



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.ru
<http://www.gosnadzor.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

20.06.2016 № 00-06-04/1148
На № _____ от _____

О проекте технического регламента
«О требованиях к магистральным
трубопроводам для транспортирования
жидких и газообразных углеводородов»

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Евразийской экономической комиссии «О порядке введения в действие технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов», а также публичного обсуждения проекта технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов», направляет свои замечания и предложения к проекту данного технического регламента.

Приложение на 11 л.

С.Г. Радионова



107670 170108

Евразийская экономическая
комиссия
№ 8346 от 28.06.2016
1+11

**Замечания и предложения к проекту
технического регламента Евразийского экономического союза
«О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов»**

№	Структурный элемент проекта ТР	Редакция (пункт) проекта ТР	Замечания и предложения	Обоснование/примечание
1	2	3	4	5
1.	К пояснительной записке к проекту ТР	При разработке проекта технического регламента учтены требования следующих документов в области технического регулирования учтены в подпункте в) пункта 5 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101	Не учтены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 06.11.2013 № 520 (Зарегистрировано в Минюсте России 16.12.2013 № 30605)	Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101, не устанавливают требования промышленной безопасности к организациям и работникам, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта.
2.	К пояснительной записке к проекту ТР	п. 1 текст «... о «Едином перечне продукции...», п. 3 текст «...взаимосвязанных объектов и сооружений, предназначенный для транспортировки ...»	Текст противоречит друг другу...	Требуется определиться: 1. Трубопровод - продукция и перекачивает продукт, который перемещается по нему и тоже является продукцией (т.е. это всё продукция) 2 Трубопровод - взаимосвязь объектов и сооружений, которые строятся по национальным стандартам и с применением национального законодательства и никуда не перемещаются.
3.		Все положения, в которых встречаются	Исключить указанные положения.	Исключить повторения

№	Структурный элемент проекта ТР	Редакция (пункт) проекта ТР	Замечания и предложения	Обоснование/примечание
1	2	3	4	5
		ссылки на национальное законодательство	Вместо этого включить положение о том, что правоотношения, не урегулированные данным техническим регламентом, регулируются национальными законодательствами	
4.		Положения, устанавливающие процедуры, существующие не во всех государствах-членах Союза	Проверить наличие соответствующих процедур (например, экспертизы проектной документации) у всех государств-членов Союза	Положения, устанавливающие процедуры, существующие не во всех государствах-членах Союза
5.	Преамбула	Настоящий технический регламент Евразийского экономического союза (далее - Союз) разработан в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года	Исключить	Соответствующее положение будет в Решении Совета Комиссии о принятии технического регламента
6.	Область применения	... территории, не относящейся к территории магистрального трубопровода.	Заменить на - ...территории предприятий или между частями одного предприятия - технологические трубопроводы.	Транспортирование углеводородов для осуществления технологического процесса производится по технологическим трубопроводам расположенных на территории предприятия или между частями одного предприятия.
7.		... не распространяется на трубопроводы, предназначенные для осуществления технологического процесса в пределах территории, не относящейся к территории магистрального трубопровода	Заменить на - ...технологические трубопроводы.	
8.	П.1	Объектами технического регулирования настоящего технического регламента являются магистральные трубо-	Объектами технического регулирования настоящего технического регламента являются	Все ответвления входят в общее понятие МТ, поэтому термин «ответвление» исключить. В основные понятия «углеводороды жидкие

№	Структурный элемент проекта ТР	Редакция (пункт) проекта ТР	Замечания и предложения	Обоснование/примечание
1	2	3	4	5
		провода и ответвления от них номинальным диаметром до 1400 включительно, с избыточным давлением от 1, 2 до 10 МПа включительно для транспортирования жидких углеводородов и с избыточным давлением от 1,2 до 25 МПа включительно для транспортирования газообразных углеводородов.	магистральные трубопроводы номинальным диаметром от 150 до 1400 мм включительно, с избыточным давлением от 1,2 до 10 МПа включительно для транспортирования нефти, подготовленной к транспортированию, газового конденсата, ШФЛУ, автомобильных и авиационных бензинов, дизельного и судового топлива, топлива для реактивных двигателей, и с избыточным давлением от 1,2 до 25 МПа включительно для транспортирования газов горючих природных, подготовленных к транспортированию.	включить» - стабильный газовый конденсат, ШФЛУ. И считаем целесообразным распространить действие данного документа на стабильный газовый конденсат, ШФЛУ.
9.	П. 2	Настоящий технический регламент устанавливает единые обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов (далее - магистральные трубопроводы) при проектировании (включая инженерные изыскания), строительстве, реконструкции, приемке и вводе в эксплуатацию, эксплуатации, кон-	Отсутствуют требования к инженерным изысканиям. Исключить. Исключить слова «реконструкции, приемке и вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации»	В соответствии с 184-ФЗ реконструкция, приемка и ввод в эксплуатацию продукции не относится к объектам технического регулирования. Приемка и ввод в эксплуатацию рассматривается в 184-ФЗ как одна из форм оценки соответствия. В соответствии с законодательством о техническом регулировании объектами технического регулирования является продукция и связанные с требованиями к такой продукции процессы проектирования (включая изыскания), производства....эксплуатации, хранения,

