



Департамент агропромышленной политики

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

споры в рамках ВТО, модели поддержки в развивающихся странах

Москва 2018 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
АРГЕНТИНА	4
ВЬЕТНАМ	7
ГРУЗИЯ	11
ИНДОНЕЗИЯ	14
МОЛДОВА	18
ПАКИСТАН	33
ТУНИС	36
УЗБЕКИСТАН	40
ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТА ВТО ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ В 2018 ГОДУ	44
СПОРЫ В РАМКАХ ВТО	46
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	53

ВВЕДЕНИЕ

Обзор государственной поддержки сельского хозяйства подготовлен Департаментом агропромышленной политики Евразийской экономической комиссии на основании данных из открытых источников и направлен на информирование уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза о международных практиках субсидирования отрасли, а также о приоритетных направлениях государственной поддержки сельского хозяйства в торговых партнерах государств-членов. Обзор также содержит сведения о рассматриваемых в рамках Всемирной торговой организации (далее – ВТО) спорах касательно правомерности применения мер поддержки, вопросах и ответах в рамках заседания Комитета ВТО по сельскому хозяйству, затрагивающие вопросы правомерности применения мер поддержки.

Информационной базой объемов и направлений государственной поддержки являются нотификации стран, представленные во Всемирную торговую организацию, а также информация о расходах государственного бюджета отдельных стран.

Аргентина

Аргентинская Республика является ведущим производителем сельскохозяйственной продукции, а сельскохозяйственная отрасль является ключевым сектором экономики государства. Аргентина – один из ведущих мировых производителей семян подсолнечника, сои, меда, лимонов и говядины.

С 2005 г. обязательства Аргентины по предельному уровню AMS составляет 75 021,3 тыс. аргентинских песо (3,0 млн. долларов США¹).

Меры «зеленой корзины», применяемые Аргентиной в 2011-2014 гг., млн. долл.²

	2011	2012	2013	2014
Научные исследования	34,8	11,6	9,8	5,1
Борьба с вредителями	42,4	49,0	36,7	20,9
Консультативные услуги	58,8	60,6	5,4	32,1
Инспекционные услуги	10,2	7,6	6,5	3,9
Инфраструктурные услуги	38,9	31,0	11,1	10,0
Прямые выплаты	14,5	20,8	16,9	6,0
«Несвязанная» поддержка	13,0	5,4	16,8	6,7
Выплаты в случае стихийных бедствий	30,9	4,6	5,1	3,7
Содействие структурным изменениям посредством стимулирования инвестиций	24,2	21,1	22,9	12,8
Итого	267,7	221,7	131,2	101,2

Наибольшие объемы поддержки в рамках «зеленой корзины» Аргентины направляются на финансирование мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями растений и животных, контролю за безопасностью

¹По среднему курсу за 10 месяцев 2018 г., равному 26,3 аргентинских песо за 1 долл. США.

По курсу аргентинского песо за 2005 г. (2,9 песо за 1 долл. США) AMS равно 25,9 млн. долл. США.

² По среднему курсу аргентинского песо за 1 долл. США:

в 2011 г. – 4,1 песо;

в 2012 г. – 4,5 песо;

в 2013 г. – 5,6 песо;

в 2014 г. – 8,3 песо.

продукции и её качеству, а также на предоставление консультативных услуг технической помощи сельхозтоваропроизводителям, связанной с деятельностью по диверсификации и модернизации.

Направление по содействию структурным изменениям посредством стимулирования инвестиций включает в себя финансовую помощь сельским жителям с низкими доходами, а также мероприятия по диверсификации существующих фермерских хозяйств.

«Несвязанная» поддержка доходов представляет собой:

- социальное обеспечение сельскохозяйственных работников в некоторых провинциях Аргентины, в том числе финансирование расходов на медицинские услуги (мера касается более 100 тыс. человек);

- программы поддержки мелких фермеров (с ежемесячным уровнем дохода не более 2-х размеров заработной платы сельхозработника и оборотным капиталом не более 20 тыс. долл.) в 21 провинции страны, включающие в том числе техническую помощь независимых экспертов на срок не более 3 лет;

- поддержку деятельности торговых ассоциаций.

«Янтарная корзина» Аргентины представлена только продуктово-специфическими мерами поддержки, причем все субсидируемые товары, за исключением табака, поддерживаются на уровне ниже уровня *de minimis*.

**Меры «янтарной корзины», предоставленные в Аргентине в 2011-2014 гг.,
тыс. долл.**

	2011	2012	2013	2014
Табак	18 048,8	16 511,1	12 928,6	8 939,8
Свинина	73,2 (<i>de min</i>)	237,8 (<i>de min</i>)	241,1 (<i>de min</i>)	115,7 (<i>de min</i>)
Мясо птицы	97,6 (<i>de min</i>)	44,4 (<i>de min</i>)	16,1 (<i>de min</i>)	1,2 (<i>de min</i>)
Говядина	3 073,2 (<i>de min</i>)	4 866,7 (<i>de min</i>)	3 446,4 (<i>de min</i>)	1 151,8 (<i>de min</i>)
Молоко	1 073,2 (<i>de min</i>)	1 155,6 (<i>de min</i>)	607,1 (<i>de min</i>)	214,5 (<i>de min</i>)
Пшеница	1 024,4 (<i>de min</i>)	711,1 (<i>de min</i>)	14,3 (<i>de min</i>)	72,3 (<i>de min</i>)

