

Тезисы выступления генерального директора Национального агентства развития квалификаций Алексея Вовченко на тематической сессии «Единый рынок труда: вызовы и перспективы» с докладом «Признание квалификаций при межгосударственном трудоустройстве в ЕАЭС»

26 июня 2025, Минск

Уважаемые коллеги,

Успешность трудоустройства работников на рынках государств-участников Евразийского экономического союза, стабильность занятости и уровень дохода зависят от востребованности и уровня их квалификации предприятиями в принимающей стране.

Как известно, необходимость сближения квалификаций мигрантов в государствах-членах ЕАЭС отнесена Стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции, утвержденными решением Высшего Евразийского экономического совета в 2020 году, к числу перспективных направлений. Протоколами ЕЭК разработаны и утверждены рекомендуемые квалификационные требования к ряду наиболее востребованных профессий. В сфере образования они были утверждены в 2022 году, в сфере здравоохранения и в сфере автомобильного транспорта — в 2023-м, в сфере ЖКХ — в 2024 году.

При участии Национального агентства развития квалификаций Евразийской экономической комиссией в 2024 году была собрана и проанализирована информация о состоянии и развитии национальных систем квалификаций в государствах-членах ЕАЭС. Анализ основан на профстандартах, которые разрабатываются с участием представителей объединений работодателей и профессиональных сообществ.

В настоящее время, при наличии корпуса профессиональных стандартов во всех странах ЕАЭС, механизм подтверждения квалификации, основанный на независимой оценке квалификации (НОК), развивается только в Российской Федерации, Казахстане и Киргизии. Очевидно, что работа по интеграции трудовой миграции должна продолжаться как по линии гармонизации профстандартов, так и в направлении развития единых механизмов подтверждения квалификации в рамках Союза.

При этом нет необходимости разрабатывать единые профстандарты для всех стран ЕАЭС. Как показывает, в частности, опыт Евросоюза, важно согласовать и синхронизировать ключевые элементы квалификационных требований. Одновременно имеет смысл работать над созданием единой рамки квалификаций ЕАЭС и гармонизированного макета профессионального стандарта. Это будет способствовать формированию инструментария, понятного во всех государствах Евразийского Союза.

Также могут быть расширены возможности независимой оценки квалификации в государствах исхода трудовых ресурсов. Так, в Республике Беларусь российскими

советах по профессиональным квалификациям были аккредитованы центры оценки квалификаций (ЦОК) в сфере строительства и градостроительной деятельности, в Республике Казахстан — в области сварки. За пределами ЕАЭС российские ЦОКи открыты в Индии, Турции, Китае и Египте.

Актуальным является и направление работы по взаимному признанию результатов НОК. Такая синхронизация станет возможной при согласовании требований к процедуре независимой оценки квалификации и характеристикам оценочных средств разных стран.

У нас есть опыт организации прохождения независимой оценки квалификации гражданами Беларуси, Турции, Индии, Китая и некоторых других стран. В основном это результат деятельности двух советов по профессиональным квалификациям: СПК в области сварки и в строительстве.

Независимую оценку квалификации по российским законам чаще всего проходят трудовые мигранты, участвующие в реализации крупных, стратегических проектов в России. Работники на этих проектах должны находиться в правовом поле Российской Федерации, а значит, соответствовать нормам и правилам промышленной безопасности.

Российские советы по профессиональным квалификациям переводят оценочные средства на язык той страны, где будет приниматься экзамен. В состав экзаменационных комиссий центров оценки квалификаций могут входить граждане иностранных государств, которые принимают профэкзамены в зарубежных странах. Свидетельство о квалификации — это российский документ, он оформляется на русском языке, производится транслитерация имен на русский язык.

Сегодня одной из основных задач для организации НОК в юрисдикции других стран является перевод оценочных средств на другой язык, так как технологии, применяемое оборудование во всем мире достаточно схожи. Кроме того, российские промышленные стандарты синхронизированы с международными, как и, скажем, китайские и индийские.

Отмечу, что есть опыт СПК финансового рынка по признанию международных квалификаций на основе использования механизма портфолио. То есть специалист, приезжающий в Россию, может подтвердить свою квалификацию на основе международных сертификатов.

Национальное агентство развития квалификаций на межгосударственном уровне реализует несколько проектов по сближению национальных систем квалификаций стран ЕАЭС.

В частности, 27 ноября 2024 г. в Санкт-Петербурге мы подписали Меморандум о сотрудничестве с Центром развития трудовых ресурсов Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Эта организация наделена полномочиями Национального органа по профессиональным квалификациям в Казахстане. Была согласована дорожная карта сотрудничества на 2025 год —

мероприятия, направленные на сближение квалификационных требований к наиболее востребованным профессиям на рынке труда России и Казахстана.

29 апреля по итогам заседания бизнес-диалога «ЕАЭС – Узбекистан»: «Новый вектор сотрудничества» в Ташкенте состоялось подписание Меморандума о сотрудничестве между Национальным агентством развития квалификаций и Институтом развития национальной системы квалификаций при Проектном офисе «Центр проектов в сфере образования» Республики Узбекистан.

16 мая Национальное агентство провело встречу с представителями Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. Мы договорились о заключении соглашения о сотрудничестве и о разработке дорожной карты взаимодействия.

В рамках договоренностей с представителями Республик Казахстан, Узбекистан и Кыргызстан планируется совместная работа, направленная на гармонизацию национальных систем квалификаций наших стран. Она касается создания условия для сопоставимости профессиональных стандартов, квалификаций, оценочных средств, процедуры оценки квалификации работников. Мы рассчитываем выработать согласованные подходы рамок квалификаций, механизмам взаимного признания результатов оценки квалификаций.

Важную роль в вопросе сопоставимости квалификационных требований играет формирование общих цифровых ресурсов оценки и условий взаимного признания профессиональных квалификаций. Сегодня ведется разработка специализированных сервисов в мобильном приложении «Работа в ЕАЭС». Также мы рассматриваем перспективы объединения цифровых решений, направленных на развитие национальных систем квалификаций стран-партнеров. Нами запланирован обмен опытом и лучшими практиками развития национальных систем квалификаций, профильные мероприятия по различным вопросам.

В финале хочу отметить, что гармонизация национальных систем квалификаций Евразийского экономического союза требует от нас включенности и последовательной, планомерной работы с участием организаций, отвечающих за развитие НСК в странах-партнерах, ЕЭК, представителей профессионального сообщества. На настоящем этапе нам всем важно понять потребности, сложности и запросы друг друга и разработать дорожную карту, которая позволит вести продуктивную работу, направленную на создание единой экосистемы межгосударственного признания квалификаций в ЕАЭС.