным

сектором. Повышена с 2,5% до 10% разрешенная доля необеспеченных долговых инструментов. Временно приостановлено действие некоторых нормативных требований о достаточности капитала и ликвидности. В США до нуля снижены резервные требования банков. Требование к оценке кредитного риска смягчено: банки получили возможность внедрить новую методологию на 2 года позже. Также смягчено требование к дополнительному финансовому рычагу в отношении финансовых институтов, совокупные активы которых превышали 250 млн долларов США.

Таблица 5. Поддержка финансового сектора со стороны денежно-кредитной и макропруденциальной политики

	Ключевые экономики мира			ЕАЭС				
	Еврозона	США	Китай	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
<i>Монетарная политика</i>								
1. Снижение процентной ставки (базисных пунктов)		150	30	50	25			75
2. Предоставление ликвидности центральным банком	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
3. Своп линии центрального банка	✓	✓						
4. Программа покупки активов центральным банком	✓	✓						
<i>Валютный рынок и рынок капитала</i>								
1. Интервенции на валютном рынке				✓	✓	✓	✓	✓
2. Ограничения потоков капитала								
<i>Финансовая политика в отношении банков</i>								
1. Смягчение контрциклического буфера по капиталу	✓							
2. Смягчение системных рисков и буфера по собственному капиталу	✓				✓	✓	✓	✓
3. Использование капитальных буферов	✓	✓			✓	✓	✓	✓
4. Использование буферов ликвидности	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓
5. Корректировки норм резервирования	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓
<i>Финансовая политика в отношении заемщиков</i>								
1. Государственные кредиты или гарантии по кредитам	✓		✓	✓	✓	✓	✓	
2. Реструктуризация по срокам кредита или мораторий на выплаты	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

Источник: МВФ, ЕЭК.

Реализуются программы выкупа активов. ЕЦБ в 2020 году расширил программу покупок ценных бумаг государств и частных компаний со 120 млрд евро (0,9% ВВП Еврозоны) дополнительно на сумму 750 млрд евро (5,9% ВВП Еврозоны). ФРС США пообещал приобрести казначейские облигации как минимум на 500 млрд долларов США и ипотечные бумаги на 200 млрд долларов США. Позже ФРС сообщила, что покупка казначейских бумаг и облигаций, выпущенных ипотечными агентствами, будет фактически неограниченной. Баланс ФРС вырос с 4 трлн долларов США (по состоянию на конец 2019 года) до 6 трлн долларов США, а при реализации объявленных мер, по оценкам экспертов, он достигнет 10 трлн долларов США в ближайшие месяцы.

Необходимо отметить, что по сравнению с кризисом 2008-2009 годов, денежно-кредитная и макропруденциальная политика в отношении финансового сектора стала более оперативной и масштабной, за счёт накопленного опыта предыдущих лет и расширения пакета мер поддержки новыми инструментами.

Рекомендации МВФ

Во время пандемии коронавирусной инфекции налогово-бюджетная политика обеспечила поддержку людей и фирм. Когда «Великий карантин» (Great Lockdown), наконец, закончится, темпы восстановления экономики будут зависеть от улучшения систем социального обеспечения и широкой финансовой поддержки. Это включает государственные инвестиции в здравоохранение, инфраструктуру и предотвращение изменения климата. Страны с высоким уровнем долга должны будут тщательно сбалансировать краткосрочную финансовую поддержку для восстановления с устойчивостью долгосрочной задолженности.

Пандемия показала, насколько уязвимы люди, и послужила призывом к действию. В ответ страны временно расширили пособия по безработице и в разной степени системы социального обеспечения. Хотя срок действия некоторых мер истекает со временем, модернизация систем налоговых льгот может автоматически стабилизировать доходы людей в будущих эпидемиях и кризисах. Критерии хорошей системы социальной защиты могут быть следующими:

Во-первых, обеспечить широкий охват и адекватные преимущества для уязвимых групп населения на прогрессивной основе, то есть более щедрые преимущества для самых бедных.

Во-вторых, поддерживать стимулы к работе и помогать бенефициарам находить работу, получать медицинское обслуживание, посещать учебные курсы.

В-третьих, избегать сложных программ социальной защиты, которые оказываются более дорогостоящими в управлении и не приносят людям справедливой и последовательной выгоды.

Основываясь на этих критериях, правительства в странах с развитой экономикой могут улучшить системы социальной защиты, охватывая больше людей в рамках существующих программ.

В странах с формирующимся рынком и в развивающихся странах правительства могут заполнить пробелы за счет расширения существующих программ и использования других инструментов. К ним относятся развитие сетей мобильной телефонной связи и предоставление товаров и услуг в натуральной форме – особенно продуктов питания, транспорта, здоровья.

Системы социального обеспечения могут привести к лучшему перераспределению ресурсов в экономике, если доля беднейших 20% населения получит больше пособий по сравнению с самыми богатыми 20% населения.

Чтобы помочь предприятиям вновь нанять работников после пандемии, правительства могут предоставить временное снижение налогов на заработную плату, чтобы поощрять фирмы к найму. Чтобы заставить людей тратить, правительства могут использовать ограниченные по времени скидки на добавленную стоимость или ваучеры на потребление. Небольшие инвестиционные проекты могут быть ускорены. В более широком смысле страны могут заранее предусмотреть законодательные меры, которые автоматически активируются в периоды спада, например, некоторые социальные льготы и налоговые льготы. Это позволит людям получить необходимую финансовую поддержку быстрее. В то же время объем поддержки зависит от способности страны финансировать эти меры.

Качественные государственные инвестиции необходимы для системы здравоохранения в целях защиты людей и минимизации рисков от будущих эпидемий. Другие приоритеты включают развитие инфраструктуры, экологически чистых технологий (ветровая и солнечная энергия) и прогресс в достижении других целей в области устойчивого развития таких, как образование и доступ к чистой воде и санитарии. Дополнительные потребности в инвестициях, вероятно, превысят 20 трлн долларов США в глобальном масштабе по текущим ценам в течение следующих двух десятилетий.

Учитывая длительное время выполнения капитальных проектов, таких как дороги, мосты и экологически чистая энергия, правительства должны начать анализировать инвестиционные механизмы. Это даст им время для устранения узких мест и подготовки готовых к реализации проектов.

Решения, в том числе о том, следует ли и в какой степени увеличить объем государственных инвестиций, будут зависеть от потребностей конкретных секторов, их экономических и социальных выгод, возможностей финансирования и эффективности государственных инвестиций. Это имеет решающее значение для всех стран, поскольку треть средств на общественную инфраструктуру теряется во всем мире из-за неэффективности и коррупции.

В странах с развитой экономикой, располагающих достаточным пространством в бюджете, таких как Германия и Нидерланды, стоит больше тратить на государственные инвестиции, поскольку стоимость результирующих активов, вероятно, превысит принятые обязательства, учитывая низкие процентные ставки. Для стран с меньшими возможностями, таких как Италия и Испания, когда речь идет о расходах, они могут перенаправить доходы и расходы на увеличение инвестиций.

На развивающихся рынках и в развивающихся странах, таких как Бразилия и Южная Африка, высокий уровень долга и растущие процентные платежи требуют разумного и устойчивого финансового развития. Эти страны должны попытаться достичь большего с меньшими затратами. Увеличение налоговых поступлений в долгосрочной перспективе будет иметь решающее значение для развивающихся стран с низким уровнем дохода, таких как Нигерия⁹.

Рекомендации ОЭСР

В качестве оперативных мер для решения социально-экономических проблем ОЭСР предлагает странам-членам ОЭСР реализовать следующие меры.

1. Меры, направленные на снижение вероятности заражения COVID-19 работников на рабочем месте. Данная мера подразумевает переход на дистанционный режим работы.

Ослабление существующих правил или введение новых возможностей для удаленного режима работы. Например, в Италии была упрощена процедура перехода на удаленный режим работы. Так, в течение следующих 6 месяцев

⁹https://blogs.imf.org/2020/05/06/fiscal-policies-for-the-recovery-from-covid-19/?utm_medium=email&utm_source=govdelivery

компании и сотрудники могут организовать удаленный режим работы без предварительного соглашения с профсоюзами, без письменного соглашения и по выбору сотрудника.

Предоставление финансовой и нефинансовой помощи МСП, чтобы помочь им быстро развить потенциал и эффективные процедуры удаленного режима работы. Например, в Японии компании могут получить субсидии, покрывающие 50% стоимости установки необходимого для удаленной работы оборудования. Итальянское министерство инноваций создало веб-сайт, на котором представлен обзор различных доступных веб-инструментов, позволяющих осуществлять удаленную работу и дистанционное обучение.

Сотрудничество с технологическими компаниями для предоставления МСП и частным предпринимателям бесплатного и быстрого доступа к средствам связи и обмена. Некоторые крупные технологические компании, в том числе Amazon Web Services, Cisco, Dropbox и Google, предоставляют временный бесплатный доступ к некоторым своим инструментам связи и обмена для компаний и работников.

Выработка руководящих принципов для снижения вероятности заражения работников на рабочих местах в случае, если удаленная работа невозможна. В тех случаях, когда удаленный режим работы невозможно применить, предлагается сокращать количество сотрудников в смене или выборочно переводить часть сотрудников на удаленный режим работы.

Важно принимать во внимание, в некоторых странах жилищные условия не могут гарантировать самоизоляцию и возможность удаленной работы. Например, более четверти населения в Латвии, Мексике, Польше и Словакии живут в условиях перенаселенности. Кроме того, почти 1/4 населения в десяти странах ОЭСР не имеет персональные компьютеры.

2. Гарантия оплачиваемого отпуска по болезни сотрудника и его семьи позволяет работникам остаться на самоизоляции и снизить риск и скорость распространения COVID-19. Данная группа мер включает следующее.

Расширение оплачиваемого отпуска по болезни для нестандартных работников, включая самозанятых. Во многих юрисдикциях самозанятым не оплачивается отпуск по болезни, он покрывается только личным страхованием. Однако, в Германии, согласно действующему законодательству, направленному на сдерживание распространения инфекционных заболеваний, самозанятые лица могут претендовать на пособие по замещению дохода на уровне их заявленного дохода в предыдущем налоговом году.

Увеличение продолжительности оплачиваемого отпуска по болезни или отказ от стандартных периодов и приведение их в соответствие с карантинными и медицинскими рекомендациями. Почти все страны ОЭСР предоставляют государственную поддержку дохода для больных работников, которая может выходить далеко за рамки обязательств работодателей на срок до одного года во многих странах ОЭСР. В большинстве стран ОЭСР продолжительность оплачиваемого отпуска по болезни составляет от 5 до 15 дней, но есть и исключения. Например, в Нидерландах отпуск по болезни оплачивается до 2 лет, а США и Корею законодательно не предусмотрены обязанность работодателей продолжать выплаты заработной платы в случае болезни, обязательные государственные пособия по болезни.

Адаптация требований к отчетности для доступа к оплачиваемому отпуску по болезни, например, отказавшись от необходимости получения медицинской справки. В Австрии лицам, предположительно имеющим вирус COVID-19, не нужно предоставлять работодателям медицинскую справку, так как им не рекомендуется посещать докторов и больницы в целях снижения риска распространения вируса.

3. Обеспечение возмещения дохода для работников, помещенных в карантин, которые не могут работать из дома. Чтобы предотвратить распространение вируса COVID-19, большинство стран ОЭСР ввели карантинные требования для работников, возвращающихся из стран с высоким уровнем риска или находящихся в тесном контакте с людьми, у которых проявляются симптомы или был поставлен диагноз. Хотя некоторые работники продолжают работать, находясь дома в изоляции, многие не могут в силу специфики своей профессиональной деятельности.

Адаптация правил для обеспечения того, чтобы работники, находящиеся на карантине, имели доступ к оплачиваемому отпуску по болезни. Например, в Австрии и Германии действующее законодательство рассматривает работников, находящихся на карантине, которые не могут работать из дома, находящимися в отпуске по болезни, таким образом они продолжают получать заработную плату (в течение 4-12 недель в Австрии, в течение 6 недель в Германии). В Великобритании всем работникам, которым рекомендуется самостоятельно изолироваться из-за вируса COVID-19, даже если у них нет симптомов, гарантированы выплаты больничных листов.

Компенсация работодателям, если они предоставляют оплачиваемый отпуск по болезни работникам, находящимся на карантине. В Великобритании все компании, в которых занято менее 250 сотрудников, смогут требовать возмещения за

установленную законом плату за пособие по болезни, выплачиваемое сотрудникам без работы из-за COVID-19, на срок до 14 дней. В Португалии работники, находящиеся на карантине, будут получать пособия по болезни, выплачиваемые социальным обеспечением на уровне, эквивалентном их заработной плате.

4. Поддержка работников и семей с детьми. Большинство родителей вынуждены совмещать удаленный режим работы и обязанности по уходу за детьми. В некоторых странах родители имеют право на отпуск в случае непредвиденного закрытия садов или школ (например, в Польше и Словацкой Республике) или других «непредвиденных чрезвычайных ситуаций» (например, в Австралии и Соединенном Королевстве), которые могут включать внезапное закрытие школы. Однако такой отпуск не оплачивается, а в некоторых странах ограничен по сроку продолжительности (Австрия).

Предоставление государственных услуг по уходу за детьми работающим родителям в основных службах, таких как здравоохранение, коммунальные услуги и службы скорой помощи. В некоторых странах, где детские учреждения и школы были закрыты (например, в Австрии, Франции, Германии и Нидерландах), некоторые учреждения остаются открытыми со штатным персоналом для ухода за детьми основных работников сферы услуг, особенно в области здравоохранения, социального обеспечения и обучения.

Государственная поддержка альтернативных мер по уходу. В Италии работающие родители могут получить ваучер на сумму 600 евро (1000 евро для медицинских работников) для организации альтернативного ухода. Во Франции работающие родители теперь имеют право на оплачиваемый отпуск по болезни, если не могут быть найдены альтернативные варианты ухода или работы. В Португалии работающие родители детей в возрасте до 12 лет, которые не могут работать на дому и у кого нет возможности нанять няню, получают пособие в размере двух третей их месячного базового оклада, выплачиваемого в равных долях через работодателей и систему социального обеспечения. Работающие не по найму работники могут требовать одну треть от их стандартного вознаграждения на дому.

Предоставление прямой финансовой поддержки работникам, которым необходимо взять отпуск. В Италии работающие родители с детьми до 12 лет имеют возможность взять 15-дневный отпуск, оплачиваемый в размере 50% от заработной платы или неоплачиваемый для родителей с детьми старше 12 лет.

Предоставление финансовых субсидий работодателям, которые предоставляют работникам оплачиваемый отпуск. В Японии министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения объявило о субсидировании фирмам, которые создают

свои собственные системы оплачиваемых отпусков для работников, пострадавших от закрытия школ.

Адаптация требований удаленной работы к обязанностям работников по уходу с точки зрения рабочего времени и рабочей нагрузки.

5. Обеспечение рабочих мест сотрудников и экономической жизнеспособности фирм. В сложных экономических условиях, вызванных коронавирусом, необходимо предотвратить массовые увольнения и гарантировать, насколько это возможно, сохранение рабочих мест и экономической жизнеспособности фирм.

Введение, расширение и временное ослабление требований участия и обусловленности в схемах работы с сокращённым рабочим днём (short-time working scheme). Япония изменила требования получения субсидии на корректировку занятости (Employment Adjustment Subsidy, EAS). Ранее одним из условий EAS было сокращение производства на 10% в течение более 3 месяцев; теперь этот период был сокращен до 1 месяца. Кроме того, в регионах, находящихся в «чрезвычайном положении» (в настоящее время только Хоккайдо), это требование считается выполненным независимо от производства или продаж фирмы, и размер субсидии увеличивается. Франция и Италия ввели ограничения на увольнения по экономическим причинам компании, тем самым стимулируя компании использовать расширенные схемы работы с сокращённым рабочим днём вместо увольнения работников. Португалия для решения этой проблемы предлагает «схему временного увольнения», позволяющую компаниям, испытывающим экономические трудности, сохранить свой персонал, при этом работники продолжают получать 2/3 своей заработной платы, 70% которой будут покрываться за счет социального обеспечения.

Содействие внедрению онлайн-тренингов для инвестирования в навыки сотрудников во время спада. Франция предлагает компаниям использовать специальную субсидию для образования сотрудников - FNE Formation, которая первоначально была разработана для компаний, претерпевающих структурные изменения, для переподготовки или повышения квалификации рабочей силы.

6. Защита и поддержка работников и их семьи, потерявших работу или доходы от самостоятельной занятости. Работники с нестандартными формами занятости в среднем значительно менее защищены, чем работники при стандартных формах занятости, от риска потери работы или дохода. В связи с этим особенно важно оказать данной категории работников государственную поддержку. Так, в Австрии, Канаде, Франции и Испании теперь самозанятые имеют право на пособие по безработице. В Великобритании самозанятые с низкими заработками смогут получить доступ к государственным программам по борьбе с бедностью.

7. Предоставление финансовой поддержки фирмам, пострадавшим от падения спроса. Помимо средств быстрой корректировки численности персонала, многим фирмам потребуется финансовая поддержка. Это относится, в частности, к малым предприятиям и частным предпринимателям, включая магазины, рестораны и культурный сектор.

Отсрочка уплаты налогов и социальных взносов. Австралия, например, объявила пакет мер по снижению финансового бремени для МСП, включая изменения в правилах амортизации и возможность для предприятий, сильно пострадавших в результате спада, отложить налоговые обязательства. Дания объявила о предоставлении кредитной линии в размере 125 млрд евро. Германия упростила предоставление налоговых отсрочек, адаптацию налоговых предоплат и отменила меры принуждения и штрафы за просрочку платежа до конца года, если должник ожидающего платежа по налогам напрямую затронут кризисом COVID-19.

Создание финансовых средств для временной поддержки ликвидности компаний. Австралия предоставит временную поддержку ликвидности малым и средним предприятиям с работниками, пострадавшими от кризиса COVID-19, в размере до 25000 австралийских долларов, что, как ожидается, принесет пользу примерно 690 тыс. предприятий. Правительство Великобритании выделит 2 млрд фунтов стерлингов на поддержку малого бизнеса: все малые предприятия получат 3000 фунтов стерлингов наличными. Также Правительство Великобритании предоставит гарантию частным заемщикам, которые выдают кредиты малому и среднему бизнесу по стандартным ставкам¹⁰.

¹⁰ ОЭСР, https://oecd.dam-broadcast.com/pm_7379_119_119686-962r78x4do.pdf; Центр Россия-ОЭСР, <https://oecd-russia.org/analytics/kak-strany-protivostoyat-koronavirusu.html>

3. Сценарии развития мировой экономики и стран ЕАЭС

Комиссией проведена оценка динамики развития экономик Союза в случае реализации двух сценариев: рецессия (где развитие пандемии будет ограничено I-III кв. 2020 года) и депрессия (более продолжительный спад и возможно вторая волна вспышки коронавируса).

Различия в сценариях основаны на допущениях, заложенных в каждом из них. Данные допущения включают: интенсивность и эффективность ограничительных мер, масштаб перебоев с поставками, потери производительности вследствие реализации мер сдерживания, ужесточение условий на глобальном финансовом рынке, трансформацию моделей потребления, изменение в поведении населения, эффекты доверия и нестабильные цены на сырьевые товары.

Таким образом, падение ВВП ЕАЭС может составить от 3,2% ВВП в сценарии «рецессия» до 7,2% в сценарии «Депрессия». В сценарии «рецессия» стабилизация ситуации в мировой экономике и на сырьевых рынках, а также ожидаемая реализация внутренних структурных преобразований в ряде стран региона станут ключевыми факторами увеличения темпов роста ВВП государств – членов ЕАЭС в 2021–2022 гг.

Национальные (центральные) банки большинства государств – членов ЕАЭС могут перейти к циклу смягчения денежно-кредитной политики в течение 2020 года в условиях слабости внутреннего спроса и его дезинфляционного воздействия в среднесрочной перспективе. Сценарий «Депрессия» предполагает, что негативные тенденции в мировой экономике будут только усугубляться, что может послужить причиной дальнейшего падения цен на ключевые товары экспорта государств – членов ЕАЭС (в первую очередь на энергетическое сырье и металлы). В этой связи от государств-членов потребуются большие ресурсы для поддержки экономики, что усилит риски бюджетной устойчивости на фоне тяжелого процесса восстановления экономик.

Основные допущения

Сценарий «Рецессия»

Согласно данному сценарию, развитие пандемии будет ограничено I-III кварталами 2020 года.

Интенсивность и эффективность ограничительных мер. Предполагается, что ограничительные меры дадут положительный эффект и будут постепенно отменены в течение II-III кварталов 2020 года.

Масштаб перебоев с поставками будет ограничен периодом действия ограничительных мер, ожидается восстановление торговли.

Условия на глобальном финансовом рынке после ужесточения в I квартале 2020 года смягчатся в III квартале 2020 года. Отток краткосрочного капитала прекратится, премии за риск постепенно снизятся по мере расширения и реализации программ количественного смягчения развитых стран. Во II квартале 2020 года сокращение международных резервов и отток капитала будут компенсированы экстренным финансированием международных финансовых институтов.

Потери производительности вследствие реализации мер сдерживания. Влияние основных факторов, сдерживавших экономическую динамику, будет носить краткосрочный характер. Непродолжительное, но значительное сокращение объемов выпуска и внешней торговли в течение I-II кварталов 2020 года. Снижение большинства макроэкономических показателей государств – членов ЕАЭС произойдет во II-III кварталах 2020 года. Темпы снижения мирового выпуска в 2020 году составят 2,5%, объемов мировой торговли – 11%. Изменения ключевых макроэкономических показателей намного превысят динамику этих же показателей в период мирового финансового кризиса 2008–2009 гг.

Трансформация моделей потребления и поведения населения. В течение 6–12 месяцев по мере восстановления занятости и доходов население перейдет от модели сбережений к модели потребления. Однако эта новая модель потребления будет отличаться от классической: в ней место путешествий и массовых развлечений могут занять онлайн сервисы и другие более дифференцированные способы проведения досуга. Эффект «отложенного спроса» будет смазан сверхвысокой долговой нагрузкой, падением доходов и меньшей склонностью к финансовым и иным рискованным вложениям, в том числе, в долгосрочные товары (жилье, автомобили и др.)

Траектория восстановления экономик будет схожа с траекториями, наблюдавшимися во время предыдущих эпизодов спада экономической активности.

Цены на сырьевые товары постепенно вырастут вслед за восстановлением мировой экономики и увеличением спроса, однако полностью не восстановятся.

Цены на продовольственные товары продемонстрируют краткосрочный всплеск в связи с возникновением дефицита на мировом продовольственном рынке на фоне борьбы с пандемией и введения запретов на экспорт социально-значимых товаров.

Сценарий «Депрессия»

Развитие пандемии будет носить более продолжительный характер, возможна повторная вспышка инфекции в 2021 году.

Интенсивность и эффективность ограничительных мер. Ограничительные меры сохранятся до конца 2020 года. В 2021 году введение ограничений будет происходить более решительно. *Масштаб перебоев с поставками* в условиях более продолжительных ограничительных мер будет носить более разрушительный для мировой экономики и торговли характер.

Условия на глобальном финансовом рынке останутся жесткими и будут связаны с оттоком капитала и ограниченным доступом к финансовым ресурсам на международных финансовых рынках. Ввиду неблагоприятных перспектив восстановления экономик, увеличения дефицита и долга сектора государственного управления премии за риск на протяжении продолжительного периода останутся на более высоком уровне.

Потери производительности вследствие реализации мер сдерживания будут более ощутимыми по сравнению с предыдущим сценарием. Значительно возрастут потери рабочего времени по причине увеличения структурной безработицы и неполной занятости. Ожидается снижение долгосрочных темпов экономического роста из-за: потери капитала (в результате увеличения банкротств), снижения производительности. Материализация рисков сохранится в 2021-2024 годах. Снижение мирового выпуска достигнет 4,2% в 2020 году, в 2021 году – 3,1% (в 2020 году – на 1,7 п.п. ниже уровня базового сценария, в 2021 году – на 7,6% ниже уровня базового сценария). Объемы мировой торговли могут снизиться в 2021 году на 24% и более.

Трансформация моделей потребления и поведения населения. Ожидается закрытие предприятий и структурные сдвиги в поведении фирм и домохозяйств, что ведет к более длительным сбоям в цепочке поставок и слабости совокупного спроса.

Траектория восстановления экономик будет характеризоваться постепенным и продолжительным выходом из депрессии. Наряду с краткосрочными факторами на экономику окажут воздействие долгосрочные факторы и структурные изменения в экономиках, которые будут препятствовать быстрому восстановлению экономик. Инвестиционный и потребительский спрос останутся на низком уровне. Пространство для проведения стимулирующей фискальной политики будет исчерпано в результате значительного увеличения дефицита бюджета и долга

сектора государственного управления. Продолжительность восстановления может превысить 5 лет.

Цены на сырьевые товары останутся на низком уровне в течение более продолжительного времени, а неопределенность окажет сдерживающее влияние на инвестиционную и потребительскую уверенность и совокупный спрос.

Таблица 6. Сценарный прогноз глобального экономического развития

	2019	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
	Факт	Рецессия			Депрессия			Разница		
ВВП, %								<i>Изменения в п.п.</i>		
Еврозона	1,2	-5,3	0,9	2,9	-6,8	-3,8	-1,0	-1,5	-4,7	-3,9
США	2,3	-3,4	1,4	2,4	-6,5	-4,7	-0,3	-3,1	-6,1	-2,7
Китай	6,1	1,2	8,3	6,1	-1,0	-0,6	3,3	-2,2	-8,9	-2,8
Мировая экономика	3,0	-2,5	4,5	4,9	-4,2	-3,1	0,7	-1,7	-7,6	-4,2
Среднегодовая инфляция, %								<i>Изменения в п.п.</i>		
Еврозона	1,2	0,0	1,1	1,6	0,7	1,1	1,3	0,7	0,0	-0,3
США	1,4	0,7	-0,4	1,5	1,2	0,9	1,4	0,5	1,3	-0,1
Китай	2,9	1,8	0,2	2,4	3,6	1,2	2,3	1,8	1,0	-0,1
Среднегодовая цена, в долл. США								<i>Изменения в долл.</i>		
Нефть марки «Brent»	64,2	35,7	34,0	38,8	31,7	25,4	25,4	-4,1	-8,6	-13,4
Нефть марки «Urals»	64,4	35,2	33,5	38,2	31,2	25,0	25,0	-4,0	-8,5	-13,2
Золото (тройская унция)	1393	1525	1514	1530	1576	1569	1588	51	55	57
Среднегодовая цена (индекс, 2010=100)								<i>Изменения в п.п.</i>		
Металлы	78,4	73,0	71,9	72,0	73,2	72,8	72,9	0,2	0,9	0,9
Продовольствие	87,0	90,5	86,9	87,6	90,8	88,2	88,9	0,3	1,3	1,3

Источник: прогнозы ЕЭК

Сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики».

Дефляционный сценарий. Период «застоя» в мировой экономике после коллапса и сжатия пузыря на финансовом рынке. Смягчение монетарной политики и государственные расходы недостаточны для преодоления экономического спада и восстановления потребительской и инвестиционной уверенности. Наблюдается увеличение структурной безработицы, полная остановка экономического роста, снижение цен на сырьевые товары.

Гиперинфляционный сценарий. Правительство своим вмешательством в экстренном порядке нейтрализует плохие долги частного сектора и восстанавливает доверие к финансовым институтам посредством вливания дополнительных средств в банки. За счет смелых мер смягчения монетарной и фискальной политики достигается конкурентная девальвация национальных валют в целях избежания дефляции. В результате наблюдается неконтролируемый рост инфляции.

Более серьезная разработка дополнительного сценария «Глубокая реструктуризация мировой экономики» и последствия его реализации для экономик стран ЕАЭС выходит за предмет данного доклада, т.к. этот сценарий объективно носит долгосрочный (а не среднесрочный, как два основных) характер. Этот сценарий требует фундаментального анализа характера технологических и институциональных сдвигов, он требует активной позиции тех стран, которые не хотят стать «жертвами» (ресурсами или аутсайдерами) этой реструктуризации. Более того, именно этот сценарий (наряду с экзистенциальными рисками) представляет шансы на опережающее развитие: «пересдача карт истории» происходит нечасто и позволяет новым странам вырваться в лидеры или выскакать из ловушек «догоняющего развития». Потенциал этого сценария «Собственный центр силы» заложен в действующих Основных направлениях экономического развития ЕАЭС до 2030 г., где этот сценарий обозначен (в отличие от инерционного сценария и сценария «транзитно-сырьевой мост») как целевой.

Вставка

Эксперты консалтинговой компании BCG в обзоре «Не пересидеть пандемию, а выиграть в кризис» описали несколько сценариев развития кризиса в России. В самом оптимистичном из них экономика по итогам 2020 года сократится на 4-6%, при наихудшем развитии событий Россию ждет падение ВВП на 10-15%.

- Сценарий «Отскок», предполагает, что из-за сокращения объемов непродовольственного ретейла и временной остановки потребительских услуг после самоизоляции и закрытия границ ВВП России снижается на 4-6% (эта оценка совпадает с прогнозом ЦБ). Впрочем, кризис при таком сценарии ограничивается «первой волной» эпидемии, а бизнес быстро восстанавливается после сворачивания карантина. Главным индикатором сценария будет рост безработицы из-за сокращений в малом и среднем бизнесе, в первую очередь в потребительском секторе, общепите и торговле.
- Сценарий «Тяни-толкай», который эксперты BCG считают самым вероятным, предполагает, что правительство будет возвращаться к ужесточению карантина в связи с ростом числа заболевших коронавирусом на протяжении 1-1,5 лет. Повторные волны заболеваемости возможны вплоть до появления вакцины от COVID, которое в BCG прогнозируют не раньше конца 2020 года. Спад экономики в этом случае достигнет 7-10%. Основным индикатором сценария будет волна банкротств малого и среднего бизнеса, которая спровоцирует падение спроса на коммерческую недвижимость и товары длительного пользования.
- Сценарий «Критический спад» предполагает падение экономики, до минус 10-15%. По мнению BCG, он возможен в случае жесткого карантина, который приведет к остановке промышленного производства и строительства. Это, в свою очередь, вызовет падение спроса на углеводороды и сталь, а также приведет к росту плохих долгов у бизнеса и банков. В этом случае возможен

масштабный кризис ликвидности, который увеличит нагрузку на банковскую систему. Главным индикатором сценария станет рост закредитованности крупного бизнеса.

- Сценарий "вторые 90-е" предполагает дальнейшую многолетнюю рецессию мировой экономики. Однако аналитики BCG считают этот вариант маловероятным и не усматривают для него предпосылок.

Прогноз BCG — один из самых пессимистичных среди всех представленных на сегодняшний день. Институт исследований и экспертизы ВЭБ.РФ в апреле прогнозировал, что во втором квартале 2020 года российская экономика может сократиться на 18%, но в четвертом квартале начнет восстанавливаться, и по итогам года зафиксирует спад в 3,8%. Апрельский консенсус-прогноз Института «Центр развития» НИУ ВШЭ ориентировался на сокращение ВВП на 8,1% во втором квартале и на 2% по итогам года. По базовому прогнозу Банка России спад российской экономики в 2020 году составит 4–6%, Минфина РФ — 5%, МВФ — 5,5%.

В BCG отмечают, что для купирования экономических проблем решающими будут объемы господдержки. Причем это касается не только субсидий, займов и прямых выплат государства, но и снижения налогов и обязательных платежей. На текущий момент пакет господдержки составляет около 2,8% ВВП (3,1 трлн рублей). Это гораздо ниже среднего уровня поддержки в развитых странах, который равен 12% ВВП. Для предотвращения структурного кризиса России потребуется наращивать господдержку экономики до уровня развитых стран за счёт средств ФНБ, золотовалютных резервов и низкого внешнего долга, который можно использовать для помощи экономике, считают эксперты BCG.

Рисунок 36. Сценарии развития экономики России, в зависимости от ситуации с COVID-19.



Источник: консалтинговая компания BCG.

Прогноз основных показателей экономического развития стран ЕАЭС на 2020 – 2022 гг.

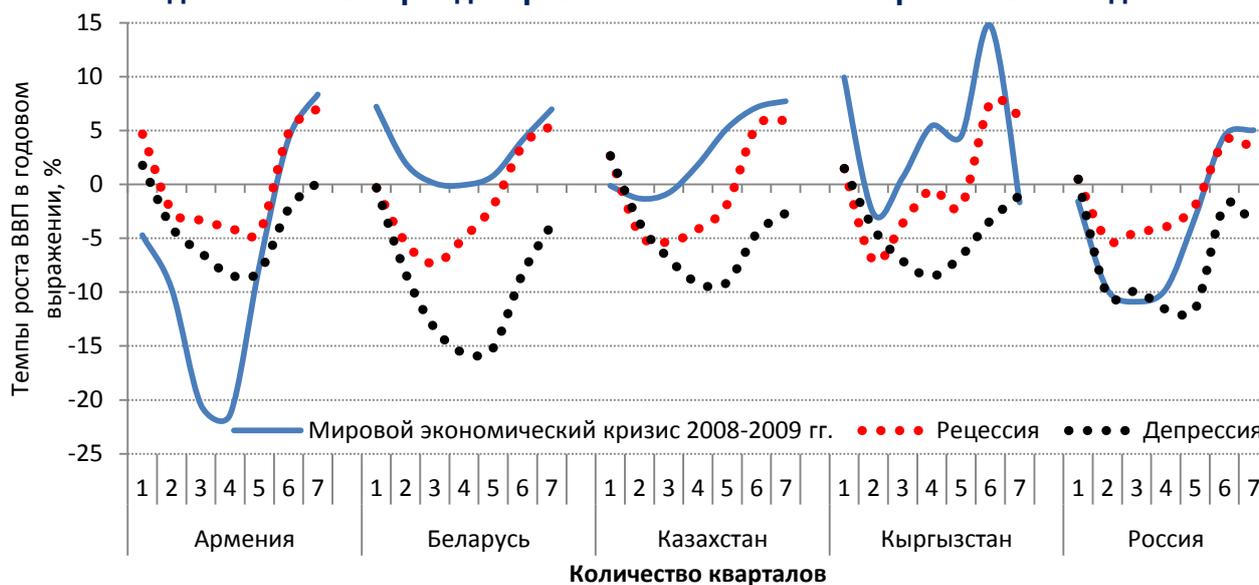
Падение ВВП государств – членов ЕАЭС в 2020 году вследствие пандемии может составить от 3,2% (сценарий «Рецессия») до 7,2% (сценарий «Депрессия»).

Последствия пандемии коронавируса и падение цен на ключевые экспортные сырьевые товары приведут к ослаблению внутреннего потребительского и инвестиционного спроса и будут сдерживать расширение чистого экспорта государств – членов ЕАЭС. Дополнительный шок, связанный с падением объема денежных переводов трудовых мигрантов, испытают на себе Армения и Кыргызстан. Высокая степень торгово-экономической интеграции стран региона с Россией послужит дополнительным каналом передачи в их экономики негативных последствий внутренних карантинных ограничений. В Республике Беларусь отрицательный вклад в прирост ВВП внесет сокращение производства нефтепродуктов и калийных удобрений. В текущей ситуации ключевой поддержкой экономики должны выступить стимулирующие меры властей в области фискальной и монетарной политики.

В сценарии «Рецессия» стабилизация ситуации в мировой экономике и на сырьевых рынках, а также ожидаемая реализация внутренних структурных преобразований в ряде стран региона станут ключевыми факторами увеличения темпов роста ВВП государств – членов ЕАЭС в 2021–2022 гг.

Национальные (центральные) банки большинства государств – членов ЕАЭС могут перейти к циклу смягчения денежно-кредитной политики в течение 2020 года в условиях слабости внутреннего спроса и его дезинфляционного воздействия в среднесрочной перспективе. По мере стабилизации ситуации на финансовых рынках прогнозируется снижение ключевых ставок монетарной политики в Армении, Беларуси, Казахстане и России, которые могут опуститься ниже нейтральных уровней в 2021 году для стимулирования экономической активности.

Рисунок 37. Прогноз экономического развития с I кв. 2020 по III кв. 2021 гг. и сравнение с динамикой в период мирового экономического кризиса 2008 года



Источник: расчёты ЕЭК.

Ослабление национальных валют окажет давление на стоимость импортируемых товаров, что внесет основной вклад в повышение темпов роста потребительских цен в большинстве стран региона в 2020 году. Вместе с тем ожидается, что эффект переноса курсовой динамики на инфляцию в текущем году будет носить ограниченный характер. Согласно прогнозам, степень влияния валютного курса на инфляционные процессы в большинстве государств – членов ЕАЭС в последние годы снизилась вследствие перехода к плавающим режимам курсообразования и повышения сбалансированности монетарной политики. Прогнозируемое ослабление внутреннего спроса и сокращение роста цен в странах, являющихся основными торговыми партнерами, будет оказывать значимое дезинфляционное влияние. Наибольшее воздействие данных факторов ожидается в 2021 году, что приведет к существенному замедлению инфляции в большинстве государств – членов ЕАЭС.

Сценарий «Депрессия» предполагает, что негативные тенденции в мировой экономике будут только усугубляться, что может послужить причиной дальнейшего падения цен на ключевые товары экспорта государств – членов ЕАЭС (в первую очередь на энергетическое сырье и металлы).

Развитие эпидемической ситуации в государствах-членах также труднопредсказуемо, что не позволяет с полной уверенностью говорить о скором снятии карантинных мер в ряде стран. Стимулирующий эффект внутренней макроэкономической политики в государствах – членах ЕАЭС может быть ограниченным ввиду отсутствия значительных резервов.

Таблица 7. Основные параметры прогноза развития государств – членов ЕАЭС

		2019	2020	2021	2022	2020	2021	2022
		Факт	Прогноз "рецессия" (апрель 2020)			Разница с предыдущим прогнозом (ноябрь 2019)		
ВВП, %						<i>Изменения в п.п.</i>		
	Армения	7,6	-1,2	4,0	5,9	-6,2	-1,6	-
	Беларусь	1,2	-4,4	2,6	2,0	-6,0	1,1	-
	Казахстан	4,5	-2,8	3,6	4,2	-5,8	0,3	-
	Кыргызстан	4,5	-2,4	5,0	5,0	-5,9	1,9	-
	Россия	1,3	-3,2	2,2	2,3	-5,0	0,2	-
	ЕАЭС	1,6	-3,2	2,4	2,5	-5,1	0,3	-
Среднегодовая инфляция, %						<i>Изменения в п.п.</i>		
	Армения	1,4	1,3	1,6	3,2	-1,8	-2,0	-
	Беларусь	5,6	5,1	3,8	4,0	-0,2	-0,4	-
	Казахстан	5,3	7,1	5,8	3,8	1,4	0,8	-
	Кыргызстан	1,1	6,1	4,2	4,3	2,7	0,1	-
	Россия	4,5	3,3	4,0	3,2	-0,8	0,0	-
	ЕАЭС	4,4	3,8	4,1	3,3	-0,5	0,0	-
			Прогноз "депрессия" (апрель 2020)			Разница с предыдущим прогнозом (ноябрь 2019)		
ВВП, %						<i>Изменения в п.п.</i>		
	Армения	7,6	-4,1	-2,2	-0,8	-9,1	-7,8	-
	Беларусь	1,2	-9,0	-7,0	-1,2	-10,6	-8,5	-
	Казахстан	4,5	-4,1	-4,4	-0,5	-7,1	-7,7	-
	Кыргызстан	4,5	-5,2	2,0	2,5	-8,7	-1,1	-
	Россия	1,3	-7,5	-4,9	-0,9	-9,3	-6,9	-
	ЕАЭС	1,6	-7,2	-4,9	-0,9	-9,1	-7,0	-
Среднегодовая инфляция, %						<i>Изменения в п.п.</i>		
	Армения	1,4	1,4	1,4	1,2	-1,7	-2,2	-
	Беларусь	5,6	5,0	5,2	3,6	-0,3	1,0	-
	Казахстан	5,3	7,2	6,2	4,6	1,5	1,2	-
	Кыргызстан	1,1	6,9	3,0	2,8	3,5	-1,1	-
	Россия	4,5	3,4	3,1	1,1	-0,7	-0,9	-
	ЕАЭС	4,4	3,9	3,5	1,6	-0,4	-0,6	-

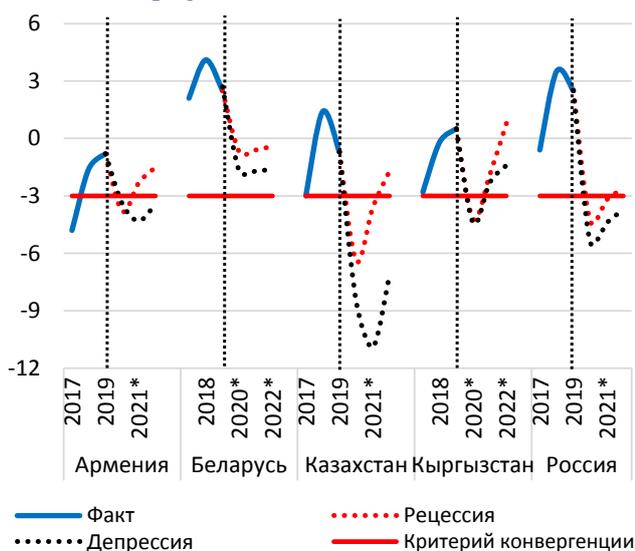
Источник: расчеты ЕЭК.