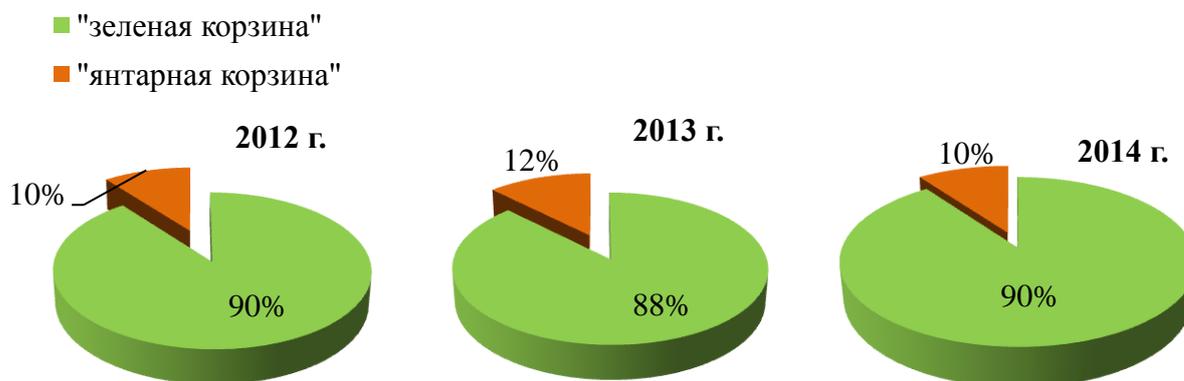
Груши	0,0 (de min)	15,6 (de min)	17,9 (de min)	8,4 (de min)
Яблоки	0,0 (de min)	15,6 (de min)	17,9 (de min)	8,4 (de min)
Вино	3 195,2 (de min)	2 000,0 (de min)	1 101,8 (de min)	549,4 (de min)
Масличные культуры	-	33,3 (de min)	196,4 (de min)	173,5 (de min)

Субсидирование производства мяса, молока, пшеницы, груш, яблок, вина и масличных культур осуществляется посредством субсидирования процентной ставки по кредитам фермерам.

Программа льготного кредитования действует в Аргентине с 2007 г. и предполагает субсидирование процентной ставки по кредитам мелких и средних фермеров. В ноябре 2015 г. Министерство сельского хозяйства совместно с Национальным банком Аргентины запустило новую кредитную программу, нацеленную на помощь малым и средним фермерам, являющимся членами сельскохозяйственных кооперативов, общий бюджет которой составляет 62 млн. долл. Кредитная линия предоставляется кооперативам, которые в свою очередь распределяют средства между своими членами на тех же условиях.

Производители табака – наиболее субсидируемого товара в Аргентине - пользуются поддержкой государства путем регулирования внутренних цен.

Структура государственной поддержки сельского хозяйства Аргентины в 2012-2014 гг.



Рассматривая государственную поддержку фермеров Аргентины нельзя не упомянуть факт многократного превалирования неискажающих торговлю мер над программами «янтарной корзины» в структуре объемов субсидирования.

Вьетнам

29 мая 2015 года подписано Соглашение о зоне свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и Вьетнамом, согласно которому Вьетнам открывает рынок для многих сельскохозяйственных товаров экспортного интереса стран Союза: говядина, свинина и птица, мясная переработанная продукция, консервированная рыба, семена, мука, молочная продукция, сыр, растительное масло, корма для животных, алкогольная продукция. На импорт риса Вьетнаму предоставлена минимальная квота для поставки по нулевой ставке пошлины – 10 тыс. тонн, что составляет около 20% от среднего значения ежегодных поставок риса из Вьетнама в ЕАЭС и не превышает 5% от общего объема импорта риса из третьих стран.

За последнюю четверть века сельскохозяйственный сектор Социалистической Республики Вьетнам добился огромного успеха. Устойчивый прогресс в повышении урожайности риса в мелких хозяйствах сыграл главную роль в достижении успехов Вьетнама в сокращении бедности, повышении продовольственной безопасности и социальной стабильности.

Доля сельскохозяйственного сектора в ВВП страны в 2012 г. составила 17%. В настоящее время средние урожаи риса во Вьетнаме уступают только урожаем в Китае среди развивающихся экономик Азии. Страна также достигла взрывного роста сельскохозяйственного экспорта и в настоящее время входит в пятерку крупнейших мировых экспортеров таких продуктов, как креветки, кофе, кешью, рис и перец.

Социалистическая Республика Вьетнам состоит в ВТО с 2007 года и имеет обязательства по соблюдению AMS в размере 3 961,59 млрд. вьетнамских донгов (170,5 млн. долл. США³). Также как развивающаяся страна имеет право на использование поддержки, исключенной из обязательств по сокращению и неограниченной в объемах в соответствии со статьей 6.2 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

Вместе с тем, объем предоставляемой фермерам поддержки во Вьетнаме очень мал, большая часть субсидий предоставляется по программам «зеленой корзины». Среди мер «янтарной корзины» наиболее субсидируемым товаром

³ По курсу доллара США на ноябрь 2018г., равного 23 230,93 донга за 1 долл. США

является рис, а практически вся неспецифическая поддержка направлена на содержание ирригационной системы фермеров.

Меры «зеленой корзины» Вьетнама в 2009-2013 гг., млн. долл.⁴

	2009	2010	2011	2012	2013
Услуги общего характера	760,9	805,4	912,2	868,2	837,4
Создание гос. резервов	72,4	72,8	50,6	69,7	63,7
Внутренняя продовольственная помощь	52,5	52,5	46,9	42,6	17,2
Выплаты при стихийных бедствиях	100	126,3	162,9	207,9	188,8
Программы региональной помощи	356,7	325,5	370,0	271,9	273,2
Иные меры	108,5	81,8	438,4	424,1	202,4
Итого	1 451	2 405,8	1 981,0	1 884,5	1 582,7

Среди программ «зеленой корзины» максимальные средства выделяются на финансирование услуг общего характера, среди которых особо выделяются услуги, связанные с инфраструктурой. На втором месте по значимости программы региональной помощи согласно социально-экономическим программам развития отдаленных регионов страны (прибрежные районы и острова).