№	Структурный элемент проекта ТР	Редакция (пункт) проекта ТР	Замечания и предложения	Обоснование/примечание
1	2	3	4	5
		сервации, ликвидации, а также правила оценки их соответствия.		перевозки, реализации и утилизации. Процессы эксплуатации, связанные с требованиями к продукции, в данном случае – это процессы производства труб и т.п., а не эксплуатация магистрального трубопровода, являющегося «единым производственно-технологическим комплексом» (п.4 проекта ТР)
10.	П. 3.	Настоящий технический регламент разработан в целях обеспечения защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.	Цели принятия ТР по договору перепутаны с целями разработки ТР	Согласно Договору, это цели принятия, а не разработки технических регламентов
11.	П. 4.	Требования настоящего технического регламента не распространяются на трубопроводы сетей газораспределения и газопотребления, трубопроводы сетей автономного газоснабжения и автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, морские трубопроводы, промысловые и межпромысловые трубопроводы, трубопроводы для транспортирования	Дополнить « Не распространяются на магистральные трубопроводы выполненные не из стальных труб».	Все требования относятся только к стальным трубам.
12.	II Основные понятия	«минимально допустимые расстояния от объектов магистрального трубо-	Дополнить в конце - ...без дополнительных мероприятий по.	Т.к. при возможном уменьшении МДР должны применяться компенсирующие мероприятия для

№	Структурный элемент проекта ТР	Редакция (пункт) проекта ТР	Замечания и предложения	Обоснование/примечание
1	2	3	4	5
		провода» - минимально допустимая удаленность не входящих в состав магистрального трубопровода объектов, зданий и сооружений, при которой обеспечивается минимально необходимый уровень их защиты вследствие эксплуатации объектов магистрального трубопровода	защите сближающихся объектов, зданий и сооружений.	обеспечения требуемой безопасности объектов сближения.
13.		«углеводороды жидкие» - нефть, подготовленная к транспортированию по магистральному трубопроводу, автомобильные и авиационные бензины, дизельное и судовое топливо, топливо для реактивных двигателей, соответствующие требованиям, установленным Союзом».	Предлагаемая редакция: «углеводороды жидкие» - нефть, подготовленная к транспортированию по магистральному трубопроводу, автомобильные и авиационные бензины, дизельное и судовое топливо, топливо для реактивных двигателей, стабильный газовый конденсат, ШФЛУ, сжиженные углеводородные газы (СУГ), соответствующие требованиям, установленным Союзом».	В п.3. раздела I не указаны трубопроводы для транспортирования стабильного газового конденсата, ШФЛУ, СУГ, на которые не распространяется требования ТР.
14.		«ввод в эксплуатацию объекта магистрального трубопровода» - документально оформленное событие, фиксирующее готовность объекта магистрального трубопровода к использованию по назначению; ...	Изложить в следующей редакции: «ввод в эксплуатацию объекта магистрального трубопровода» документально оформленное действие при вводе в эксплуатацию объекта магистрального трубопровода, совершаемое в соответствии с законодательством государства -	Для соответствия положениям российского законодательства о техническом регулировании и градостроительного необходимы более определенные понятия для юридически значимых правовых положений, устанавливающих порядок оценки соответствия со стороны государственного контроля (надзора), заказчиков строительства при передаче объекта магистрального трубопровода, строительство,