В связи с пересмотром параметров бюджетной политики ожидается увеличение дефицита бюджета государственного сектора, а также превышение большинством государств-членов (за исключением Беларуси) установленного критерия конвергенции ЕАЭС по бюджетному дефициту в 3% ВВП. Фискальные стимулы будут ограничены в результате выпадения значительной части доходов из-за вынужденного ограничения деловой активности, снижения цен и объёмов ключевых позиций экспорта на фоне рецессии мировой экономики, которая имеет высокий риск перейти в депрессию.

В этой связи ожидается рост долга сектора государственного управления и превышение большинством стран ЕАЭС (за исключением Казахстана и России) еще одного количественного значения макроэкономического показателя, определяющего устойчивость экономического развития, – уровня долга сектора государственного управления, верхний предел которого установлен на уровне 50% ВВП.

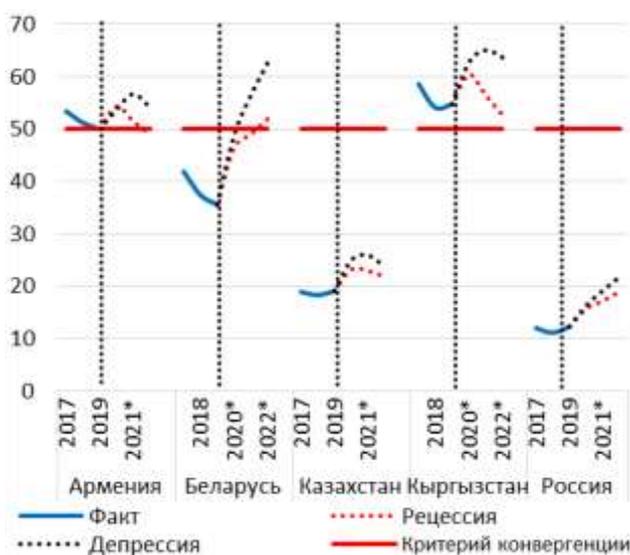
Ожидается, что по мере стабилизации ситуации в экономиках странами будет осуществлен возврат к проведению бюджетной политики в рамках установленных бюджетных правил. Реализация того или иного сценария будет существенно влиять на темпы бюджетной консолидации и траекторию возвращения государственного долга на траекторию снижения в странах, в которых бюджетное пространство ограничено и действуют бюджетные правила. В то время как в странах с низким уровнем долга его уровень в среднесрочной перспективе может стабилизироваться на достигнутых уровнях.

Рисунок 38. Баланс консолидированного бюджета сектора государственного управления в % к ВВП



Источник: данные и расчеты ЕЭК.

Рисунок 39. Долг сектора государственного управления в % к ВВП



По оценкам Комиссии, в Кыргызстане и России объемы поддержки экономики запланированы на уровне, соответствующем периодам предыдущих кризисов 2008-2009 года и 2014-2015 года и ориентированы на преодоление спада в экономике соответствующего сценарию «Рецессия». В Армении, Казахстане и России меры поддержки существенно расширены с учетом глубины и ожидаемой продолжительности спада в сценарии «Депрессия», что должно способствовать более быстрому преодолению спада в экономике. В Беларуси объем поддержки экономики сохраняется на уровне, предусмотренном проектом бюджета с возможностью его расширения за счет увеличения новых заимствований от международных финансовых институтов, что может несколько отсрочить выход экономики на траекторию восстановления. В случае реализации неблагоприятного

сценария «Депрессия» текущие меры поддержки в Беларуси, Кыргызстане должны быть существенно расширены.

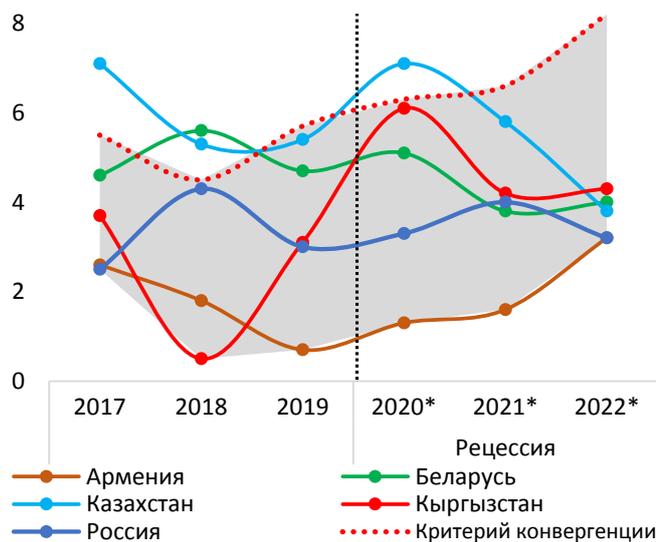
Таблица 8. Изменение ВВП в 2020 году и ожидаемые меры поддержки экономики

	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
ВВП, в % к 2019 году					
Сценарий «Рецессия»	-1,2	-4,4	-2,8	-2,4	-3,2
Сценарий «Депрессия»	-4,1	-9,0	-4,1	-5,2	-7,5
Компенсационные меры политики (объявленные), % ВВП					
– фискальные меры	2,3	0,9	8,6	2,4	2,6
– кредитная поддержка	–	–	–	–	1,2

Источник: расчеты ЕЭК.

В условиях сокращения экономической активности и падения внутреннего спроса после кратковременного роста темпы инфляции снизятся. Ожидается, что эффект переноса девальвации обменного курса на рост потребительских цен будет исчерпан в течение 6-9 месяцев. По итогам в 2020 года превышение количественного значения ожидается в Казахстане в обоих сценариях и Кыргызстане – в сценарии «Рецессия».

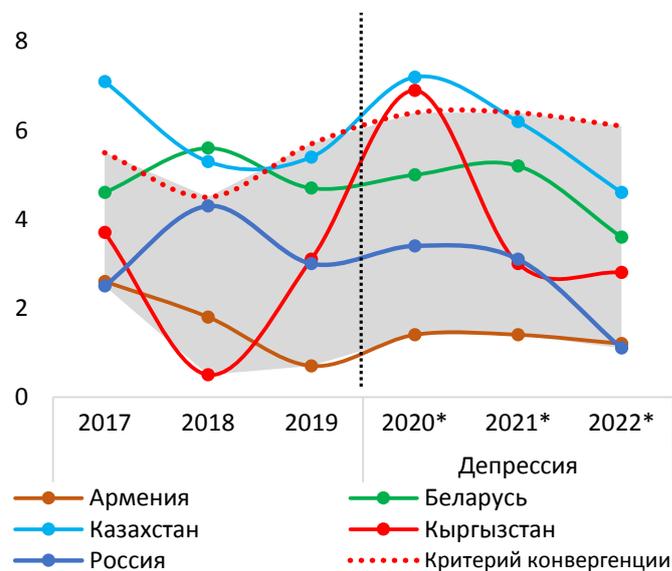
Рисунок 40. Изменение индекса потребительских цен (сценарий «Рецессия»), в % декабрь к декабрю предыдущего года



Примечание: * - прогноз ЕЭК.

Источник: данные ЕЭК, национальные органы статистики.

Рисунок 41. Изменение индекса потребительских цен (сценарий «Депрессия»), в % декабрь к декабрю предыдущего года

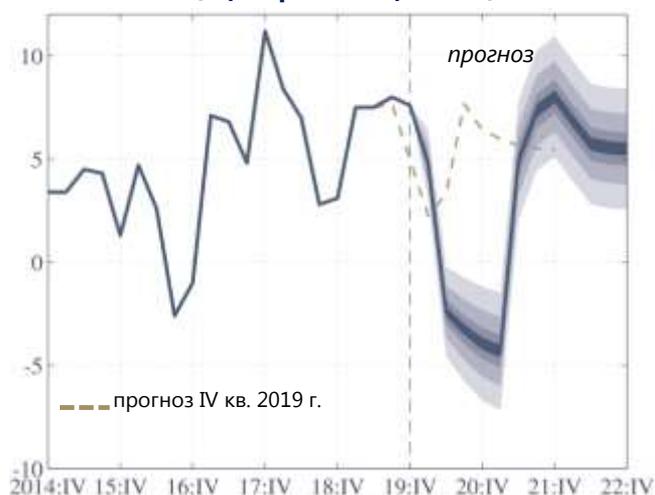


Примечание: * - прогноз ЕЭК.

Источник: данные ЕЭК, национальные органы статистики.

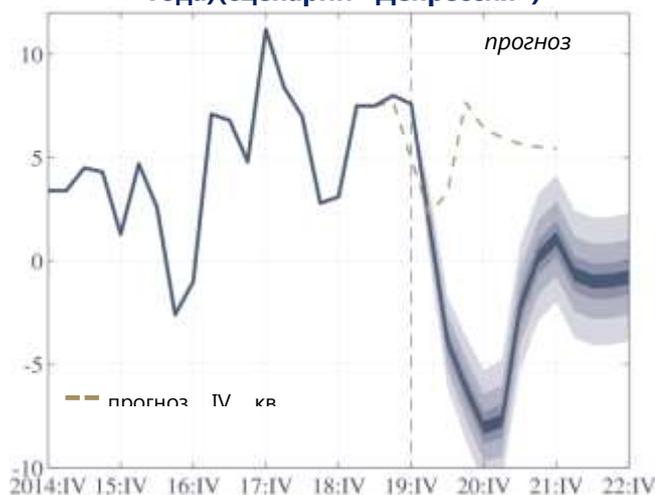
Республика Армения

Рисунок 42. ВВП в сопоставимых ценах (прирост в % квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Рецессия»)



Источник: расчеты ЕЭК.

Рисунок 44. ВВП в сопоставимых ценах (прирост в % квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Депрессия»)



Источник: расчеты ЕЭК.

Рисунок 43. Инфляция (прирост в %, квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Рецессия»)

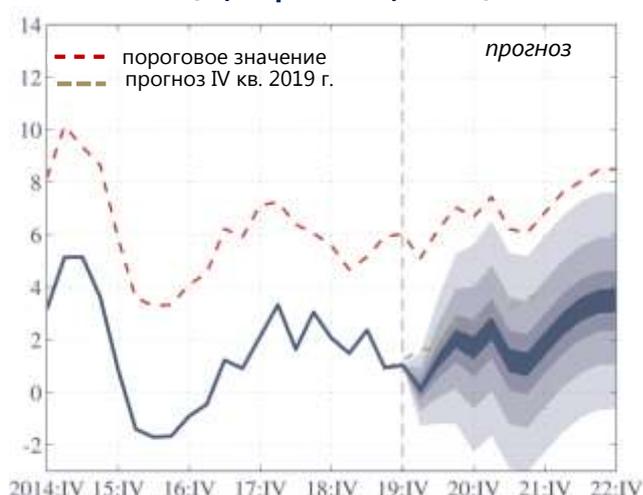


Рисунок 45. Инфляция (прирост в %, квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Депрессия»)



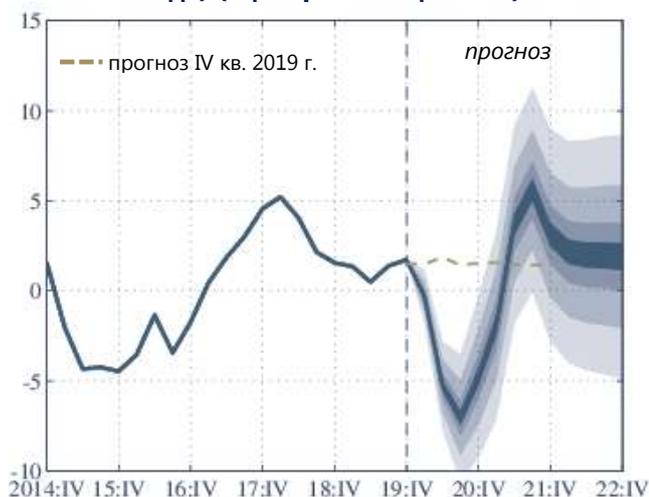
Таблица 9. Основные параметры прогноза развития Республики Армения

		2019	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
			Рецессия			Депрессия			Разница (п.п.)		
ВВП	%	7,6	-1,2	4,0	5,9	-4,1	-2,2	-0,8	-2,9	-6,2	-6,7
Домашние хозяйства	п.п.	9,5	-6,5	2,9	4,2	-4,8	-5,6	-0,6	1,8	-8,4	-4,9
Валовое накопление	п.п.	-1,2	-1,2	2,9	0,2	-1,8	0,5	-0,2	-0,6	-2,3	-0,4
Государственное управление	п.п.	0,2	2,0	-1,6	0,6	-1,3	0,8	-0,1	-3,3	2,3	-0,7
Чистый экспорт	п.п.	-0,4	4,5	-0,2	0,8	3,8	2,1	0,0	-0,8	2,2	-0,8
Экспорт	п.п.	3,5	1,0	2,4	2,8	-4,0	2,6	-1,5	-5,1	0,1	-4,3
Импорт	п.п.	-3,9	3,5	-2,6	-1,9	7,8	-0,5	1,6	4,3	2,1	3,5
Среднегодовая инфляция	%	1,4	1,3	1,6	3,2	1,4	1,4	1,2	0,1	-0,2	-2,0
Счет текущих операций	% ВВП	-8,2	-4,8	-6,2	-7,1	-9,7	-10,6	-11,1	-5,0	-4,5	-4,0
Баланс консолидированного бюджета СГУ*	% ВВП	-0,8	-3,8	-2,3	-1,5	-3,4	-4,3	-3,4	0,4	-2,0	-1,9
Долг сектора государственного управления*	% ВВП	50,0	54,3	51,5	48,9	53,7	56,7	54,1	-0,6	5,2	5,2

Примечание: * рассчитано в соответствии с методикой расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств – членов ЕАЭС, утвержденной решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 июня 2013 г. № 144.

Республика Беларусь

Рисунок 46. ВВП в сопоставимых ценах (прирост в % квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Рецессия»)



Источник: расчеты ЕЭК.

Рисунок 48. ВВП в сопоставимых ценах (прирост в % квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Депрессия»)



Источник: расчеты ЕЭК.

Рисунок 47. Инфляция (прирост в %, квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Рецессия»)



Рисунок 49. Инфляция (прирост в %, квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Депрессия»)

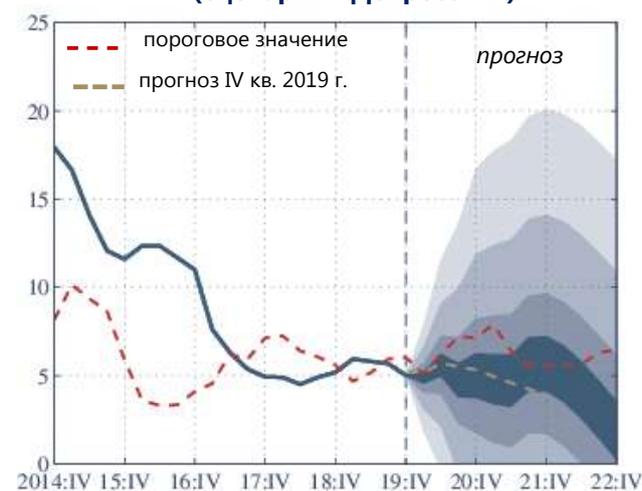


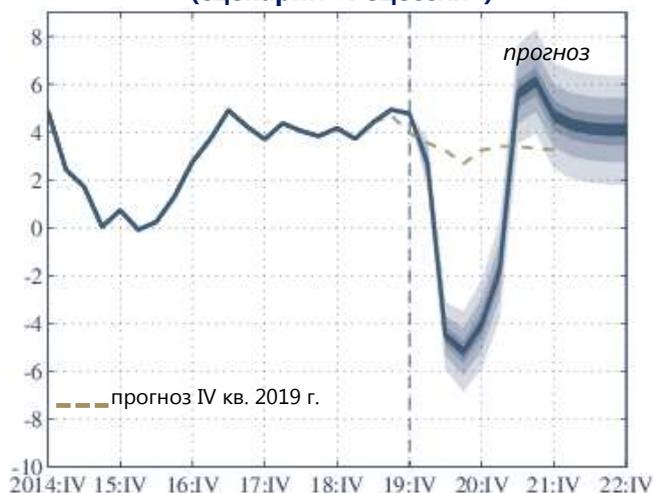
Таблица 10. Основные параметры прогноза развития Республики Беларусь

		2019	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
		Факт	Рецессия			Депрессия			Разница (п.п.)		
ВВП	%	1,2	-4,4	2,6	2,0	-9,0	-7,0	-1,2	-4,6	-9,6	-3,2
Домашние хозяйства	п.п.	3,9	-2,6	2,3	1,9	-5,7	-4,4	-0,3	-3,2	-6,7	-2,2
Валовое накопление	п.п.	1,2	-0,7	1,6	1,4	-2,2	-1,6	0,4	-1,5	-3,2	-1,1
Государственное управление	п.п.	0,1	-0,6	0,4	0,3	-1,2	-1,0	-0,2	-0,6	-1,3	-0,4
Чистый экспорт	п.п.	-4,1	-4,2	1,8	0,8	-4,1	1,7	0,7	0,0	-0,1	0,0
Экспорт	п.п.	-3,1	-7,2	3,6	2,2	-10,3	-3,1	-0,1	-3,1	-6,7	-2,2
Импорт	п.п.	-1,0	3,0	-1,8	-1,4	6,2	4,8	0,8	3,2	6,6	2,2
Среднегодовая инфляция	%	5,6	5,1	3,8	4,0	5,0	5,2	3,6	0,0	1,4	-0,5
Счет текущих операций	% ВВП	-1,8	-3,1	-3,6	-3,6	-3,1	-3,6	-3,7	0,0	-0,1	-0,1
Баланс консолидированного бюджета СГУ*	% ВВП	2,5	-0,7	-0,6	-0,4	-1,7	-1,7	-1,6	-0,9	-1,1	-1,2
Долг сектора государственного управления*	% ВВП	35,6	46,4	49,0	51,9	48,7	56,4	62,6	2,2	7,4	10,7

Примечание: * рассчитано в соответствии с методикой расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств – членов ЕАЭС, утвержденной решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 июня 2013 г. № 144.

Республика Казахстан

Рисунок 50. ВВП в сопоставимых ценах (прирост в % квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Рецессия»)



Источник: расчеты ЕЭК.

Рисунок 51. Инфляция (прирост в %, квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Рецессия»)

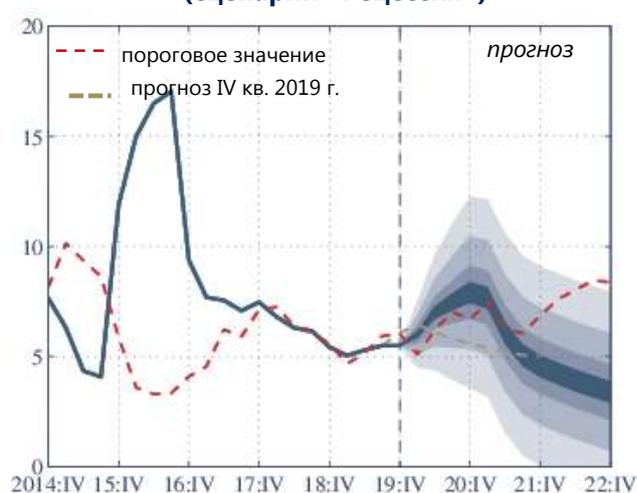
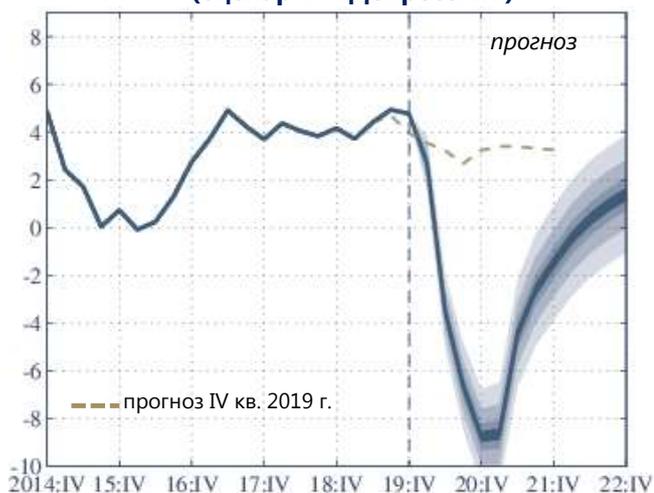


Рисунок 52. ВВП в сопоставимых ценах (прирост в % квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Депрессия»)



Источник: расчеты ЕЭК.

Рисунок 53. Инфляция (прирост в %, квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Депрессия»)

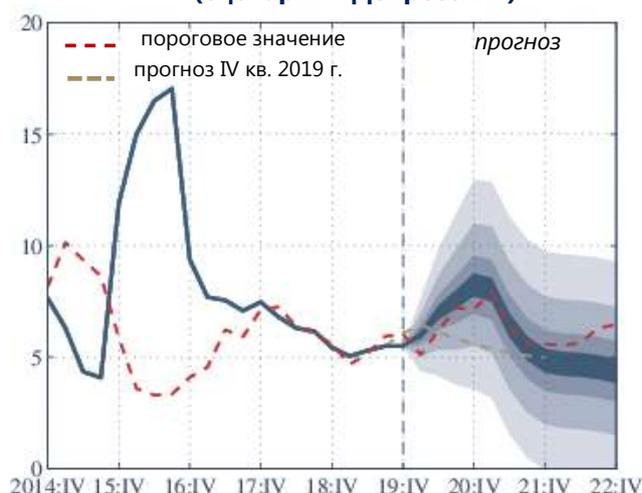


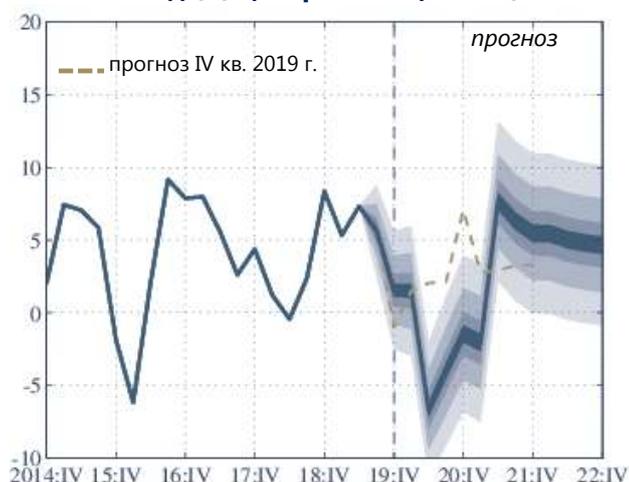
Таблица 11. Основные параметры прогноза развития Республики Казахстан

		2019	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
		Факт	Рецессия			Депрессия			Разница (п.п.)		
ВВП	%	4,5	-2,8	3,6	4,2	-4,1	-4,4	0,5	-1,3	-7,9	-3,6
Домашние хозяйства	п.п.	2,9	-0,7	1,8	1,8	-1,3	-1,7	0,3	-0,6	-3,5	-1,5
Валовое накопление	п.п.	2,6	-1,8	1,2	1,8	-1,8	-2,1	0,1	0,0	-3,3	-1,7
Государственное управление	п.п.	1,5	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	-0,3
Чистый экспорт	п.п.	-2,4	-0,5	0,4	0,4	-1,5	-0,9	0,3	-0,9	-1,3	-0,1
Экспорт	п.п.	0,9	-4,6	1,2	1,3	-5,6	-2,6	0,4	-0,9	-3,8	-0,8
Импорт	п.п.	-3,3	4,1	-0,8	-0,9	4,1	1,7	-0,2	0,0	2,5	0,7
Среднегодовая инфляция	%	5,3	7,1	5,8	3,8	7,2	6,2	4,6	0,1	0,3	0,8
Счет текущих операций	% ВВП	-3,6	-7,4	-6,7	-5,0	-5,5	-5,3	-6,3	1,9	1,4	-1,2
Баланс консолидированного бюджета СГУ*	% ВВП	-0,7	-6,4	-3,6	-1,7	-8,5	-10,9	-7,1	-2,1	-7,2	-5,5
Долг сектора государственного управления*	% ВВП	19,1	23,2	22,9	21,8	25,0	25,9	23,6	1,8	3,0	1,8

Примечание: * рассчитано в соответствии с методикой расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств – членов ЕАЭС, утвержденной решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 июня 2013 г. № 144.

Кыргызская Республика

Рисунок 54. ВВП в сопоставимых ценах (прирост в % квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Рецессия»)



Источник: расчеты ЕЭК.

Рисунок 56. ВВП в сопоставимых ценах (прирост в % квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Депрессия»)



Источник: расчеты ЕЭК.

Рисунок 55. Инфляция (прирост в %, квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Рецессия»)

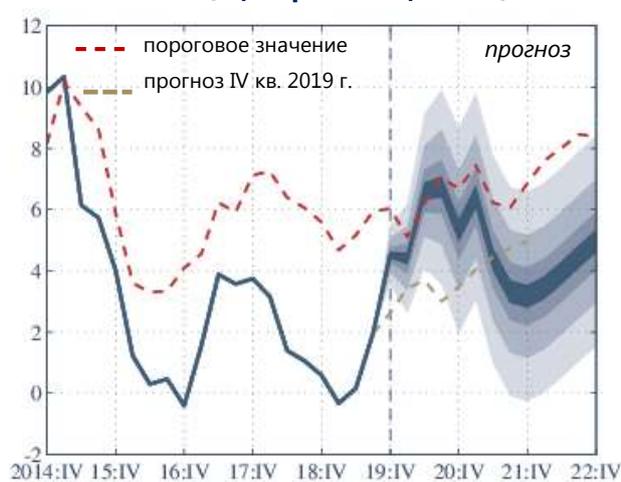


Рисунок 57. Инфляция (прирост в %, квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Депрессия»)

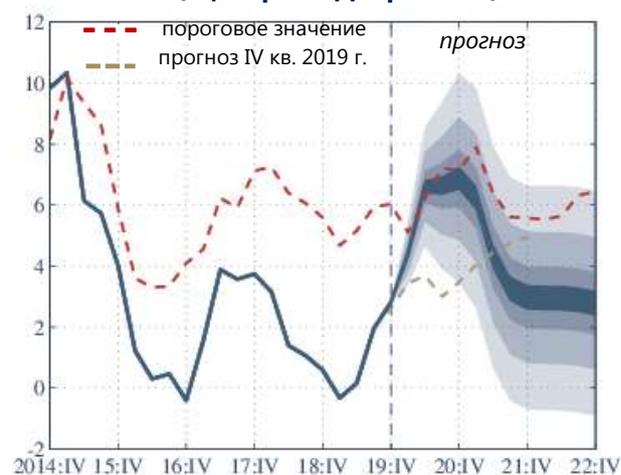


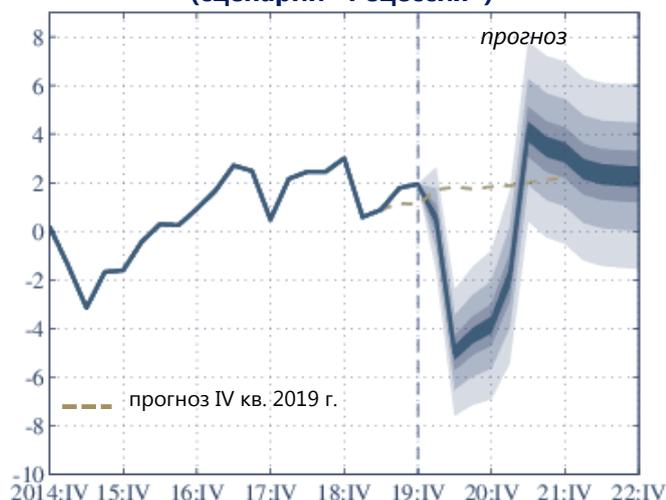
Таблица 12. Основные параметры прогноза развития Кыргызской Республики

		2019	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
		Факт	Рецессия			Депрессия			Разница (п.п.)		
ВВП	%	4,5	-2,4	5,0	5,0	-5,2	-2,0	2,5	-2,8	-7,0	-2,5
Домашние хозяйства	п.п.	2,4	-3,2	2,6	2,5	-5,3	-2,8	0,7	-2,1	-5,4	-1,8
Валовое накопление	п.п.	3,6	-0,1	3,9	4,0	-1,5	0,1	2,7	-1,4	-3,8	-1,3
Государственное управление	п.п.	0,4	-0,7	0,5	0,5	-1,1	-0,6	0,1	-0,4	-1,1	-0,4
Чистый экспорт	п.п.	-3,3	1,7	-1,1	-1,8	2,7	1,3	-1,0	1,0	2,4	0,8
Экспорт	п.п.	0,0	-0,1	2,2	1,3	-0,8	0,1	0,6	-0,7	-2,1	-0,7
Импорт	п.п.	-3,4	1,8	-3,3	-3,1	3,6	1,2	-1,6	1,8	4,5	1,5
Среднегодовая инфляция	%	1,1	6,1	4,2	4,3	6,9	3,0	2,8	0,8	-1,2	-1,5
Счет текущих операций	% ВВП	-9,9	-12,2	-6,6	-5,8	-14,5	-12,2	-13,2	-2,3	-5,6	-7,4
Баланс консолидированного бюджета	% ВВП	0,5	-4,2	-1,9	0,8	-4,4	-2,3	-1,4	-0,2	-0,4	-2,2
Долг сектора государственного управления	% ВВП	54,8	60,4	56,5	52,7	62,7	65,1	63,7	2,3	8,6	11,0

Примечание: * рассчитано в соответствии с методикой расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств – членов ЕАЭС, утвержденной решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 июня 2013 г. № 144.

Российская Федерация

Рисунок 58. ВВП в сопоставимых ценах (прирост в % квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Рецессия»)



Источник: расчеты ЕЭК.

Рисунок 60. ВВП в сопоставимых ценах (прирост в % квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Депрессия»)



Источник: расчеты ЕЭК.

Рисунок 59. Инфляция (прирост в %, квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Рецессия»)



Рисунок 61. Инфляция (прирост в %, квартал к соотв. кварталу пред. года) (сценарий «Депрессия»)

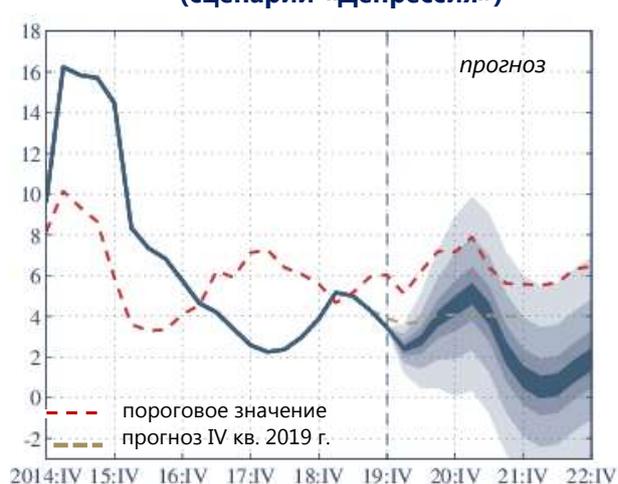


Таблица 13. Основные параметры прогноза развития Российской Федерации

		2019	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
		Факт	Рецессия			Депрессия			Разница (п.п.)		
ВВП	%	1,3	-3,2	2,2	2,3	-7,5	-4,9	-0,9	-4,3	-7,1	-3,2
Домашние хозяйства	п.п.	1,3	-1,9	0,4	0,6	-3,6	-1,7	-0,6	-1,7	-2,1	-1,2
Валовое накопление	п.п.	0,9	-1,3	0,8	1,0	-4,0	-2,3	-1,0	-2,7	-3,1	-2,0
Государственное управление	п.п.	0,4	0,2	0,2	0,2	-0,2	-0,1	0,1	-0,4	-0,3	-0,1
Экспорт	п.п.	-0,6	-1,9	1,5	1,7	-4,5	-2,7	0,1	-2,6	-4,2	-1,6
Импорт	п.п.	-0,8	1,8	-0,9	-1,3	4,8	2,1	0,5	3,0	3,0	1,8
Среднегодовая инфляция	%	4,5	3,3	4,0	3,2	3,4	3,1	1,1	0,1	-0,9	-2,1
Счет текущих операций*	% ВВП	3,8	7,4	6,8	7,1	7,7	6,7	6,3	0,3	-0,1	-0,8
Баланс консолидированного бюджета СГУ**	% ВВП	2,5	-4,3	-3,2	-2,6	-5,4	-4,4	-3,7	-1,1	-1,2	-1,1
Долг сектора государственного управления**	% ВВП	12,3	15,7	17,2	19,0	16,3	19,2	21,8	0,6	2,0	2,8

Примечание: * рассчитано в соответствии с методикой расчета макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств – членов ЕАЭС, утвержденной решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 июня 2013 г. № 144.

4. Оценка адекватности механизмов реагирования при реализации целевого сценария «Собственный центр силы»

Сложность оценки механизмов реагирования на угрозы макроэкономической стабильности в условиях пандемии заключается в одновременном сосуществовании возможности (и элементов) всех трех сценариев: в точке бифуркации (или в «глазе урагана»), в котором находится мир и страны ЕАЭС в том числе, нет однозначной оценки (ранжирования) адекватности или эффективности принимаемых мер: меры, работающие в одном сценарии, могут перестать работать при реализации другого.

В этих условиях **требуется гибкие механизмы мониторинга и постоянной перенастройки системы механизмов реагирования** исходя из «критериев верхнего уровня». В настоящее время в ЕАЭС действуют три стандартных пороговых значения оценки макроэкономической устойчивости (размер долга сектора госуправления – не более 50% ВВП, размер дефицита госбюджета – не более 3% ВВП, уровень инфляции по сравнению со страной ЕАЭС с наименьшей инфляцией – не более 5 процентных пункта)¹¹. Очевидно, в условиях нынешнего кризиса эти критерии временно не могут выполняться, как они не выполняются в ЕС, который принял решение об их временном несоблюдении странами, входящими в ЕС (хотя и до кризиса многие страны их не соблюдали – скажем, страны Южной Европы не могли соблюсти 60%-уровень госдолга к ВВП и находились в режиме спецпрограмм помощи Европейского механизма финансовой стабильности и ЕЦБ). Также становится очевидным, что этих критериев критически недостаточно, как недостаточно для управления денежным предложением одного параметра (ключевой ставки) в режиме таргетирования инфляции. На макроэкономическую стабильность в условиях пандемии и постпандемического развития, очевидно, влияют **другие условия: уровень занятости и экономической активности в целом; продовольственная и медицинская безопасность (уровень самообеспечения); наличие адекватной и гибкой системы управления.**

Как показывает международный и наш собственный опыт, система антикризисного реагирования на угрозы должна быть:

А) эшелонированной (и чем серьезнее кризис, тем больше эшелонов обороны, мобильных резервов и большее значение разведки и планирования);

Б) сбалансированной в соотношении необходимых сил и средств на всех уровнях управления, с закреплением ответственности и резервов по этим уровням

¹¹ Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

(стратегические, тактические, оперативные) и возможностью их переброски в случае изменения сценария «боевых действий» (даже с таким невидимым врагом как вирус и нарастающий хаос хозяйственной дезорганизации глобального масштаба);

В) инициативной – сидя в «глухой обороне» невозможно выиграть войну, только перехват стратегической инициативы и реализация собственного плана наступления способны отбросить врага, вернуть занятые им «командные высоты» и привести к реализации собственного сценария.

Основные угрозы макроэкономической стабильности, вызванные пандемией и сопутствующими ограничительными мерами, были раскрыты выше, среди них:

- торможение мировой экономики и международной, в т.ч. взаимной торговли;
- сжатие экономической активности в странах – основных торговых партнерах ЕАЭС (ЕС и КНР), падение сырьевых цен, вызванное сжатием спроса;
- разрыв глобальных цепочек добавленной стоимости и нарушение логистических связей и длинных инновационных циклов;
- снижение предсказуемости макроэкономических условий, обвал финансовых рынков, повышение волатильности курсов национальных валют, вызывающее инфляционные и девальвационные риски;
- сокращение доходов бюджета, выход дефицита бюджета за уровень 3% ВВП (статья 63 Договора об ЕАЭС от 29 мая 2015 года);
- сокращение доходов населения и рост безработицы.

В целях оценки адекватности механизмов реагирования на данные угрозы макроэкономической стабильности (в т.ч. их применимости в ЕАЭС для реализации целевого сценария Основных направлений экономического развития до 2030 года – «Собственный центр силы») принимаемые в странах ОЭСР и ЕАЭС меры структурируются по основным адресатам: система здравоохранения (как первый оперативный рубеж обороны), население, реальный сектор, финансовый сектор.

Более подробный анализ адекватности механизмов реагирования на угрозы в том или ином сценарии дан в Приложении 2.

Анализ мирового опыта и опыта стран ЕАЭС (хотя трехмесячный период борьбы с пандемией позволяет сделать только предварительные выводы) показал:

- адекватность мер реагирования на макроэкономические угрозы должна рассматриваться в широком контексте: главная оперативная цель (сохранение

работоспособности национальных систем здравоохранения) достигается там и в той мере, где и в какой мере учтены ментальные и структурные особенности страны;

- в целом ряде стран и на Востоке (Южная Корея, Вьетнам, Япония и др.) и на Западе (Австрия, Швейцария и др.) адекватность мер и самодисциплина граждан позволили ограничиться умеренным спадом экономической активности и занятости;

- процедуры принятия и снятия ограничительных мер, механизмов поддержки населения и бизнеса, а также протоколы работы медицинских учреждений показали большую адекватность там и тогда, где и когда принимались в расчет среднесрочные риски и интересы сохранения макроэкономической стабильности.

Обобщение «лучших практик» не заменит детального анализа страновых и секторальных особенностей, поэтому гибкость механизмов реагирования предполагает формирование национальных и наднациональных систем «раннего оповещения и реагирования» на угрозы – там, где они созданы и там, где принимались опережающие меры как в области здравоохранения, так и в сфере информирования населения и бизнеса, там удалось более спокойно встретить «идеальный шторм» и начать осуществлять восстановление после блокировки экономической активности.

Оценка соответствия принятых мер различным сценариям экономического развития

Антикризисные и стимулирующие меры поддержки экономики имеют различную эффективность в зависимости от реализации сценариев экономического развития. В Приложении 2 представлены результаты оценки адекватности мер при реализации различных сценариев экономического развития.