В структуре государственной поддержки сельского хозяйства Вьетнам активно использует программы в рамках специального и дифференцированного режима, наибольшие средства из которых направляются на компенсацию расходов малообеспеченных фермеров на средства производства (семена, удобрения).

⁴ По курсу доллара США, равного:

2009 г. – 16 974 донгов
 2010 г. – 18 932 донгов
 2011 г. – 20 678 донгов;
 2012 г. – 20 828 донгов;
 2013 г. – 21 036 донгов.

Программы, исключенные из обязательств по сокращению в соответствии со статьей 6, пункт 2 Соглашения ВТО во Вьетнаме, млн. долл.

	2009	2010	2011	2012	2013
Инвестиционные субсидии	97,9	53,4	57,6	35,7	31,9
Субсидии на покрытие затрат в сельском хозяйстве производителям с низкими доходами или бедным в отношении ресурсов	73,4	148,1	233,4	246,3	172,0
Субсидии, предоставляемые для целей поощрения диверсификации, замещающей выращивание незаконных наркотических культур	7,3	7,1	7,3	6,8	6,6
Итого	178,6	208,6	298,3	288,8	210,5

Продуктово-специфическая поддержка во Вьетнаме оказывается производителям 10-ти сельскохозяйственным товарам, более трети объема такой поддержки направляется на производство риса, еще треть – свиней.

Продуктово-специфические меры поддержки Вьетнама в 2009-2013 гг., млн. долл.

	2009	2010	2011	2012	2013
рис	69,5	107,8	159,0	331,5	337,9
кукуруза	48,5	24,1	45,4	39,6	46,7
овощи	13,9	15,2	15,2	14,3	19,2
кофе	64,8	61,2	53,9	37,5	32,4
перец	50,0	19,9	36,8	17,7	15,3
кешью	53,0	38,0	30,8	33,7	29,1
чай	8,5	3,4	6,2	3,0	2,6
КРС	12,1	10,6	20,9	10,2	41,1
свиньи	63,0	54,8	108,2	52,9	213,1
птица	26,4	28,4	35,1	31,6	35,9

Механизм государственного содействия производства риса заключается в предоставлении льготных кредитов на цели временного хранения зерна (в период сбора урожая, когда отмечается низкая цена на зерно), поддержке рисовых полей, а также в государственном регулировании рыночных цен.

Продуктово-неспецифическая поддержка сельского хозяйства во Вьетнаме оказывается по двум направлениям:

- освобождение от сборов на орошение – ранее фермерам приходилось ежегодно уплачивать сборы компаниям, обслуживающим ирригационные сооружения;

- субсидирование транспортных расходов на доставку сельскохозяйственной продукции из долины.

В заключении следует отметить, что начиная с 2017 г. правительство Вьетнама начало предпринимать меры по становлению страны экспортером риса.

Грузия

Развитие сельского хозяйства Грузии является одним из главных приоритетов страны. С 2012 по 2016 год бюджетные ассигнования на развитие отрасли увеличились с 1% общего государственного бюджета до 3,2%.

Грузия вошла в состав ВТО в 2000 году и во внутренней поддержке сельского хозяйства обязалась не превышать 10%-ый уровень *de minimis*.

Примечательно, что согласно нотификациям ВТО в Грузии оказывается государственная поддержка сельского хозяйства исключительно в рамках «зеленой корзины». Грузия для внутренней поддержки сельского хозяйства не применяет каких-либо мер «желтой корзины». В 2015 году суммарный государственный бюджет десяти программ «зеленой корзины» составил 71 млн. долл. США. Следует отметить, что в 2014 г. эта сумма достигала 92 млн. долл. США, однако разница появилась в значительной степени из-за девальвации грузинского лари.

Меры «зеленой корзины» Грузии в 2012-2015 гг.,

тыс. долл.⁵

	2012	2013	2014	2015
услуги общего характера	90 184,4	228 895,5	61 419,5	55 466,5
"несвязанная" поддержка доходов	39 576,2	18 880,9		
выплаты при стихийных бедствиях (агрострахование)			5 600,0	2 158,4
содействие структурным изменениям посредством стимулирования инвестиций (льготное кредитование)			23 968,0	15 513,1
Итого	129 760,6	247 776,4	90 987,5	73 138,0

В 2012-2015 гг. до 90% средств бюджетного содействия сельскому хозяйству в Грузии направлялись на финансирование услуг общего характера. В рамках данного направления осуществлялись следующие программы:

⁵ По курсу грузинского лари к доллару, равного:

2012 г. – 0,6 долл.

2013 г. – 0,58 долл.

2014 г. – 0,56 долл.

2015 г. – 0,45 долл.

- *Программа сельскохозяйственных исследований.* Цель данной программы заключается в проведении научно-исследовательских мероприятий в сфере сельского хозяйства, включая восстановление и улучшение распространенных в Грузии местных видов и создание генетического банка, улучшение методов хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также изучение фонда земель Грузии с целью улучшения и восстановления плодородия почв.

- *Программа лабораторного исследования вина.* В рамках данной программы в 2015 году был проведен процесс проверки (инспектирования) компаний. Была создана общая электронная программа контроля качества вина, отчетности и сертифицирования для обеспечения контроля оборотов производства и остатков.

- *Программа по эпизоотической безопасности и идентификации/регистрации животных.* В 2015 году продолжалось проведение мониторинга убоя животных, профилактических вакцинаций, а также исследований с целью выявления заболеваний у животных. Продолжался процесс идентификации и регистрации крупного рогатого скота, проводились лабораторные исследования разных заболеваний.

- *Программа фитосанитарной безопасности и защиты растений.* Продолжали проводиться меры по предотвращению массового распространения опасных и карантинных вредных организмов (американская белая бабочка и саранча). Также был проведен фитосанитарный мониторинг с целью выявления карантинных и особенно вредных организмов, осуществлялся контроль качества пестицидов и агрохимикатов.