№	Структурный элемент проекта ТР	Редакция (пункт) проекта ТР	Замечания и предложения	Обоснование/примечание
1	2	3	4	5
		«приемка объекта магистрального трубопровода» - форма оценки соответствия объекта магистрального трубопровода строительство, реконструкция которого закончено, проектной документации, требованиям настоящего технического регламента, а также требованиям других технических регламентов Союза, действие которых на него распространяется;...»	члена Союза Изложить в следующей редакции: «приемка объекта магистрального трубопровода - документально оформленное действие при передаче заказчику (эксплуатирующей организацией) от подрядной организации объекта магистрального трубопровода, строительство, реконструкция которого закончено, для его ввода в эксплуатацию;»	реконструкция которого закончено, подрядными организациями (структурными подразделениями заказчика), заказчику и его последующего ввода в эксплуатацию. <i>Для справки:</i> <i>П. 3 ст. 7 194-ФЗ: «Оценка соответствия проводится в формах государственного контроля (надзора), испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и в иной форме.</i> <i>Градостроительный кодекс устанавливает определенные различные требования к порядку приемки и вводу объекта магистрального трубопровода, строительство, реконструкция которого закончены:</i> <i>для ввода в эксплуатацию заказчику(эксплуатирующей организации) строительства (эксплуатирующей организации) требуется получение разрешения от государственного органа исполнительной власти (п. 1 ст. 55 ГК);</i> <i>для приемки заказчиком строительства (эксплуатирующей организации) от строительной организации оформляется акт приемки (п.3 ст. 55ГК)</i>
15.		«углеводороды газообразные» - газы горючие природные, подготовленные к транспортированию по магистральному трубопроводу и соот-	Слова «...соответствующие требованиям, установленным Союзом» заменить словами соответствующие требованиям, уста-	Требования к транспортируемым газу, нефти и нефтепродуктов Союзом не установлены. В России требования к транспортируемому газу установлены требованиями ОАО «Газпром»,

№	Структурный элемент проекта ТР	Редакция (пункт) проекта ТР	Замечания и предложения	Обоснование/примечание
1	2	3	4	5
		ветствующие требованиям, установленным Союзом; «углеводороды жидкие» - нефть, подготовленная к транспортированию по магистральному трубопроводу, автомобильные и авиационные бензины, дизельное и судовое топливо, топливо для реактивных двигателей, соответствующие требованиям, установленным Союзом;	новленным в государствах Союза»	нефти – ГОСТ Р 51858, Нефтепродуктам – соответствующими видам нефтепродуктов стандартами. До принятия Союзом единых требований не корректна, вносит неопределенность.
16.	III Правила ввода в эксплуатацию	По тексту раздела	Исключить.	Правила устанавливаются каждым Государством самостоятельно. Требования по вводу объекта в эксплуатацию не относятся к сфере технического регулирования.
17.	П. п.6., 7	Магистральные трубопроводы либо их объекты, вводимые в эксплуатацию на территории государств - членов Союза должны соответствовать требованиям настоящего технического регламента, а также требованиям других технических регламентов Союза, действие которых на них распространяется. Ввод объектов магистрального трубопровода в эксплуатацию осуществляется в порядке, установленном законодательством государств - членов Союза.	Пункты противоречат друг другу	В российском законодательстве требования к вводу объектов магистрального трубопровода в эксплуатацию, так же как и требования к эксплуатации, консервации и ликвидации МТ устанавливаются в ФНП по промышленной безопасности, т.е. являются требованиями промышленной безопасности. В соответствии с п.4 ст.1 184-ФЗ закон не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах. Таким образом, в п.6 речь идет о

№	Структурный элемент проекта ТР	Редакция (пункт) проекта ТР	Замечания и предложения	Обоснование/примечание
1	2	3	4	5
				законодательстве по техническому регулированию, а в п.7 – о законодательстве по промышленной безопасности.
18.	П.7 б)	соблюдения сроков эксплуатации, режимов эксплуатации, объектов магистрального трубопровода, предусмотренных проектной документацией, и проведения технического обслуживания, диагностирования и ремонтов;	исключить	Не относится к сфере технического регулирования
19.	IV Требования к объектам технического регулирования	По тексту раздела	В целях обеспечения безопасности населения на объектах магистрального трубопровода должен быть предусмотрен контроль утечек транспортируемых углеводородов и загазованности воздушной среды на участках, расположенных вблизи объектов, зданий и сооружений, не входящих в состав магистрального трубопровода. Технические решения по установке и применяемым средствам контроля определяются проектной документацией.	Требование по контролю утечек и загазованности отсутствуют в ТР.
20.	П. 31.	При прокладке магистрального трубопровода для транспортирования жидких углеводородов в холодных климатических районах проектной	Исключить «нефти»	Т.к. уже указано «для транспортировки жидких углеводородов»