При оптимистичном завершении пандемии (сценарий «Рецессия») большинство принятых странами мира и ЕАЭС мер можно считать эффективными для обеспечения социально-экономической стабилизации. Шоковое влияние на экономическую активность ограничительных мер требует проведение широких мер поддержки бизнеса и населения, а также инвестиций в систему здравоохранения для ее укрепления в целях борьбы с распространением коронавирусной инфекции и скорейшего преодоления пандемии. Населению требуются финансовая поддержка (прямая и косвенная), отсрочки по уплате обязательных платежей (кредиты, коммунальные расходы). Бизнес нуждается в аналогичных мерах, которые, однако, имеют другие формы (гранты, субсидии, льготное финансирование, отсрочки

платежей). Важное значение имеет поддержка финансового сектора в целях снижения рисков возникновения банковского кризиса в условиях драматического спада экономической активности.

Некоторые меры будут сохранять свою актуальность при повторной пандемии (сценарий «Депрессия»). В первую очередь, это поддержка населения, которое столкнется с аналогичными проблемами (потеря/сокращение доходов), как и при «первой волне» пандемии. Однако масштабная поддержка бизнеса и населения в период «второй волны» будет ограничена истощенными ресурсами государств. В этой связи пакет мер может быть скромнее, а карантинные меры, даже в ущерб обеспечению безопасности населения, могут быть менее жесткими. Финансирование бюджетных разрывов за счет выкупа государственных бумаг центральными банками в странах, национальные валюты которых не являются резервными, обернется, вероятно, реализацией гиперинфляционного сценария. Хотя страны с резервными валютами, усилившие программы количественного смягчения, могут столкнуться с такими же рисками, а также создать риски долгосрочной нестабильности на глобальном финансовом рынке. В то же время актуальность некоторых мер, которые реализуются в первом полугодии 2020 года, наоборот повысится. Это касается разработки инвестиционных и научно-технологических программ в области биотехнологий и защиты населения, поскольку будет очевидно, что риски пандемии продолжат сохраняться длительное время и требуется выработка мер системной защиты. Кроме того, потребуются введение гибких механизмов поддержки населения, которые будут способны быстро адаптироваться к карантинным мерам (адресная социальная защита, безусловные базовые выплаты населению). Для поддержки реального и банковского секторов будут сохранять актуальность меры по обеспечению ликвидностью, льготного финансирования, снижения административных издержек. Вместе с тем в период депрессии акцент должен быть сделан на поддержке МСБ, как драйвера экономического роста, а не на крупных предприятиях (хотя они обладают большим потенциалом «лоббистских» возможностей). Несмотря на все эти меры, потребуются, тем не менее, разработка дополнительных мер для стимулирования и поддержки экономического роста.

Для структурной перестройки экономики требуется пакет иных мер (сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики»). Среди рассмотренных мер наиболее подходящими являются меры, ориентированные на развитие потенциала трудовых ресурсов, а также системная поддержка реального сектора в части формирования ориентированной на экономическое развитие налоговой системы, а также усиления роли в экономике микро-, малого и среднего предпринимательства

(создание эффективной нормативной базы, снижение административных и регуляторных барьеров), как главного драйвера развития экономик и инноваций. Вместе с тем применение активных мер поддержки финансового сектора в долгосрочной перспективе должно быть снижено по мере преодоления негативных тенденций в экономиках в целях снижения рисков формирования «финансовых пузырей» на внутреннем рынке ЕАЭС.

Успешная реализация странами ЕАЭС сценария «Глубокая реструктуризация мировой экономики» позволит сформировать «собственный центр силы» на пространстве ЕАЭС.

Оценка стоимости мер при реализации различных сценариев и мировой опыт преодоления глубоких депрессий

Стоимость мер зависит от продолжительности распространения коронавирусной инфекции. Ожидания экономических агентов ориентированы на скорое преодоление пандемии. Текущие меры поддержки направлены на перезапуск экономического роста в короткие сроки. Среди стран ЕАЭС наибольший пакет мер (относительно ВВП) имеет Казахстана. Общий объем выделяемых ресурсов на поддержку населения и бизнеса странами ЕАЭС оценивается в 1,4-8,7% ВВП (в Приложении 3 подробно представлены оценки стоимостей принятых мер). Кроме того, данные пакеты мер не являются окончательными, страны расширяют свои программы. В Кыргызстане рассматривается проект второго пакета мер в 6,8% ВВП. Президентом Российской Федерации 11 мая 2020 года были заявлены новые широкие меры поддержки населения, самозанятых, предпринимателей и МСБ.

Сценарий «Депрессия» предполагает ухудшение эпидемиологической ситуации и принятие новых экономических мер. При данном развитии событий потребуются более масштабный пакет экономических мер для возобновления экономического роста и поддержки секторов экономики. Стоимость данных мер оценивается из расчета четырехкратной стоимости текущего пакета мер, т.е. 6-45% ВВП. Бюджетные возможности некоторых стран могут быть исчерпаны при таком сценарии (см. следующий раздел). В целом потребуются новые меры для активизации экономической деятельности, разработка стратегии по преодолению депрессии. В этой связи полезно рассмотреть опыт некоторых стран, обеспечивших проведение эффективной экономической политики в периоды глубокого экономического спада и трансформации их экономик: США – в период «Великой депрессии», Японии и ФРГ – в

послевоенные годы, Сингапура – в период становления страны (в Приложении 4 представлен подробный обзор принятых этими странами мер).

В США реализовывались такие меры как: усиление регулирования финансового сектора, организация временных работ в рамках проектов по ремонту и строительству объектов инфраструктуры, субсидирование фермеров для предотвращения перепроизводства, формирование системы социальной поддержки и защиты населения. Общий объем расходов бюджета на финансирование мер составил в 1933-1939 гг. 41,7 млрд долларов США или 40% ВВП 1929 года.

В ФРГ были приняты, например, следующие меры: проведена денежная реформа, отменено административное регулирование уровня цен, введены налоговые льготы на обновление производства и поддержку экспорта, разработаны антимонопольные законы. ФРГ была одной из стран-участниц плана Маршалла «Программа восстановления Европы». В период 1948-1951 гг. США предоставили странам западной Европы безвозмездную помощь на сумму около 12,7 млрд долларов США, что составляло около 3% суммы ВВП всех стран получателей.

В Японии были реализованы такие меры, как: привлечение ресурсов в капиталоемкие и наукоемкие производства, стимулирование роста сбережений домохозяйств, повышение доступности заемных средств, субсидирование предприятий, осуществляющих инвестиции в обновление основных фондов и капитальное строительство, привлечение частного капитала в производство, введение экспортных налоговых льгот, отмена пошлин на импорт высокотехнологичного производства, проведение экспортоориентированной индустриализации.

В Сингапуре в период становления страны были приняты схожие с Японией меры, в частности: проведение инвестиционной и торговой либерализации, привлечение иностранного капитала, либерализация условий предпринимательской деятельности, смягчение налоговой политики, реформирование образовательной системы, обеспечение прозрачных процедур ведения бизнеса и системы государственного управления.

Краткосрочный или среднесрочный экономический кризис, рассмотренные в рамках сценариев «Рецессия» и «Депрессия», при правильном и своевременном реагировании на них должны быть преодолены. В долгосрочной перспективе страны ЕАЭС перейдут к выполнению целевой стратегии ЕАЭС – формированию «собственного центра силы». Для этого необходимо эффективное целевое использование имеющихся ресурсов и задействование всех доступных инструментов экономической политики: как фискальных, так и монетарных мер политик.

Схема. Потенциальные траектории реализации сценариев:

А. Сценарий «РЕЦЕССИЯ»

- ОДНОКРАТНАЯ вспышка пандемии
- ПОЗИТИВНЫЙ ЭФФЕКТ от принятых мер поддержки в первом полугодии 2020 года
- ВОССТАНОВЛЕНИЕ экономической активности К КОНЦУ 2020 г.

Стоимость мер поддержки в странах ЕАЭС в % ВВП

	Сценарии	
	А	Б**
1. Здравоохранение	0,1-0,2	0,4-0,8
2. Население	0,2-1,5	0,8-6,0
3. Реальный сектор	0,6-4,5	2,4-18,0
4. Финансовый сектор	0,5-0,9	2,0-3,6
ВСЕГО*	1,4-8,7	6-45

Примечание: *сумма не совпадает с итоговой строкой, так как не учитывает дополнительные меры (региональная поддержка, т.д.); **оценка при сохранении стимулирующих мер в течение года.

Б. Сценарий «ДЕПРЕССИЯ»

- МНОГОКРАТНАЯ вспышка пандемии
- МНОГОЛЕТНЕЕ снижение экономической активности
- ОТСУТВИЕ значимого ЭФФЕКТА от принимаемых мер экономической политики
- L-образная траектория роста ВВП

Сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики»

- ЦЕЛЕВАЯ СТРАТЕГИЯ ЕАЭС
- обеспечение ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ стран ЕАЭС
- ПОВЫШЕНИЕ экономической РОЛИ в мировом масштабе
- переход на НОВЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УКЛАД

«РЕЦЕПТЫ» преодоления глубоких депрессий США (1929-1939), послевоенное восстановление Японии и Германии, становление Сингапура

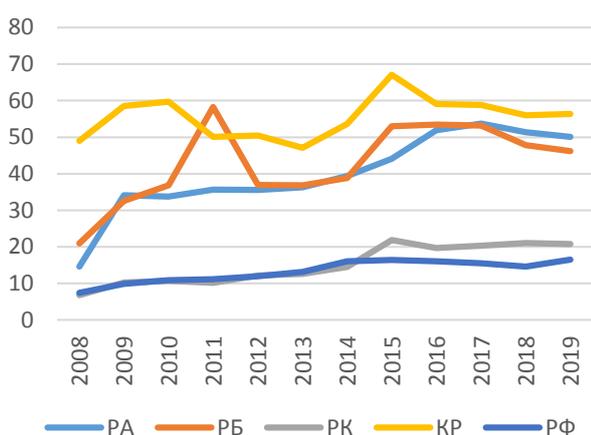
- налоговые льготы/субсидии на обновление производства, поддержку экспорта,
- поддержка наукоемких, капиталоемких производств,
- либерализация условий предпринимательской деятельности,
- привлечение частного и иностранного капитала,
- обеспечение прозрачных процедур ведения бизнеса и системы гос. регулирования.

Возможности бюджетов стран ЕАЭС для финансирования мер в период пандемии

Армения, Беларусь и Кыргызстан не располагают широкими возможностями для стимулирования и поддержки экономик: после кризиса 2009 года долг сектора государственного управления (СГУ) данных стран существенно вырос, но в последние 2 года уровень долга постепенно снижался. В Казахстане и России долг СГУ остается на относительно низком уровне. Тем не менее уровень долга в 2019 году был выше уровня 2008 года: в Армении – на 35 п.п. к ВВП, в Беларуси – на 25 п.п., в Казахстане – 14 п.п., в Кыргызстане – 7 п.п., в России – 9 п.п. Несмотря на небольшой рост долга в Кыргызстане, он находился на высоком уровне в этот период (хотя долг преимущественно является льготным).

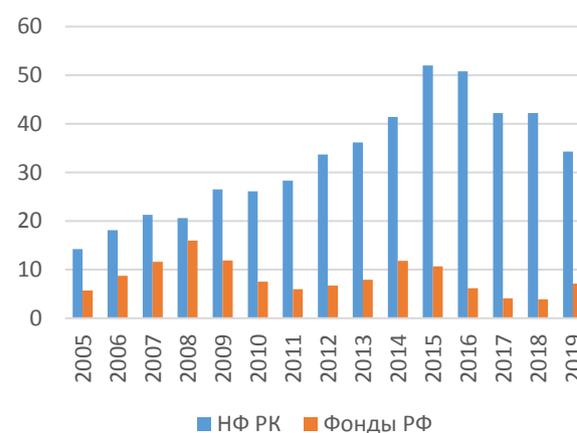
Также Россия и Казахстан располагают сырьевыми фискальными резервами, которые могут быть использованы для стимулирования экономического роста при ухудшении эпидемиологической ситуации и пролонгации карантинных мер. В то же время данные резервы будут использованы для финансирования увеличившихся в 2020 году бюджетных дефицитов в условиях падения нефтяных цен и сокращения налоговых поступлений от несырьевого сектора. По оценкам, с учетом финансирования антикризисных мер в 2020 году резервов Фонда национального благосостояния Российской Федерации и резервов Национального фонда Республики Казахстан хватит на 4 года¹² (если сохранится статус-кво, и вирус не повторится).

Рисунок 62. Уровень долга СГУ в странах ЕАЭС, % ВВП



Источник: WEO IMF, окт. 2019.

Рисунок 63. Фискальные резервы России и Казахстана, % ВВП



Источник: уполномоченные органы Сторон.

¹²<https://rg.ru/2020/04/19/siluanov-na-konec-goda-my-ozhidaem-v-fns-okolo-7-trln-rublej.html>
https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/dengi-natsfonda-mogut-ischerpatsya-za-3-4-goda-majilismen-400559/

Вместе с тем, для преодоления «ловушки депрессии» могут потребоваться более широкие фискальные меры. Однако в данном случае потенциал у стран ЕАЭС небольшой. С учетом возможностей увеличения долга до безопасного уровня (50% ВВП в соответствии с Договором о ЕАЭС от 29 мая 2015 года) и использования накопленных фискальных резервов он оценивается в РК на уровне 65,2% ВВП, в РФ – 44,8% ВВП. В Беларуси потенциал роста долга – 14,4% ВВП. Однако обесценение национальных валют может существенно повысить уровень долга (особенно в Беларуси, где долг преимущественно номинирован в иностранной валюте). В Армении и Кыргызстане отсутствуют бюджетные возможности для поддержки экономики. В то же время, учитывая небольшой объем данных экономик, другие страны ЕАЭС могут поддержать их через различные механизмы: региональные институты развития (ЕАБР, ЕФСР), а также двусторонние соглашения. Так, 1% ВВП России соответствует 125% ВВП Армении или 201% ВВП Кыргызстана, 1% ВВП Казахстана – 13% и 21% соответственно. Кроме того, Армения и Кыргызстан получают поддержку от международных организаций. Так, МВФ выделил Кыргызстану в марте 120,9 млн долларов США и в мае одобрил дополнительные 121,4 млн долларов США (в сумме 2,9% ВВП) для борьбы с коронавирусом. Поддержку Армении в связи с пандемией МВФ планирует увеличить на 175 млн долларов США (1,3% ВВП).

Таблица 14. Бюджетный потенциал в странах ЕАЭС, % ВВП, 2019 г.

	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Долг СГУ*	50,0	35,6	19,1	54,8	12,3
Резерв для наращивания долга СГУ**	0	14,4	30,9	0	37,7
Фискальные резервы	0	0	34,3	0	7,1
Потенциал дополнительных расходов	0	14,4	65,2	0	44,8

Примечание: * данные ЕЭК отличаются от данных МВФ в связи с применяемыми разными методами оценки долговой нагрузки; ** из расчета соблюдения порогового значения, установленного в размере 50% статьей 63 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

Источники: данные уполномоченных органов, ЕЭК, расчеты ЕЭК.

В целом бюджетные ресурсы стран ЕАЭС являются ограниченными для масштабных мер антикризисного стимулирования экономик. Поэтому в случае реализации сценария глубокой рецессии на пространстве ЕАЭС наряду с бюджетными мерами требуется активная поддержка со стороны монетарных мер: следует повысить потенциал использования кредитных ресурсов, обеспечив снижение ключевых процентных ставок национальных (центральных) банков и смягчение пруденциальных требований к банкам. Так, Банк России 24 апреля

2020 года снизил ключевую ставку на 50 б.п., до 5,50% и рассматривает возможность дополнительного снижения ставки на 100 б.п.¹³

Сценарий «Собственный центр силы»

В контексте необходимости обеспечения опережающего развития государств-членов и ЕАЭС в целом в качестве целевого рассматривается сценарий «Собственный центр силы». В соответствии с Основными направлениями экономического развития ЕАЭС до 2030 года¹⁴ реализация данного сценария предполагает формирование на территории Союза «центра силы» — центра притяжения инноваций, инвестиций, высококвалифицированных кадров и производства продукции, конкурентоспособной на мировых рынках. В сущности, такой вектор развития можно охарактеризовать как «сценарий высокой международной конкуренции», базирующийся на поиске «окон возможностей» и создании новых конкурентных преимуществ. Это предполагает формирование условий для улучшения «качества» экономического роста государств – членов Союза в долгосрочной перспективе, строительства «экономики знаний», способной к постоянному развитию темпами, опережающими среднемировые.

В то же время потенциал реализации сценария «Собственный центр силы» в значительной степени складывается исходя из внутренней и внешней экономической конъюнктуры, уровня и скорости выполнения интеграционных договоренностей в рамках ЕАЭС. Очевидно, текущие условия турбулентности и рецессии мировой экономики и торговли, обусловленные пандемией COVID-19 и введенными странами ограничительными мерами, падением цен на углеводороды, «замораживанием» функционирования целых отраслей и секторов экономики, резким снижением мирового спроса, существенно влияют на возможности достижения целевого сценария развития ЕАЭС.

С учетом вышеизложенных характеристик «новой реальности» реализация сценария «Собственный центр силы» возможна при следующих условиях:

практическая и своевременная реализация интеграционных договоренностей по запуску общих рынков товаров и услуг; полная ликвидация ограничений для движения факторов производства в рамках общих рынков ЕАЭС;

усиление наднациональных полномочий органов Союза и ответственности государств-членов за невыполнение/затягивание процессов реализации актов органов ЕАЭС;

¹³ <https://www.interfax.ru/business/705916>

¹⁴ Утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16.10.2015 № 28.

выработка четкого и обязательного плана по развитию интеграционного сотрудничества с оценками эффектов для каждого государства – члена ЕАЭС;

углубление интеграции в новых секторах экономики, обеспечивающих опережающее развитие государств-членов в новых условиях: цифровизация, интернет-технологии, автоматизация, образование, медицина и фармакология;

запуск финансовых рычагов для развития ЕАЭС;

повышение стабильности валютно-финансовых систем государств-членов за счет координации финансовой, налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики в рамках ЕАЭС, постепенный переход на расчеты в национальных валютах;

координация промышленных и агропромышленных политик в интересах выстраивания устойчивых производственных цепочек внутри ЕАЭС и обеспечения продовольственной безопасности региона;

усиление регионализации в рамках евразийского макрорегиона с государствами ШОС, полноценное участие ЕАЭС в китайской инициативе «Один пояс, один путь»;

запуск инструментов поддержки для экспортеров из государств-членов ЕАЭС для выхода и/или расширения присутствия на рынках третьих стран.

Реализация сценария экономического развития ЕАЭС как собственного центра силы требует проведения проактивной денежно-кредитной политики и развития внутреннего финансового рынка ЕАЭС. В целях создания благоприятных условий для дальнейшего опережающего экономического развития необходимо реализовать следующие меры:

обеспечить стабилизацию обменных курсов национальных валют посредством разработки механизма снижения взаимных колебаний обменных курсов национальных валют государств – членов и заключения соглашения о координации курсовой политики между центральными (национальными) банками.

повысить безопасность и устойчивость валютно-финансовой системы ЕАЭС посредством: гармонизации законодательства в области валютного регулирования и контроля, сокращения оттока капитала за рубеж, расширения расчетов в национальных валютах, сокращения сферы использования иностранных валют в национальных экономиках государств – членов ЕАЭС.

сформировать суверенную систему кредитования роста производства и инвестиций, обеспечить настройку денежно-кредитной системы на цели развития и расширение возможностей кредитования реального сектора, создать необходимые условия для увеличения ликвидности и капитализации финансовой системы ЕАЭС.

увеличить финансовые возможности региональных институтов развития (ЕАБР и ЕФСР, Межгосбанк, МИБ, АБИИ) и активизировать их участие в реализации совместных инвестиционных проектов государств-членов.

разработать при участии центральных (национальных) банков и региональных финансовых институтов специальные механизмы рефинансирования для расширения возможностей финансирования взаимной торговли и совместных инвестиционных проектов, в том числе посредством применения механизма валютных свопов.

Для государств-членов максимальный эффект от участия в Союзе к 2030 году оценен в размере до 13% дополнительного прироста ВВП в случае реализации сценария «Собственный центр силы».

Приложение 1. Меры, принятые странами в целях борьбы с экономическими и социальными последствиями пандемии

Изложенный материал основан на информации уполномоченных органов государств, а также информационно-аналитических материалов «Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации» (Обзор фискальных мер и мер денежно-кредитной политики, применяемых странами в период пандемии коронавируса)¹⁵ и Фонда Росконгресс (Обзор экономических мер, применяемых странами в условиях распространения Covid-19)¹⁶.

Государства – члены ЕАЭС

Республика Армения

В ответ на нестандартные причины возникновения кризиса в Армении развернуты меры бюджетной поддержки, направленные на стабилизацию экономической ситуации и противодействие распространению инфекции. В сложившихся условиях бюджетные механизмы были направлены на поддержку населения и значительной части секторов экономики. В Армении планируемый объем социально-экономической помощи составит около 150 млрд драмов (2,3% ВВП).

I. ПОДДЕРЖКА СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Ограничение социальных контактов

С 16 марта 2020 года на территории Республики Армения введено чрезвычайное положение, в рамках которого устанавливается особый порядок въезда граждан на всех пограничных пунктах. В частности, запрещается въезд иностранных граждан и выезд граждан Армении.

После въезда лиц через пункт пропуска на территорию Республики Армения незамедлительно производится специальный осмотр с целью выявления симптомов инфекции. После прохождения соответствующего осмотра все лица подлежат самоизоляции.

¹⁵ <https://nifi.ru/ru/covid-19>

¹⁶ <https://wwp.roscongress.org/>

С целью предотвращения возможного распространения инфекции в Армении введено ограничение на свободное передвижение людей по всей территории Республики Армения, введена в обязательном порядке самоизоляция.

Национальным собранием Республики Армения одобрен законопроект, позволяющий госорганам отслеживать местонахождение и телефонные звонки граждан в условиях объявленного из-за коронавируса чрезвычайного положения.

Целевые выплаты медработникам и иные меры поддержки сектора

Европейский союз утвердил пакет чрезвычайной помощи Армении в размере 92 млн евро для борьбы со вспышкой коронавируса, средства которого планируется использовать, в том числе, для поставки медицинского оборудования и расходных материалов, на обучение медицинского персонала и персонала лабораторий.

Утвержден перечень товаров критического импорта, в отношении которого предоставляется тарифная льгота в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин при импорте в государства – члены Евразийского экономического союза с 1 апреля по 30 июня 2020 года. В перечень вошли отдельные готовые лекарственные средства и товары медицинского назначения (эндоскопы, бесконтактные термометры, одноразовые пипетки, передвижные дезинфекционные установки). Также расширен список товаров, используемых для производства лекарств, и товаров медицинского назначения (в него включены термосумки, пленки для герметизации флаконов, медицинские морозильники), ввоз которых с 16 марта по 30 сентября 2020 года осуществляется беспошлинно при условии подтверждения целевого назначения таких товаров. Нулевая таможенная пошлина установлена для средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, отдельного медицинского оборудования и материалов, ввозимых на территорию ЕАЭС из третьих стран (до 30 сентября 2020 г.).

Государственные и межгосударственные инвестиционные и научно-технические программы в области биотехнологий и защиты населения

30 марта 2020 года Министерство высокотехнологической промышленности Республики Армения представило программу по предоставлению грантов проектам, нацеленным на предотвращение и дальнейшее распространение коронавируса (COVID-19) в Армении и во всем мире. В конкурсе могут принимать участие проекты компаний, предлагающих инновационные и эффективные решения для борьбы с коронавирусной инфекцией. Общая сумма грантов – 22 млн драмов. Авторам пяти самых инновационных идей и проектов будут предоставлены гранты на сумму в размере 10 млн, 5 млн, 3 млн и 2 млн драмов соответственно.

Правительство Республики Армения выделило средства на исследования и разработку устройств искусственной вентиляции легких. Правительство приняло решение, в соответствии с которым предлагается выделить 90 млн драмов в качестве гранта для НПО «Инженерная ассоциация» для исследования и разработки устройств искусственной вентиляции легких.

II. ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

Адресная социальная поддержка (соцобеспечение)

Семьям с ребенком до 14 лет, в которых родители или один из родителей потерял работу в период 13-25 марта, а по состоянию на 25 марта ни один из родителей не имел работы предоставляется единовременная помощь в размере 100 000 драмов за каждого несовершеннолетнего ребенка при условии, что в течение последних двух месяцев до освобождения с работы средняя ежемесячная зарплата не превышала 500 000 драмов. Предусмотрена выплата единовременного пособия в 100 000 драмов безработным беременным женщинам, которые по состоянию на 30 марта не имели работы, а их мужья потеряли работу в период с 13 по 30 марта и не переходили на другую работу. Семьи с детьми до 18 лет, в которых оба родителя не имеют зарегистрированной работы, имеют право на единовременную помощь в размере 26 500 драмов на каждого ребенка. Также бенефициаром может стать семья, где родитель находится в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет при условии: дети и хотя бы один из родителей проживают в Республике Армения и не являются бенефициарами семейного пособия; если до 1 марта родители имели работу, то размер зарплаты не превышал 500 000 драмов.

Правительство Армении утвердило пакет помощи гражданам, оставшимся без работы в период режима чрезвычайного положения, введенного из-за пандемии коронавируса. Поддержка касается граждан, которых освободили от работы в период с 13 по 30 марта 2020 года. Уволенные граждане получают единовременную выплату в размере суммы минимальной оплаты труда – 68 000 драмов при условии, что в период с 1 января по 13 марта данное лицо было зарегистрированным работником, в течение последних двух месяцев до освобождения с работы средняя ежемесячная зарплата не превышала 500 000 драмов, данное лицо не работало в финансовых организациях или у организаторов азартных игр. Также поддержка не распространяется на людей, которые до 30 марта имели вторую работу, и на индивидуальных предпринимателей, если их работа не была прекращена до 30 марта 2020 года.

16 апреля 2020 года Правительство Армении расширило пакеты социальной поддержки. Для лиц, которые по состоянию на 13-30 марта 2020 года являлись

наемными работниками или индивидуальными предпринимателями в таких сферах как: гостиничные услуги, услуги общественного питания, туристические услуги, парикмахерские и салоны красоты, услуги розничной торговли (за исключением продажи продовольствия и лекарств), наземный транспорт, дошкольное образование, учреждения спорта (спортивные клубы, бассейны), развлекательные услуги, предусмотрена единовременная помощь в размере 50% от средней зарплаты наемного работника за январь и февраль 2020 года, но не более 136 000 драмов, если сотрудник работал на полную ставку – не менее 68 000 драмов, индивидуальным предпринимателям – в размере 10% от оборота реализации за 4-й квартал 2019 года, но не более 136 000 драмов. Основные условия: в течение последних двух месяцев до освобождения от работы размер зарплаты не превышал 500 000 драмов. Социально необеспеченные семьи получают единовременную помощь в размере 50% от размера их социального пособия, из которых: 70% предоставляется в виде наличной выплаты вместе с социальным пособием за апрель и 30% перечисляется в качестве выплаты за потребленную электроэнергию.

Правительство Республики Армения утвердило четырнадцатое мероприятие по нейтрализации экономических последствий коронавируса, целью которого является содействие учащимся высших учебных заведений и послевузовских образовательных программ. Бенефициарами данного мероприятия станут студенты последних курсов бакалавриата, магистратуры и клинической ординатуры (обучающиеся на платной основе), имеющие за все время обучения вплоть до конца первого полугодия 2019-2020 учебного года средний показатель оценок 90% и выше от наивысшей оценки. Бенефициарами также могут стать учащиеся государственных и имеющих государственную лицензию вузов, которые учатся на платной основе в очных и заочных отделениях бакалавриата, магистратуры и клинической ординатуры.

Льготное кредитование и кредитные каникулы

ЗАО «Национальная ипотечная компания» и ЗАО «Home for youth», следят за текущей ситуацией и намерены помогать заемщикам, сталкивающимся с финансовыми трудностями: компании предоставляют отсрочку на погашение основных займов по своим программам на срок до 6 месяцев, то есть до сентября 2020 года включительно.

Продуктовые и иные программы прямой помощи

Правительство Армении компенсирует 30% стоимости газа и электричества за февраль 2020 года для граждан, которые использовали в феврале газ на сумму от 10 до 30 тыс. драмов, а электричество – на сумму от 5 до 10 тыс. драмов. В случае

использования в феврале газа на сумму до 10 000 драмов, а электричества – до 5 000 драмов населению возмещается 50% их расходов.

Поддержка через обеспечение занятости

В рамках пятнадцатой меры по нейтрализации экономических последствий коронавируса планируется привлечение местного населения к оплачиваемым посадочным работам в долинах рек высокогорных районов для создания берегозащитной лесополосы с использованием саженцев местных видов ивы. Таким образом будет создано около 1000 временных оплачиваемых рабочих мест и будут смягчены угрозы, связанные с сокращением доходов населения.

III. ПОДДЕРЖКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА

Финансовая поддержка, в т.ч. льготное кредитование, кредитные каникулы, мораторий на банкротство

Правительство стимулировало выдачу организациям беспроцентных и льготных кредитов. Кредиты с нулевой процентной ставкой при софинансировании правительства предоставляются для выплаты заработной платы и выполнения налоговых обязательств. На каждого сотрудника будет предложена помощь в размере 500 тыс. драмов в месяц, не более чем на 3 месяца. Для каждого хозяйствующего субъекта доступен только один вид помощи, условия действуют для кредитов до 250 млн драмов. Предусмотрены следующие меры:

предоставление кредитов на закупку или импорт сырья с условием, что весь объем сырья будет использован для получения готовой продукции в Армении, и кредитор управляет необходимыми производственными мощностями;

финансирование импорта техники и оборудования с условием, что данные устройства и оборудование будут использованы для организации производства и расширения производства в Армении;

покрытие расходов электроэнергии, воды и газа, но при каждой услуге не более, чем на 5 млн драмов в месяц и не более чем на 3 месяца;

оказание помощи при импорте продуктов питания компаниям, занимающимся торговлей, когда приобретенное или импортированное питание должно быть реализовано в Армении.

Правительство обнулило процентные ставки по кредитам с целью наращивания потенциала сферы сельского хозяйства, а также для лизинговых соглашений по

приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования для сферы агропродовольствия.

Предоставление налоговых льгот

В случае, если совокупные обязательства налогоплательщика не превышают 1,5 млн драмов, Комитет государственных доходов не будет начинать процедуру по их взысканию. Обязательства, не возникшие в результате этих разбирательств, будут переданы и добавлены к обязательствам последующих периодов с момента, когда их общая сумма превысит 1,5 млн драмов.

Поддержка малых и средних предприятий

Предусматривается поддержка добросовестно уплачивающим налоги малым и средним предприятиям в зависимости от их оборота в виде кредита без залога в размере от 2,5 до 50 млн драмов сроком на три года. Процентные ставки кредита на первые два года – 0%, на третий год – 12%. Основные условия для получения такого кредита: предприятие должно работать в сфере обрабатывающей промышленности, организации проживания и общественного питания, перевозок, туристических услуг, других сервисных услуг, дошкольного образования (частные детские сады), спорта (спортивные клубы, бассейны) и развлекательной деятельности, строительства и специализированных строительных работ, здравоохранения; годовой оборот компании в 2019 году должен составлять от 24 млн драмов до 500 млн драмов; оборот за каждый квартал 2019 года должен быть не меньше 10% годового оборота компании.

Будут предоставляться единовременные гранты в размере зарплаты каждого пятого сотрудника компаниям, имеющим от 2 до 50 сотрудников, которые во время кризиса в связи с коронавирусом сохранили все свои прежние рабочие места и фонд заработной платы.

Микропредприятиям предоставляется единовременная помощь в размере 10% оборота реализации товаров, предоставленных услуг и выполненных работ в течение первого квартала 2020 года, но не более двукратного размера минимальной зарплаты. Программой могут воспользоваться следующие категории: субъекты семейного бизнеса (по состоянию на 2019 год); физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, и имеющие лицензию об освобождении от налогов (по состоянию на 2019 год); с 1 января 2020 года физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, и лица, которые в 2019 году не соответствовали 1-ому и 2-ому подпунктам, а также не являлись индивидуальными предпринимателями.

IV. ПОДДЕРЖКА ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

Обеспечение доступа к ликвидности

17 марта 2020 года Совет Центрального банка Республики Армения принял решение о снижении ставки рефинансирования на 0,25%, т.е. до 5,25% годовых.

На заседании Совета Центрального банка, состоявшегося 28 апреля 2020 года, было принято решение снизить ставку рефинансирования на 0,25 процентного пункта, установив ее на уровне 5,0%.

Республика Беларусь

Республика Беларусь единственная страна из всех стран ЕАЭС, которая не ввела на своей территории режим чрезвычайной ситуации или повышенной готовности. Учитывая, что Беларусь не может полностью изолировать себя от влияния негативных процессов, которые происходят в мировой экономике и странах торговых партнерах, Правительством Республики Беларусь разработан первый пакет первоочередных мер по обеспечению устойчивой работы экономики и социальной сферы в условиях мировой эпидемиологической ситуации. Пакет мер включает вопросы налогообложения, арендных и трудовых отношений, а также ряда чувствительных социальных аспектов. В сложившихся условиях значительную поддержку по стимулированию экономики оказывает Национальный банк Республики Беларусь. Для повышения деловой активности Банк предпринял ряд мер по временной корректировке пруденциальных нормативов, установленных для коммерческих банков, в целях поддержания банками кредитования бизнеса. На сегодняшний день в Беларуси осуществляется комплексный мониторинг текущей ситуации в экономике по трем направлениям: встречи с представителями общественных объединений малого и среднего бизнеса, государственными регуляторами, а также в постоянном режиме анализируется положение дел в регионах. Предварительный объем бюджетной поддержки по реализации мер Правительства, направленных на смягчение последствий пандемии, составит около 110 млн белорусских рублей.

I. ПОДДЕРЖКА СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обеспечение функционирования системы здравоохранения, в т.ч. формирование гибких механизмов «медицины профилактики»

Введен временный запрет на вывоз отдельных видов непродовольственных товаров - респираторы, защитные очки, полнолицевые маски и фильтры для них, а также медицинские маски, одноразовые комбинезоны и костюмы химической защиты, бахилы, противочумный костюм, перчатки медицинские, халаты медицинские хирургические, комплекты медицинские одноразовые, оборудование дыхательное прочее и газовые маски (Постановление Правительства Республики Беларусь от 17.03.2020 г. № 149).

Выделены средства Министерству здравоохранения из республиканского бюджета на мероприятия по предупреждению завоза и распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, в размере 2,4 млн рублей (Постановление Правительства Республики Беларусь от 21 марта 2020 г. № 163).

Увеличены квоты на производство в 2020 году антисептических средств, относящиеся к непивцевой спиртосодержащей продукции, – Минской области на 28 тыс. дал (с 92 до 120 тыс. дал), а также дезинфицирующих средств, относящиеся к непивцевой спиртосодержащей продукции, - – Минскому облисполкому на 125,5 тыс. дал (с 180 до 305,5 тыс. дал), концерну «Белгоспищепром» на 350 тыс. дал (с 150 до 500 тыс. дал). Также установлены квоты на производство указанных дезинфицирующих средств Витебской области – 26 тыс. дал, НАН Беларуси – 200 тыс. дал (Постановление Правительства Республики Беларусь от 14 апреля 2020 г. № 221).

Разрешена розничная реализация раствора для наружного применения (дезинфицирующих и антисептических средств) отечественного производства объемом свыше 100 мл. без рецепта врача через аптечные сети до 31 мая 2020 года в целях предотвращения роста заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями (рекомендация Министерства здравоохранения Республики Беларусь).

Государственные и межгосударственные инвестиционные и научно-технические программы в области биотехнологий и защиты населения.

Внедрена программа стажировок для врачей-специалистов всех специальностей по теме «Оказание медицинской помощи пациентам с инфекцией COVID-19» на рабочем месте с использованием информационно-коммуникационных технологий. Данная программа разработана государственным учреждением образования «Белорусская медицинская академия последипломного образования» в целях повышения квалификации медицинских работников, обеспечивающих оказание медицинской помощи пациентам с инфекцией COVID-19. Кроме того, создан электронный портал по поддержке и консультированию медиков Беларуси по вопросам COVID-19 с возможностью получения врачами-специалистами консультативной помощи от ведущих специалистов в области инфекционных болезней, анестезиологии-реаниматологии, диагностики и др.

II. ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

Продуктовые и иные программы прямой помощи

Введен временный запрет на вывоз отдельных видов продовольственных товаров - гречиха, гречневая крупа, лук-севок, лук репчатый, чеснок (Постановление Правительства Республики Беларусь от 31 марта 2020 г. № 185).

Расширен перечень социально значимых товаров, цены на которые регулируются Министерством антимонопольного регулирования и торговли. В данный перечень внесены консервы мясные, консервы из рыбы, молоко сухое, кофе,

вода питьевая (расфасованная в емкости), мыло туалетное твердое, мыло хозяйственное твердое, спички, прокладки женские гигиенические, подгузники, туалетная бумага, средства защиты органов дыхания (маски, предназначенные для индивидуального применения) и дезинфицирующие (антибактериальные, обеззараживающие) средства (Постановление Правительства Республики Беларусь от 4 апреля 2020 г. № 205).

Введено ограничение с 10.04.2020 г. по 1.07.2020 г. на нормы реализации населению в аптеках следующих лекарственных средств - парацетамол, таблетки 200 мг. или 500 мг. -40 таблеток; арпетол, таблетки, покрытые пленочной оболочкой, 50 мг. или 100 мг. – 40 таблеток; флуостоп, капсулы 75 мг. – 10 капсул; антисептические лекарственные средства, в т.ч. аптечного изготовления – 2 упаковки; маска медицинская, повязка – 10 штук; перчатки медицинские (перчатки хирургические) – 10 штук (5 пар); средство дезинфицирующее для обработки рук (гель, раствор) в упаковке объемом не более 100 мл. – 2 упаковки; Средство дезинфицирующее для обработки рук (гель, раствор) в упаковке объемом более 100 мл., но не более 1000 мл. – 1 упаковка (письмо Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 9 апреля 2020 г. № 5-1-12/6361).

Введено государственное регулирование цен на срок до 90 дней на отдельные социально значимые товары - мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, крупы, хлеб, рыба. Данная мера направлена, прежде всего, на предупреждение завышения роста цен на социально значимые товары и сохранение условий для товарной обеспеченности потребительского рынка республики (Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 15 апреля 2020 г. № 30).

Ограничение социальных контактов

Введен обязательный режим самоизоляции в домашних условиях на срок 14 календарных дней для лиц, прибывающих в Республику Беларусь из стран, в которых регистрируются случаи инфекции COVID-19 (Постановление Правительства Республики Беларусь от 25 марта 2020 г. № 171).

Продлевается срок служебной командировки командированным работникам (военнослужащие, сотрудники военизированной организации, имеющие специальное звание, в том числе направленного за границу на обучение) до дня их прибытия в Республику Беларусь включительно при невозможности возвращения в Республику Беларусь работника из страны, в которой регистрируются случаи инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19. За командированными работниками

сохраняются место работы и должность служащего, государственного служащего, должность военнослужащего, сотрудника военизированной организации, имеющего специальное звание, а также возмещаются расходы в соответствии с законодательством для работников, направляемых в служебные командировки (Постановление Правительства Республики Беларусь от 3 апреля 2020 г. № 194).

Введено ограничительное мероприятие - самоизоляция на территории Республики Беларусь для граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства имеющие инфекцию COVID-19, либо в случае наличия контакта: первого или второго уровня с лицами, имеющими инфекцию COVID-19 (Постановление Правительства Республики Беларусь от 8 апреля 2020 г. № 208).

III. ПОДДЕРЖКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА

Предоставление налоговых льгот

Организациям и индивидуальным предпринимателям предоставлена возможность принять решение о неначислении амортизации с 1 января по 31 декабря 2020 г. по всем или отдельным объектам основных средств и нематериальных активов, используемым ими в предпринимательской деятельности. При этом нормативные сроки службы и сроки полезного использования указанных объектов основных средств и нематериальных активов продлеваются на срок, в котором начисление амортизации не производилось (Постановление Правительства Республики Беларусь от 15 апреля 2020 г. № 229).

Прямая поддержка из бюджета, в т.ч. арендные каникулы, «базовый доход» для предприятий наиболее пострадавших секторов

Установлен механизм организации специальных чартерных рейсов при эвакуации граждан Республики Беларусь на родину и определен механизм компенсации бюджетных затрат. Эвакуируемым гражданам необходимо заранее оплатить билет, а после эвакуации - еще и компенсировать бюджетные затраты на рейс. При этом, авиакомпания "Белавиа" рассчитывает планируемые затраты на организацию эвакуационного рейса в белорусских рублях с учетом рентабельности 3%. Эвакуация осуществляется на основании договора перевозки (электронного билета) при предварительной оплате и с уведомлением о размере бюджетных средств, которые необходимо возместить в связи с организацией эвакуационного рейса (Постановление Правительства Республики Беларусь от 17 апреля 2020 г. № 240).

Поддержка малых и средних предприятий

Предоставлена возможность возврата денежных средств организациями торговли (сервиса), ранее уплаченных их клиентами за поставляемые товары (работы, услуги). В случае, если организация торговли (сервиса) готова вернуть своему клиенту денежные средства, ранее уплаченные при помощи банковской платежной карточки, такую операцию можно осуществить путем осуществления операции возврата в платежном терминале. Клиенту будут возвращены деньги, а организации торговли (сервиса) возместят вознаграждение за оказанные услуги эквайринга (пресс-релиз Национального банка Республики Беларусь).

Субъектам хозяйствования продлены на 100 календарных дней сроки завершения внешнеторговых операций с 1 апреля по 30 июня 2020 года, а также сроков действия разрешений на открытие юридическими лицами – резидентами счетов в банках-нерезидентах, срок действия которых истекает в период с 1 апреля по 30 июня 2020 года. Продление указанных выше сроков не требует от субъектов хозяйствования направления в Национальный банк каких-либо заявлений и документов. Данная мера направлена на снижение административной нагрузки на белорусские субъекты хозяйствования, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в мире (Постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 1 апреля 2020 года №192/6).

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставлена возможность открывать банковские счета через системы дистанционного банковского обслуживания без личного присутствия клиентов. Счета могут открываться для получения кредита на финансирование расходов на поддержание непрерывной хозяйственной деятельности в неблагоприятный период, выплаты зарплаты в размере полутора бюджета прожиточного минимума с установленными законодательством начислениями и удержаниями.

IV. ПОДДЕРЖКА ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

Смягчение пруденциальных требований

Временно изменены отдельные пруденциальные требования для коммерческих банков в целях повышения возможностей банков по сохранению финансовой поддержки реальному сектору экономики. При классификации активов, подверженных кредитному риску, и формировании специальных резервов банкам предоставляется право:

не учитывать критерий достаточности поступлений в иностранной валюте у должника;

не признавать задолженность реструктуризированной вне зависимости от количества внесенных в соответствующие договоры изменений на основе оценки денежного потока должника и его способности исполнять обязательства перед банком.

Банкам также предоставляется право осуществлять кредитование в пределах норматива максимального размера риска на одного должника (группу взаимосвязанных должников), который устанавливается в размере 35% от нормативного капитала банка. Значения минимального размера нормативного капитала банка, небанковской кредитно-финансовой организации устанавливаются в размере, действующем на 1.03.2020 г., без применения индексации (Решение Правления Национального банка Республики Беларусь от 18.03.2020 г. №81).

Временно изменены отдельные пруденциальные требования для коммерческих банков в целях повышения возможностей банков по сохранению финансовой поддержки реальному сектору экономики в условиях повышенного влияния внешних негативных факторов. В частности, на период до 31 декабря 2020 года включительно изменяются следующие пруденциальные требования:

банкам предоставляется право применять значение консервационного буфера капитала в размере 2,25 процентного пункта;

относить задолженность по активам, подверженным кредитному риску, и условные обязательства в иностранной валюте к обеспеченным, недостаточно обеспеченным и необеспеченным без учета требований к покрытию сумм вознаграждений (процентов, комиссионных и иных аналогичных вознаграждений), причитающихся к уплате в течение ближайших 12 месяцев;

относить обеспечение, полученное по активам, подверженным кредитному риску, и условным обязательствам в иностранной валюте, к высококачественному обеспечению без учета требований к покрытию сумм вознаграждений (процентов, комиссионных и иных аналогичных вознаграждений), причитающихся к уплате в течение ближайших 12 месяцев, в том числе начисленных и подлежащих уплате в текущем месяце;

оценивать качество и достаточность обеспечения, полученного в виде залога по активам, подверженным кредитному риску, и условным обязательствам в иностранной валюте, без учета требований к периодичности проведения такой

оценки (Решение Правления Национального банка Республики Беларусь от 25.03.2020 г.);

Временно изменены отдельные пруденциальные требования (до 31 декабря 2020 года включительно) в целях повышение возможностей банков по сохранению финансовой поддержки реальному сектору экономики, в том числе крупнейшим предприятиям и субъектам малого и среднего предпринимательства, в условиях повышенного влияния внешних негативных факторов. В частности:

банкам предоставляется право при расчете показателя достаточности нормативного капитала применять степень кредитного риска в отношении кредитной задолженности и ценных бумаг системно значимых заемщиков в размере 100%, а, в случае если задолженность обеспечена гарантиями правительства, – 20% по задолженности в иностранной валюте и 0% по задолженности в белорусских рублях;

банки могут применять значение консервационного буфера капитала в размере 2 процентных пункта (с 26 марта этот показатель был снижен с 2,5 процентного пункта до 2,25 процентного пункта). У них есть право не уменьшать основной капитал I уровня на сумму нематериальных активов (за вычетом начисленной амортизации) по компьютерным программам, базам данных или их экземплярам, приобретаемым в 2020 году по лицензионным (авторским) договорам или иным основаниям, предусмотренным законодательством, а также на сумму увеличения в 2020 году амортизируемой стоимости нематериальных активов (за вычетом соответствующей части начисленной амортизации) по компьютерным программам, базам данных или их экземплярам, образовавшуюся в результате модернизации таких активов;

банки могут применять значение норматива покрытия ликвидности в размере 80% (ранее 100%).

Республика Казахстан

С 16 марта 2020 года в Казахстане в период чрезвычайного положения приняты и реализуются **два пакета мер экономической и социальной поддержки** в размере 5,9 трлн тенге, из которых: 2,5 трлн тенге за счет внебюджетных средств и 3,5 трлн тенге за счет республиканского бюджета. На поддержку граждан и экономики предусмотрены расходы **по трем направлениям**.

На обеспечение экономической стабильности и режима чрезвычайного положения предусмотрено 1,2 трлн тенге (в основном, данные средства направлены на реализацию «Дорожной карты занятости», «Дорожной карты бизнеса», программы развития массового предпринимательства «Енбек»).

Расходы на мероприятия, связанные с изменением макроэкономических показателей предусмотрено 315 млрд тенге (индексация социальных выплат и др.).

На поддержку граждан и экономики, в том числе на реализацию отдельных поручений Главы государства, предусмотрено 293,3 млрд тенге (реализация ряда мер и проектов, направленных на стимулирование производства, с одновременным улучшением качества жизни и увеличением доходов и спроса).

I. ПОДДЕРЖКА СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обеспечение функционирования системы здравоохранения, в т.ч. формирование гибких механизмов «медицины профилактики»

На проводимые противоэпидемиологические меры по борьбе с коронавирусной инфекцией выделено в общей сумме 23 468,5 млн тенге:

- закупка средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, лекарственных средств и медицинских изделий – 20 624,9 млн тенге;
- закупка тепловизоров, лабораторного оборудования и тест-систем для определения коронавируса - 2 712,5 млн тенге;
- эвакуация граждан Казахстана из Китая - 131,1 млн тенге.

В рамках данных средств регионам целевыми трансфертами на закупку средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, лекарственных средств и медицинских изделий перечислено 11 563,9 млн тенге.

По поручению Главы государства в рамках уточнения бюджета на 2020 год на противоэпидемиологические меры будут предусмотрены дополнительно 125 283,5 млн тенге (включая расходы на оплату за медицинские услуги медицинским организациям за лечение лиц с коронавирусной инфекцией; строительство трех

медицинских модульных комплексов карантинного типа в гг. Нур-Султан, Шымкент и Алматы; обеспечение услугами связи и функционирования межведомственных информационных систем; обеспечение бесперебойной работы службы судебной медицинской экспертизы).

Целевые выплаты медработникам и иные меры поддержки сектора

Установлена ежемесячная фиксированная надбавка к заработной плате медицинским работникам, задействованным в противоэпидемических мероприятиях. Выплаты будут производиться в течение 3 месяцев по трем группам риска заражения коронавирусом: 1. «Очень высокого риска» (врачи, средние и младшие медработники инфекционных стационаров, включая отделения реанимации. Надбавка составит 20 минимальных заработных плат (850 тыс. тенге); 2. «Высокого риска» (врачи, средние и младшие медработники провизорных стационаров и скорой помощи. Надбавка составит 10 минимальных заработных плат (425 тыс. тенге). 3. «Среднего риска» (врачи, средние и младшие медработники карантинных стационаров, санитарные врачи (госслужащие), водители скорой помощи. Надбавка составит 5 минимальных заработных плат (212,5 тыс. тенге).

В случае заболевания коронавирусной инфекцией медработника единовременные социальные выплаты из Госфонда социального страхования составят 2 млн тенге, в случае смерти – 10 млн тенге.

II. ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

Основным инструментом по обеспечению занятости населения является принятая «Дорожная карта занятости», на реализацию которой предусмотрен 1 трлн тенге. Программой будут охвачены более 7 тыс. проектов. Из них более 300 являются производительными, перспективными проектами, которые дадут возможность создать новые постоянные рабочие места. В целом реализация дорожной карты в 2020 году обеспечит занятостью более 600 тыс. человек. Расширится круг получателей социальной выплаты, включая самозанятых, потерявших работу, а также некоторые группы социально-уязвимых слоев населения.

Адресная социальная поддержка (соцобеспечение)

Для поддержки занятости населения была принята программа «Дорожная карта занятости», в рамках которой в поствирусный период будет создано 254,3 тыс. рабочих мест. На ее реализацию выделяются до 1 трлн тенге. В рамках реализации данной программы производится:

индексация социальных выплат и покрытие расходов, связанных с изменением курса иностранной валюты в размере 315,4 млрд тенге.

индексация пенсий и государственных пособий, включая адресную социальную помощь, на 10% в годовом выражении.

расширение охвата дополнительными социальными выплатами (около 3 млн граждан) в размере одной минимальной заработной платы в размере 42 500 тенге (граждане, которые имели официальную работу и зарплату и граждане, которые являлись и являются самозанятыми или работали неофициально).

продление с 1 апреля до 1 июля 2020 года права незастрахованных граждан получать медицинскую помощь в системе обязательного социального медицинского страхования.

Мощным стимулом развития экономики, роста занятости и фактором социальной поддержки должно стать строительство доступного жилья. Для решения вопросов очередников Президентом Республики Казахстан 11 мая было поручено запустить новый проект по обеспечению кредитным жильем «5-10-20». На эти цели в рамках антикризисных средств будет выделено 390 млрд тенге. До конца 2020 года Правительству поручено создать на основе АО «ЖССБК» («Жилстройсбербанк Казахстана») полноценный институт развития и поддержки – «Отбасы банк», который будет централизованно осуществлять учет, постановку и распределение жилья.

Финансовая поддержка (подушевой «базовый доход»)

В рамках средств, выделенных на поддержку граждан и экономики в размере 293,4 млрд тенге планируется реализация ряда мер и проектов, направленных на улучшение качества жизни и увеличением доходов и спроса. Эти меры будут реализованы за счет сокращения расходов республиканского бюджета на 532,8 млрд тенге; доведения дефицита бюджета до 3,5% к ВВП - 840,7 млрд тенге.

Утвержден Порядок по приостановлению выплат сумм основного долга и вознаграждения по займам населения, малого и среднего бизнеса, пострадавших в результате введения чрезвычайного положения. Для обеспечения защиты наиболее уязвимых слоев населения приостановление платежей по основному долгу и вознаграждению по договорам банковского займа и (или) микрокредита осуществляется с согласия заемщика без заявлений, подтверждающих документов и подписания дополнительных соглашений для физических лиц.

Льготное кредитование и кредитные каникулы

Предоставлена возможность отсрочки платежей по договорам ипотечного жилищного займа. Отсрочка по платежам предоставляется на срок до 90 календарных дней с момента введения чрезвычайного положения без начисления штрафов и пени.

Снижены тарифы субъектов естественных монополий на период действия карантина и чрезвычайного положения для населения. В ряде регионов Казахстана с 1 апреля на время режима ЧП снижены тарифы для населения на некоторые коммунальные услуги. Тарифы на услуги тепло-, водо-, энергоснабжения были снижены на 3-5%.

Агентство по регулированию финансового рынка должно рассмотреть возможность реабилитации заемщиков, имеющих проблемные займы. Будут пересмотрены подходы к расчету ставки вознаграждения по займам в зависимости от типа заемщика и типа продукта.

Планируется запустить в нескольких регионах пилотный проект по развитию кооперационной цепочки на селе «от поля до прилавка», учитывая, что продукция личных подсобных хозяйств не продается официально через торговые объекты и не поступает на перерабатывающие предприятия. В ходе реализации данной программы будет применено льготное микрокредитование по ставке 6% годовых по линии «КазАгро» с использованием инструментов гарантирования Фонда «Даму».

В целях обеспечения социальной справедливости Президентом РК 11 мая было поручено проработать вопрос введения прогрессивной шкалы ИПН в отношении заработных плат и других видов дохода. Цель – вывести из «тени» наиболее массовый, непрозрачный нижний сегмент заработных плат.

Продуктовые и иные программы прямой помощи

Предусмотрено 30,8 млрд тенге на предоставление продуктово-бытовых наборов для отдельных категорий граждан (дети от 6 до 18 лет, инвалиды 1-3 группы, дети-инвалиды, лица, занятые по уходу за ребенком-инвалидом, официально зарегистрированные безработные). Данной мерой будут охвачены более 2 млн человек. Важно задействовать местный МСБ для производства и доставки.

Поддержка через службы занятости, в т.ч. переобучение и временное трудоустройство («общественные работы»)

По поручению Президента Республики Казахстан молодежь в регионах, которая работала в крупных городах и на сегодня остается безработной, может участвовать в проектах «Дорожной карты занятости» в рамках выделенных средств в размере 85 тыс. тенге. Для этого местные исполнительные органы создали мобильные пункты и принимают меры по привлечению к работе.

Программа «Дорожная карты занятости» включает: 35% проектов, относящихся к объектам социальной сферы, 34% проектов направлены на модернизацию

инженерно-транспортной инфраструктуры, 14% на решение жилищно-коммунальных вопросов, 17% на благоустройство населенных пунктов.

Реализуется программа «Еңбек», на финансирование которой выделено 50 млрд тенге и созданы дополнительно 136 тыс. рабочих мест.

Президентом Республики Казахстан 11 мая 2020 года было поручено Правительству максимально упростить регистрацию на бирже труда, сократить процедуры, время получения статуса безработного и соответствующего пособия.

II. ПОДДЕРЖКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА

В Казахстане принимаются срочные меры по поддержке субъектов малого предпринимательства. Новые инициативы предусматривают повышение доступности бизнеса к финансированию, реализацию дополнительных налоговых стимулов, ограничение бизнеса от проверок. Наиболее пострадавшие сектора экономики - предприятия общепита, туристические фирмы, гостиницы, торговые центры, образовательные услуги, транспорт, парикмахерские и др.

Помимо финансовых мер поддержки уделяется внимание институциональным факторам. 11 мая 2020 года Президентом Республики Казахстан было поручено разработать индивидуальные меры поддержки для каждого инвестора на основе приоритетности и потенциального эффекта на экономику в целом; обеспечить режим стабильности всего инвестиционного законодательства для стратегических инвесторов в приоритетных отраслях; активизировать использование потенциала Международного финансового центра «Астана» (МФЦА) для привлечения инвестиций и развития фондового рынка, в частности усилить продвижение программы инвестиционного налогового резидентства МФЦА.

Финансовая поддержка, в т.ч. льготное кредитование, кредитные каникулы, мораторий на банкротство

Внедрена Программа льготного кредитования, на реализацию которой выделено около 1 трлн тенге через размещение обусловленных вкладов в банках второго уровня. Механизм поддержки бизнеса реализуется путем предоставления банками второго уровня льготных кредитов на пополнение оборотного капитала субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, пострадавшим в результате введения чрезвычайного положения при условии, что ставка по кредиту для конечного пользователя составит не более 8% на срок до 12 месяцев.

Общий объем кредитования по программе увеличен на 400 млрд тенге до 1 трлн тенге, из них: 700 млрд тенге будет направлено на переработку и

производство в АПК; 300 млрд тенге на обрабатывающую промышленность и услуги. Вместе с тем, по поручению Главы государства средства в размере 100 млрд тенге будут направлены на финансирование весенне-полевых работ.

С целью недопущения давления со стороны недобросовестных кредиторов Президентом Республики Казахстан 11 мая 2020 было поручено приостановить возбуждение процедуры банкротства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей до 1 октября 2020 года.

Предоставление налоговых льгот

Предоставлена отсрочка по уплате всех видов налогов и других обязательных платежей, социальных платежей для субъектов микро, малого или среднего предпринимательства.

приостановлено принятие мер по начислению пени, приостановлению расходных операций, ограничению распоряжения имуществом и меры принудительного взыскания налоговой и таможенной задолженности, задолженности по социальным платежам (за исключением налогоплательщиков с высокой степенью риска), приостановлены налоговые проверки.

Установлено освобождение по налогу на имущество по крупным торговым объектам, торгово-развлекательным центрам, кинозалам, театрам, выставкам и спортивным объектам, также по налогоплательщикам, работающим в сферах общественного питания, гостиничной и туристической деятельности.

В целях поддержки агропромышленного комплекса импорт биологических активов АПК, включающих крупный рогатый скот и племенных цыплят, не будет облагаться НДС. Производители сельскохозяйственной продукции не будут платить земельный налог по землям сельскохозяйственного назначения.

Для ограничения роста цен, снижена ставка НДС с 12% до 8% для социально значимых продовольственных товаров. Данная норма распространяется только на социально значимые товары.

Освобождены от уплаты акциза производители бензина (за исключением авиационного), дизельного топлива при реализации на экспорт.

Освобождены от акцизов нефтеперерабатывающие заводы по реализуемому на экспорт бензину (за исключением авиационного) и дизельному топливу (500 тыс. тонн бензина на 12 млрд тенге).

Прямая поддержка из бюджета, в т.ч. арендные каникулы, «базовый доход» для предприятий наиболее пострадавших секторов

Выделено из бюджета 70 млрд тенге и доведено до фермеров через АО «Аграрная кредитная корпорация» на проведение весенне-полевых работ. Будет предполагается направить дополнительно 100 млрд тенге на эти цели в рамках программы «Экономика простых вещей». Конечная ставка в рамках этой программы была унифицирована по всем отраслям и составляет 6%. В первую очередь необходимо поддержать мелкие и средние крестьянские хозяйства.

Поддержка малых и средних предприятий

На период чрезвычайного положения предусмотрены меры поддержки заемщиков такие как отсрочка платежей по основному долгу и вознаграждению сроком до 90 дней, а также освобождение от штрафов и пени. Приостановление выплат сумм основного долга и вознаграждения по всем кредитам малого и среднего бизнеса, пострадавшего от складывающейся негативной ситуации.

Реализуется программа «Дорожная карта бизнеса», в рамках которой планируется направить дополнительно 84,5 млрд тенге. Кроме того, предусмотрено усиление мер по поддержке предпринимательства через субсидирование и гарантирование по кредитам предпринимателей. Это позволит создать порядка 16 тыс. рабочих мест и обеспечить поступление налогов более чем на 250 млрд тенге.

В связи с тем, что возможности микро- и малое предприятий полноценно пользоваться стандартными банковскими продуктами сильно ограничены, 11 мая 2020 года Президентом Республики Казахстан было поручено предусмотреть специальные меры для малого бизнеса в рамках программы «Дорожная карта бизнеса». Правительство и «Атамекен» должны определиться по объему финансирования данного направления.

Поддержка системообразующих предприятий

В перечень системообразующих предприятий включено 361 предприятие в сферах строительства, транспорта, энергетики, торговли, аренды недвижимости, горнодобывающей и обрабатывающей промышленности. В качестве мер государственной поддержки рассматривается предоставление госгарантий по кредитам, доступа к льготной ликвидности, налоговых отсрочек, упрощение и ускорение процесса возврата НДС, ускорение предоставления всех разрешительных документов и государственных услуг.

Встречными обязательствами системообразующих предприятий станут сохранение оплачиваемых рабочих мест, закупка товаров и услуг у отечественных

производителей (при наличии), раскрытие информации, обеспечение своевременных платежей в рамках действующих договоров, отмена дивидендных выплат и бонусов топ-менеджменту за 2019-2020 гг.

11 мая 2020 года Президентом Республики Казахстан принято решение расширить перечень отраслей, которым банки и другие финансовые организации предоставляют отсрочку платежей по кредитам, включив торговлю, обрабатывающую промышленность, транспорт и складирование, проживание и питание, информацию и связь, образование и здравоохранение.

Обрабатывающая промышленность остается приоритетом. Для реализации долгосрочных проектов в этом секторе будет обеспечена дополнительная капитализация Банка развития Казахстана. Кроме того, за счет средств, собираемых в рамках расширенных обязательств производителей, 11 мая 2020 года было предложено создать Фонд развития промышленности, работа которого будет направлена на обеспечение доступного кредитования прорывных обрабатывающих предприятий по ставке не более 3%.

III. ПОДДЕРЖКА ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

10 марта 2020 года Национальный Банк принял внеочередное решение по базовой ставке и повысил ее до 12 %, что было направлено на предупреждение распространения последствий внешнего шока на экономику страны, защиту тенговых активов и снижение давления, в том числе спекулятивного, на курс, тем самым предотвращая рост инфляционных ожиданий и эффект переноса обменного курса на цены. 16 марта 2020 года было принято очередное решение о сохранении базовой ставки и ее процентного коридора, а также был осуществлен поэтапный переход к формированию равновесного курса. Сформировавшийся равновесный курс абсорбировал внешние шоки и исключил накопление дисбаланса в экономике.

3 апреля 2020 года Национальный Банк принял решение об адаптации денежно-кредитной политики к изменившейся внешней и внутренней среде путем снижения базовой ставки до 9,5 %. В комплексе с другими реализующимися антикризисными мерами это позволит сгладить негативные последствия распространения коронавируса и поддержать деловую активность.

11 мая 2020 года Президентом Республики Казахстан было поручено Национальному Банку и Агентству по регулированию финансового рынка добиться уменьшения спекулятивных атак на национальную валюту.

Кроме того, банковским структурам было поручено разработать предметные планы по реализации неработающих активов, одновременно усилив контроль и

оценку ответственного персонала банков. Агентству по регулированию и развитию финансового рынка в рамках риск-ориентированного надзора усилит мониторинг и контроль работы банков со стрессовыми активами. Будет создан рабочий механизм секьюритизации и страхования как системное решение по созданию цивилизованного рынка неработающих активов.

Национальным Банком 23 апреля 2020 года в пилотном режиме (до 1 сентября 2020 года) внедрен сервис центра обмена идентификационными данными для проведения банками удаленной идентификации клиентов биометрическим способом. Данный сервис позволяет банкам второго уровня проводить удаленную идентификацию личности клиентов и оказывать такие услуги, как открытие банковских счетов и вкладов, выпуск платежных карточек, кредитование, обеспечивать полноту актуальных данных для клиентского досье.

Национальным Банком внесены соответствующие изменения в нормативный правовой акт, регулирующий обслуживание операций с использованием платежных карточек. В результате внесенных изменений создана возможность для повышения суммы операций для бесконтактных платежей с использованием платежных карточек на основании лимитов, устанавливаемых международными платежными системами.

Кроме того, проведена работа с международными платежными системами Visa, Mastercard и крупными казахстанскими банками по снижению с 1 мая 2020 года комиссии, взимаемой банками с предприятий торговли и сервиса за прием платежей с использованием платежных карточек по таким социально значимым сегментам как образование, медицинские услуги, аптеки, оплата парковок, платных дорог, сельскохозяйственные сервисы, сделки с недвижимостью. Данная мера будет действовать на постоянной основе.

Обеспечение доступа к ликвидности (в т.ч. через механизм БКЛ)

По состоянию на 14 апреля 2020 г. в 12 банков второго уровня от субъектов малого и среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей поступило 634 заявки на сумму 167 231 млн тенге, из которых одобрено 56 займов на сумму 32 632 млн тенге (для реализации Программы льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства).

Смягчение пруденциальных требований

Для расширения кредитования экономики Агентством по регулированию и развитию финансового рынка приняты меры по ослаблению пруденциальных нормативов и снижению давления на ликвидность. Это позволило высвободить в

банковском секторе около 600 млрд тенге, которые должны быть направлены в экономику страны.

Введены временные меры пруденциального регулирования на период с 30 марта по 30 сентября 2020 г., направленные на высвобождение дополнительного капитала, в том числе для поддержания кредитования казахстанского бизнеса. Данные регуляторные меры имеют контрциклический характер и направлены на снижение давления на капитал и ликвидность банков.

Для принятия изменений Национальный Банк Республики Казахстан провел необходимую работу с международными платежными системами и банками второго уровня. По результатам совместной работы, анализа и обсуждений определены новые сегменты, для которых с 1 мая 2020 года международные платежные системы Visa и Mastercard снизят ставку межбанковской комиссии для казахстанских банков в 2 раза – до 1%, в фармацевтическом сегменте – до 1,3%. Финансовые институты снизят торговую комиссию в среднем на 35% (с текущего среднего значения в 2,3% до среднего значения 1,5% от суммы транзакции). Снижение торговой комиссии позволит предпринимателям и гражданам сократить свои расходы по банковским комиссиям. Эффект от совместных мер по снижению межбанковской и торговой комиссии прогнозируется на уровне 2 млрд тенге в год в виде реальной экономии расходов субъектов бизнеса. В целом, принятые меры значительно улучшат условия для дальнейшего развития розничных безналичных расчетов и положительно отразятся на сокращении объемов «теневой экономики».

На постоянной основе на законодательном уровне введен запрет на начисление вознаграждения при просрочке свыше 90 дней по всем беззалоговым потребительским займам физических лиц. Для восстановления кредитной истории физических лиц предусмотрена возможность для заемщика по исправлению негативной кредитной истории в случае погашения более 50% просроченной задолженности в течение 12 месяцев и последующего исполнения обязательств.

11 мая 2020 года Президентом Республики Казахстан было поручено выработать дополнительный комплекс временных пруденциальных мер, расширяющих возможности банков кредитовать экономику.

Кыргызская Республика

Правительством образован оперативный штаб по отслеживанию ситуации с коронавирусом, а также созданы экспертные рабочие группы по привлечению внешней помощи:

- для поддержки бюджета и реструктуризации государственного внешнего долга;
- для обеспечения продовольственной безопасности;
- для поддержки системы здравоохранения в условиях чрезвычайной ситуации и оказания социальной помощи гражданам Кыргызской Республики,
- для поддержки предпринимательской деятельности, восстановления и развития экономической активности.

Министерством финансов Кыргызской Республики открыты администрируемый и бюджетный счета для Министерства здравоохранения Кыргызской Республики в целях финансирования мероприятий по предупреждению завоза и недопущению распространения коронавирусной инфекции на территории Кыргызской Республики.

Сформированы комиссия по распределению средств, собранных на специальных счетах для проведения мероприятий по борьбе с коронавирусной инфекцией, комиссия по распределению получаемой гуманитарной помощи, а также комиссия по распределению средств, поступающих от граждан для борьбы с коронавирусной инфекцией.

Правительство Кыргызской Республики на реализацию антикризисных мер изыскало около 14 млрд сомов. На реализацию второго пакета мер планируется выделить 40 млрд сомов за счет внутренних и внешних источников.

- Объем внешней помощи, предварительно, оценивается в 450 млн долларов США.
- Международный валютный фонд намерен предоставить 241,8 млн долларов США.
- Азиатский банк развития готовит бюджетную поддержку в размере 50 млн. долларов США, а также мобилизует 20 млн долларов США в виде чрезвычайной проектной помощи с целью оказания помощи для улучшения потенциала страны по смягчению последствий пандемии для здоровья.
- Всемирный банк предоставляет помощь в размере 21 млн долларов США.

- подписано Соглашение о финансировании между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития (Экстренный проект по COVID-19)» на сумму 12,15 млн долларов США, а также 9 млн долларов США из текущего проекта «Повышение устойчивости к стихийным бедствиям в Кыргызстане» перераспределяются на срочные закупки медикаментов и оборудования.
- Европейский союз выделит порядка 30 млн долларов США.
- Средства Исламского банка развития в размере 15 млн долларов США, сэкономленные из текущих реализуемых проектов в Кыргызской Республике также будут перераспределены и направлены на борьбу с COVID-19.
- Германский банк развития KfW согласился перенаправить 30 млн долларов США для обеспечения продовольственной безопасности в стране.
- Европейский инвестиционный банк намеревается выделить 30 млн долларов США, через сотрудничество с коммерческими банками.
- Евразийский фонд стабилизации и развития рассматривает вопрос о предоставлении Кыргызской Республике гранта на борьбу с COVID-19 в размере 3 млн долларов США.
- Европейский банк реконструкции и развития рассматривает варианты по оказанию поддержки и льготному финансированию частного сектора, в особенности для предприятий, занимающихся производством средств гигиены и индивидуальной защиты для борьбы с распространением коронавирусной инфекции, а также предоставления ликвидности банковскому сектору для рефинансирования малого и среднего бизнеса.

I. ПОДДЕРЖКА СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обеспечение функционирования системы здравоохранения, в т.ч. формирование гибких механизмов «медицины профилактики»

Временно разрешено производство и реализация медицинских масок без лицензии и государственной регистрации.

Принимаются меры по обеспечению районов и областей страны необходимыми медикаментами, средствами индивидуальной защиты.

Функционируют 9 лабораторий для проведения тестов на выявление коронавирусной инфекцией.

С учетом договоренностей специалистами из Польши и Китая проведены обучение и консультации с врачами республики.

Временно разрешены поставки без государственной регистрации медицинских изделий и лекарственных средств, включенных в Национальный перечень жизненно важных лекарственных средств.

Импорт медицинских масок на территорию Кыргызской Республики освобожден от уплаты налога на добавленную стоимость.

Получено 63 аппарата искусственной вентиляции легких от донорских организаций.

Турция направила тест- системы для анализов на определение коронавирусной инфекции.

Правительством Китая оказана гуманитарная помощь в виде 21 000 шт. тест-систем и реагентов, соответствующего медицинского оборудования, средств индивидуальной защиты для медицинского персонала, а также средств санитарно-дезинфекционного назначения.

Доставлены тесты на основе ПЦР из Беларуси, рассчитанные на проведение 25 тыс. исследований для выявления коронавируса.

Узбекистан поставил 1 000 тонн муки, 7000 комплектов медицинских защитных костюмов, 200 штук респираторов № 95, 20 000 перчаток, 500 штук очков, 200 медицинских пирометров и 2000 тест систем.

Правительство Китая передало Кыргызской Республике гуманитарный груз для борьбы с COVID-19 на общую сумму 640 000 китайских юаней, что составляет примерно 7 млн 690 тысяч сомов, который включает: реагенты ПЦР-диагностики и средства индивидуальной защиты (одноразовые комбинезоны, термометры, медицинские очки, перчатки и бахилы) для медицинских работников.

Китайская Народная Республика передала гуманитарную помощь, состоящую из 10 тыс. респираторов № 95, а также 2 тыс. штук защитных костюмов, 2 аппарата искусственной вентиляции легких, лекарственных средств.

Золотодобывающее предприятие «Алтынкен» передало гуманитарный груз на сумму в 200 тыс. долларов США в виде медицинских очков, перчаток, защитных костюмов, а также термометров и тепловизоров.

Правительство Российской Федерации на безвозмездной основе предоставило Кыргызской Республике очередную партию ПЦР тестсистем в количестве 200 наборов, которые позволят провести 20 тысяч анализов для определения коронавирусной инфекции.

Принято решение оптимизировать расходы министерств и ведомств на общую сумму 10,6 млрд сомов и направить в том числе на борьбу против коронавирусной инфекции 868 млн сомов. Кроме того, увеличено финансирование сектора здравоохранения, с учетом ПГИ, на 4,3 млрд сомов.

Целевые выплаты медработникам и иные меры поддержки сектора

Выделено 38,6 млн сомов на выплату доплат медицинским работникам, задействованным в очаговых коронавирусной инфекции.

Обеспечение врачей и медработников, работающих в зоне риска, в полном объеме средствами защиты и горячим питанием, размещение в гостиницах и гостевых домах, в целях обеспечения безопасности и охраны их здоровья.

По состоянию на 27 апреля 2020 года на счет Министерства здравоохранения Кыргызской Республики поступило 134 млн 144 тысячи 130 сомов, из них выделено 38 млн 559 тысяч 300 сомов для выплаты стимулирующих надбавок медработникам.

На финансирование гарантированной заработной платы с учетом КТУ (коэффициента трудового участия) медицинских работников было направлено 1 707,2 млн сомов и 311,4 млн сомов на страховые отчисления в Социальный фонд.

За исполнение индикаторов результативности семейным врачам выплачено 78,5 млн сомов, семейным медсестрам - 22,7 млн сомов.

На приобретение медикаментов и продуктов питания выделено 295,7 млн сомов и 126 млн сомов в апреле текущего года.

Ограничение социальных контактов

Приняты Указы Президента Кыргызской Республики «О введении чрезвычайного положения на территории города Ош, Ноокатского и Кара-Суйского районов Ошской области Кыргызской Республики», «О введении чрезвычайного положения на территории города Бишкек Кыргызской Республики», «О введении чрезвычайного положения на территории города Джалал-Абад и Сузакского района Джалал-Абадской области Кыргызской Республики» до 10 мая.

Приостановлено проведение культурных, спортивных, научных, семейных, памятных мероприятий; деятельность увеселительных развлекательных заведений; точек общественного питания с количеством посадочных мест более 50, кинотеатров, театров, музеев, выставочных залов и галерей, культурно-просветительских заведений, спортивно оздоровительных центров, спортивных секций, общественных бань, саун, бассейнов интернет-клубов, а также компьютерных игровых заведений.

Введено обеспечение учреждений, предоставляющих государственные и муниципальные услуги населению, дезинфицирующими средствами санитайзерами, очистителями воздуха в помещениях и залах, обеспечение сотрудников и посетителей дезинфицирующими средствами.

Ужесточена ответственность за правонарушения, совершенные в период введения режимов ЧС и ЧП, предусматривающая максимальное наказание в виде лишения свободы от 2,5 до 5 лет.

Перевод часть сотрудников учреждения и организации на удаленный режим работы или отправили их в отпуска.

Упрощена процедура получения разрешения на транспортировку сотрудников предприятий и организаций путем заполнения электронного пропуска.

Переход на дистанционное банковское обслуживание.

Полностью приостановлено воздушное, автомобильное и железнодорожное сообщение с Китайской Народной Республикой.

Временно ограничен пропуск лиц на кыргызско-китайском участке государственной границы «Иркештам-автодорожный» и «Торугарт-автодорожный», за исключением:

- сотрудников дипломатических представительств Кыргызской Республики и Китайской Народной Республики;
- граждан Кыргызской Республики, возвращающихся на территорию Кыргызской Республики;
- граждан Кыргызской Республики, осуществляющих на грузовых транспортных средствах перевозку товаров (грузов);
- граждан Китайской Народной Республики, возвращающихся в Китайскую Народную Республику

Усилен санитарно-карантинный контроль на всех пунктах пропуска на государственной границе, установлены тепловизоры в аэропортах «Манас» и «Ош» для проверки прибывающих пассажиров.

В международных аэропортах «Манас» и «Ош» временно приостановлено выполнение регулярных рейсов воздушным транспортом в (из) Кыргызскую Республику из (в) Китай до особого распоряжения, за исключением рейсов, осуществляющих перевозку:

- сотрудников дипломатических представительств Кыргызской Республики и КНР;
- граждан, возвращающихся на территорию Кыргызской Республики;
- граждан КНР, возвращающихся в КНР;
- товаров (грузов).

Закрываются границы для въезда иностранных граждан, за исключением: водителей, осуществляющих международные грузовые перевозки; экипажей, летного состава воздушных судов; поездных бригад; аккредитованных и назначенных сотрудников диппредставительств; аккредитованных и назначенных сотрудников международных организаций; членов семей указанных лиц при заблаговременном информировании об их прибытии через МИД; сотрудников ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу», обеспечивающих ежедневную работу на железной дороге на территории Казахстана и Узбекистана по паспортам ID; граждан иностранных государств и лиц без гражданства, являющихся членами семей граждан Кыргызской Республики при условии документального подтверждения факта близких родственных связей, или имеющих постоянный вид на жительство Кыргызской Республики.

Временно приостановлено оформление въездных виз всем категориям граждан.

Продлен срок нахождения на территории Кыргызской Республики и беспрепятственного выезда за ее пределы до 1 мая 2020 года иностранных граждан и лиц без гражданства в случае отсутствия у них виз, окончания сроков действия безвизового режима или срока действия регистрации.

Введено ужесточение проверки грузоперевозчиков на зараженность коронавирусной инфекцией.

Возвращение соотечественников на родину и принятие для них мер наблюдения.

II. ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

Адресная социальная поддержка (соцобеспечение)

Выделено 122 млн сомов для поддержки социально уязвимых слоев населения.

9 млн сомов направлено на оказание гуманитарной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Введен временный запрет на ввоз мяса и мясной продукции из КНР в целях предотвращения заражения населения.

Финансовая поддержка (подушевой «базовый доход»)

Отмена комиссии по картам пенсионеров и получателей государственных пособий при получении наличных денежных средств по национальной системе расчетов банковскими платежными картами «Элкарт».

Установлена предельная розничная стоимость одноразовых медицинских масок не более 10 (десять) сомов за единицу и отпуск не более 3 штук в одни руки.

Введено временное государственное регулирование цен на отдельные продукты питания: мука пшеничная, ржаная, хлеб (формовой), молоко пастеризованное 2,5-3,2% жирности, масло растительное (подсолнечное и хлопковое), масло сливочное, мясо (говядина, баранина, свинина, птица), сахар-песок, рис, макаронные изделия, яйца куриные, картофель.

Продлен срок представления Единой налоговой декларации физическими лицами и индивидуальным предпринимателям до 1 сентября 2020 года.

Льготное кредитование и кредитные каникулы

Пролонгация и реструктуризация основных сумм и процентов по кредитам на срок не менее 3-х месяцев.

Продуктовые и иные программы прямой помощи

Выделены 200 млн сомов на закупку продуктов питания нуждающимся семьям.

Из Фонда государственного материального резерва при Правительстве Кыргызской Республики выделено 2 881,7 тонны муки 1 сорта для распределения между малообеспеченными семьями, проживающими на всей территории республики.

Оказывается адресная социальная помощь малообеспеченным семьям в виде продовольственных пакетов (подробная инф. предоставлена на сайте Правительства).

В Кыргызскую Республику доставлена пшеница, приобретенная на договорной основе в Российской Федерации.