- *Программа поддержки сельскохозяйственных кооперативов.* Целью данной программы является поддержка развития сельской местности и сельского хозяйства с помощью сельскохозяйственных кооперативов. Государственная помощь в создании кооперативов оказывается посредством освобождения его участников от налога на имущество и налога на доход, полученный от деятельности хозяйств.

- Отраслевые кооперативы получили поддержку в области переквалификации кадров и закупки инвентаря для увеличения объемов производства, улучшения качества продукции и роста прибыли.

- *Программа модернизации мелиоративных систем.* В рамках этой программы были профинансированы проектирование и реконструкция систем ирригации и дренажа, водохранилищ, техническое обслуживание и техническая эксплуатация мелиоративной инфраструктуры, а также закупка мелиоративного оборудования и механизмов.

В 2014-2015 гг. также программами по развитию сельского хозяйства Грузии являлись:

Программа агрострахования. В рамках этой программы средства были направлены на развитие системы страхования агропромышленного комплекса, сохранение урожая фермеров, а также на снижение рисков. Страхование осуществляется частными компаниями. Для малых фермеров данная программа финансирует покрытие части страхового взноса. В рамках проекта в 2015 году было выдано 7 634 страховых полиса, застрахован урожай стоимостью 18,1 млн. долл. и 4 944 гектара земельных угодий. Нужно отметить, что эти показатели намного ниже уровня 2014 года, когда было выдано 21 194 полиса, стоимость застрахованного урожая составила 85,1 млн. долл., а общая площадь застрахованных земельных участков достигла 18,6 га. Главной причиной этого сокращения является то, что пилотная версия данной программы в 2014 году предоставляла очень высокий уровень субсидирования – 75% от стоимости страховых премий на все культуры. В 2015 году процент субсидирования был уменьшен до 50%.

Программа льготного агрокредитования. Целями этой программы являются увеличение доступа к льготному кредитованию для фермеров и предприятий, создание новых предприятий в сфере сельского хозяйства, расширение первичного сельскохозяйственного производства, а также развитие лизинга сельскохозяйственной техники. В результате осуществления программы созданы новые и переоборудованы существующие предприятия. Программа была инициирована в 2013 году, и на 2016 год в проекте участвуют тринадцать коммерческих банков. В течение 2014 года было выдано более 15 тыс. кредитов на общую сумму 278 млн. долл. США. В 2015 году из-за насыщения рынка количество выданных кредитов снизилось до 4 тысяч на общую сумму 131 млн. долл. США.

Индонезия

В 2013 г. в Индонезии принят первый долгосрочный план развития сельского хозяйства на 2013-2045 гг. Его основная цель заключается в содействии устойчивому агропромышленному производству. В среднесрочной перспективе, данный план развития нацелен на достижение продовольственного суверенитета и повышения благосостояния фермеров и предполагает государственные инвестиции в инфраструктуру, консультативные услуги и т.д. Кроме того, Закон о защите и расширении прав и возможностей фермеров (2013 г.) направлен на обеспечение благосостояния фермеров путем улучшения доступности земли; обеспечение защиты от погодных явлений; и укрепление фермерских организаций.

Как участник ВТО Индонезия не имеет каких-либо обязательств по сокращению AMS, но, являясь развивающейся страной, в соответствии с Соглашением ВТО по сельскому хозяйству не должна превышать пороговый 10%-ный уровень по финансированию мер «янтарного ящика» Кроме того, Индонезия имеет право на использование поддержки, исключенной из обязательств по сокращению и неограниченной в объемах в соответствии со статьей 6.2 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

Меры «зеленой корзины» Индонезии в 2015-2017 гг.,

млн. долл.⁶

	2015	2016	2017
Общие услуги в сельском хозяйстве	575,1	462,6	353,8
Формирование запасов для целей продовольственной безопасности	5,9	5,6	5,6
Внутренняя продовольственная помощь нуждающейся части населения	1 724,8	1 646,3	1 445,8
ИТОГО	2 005,8	2 114,5	1 805,2

⁶ По курсу доллара США, равного:
в 2015 г. – 13 159,5 индонезийских рупий;
в 2016 г. – 13 410,2 индонезийских рупий;
в 2017 г. – 13 488,1 индонезийских рупий

До 80% «зеленой корзины» в Индонезии занимают расходы на внутреннюю продовольственную помощь нуждающейся части населения. Такая поддержка осуществляется в рамках программы продовольственной безопасности «рис для бедных» (RASCIN).

Программа RASCIN была впервые реализована в 2002 году и представляет собой крупнейшую программа социальной защиты в Индонезии. Согласно программе каждая бедная семья получает 15 кг риса в месяц по цене равной 20-30% от рыночной цены. В 2017 году правительство выделило около 1,4 млрд. долл. по этой субвенции и распространило 2,7 млн. тонн риса для 15,5 млн. бедных домохозяйств.

В 2017 г. правительство Индонезии приступило к реализации проекта безналичных продовольственных карточек для малоимущих домохозяйств (BPNT), которая заменит программу RASCIN. Продовольственные карты позволяют приобретать рис и сахар по субсидируемым ценам.

Среди общих услуг в сельском хозяйстве, финансируемых из бюджета Индонезии, особо выделяются услуги, связанные с инфраструктурой. Бюджетные средства направляются на финансирование строительства оросительных сооружений и расширения рисовых полей.