№	Структурный элемент проекта ТР	Редакция (пункт) проекта ТР	Замечания и предложения	Обоснование/примечание
1	2	3	4	5
		документацией определяются решения по применению систем теплоизоляции и (или) пунктов подогрева нефти.		
21.	П. 39.	После завершения строительства, реконструкции, ремонта с заменой труб и перед приемкой участка линейной части магистрального трубопровода в эксплуатацию номинальным диаметром 100 и более в соответствии с проектной документацией проводится	Слова «в эксплуатацию» исключить	Вносит неопределенность и смешивает понятия «ввод в эксплуатацию объекта» и «приемка объекта»
22.	П. 43	Запрещается ограничивать доступ персонала, въезд транспортных средств организации-собственника магистрального трубопровода или уполномоченной ею организации в охранную зону магистрального трубопровода для технического обслуживания и ремонта магистрального трубопровода, проведения аварийно-восстановительных, аварийно-спасательных работ, работ по ликвидации последствий разливов перекачиваемого продукта.	Внести в п. 43 изыскания для проведения реконструкции МТ	Т.к. перед проведением реконструкции делается ПД в которой должны быть соответствующие раздел по ПП № 87 и при этой формулировку собственник земли в праве не пустить изыскателей на свою собственность (землю).
23.	П.47	При проектировании и выполнении работ по консервации магистрального трубопровода либо его объектов должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие их защиту от коррозии, предотвращение раз-	Заменить на текст – На всех этапах жизненного цикла магистрального трубопровода либо его объектов должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие их защиту от	Перечисленные в п. 47 меры должны выполняться не только при консервации.

№	Структурный элемент проекта ТР	Редакция (пункт) проекта ТР	Замечания и предложения	Обоснование/примечание
1	2	3	4	5
		рушения и образования утечек консерванта, охрану окружающей среды, исключение возможности образования предельно допустимой концентрации взрывоопасной смеси, гидратов и замерзания консерванта, осуществление контроля за объектами магистрального трубопровода в течение всего периода их нахождения в законсервированном состоянии, восстановление исправного технического состояния после расконсервации	коррозии, предотвращение разрушения и образования утечек, охрану окружающей среды, осуществления контроля за объектами магистрального трубопровода, восстановления исправного технического состояния в течение всего периода эксплуатации вплоть до ликвидации.	
24.	V Обеспечение соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Евразийского экономического союза	П. 49, 50 ссылки на перечень стандартов (Приложения 4 и 5)	Отсутствуют стандарты ЕАЭС, исключить национальные стандарты ГОСТ Р, СТ РК, СТ РБ	При выполнении требований национальных стандартов смысл ТР ЕАЭС теряется.
25.	VI Оценка соответствия объектов технического регулирования		Формы подтверждения соответствия перемешаны и не соответствуют порядку жизненного цикла МТ, необходимо формы организовать	См. п. 3.1 ГОСТ 55471-2013

№	Структурный элемент проекта ТР	Редакция (пункт) проекта ТР	Замечания и предложения	Обоснование/примечание
1	2	3	4	5
	вания П. 51		соответственно жизненного цикла МТ	
26.	П.п. 53, 54, 55, 56	Слова «приемке в эксплуатацию»	Заменить словами «приемке и вводу в эксплуатацию»	Вносит неопределенность и смешивает понятия «ввод в эксплуатацию объекта» и «приемка объекта»
27.	П. 56	текст «...и в процессе эксплуатации в период гарантийного срока...»	Противоречит определениям «ввод в эксплуатацию...» и «приемка...». Либо исключить, либо в ТР внести понятие «гарантийные обязательства»	Это не магазин, где покупатель не участвует в процессе приемки (на заводе службой ОТК) и вводе в эксплуатацию (например, стиральной машины сервисной службой)
28.	П. 57	текст «...документации, без...»	Запятую заменить на «и»	Смысл существующей формулировки относится только к охране окружающей среды, а должен распространяться и на технические несоответствия ПД
29.	П. 58	текст «...необходимой эксплуатационной документацией.»	Раскрыть объем необходимой ЭД	См. ТР ТС 010/2011, ТР ТС 032/2013
30.	VI Оценка соответствия объектов технического регулирования	По тексту раздела	Показывает, возможность оценки только на соответствие требованиям своего государства и отсутствуют обоснования к уменьшению расстояний	Подтверждает нецелесообразность разработки данного регламента