«Штаб помощи» оказал помощь в виде продуктов питания 187 922 нуждающимся семьям.

Введен временный запрет на вывоз продуктов в третьи страны в связи с мерами по борьбе с коронавирусной инфекцией: пшеница и меслин, мука пшеничная, масло растительное, рис, макаронные изделия, сахар-песок, яйца куриные, соль йодированная поваренная пищевая, корма (сено, солома, комбикорм, отруби и зерновые корма), салфетки и другие антибактериальные средства; дезинфицирующие средства.

По состоянию на 27 апреля 2020 года на счет Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики поступило 16 млн 359 тысяч 993 сома, из которых использовано 13 млн 379 тысяч 996 сомов.

Ассоциация предпринимателей Китайской Народной Республики в Кыргызской Республике оказала гуманитарную помощь социально уязвимым слоям населения в виде 550 мешков муки по 50 кг каждый, 5,5 тонн сахара и 5 500 литров растительного масла.

Поддержка занятости, в т.ч. переобучение и временное трудоустройство («общественные работы»)

Сохранение заработной платы государственных и муниципальных служащих, работающих в период чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения в дистанционном режиме в полном объеме за исключением надбавок, зависящих от выполнения своих обязанностей непосредственно на рабочем месте.

III. ПОДДЕРЖКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА

Финансовая поддержка, в т.ч. льготное кредитование, кредитные каникулы, мораторий на банкротство

Привлечение средств Российско-кыргызского фонда развития (далее – РКФР), размещенных в ценных бумагах эмитентов Российской Федерации, для льготного кредитования секторов экономики Кыргызской Республики.

Упрощение процедур РКФР для обеспечения максимальной доступности к кредитным ресурсам.

Пролонгация и реструктуризация основных сумм и процентов по кредитам на срок не менее 3-х месяцев, включая проекты, финансируемые Правительством Кыргызской Республики и РКФР по линии поддержки малого и среднего бизнеса.

Рекомендация соответствующим организациям в течение 3-х месяцев: не отключать электроэнергию, водоснабжение, газ и иные коммунальные услуги, услуги связи и Интернета, ввиду наличия задолженности абонентов и не начислять штрафные санкции, пени за неуплату платежей за коммунальные услуги (за электроэнергию, воду, газ, вывоз мусора, услуги связи, Интернет и др.

Временный запрет на проведение процедур банкротства предприятий до 1 января 2021 года.

Финансовым институтам рекомендовало пересмотреть условия возврата кредитных средств, выданных в рамках реализации государственных программ.

Поиск дешевых и длинных кредитных ресурсов для отечественного бизнеса.

Запрет на начисление и взимание комиссионных и иные платежей, связанных с пересмотром условий кредитных договоров.

Запрет на наложение и взимание штрафных санкций, в том числе неустойки (штраф/пени) на заемщиков за неисполнение/ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных кредитными договорами.

Разрешен экспорт масок и респираторов не медицинского назначения в государства - члены ЕАЭС.

Предоставление налоговых льгот

Отсрочка и рассрочка по уплате сумм налоговой задолженности и задолженности по социальным отчислениям, образовавшихся в результате введения режима чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения с 22 марта 2020 года.

Отмена налоговых санкций и пени за несвоевременное исполнение налоговых обязательств до 1 июля 2020 года.

Корректировка сроков договоров по государственным закупкам, на соблюдение которых повлияло введение режима ЧС/ЧП.

Мораторий на проверки государственными контролирующими органами до 1 января 2022 год.

Продление сроков повсеместного внедрения компонентов электронной системы фискализации налоговых процедур до 1 июля 2020 года.

Продление сроков сдачи отчетов субъектами бизнеса по налогам и социальным отчислениям до 1 июля 2020 года, при условии своевременной оплаты платежей.

Продление сроков сдачи единой налоговой декларации физических лиц и индивидуальных предпринимателей до 1 апреля 2021 года.

Введение ограничений на выездные налоговые проверки до 1 января 2021 года, за исключением:

- плановых проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства и оборота подакцизных групп товаров;
- внеплановых проверок, проводимых в случае реорганизации, ликвидации организаций и прекращения деятельности индивидуального предпринимателя;
- внеплановых проверок и перепроверок, проводимых в случае получения органами налоговой службы документально подтвержденных сведений,

свидетельствующих о фактах неправильного исчисления налогов налогоплательщиками, после завершения режима ЧС/ЧП.

Обеспечение оперативности при осуществлении государственных закупок в условиях чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения целью усиления государственной поддержки отечественного товаропроизводителя.

Продление сроков сдачи отчетов субъектами бизнеса по налогам и социальным отчислениям до 1 июля 2020 года, при условии своевременной оплаты платежей.

Прямая поддержка из бюджета, в т.ч. арендные каникулы, «базовый доход» для предприятий наиболее пострадавших секторов

- отсрочка по платежам за аренду государственного имущества на 3 месяца, с 1 апреля 2020 года.
- льготы отечественным поставщикам в размере 20 процентов при процедуре государственных закупок.
- Проведены переговоры об облегчении и пролонгации выплат по внешнему долгу Кыргызстана перед Китаем.

IV. ПОДДЕРЖКА ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

Обеспечение доступа к ликвидности (в т.ч. через механизм БКЛ)

Проведение кредитных аукционов в целях обеспечения банковской системы необходимым уровнем сомовой ликвидности для поддержания кредитования реального сектора экономики.

Пролонгация на срок до 2 лет кредитов, предоставленных коммерческим банкам в рамках кредитных аукционов Национального банка и выданных в рамках кредитного аукциона в период с мая 2018 года и срок погашения, которых наступает в 2020 году.

Продление сроков представления в Национальный банк отчетности коммерческими банками и небанковскими финансово-кредитными организациями Кыргызской Республики.

Смягчение пруденциальных требований

Смягчены условия соблюдения банками обязательных резервных требований на ежедневной основе - минимальный пороговый уровень обязательных резервных требований снижен с 80 до 70 процентов.

С 1 апреля 2020 года установлено значение норматива (показателя) ликвидности (К3.1) на уровне не ниже 30 процентов.

С 30 марта 2020 года приостановлено соблюдение нормативов(показателей) краткосрочной ликвидности (К3.2) и мгновенной ликвидности (К3.3)

Установлена степень кредитного риска в размере 100 процентов по кредитам, перечисленным в подпункте 6 пункта 4.3 Инструкции по определению стандартов достаточности (адекватности) капитала коммерческих банков Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 21 июля 2004 года №18/2.

Создание Банками и небанковскими финансово-кредитными организациями резервов на покрытие потенциальных потерь и убытков (РППУ) в размере 100 процентов на сумму просроченных начисленных процентных платежей по кредитам, которым придан статус неначисления процентного дохода, при наступлении просроченной задолженности 270 дней и выше, связанной с обстоятельствами распространения коронавирусной инфекции.

Не ухудшение категории классификации в связи с изменением финансовых потоков и текущим финансовым состоянием заемщика.

Правлением Национального банка Кыргызской Республики принято постановление «О дополнительных временных мерах регулирования деятельности коммерческих банков Кыргызской Республики» №2020-П-12/25-6-(НПА), которое направлено на смягчение и временное приостановление исполнения банками отдельных требований Национального банка и направлено на защиту прав потребителей банковских услуг.

Правлением Национального банка Кыргызской Республики принято постановление «О Временных правилах классификации активов и осуществления соответствующих отчислений в резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков коммерческими банками» №2020-П-12/25-7-(НПА), которое устанавливает специальные требования к классификации активов, что позволит банкам мобилизовать их ресурсы и способствовать поддержанию деловой активности населения Кыргызской Республики.

Российская Федерация

Для выработки мер в условиях пандемии был создан Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации. На конец апреля уже действуют два пакета мер: первый пакет предусматривал помощь социально незащищенным гражданам, а также малым, средним и микропредприятиям, сильнее всего пострадавшим от коронавируса. Второй пакет предполагает, в частности: поддержку региональных бюджетов (на это в федеральном бюджете зарезервировали 171 млрд рублей); поддержку занятости (150 млрд рублей); снижение налоговой нагрузки, меры поддержки для системообразующих предприятий; расширение программы беспроцентного кредитования банками, в том числе для средних и крупных предприятий из пострадавших отраслей; дополнительные выплаты медикам и освобождение этих выплат от НДФЛ. На сайте Правительства создан информационный сервис о мерах поддержки граждан и бизнеса в условиях коронавируса.

Также идет подготовка третьего пакета мер.

I. ПОДДЕРЖКА СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обеспечение функционирования системы здравоохранения, в т.ч. формирование гибких механизмов «медицины профилактики»

Введение карантинных мер: отмена массовых спортивных, культурных мероприятий, проведение противоэпидемических мер предприятиями и организациями, включая дезинфекцию помещений и обеспечение соответствующего режима труда работников, перевод работников на удаленный режим работы с сохранением заработной платы.

Для своевременного выявления больных разработаны диагностические тест-системы.

Правительством Российской Федерации выделено 7,5 млрд рублей для дополнительной закупки свыше 500 аппаратов искусственной вентиляции лёгких, включая 17 аппаратов экстракорпоральной мембранной оксигенации ЭКМО.

10 млрд рублей выделены из резервного фонда Правительства России на производство и закупку оборудования и продукции для диагностики, выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, средств индивидуальной защиты, лекарственных средств и медицинских изделий.

5 млрд рублей выделены из резервного фонда Правительства России на закупку теплотелевизионных регистраторов, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха.

1,4 млрд рублей выделены из резервного фонда Правительства России на разработку средств профилактики и диагностики новой коронавирусной инфекции.

5,2 млрд рублей выделены из резервного фонда Правительства России на закупку автомобилей скорой медицинской помощи для субъектов Российской Федерации.

33,4 млрд рублей из резервного фонда Правительства выделены регионам на оснащение коечного фонда медицинских организаций для оказания помощи больным коронавирусной инфекцией.

Более 32,4 млрд рублей выделено из резервного фонда Правительства регионам на оснащение коечного фонда медицинских организаций, обеспечение системой снабжения кислородом и средствами индивидуальной защиты для оказания медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией.

Более 3,5 млрд рублей выделено из резервного фонда Правительства на оснащение коечного фонда медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, а также приобретение средств индивидуальной защиты и обеспечение системой снабжения кислородом для оказания помощи больным коронавирусной инфекцией.

Около 640 млн рублей выделены из резервного фонда Правительства России на перепрофилирование коечного фонда медицинских организаций, расположенных в закрытых административно-территориальных образованиях.

Более 242 млн рублей выделены из резервного фонда Правительства России Всероссийскому общественному движению добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики» на организацию помощи гражданам в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Распределено 577,5 млн рублей между девятью регионами на реализацию пилотного проекта по привлечению частных медицинских организаций для оказания помощи гражданам старше 65 лет.

Проведено перепрофилирование ряда медицинских организаций и их структурных подразделений для оказания медицинской помощи пациентам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19 или с подозрением на такую инфекцию в стационарных условиях на территории Москвы.

Пересмотрен порядок оформления, выдачи и оплаты больничных листов гражданам, находящимся на карантине. Медицинские организации получили право оформлять листы нетрудоспособности дистанционно без очного осмотра пациента, у которого имеются показания для карантина. Изменён порядок оплаты больничных листов в указанных случаях: оплата будет производиться непосредственно гражданину авансом до закрытия листа трудоспособности.

Утвержден перечень из 36 медицинских изделий, по которым применяется упрощенный порядок регистрации.

Упрощён беспошлинный ввоз медицинских товаров для борьбы с COVID-19.

Временно приостановлено действие правила «третий лишний», ограничивающего государственные закупки лекарственных средств и медицинских изделий иностранного производства.

Введено разрешение дистанционной торговли безрецептурными лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

Банком России расширены возможности предоставления дистанционных услуг банками и финансовыми организациями, чтобы люди не выходили из дома и финансовые организации не выводили на работу дополнительных сотрудников.

4 мая Правительство отменило введенные в марте ограничения на вывоз из России средств защиты и медицинского оборудования.

Целевые выплаты медработникам и иные меры поддержки сектора

10,2 млрд рублей выделено Минздраву России на предоставление межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, а также более 45 млрд рублей выделены регионам из резервного фонда Правительства на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

1,6 млрд рублей выделено на предоставление субсидий подведомственным организациям Роспотребнадзора на осуществление выплат стимулирующего характера лицам, работающим в усиленном режиме в связи с принимаемыми мерами по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции в России.

321,2 млн рублей выделены из резервного фонда Правительства на предоставление субсидий организациям, подведомственным ФМБА, для выплат

стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, работающим в усиленном режиме в связи с принимаемыми мерами по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции в России.

Дополнительные выплаты медработникам не будут облагаться налогом на доходы физических лиц.

В целях стимулирования донорства плазмы Москва установила выплаты донорам за 150 мл. - 1 250 руб. за 600 мл. - 5 000 руб.

Государственные и межгосударственные инвестиционные и научно-технические программы в области биотехнологий и защиты населения

Всемирная организация здравоохранения включила в перечень перспективных вакцин против коронавируса девять разработок, созданных российскими специалистами. В перечне ВОЗ на 23 апреля шесть препаратов, разработанных Государственным научным центром вирусологии и биотехнологии «Вектор», одна вакцина Санкт-Петербургского НИИ вакцин и сывороток, а также два препарата компании «БИОКАД». Доклинические испытания вакцины Минздрава против коронавируса могут завершиться к концу мая.

Выделено 15 млрд рублей Российскому фонду технологического развития на кредиты предприятиям, производящим и поставляющим товары, необходимые для борьбы с распространением коронавируса, а также на закупку готовой продукции за рубежом. Также будут профинансированы проекты по внедрению передовых технологий, созданию новых продуктов и импортозамещающих производств.

II. ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

Адресная социальная поддержка (соцобеспечение)

С 1 января 2020 года установлена ежемесячная выплата семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации, на детей в возрасте от трёх до семи лет включительно.

Граждане, потерявшие работу после 1 марта и обратившиеся в службу занятости, в апреле – июне будут получать пособия по безработице в максимальном размере – 12 130 рублей (на эти цели выделено 33,36 млрд рублей).

Для временно безработных граждан, у которых есть дети, вводятся дополнительные выплаты по 3000 рублей в месяц на каждого несовершеннолетнего ребёнка.

Граждане, имеющие право на материнский капитал, смогут получить пособие на каждого ребенка в возрасте до 3 лет. Новые выплаты в размере 5 тыс. рублей будут выплачиваться на протяжении 3 месяцев по заявлению родителей.

500 млн рублей выделены на оказание социальной поддержки российским гражданам, находящимся на территориях иностранных государств и не имеющим возможности вернуться, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Продлены сроки действия и подачи сертификатов на приобретение или строительство жилья для молодых семей.

Социальные пособия и льготы автоматически продлеваются на 6 месяцев без дополнительных справок и личного присутствия.

В апреле произведены выплаты ветеранам и труженикам тыла (выплачен 71 млрд рублей).

В два раза повышен минимальный размер пособия по уходу за ребёнком с 3 375 рублей до 6 751 рубля, которое получают неработающие граждане.

Установлена ежемесячная выплата 5 000 рублей на ребёнка для семей, имеющих детей в возрасте до трёх лет.

Разовая выплата в размере 10 000 рублей на каждого ребёнка с 3 лет до 15 лет включительно (с 01.06.2020).

Самозанятые граждане получили в полном объёме налог на доход, уплаченный в 2019 году. Кроме того, самозанятым гражданам предоставлен «налоговый капитал» в размере одного МРОТ, за счёт которого они смогут в этом году проводить налоговые платежи, не отвлекая собственные средства, сохраняя свои доходы.

Индивидуальным предпринимателям предоставлен налоговый вычет в размере одного МРОТ в отношении страховых взносов. Пособие по безработице для ИП увеличено до МРОТ.

Финансовая поддержка (подушевой «базовый доход»)

С 1 мая 2020 года максимальные банковские комиссии на переводы граждан в Системе быстрых платежей будут ограничены:

- переводы до 100 тыс. рублей в месяц — без комиссии;

- переводы на сумму свыше 100 тыс. рублей в месяц — не более 0,5% от суммы перевода, но не более 1500 рублей.

Принято решение о возврате туристам денежных сумм, уплаченных ими за туристский продукт, в случае если путешествие планировалось в период с начала действия ограничений до 1 июня 2020 г, из средств фондов персональной ответственности туроператоров.

Банк России рекомендует кредитным организациям на период до 1 июля 2020 года обеспечивать возможность совершения гражданами операций с использованием платежных карт после истечения срока их действия.

Льготное кредитование и кредитные каникулы

Кредитные каникулы — в случае, если заемщик оказался в трудной жизненной ситуации и столкнулся со снижением дохода на 30% и более предоставляется отсрочка платежей по кредитам и займам на срок до полугода.¹⁷ Право на льготы имеют граждане, ИП, субъекты МСП. Льготный период предоставляется по запросу заемщика сразу же (согласно информации Банка России, подтверждающие документы можно принести потом). Льготный период распространяется на ипотечные кредиты и займы до определенной суммы:

до 4,5 млн руб. - для жилых помещений, расположенных в Москве;

до 3 млн руб. - для жилых помещений в Московской области, Санкт-Петербурге и ДФО;

до 2 млн руб. - для остальных регионов¹⁸.

В целях повышения доступности ипотеки Банк России планирует с опережением осуществить реализацию в России стандарта Базеля III в части розничного кредитования. К середине 2020 года будут реализованы положения, относящиеся к оценке риска по ипотечным ссудам. Коэффициенты риска по стандартным ипотечным кредитам с LTV менее 100% и приемлемым уровнем показателя долговой нагрузки будут установлены в диапазоне 20–50% (в настоящее время коэффициенты риска находятся в интервале 35–100%), что будет способствовать снижению процентных ставок по ипотеке.¹⁹

17 Федеральный закон от 03.04.2020 № 106-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа"

18 Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №435, от 10 апреля 2020 года №478, <http://government.ru/docs/39476/>

19 https://www.cbr.ru/press/pr/?file=17042020_125400if2020-04-17T12_49_42.htm

Отменена надбавка к коэффициентам риска по выданным до 1 апреля 2020 года ипотечным кредитам.

Процедуры принудительного выселения должников (бывших собственников и лиц, совместно с ними проживающих) из жилых помещений, на которые было обращено взыскание, кредиторам рекомендовано приостановить до 30 сентября 2020 года²⁰.

Постановлением от 30 апреля 2020 года №619 в 2020 году регионы полностью освобождаются от погашения долга. В 2021–2024 годах будут выплачивать по 5% задолженности ежегодно, в 2025–2029 годах – остаток равными долями с возможностью досрочного погашения.

Продуктовые и иные программы прямой помощи

Обеспечение возвращения на территорию России российских граждан, находящихся за рубежом.

Введение временного моратория на начисление штрафных санкций за неоплаченные коммунальные услуги.

Введение временного ограничения на вывоз зерновых культур из России в государства, не являющиеся членами ЕАЭС.

Введен режим «зеленого коридора» для импортных товаров первой необходимости.

Поддержка через службы занятости, в т.ч. переобучение и временное трудоустройство («общественные работы»)

До 31 декабря 2020 года введен особый порядок для регистрации в целях поиска подходящей работы: граждане будут подавать заявление в электронной форме в систему «Работа в России» либо позднее через Единый портал государственных и муниципальных услуг. Регистрация в качестве безработных, назначение и начисление пособий по безработице, а также поиск подходящей работы и направление на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование будет осуществляться центрами занятости населения в дистанционной форме.

Сроки предоставления информации о приеме и увольнении работников в ПФР сокращены с 30 дней до 1 дня для своевременного оказания помощи гражданам, оставшимся без работы.

²⁰https://www.cbr.ru/StaticHtml/File/59420/20200422_in_06_59-79.pdf

Приостановлены на период с 15 марта по 15 июня 2020 г. истечение: а) сроков временного пребывания, временного или постоянного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, сроков, на которые иностранные граждане и лица без гражданства поставлены на учет по месту пребывания или зарегистрированы по месту жительства, в случае если такие сроки истекают в указанный период; б) сроков нахождения за пределами Российской Федерации участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, членов их семей; в) сроков добровольного выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации или передаче иностранному государству; г) сроков действия документов, у которых в указанный период истекает срок действия.

Организация временной занятости, помощь гражданам, открывшим собственное дело при содействии службы занятости, опережающее профессиональное обучения, развитие программ дистанционного обучения.

Специальная кредитная программа поддержки занятости предприятий (с 01.06.2020) в пострадавших отраслях, а также социально ориентированных НКО по льготной ставке 2 процента. Государство субсидирует остальной процент. Проценты не нужно платить ежемесячно, они капитализируются. Кроме того, на 85 процентов кредит будет обеспечен государственной гарантией. Если в течение всего срока действия кредитной программы предприятие будет сохранять занятость на уровне 90 процентов и выше, кредит и проценты по нему будут полностью списаны. Эти расходы возьмёт на себя государство. Если занятость будет сохранена на уровне не ниже 80 процентов от штатной численности будет списана половина кредита и процентов по нему.

III. ПОДДЕРЖКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА

Финансовая поддержка, в т.ч. льготное кредитование, кредитные каникулы, мораторий на банкротство

Для сохранения доступности дистанционной торговли и снижения издержек продавцов Банк России ограничил максимальное значение эквайринговых комиссий по онлайн-покупкам на период с 15 апреля по 30 сентября 2020 года на уровне не более 1%.

В случае ухудшения финансового состояния заемщика или качества обслуживания долга в связи с распространением COVID-19 Банк России

предоставляет банкам на период до 30 сентября 2020 г. возможность использовать оценку финансового состояния (или) качества обслуживания долга и (или) категории качества ссуд, определенных по состоянию на 1 марта 2020 года.

Совет директоров Банка России принял решение не применять с 1 марта 2020 года по 30 сентября 2020 года надбавки к коэффициентам риска по предоставляемым в указанный период валютным кредитам организациям, производящим лекарственные средства, материалы и оборудование, применяемые в медицинских целях, а также по осуществленным в указанном периоде вложениям в номинированные в иностранной валюте долговые ценные бумаги соответствующих организаций.

Банк России рекомендует финансовым организациям взвешенно подходить к выплате дивидендов, исходя из необходимости обеспечить свою полноценную деятельность как в краткосрочной, так и в среднесрочной перспективе. Для большей определенности в отношении масштабов потерь финансовых организаций Банк России рекомендует перенести решения о выплате дивидендов за 2019 год на август-сентябрь 2020 года.²¹

На 2020 год размер вноса в резервный фонд объединения туроператоров в сфере выездного туризма установлен в размере 1 рубля.

Предоставлена отсрочка по уплате налогов, страховых взносов, срок уплаты которых приходится на период до 1 мая 2020 года, в отношении налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, а также искусства, культуры и кинематографии.

При исполнении отдельных контрактов предприятиями автомобильной промышленности допускается по соглашению сторон изменение срока исполнения соответствующих контрактов без предъявления к поставщику (подрядчику, исполнителю) требования об уплате пеней в связи с просрочкой исполнения обязательств по таким контрактам, вызванной введением временных мер по предотвращению распространения на территории России новой коронавирусной инфекции с территорий иностранных государств.

В целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в связи с распространением новой

²¹https://www.cbr.ru/press/pr/?file=10042020_183637if2020-04-10T18_35_05.htm

коронавирусной инфекции²² продлены установленные законодательством о налогах и сборах сроки уплаты большинства налогов (авансовых платежей) от 2 до 6 месяцев, в то числе страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Продление действия срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г., на 12 месяцев²³.

Введен механизм субсидирования процентной ставки по кредитам организаций торговли, получаемым на формирование запасов продуктов питания и товаров первой необходимости.

Торгово-промышленная палата России и ее региональные подразделения начали осуществлять выдачу сертификатов о форс-мажоре (обстоятельствах непреодолимой силы) в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров на бесплатной основе.

Выделено 12 млрд рублей на компенсацию недополученных доходов кредитным организациям, которые снизили ставки по займам строительным компаниям до уровня ключевой ставки Центрального банка.

Постановлением от 30 апреля 2020 года №630 предприятия и компании, занимающиеся поставкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг для госнужд, смогут получить в качестве аванса до 50% от цены контракта. Ранее ограничение по размеру авансов для исполнителей госконтрактов составляло 30%.

Предоставление налоговых льгот

Приостановление до 1 мая 2020 года назначения проверок, в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также выездных налоговых и плановых выездных таможенных проверок, за исключением проведения внеплановых проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверок, результатом которых

²² В соответствии с перечнем отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №434

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №440

является выдача разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Полностью списаны налоговые платежи за второй квартал 2020 года за исключением НДС для индивидуальных предпринимателей, компаний МСБ в пострадавших отраслях и социально ориентированных НКО.

Прямая поддержка из бюджета, в т.ч. арендные каникулы, «базовый доход» для предприятий наиболее пострадавших секторов

5 млрд рублей выделены из резервного фонда Правительства России кредитным организациям на обеспечение отсрочки платежа по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства.

3,5 млрд рублей выделены на возмещение затрат туроператоров, связанных с невозвратными тарифами по авиаперевозкам, а также с организацией вывоза туристов из иностранных государств, в которых сложилась неблагоприятная эпидемиологическая обстановка.

Отсрочка платежей за аренду объектов коммерческой недвижимости, за исключением жилых помещений, до 1 октября 2020 года.

На докапитализацию государственных структур, оказывающих микрофинансовую поддержку индивидуальным предпринимателям, семейным предприятиям, небольшому бизнесу направлено 12 млрд рублей.

Поддержка малых и средних предприятий

Кредиты в рамках нового механизма поддержки кредитования субъектов МСП, в том числе для обеспечения ими расчетов по заработной плате, будут представляться кредитным организациям с высоким кредитным рейтингом — не ниже «AA(RU)» по классификации рейтингового агентства АКРА (АО) или «ruAA» по классификации рейтингового агентства АО «Эксперт РА» — без обеспечения, а кредитным организациям, не имеющим такого рейтинга, — при наличии поручительства АО «Корпорация «МСП».

Банк России расширил объём рефинансирования коммерческих банков для кредитования малого и среднего бизнеса в рамках специнструмента. По кредитной линии, которая действует с «Корпорацией МСП», ставки для банков снижены с 6% до 4%. Кроме того, представлена новая линия в размере 500 млрд рублей.

Меры поддержки МСП, направленные на обеспечение ими выплат заработных плат (совокупный объем — до 150 млрд руб.): кредиты предпринимателям по ставке 0% годовых на срок до 6 месяцев для выплаты заработной платы сотрудникам —

кредиты Банка России будут предоставляться кредитным организациям по ставке 4% годовых сроком 1 год (с 27 апреля 2020 года процентная ставка по кредитам Банка России, направленным на поддержку кредитования субъектов МСП, в том числе на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости, будет снижена с 4,0 до 3,5% годовых), максимальный объем предоставления средств для каждой кредитной организации будет рассчитываться из объема портфеля кредитов, предоставленных ею субъектам МСП; ставка по кредитам коммерческих банков не должна превышать установленного программой Правительства Российской Федерации уровня в течение первых 6 месяцев.

Предприниматели из любой отрасли могут получить кредиты по ставке 8,5% годовых на срок до 3 лет на любые цели по программе Банка России по стимулированию кредитования малого и среднего бизнеса. Для получения такого кредита необходимо обратиться в один из уполномоченных банков программы (59 банков²⁴).

Механизм предоставления льготных кредитов расширен для МСП на факторинг:

- при расчете лимита задолженности кредитной организации по кредитам Банка России, помимо объема кредитов МСП, будет учитываться сумма требований кредитной организации к должникам субъектов МСП, возникших из договоров факторинга. Данная мера будет стимулировать кредитные организации к расширению использования механизма факторинга в сегменте МСП;
- Банк России в период с 6 апреля по 1 июля 2020 года не будет применять меры за допущенные кредитными организациями нарушения требований в части запрета открывать индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, относящемуся к субъектам МСП, банковский счет без личного присутствия лица, открывающего счет, либо его представителя при условии, что целью открытия такого счета указанному лицу является получение им кредита на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости (на покрытие расходов, связанных с выплатой заработной платы и обязательными начислениями на нее).

Возможность отсрочки уплаты арендных платежей в 2020 году для МСП.

Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» дополнена Правилами предоставления и распределения субсидий из

²⁴https://corpmsp.ru/bankam/programma_stimulir/

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание неотложных мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Господдержка направлена, в частности, на расширение возможностей субъектов МСП по получению льготных кредитов в случае отсутствия залогового обеспечения, охват льготными микрозаймами субъектов МСП.

Поддержка системообразующих предприятий

Предоставление льготных кредитов на 1 год для поддержания оборотных средств и сохранения рабочих мест (50% кредитов обеспечено госгарантиями, ставка по кредитам субсидируется государством в размере ключевой ставки ЦБ).

IV. ПОДДЕРЖКА ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

Обеспечение доступа к ликвидности (в т.ч. через механизм БКЛ)

19 марта 2020 года Банк России провел депозитный аукцион «тонкой настройки» в объеме 500 млрд рублей в целях поддержки ликвидности банковского сектора.

24 апреля 2020 года Совет директоров Банка России снизил ключевую ставку на 50 б.п., до 5,50% годовых.

Для повышения возможностей кредитных организаций по управлению собственной ликвидностью и сохранения условий по формированию ставок денежного рынка вблизи ключевой ставки Банк России проводит аукционы репо «тонкой настройки». В апреле 2020 года проведено 3 аукциона в объеме 2 трлн руб.

Банк России расширил Ломбардный список и смягчил требования к уровню ликвидности ценных бумаг, используемых кредитными организациями в операциях рефинансирования с Банком России, при сохранении требований к кредитному качеству, также возобновлены аукционы долгосрочного репо и аукционы долгосрочных кредитов под залог кредитных требований, что будет способствовать сближению ставки денежного рынка с ключевой ставкой.

В целях повышения возможностей банковской системы по реструктуризации кредитов населению и поддержки кредитования экономики Совет директоров АСВ принял решение снизить базовую ставку страховых взносов в ФОСВ с 0,15% до 0,1% расчетной базы (среднего арифметического ежедневных балансовых остатков застрахованных вкладов за расчетный период). Кроме того, решением Совета директоров снижены дополнительная и повышенная дополнительная ставки

страховых взносов – с 50% до 25% и с 500% до 300% базовой ставки соответственно. Новый уровень ставок будет применяться начиная с III квартала 2020 года.

6 млрд рублей выделено из резервного фонда Правительства на возмещение кредитным организациям недополученных доходов по ипотечным кредитам, выданным гражданам под 6,5% годовых.

Выделено 24 млрд рублей субсидий банкам для выдачи льготных кредитов системообразующим предприятиям на пополнение оборотных средств.

В условиях волатильности на финансовых рынках ЦБ был вынужден увеличить максимальный лимит по безотзывным кредитным линиям (БКЛ) с 1,5 трлн рублей до 5 трлн рублей на период с 1 апреля 2020 года по 31 марта 2021 года и снизить плату за пользование БКЛ с 0,5% до 0,15%.

ЦБ также сообщал, что будет пересмотрен порядок расчета максимального лимита БКЛ в сторону повышения возможностей системно значимых кредитных организаций управлять ликвидностью в условиях повышенной волатильности. Кроме того, ЦБ принял решение до 30 сентября 2020 года не считать нарушением норматива его фактическое снижение в результате недостатка высоколиквидных активов и иных альтернативных инструментов, вследствие ограниченной возможности пролонгации или привлечения денежных средств на срок свыше 30 календарных дней.

Банк России упростил эмиссию и ввел электронную регистрацию выпусков ценных бумаг.

Смягчение пруденциальных и процессуальных требований

В целях содействия процессу реструктуризации кредитов заемщикам — физическим лицам в Банк России предоставляет кредитным организациям возможность для целей применения надбавок к коэффициентам риска при реструктуризации ссудной задолженности в период с 1 марта по 30 сентября 2020 года не признавать кредит (заем) реструктурированным. Это позволит кредитным организациям применять в указанных случаях прежние (более низкие) надбавки к коэффициентам риска вне зависимости от даты реструктуризации.

В связи с продлением на период от 3 до 6 месяцев сроков уплаты организациями и индивидуальными предпринимателями некоторых видов налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, оказывающих влияние на расчетную величину налоговой нагрузки, используемой кредитными организациями при управлении риском легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма, Банк России предоставляет кредитным

организациям возможность скорректировать за I–III кварталы 2020 года показатель налоговой нагрузки с 0,9 до 0,5% в отношении клиентов, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации.

Банк России не будет применять меры, предусмотренные статьей 74 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», за допущенные уполномоченными банками нарушения сроков передачи информации органам валютного контроля с 30 марта по 1 июля 2020 года.

Банк России предоставляет право кредитным организациям не учитывать период с 30 марта по 1 июля 2020 года включительно при исчислении сроков представления резидентами справок о подтверждающих документах, а также документов, связанных с проведением валютных операций. В случае несвоевременного представления либо непредставления резидентами справок о подтверждающих документах, а также документов, связанных с проведением валютных операций, в период с 30 марта по 1 июля 2020 года включительно уполномоченные банки направляют органам валютного контроля информацию о нарушении сроков представления вышеуказанных документов при непредставлении резидентами таких документов по истечении 15 рабочих дней, следующих за периодом с 30 марта по 1 июля 2020 года.

Перенесен срок представления отчетности микрофинансовых институтов, которая должна быть представлена в период с 30 марта по 5 мая 2020 года, до 15 мая 2020 года включительно.

Пока в регионе действуют ограничительные меры по борьбе с распространением коронавируса, полис ОСАГО можно купить без диагностической карты. Карту нужно будет отдать страховой компании в течение месяца после окончания действия ограничительных мер.

До 30 сентября 2020 года Банк России не будет принимать меры воздействия за нарушение страховыми организациями требования максимальной доли корпоративных ценных бумаг в активах, в которые инвестируются страховые резервы, и в активах, в которые инвестируются собственные средства страховщика. Регулирование предусматривает, что доля корпоративных ценных бумаг в активах, в которые инвестируются страховые резервы, а также в активах, в которые инвестируются собственные средства, не должна превышать 45%.

Помимо возможности не переоценивать стоимость ценных бумаг по справедливой стоимости, Банк России предоставил НПФ возможность при проведении стресс-тестирования не переоценивать по справедливой стоимости активы, приобретенные до 1 марта 2020 года, а соответствующие активы, приобретенные в период с 1 марта по 30 сентября 2020 года, отражать по справедливой стоимости на дату приобретения. При стресс-тестировании НПФ рекомендовано использовать сценарий, опубликованный Банком России 30 сентября 2019 года.²⁵

Для того чтобы у граждан не возникало необходимости лишней раз выходить из дома, Банк России *смягчил для банков требования по идентификации клиентов и расширил возможность предоставления ими дистанционных услуг*. Операции, которые раньше проводились только с личным участием заемщика, например, ипотечные сделки, в период распространения коронавируса можно проводить в удаленном режиме.

До 1 июля 2020 года банки могут продолжать обслуживание клиентов, даже если срок действия их паспортов истек. Это касается и обслуживания в том банке, с которым у гражданина уже есть договор, и обращения в другую кредитную организацию.²⁶

На период до 1 июля 2020 года в отношении кредитных организаций применяются меры, предусмотренные статьей 74 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», за допущенные кредитными организациями нарушения требований абзаца третьего пункта 5 статьи 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», в части запрета открывать счета (вклады) клиентам без личного присутствия физического лица, открывающего счет (вклад), либо представителя клиента, только в случае выявления Банком России фактов открытия кредитными организациями таких счетов на основе недостоверных идентификационных сведений.

Рекомендовать кредитным организациям в случае если у клиента имеется действительный квалифицированный сертификат, выданный действующим на момент выдачи аккредитованным удостоверяющим центром, повторно не оформлять клиенту квалифицированный сертификат у обслуживающего банка.

²⁵https://www.cbr.ru/press/pr/?file=10042020_183637if2020-04-10T18_35_05.htm

²⁶<https://www.cbr.ru/press/event/?id=6651>

Не применяются меры воздействия за непредоставление информации и отчетности, нарушение брокерами обязанности по расчету показателя краткосрочной ликвидности и достаточности капитала в период с 1 марта 2020 года по 1 января 2021 года

Не применяются меры воздействия за непроведение организаторами торговли операционного аудита, нарушение не более чем на шесть месяцев сроков проведения испытательных работ (тестирования) программно-технических средств совершенные с 1 марта 2020 года по 1 марта 2021 года.

Перенос на 1 год (до 1 июля 2021 года) срока снижения концентрационных лимитов при инвестировании активов пенсионных накоплений НПФ и ПИФ.

До 1 января 2021 года отложено вступление в силу новых требований к размещению средств пенсионных резервов.

Внесены изменения в Правила расчета стоимости чистых активов, которые позволят государственной УК (ВЭБ) и частным УК ПФР, осуществляющим управление средствами пенсионных накоплений, а также УК закрытых ПИФ для квалифицированных инвесторов временно (до 1 января 2021 года) в период повышенной волатильности на финансовом рынке не переоценивать стоимость ценных бумаг в составе соответствующих портфелей.

Выделение отдельного 5%-го лимита на инвестирование средств пенсионных накоплений в облигации с ипотечным покрытием и исключение таких облигаций из 10%-го лимита на инвестирование в отдельные активы с дополнительным уровнем риска.

До конца сентября банкам разрешено не переоценивать стоимость залога I и II категории по выданным кредитам и ориентироваться на стоимость залога на начало 2020 года.

Регуляторные послабления для МСП:

скорректирован порядок расчета максимального объема предоставления средств для каждой кредитной организации - объем будет рассчитываться как разница между объемом рублевого кредитного портфеля банка субъектам МСП на первое число текущего месяца (за вычетом задолженности по предоставленным кредитам на обеспечение расчетов по заработной плате) и объемом этого портфеля на 1 апреля 2020 года, уменьшенного на 5% (ранее в качестве базы предполагался размер портфеля на 1 марта 2020 года); снижение рублевого кредитного портфеля субъектам МСП (включая задолженность по предоставленным кредитам на обеспечение расчетов по заработной плате) на первое число текущего месяца ниже

95% объема соответствующего портфеля на 1 апреля 2020 года теперь не будет основанием для предъявления Банком России требования досрочно погасить привлеченные банком средства по данному механизму. При этом в случае снижения текущего объема портфеля ниже 95% от объема портфеля на 1 апреля 2020 года процентная ставка по уже предоставленным банку кредитам (за исключением кредитов на цели поддержки выплат субъектами МСП заработных плат в рамках правительственной программы) будет повышена до 5,00% годовых, а при снижении ниже 85% — до уровня ключевой ставки, увеличенной на 1 процентный пункт²⁷;

по кредитам организаций отдельных отраслей²⁸, реструктурированным в связи с пандемией, Банк России предоставляет кредитным организациям возможность до 30 сентября 2020 года не ухудшать оценку качества обслуживания долга, сложившуюся по состоянию на 1 марта 2020 года, вне зависимости от оценки финансового положения заемщика. Банк России также дает кредитным организациям возможность до 30 сентября 2020 года принимать решение о неухудшении оценки финансового положения заемщика для целей формирования резервов под потери, в случае если ухудшение финансового положения заемщика произошло после 1 марта 2020 года и обусловлено распространением пандемии;

в период с 6 апреля по 1 июля 2020 года допускается открывать банковский счет для получения кредита на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости без личного присутствия.

Банк России дает кредитным организациям право не ухудшать качество обслуживания долга по ссудам I и II категорий качества по состоянию на 1 марта 2020 года, предоставленным лизинговым компаниям, которые были реструктурированы по причине того, что лизинговые компании не могут осуществлять своевременные платежи в силу реструктуризации лизинговых платежей их клиентов, финансовое положение которых ухудшилось в результате распространения пандемии.