Наибольший объем поддержки сельского хозяйства в Индонезии оказывается в рамках специального и дифференцированного режима. Такая поддержка исключена из обязательств по сокращению и не ограничена в объемах в соответствии со статьей 6.2 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

***Программы, исключенные из обязательств по сокращению
в соответствии со статьей 6, пункт 2 Соглашения ВТО в Индонезии,
млн. долл.***

	2015	2016	2017
Инвестиционные субсидии	255,8	295,5	392,5
Субсидии на покрытие затрат в сельском хозяйстве производителям с низкими доходами или бедным в отношении ресурсов	2 867,5	2 431,1	2 678,6
Итого	3 123,3	2 726,6	3 071,1

Инвестиционные субсидии в Индонезии в рамках специального и дифференцированного режима представляют собой расходы на оборудование и создание инфраструктуры в целях развития сельских районов.

Субсидии на покрытие затрат производителям с низкими доходами включают в себя меры по субсидированию приобретения фермерами ресурсов для выращивания зерновых культур, садоводства и животноводства, в том числе посредством выдачи льготного кредита.

Крупнейшая программа поддержки индонезийских фермеров – компенсация части затрат на приобретение удобрений. Государственное содействие позволяет мелким фермерам приобрести удобрения по цене ниже рыночной на 50-75%.

Главным приоритетом сельскохозяйственной политики Индонезии в последний период является достижение самообеспеченности рисом. Для достижения этой цели государство предоставляет производителям риса финансовое содействие не только путем субсидирования удобрений, но и посредством ценовой поддержки. Государство скупает у фермеров рис по цене выше рыночной, что позволяет впоследствии продать скупленный рис малообеспеченному населению и, одновременно, стабилизировать цену на рис на розничном рынке.

Таким образом вся поддержка в рамках «янтарной корзины» в Индонезии направляется на субсидирование производства риса. Кроме того, уровень такой поддержки находится ниже уровня *de minimis*, что соответствует обязательствам государства в рамках ВТО.

Меры «янтарной корзины» Индонезии в 2015-2017 гг.,

млн. долл.

	2015	2016	2017
Рис	72,7 (<i>de min</i>)	156,6 (<i>de min</i>)	29,9 (<i>de min</i>)

Производство риса в Индонезии носит рискованный характер из-за возможной засухи (в сухой сезон), наводнений (в сезон дождей), вредителей и болезней. В 2011 году правительство объявило о начале финансирования мероприятий по защите растений и покрытие потерь рисоводов через специальный фонд. Пилотный проект по страхованию урожая риса проводится в пяти провинциях при поддержке Агентства международного сотрудничества

Японии. Согласно проекту фермеры оплачивают только 20% страховой премии, остальная часть премии субсидируется государством. В конце 2016 г. программа была расширена до 16 провинций (около 1 млн. га) и к 2019 г. правительство Индонезии планирует распространить действие программы на все рисовые поля.

Республика Молдова – первое и единственное государство-наблюдатель при Евразийском экономическом союзе. Такой статус предоставлен Молдове в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. № 9.

В ВТО Республика Молдова вступила 26 июля 2001 года, став третьей страной СНГ (после Кыргызстана и Грузии), которая присоединилась к системе многосторонней торговли.

Согласно принятым обязательствам объем субсидирования в сельском хозяйстве определен на достаточно высоком уровне. Годовой уровень разрешенных субсидий составляет 15,78 млн. СДР⁷ дополнительно к уровню *de minimis* 5% от валовой стоимости сельскохозяйственной продукции с ограничением предоставленной поддержки до 12,78 млн. СДР в 2004 г. В настоящее время объем государственной поддержки сельского хозяйства в Молдавии составляет менее десятой части установленного уровня *de minimis*, в связи с чем норма AMS не используется. Экспортные субсидии Молдова обязалась не применять (кроме того, они не использовались и в базовом периоде).

Согласно нотификациям, представленным в Комитет ВТО по сельскому хозяйству, объемы государственной поддержки сельского хозяйства Республики Молдова до 2016 г. остаются в пределах обязательств.

Традиционными направлениями поддержки в рамках «зеленой корзины» Молдовы остаются:

- научные исследования в области сельского хозяйства, направленные на осуществление научно-исследовательских работ в области биотехнологий, почвенного плодородия, продовольственной безопасности; разработку систем идентификации животных и защиты посевов против града;
- борьба с вредителями и болезнями, включая программы безопасности пищевых продуктов (наблюдение за здоровьем животных, санитарно-

⁷ СДР (Special Drawing Rights) – специальные права заимствования - эмитируемое МВФ резервное и платежное средство, предоставляемое для регулирования сальдо платежных балансов, пополнения резервов, расчетов с МВФ. СДР существует с 1969 г. как учетная единица, с 1979 г. - как основное резервное средство международной валютной системы. Долларовая цена СДР определяется ежедневно. В "корзину" СДР входят доллар США (41,73%), евро (30,93%), китайский юань (10,92%), японская иена (8,33%), английский фунт стерлингов (8,09%).

ветеринарный надзор, лабораторные испытания и т.д.);

- создание государственных резервов пшеницы для целей обеспечения продовольственной безопасности;

- содействие структурным изменениям посредством стимулирования инвестиций, представляющее собой выплаты, покрывающие часть технологических инвестиций, направленных на повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и преодоление структурных недостатков соответствующей производственной цепочки.

Меры «зеленой корзины» Республики Молдова в 2009-2016 гг., млн. долл.⁸

Направление субсидирования	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Научные исследования: в том числе в области:								
<i>биотехнологий, почвенного плодородия и прод. безопасности</i>	5,9	6,2	5,9	1,2	1,2	4,5	4,3	0,3
<i>системы идентификации животных</i>	0,8	0,8	0,8	0,8	0,6			
<i>системы противорадовой защиты</i>	3,3	2,9	4,3	4,7	6,1	4,9	3,5	4,4
Борьба с вредителями и болезнями (вкл. инспекционные услуги)	8,7	8,2	9,0	13,2	14,2	12,4	8,5	1,7
Консультативные услуги						1,2	1,0	1,0
Создание государственных резервов для обеспечения продовольственной безопасности	1,2	0,8	1,1	1,2	0,7	9,0	7,4	-
Выплаты при стихийных бедствиях				4,3		0,9	0,2	0,5
Содействие структурным изменениям посредством стимулирования инвестиций	32,5	14,0	18,2	33,3	30,5	50,3	25,1	15,8
Всего «зеленая корзина»	52,4	32,9	39,3	58,7	53,3	83,2	50,0	23,7

⁸ По курсу СДР к доллару США, равного:

2009г.–\$1,52;
2010г.–\$1,54;
2011г.–\$1,58;
2012г.–\$1,55;
2013г.–\$1,46;
2014г.–\$1,36;
2015г.–\$1,47;
2016г.–\$1,58.

Начиная с 2014 г. финансируются мероприятия по оказанию консультативных услуг в области сельского хозяйства и компенсации последствий стихийных бедствий.

Примечательно, что весь объем бюджетных субсидий сельхозтоваропроизводителям Республики Молдова в 2011-2016 гг. сосредоточен в пределах «зеленой корзины».

До 2011 г. Республика Молдова оказывала финансовую поддержку в рамках «янтарной корзины» как продуктово-неспецифическую, так и специфическую.

Меры «янтарной корзины» Республики Молдова в 2006-2010 гг., млн. долл.⁹

	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Продуктово-неспецифическая поддержка, всего</i>	17,05	36,9	19,9	21,9	4,1
<i>субсидии сельхозпроизводителям, поставляющим на рынок собственную сельскохозяйственную продукцию</i>	8,1	11,7	4,8	19,5	-
<i>компенсация расходов на орошение</i>	0,6	1,8	0,7	1,4	0,7
<i>стимулирование создания сельскохозяйственных технологических станций</i>	3,7	3,8	1,9	1,0	-
<i>компенсация затрат сельхозтоваропроизводителей на удобрения и средства защиты растений</i>	4,7	10,9	4,8	-	3,3
<i>компенсация затрат на закупку сельскохозяйственного оборудования</i>	-	0,4	5,7	-	-
<i>субсидирование закупки топлива для проведения почвообрабатывающих работ</i>	-	8,3	-	-	-
<i>стимулирование органического производства</i>	-	0,2	0,4	-	-
<i>агрострахование с господдержкой</i>	-	-	1,7	-	-
<i>Продуктово-специфическая поддержка, всего</i>	9,9	3,6	5,0	-	-
<i>виноградарство</i>	5,4	-	-	-	-
<i>грецкий орех</i>	0,4	0,3	-	-	-
<i>плодовые насаждения</i>	1,5	1,4	2,8	-	-
<i>крупный рогатый скот</i>	1,1	1,2	2,2	-	-
<i>сахарная свекла</i>	1,5	0,7	-	-	-
<i>табак</i>	0,11	0,13	-	-	-

⁹ По курсу СДР к доллару США, равного:
в 2006 г. – \$ 1,51;
в 2007 г. – \$ 1,55;
в 2008 г. – \$ 1,56.

Финансирование сельхозтоваропроизводителей в Республике Молдова осуществляется Агентством по интервенциям и платежам в области сельского хозяйства посредством Национального фонда сельского хозяйства и развития сельской местности. Данный фонд формируется за счет ежегодных ассигнований из государственного бюджета (планируемых отдельной строкой для политики субсидирования сельского хозяйства и сельской местности), а также за счет других источников, в том числе предусмотренных фондами программ Европейской комиссии.

В 2016 году Правительство Республики Молдова утвердило Постановление о выделении средств Национальному фонду сельского хозяйства и развития сельской местности на 2017-2020 годы. Согласно Закону № 276 от 16 декабря 2016 года о принципах субсидирования сельскохозяйственных производителей, ежегодные ассигнования из государственного бюджета совокупно с другими источниками финансирования данного фонда должны составлять не менее 2% утвержденных доходов государственного бюджета.

Согласно принятому постановлению ежегодные бюджетные ассигнования выделяются на следующие меры поддержки сельского хозяйства:

<p style="text-align: center;">Мера 1. Инвестиции в сельскохозяйственные угодья для реструктуризации и адаптации к стандартам Европейского Союза:</p>
--

Подмера 1.1. – стимулирование инвестиций в производство овощей и фруктов в закрытом грунте (теплицы, парники, тоннели)

Поддержка предоставляется для частичного компенсирования стоимости новых модулей теплиц, соляриев, тоннелей, оборудования, техники, в размере:

- 50% – от стоимости модулей теплиц, оборудования, техники, кровельного и строительного материала для теплиц, соляриев, тоннелей;
- 30% – стоимости строительного, кровельного материала, используемого для реконструкции теплиц, соляриев и тоннелей.

Максимальная сумма для одного сельскохозяйственного производителя составляет 1,5 млн. леев (88,2 тыс. долл. США¹⁰).

¹⁰ Здесь и далее по курсу молдавского лея к доллару США по состоянию на октябрь 2018г., равного 17,01 леев

Подмера 1.2. – стимулирование инвестиций в закладку, обновление и раскорчевку многолетних насаждений, в том числе виноградных и плодовых

Мера направлена на субсидирование:

- закладки яблоневых садов (0,2 – 4,1 тыс. долл.), садов черешни и сливы (3,5–5,3 тыс. долл.), вишни, абрикоса, груши, айвы (0,9–1,2 тыс. долл.), сады ореха, миндаля и лещина (1,1 тыс. долл.), облепихи (1,2 тыс. долл.), клубники и черники (2,9 тыс. долл.), малины и ежевики (3,5 тыс. долл.), смородины, крыжовника и аронии (1,8 тыс. долл.);
- установки современных систем опор на многолетних насаждениях – в зависимости от материала изготовления столбов опоры (сплав металлов, деревянные, железобетонные) размер субсидии равен 1,2–2,6 тыс. долл.;
- установки в многолетних насаждениях нового противогололедного и противодождового оборудования в размере 50% стоимости оборудования;
- раскорчевки многолетних насаждений (плодовых, за исключением насаждений ягодных культур) в размере 0,6 тыс. долл. на гектар.