Банк России предоставляет кредитным организациям возможность до 30 сентября 2020 года для находящегося на балансе имущества, а также для целей

27 https://www.cbr.ru/press/pr/?file=27032020_145619dkp2020-03-27T14_55_46.htm

28 жилищное строительство (при условии, что на 1 марта 2020 года ссуды, предоставленные организациям, осуществляющим жилищное строительство, были классифицированы кредитной организацией в I или II категории качества); деятельность автовокзалов и автостанций; вспомогательная деятельность, связанная с воздушным транспортом; производство и торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами, их ремонт и проведение технического осмотра; деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения, стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий, предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты)

расчета резервов на возможные потери по ссудам, в случае если обеспечение относится к I и II категориям качества, использовать оценку стоимости, осуществленную по состоянию на 1 января 2020 года.

Банк России вносит изменения в подход к оценке кредитного риска на основе внутренних рейтингов с целью ускоренного внедрения в России положений «Базеля III» для банков, получивших разрешение на применение этого подхода в целях расчета достаточности капитала. Эти изменения в целом позволят выровнять условия конкуренции с банками, работающими по стандартизированному подходу «Базеля III», и высвободить капитал, необходимый для поддержания объемов кредитования реального сектора экономики.

В части регулирования корпоративных отношений приняты следующие послабления:

- увеличен срок проведения годового общего собрания акционеров — в 2020 году, оно должно состояться не позднее 30 сентября;
- публичные общества, акции которых допущены к организованным торгам, вправе в 2020 году приобретать собственные акции по упрощенной процедуре;
- не будут применяться действия в связи со снижением стоимости чистых активов акционерных обществ ниже размера их уставного капитала по итогам 2020 года;
- увеличен срок раскрытия эмитентами ценных бумаг годовой и промежуточной консолидированной финансовой отчетности;
- продлены до 01.01.2021 сроки осуществления публичными акционерными обществами действий, требующих привлечения значительного числа сотрудников, а также взаимодействия с внешними контрагентами.

Банк России принял решение увеличить сроки представления форм федерального статистического наблюдения.

Банк России продлил перевод пенсионеров на карты «Мир» до 1 октября 2020 года.

Иностранные государства

Европейский Союз

В общей сложности антикризисный ответ коронавирусу со стороны национальных правительств и наднациональных органов составляет около 3,39 трлн евро, что составляет около 18% ВВП ЕС. Впервые в истории ЕС приостановил на время кризиса действие своих бюджетных правил, установленных Пактом стабильности и роста, чтобы позволить национальным правительствам поддержать системы здравоохранения, бизнес и рабочие места, особенно в секторах гражданской авиации и туризма. В рамках этого масштабного пакета государствам-членам может быть оказана антикризисная поддержка в рамках Европейского механизма стабильности в сумме 240 млрд евро. Эта поддержка предназначена для стран еврозоны с целью финансирования расходов сферы здравоохранения.

I. ПОДДЕРЖКА СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обеспечение функционирования системы здравоохранения

Европейская Комиссия напрямую поддерживает системы здравоохранения государств – членов ЕС. Эта поддержка выражается в выделении 3 млрд евро из бюджета ЕС и такой же суммы государствами-членами в рамках «Инструмента чрезвычайной поддержки» и общего запаса медицинского оборудования «RescEU». Инструмент чрезвычайной поддержки дает возможность Европейской Комиссии производить прямые закупки для государств-членов. Также этот инструмент будет использоваться для координации транспортировки медицинского оборудования и пациентов в трансграничных регионах. В дальнейшем эта инициатива будет способствовать увеличению тестирования населения на коронавирус. Задачей «RescEU» является обеспечение жизненно-необходимым оборудованием от аппаратов искусственной вентиляции легких до защитной одежды и мобилизации медицинских команд для помощи наиболее уязвимым слоям населения, в том числе в лагерях беженцев. В марте Европейская Комиссия организовала экспертную группу из 7 независимых эпидемиологов и вирусологов. Целью этой экспертной группы является разработка руководств по научно-обоснованным и скоординированным мерам управления рисками и рекомендаций по мерам здравоохранения государств-членов, управлению клиниками, приоритизации ресурсов систем здравоохранения и гражданской обороны, мерам политики в отношении долгосрочных последствий коронавируса. На основе научных рекомендаций Европейского центра контроля и предотвращения заболеваний а также экспертной группы Европейская Комиссия

опубликовала рекомендации по социальному дистанцированию 19 марта 2020 года. Руководство по оптимизации запасов и доступности лекарств было опубликовано Европейской Комиссией 8 апреля 2020 года. Это руководство фокусируется на рациональном распределении и использовании жизненно необходимых и дефицитных лекарств. Руководство по методологиям тестирования было опубликовано Европейской Комиссией 15 апреля 2020 года. На следующий день, 16 апреля, было опубликовано руководство по приложениям, отслеживающим мобильные устройства с соблюдением Правил ЕС по защите персональных данных.

Государственные и межгосударственные инвестиционные и научно-технические программы в области биотехнологий и защиты населения.

Европейский Союз совместно с партнерами инициировал сбор финансовых средств для «Глобального ответа коронавирусу». Эта глобальная инициатива стартует 4 мая 2020 года на основе призыва ВОЗ добиться быстрого и справедливого доступа к безопасным, качественным, эффективным и доступным диагностике, терапии и вакцинам против коронавируса. Целью ЕС и его партнеров является сбор 7,5 млрд евро в качестве первоначальной суммы для финансирования глобальной инициативы.

В настоящее время ЕС уже мобилизовал 380 млн евро для разработки вакцин, новых видов лечения и диагностических тестов в рамках Инициативы инновационной медицины ЕС. В рамках инновационной и исследовательской программы «Горизонт 2020» на те же цели были выделены гранты на сумму 48,25 млн 18-ти проектам и 151 исследовательской команде.

II. ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

В качестве поддержки населения через поддержку бизнеса на наднациональном уровне Европейской Комиссией 2 апреля 2020 года была инициирована временная поддержка занятости в условиях чрезвычайной ситуации (SURE). Данная программа в сумме 100 млрд евро предоставляет государствам-членам финансирование в виде льготных кредитов на покрытие части расходов, связанных с созданием или расширением национальных программ краткосрочной занятости.

В то же время основные меры предоставления дополнительной ликвидности гражданам и бизнесу в ЕС будут предприняты на национальном уровне в сумме около 2,45 трлн евро, включая меры, утвержденные в рамках «Временных мер по предоставлению государственной помощи в ЕС».

Адресная социальная поддержка (соцобеспечение)

В Италии родители, утратившие возможность посещения рабочего места вследствие закрытия учебного учреждения, оказывавшего услуги ребёнку, получили право получить 15 выходных дней с компенсацией в размере 50% заработной платы или ежемесячное пособие в размере 600 евро для оплаты услуг няни.

В Германии существенно упрощены условия получения пособия по неполной занятости: в частности, доля сотрудников предприятия, не имеющих возможности получить полную загрузку, необходимая для получения поддержки, снижена с трети до 10%. Размер пособия составляет 60% утраченной заработной платы по общему правилу, а для работников с детьми – 67%²⁹.

Финансовая поддержка (подушевой «базовый доход»)

Во Франции всем работникам выплачивается 70% заработной платы, а работникам с минимальной заработной платой – 100%. Выплата заработной платы полностью финансируется государством.

Льготное кредитование и кредитные каникулы

В Италии временно приостановлены выплаты по ипотечным кредитам для граждан, а также самозанятых, выручка которых в течение последнего квартала сократилась более, чем на треть.

В Испании выплаты по ипотечным кредитам временно приостановлены для: заёмщиков, утративших рабочее место; заёмщиков, для которых ипотечные выплаты превысили 35% дохода домохозяйства в результате пандемии; предпринимателей, доход которых сократился более, чем на 40%.

Продуктовые и иные программы прямой помощи;

Фонд европейской помощи наиболее обездоленным (FEAD) предоставляет помощь, включая продукты питания, одежду и другие предметы первой необходимости для личного пользования, например, обувь, мыло и шампунь тем, кто в наибольшей степени лишен помощи с помощью электронных ваучеров, что снижает риск коронавирусной инфекции.

²⁹https://www.bmas.de/SharedDocs/Downloads/DE/PDF-Meldungen/2020/kurzarbeit-wird-erleichtert-gesetzentwurf-de-bundestags.pdf?__blob=publicationFile&v=8&fbclid=IwAR0YL5bO5mCnCIPQF1NL3UlgAN_zy9byT_OwNE8B Wvk3YmIWDZi2Vwg9i3M

В Испании в отношении населения с низким уровнем дохода запрещено применение мер по приостановлению поставок электроэнергии, природного газа и воды в случае неуплаты коммунальных платежей³⁰.

III. ПОДДЕРЖКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА

Поддержка реального сектора осуществляется в ЕС на национальном уровне. Европейская Комиссия приняла 19 марта 2020 года «Временные меры по предоставлению государственной помощи в ЕС», которая позволяет государствам-членам оказывать прямую поддержку пострадавшим компаниям. Предполагается, что государства-члены в условиях кризиса будут предоставлять 5 видов помощи:

- прямые гранты (или налоговые льготы) до 800 000 евро на компанию;
- субсидированные государственные гарантии по банковским кредитам;
- государственные и частные займы с субсидированными процентными ставками;
- существующие кредитные возможности банков и использование их в качестве канала для поддержки бизнеса - в частности, малых и средних предприятий;
 - дополнительная гибкость, позволяющая государствам-членам в случае необходимости предоставлять краткосрочное страхование экспортных кредитов.

Эти наднациональные меры не заменяют, но дополняют национальные меры государств-членов.

Отдельным важным направлением поддержки экономической активности на наднациональном уровне в ЕС является инициатива инвестиционного ответа коронавирусу в сумме 37 млрд евро. Часть этого финансирования в сумме 29 млрд евро выделяется напрямую из бюджета ЕС. К ней добавляются не использованные средства фондов сплочения в сумме 8 млрд евро. В дополнение к этому финансированию государства-члены могут использовать до 28 млрд евро из структурных фондов финансового периода 2014-2020 гг. Наиболее пострадавшие государства-члены могут воспользоваться средствами Фонда солидарности ЕС. Эти средства могут быть использованы государствами-членами для закупки медицинского оборудования, выплат медицинскому персоналу, поддержки безработных и малых и средних предприятий.

Бизнес также был поддержан финансированием группы Европейского инвестиционного банка в сумме 200 млрд евро. С целью организации этого финансирования Европейская Комиссия выделила из бюджета ЕС 25 млрд евро бюджетных гарантий для оказания помощи в первую очередь компаниям малого и среднего бизнеса.

³⁰https://www.garrigues.com/sites/default/files/documents/covid19_royal_decree_82020.pdf

Финансовая поддержка, в т.ч. льготное кредитование, кредитные каникулы, мораторий на банкротство

Во Франции для всех предприятий доступен гарантированный государством кредит сроком до 5 лет, выплаты по которому в течение первого года не производятся. Максимальный размер кредита составляет размер трехмесячного оборота в 2019 году, а для инновационных компаний – двухлетний фонд заработной платы.

В Германии заметно упрощены условия получения кредитов банка развития KfW, в т.ч. снижены требования к кредитоспособности заёмщика, внедрена «упрощенная проверка» рисков. Бюджет для предоставления гарантированных федеральным правительством кредитов через программы кредитования KfW расширен на 1 млрд евро³¹.

Предоставление налоговых льгот

Во Франции все предприятия получили право на отсрочку всех видов налогов и социальных взносов в течение 3 месяцев.

В Испании работодатели получили право использовать положение об обстоятельствах непреодолимой силы в целях освобождения от обязательства по выплате социальных взносов³².

Прямая поддержка из бюджета, в т.ч. арендные каникулы, «базовый доход» для предприятий наиболее пострадавших секторов

В Италии в марте 2020 года самозанятые граждане всех категорий получили единовременное пособие в размере 600 евро.

Итальянским компаниям, которые могут расширить или начать производство медицинских изделий и средств индивидуальной защиты, было выделено 50 млн евро в форме прямой финансовой поддержки³³.

В качестве прямых мер поддержки авиакомпаний в Италии выделено 200 млн евро, во Франции планируется выделить 20 млрд евро.

Поддержка малых и средних предприятий

Европейская Комиссия объявила, что в апреле будет предоставлено финансирование, оцениваемое в 8 млрд евро, для немедленной финансовой помощи малым и средним предприятиям по всему ЕС. Также Европейская Комиссия получила

³¹<https://www.dw.com/en/coronavirus-what-countries-are-doing-to-minimize-economic-damage/a-52816921>

³²<https://www.politico.eu/article/spain-200-billion-euros-package-virus-downturn/> ;
https://www.garrigues.com/sites/default/files/documents/covid19_royal_decree_82020.pdf

³³ <http://www.governo.it/it/articolo/coronavirus-informativa-del-presidente-conte-alla-camera/14380>

от Европейского фонда стратегических инвестиций 1 млрд евро, чтобы стимулировать местные банки и других кредиторов с помощью гарантий предоставлять ликвидность по меньшей мере 100 000 европейских малых и средних предприятий.

Микро, малые и средние предприятия Италии получили возможность отложить исполнение кредитных обязательств до 30 сентября 2020 года.

В Италии расширен объем гарантий, предоставляемых Центральным гарантийным фондом для МСП на 1,5 млрд евро. Кроме того, отменены сопутствующие сборы при предоставлении гарантий; действующие гарантии могут быть автоматически продлены в случае приостановления финансирования вследствие распространения коронавируса.

Во Франции предприятия с оборотом менее 1 млн евро и прибылью менее 60 тыс. евро, прекратившие свою деятельность или потерявшие более 70% оборота в период пандемии, получили право на единовременный грант в размере 1500 евро.

В Германии в форме единовременных трехмесячных грантов на покрытие операционных расходов выделено 50 млрд евро: самозанятые и предприятия, число работников которых не превышает 5, получают 9 тыс. евро; трудоустраивающие до 10 работников – 15 тыс. евро³⁴.

Поддержка отдельных отраслей экономики

Европейская Комиссия предприняла ряд мер, чтобы предотвратить перебои с поставкой продовольствия во время кризиса. Меры включают возможность частного хранения продукции молочной и мясной промышленности, повышение гибкости в производстве фруктов и овощей, оливкового масла, отраслей виноделия и пчеловодства, а также другие программы рыночной поддержки. Был продлен до 15 июня 2020 года срок подачи заявлений на поддержку в рамках общей сельскохозяйственной политики. В рамках недавно принятых «Временных мер по предоставлению государственной помощи в ЕС» фермеры могут получать до 100 тыс. евро на одну ферму, а компании, занимающиеся производством продовольственных товаров, – до 800 тыс. евро.

IV. ПОДДЕРЖКА ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

Обеспечение доступа к ликвидности

На период с 24 июня 2020 года по 23 июня 2021 года ставка привлечения средств в рамках программы целевого долгосрочного рефинансирования, позволяющей привлекать средства ЕЦБ для предоставления кредитов фирмам и

³⁴<https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Schlaglichter/Corona-Schutzschild/2020-03-13-Milliarden-Schutzschild-fuer-Deutschland.html>

домохозяйствам, устанавливается на уровне на 0,25 п.п. ниже средней ставки по депозитам ЕЦБ. (Текущая ставка по депозитам составляет -0,5%). Кроме того, общий объем средств, которые могут быть привлечены в рамках программы, увеличен с 30% до 50% соответствующих стандартам кредитов³⁵: таким образом, дополнительный объем финансирования фирм и домохозяйств может превысить 1 трлн евро. Досрочное погашение займов, привлечённых в рамках данной программы, становится возможным спустя год после привлечения, т.е. на год раньше, чем было предусмотрено ранее. В период до 24 июня 2020 года ЕЦБ предлагает дополнительные операции рефинансирования с единым сроком исполнения 24 июня 2020 года по ставке, равной средней ставке по депозитным операциям³⁶.

Дополнительные соглашения своп о предоставлении ликвидности в евро заключены между ЕЦБ и Национальными банками Болгарии, Хорватии, Дании. Кроме того, ЕЦБ и ряд Национальных банков государств – членов ЕС стали участниками «координированных мер центральных банков» по обеспечению необходимой долларовой ликвидности в рамках своп-линий³⁷.

Смягчение пруденциальных требований

Также ЕЦБ ослабил требования к залогу в рамках кредитных операций Евросистемы, резервам по «плохим кредитам» и ряду других регуляторных требований с целью обеспечить большей ликвидностью государственный и частный сектор. В частности, расширенный перечень активов, принимаемых в качестве залога по кредитам Национальных банков Евросистемы (Additional credit claims framework)³⁸, дополнен требованиями по займам корпораций, МСП и самозанятых, гарантированным правительством и иными институтами государственного сектора.

При классификации кредитного риска упрощены условия использования результатов внутренней оценки, реализованной коммерческим банком, без проведения внешнего контроля (аудита).

Минимальный порог для внутренних кредитных требований снижен с 25 тыс. евро до 0 евро, что позволит учитывать в объеме обеспечения некрупные займы, в т.ч. выданные малым предприятиям.

Повышена с 2,5% до 10% максимальная разрешенная доля необеспеченных долговых инструментов, выпущенных одной (или группой связанных) организаций в пуле залогового обеспечения. Отменены требования к минимальному кредитному

³⁵ https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2020/html/ecb.pr200312_1~39db50b717.en.html

³⁶ https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2020/html/ecb.pr200312_2~06c32dabd1.en.html

³⁷ https://www.ecb.europa.eu/home/search/html/swap_lines.en.html

³⁸ Прим. Программа АСС позволяет Национальным банкам принимать в качестве обеспечения кредитные требования, качество которых не соответствует стандартам ЕЦБ.

качеству рыночных долговых инструментов, выпущенных Грецией, принимаемых в качестве залога по кредитным операциям Евросистемы. Коэффициенты уменьшения стоимости активов, принимаемых в качестве залогового обеспечения ("haircuts"), снижены на 20%³⁹. Временно приостановлено действие нормативных требований о достаточности капитала и ликвидности:

- При формировании буфера противостояния стрессовым ситуациям отменены рекомендации (необязательные положения, Pillar 2 Guidance), а для выполнения требований (обязательны к исполнению, Pillar 2 Requirements) разрешено учитывать инструменты, не отвечающие требованиям для классификации в рамках первой и второй высших категорий качества;
- Отменено требование о формировании буфера сохранения капитала в размере 2,5% риск-взвешенных активов (Capital Conservation Buffer);
- Отменено требование о наличии высококачественных ликвидных активов в объеме, необходимом для финансирования оттока денежных средств на протяжении 30 дней⁴⁰.

Программы выкупа банковских активов, программы «количественного смягчения», в т.ч. выкуп центробанком государственных и корпоративных ЦБ

Экономические меры Европейской Комиссии дополняются чрезвычайной пандемической Программой покупок ценных бумаг государств и частных компаний в 2020 году на сумму 750 млрд евро Европейским центральным банком сверх программы в 120 млрд евро объявленной ранее.

³⁹ <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2020/html/ecb.pr200407~2472a8ccda.en.html>

⁴⁰ <https://www.bankingsupervision.europa.eu/press/pr/date/2020/html/ssm.pr200312~43351ac3ac.en.html>

Соединенные Штаты Америки

Меры по борьбе с последствиями распространения коронавируса разрабатываются и реализуются более, чем 100 федеральными органами власти и агентствами⁴¹, а также Федеральной резервной системой в рамках их компетенции. Ключевым (но не единственным) ориентиром в разработке стратегий поддержки экономики стал пакет мер, закрепленный законом «Акт о помощи, поддержке и обеспечении экономической безопасности в период борьбы с коронавирусом» (CARES Act – Coronavirus Aid, Relief and Economic Security Act), подписанным Президентом США 27 марта 2020 года – через 14 дней после объявления в стране режима чрезвычайного положения. Реализация предложенных мер предполагает выделение свыше 2,2 трлн долларов США на нивелирование негативных эффектов пандемии в крайне широком перечне направлений.

I. ПОДДЕРЖКА СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обеспечение функционирования системы здравоохранения

В нормативные акты, регулирующие деятельность компаний, предоставляющих медицинские услуги, внесено 1135 поправок, упрощающих бюрократические процедуры. К примеру, стал возможным осмотр пациентов вне медицинского учреждения; отменено требование документации «словесных распоряжений» (словесных терапевтических рекомендаций); в больницах, расположенных в штатах, где число случаев заражения коронавирусной инфекцией велико (превышает установленное пороговое значение) упрощены процедуры регистрации больных и ведения истории болезни⁴².

Бенефициары федеральных программ медицинской помощи пенсионерам (Medicare) и нуждающимся (Medicaid)⁴³ получают возможность бесплатно сдать тест на коронавирус и освобождаются от необходимости оплаты дополнительных дней стационара в случае перевода больничного учреждения на карантин.

Расширены права медицинских учреждений в части дистанционного медицинского обслуживания. Дистанционные консультации со специалистами для бенефициаров программ Medicare и Medicaid бесплатны.

⁴¹ Прим. Полный перечень организаций и принятые ими меры доступны по следующей ссылке: <https://www.usa.gov/government-coronavirus-response>

⁴² <https://www.cms.gov/files/document/summary-covid-19-emergency-declaration-waivers.pdf>

⁴³ <https://www.medicare.gov/medicare-coronavirus>

Меморандумом Президента Трампа и указом Министерства национальной безопасности запрещён экспорт дефицитных медицинских изделий.⁴⁴

Ограничение социальных контактов

В США принятие нормативно-правовых актов об обязательном соблюдении карантина является предметом ведения штатов. Согласно актам штатов, действие карантина распространено на всю территорию в 42 штатах, на часть территории – в трех штатах.

Введено обязательство для лиц, прибывающих в аэропорты США из-за границы, пройти медицинский осмотр в аэропорту, а затем обеспечить самоизоляцию в течение 14 дней⁴⁵.

Принято решение о прекращении удержания выявленных нелегальных мигрантов в местах содержания и их незамедлительном возврате в страну отправления или, если это невозможно, страну происхождения⁴⁶.

Все 50 штатов получили разрешение доставлять школьные ланчи домой обучающимся, имеющим право на их получение, при закрытии школ⁴⁷. Также отменено требование о времени предоставления питания.

Коммерческое агентство Министерства обороны США (институт, позволяющий организовать розничную продажу товаров и услуг для военнослужащих и членов их семей, в т.ч. находящихся за рубежом, по сниженным ценам) ввёл требования о строгих проверках личности при входе в магазины⁴⁸, ограничении использования наличных денег, пакетов и сумок многоразового использования, обязательном ношении средств индивидуальной защиты для посетителей магазинов, в том числе расположенных в странах, где аналогичные требования еще не закреплены на государственном уровне.

II. ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

Прямые трансферты гражданам и налоговым резидентам США

Реализуется программа выплат в целях экономической поддержки (Economic Impact Payment). Граждане, постоянные резиденты и налоговые резиденты США, не находящиеся на попечении третьих лиц, доход которых составлял в 2018 и 2019 гг.

⁴⁴<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/memorandum-allocating-certain-scarce-threatened-health-medical-resources-domestic-use/>

⁴⁵<https://www.dhs.gov/news/2020/03/17/fact-sheet-dhs-notice-arrival-restrictions-china-iran-and-certain-countries-europe>

⁴⁶ <https://www.dhs.gov/news/2020/04/21/fact-sheet-dhs-measures-border-limit-further-spread-coronavirus>

⁴⁷ <https://www.fns.usda.gov/sfsp/covid-19/covid-19-meal-delivery>

⁴⁸ <https://commissaries.com/coronavirus>

согласно налоговым декларациям не более 99 тыс. долларов США в год, получат до 1200 долларов США и по 500 долларов США на каждого ребенка⁴⁹.

Расширены возможности штатов в части выплаты пособий по безработице⁵⁰.

В каждом территориальном образовании действует уникальная система страхования на случай безработицы, однако, штаты обязаны следовать федеральному закону, разрабатывая системы социальной поддержки. Согласно обновлённым рекомендациям, выплаты пособий возможны в том числе если работник не покинул рабочего места, но находится на карантине и планирует вернуться к работе, когда он закончится. Также штатам позволено в течение последующих 4 месяцев увеличить размер пособия по безработице на 600 долларов США в неделю и продлить срок его уплаты на 13 недель.

Удовлетворение базовых потребностей уязвимых групп населения

Администрацией по вопросам детей и семьи предусмотрена финансовая поддержка штатов, территориальных образований и локальных общин США:

- 0,9 млрд долларов США на обеспечение доступа к электроэнергии для семей с низким уровнем дохода, подвергнувшимся последствиям пандемии;
- 3,5 млрд долларов США в форме прямого трансфера средств предприятиям, оказывающим услуги в сфере ухода за детьми, оказавшимся на грани банкротства в результате пандемии;
- 1 млрд долларов США на прочие социальные и чрезвычайные услуги для наиболее нуждающихся;
- 750 млн долларов США в целях недопущения приостановки реализации программы раннего развития для детей необеспеченных семей (Head Start);
- 45 млн долларов США на удовлетворение иных нужд детей, реализацию мероприятий по недопущению разрыва детей и семей.

Действующие бенефициары программы поддержки покинувших дом и бездомных молодых людей (Runaway and Homeless Youth Programs) получат дополнительную материальную помощь в совокупном объеме 25 млн долларов США.

Действующие бенефициары программы поддержки приютов для жертв домашнего насилия и горячая линия для жертв насилия в семье (Family Violence Prevention and Services) получат дополнительную материальную помощь в совокупном объеме 47 млн долларов США.

⁴⁹ <https://www.irs.gov/coronavirus/economic-impact-payment-information-center>

⁵⁰ NEW GUIDANCE ON UNEMPLOYMENT INSURANCE FLEXIBILITIES DURING COVID-19 OUTBREAK <https://www.dol.gov/newsroom/releases/eta/eta20200312-0>

Для действующих бенефициаров ряда иных программ поддержки наиболее уязвимых категорий населения (Temporary Assistance for Needy Families, Child Care Entitlement, Health Profession Opportunity Grants, Personal Responsibility Education Program, and Sexual Risk Avoidance Education и пр.) устранена необходимость подтверждения права на получение поддержки: права автоматически продлеваются на период до февраля 2021 года⁵¹.

Школьники, получавшие бесплатное или частично бесплатное питание, могут претендовать на дополнительное питание (Supplementary nutrition assistance program, SNAP)⁵².

На 500 млн долларов США увеличен бюджет программы для нуждающихся беременных, кормящих и не кормящих недавно родивших женщин, младенцев и детей в возрасте до 5 лет. Для присоединения к данной и иным программам новых участников ослаблены требования, *увеличен допустимый период единовременной помощи* (разрешено выдавать пакеты разом на 4 недели).

Отмена обязательств по уплате образовательных кредитов

Исполнение обязательств по государственным образовательным кредитам откладывается до 30 сентября 2020 года.⁵³

III. ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИЯТИЙ

Меры общего характера в части обеспечения занятости

Штаты и территории, в которых вследствие коронавируса произошла ликвидация значительного числа предприятий или на одном предприятии произошло сокращение более, чем 50 сотрудников, могут претендовать на гранты совокупной стоимостью в 100 млн долларов США, которые могут быть потрачены на обеспечение рабочих мест, в т.ч. переобучение оставшихся без работы⁵⁴.

Достигнута договорённость о сотрудничестве между Департаментом сельского хозяйства и Департаментом труда в части обмена информацией в целях идентификации работников, которые потеряли работу и могли бы быть трудоустроены в секторе сельского хозяйства. Данная мера направлена

⁵¹ <https://www.acf.hhs.gov/coronavirus>

⁵² <https://www.fns.usda.gov/snap/state-guidance-coronavirus-pandemic-ebt-pebt>

⁵³ <https://www.consumerfinance.gov/about-us/blog/what-you-need-to-know-about-student-loans-and-coronavirus-pandemic/>

⁵⁴ <https://www.dol.gov/newsroom/releases/eta/eta20200318>

одновременно на решение задач обеспечения национальной продовольственной безопасности и борьбы с безработицей⁵⁵.

В период до 31 декабря 2020 года частные предприятия, трудоустраивающие менее 500 работников, а также некоторые государственные предприятия обязаны предоставить:

- всем сотрудникам 2 недели больничного отпуска, оплачиваемого по полной ставке для претерпевающих симптомы коронавируса и находящихся под карантином и оплачиваемого в размере 2/3 ставки для работников, которые вынуждены остаться дома для ухода за больным или ребёнком, не имеющим возможности получать образовательные услуги в следствие закрытия образовательного учреждения на карантин;
- сотрудникам, трудовой стаж которых превышает 30 дней – 10 недель отпуска, оплачиваемого по 2/3 ставки для работников, которые вынуждены остаться дома для ухода за ребёнком, не имеющим возможности получать образовательные услуги в следствие коронавируса⁵⁶.

Поддержка предприятий, сохраняющих рабочие места (за исключением мер, действующих в отношении малых предприятий)

Предприятия могут получить кредит в размере полного объема средств, направляемых на оплату вынужденных больничных листов и налога по программе медицинского обеспечения в период с 1 апреля по 31 декабря 2020 года.

Предприятия, деятельность которых была полностью или частично приостановлена, а также те, выручка которых существенно сократилась в результате распространения пандемии, получили возможность претендовать на «кредит по удержанию работника» – возвратный налоговый кредит в размере до 50% налогов, удерживаемых с заработной платы⁵⁷.

Заём на восстановление экономического ущерба (Economic Injury Disaster loan) (Совокупный объем выделяемых средств составляет 376 млрд долларов США.)

Предприятия, ощутившие последствия распространения пандемии в форме потери выручки, могут получить долгосрочный (до 30 лет) заём в размере

⁵⁵ <https://www.usda.gov/media/press-releases/2020/03/19/usda-and-dol-announce-information-sharing-assist-h-2a-employers>

⁵⁶ <https://www.dol.gov/agencies/whd/pandemic/ffcr-employee-paid-leave>

⁵⁷ <https://www.irs.gov/coronavirus/new-employer-tax-credits>

до 2 млн долларов США под ставку 3,75% (малый бизнес) под цели погашения задолженности, выплаты заработных плат и иных расходов, обязательства по которым не могут быть исполнены в результате распространения коронавируса. Кроме того, штаты и территории могут претендовать на получение дополнительных средств в размере 10 тыс. долларов США на фирму, участвующую в программе: дополнительные средства не подлежат возврату⁵⁸. (В программе также могут принимать участие некоторые некоммерческие организации, не отвечающие критериям малых предприятий. Ставка привлечения средств для данных предприятий составляет 2,75%.)

Программа защиты заработных плат (Payroll Protection Program) (Совокупный объем выделяемых средств составляет 349 млрд долларов США.)

Предприятия малого бизнеса, индивидуальные предприниматели и самозанятые, а также все некоммерческие, ветеранские организации и бизнес местных общин, все предприятия, занятые в сфере общественного питания имеют возможность получить двухлетний кредит на выплату заработной платы, арендной платы или оплату коммунальных услуг под ставку 1%, не требующий залога.

Если средства использованы целевым образом и предприятие сохранило число работников и их уровень заработных плат, долг возврату не подлежит⁵⁹.

Поддержка малых предприятий

Малые и средние предприятия, смогут получить *4-летний заём, выплаты основного* долга и процентов по которому будут отложены на год, при условии выполнения требований в части недопущения сокращения штата сотрудников и их заработных плат. При этом в целях повышения привлекательности программы для коммерческих банков, 95% обязательств по выданным кредитам будут выкуплены государственной компанией специального назначения (SPV)⁶⁰.

Администрация малого бизнеса берёт на себя обязательства малых предприятий по выплате основного долга и процентов по нему по определенному перечню целевых кредитов, в т.ч. новых кредитов, полученных в период до 27 сентября 2020 года, в течение 6 месяцев. Действие программы не распространяется на кредиты,

⁵⁸ <https://www.sba.gov/disaster-assistance/coronavirus-covid-19#?v=1.0c2c3c294e4af074736a829aa1d5945b50008d45>

⁵⁹ <https://www.sba.gov/funding-programs/loans/coronavirus-relief-options/paycheck-protection-program>

⁶⁰ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200409a.htm>

полученные в рамках программы по защите заработных плат и займов на восстановление экономического ущерба⁶¹.

Налоговые льготы

Платежи по всем видам федеральных налогов на доход (включая налог на самозанятых), подлежащие уплате до 15 апреля 2020 года, могут быть уплачены в период до 15 июля 2020 года без начисления пени⁶².

Все предприятия, а также самозанятые получили возможность отложить уплату налога на социальную безопасность (Social Security tax) в части, приходящейся на работодателя. Отложенный налог может быть выплачен двумя частями: первая половина до 31 декабря 2021 года, вторая – до 31 декабря 2022 года.

Для импортеров, испытывающих сложности со своевременной уплатой налогов, пошлин и взносов или выпуском товаров со склада для конечного потребления, продукция которых была ввезена на территорию США в марте и апреле 2020 года, срок завершения внешнеторговых операций продлевается на 90 дней⁶³. (Мера не распространяется на импортеров товаров, подпадающих под действие антидемпинговых и компенсационных мер.)

Противодействие разрушению цепочек создания стоимости

46 млрд долларов США выделено в форме прямой поддержки предприятиям наиболее уязвленных отраслей – авиаперевозок, включая грузоперевозки, а также отраслей, деятельность которых отнесена к обеспечению национальной безопасности.

16 млрд долларов США выделено в форме прямой поддержки фермерам и собственникам ранчо, которые потерпели ущерб в результате распространения коронавирусной инфекции⁶⁴.

3 млрд долларов США выделено в целях поддержки стабильных закупок региональных и локальных дистрибьютеров, покупателями которых являлись рестораны, отели и иные заведения общественного питания, заметно сократившие спрос в период пандемии. Ежемесячно получая средства на закупки свежих фруктов и овощей (100 млн долларов США в совокупности на все предприятия), молочных продуктов (100 млн долларов США), мясных продуктов (100 млн долларов США),

⁶¹ <https://www.sba.gov/funding-programs/loans/coronavirus-relief-options/sba-debt-relief>

⁶² <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm953>

⁶³ <https://www.federalregister.gov/documents/2020/04/22/2020-08618/temporary-postponement-of-the-time-to-deposit-certain-estimated-duties-taxes-and-fees-during-the>

⁶⁴ <https://www.usda.gov/media/press-releases/2020/04/17/usda-announces-coronavirus-food-assistance-program>

данные посреднические предприятия будут поставлять их в центры оказания помощи нуждающимся. В рамках реализации данной меры поддержка, таким образом, будет оказана одновременно фермерам, предприятиям-дистрибьютерам и нуждающимся гражданам.

Расширена программа предэкспортного финансирования. Финансирование предназначено для случаев, когда экспортер оказывается не в состоянии исполнить обязательства перед производителем продукции, что является обязательным условием получения платежа импортера: в таком случае, в результате недостатка ликвидности потенциально реализуемая экономическая операция может не состояться. Финансирование может быть предоставлено как производителю, так и импортеру⁶⁵. В последствии программа была расширена, позволив импортерам в дополнение к прямому займу, получить доступ к займу коммерческого банка, гарантированному Эксимбанком⁶⁶.

IV. ПОДДЕРЖКА ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

Повышение доступности ликвидности

Снижен целевой диапазон ставки по федеральным фондам (Federal funds rate) на 0,5 п.п. до уровня 1-1,25% (3 марта 2020 года⁶⁷), а затем еще на 1 п.п. до уровня 0-0,25% (15 марта 2020 года).

Повышена доступность инструмента «дисконтного окна»: ставка за пользование данных средств (стоимость прямого займа у ФРС) снижена на 1,5 п.п. до 0,25%. Таким образом, разрыв в стоимости займа на межбанковском рынке и с использованием инструмента дисконтного окна практически нивелирован. Кроме того, допустимый срок займа увеличен до 90 дней.

В соответствии с совместным заявлением Центральных (национальных) банков Канады, Великобритании, Японии, Швейцарии, ЕЦБ и ФРС, снижены на 25 п.п. ставки по долларovým своп-соглашениям, а в дополнение к действующим инструментам (с недельным сроком исполнения) запущены операции предоставления долларовой ликвидности на срок 84 дня⁶⁸. Позже соглашения о предоставлении ликвидности в форме свопов были дополнительно заключены с центральными (национальными)

⁶⁵ <https://www.exim.gov/coronavirus-response/fact-sheet-exim-temporarily-expands-pre-export-payment-program>

⁶⁶ <https://www.exim.gov/coronavirus-response/fact-sheet-exim-establishes-bridge-financing-program>

⁶⁷ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200303a.htm>

⁶⁸ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200315c.htm>

банками Австралии, Бразилии, Дании, Кореи, Мексики, Норвегии, Новой Зеландии, Сингапура и Швеции⁶⁹.

Смягчение пруденциальных требований

С 26 марта 2020 года до нуля снижены резервные требования к банкам⁷⁰.

Требование о внедрении с 1 апреля 2020 года «стандартизированного подхода к оценке кредитного риска» смягчено: банки получили возможность внедрить новую методологию оценки рисков на два года позже, получили отсрочку в дополнение к завершившемуся 3-летнему адаптационному периоду⁷¹.

Смягчено требование о «дополнительном финансовом рычаге», действовавшее в отношении финансовых институтов, совокупные активы которых превышали 250 млн долларов США: данные организации были обязаны формировать дополнительный резервный капитал в размере не менее 3% суммы активов. При расчёте нормативов резервного капитала до 31 марта 2021 года не будут учитываться казначейские облигации США и депозиты в федеральных резервных банках⁷².

Выкуп долговых обязательств корпоративного и государственного сектора

В целях поддержания стабильного функционирования рынков казначейских ценных бумаг и ценных бумаг, обеспеченных залогом недвижимости, ФРС закупит ценные бумаги на сумму, не меньшую, чем, соответственно, 500 млрд долларов США и 200 млрд долларов США⁷³.

Создан Фонд финансирования коммерческих бумаг (CPFF) объемом 10 млрд долларов США, которые будут выделены из Стабилизационного фонда казначейства. Средства Фонда будут переданы специальному контрагенту (SPV), который будет закупать корпоративный долг напрямую у компаний-эмитентов⁷⁴. (Аналогичный механизм действовал в 2008-2009 гг.).

Создана кредитная линия первичного дилера (PMCCF), предоставляющая финансовым организациям, являющимся контрагентами ФРС при проведении денежно-кредитной политики (первичным дилерам), кредиты под ставку ФРС сроком погашения до 90 дней, залогом по которым может выступить широкий круг видов

⁶⁹ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200319b.htm>

⁷⁰ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200315b.htm>

⁷¹ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/bcreg20200327a.htm>

⁷² <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/bcreg20200401a.htm>

⁷³ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200315a.htm>

⁷⁴ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200317a.htm>

обеспечения⁷⁵. Программа впоследствии была расширена, включением направления кредитной линии на вторичном рынке (SMCCF).

Создан фонд для поддержки ликвидности (MMLF). Через данный фонд Федеральный резервный банк Бостона сможет предоставить кредиты под залог пула активов, приобретённых у совместных инвестиционных фондов⁷⁶. Данные фонды (аналогичные российские структуры – ПИФ, ОФБУ) популярны среди граждан США, а потому покупка их средств обеспечит стабилизацию дохода по инвестициям домохозяйств. Впоследствии программа расширена так, что ее участниками смогут также стать коммерческие банки – держатели муниципального долга и долга штатов⁷⁷.

Запущена программа срочного кредитования на рынке ценных бумаг, обеспеченных активами (ABS) (программа TALF). Программа сделает возможным выпуск ценных бумаг ABS, обеспеченных студенческими займами, займами на покупку автомобилей, займами через кредитные карты, а также займами, обеспеченными Администрацией малого бизнеса, и некоторыми другими.

⁷⁵ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200317b.htm>

⁷⁶ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200319a.htm>

⁷⁷ <https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20200320b.htm>

Китайская Народная Республика

В феврале Правительство Китая выделило 116,9 млрд юаней (16,4 млрд долларов) в качестве финансовой помощи и на стимулирование борьбы с вирусом. Меры поддержки также коснулись населения с низким уровнем дохода и отдельных сфер производства. Значительные меры поддержки финансового сектора страны были приняты Народным банком Китая. Оперативная реакция властей, а также беспрецедентные для современной мировой системы здравоохранения карантинные меры принесли положительные результаты – Китай первым из наиболее пострадавших от пандемии государств смог справиться с бесконтрольным распространением инфекции и приступить к восстановлению экономики.