Подмера 1.3. Стимулирование инвестиций в приобретение сельхозтехники и специального сельскохозяйственного оборудования

Субсидия предоставляется для приобретения тракторов, комбайнов, другой сельскохозяйственной техники и оборудования, приобретенных у поставщиков/дистрибьюторов в стране, или импортированных самим сельскохозяйственным производителем.



Размер предоставляемой поддержки рассчитывается в виде компенсации в размере 25% от стоимости (на единицу) импортированной техники и 35% от стоимости техники, произведенной на территории Республики Молдова, но не более 17,6 тыс. долл. (44,1 тыс. долл. для самоходных комбайнов по сбору винограда) на получателя.

***Подмера 1.4. Стимулирование инвестиций в оснащение
и технологическое переоборудование животноводческих ферм***

Размер предоставляемой поддержки рассчитывается в виде компенсации стоимости нового технологического оборудования, оплаченного в полном объеме, предназначенного для оснащения и модернизации животноводческих ферм, в том числе для строительства/реконструкции животноводческих ферм крупного рогатого скота, овцеводческих и козоводческих ферм. Размер поддержки рассчитывается следующим образом:

- для животноводческих ферм крупного рогатого скота, предназначенных для разведения и содержания крупного рогатого скота, молочного поголовья – 50% стоимости, не более 176,4 тыс. долл. на одного получателя;
- для животноводческих ферм крупного рогатого скота, предназначенных для разведения и содержания крупного рогатого скота, мясного поголовья – 40% стоимости; не более 176,4 тыс. долл.;
- для животноводческих пчеловодческих ферм – 50% стоимости, но не более 29,4 тыс. долл.;
- для животноводческих ферм других видов в сельскохозяйственной области (в том числе для строительных материалов и проектных работ, для животноводческих овцеводческих и козоводческих ферм) – 30% стоимости, но не более 88,2 тыс. долл.

***Подмера 1.5. Стимулирование приобретения племенных животных и
сохранения племенного генофонда***

Поддержка предоставляется для частичной компенсации инвестиции на приобретение племенных животных на племенных фермах, внесенных в Перечень районированных в Республике Молдова пород, типов и кроссов животных, в том числе импортных. Размер субсидии составляет 50% за коров-первотелок, нетелей и телок в возрасте не менее 12 месяцев, хряков в возрасте 4-8 месяцев и неосемененных свиноматок в возрасте 5-8 месяцев, баранов и

козлов в возрасте 6-20 месяцев, ярок и козочек в возрасте 6-20 месяцев, репродуктивных племенных кроликов, пчеломаток в возрасте не более 3 месяцев, пчелиные рои с матками в возрасте не более 3 месяцев.

***Подмера 1.6. Стимулирование кредитования сельхозпроизводителей
коммерческими банками***

Поддержка предоставляется сельскохозяйственным производителям, получившим кредиты, начиная с третьего года, предшествующего году субсидирования, от коммерческих банков и небанковских финансовых учреждений, зарегистрированных на территории Республики Молдова, на закупку следующих товаров и услуг:

- семена, посадочный материал и система опор;
- горюче-смазочные материалы;
- удобрения (минеральные и органические), в том числе средства защиты растений и животных;
- корма;
- тепличные модули, пленка и другие материалы для строительства/реконструкции теплиц, соляриев и тоннелей;
- сельскохозяйственная техника и оборудование, установки, образующие оросительные системы, противогололедное и противодождевое оборудование;
- технологическое оборудование, строительные материалы для физической инфраструктуры, оснащение и переоборудование сельскохозяйственного объекта;
- племенные животные.

Максимальная сумма субсидии, предоставленной одному получателю составляет 5,9 тыс. долл., за исключением кредитов, полученных посредством инвестиционных проектов и программ по внешней поддержке сельскохозяйственного сектора и сельской местности, управляемых подразделениями по внедрению, для которых предельная сумма составит 8,8 тыс. долл.

В случае получения обычных кредитов, а также кредитов, полученных в рамках инвестиционных проектов и программ внешней помощи, размер субсидии рассчитывается суммарно, но не должен превышать 8,8 тыс. долл.

Подмера 1.7. стимулирование механизма агрострахования

Бюджетные финансовые средства используются при компенсации расходов сельскохозяйственных производителей на страховые взносы на основании договоров о страховании производственных рисков в сельском хозяйстве в соответствии с Законом № 243-ХV от 8 июля 2004 г. и на основании утвержденных перечней рисков и сельскохозяйственных культур и видов животных и птиц.

Справочно: В соответствии с Законом №243-ХV под производственными рисками в сельском хозяйстве понимаются:

- *уничтожение или снижение урожая сельхозкультур и многолетних насаждений в результате чрезмерной засухи, града, бури, температур ниже биологического предела устойчивости растений, наводнения, других природных явлений, не характерных для данной местности, а также в результате болезней или нападения вредителей;*
- *гибель животных, птицы, пчелиных семей и рыбы, принадлежащих сельскохозяйственным и рыболовческим производителям, в результате болезней, бури, града, наводнения, чрезмерного переохлаждения, травм, а также вынужденный забой животных по указанию государственной ветеринарной службы.*

Максимальный размер субсидии не превышает порог в 17,6 тыс. долл. для одного и того же сельскохозяйственного производителя, а для страхования многолетних насаждений – 23,5 тыс. долл.