I. ПОДДЕРЖКА СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обеспечение функционирования системы здравоохранения

По данным Министерства финансов Китая, на начальном этапе распространения эпидемии все уровни правительства выделили в общей сложности 71,85 млрд юаней (10,26 млрд долларов) на оказание поддержки в борьбе с инфекцией. Центральное правительство Китая выделило из бюджета 300 млн юаней (43,2 млн долларов) на борьбу с эпидемией в провинции Хубэй, в частности на строительство специализированных больниц и закупку медицинского оборудования. За 12 дней в городе Ухань были построены две новые больницы для размещения порядка 2600 пациентов. Банк развития Китая (который обычно предоставляет финансирование на реализацию инфраструктурных проектов) выпустил специальные бонды на реализацию медицинских проектов стоимостью 14,25 млрд юаней (более двух млрд долларов) со сроком погашения в один год. В январе банк также выдал городским властям Уханя кредит на 2 млрд юаней (около 286 млн долларов США). Правительство также заявило, что все пациенты, зараженные коронавирусом получат бесплатное лечение за счет средств медицинского страхования и государственных субсидий медицинским учреждениям.

Целевые выплаты медработникам и иные меры поддержки сектора

Власти Уханя объявили о компенсационных выплатах семьям медицинских работников, пострадавших от коронавирусной инфекции – выплаты заболевшим работникам составили по 3 тыс. юаней (429 долларов США), семьям погибших от инфекции сотрудников – по 5 тыс. юаней (716 долларов США). Кроме того, всем семьям медицинских сотрудников в период распространения эпидемии предоставлялись средства дезинфекции, профилактические лекарства.

II. ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

Адресная социальная поддержка

В рамках поддержки граждан были объявлены меры об удвоении «временных денежных пособий» семьям с низким доходом и безработным с марта по июнь (в эту категорию попадут более 67 миллионов человек).

Поддержка занятости

Объявлено о принятии эффективных мер стимулирования рынка труда для выпускников вузов, чьи перспективы занятости оказались под риском из-за возникшей эпидемией COVID-19. Для поддержки развития новых бизнес-моделей и гибкой системы занятости будет предпринят ряд шагов, направленных на совершенствование программы гарантированного кредитования стартапов, стимулирование массового предпринимательства и инноваций.

Стимулирование спроса и повышение качества жизни

В целях поддержки спроса и улучшения условий жизни правительством принято решение о реконструкции в течение года более 39 тыс. старых жилых микрорайонов в городах по всей стране, что, по предварительным оценкам, принесет выгоду почти 7 млн домохозяйств, а также позволит улучшить качество социальных и медицинских услуг, предоставляемых в данных районах.

III. ПОДДЕРЖКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА

Поддержка отдельных отраслей и системообразующих предприятий

Руководство страны оказывает поддержку автомобильной промышленности как одной из наиболее пострадавших сфер производства в стране (продажи упали на 42% в январе и феврале) – субсидии и налоговые льготы на электромобили будут продлены на два года, одновременно будет снижен налог с продаж поддержанных автомобилей с мая 2020 года до конца 2023 года. В качестве мер поддержки логистической отрасли в течение трех лет будет применяться сниженная в два раза ставка налога на использование городских земель на участках для массовых складских помещений, принадлежащих предприятиям логистики. Осуществляется субсидирование авиакомпаний, продолжающих осуществлять рейсы, организована поддержка транспортных организаций в получении кредитов.

Поддержка наиболее пострадавших регионов

Правительство также сократило ставки налога на добавленную стоимость для компаний в провинции Хубэй (наиболее пострадавшей во время эпидемии), на время освободило малые предприятия от платежей в систему социального обеспечения Китая и приостановило местные сборы и тарифы.

Поддержка малого бизнеса

31 марта Правительство Китая объявило о выделении дополнительного финансирования на поддержку малого бизнеса в размере 3 трлн юаней (423 млрд долларов), в том числе путем предоставления льготного кредитования.

Упрощение нормативных процедур

Регулирующие органы Китая значительно упростили процесс регистрации облигаций для компаний, сократив время их одобрения с нескольких недель до нескольких дней. Подобные ценные бумаги стали выпускаться китайскими компаниями, столкнувшимися с убытками на фоне эпидемии, в основном в сферах авиаперевозок и фармацевтики, по достаточно низким ставкам обслуживания – около 2-4% годовых по кратко- и среднесрочным бумагам. При этом для участия в программе их размещения эмитент обязуется потратить не менее 10% полученных от продажи средств на борьбу с эпидемией. Крупнейшими покупателями таких ценных бумаг стали государственные банки и брокерские компании.

Поддержка на уровне регионов страны

Ряд мер экономической поддержки принимается на уровне регионов Китая. Так, власти Шанхая частично или полностью освободили предприятия, которые продолжили работу и не сократили штат, от арендной платы за помещение, а также предоставили налоговые и другие льготы. Для сотрудников этих компаний введены сниженные тарифы взносов в фонды медицинского страхования и социальных выплат. Данные меры рассчитаны на период эпидемии и три месяца после официального объявления о ее окончании. В Шанхае также создается чрезвычайный фонд для производителей предметов первой необходимости, уставной капитал фонда – 5 млрд юаней (около 714,3 млн долларов). Аналогичные меры собственной поддержки бизнеса и граждан вводятся во многих других регионах страны.

IV. ПОДДЕРЖКА ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

Смягчение денежно-кредитных условий

Народный банк Китая (НБК) проводит смягчение денежно-кредитной политики с начала 2020 года на фоне обострения вспышки вируса путем снижения базовой ставки по кредитам и представления банкам инструкций о выдаче дешевых кредитов и облегчения платежей фирмам, наиболее пострадавшим от эпидемии и введенных антивирусных мер. Так, в феврале и апреле была снижена процентная ставка по кредитам на один год для первоклассных заемщиков – с 4,15% до 4,05% и затем до 3,85%, пятилетняя ставка — с 4,8% до 4,75% и затем до 4,65%. Также была дважды снижена ставка по кредитам, выдаваемым в рамках механизма среднесрочного кредитования (с 3,25% до 3,15% и затем до 2,95%, минимального

уровня с момента введения данного инструмента ликвидности в сентябре 2014 года) и предоставлены кредиты сроком на один год на сумму 200 млрд юаней и 100 млрд юаней соответственно (28,65 млрд долларов и 14,2 млрд долларов).

Обеспечение доступа к ликвидности

НБК осуществил предоставление ликвидности и дополнительных кредитных ресурсов в целом на сумму более 1,65 трлн юаней (232 млрд долларов) на начальном этапе развития эпидемии. Впоследствии было принято решение о выделении дополнительно 1 трлн юаней (141 млрд долларов США) малым и средним банкам и поэтапного сокращения для них нормы резервирования (в два этапа, 15 апреля и 15 мая, всего на 100 базисных пунктов до 6%). По оценкам, в Китае функционирует около 4000 малых и средних банков. Данные меры направлены на стимулирование кредитования малых и средних предприятий. Кроме того, НБК снизил процентную ставку по избыточным резервам финансовых учреждений с 7 апреля (с 0,72% до 0,35%). В рамках 7-дневных операций обратного РЕПО НБК направил в финансовую систему 100 млрд юаней (14,2 млрд долларов) по ставке 2,4%.

Несмотря на спад кредитования во многих странах мира в связи с ухудшением положения бизнеса во время эпидемии, банки Китая за 1-ый квартал 2020 года выдали новые кредиты на общую сумму около 7 трлн юаней (989 млрд долларов), что во многом связано с достаточно высокой степенью контроля банковской системы государством. НБК также принял меры по предоставлению доступа к займам определенных компаний, производящих материалы или обеспечивающих транспортное сообщение в рамках борьбы с COVID-19, путем капитализации региональных банков и представления им инструкций по «перераспределению» средств указанным компаниям. Кроме того, финансовые регуляторы ослабили требования к листингу для компаний, которым необходимо доленое финансирование.

Республика Корея (Южная Корея)

28-го февраля Правительство Южной Кореи опубликовало пакет мер⁷⁸ поддержки по борьбе с COVID-19 в общей сумме 20 трлн вон (1,05% ВВП) (первый пакет). 19-ого марта было анонсировано о втором пакете в общей сумме 50 трлн вон (2,6% ВВП)⁷⁹.

I. ПОДДЕРЖКА СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обеспечение функционирования системы здравоохранения, в т.ч. формирование гибких механизмов «медицины профилактики»

Уровень смертности от COVID-19 в Корее очень низкий — 1,85% (по состоянию на 7 апреля). Для того, чтобы обеспечить доступность необходимого медицинского оборудования для лечения тяжелых пациентов, была создана Система управления пациентами. Она позволяет классифицировать заболевших людей на четыре группы в зависимости от их состояния и распределять их по разным медицинским учреждениям.

В период вспышки эпидемии в Корею была запущена кампания TRUST (Доверие), в основу которой был заложен принцип взаимодействия правительства с населением страны. Кампания предусматривает полную прозрачность действий властей и открытость статистических данных по заболеванию; распределение ответственности между правительством и каждым членом общества по соблюдению необходимых правил; объединение государственных и частных клиник в диагностике и борьбе с COVID-19.

Государственные и межгосударственные инвестиционные и научно-технические программы в области биотехнологий и защиты населения

Экспортно-импортный Банк Кореи объявил о создании фонда объемом 327 млн долларов США для инвестиций в южнокорейские медицинские и биофармацевтические компании, работающие в таких сферах, как иммунотерапия, генная терапия, в проекты по созданию медицинского оборудования, а также систем диагностики заболеваний, с целью расширения их доли на глобальном рынке в условиях пандемии коронавируса.⁸⁰

⁷⁸http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4849&_ga=2.239702851.1715089977.1584707824-2011354436.1584707823

⁷⁹<http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4862>

⁸⁰<https://pulsenews.co.kr/view.php?sc=30800020&year=2020&no=362724>

II. ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

Адресная социальная поддержка (соцобеспечение)

Пособия на детей: установлен оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до 5 дней с выплатой ежедневной компенсации в размере 50,000 вон.

Финансовая поддержка (подушевой «базовый доход»)

30-го марта правительство заявило о новом пакете мер (Emergency Relief Payments)⁸¹ в размере 9,1 трлн вон (0,5% ВВП), который предусматривает универсальные выплаты нижней по доходам 70%-ой группе домохозяйств (третий пакет). Сумма выплаты будет зависеть от количества членов домохозяйства (например, если количество членов 4, то домохозяйство получит 1 млн вон (примерно 820 долларов США)).

Льготное кредитование и кредитные каникулы

Программа финансовой поддержки подразумевает предоставление малым предприятиям кредитов шестью коммерческими банками страны под 3–4% годовых и сроком погашения три года.

Продуктовые и иные программы прямой помощи

Правительство страны выделило 6,2 млрд долларов США на единовременные выплаты, сертификаты на покупку товаров и другие меры поддержки 14,8 млн домохозяйств с уровнем дохода ниже среднего для сглаживания влияния последствий коронавируса.⁸²

Поддержка через службы занятости, в т.ч. переобучение и временное трудоустройство («общественные работы»)

Правительство планирует дополнительно выделить 10 трлн вон (8,1 млрд долларов США) на реализацию политики экстренной стабилизации занятости, чтобы активно противостоять возможным шокам на рынке труда. Средства будут направлены на увеличение количества получателей субсидии, покрывающей до 90% затрат на выплату денежного содержания во время отпусков, а для компаний, вынужденных отправлять сотрудников в неоплачиваемый отпуск, создадут специальную программу быстрой помощи. Субсидии для обеспечения стабильной занятости распространят и на фрилансеров, работников по спецконтрактам и мелких предпринимателей, которых в стране насчитывается порядка 930 тысяч человек.

⁸¹http://english.moef.go.kr/skin/doc.html?fn=_MOEF%20Press%20Release_%20emergency%20relief%20payment%20COVID%2019.pdf&rs=/result/upload/mini/2020/03/

⁸²<https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-16/south-korea-plans-emergency-handoutsto-households-hit-by-virus>

Правительство планирует за счёт реализации крупных проектов, которые станут «корейской версией» «Нового курса», проводившегося в США для выхода из Великой депрессии начала 1930-х гг., создать 500 тысяч новых рабочих мест, упростив также процедуры трудоустройства в государственном секторе.

III. ПОДДЕРЖКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА

Финансовая поддержка, в т.ч. льготное кредитование, кредитные каникулы, мораторий на банкротство

Порядка 12 трлн вон будет потрачено на кредитование малых предприятий (по низкой процентной ставке – 1,5%).

Отсрочка выплат кредитов сроком на 6 месяцев будет предоставлена малым и средним предприятиям.

Предоставление налоговых льгот

Предприятия с оборотом ниже 60 млн вон (около 45 тыс. долларов США) освобождены от выплаты НДС (VATbreak).

Прямая поддержка из бюджета, в т.ч. арендные каникулы, «базовый доход» для предприятий наиболее пострадавших секторов

Снижение арендной платы за коммерческие помещения за счет 50%-го снижения подоходного налога арендодателей в течение первых 6 месяцев.

Правительство страны выделит 80 млрд долларов США для поддержки южнокорейских компаний в условиях эпидемии коронавируса – как малых и средних предприятий (сохранение рабочих мест, кредитование, поддержка перевода бизнеса в онлайн-режим, санитарные меры для открытия МСП, закрытых вследствие заражения сотрудников коронавирусом), так и крупных компаний (покупка ценных бумаг компаний, столкнувшихся с кредитным кризисом).⁸³

В дополнение к 100 трлн вон (80,8 млрд долларов США), зарезервированным для стабилизации финансовых рынков, Правительство выделит ещё 35 трлн вон (28,3 млрд долларов США) для поддержки микропредприятий, а также увеличения выкупа корпоративных долгов и предоставления ликвидности для компаний с низким кредитным рейтингом.

⁸³ <https://www.channelnewsasia.com/news/asia/south-korea-doubles-rescue-package-to-us-80-billion-amid-covid-12570294>

Поддержка малых и средних предприятий

Правительство увеличило объем программы специальной финансовой поддержки для мелких торговцев и МСП Special Financial Support for Small Merchant and SMEs с 1,2 трлн до 4,6 трлн вон (0,24% ВВП).

Гарантии в общей сумме 5,5 трлн вон будут предоставлены через Корейскую технологическую финансовую корпорацию, Корейский фонд гарантирования кредитов и местные фонды кредитных гарантий.

Малые и средние предприятия, пострадавшие от последствий вспышки коронавируса, будут освобождены от выплат по медицинским страховкам и счетам за коммунальные услуги сроком на 3 месяца.⁸⁴

Корейское агентство содействия торговле и инвестициям активно развивает глобальную платформу онлайн-торговли для развития южнокорейского экспорта за рубеж: <https://www.buukorea.org/>. В связи со вспышкой коронавируса организация в рамках данной платформы оказывает особую поддержку южнокорейским малым и средним предприятиям по поиску деловых партнеров за рубежом.⁸⁵

Поддержка системообразующих предприятий

Планируется 70%-е снижение налога на потребление при покупке автомобиля и 10%-е возмещение при покупке бытовой техники с высокой энергоэффективностью.

218 млрд долларов США будет выделено в качестве кредитов для поддержки южнокорейских экспортеров (более половины суммы будет выделено в первом полугодии 2020 г.).⁸⁶

Правительство Южной Кореи для дополнительной поддержки экономики в условиях пандемии коронавируса сформирует стабилизационный фонд ключевых отраслей промышленности (авиакомпания, нефтеперерабатывающие предприятия и предприятия других отраслей экономики) на сумму в 40 трлн вон (32,4 млрд долларов США). В наиболее тяжелой ситуации сейчас оказались предприятия базовых отраслей, которым требуется временная финансовая поддержка или помощь с обеспечением ликвидности. В качестве мер поддержки будут рассматриваться также инвестиции в основной капитал, платежные гарантии и другие меры. Условием для получения такой помощи станут определенные обязательства компаний, в числе которых поддержание общего уровня занятости, собственные усилия по выходу из кризиса и прочее.

⁸⁴ <https://en.yna.co.kr/view/AEN20200330006200320?section=economy/economy>

⁸⁵ <http://www.kotra.or.kr/kh/about/KHKINY130P.html?SEQ=7997&EVENTID=7997>

⁸⁶ <https://en.yna.co.kr/view/AEN20200220000900320>

IV. ПОДДЕРЖКА ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

Обеспечение доступа к ликвидности (в т.ч. через механизм БКЛ)

16-го марта Совет денежно-кредитной политики Банка Кореи принял решение о снижении ставки Банка по поддержке кредитования (Bank Intermediated Lending Support Facility) на 50 базисных пунктов – до 0,25%. Данный инструмент денежно-кредитной политики представляет собой механизм, в рамках которого кредиты предоставляются под низкие процентные ставки банкам, исходя из результатов их деятельности по кредитованию предприятий малого и среднего бизнеса.

19-го марта Совет денежно-кредитной политики Банка Кореи принял решение о снижении ключевой ставки на 50 базисных пунктов – с 1,25% до 0,75%, что является рекордно низким уровнем.⁸⁷

С начала апреля Банк Кореи предоставил коммерческим банкам страны займы в размере около 13 млрд долларов США с целью стабилизации южнокорейского валютного рынка и борьбы с дефицитом ликвидности. 14 апреля 2020 г. Банк Кореи объявил о предоставлении южнокорейским банкам дополнительных кредитов на сумму 2 млрд долларов США.⁸⁸

16-го апреля на заседании Совета денежно-кредитной политики Банка Кореи было принято решение о создании новой кредитной линии, обеспеченной корпоративными облигациями (Corporate Bond-Backed Lending Facility). В рамках данной линии финансовым компаниям будут предоставляться кредиты (со сроком погашения до 6 месяцев), обеспеченные корпоративными облигациями с инвестиционным рейтингом не ниже AA-. Максимальная сумма таких кредитов определена в размере 10 трлн вон, однако она в любом случае не может превышать 25% акционерного капитала заемщика, а процентная ставка – 0,85% выше ставки доходности облигаций Корейского Монетарного Стабилизационного Фонда (т.е. 1,54% по состоянию на 14-е апреля).

Банк Кореи с 4 мая запускает специальную программу кредитования коммерческих банков, брокерских компаний, страховых фирм общим объемом 10 трлн вон (8,1 млрд долларов США) с целью помочь им преодолеть возможный дефицит финансирования и обеспечить доступными заемными средствами в условиях пандемии коронавируса. Срок действия программы – 3 месяца.⁸⁹

⁸⁷<https://www.bok.or.kr/viewer/skin/doc.html?fn=202003160538478640.doc&rs=/webview/result/E0000634/202003>

⁸⁸ <https://en.yna.co.kr/view/AEN20200414005200320?section=market/finance>

⁸⁹ <https://en.yna.co.kr/view/AEN20200416005751320?section=economy/economy>

Смягчение пруденциальных требований

С 14-го апреля БК расширил список приемлемых ценных бумаг в операциях на открытом рынке. В частности, кроме государственных облигаций, БК принимает также 1) долговые инструменты, выпущенные Корейским Банком Развития, 2) долговые инструменты, выпущенные Экспортно-импортным Банком Кореи, и 3) ипотечные облигации, выпущенные Корпорацией жилищного финансирования Кореи. Также в рамках операций РЕПО принимаются облигации Корейской корпорации страхования депозитов.

Совет денежно-кредитной политики Банка Кореи решил включить в список приемлемого обеспечения облигации, выпускаемые банками (bank debentures), которые не классифицируются как безрисковые. Тем не менее, в целях управления рисками исключены облигации собственного выпуска и облигации, выпущенные аффилированными компаниями. Также предусмотрено установление отдельного коэффициента маржи по долговым ценным бумагам, кредитный риск которых выше, чем у гособлигаций. Предполагается, что данная мера поспособствует улучшению рынка краткосрочного капитала за счет включения банковских облигаций в перечень приемлемого обеспечения для рефинансирования.

Приложение 2. Оценка адекватности мер при реализации различных сценариев экономического развития

Механизмы реагирования на угрозы	Сценарий «Рецессия»	Сценарий «Депрессия»	Сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики»
I. Поддержка системы здравоохранения			
<p>Обеспечение функционирования системы здравоохранения</p>	<p>Мера является ключевой для снижения рисков повторной вспышки инфекции. От скорости купирования системой здравоохранения пандемии зависит срок завершения ограничительных мер и соответственно глубина падения экономик.</p>	<p>В случае возникновения повторной вспышки инфекции многие страны могут столкнуться с необходимостью снижения объемов финансирования защитных мер в сфере здравоохранения ввиду сокращения финансовых возможностей, что усугубит влияние на экономику «второй волны» инфекции.</p>	<p>Данная мера не связана с данным сценарием, который имеет долгосрочный характер.</p>
<p>Целевые выплаты медработникам и иные меры поддержки сектора</p>	<p>Данная мера является действенной для укрепления основ системы здравоохранения в периоды пандемии.</p>	<p>Данная мера является действенной для укрепления основ системы здравоохранения в периоды пандемии.</p>	<p>Данная мера не связана с данным сценарием, который имеет долгосрочный характер.</p>

Механизмы реагирования на угрозы	Сценарий «Рецессия»	Сценарий «Депрессия»	Сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики»
<p>Программы в области биотехнологий и защиты населения</p>	<p>Сценарий предполагает краткосрочное влияние пандемии на экономику, в то время как реализация инвестиционных и научно-технологических программ в данных сферах являются более продолжительными по времени.</p>	<p>Преодолеть повторные вспышки инфекции могут помочь вакцины и методы лечения, к разработке и изучению которых приступили с начала пандемии. В силу продолжительности клинических испытаний результаты могут появиться во втором полугодии 2020 года, что снизит риски влияния на экономику рецидивов пандемии.</p>	<p>Мера являются важной для создания и укрепления основ опережающего развития экономик ЕАЭС, в том числе в части настройки сигналов раннего предупреждения в сфере здравоохранения, обеспечения эпидемиологической безопасности.</p>
<p>II. Поддержка населения</p>			
<p>Адресная социальная поддержка (соцобеспечение)</p>	<p>Данная мера является эффективной для защиты социально уязвимых слоев населения.</p>	<p>При необходимости возобновления данных программ при повторной пандемии мера может стать более эффективной с учетом опыта реализации программ в первом полугодии 2020 г.</p>	<p>Данная мера не связана с данным сценарием, который имеет долгосрочный характер.</p>

Механизмы реагирования на угрозы	Сценарий «Рецессия»	Сценарий «Депрессия»	Сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики»
Финансовая поддержка (подушевой «базовый доход»)	Применение «базового дохода» возможно в развитых экономиках, располагающих достаточными бюджетными резервами. Вопрос эффективности данной меры в сравнении с адресной поддержкой по-прежнему является дискуссионным. В то же время она заменяет адресную поддержку.	Переход на предоставление «базового дохода» может стать перманентным. Таким образом внутренний спрос будет менее цикличным под влиянием внешних факторов, в том числе развития пандемий.	Предоставление «базового дохода» может сохраниться в посткризисном периоде в случае, если мера покажет свою эффективность. Вместе с тем мера может применяться не всеми странами.
Льготное кредитование и кредитные каникулы	В условиях снижения или потери доходов домохозяйствами, закрепитованности населения (главным образом ипотечными кредитами) мера является необходимой для сохранения финансовой устойчивости населения.	При повторной пандемии введение отсрочек по кредитам может обернуться снижением финансовой устойчивости банковского сектора и соответственно привести к риску возникновения внутреннего финансового кризиса.	Данная мера не связана с данным сценарием, который имеет долгосрочный характер.

Механизмы реагирования на угрозы	Сценарий «Рецессия»	Сценарий «Депрессия»	Сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики»
Продуктовые и иные программы прямой помощи	Данная мера является эффективной для защиты социально уязвимых слоев населения.	При необходимости возобновления данных программ при повторной пандемии мера может стать более эффективной с учетом опыта реализации программ в первом полугодии 2020 г.	Данная мера не связана с данным сценарием, который имеет долгосрочный характер.
Поддержка через службы занятости (переобучение, трудоустройство, др.)	Краткосрочный шок отразился на росте безработицы. Страны расширяют и формируют новые программы занятости, что является необходимым для сохранения внутреннего спроса и социальной стабильности.	Реализация подобных программ в 2020-2021 гг. позволит снизить влияние пандемии на экономическую активность, в том числе при ее повторном проявлении. В то же время реализация программ может быть затруднена карантинными мерами (необходима реализация на онлайн платформах).	Перестройка экономики приведет к возникновению структурной безработицы. Меры по адаптации рабочей силы к новой структуре экономики являются действенными.

Механизмы реагирования на угрозы	Сценарий «Рецессия»	Сценарий «Депрессия»	Сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики»
III. Поддержка реального сектора			
Финансовая поддержка (льготное кредитование, кредитные каникулы, др.)	Мера является наиболее эффективной в краткосрочном периоде для преодоления внезапного шока, вызванного одномоментным введением карантинных мер.	Поддержка за счет бюджетных средств может быть ограничена в условиях сокращения бюджетных ресурсов после преодоления «первой волны» кризиса.	Данная мера не связана с данным сценарием, который имеет долгосрочный характер.
Предоставление налоговых льгот	Отсутствие прибыли или дохода в период действия карантина, обязательства по сохранению занятости обуславливают необходимость предоставления компаниям налоговых льгот. Отсутствие налоговых льгот повышает риски банкротства предприятий.	Отсутствие прибыли или дохода в период действия карантина, обязательства по сохранению занятости обуславливают необходимость предоставления компаниям налоговых льгот. Отсутствие налоговых льгот повышает риски банкротства предприятий.	Перенастройка налоговой системы может стать одним из условий, способных обеспечить формирование новой экономики с новым технологическим укладом.

Механизмы реагирования на угрозы	Сценарий «Рецессия»	Сценарий «Депрессия»	Сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики»
<p>Прямая поддержка из бюджета (арендные каникулы, «базовый доход», др.)</p>	<p>Мера является наиболее эффективной в краткосрочном периоде для преодоления внезапного шока, вызванного одномоментным введением карантинных мер.</p>	<p>Прямая поддержка из бюджета может быть ограничена в условиях сокращения бюджетных ресурсов после преодоления «первой волны» кризиса.</p>	<p>Данная мера не связана с данным сценарием, который имеет долгосрочный характер.</p>
<p>Поддержка малых и средних предприятий</p>	<p>Поддержка МСБ, которые работают главным образом в секторе услуг и являются наиболее пострадавшими в условиях карантинных мер, является важным компонентом поддержки реальной экономики.</p>	<p>Инструменты поддержки МСБ при повторной пандемии могут видоизменяться. Однако учитывая, что сектор является основополагающим для развития экономик и обеспечения трудовых ресурсов занятостью, то поддержка МСБ является необходимой мерой.</p>	<p>Учитывая, что МСБ являются проводниками инноваций в экономику, для перехода к новому технологическому укладу потребуется более широкая поддержка данного сектора, в том числе путем снижения на него административной нагрузки.</p>

Механизмы реагирования на угрозы	Сценарий «Рецессия»	Сценарий «Депрессия»	Сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики»
Поддержка системообразующих предприятий	Данная мера является эффективной на горизонте до года, поскольку позволяет менеджменту и трудовым ресурсам адаптироваться к новым экономическим условиям, снизить риски системных кризисов и социальную напряженность.	Данная мера является эффективной на горизонте до года, поскольку позволяет менеджменту и трудовым ресурсам адаптироваться к новым условиям развития, снизить риски системных кризисов и социальную напряженность. В то же время мера станет менее эффективной в 2021 году.	В долгосрочном периоде при структурных сдвигах в мировой экономике потребуются реформирование системообразующих предприятий и отраслей, поэтому продолжительная поддержка таких предприятий повысит риски неэффективного использования бюджетных средств.
IV. Поддержка финансового сектора			
Обеспечение доступа к ликвидности (механизм БКЛ, др.)	В условиях спада в экономической активности, сокращения внутреннего спроса, повышения рисков дефляции данная мера является эффективной для активизации экономических процессов на краткосрочном горизонте.	В условиях спада в экономической активности, сокращения внутреннего спроса, повышения рисков дефляции данная мера является эффективной для активизации экономических процессов на краткосрочном горизонте.	Долгосрочная реализация программ расширенного доступа к ликвидности, может привести к формированию глобальных структурных кризисов, главным образом в развитых экономиках: гиперинфляционному сценарию развития, коллапсу финансовых пузырей.

Механизмы реагирования на угрозы	Сценарий «Рецессия»	Сценарий «Депрессия»	Сценарий «Глубокая реструктуризация мировой экономики»
Смягчение пруденциальных требований	Данная мера является эффективным инструментом для высвобождения ликвидности в банковском секторе.	Данная мера является эффективным инструментом для высвобождения ликвидности в банковском секторе. Однако сохранение смягчений продолжительное время, что может потребоваться при повторении пандемии будет повышать риски наступления кризиса в банковском секторе.	Данная мера не связана с данным сценарием, который имеет долгосрочный характер.
Выкуп банковских активов, «количественное смягчение»	Мера, связанная с выкупом банковских и корпоративных активов, является важной для поддержки системообразующих отраслей и предприятий, стабилизации финансового сектора, и эффективной на краткосрочном горизонте.	Мера, связанная с выкупом банковских и корпоративных активов, является важной для поддержки системообразующих отраслей и предприятий, стабилизации финансового сектора, и эффективной на краткосрочном горизонте.	Выкуп ценных бумаг банковского и корпоративного секторов является антикризисной мерой. Сохранение такой меры в долгосрочном периоде приведет к накоплению дисбалансов, формированию рисков наступления бюджетного и финансового кризисов.

Примечание: зеленым цветом отмечены меры, являющиеся наиболее актуальными при реализации различных сценариев.

Приложение 3. Стоимость мер, принятых странами ЕАЭС, для борьбы с пандемией и ее последствиями

Республика Армения

Мера	Объем финансирования/ предоставления налоговой льготы		Оценка влияния меры
	млрд драмов	% ВВП	
Заявленный Правительством объем поддержки экономики, в том числе:	500	2,3	Объем помощи на 5 мая 2020 года составил более 62 млрд драмов. Помощь получили порядка 24 тыс. хоз. субъектов, 360 тыс. физических лиц.
Поддержка населения, включая:	10,5	0,2	Запланированный объем помощи социального характера составляет 25,0 млрд драмов
- единовременную помощь семьям с детьми до 14 лет, в которой родители или один из родителей потерял работу (100 тыс. драмов на каждого ребенка)	0,209	0,003	Мерой охвачено 2,0 тыс. семей
- единовременная помощь лицам, потерявшим работу (68 тыс. драмов)	0,457	0,01	Мерой охвачено 6,7 тыс. человек
- единовременная помощь беременным женщинам, которые не имеют работу или не имеют супруга, или супруг потерял работу (100 тыс. драмов)	0,875	0,01	Мерой охвачено 8,7 тыс. человек
- единовременная помощь в размере 50% от средней зарплаты наемного работника в наиболее пострадавших секторах	5,6	0,1	Мерой охвачено более 4,2 тыс. человек
- единовременная помощь семьям с детьми в возрасте 0-18 лет, в которой оба родителя не имели зарегистрированной работы (26,5 тыс. драмов на каждого ребенка)	1,4	0,02	Мерой охвачено более 130 тыс. человек
- единовременная помощь населению в размере 30% от расходов за потребленный газ и электроэнергию	0,786	0,01	Мерой охвачено 450,8 тыс. семей
- единовременная помощь малообеспеченным гражданам в размере 50% от размера их соц. пособия	1,2	0,02	Мерой охвачено 85 тыс. семей
Поддержка реального сектора, включая:	39,0	0,6	Запланированный объем помощи экономического характера составляет 25,0 млрд драмов
- поддержку МСБ путем софинансирования, рефинансирования, субсидирования хозяйствующих субъектов (зарплата сотрудников, налоги, пошлины и обязательные платежи, приобретение сырья, приобретение оборудования, оплата коммунальных услуг)	24,9	0,4	Мерой охвачено более 1,2 тыс. предприятий и индивидуальных предпринимателей
- субсидирование процентных ставок и софинансирования кооперативов сельскохозяйственной отрасли	8,5	0,1	Поступило более 6,7 тыс. заявок от сельхозкооперативов
- предоставление МСП кредитов в зависимости от размера оборота организации	3,9	0,1	Утверждены 343 заявки
- предоставление единовременного гранта в размере зарплаты каждого 5-го сотрудника в целях сохранения эффективных рабочих мест	1,6	0,02	Мерой охвачено более 9,9 тыс. предприятий
- единовременную помощь микропредприятиям в размере 10% оборота реализации товаров	0,083	0,01	Мерой охвачено более 1,4 тыс. предприятий
Формирование резерва	20	0,3	Резервы формируются для дальнейшего использования средств в любом направлении

Республика Беларусь

В Республике Беларусь был принят пакет антикризисных мер, который направлен на минимизацию влияния на экономику мировой эпидемиологической ситуации (Указ Президента Республики Беларусь от 24 апреля 2020 года № 143 «О Поддержке экономики»). В рамках мер поддержки также выделены виды деятельности, которые наиболее подвержены неблагоприятному воздействию сложившейся эпидемиологической ситуации. Согласно документу, предусмотрено предоставление отсрочки и рассрочки уплаты налоговых кредитов, сокращен срок возврата определенных налогов. Индивидуальным предпринимателям предоставляется возможность перехода на иные режимы налогообложения и перерасчета единого налога. Вводятся арендные каникулы, мораторий на увеличение базовой арендной величины и арендной платы. Кроме того, предоставляется право местным распорядительным и исполнительным органам уменьшать имущественные налоги. Кроме того, вводится ряд других мер административного характера.

Информация об оценке стоимости пакета мер по поддержке экономики в официальных источниках не представлена. В отдельных заявлениях официальных лиц указывалось, что в целом планируемый объем финансирования мер в Беларуси составит около 110 млн рублей (0,1% ВВП).

Республика Казахстан

Мера	Объем финансирования/ предоставления налоговой льготы		Оценка влияния меры
	млрд тенге	% ВВП	
Заявленный Правительством объем поддержки экономики, в том числе:	5 900	8,6	Меры поддержки в целом охватят 3 млн человек
Поддержка здравоохранения, включая:	114	0,17	
-стимулирование работников системы здравоохранения, задействованных в проведении карантинных мероприятий	40,6	0,06	Поддержка около 30 тыс. медработников
-оплата за медицинские услуги медицинским организациям за лечение лиц с коронавирусной инфекцией и лиц, госпитализированных с подозрением, а также с целью изоляции с подозрением на контакт с больными с новой коронавирусной инфекцией COVID-19	19,5	0,03	
-строительство 3 медицинских модульных комплексов карантинного типа в гг. Нур-Султан, Шымкент и Алматы в общей сложности на 680 коек	14,8	0,02	
- финансирование мероприятий по недопущению распространения коронавирусной инфекции	39,1	0,06	
Поддержка населения, включая:	1787,8	2,59	
-дополнительная индексация до 10% социальных выплат (пенсий, пособий, адресной социальной помощи), повышение стипендий и возмещение платежей населения по оплате коммунальных услуг.	313	0,45	
- социальные выплаты в размере минимальной зарплаты (42 500 тенге)	370	0,54	Выплаты по потере дохода получают более 4,5 млн человек в течение 2 мес.
-предоставление продуктово-бытовых наборов отдельным категориям населения (получатели АСП, в том числе дети от 6 до 18 лет, инвалиды 1-3 группы, дети-инвалиды, лица, занятые по уходу за ребенком-инвалидом, официально зарегистрированные безработные) на период чрезвычайного положения	30,8	0,04	Помощь охватит более 570 тыс. человек
- субсидирование части расходов для населения на плату коммунальных услуг (15 тыс. тенге)	24,0	0,03	Мера охватит более 1,6 млн человек
- дополнительное финансирование на реализацию Дорожной карты занятости	1000	1,45	В регионах будут реализованы инфраструктурные проекты и создано 255 тысяч рабочих мест
-развитие рынка труда в рамках госпрограммы "Енбек" (развитие массового предпринимательства)	50	0,07	
Поддержка реального сектора, включая:	3 341,5	4,85	
- предоставление различных видов налоговых льгот, включая платежи с фонда оплаты труда	1 000	1,45	Охвачено более 136 тыс. организаций
- льготное кредитование оборотного капитала субъектов бизнеса под 8% и расширения льготного кредитования инвестиционных проектов под 6% годовых (по программе "Экономика простых вещей")	1 000	1,45	Создание около 240 тыс. новых рабочих мест.
- дополнительное финансирование по программе «Экономика простых вещей» для поддержки отечественных производителей	400	0,58	
- дополнительное финансирование на реализацию программы «Дорожная карта бизнеса» для усиления мер поддержки предпринимательства через субсидирование и гарантирование	84,5	0,12	Предполагается дополнительно создать около 16 тыс. рабочих мест.

-развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельских населенных пунктах в рамках проекта "Ауыл - Ел бесігі"	55	0,08	
- предоставление отсрочки по выплатам займов и кредитов для МСБ	360	0,52	
- субсидирование агропромышленного комплекса	50	0,07	
-дополнительное финансирование жилищного строительства, чтобы довести объемы строительства жилья в стране до 15 млн квадратных метров	390	0,57	
Поддержка финансового сектора, включая:	1200	1,74	
- реализацию программы льготного кредитования для поддержки субъектов МСБ и индивидуальных предпринимателей через размещение обусловленных вкладов в банках второго уровня	600	0,87	
-меры по ослаблению пруденциальных нормативов и снижению давления на ликвидность	600	0,87	

Кыргызская Республика

Мера	Объем финансирования/ предоставления налоговой льготы		Оценка влияния меры
	млрд сомов	% ВВП	
Заявленный Правительством объем поддержки экономики, в том числе:	14	2,4	Объем финансирования первого пакета мер 14 млрд сомов (2,4% ВВП); проект второго пакета мер оценен в 40 млрд сомов (6,8% ВВП).
Поддержка здравоохранения, включая:	1,3	0,2	
- трансферты Фонду обязательного медицинского страхования	1,2	0,2	
- приобретение медицинских товаров и услуг	0,1	0,02	
Поддержка населения, включая:	8,95	1,5	
- выплату заработной платы	4,0	0,7	
- взносы на социальные нужды	0,47	0,1	
- трансферты в Социальный фонд	1,8	0,3	
- выравнивающие трансферты на зарплату органов местного самоуправления	0,16	0,03	
- пособия по социальному обеспечению и социальной помощи населению	0,87	0,1	
- формирование стратегических запасов зерна Фондом государственных материальных резервов	0,15	0,03	
- приобретение продуктов питания для населения, оказавшегося в трудной жизненной ситуации	0,1	0,02	
- формирование резерва, который будет направлен на социально значимые расходы республиканского бюджета	1,4	0,2	

Российская Федерация

Мера	Объем финансирования/ предоставления налоговой льготы		Оценка влияния меры
	млрд рублей	% ВВП	
Заявленный Правительством объем поддержки экономики, в том числе:	2 900	2,6	2100 млрд руб. (1,9% ВВП) – первый и второй пакеты мер, 800 (0,7%) пакет мер, объявленный 11 мая
Поддержка здравоохранения, включая:	81,5	0,07	
- оснащение коечного фонда медицинских учреждений	35,9	0,03	
- доплату медикам, работающими с больными коронавирусом	45,6	0,04	
Поддержка населения, включая:	307	0,28	
- увеличение пособия по безработице до 1 МРОТ	36	0,03	
- увеличение выплаты по больничному листу до 1 МРОТ	7	0,01	Выплату могут получить до 2,3 млн человек
- выплаты субсидий на поддержку семей, в которых после 1.01.20219 г. родился третий или последующий ребёнок	9,5	0,01	
- выплаты пособий семьям, имеющим право на получение материнского капитала (в течение 3 месяцев по 5 тыс. руб.)	49,7	0,05	Всего детей до 3 лет 3,3 млн человек
- двукратное увеличение минимального пособия по уходу за ребенком (с 3375 до 6751 рубля). Установлена ежемесячная выплата 5 000 рублей на ребёнка для семей, имеющих детей в возрасте до трёх лет; разовая выплата в размере 10 000 рублей на каждого ребёнка с 3 лет до 15 лет включительно (с 01.06.2020).	200	0,18	
- индивидуальным предпринимателям предоставлен налоговый вычет в размере одного МРОТ в отношении страховых взносов. Пособие по безработице для ИП увеличено до МРОТ.	48	0,04	
- самозанятые граждане получили в полном объёме налог на доход, уплаченный в 2019 году. Кроме того, самозанятым гражданам предоставлен «налоговый капитал» в размере одного МРОТ, за счёт которого они смогут в этом году проводить налоговые платежи, не отвлекая собственные средства, сохраняя свои доходы.	16	0,01	
Поддержка реального сектора, включая:	1341	1,22	
- предоставления беспроцентных кредитов на выплату заработной платы для пострадавших отраслей	130	0,12	Софинансирование зарплат для 1,5 млн сотрудников на сумму МРОТ
- возмещение выплаты процентов по кредитам включая отсрочку по выплате основного долга для пострадавших отраслей	6,7	0,01	
- субсидирование 2/3 стоимости процентных ставок для бизнеса	200	0,18	
- предоставление отсрочки по всем налоговым выплатам на 6 месяцев, кроме НДС, для пострадавших отраслей	64	0,06	Всего организаций, которые получают отсрочку – 526 тыс. с общей численностью занятых около 3,3 млн человек.
- предоставление отсрочки на 6 месяцев по страховым взносам, для пострадавших отраслей	94	0,09	Охват занятых около 3,3 млн человек.
- снижение ставки по страховым взносам с 30% до 15%	350	0,32	

на сумму зарплаты, превышающую МРОТ			
- освобождение туроператоров от взносов в резервный фонд «Турпомощи»	0,850	0,001	
- возмещение затрат туроператорам, связанных с невозвратными тарифами по авиаперевозкам, а также расходов на вывоз российских туристов	3,5	0,03	Охвачено 160 тыс. человек
- субсидирование лизинговых платежей авиакомпаниям	3	0,03	
- предоставление отсрочки по аренде объектов, находящихся в муниципальной собственности	-	-	На 1.01.2020 г. объектов имущества, находящихся в аренде – 22,5 тыс.
- списание кредитов компания МСБ, ИП и социально-ориентированным НКО за второй квартал 2020 г.	300	0,27	
- списание налогов (кроме НДС) и страховых взносов компания МСБ, ИП и социально-ориентированным НКО за второй квартал 2020 г.	200	0,18	
Поддержка финансового сектора, включая:	506	0,46	
- возмещение кредитным организациям недополученных доходов по ипотечным кредитам, выданным гражданам под 6,5% годовых	6	0,01	
- финансирование программы льготного кредитования банков с лимитом кредитной ставки 8,5%	500	0,46	
Поддержка регионов, включая:	200	0,2	
- компенсацию выпадающих доходов бюджета, столкнувшихся с пандемией	200	0,2	

Приложение 4. Мировой опыт преодоления глубоких рецессий

Соединенные Штаты Америки (1929-1939)

Причины «Великой депрессии»

Началом Великой депрессии в США принято считать август 1929 года, когда индекс промышленного производства достиг своего пика. Последующая динамика как промышленного производства, так и валового национального продукта в целом была отрицательной до начала 1934 года. Существуют различные мнения относительно причин столь масштабного экономического кризиса в США:

- Увеличение количества товаров при недостатке денежной массы, и как результат - падение цен, рост банкротства предприятий и непогашения кредитов, нестабильность финансового сектора (кейнсианцы);
- Денежная политика Федеральной резервной системы (монетаристы);
- Кризис перепроизводства из-за цикличности в экономике капиталистических стран (марксисты).

В реальности причинами катастрофических событий для американской экономики стал целый комплекс взаимосвязанных факторов. Их последствия отразились практически на всех секторах национальной экономики.

Снижение уровня производства, дефляция, банковский кризис

После «ревущих» 20-х годов промышленное производство резко снизилось, особенно ее тяжелые отрасли: добыча угля сократилась за 1929-1932 гг. на 42%, выплавка стали – на 75,5%, а количество доменных печей снизилось с 285 до 46 единиц. Сталелитейные заводы использовались только на 12% возможной мощности, выпуск автомобилей сократился на 80%. Объем продукции швейной промышленности стал меньше на 70%.

В сельском хозяйстве кризис вызвал почти трехкратное падение стоимости сельскохозяйственной продукции. В итоге за 1929-32 гг. доходы фермеров снизились на 58%. В то же время стоимость промышленных товаров не упала столь заметно, что не позволяло приобретать фермерам необходимые для работы технические средства и инвентарь. Большинство из них разорились, не выдержав на фоне низких цен на сельхозтовары и высоких на промышленные уплаты налогов и земельной ренты.

За счет того, что спрос не поспевал за производством, граждане охотнее вкладывали деньги в инструменты фондового рынка, а не в покупку товаров и услуг, цены на последние стали неуклонно снижаться.

При этом дефляция коснулась таких активов как недвижимость и ценные бумаги. В панике граждане США спешно продавали свои акции и другие ценные бумаги, в результате чего американские компании фактически банкротились.

К концу 1930 г. население начало массово изымать вклады из банков, из-за чего началось их банкротство. В период с 1929 по 1932 год закрылось почти пять тысяч банков, а к концу 1932 года каждый пятый банк объявил себя банкротом. Вкладчиками было потеряно свыше 2 млрд долларов. Денежная масса сократилась с 26,6 млрд долларов до 19,9 млрд.

Принятые экономические меры

Новый курс, проводившийся более или менее последовательно вплоть до Второй мировой войны, изменил американский капитализм, не затрагивая фундаментальные основы общественного устройства. Принципы частной собственности, рыночной экономики и политической демократии остались в силе, но их действие существенно изменилось. Новый курс означал отказ от невмешательства государства в экономику и переход к активному государственному регулированию.

В мае 1933 года вступил в силу закон, направленный против сомнительных и жульнических комбинаций, эксплуатирующих доверие публики. Он устанавливал **строгую ответственность компании, выпускающей на рынок свои ценные бумаги**, за полноту и достоверность информации о ее состоянии и делах. В дальнейшем эти срочные меры были развернуты в систему законодательства, с созданием на федеральном уровне Комиссии по ценным бумагам и биржам.

В июне 1933 года была создана «**Федеральная корпорация страхования вкладов**» (FDIC). В нее были обязаны войти все банки — участники Федеральной резервной системы. Остальным банкам членство в FDIC рекомендовалось. Фонд FDIC, сформированный за счет взносов банков — участников корпорации, позволял полностью застраховать небольшие депозиты и частично крупные вклады. В финансовом секторе также была организована Комиссия по рынку ценных бумаг для защиты интересов инвесторов. Были разработаны специальные программы по рефинансированию ипотечных кредитов и стимулированию кредитования, направленного на развитие.

Также был принят закон Гласа Стигалла в интересах укрепления стабильности банковской системы и предотвращения банковских кризисов. Согласно закону

коммерческим банкам запрещалось заниматься операциями с акциями, поскольку такие операции ставят под угрозу сохранность средств вкладчиков. Это означало **отделение коммерческих банков от инвестиционных**, которые могли осуществлять эмиссию акций для промышленных корпораций и торговать ими, но не могли теперь принимать вклады.

Вторым шагом стала **покупка «Реконструкционной финансовой корпорацией» контрольного пакета акций некоторых банков**. Принципиально важным было то обстоятельство, что банкам для получения федеральной помощи не нужно было отдавать в залог свои активы.

Для восстановления промышленности и сельского хозяйства в 1933 году были приняты специальные законы.

Закон о восстановлении промышленности предусматривал введение в различных ее отраслях так называемых **кодексов честной конкуренции**, которые фиксировали цены на продукцию, уровень производства, распределяли рынки сбыта. По сути, это был до известной степени отход от принципов рыночной экономики, но закон позволил поддержать крупнейшие монополии за счет мелких и средних предпринимателей.

Были организованы специальные агентства по предоставлению правительственной помощи для **организации временных работ в рамках инфраструктурных проектов** по ремонту и строительству дорог, мостов, правительственных учреждений, облагораживанию национальных парков и лесов. Для восстановления балансов интересов в промышленности администрация США получила возможность устанавливать стандарты трудовых договоров и коллективных переговоров между профсоюзами и промышленностью.

В сельском хозяйстве программа была ориентирована на **предотвращение перепроизводства** отдельных сельскохозяйственных культур посредством денежных субсидий фермерам. Специальным национальным проектом того времени можно считать и учреждение «Администрации долины Теннесси», который был призван обеспечить 7 штатов дешевой электроэнергией, предотвратить наводнения, улучшить судоходство и наладить производство нитратов.

Самыми масштабными программами считаются **меры социальной поддержки населения**, которые были разработаны в 1935 и 1939 гг., которые обеспечили население пенсиями по старости и по потере кормильца, а также выплаты, связанные с инвалидностью и пособия по безработице.

Доллар США был специально девальвирован за счет запрета экспорта золота. Этот шаг не только резко обесценил доллар, но и способствовал его дальнейшему падению. Падение доллара было остановлено в конце января 1934 года благодаря плану увеличения закупок золота по все возрастающим ценам. В феврале 1934 года доллар был стабилизирован на отметке 59% от прежнего курса.

Новый курс потребовал огромных расходов государственного бюджета. С 1933 по 1937 годы расходы федерального бюджета увеличились в 2,2 раза. Доходы далеко отставали от этого роста, и дефицит покрывался большими внутренними займами. За четыре года государственный долг возрос с 22 до 36 млрд долларов США. Уровень цен за то же время мало изменился, так что увеличение расходов и долга было не бумажным, а реальным. За пять лет расходы на сельское хозяйство выросли почти в пять раз, а на поддержание занятости – в семь раз. Такая финансовая политика означала закачивание денег в экономику, эмиссию банкнот и увеличение средств на банковских счетах.

В конечном счете оказалось, что дефляционный потенциал в экономике был настолько велик, что можно было увеличивать денежную массу, не рискуя вызвать инфляцию.

Федеративная Республика Германии (послевоенное восстановление)

Причины кризиса

Вторая мировая война нанесла экономике Германии колоссальный урон: разрушенная инфраструктура, дефицит товаров (отсутствовали даже товары первой необходимости), проводился демонтаж производственных мощностей и оборудования с целью получения компенсаций и недопущения восстановления военных производств. Кроме того, у Германии существовали обязательства по выплате огромных репарационных платежей. Производство товаров и услуг неуклонно снижалось: по состоянию на 1946 год ВВП страны упал на 66,3% к уровню 1944 года (425,0 млрд долларов США в 1944 году против 143,4 млрд долларов США в 1946 году).

Проведение согласованных действий на территории всех четырех зон было невозможным из-за наличия разногласий между союзниками. Отдельные реформы способствовали фактическому разделению Германии, что было официально закреплено в 1949 году с созданием двух немецких государств.

До начала экономических реформ роль рыночных факторов в экономике Германии была сведена к минимуму. Начиная с середины 30-х годов XX века экономика функционировала на принципах жесткого государственного регулирования: производство осуществлялось на основе планов, проводилась политика ценового регулирования. Рост военных расходов приводил к постоянному дефициту бюджета, который покрывался займами и дополнительной эмиссией, что по состоянию на конец войны привело к колоссальному избытку денежной массы (по различным оценкам, к началу лета 1948 года переизбыток денежной массы составил 132-134 млрд рейхсмарок, что в 9 раз превышало «нормальный» объем денежной массы).

Принятые экономические меры

Денежная реформа

20 июня 1948 года началась денежная реформа, которую многие экономисты считают катализатором восстановления немецкой экономики. В рамках реформы на территории трех зон (американской, британской и французской) учреждался **единый эмиссионный центр**, в оборот вводилась **новая валюта** – немецкая марка (дойчмарка), которая заменяла собой инфляционную рейхсмарку, а также устанавливались правила обмена старой валюты на новую. Обменный курс старой валюты на новую носил исключительно конфискационный характер. Каждый житель Западной Германии мог обменять наличными до 60 рейхсмарок марок на новые дойчмарки по курсу 1:1, из которых 40 выплачивались сразу, а оставшиеся 20 через – 30 дней. Для оплаты текущих расходов (заработная плата, налоги, аренда и др.) для промышленных предприятий, ремесленных мастерских и прочих видов экономической деятельности рейхсмарка конвертировалась к дойчмарке также по курсу 1:1. Подушевая квота на одного сотрудника сохранялась в размере 60 марок. Все оставшиеся рейхсмарки либо частично сохранялись в банках, либо полностью обесценивались. Окончательный курс обмена старых рейхсмарок на новые дойчмарки составил 100 к 6,5. Подобные меры позволили устранить огромный избыток денежных средств в обращении и обеспечить стабильный курс новой валюты.

Свободное ценообразование

24 июня 1948 года был принят закон «Об основных принципах нормирования и политики цен после денежной реформы», который **упразднил систему контроля над ценами**. Вводя свободные цены, правительство в качестве противовеса возможному резкому росту цен на товары первой необходимости и важные факторы

производства (уголь, сталь, газ, электроэнергия и др.) приняло **закон против произвольного завышения цен**, согласно которому публиковались каталоги «уместных цен». В результате было отменено около 90% предписаний по контролю цен. **Подконтрольными оставались цены** на продукты питания, квартплату, почтовые и транспортные услуги, некоторые виды сырья. Заработная плата также первоначально не повышалась. Избежать резкого роста цен после введения свободного ценообразования позволили достаточные запасы готовой продукции.

Фискальные послабления, стимулирующие меры

С введением новой валюты были приняты меры по стимулированию экономической активности населения и бизнеса. В частности, в соответствии с законом «О временном преобразовании системы налогообложения» вместо прежней дифференцированной ставки налога на прибыль организаций, составляющей от 35% до 65%, была введена **единая ставка** в размере 50%, а также **ускоренные нормы амортизации**.

Помимо изменения налоговых ставок новый закон предусматривал ряд **налоговых льгот с целью поддержки инвестиционной активности** (например, направленной на обновление производства или осуществление экспортной деятельности).

С целью дальнейшей либерализации рынка были приняты **антимонопольные законы**, согласно которым доля одной компании на рынке не должна была превышать 33%, двух или трех – 50%, а четырех или пяти – 65%.

Реализация вышеперечисленных мер привела к существенному росту спроса, что несмотря на увеличение предложения, сопровождалось повышением цен. Однако с конца 1948 года ценовая тенденция изменилась. Несмотря на неоднозначные оценки влияния Плана Маршалла на развитие европейской экономической системы, он позволил Германии финансировать импорт сырья, оборудования и прочих товаров, и расширить свои производственные возможности. В совокупности с **либерализацией экономики** и реализацией эффективных мер **стабилизации финансового сектора** страны позволило осуществить так называемое «немецкое экономическое чудо».

Всего за два месяца до августа 1948 года объемы промышленного производства в Бизоне выросли на 25%, а к концу года – еще на 23%. К 1962 году объем ВВП Германии превзошел довоенный уровень 1936 года в два раза.

Япония (послевоенное восстановление)

После разрушительных последствий Второй мировой войны реальный ВВП страны сократился более, чем в 2 раза, а её доля в мировом промышленном производстве упала с 3,9% в 1938 году до 1,7% в 1950 г. Кроме того, вместе с утратой заморских колоний Маньчжурии и Кореи, Япония оказалась лишена существенных источников угля и железной руды.

Принятые экономические меры

Уже к 1970 году Япония смогла достигнуть уровня реального ВВП на душу населения, равного уровню Великобритании и стала второй в мире крупнейшей промышленной державой после США.

Основой экономического восстановления в Японии стали:

привлечение ресурсов в капиталоемкое и наукоёмкое производство;

выстраивание обоюдовыгодного сотрудничества между органами государственной власти и бизнес-структурами;

эффективное разделение труда в результате формирования вертикально интегрированных финансово-промышленных групп.

Программа инвестиций и займов

Программа одновременно позволила стимулировать рост сбережений домохозяйств, повысить доступность заёмных средств для предприятий и привлечь частный капитал для финансирования производства. Населению было предложено открыть в государственных почтовых отделениях сберегательные вклады под процент, несколько превышающий рыночный, а вырученные средства ссужались коммерческим банкам по льготной ставке – разница в ставках финансировалась государством. Учитывая, что сложившаяся в период «переворота Мэйдзи» этика ведения бизнеса предопределила тенденцию к интеграции предприятий и формированию финансово-промышленных групп, льготный займ, предоставленный коммерческому банку, направлялся на выдачу доступных кредитов не случайным заёмщикам, а группе аффилированных с ним предприятий. Таким образом, получение банком государственной ссуды становилось сигналом для частных кредиторов о сниженном кредитном риске в отдельном секторе или отрасли производства, что повышало привлекательность вложений. В период с 1955 по 1960 гг. *доля частных заёмных средств в экономике Японии возросла с 87% до 92%, доля сбережений домохозяйств (в 1955-1975 гг.) увеличилась с 12% до 23%, доля валовых инвестиций в основной капитал (в 1955-1970 гг.) повысилась с 19,7% до 35,4%.*

Адресное субсидирование предприятий

Предприятия, осуществляющие инвестиции в обновление основных фондов и капитальное строительство, получили государственные субсидии. Одновременно, были созданы специализированные институты развития – Японский банк развития (долгосрочные кредиты), Экспортно-импортный банк (кредиты для проектов в сфере судостроения), две государственные кредитные корпорации для малого и среднего бизнеса.

Политика «неомеркантилизма» во внешней торговле

Будучи наделенной крайне скудным количеством природных ресурсов и утратив доступ к ним из заморских колоний, Япония выбрала в качестве ориентира **специализацию на экспорте продукции обрабатывающего производства**. Каменный уголь, металлические руды, шерсть и продовольствие закупались в Австралии, нефть – в странах Ближнего и Среднего Востока, Индонезии. Приоритетные отрасли, к которым были отнесены черная металлургия, судостроение, станкостроение и нефтехимия, получили **экспортные налоговые льготы и были защищены импортными тарифами**. В качестве стимула научно-технического прогресса пошлины на импорт высокотехнологического оборудования, машин и станков, наоборот, были отменены.

«Проточная экономика» – обнуление логистических издержек.

Получили развитие портово-промышленные комплексы: заводы располагались на прибрежных насыпных участках вблизи торговых портов. Таким образом, без дополнительной транспортировки сырье из портов попадало на производство, а готовая продукция – на погрузку в порт.

Культурные особенности

Склонность к формированию промышленных групп способствовала эффективному разделению труда (мелкие субподрядчики обеспечивали рабочими местами до 2/3 рабочей силы), а также гарантировала гибкость цепочки создания стоимости в периоды нестабильности. Система пожизненного найма, ставшая результатом восприятия ухода из возрастной сотрудницы компании как предательства, создала стимулы для конкуренции между работниками и стремлением к постоянному совершенствованию рабочего процесса. К примеру, практика коммуникации предложений по улучшению бизнес-процессов от уровня исполнителей до уровня менеджмента возникла именно на японском предприятии Тойота, которое также стало источником таких инициатив, как «бережливое производство» и «вытягивающее производство».

Республика Сингапур

В 1965 году, когда государство объявило независимость от Федерации Малайзия, образованной бывшими британскими колониями, Премьер-министр Ли Куан Ю, ориентируясь на опыт Японии, смог реализовать экспортоориентированную индустриализацию в пределах города-государства. Не наделенная ресурсами и вынужденная импортировать даже питьевую воду и песок, в последовавшие тридцать лет страна совершила рывок «из третьего мира в первый»: добавленная стоимость, создаваемая в промышленности Сингапура, возросла в 21 раз, в сфере финансовых услуг – в 23 раза. Основным фактором роста промышленного производства стали наукоёмкие отрасли: доля электроники и электрооборудования возросла с 11% в 1970 году до 40% в 1992 году.

Принятые экономические меры

В Сингапуре период активного роста неразрывно связан с формированием государственности. Экономическое развитие было обеспечено в результате сочетания инвестиционной и торговой либерализации, обеспечения прозрачных процедур ведения бизнеса с авторитарной жесткостью внутренней политики в части борьбы с преступностью и коррупцией.

Формирование нации через доступ к частной собственности

К моменту провозглашения независимости население Сингапура было крайней гетерогенным – различались народности (китайцы, малазийцы и индийцы), конфессии (буддисты, мусульмане), языки (китайский, малайский, тамильский и английский). Заменой чувства принадлежности к исторически единой нации стало формирование чувства собственности на условиях всеобщего равенства. Была введена система ипотечного кредитования, а ставка налога на арендуемую собственность значительно превысила ставку для жилья, находящегося в собственности. Население, имеющее собственность, в большей мере мотивировано к формированию ответственной гражданской позиции и в большей степени заинтересовано в стабильном развитии страны. В качестве единого языка общения был выбран наиболее распространённый английский.

Привлечение иностранного капитала

У истоков своей государственности конкурентным преимуществом Сингапура являлась низкая стоимость труда; дополнительным преимуществом во взаимодействии с иностранными инвесторами стал выбор в качестве основного -

английского языка. Обнаружив, что деятельность транснациональных корпораций не только обеспечивает население рабочими местами, но и способствует инфраструктурному развитию, повышению доходов населения, а также позволяет перенять выработавшиеся долгие годы подходы к организации бизнеса, правительство приступило к активной **либерализации условий предпринимательской деятельности**. Практически во всех видах экономической деятельности был обеспечен национальный режим, **налоговая политика была смягчена**. Иностранные инвесторы получали возможность использования систем канализации и водоснабжения и освобождались от налогов на 5, а затем и на 10 лет. Как следствие, в период в сравнении с 1966 годом, в 1971 году запас ПИИ в экономике страны возрос в 6 раз, а в 1979 году – в 24 раза.

Специализация в наукоёмких отраслях

Следующим шагом перехода от государства-«склада» к самостоятельному научно-техническому центру стала комплексная **реформация образовательной системы**, призванная обеспечить экономику высококвалифицированными кадрами. С 1969 года все учащиеся средних школ получали 2 года обязательного технического образования, были открыты дополнительные центры технической подготовки. К 1973 году, когда нефтяной кризис повлёк рост популярности протекционистских практик в международной торговле, Сингапур вступил в фазу переориентации на высокотехнологичное производства, продукция которого оказалась затронута защитными мерами в наименьшей степени.

Географическое положение

Помимо сложностей, вызванных отсутствием ресурсов на территории островного государства, его местоположение породило также и преимущества – местоположение Сингапура позволило ему стать «перекрестком» морских торговых путей, соединяющим потоки из Австралии, Азии и Северной Америки. Впоследствии, географический фактор стал одним из решающих и в **получении роли финансового центра Юго-Восточной Азии**: учитывая, что ведущие биржи находились в разных часовых поясах – в Европе и Америке, оказание финансовых услуг в Сингапуре впервые позволило обеспечить круглосуточное глобальное банковское обслуживание.

Борьба с коррупцией

Формирование привлекательных условий ведения бизнеса требовало обеспечения **прозрачной и честной системы государственного регулирования**, безопасности и простоты ведения бизнеса. В стране последовательно были внедрены

очень **жесткие меры пресечения при обнаружении коррупционных действий**: штрафы возросли в 10 раз, отказ от предоставления или ложное предоставление свидетельских показаний влекли наказание вплоть до тюремного, каждый выявленный случай получал освещение в СМИ. Одновременно, на должности государственной службы были привлечены наиболее талантливые работники вследствие установления крайне высоких жалований.

Приложение 5. Программы государств – членов ЕАЭС по восстановлению экономик

Республика Армения

Правительство Республики Армения в рамках принятой политики по восстановлению роста национальной экономики и преодолению последствий коронавируса реализует 19 мер по нейтрализации последствий коронавируса. 9 из них являются мерами по нейтрализации экономических последствий коронавируса и ориентированы на поддержку различных отраслей реального сектора экономики. Планируемый объем социально-экономической помощи составляет около 150 млрд драмов (2,3% ВВП).

В рамках указанных программ поддержки Правительство субсидировало процентные ставки по кредитам на сумму 51,7 млрд драмов. Отдельные программы были приняты для поддержки и дальнейшего развития сельскохозяйственной отрасли и сферы высоких технологий, а также микропредприятий и МСП. Кроме того, в рамках последнего 19-го мероприятия будет осуществляться финансовая поддержка создания новых бизнес-проектов (запуск бизнеса «с нуля»). В рамках программы финансовые средства будут предоставляться в виде беспроцентных займов с 8-летним периодом погашения, а также в виде правительственных грантов.

21 мая 2020 года Правительство Республики Армения утвердило программу в рамках долгосрочного экономического развития на общую сумму 80 млрд драмов. В рамках программы будут осуществляться инвестиции через специально созданный Фонд, зарегистрированный в Центральном банке РА, в формате софинансирования, чтобы разделить риски частных организаций и оказать им финансовую поддержку. На первом этапе Правительство РА рассматривает инвестиции в размере до 50 млрд драмов.

Республика Беларусь

Указом Президента Республики Беларусь от 24 апреля 2020 года № 143 «О поддержке экономики» определены первоочередные меры, направленные на системную поддержку экономики в условиях замедления предпринимательской активности. В рамках Указа предусмотрена поддержка субъектов хозяйствования отдельных отраслей экономики, наиболее подверженных неблагоприятному воздействию сложившейся эпидемиологической ситуации.

Осуществляется постоянный мониторинг развития экономической ситуации, по результатам которого Правительство видит необходимость в расширении каналов поддержки населения и реального сектора экономики в том числе через имеющиеся в стране финансовые институты. В этой связи, уже подготовлен проект мер дальнейшего реагирования на последствия пандемии, которые включают в себя укрепление систем здравоохранения и социальной защиты, а также поддержку реального сектора экономики, в частности малых и средних предприятий. Также будут приняты меры по дополнительной поддержке пострадавших отраслей экономики.

Республика Казахстан

19 мая 2020 года Правительство Республики Казахстан приняло Комплексный план по восстановлению экономического роста до конца 2020 года. Комплексный план состоит из 10 направлений и 172 системных и отраслевых мер по стимулированию деловой активности, поддержке занятости и повышению доходов населения.

До 1 июля 2020 года Министерству национальной экономики Республики Казахстан поручено сформировать в новой редакции Стратегический план развития до 2025 года. Приоритетной задачей станет формирование новой структуры экономики, основанной на повышении её самодостаточности, конкурентоспособном несырьевом секторе, качественных инвестициях и встраивании в региональные и глобальные цепочки добавленной стоимости.

Комплексный план по восстановлению экономического роста охватывает следующие сектора: обрабатывающая промышленность, горно-металлургический и агропромышленный комплексы, строительная отрасль, гражданская авиация, логистика, туризм, МСБ и сектор услуг, а также смежные с ними отрасли. По каждой отрасли выработаны новые меры для оперативного решения актуальных вопросов.

Предлагаемые меры предусматривают значительное расширение механизмов финансирования и льготного кредитования, в том числе микробизнеса, активное применение инструментов гарантирования и возмещения экспортных затрат, развитие инфраструктуры, совершенствование регуляторной политики, продвижение отечественных производителей. Будет внедряться практика заключения форвардных и долгосрочных оффтейк-контрактов. Снизится нагрузка и упростится налоговое администрирование, будут применены преференции и отсрочки по налогам и

займам, отменены отдельные штрафы и сборы, минимизированы административные барьеры. Будут внедрены новые подходы по стимулированию спроса на рынке жилищного строительства, поддержке отечественного производства и сферы услуг.

Меры по поддержке обрабатывающей промышленности

Расширяются механизмы финансирования отрасли. Так, обрабатывающим предприятиям вне зависимости от размерности будет предоставлено льготное финансирование оборотных средств по программе Национального Банка.

Долгосрочные договоры будут приниматься национальными институтами развития в качестве «твердого залога».

Субъекты обрабатывающей промышленности смогут получить льготные кредиты по программе «Дорожная карта бизнеса-2025». Также будет предоставлено экспортное кредитование.

Для предоставления банками совместного кредита для одного заемщика будет внедрено синдицированное кредитование. Кроме того, будет создан Фонд развития промышленности. Через Фонд будут кредитоваться обрабатывающие предприятия по ставке не более 3%.

Правительством поддержан ряд мер по продвижению товаров отечественных производителей. Это заключение оффтейк-контрактов в госзакупках, закупках квазигосударственного сектора и недропользователей, установление обязательств по использованию казахстанских материалов и оборудования для получателей льготного финансирования.

Данные обязательства будут установлены в лицензионных контрактных условиях частным инвесторам. Будет усовершенствован механизм предоставления инвестиционных субсидий при приобретении сельхозтехники. Кроме того, будут увеличены до 80% возмещения транспортных затрат производителей экспортной продукции высоких переделов. Пополнению оборотных средств будет способствовать ускоренный возврат НДС.

Меры по поддержке горнометаллургического комплекса

Будет увеличен предел автоматического возврата НДС до 80%. Это ускорение возмещения налога за 1-3 квартал 2020 года на период до конца года. Планируется перенос части авансового КПН на 10 апреля следующего года.

Будет ускорен порядок рассмотрения предоставления пониженных ставок НДС для низкорентабельных месторождений, упрощена процедура таможенного контроля

для режима «переработка на таможенной территории». Планируется временно разрешить использовать копии документов в качестве подтверждающих.

Меры по поддержке АПК

Будет расширен механизм финансирования путем введения форвардных контрактов, отсрочки и реструктуризации по кредитам КазАгро. Кроме того, договора гарантированного закупа сельхозпродукции будут признаны «твердым залогом» в банках.

Планируется расширить категорию субсидируемого сырья. В пилотном режиме будет внедрен механизм финансирования по принципу «от поля до прилавка». Данная мера направлена на обеспечение постоянного закупа и сбыта аграрной продукции.

Меры по поддержке строительной отрасли

Это меры по оперативному восстановлению деятельности предприятий отрасли. Будут разработаны специальные нормы для ускоренного проектирования и строительства больниц и других объектов.

Также будут автоматически продлены сроки исполнения обязательств по госзакупкам строительно-монтажных работ. При этом необходимо исполнить обязательства до конца текущего года.

Надежные поставщики смогут использовать страховой полис в качестве альтернативы банковской гарантии при строительстве жилья и инфраструктурных объектов, что сократит издержки компаний.

Наряду с этим, в программу «Нурлы жер» будут внесены изменения по предельным фиксированным ценам реализации. Планируется запуск пилотного проекта льготного кредитования «5-10-20». Будет обеспечен закуп отечественных строительных материалов при строительстве объектов «Дорожной карты занятости».

Кроме того, будет предоставлена возможность участия субъектам строительной отрасли в программе кредитования МСБ. Данные меры расширят круг строителей и участников в государственной программе жилищного строительства.

Меры по поддержке гражданской авиации

До конца 2020 г. для поддержки летного состояния судов импорт запасных частей к самолетам будет освобожден от НДС, а также аэропорты – от земельного налога и платы за ее пользование.

Кроме того, техобслуживание и другие услуги в сфере авиации будут освобождены от НДС за нерезидента до конца года.

Меры по поддержке логистики и туризма

Предусматривается освобождение от уплаты НДС автобусных пассажирских перевозок по социально-значимым маршрутам. Будут предоставлены налоговые преференции при реализации туристических инвестиционных проектов в приоритетных туристических зонах. Это льготы по КПН, налогу на имущество и земельному налогу.

В целях снижения административной нагрузки на 6 месяцев будет отменен 10-кратный размер сбора за хранение грузов, простаивающих свыше 48 часов с момента уведомления. Также будет отменен таможенный досмотр контейнерных поездов при транзите. А при импорте досмотр будет проводиться один раз на станции назначения.

Уровень субсидирования железнодорожных перевозчиков будет сохранен с учетом ограничительных мер. Срок действия предельных уровней тарифов на услуги судозахода будет продлен.

Меры по поддержке МСБ и сектора услуг

В программу «ДКБ 2025» будет включено новое направление - «микрокредитование микро- и малого бизнеса». Финансирование будет доступно по ставке не более 6% за счет субсидирования. Кредиты будут выдаваться до 5 млн тенге на пополнение оборотных средств и до 20 млн тенге – на производственные нужды. Это позволит охватить большой круг представителей микробизнеса.

При этом, для микробизнеса будет внедрено обучение по новому формату, что также облегчит доступ к финансированию.

Для решения нехватки залога будет использовано гарантирование Фонда Даму на займы, выдаваемые в рамках Программы Нацбанка по кредитованию проектов МСБ на пополнение оборотных средств.

Расширены перечни отраслей, которым банки и микрофинансовые организации будут предоставлять отсрочку платежей по кредитам.

Будут упрощены бухгалтерский и налоговый учеты для индивидуальных предпринимателей, работающих в специальном налоговом режиме. Будет проработан вопрос снижения нагрузки и упрощения уплаты обязательных платежей по наемным работникам индивидуальных предпринимателей и договорам гражданско-правового характера

На налоговые органы будет возложена обязанность по предварительному декларированию налоговой отчетности, что снизит административное бремя на бизнес. Будет расширен доступ казахстанских предпринимателей к использованию инфраструктуры МФЦА.

Меры по поддержке занятости, образования и здравоохранения

Для оперативного улучшения ситуации на рынке труда меры направлены на упрощение регистрации для получения статуса безработного.

При реализации Дорожной карты занятости будет сделан упор на вовлечение самозанятого населения и расширение МСБ. В образовании будут усовершенствованы методики обучения в удаленном режиме с применением современных дистанционных технологий. Учебники и методические пособия будут доступны в цифровом формате.

В сфере здравоохранения меры направлены на профилактику и защиту здоровья граждан. До конца 2020 г. будет создан Совет по биологической безопасности с привлечением авторитетных ученых и экспертов. Будут приняты меры по усилению национальной санитарно-эпидемиологической службы через укрепление материально-технической базы.

Кыргызская Республика

6 мая 2020 года в Кыргызской Республике разработан второй пакет мер по поддержке секторов экономики и субъектов предпринимательства в целях дополнительной поддержки бизнеса и постепенного восстановления экономики.

Пакет мер содержит 19 мероприятий, в рамках которых предусмотрено поэтапное возобновление экономической деятельности и предлагаются финансовые меры поддержки. План предусматривает создание Антикризисного фонда, проведение легализации капитала и имущества, увеличение уставного капитала ОАО «Гарантийный фонд», пересмотр обязательств налоговых контрактов и проведение реструктуризации задолженности по налогам и социальным отчислениям. Кроме того, будет оказана поддержка предпринимателям, работающим на экспорт и обеспечение продовольственной безопасности. В плане предусмотрены меры по освобождению от уплаты аренды государственного и муниципального имущества, планируется внедрение программы льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства. Есть компонент, предполагающий микрофинансирование самозанятых лиц.

Основными направлениями кредитования станут легкая промышленность, туризм, субъекты малого и среднего предпринимательства, микрофинансирование, цифровизация, производственные и перерабатывающие предприятия, фармацевтическая промышленность, обновление грузового автотранспорта.

Объем второго пакета мер составляет 40 млрд сомов (6,8% к ВВП 2019 г.). Источниками финансирования являются счета Кумтор – 4,2 млрд сомов, счета доноров – 14 млрд сомов, реструктуризация внешнего долга – 4,3 млрд сомов. Около 17,5 млрд сомов поступит из других источников, таких как Российско-Кыргызский фонд развития, Евразийский фонд стабилизации и развития.

Кроме того, Правительством Кыргызской Республики ведется подготовка среднесрочной комплексной программы посткризисного восстановления и развития экономики.

Российская Федерация

Проект Плана восстановления экономики оценен Правительством в 8 трлн рублей на период 2020–2021 годы (7.2% к ВВП 2019 года). Окончательная версия плана должны быть внесена в Администрацию Президента 1 июня 2020 года.

План состоит из девяти разделов и содержит около 500 мероприятий по различным направлениям. Ключевая цель – повышение реальных доходов населения, снижение безработицы, устойчивый рост экономики за счёт внедрения современных технологий, использования новых возможностей рынка труда, а также развития экспорта и активного импортозамещения.

Бюджетная поддержка составит примерно 6 трлн рублей в виде расходов и недополученных доходов. Наибольший объем бюджетных расходов запланировано направить на инвестиции в инфраструктуру: 2 трлн рублей, в том числе внебюджетные. Поддержка различных отраслей составит около 1,5 трлн рублей, регионов – 1 трлн рублей. В общую сумму Плана также входят расходы на ранее одобренные меры помощи населению и бизнесу. Дополнительно более 700 млрд рублей могут стоить «прорывные инициативы» Правительства.

В базовом социально-экономическом прогнозе Министерство экономического развития РФ ожидает спад экономики на 5% в 2020 году, рост на 2,8% в 2021 году и ускорение до 3% и 3,1% в 2022-2023 гг. соответственно.

Инвестиции в инфраструктуру

В проекте плана делается ставка на поддержку инвестиций, в том числе в инфраструктуру. Инвестиции крупного частного бизнеса предлагается поддерживать с помощью соглашений о защите и поощрении капиталовложений, расширив круг проектов и отраслей, которые могут их заключить и получить поддержку государства. Инвестиции госкомпаний будут поддержаны субсидиями и докапитализацией. В документе подтверждены намерения выполнить нацпроект «Безопасные и качественные дороги», завершив на год раньше (в 2023 г.). Предусмотрена реализация проектов из комплексного плана развития и модернизации инфраструктуры (расширение БАМа и Транссиба, строительство автотрассы из Москвы в Казань). Планируются новые проекты: построить и реконструировать участки автодороги «Сибирь» из Новосибирска в Иркутск.

Меры по поддержке отдельных отраслей

На поддержку отдельных отраслей чиновники предлагают потратить более 1,5 трлн руб. Ключевые инструменты – субсидии, госзакупки и госгарантии. Авиационной промышленности будут предоставлены порядка 140 млрд руб. госгарантий по кредитам на закупку 59 судов Sukhoi Superjet 100. Еще 62 млрд руб. может быть направлено на поддержку лизинга, 17,5 млрд – на субсидирование региональных авиаперевозок. Помощь могут получить железнодорожные перевозчики – 16 млрд руб. на возмещение простоя во время эпидемии. Туристическим компаниям предлагается компенсировать половину процентов, уплачиваемых по кредитам, также для них может быть снижен НДС (выпадающие доходы оценены в 11,7 млрд руб. ежегодно).

Меры по поддержке населения

На дополнительные социальные выплаты предлагается направить 180 млрд руб. Среди мер по поддержке населения: повышение до средней зарплаты с 2021 г. пособия по временной нетрудоспособности родителям, ухаживающим за больным ребенком до 7 лет; повышение выплаты детям в возрасте от 3 до 7 лет до прожиточного минимума (в Москве – около 20 000 руб.), если доход семьи не превысит прожиточного минимума. При этом будут изменены критерии нуждаемости семей. Социальная поддержка должна быть более адресной. К декабрю 2020 г. будет установлен единый подход к определению состава семьи и ее доходов, на основе которого будет приниматься решение, нужна ли такой семье помощь.

Меры по поддержке малого и среднего бизнеса

Малому и среднему бизнесу в дополнение к уже одобренным мерам (например, снижение страховых взносов обойдется бюджету в 2020–2021 гг. в 850 млрд руб., а налоговые каникулы во втором квартале 2020 г. – в 89 млрд руб.) обещано в основном упрощение регулирования, в частности: упрощенная процедура банкротства, сокращение издержек с помощью системы быстрых платежей ЦБ, снижение административной нагрузки и т. д. Мораторий на плановые проверки МСБ предлагается продлить до конца 2021 г., а внеплановые – серьезно ограничить.