Мера 2. Инвестиции в обработку и реализацию сельскохозяйственной продукции:

Подмера 2.1. стимулирование инвестиций в развитие инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки:

Поддержка предоставляется для частичного компенсирования при приобретении с полной оплатой нового технологического оборудования и техники, предназначенных для:

- строительства холодильных складов для хранения фруктов, винограда и овощей, а также упаковочных цехов. Размер субсидии - 50% от стоимости установленного оборудования, но не более 176,4 тыс. долл.;

- первичной/конечной обработки, переработки, сушки и заморозки фруктов, винограда, овощей и картофеля. Размер субсидии составляет 40%

от стоимости установленного оборудования, но не более 117,6 тыс. долл. на одного получателя.

- первичной/конечной обработки, сушки и кондиционирования, складирования, хранения и упаковки зерна, масличных культур, подсолнечника и сои. Размер субсидии - 40% от стоимости оборудования и техники для первичной/конечной обработки, сушки, кондиционирования, складирования, хранения и упаковки зерна, масличных культур, включая ароматические, лекарственные и эфиромасличные культуры, но не более 188,2 тыс. долл. на одного получателя.

- первичной/конечной обработки, упаковки, охлаждения, замораживания, переработки и хранения мяса, молока, пчелиного меда. Размер субсидии рассчитывается следующим образом:

- 50% стоимости техники и оборудования, предназначенных для первичной/конечной обработки, упаковки, переработки и хранения молока, пчелиного меда, в том числе оборудования, предназначенного для анализа, а также первичной обработки мяса (скотобойни), но не более 117,6 тыс. долл. на одного получателя;

- 30% стоимости техники и оборудования, предназначенных для первичной/конечной обработки, упаковки, охлаждения, заморозки, переработки и хранения мяса; не более 58,8 тыс. долл.

Подмера 2.2. поддержка образования и функционирования групп производителей

Согласно Закону Республики Молдова от 20 декабря 2013 г. № 312 «О группах сельскохозяйственных производителей и их объединениях» группы производителей создаются в целях:

- укрепления сотрудничества/объединения производителей;
- повышения доходов от сельскохозяйственной деятельности;
- повышения экономических показателей и конкурентоспособности в сельском хозяйстве;
- сокращения производственных расходов и стабилизация цен производителей;
- увеличение экспорта сельскохозяйственной и агропродовольственной продукции.

Группы производителей могут просить о своем признании в этом качестве по следующим продуктам или группе однородных продуктов:

- a) зерновые;
- b) масличные растения;
- c) овощи, в том числе картофель и сахарная свекла;
- d) фрукты, в том числе виноград и ягоды;
- e) свиньи, свиное мясо;
- f) птица, мясо птицы, яйца;
- g) крупный рогатый скот, мясо крупного рогатого скота;
- h) овцы и козы, мясо и молоко овец и коз, шерсть;
- i) пчелиный мед и продукты пчеловодства;
- j) молоко и молочные продукты;
- k) лекарственные и эфиромасличные растения;
- l) семена и посадочный материал, цветы.

Финансовая поддержка создания и функционирования групп производителей рассчитывается исходя из стоимости продукции, ежегодно реализуемой группой производителей, согласно подтверждающим актам, следующим образом:

5% – в первый год деятельности;

4% – во второй год деятельности;

3% – в третий год деятельности;

2% – в четвертый год деятельности;

1% – в пятый и последующие годы деятельности группы производителей

Финансовая поддержка не должна превышать размера 88,2 тыс. долл. Для продукции растительного происхождения, минимальный объем реализуемой продукции, необходимый для получения финансовой помощи, составляет 58,8 тыс. долл. Для групп производителей, признанных в первый год деятельности, финансовая поддержка может быть запрошена исходя из результатов экономической деятельности группы за последний квартал на основании отчетов за соответствующий период, с учетом минимального объема реализованной продукции.

***Подмера 2.3. стимулирование деятельности по продвижению
на внешние рынки***

С целью увеличения конкурентоспособности и продвижения местной сельскохозяйственной и агропродовольственной продукции предусматривается выделение бюджетных средств на поддержку участия сельскохозяйственных производителей, в том числе групп производителей, в выставках, ярмарках, конкурсах агропродовольственного профиля, в том числе в сетях реализации на внешнем рынке, посредством:

- компенсации расходов на аренду выставочного помещения; строительство презентационных стендов, баннеров, панно; уплату сбора за участие; расходы на образцы, используемые в процессе продвижения; приобретение рекламных площадей в СМИ для распространения информации по продвижению сельскохозяйственной и агропродовольственной продукции. Размер поддержки составляет 50% от объема расходов, но не более 5,9 тыс. долл. на одного получателя.

- компенсации расходов на регистрацию продуктов с охраняемым географическим указанием, наименования места их происхождения и гарантированных традиционных продуктов. Размер поддержки составляет 50% от объема расходов, но не более 1,8 тыс. долл.

Мера 3. Обеспечение устойчивого управления природными ресурсами***Подмера 3.1. стимулирование инвестиций в консолидацию
сельскохозяйственных земель***

Поддержка предоставляется сельскохозяйственным производителям, которые консолидировали, начиная с 1 ноября второго года, предшествующего году субсидирования, не менее 3 земельных участков, прилегающих друг к другу, посредством купли-продажи, обмена, дарения, в том числе тем, которые объединили не менее 3 земельных участков для создания единого объекта недвижимости.

Субсидия, предоставляемая в рамках настоящей меры, составляет 50% от:

- государственной пошлины и платы за нотариальные услуги при нотариальном удостоверении договоров купли-продажи, обмена, дарения сельскохозяйственных земель, а также расходов на регистрацию указанных договоров в территориальных кадастровых офисах;

- стоимости кадастровых работ в случае объединения, в целях создания единого объекта недвижимости, не более 29,4 долл. за участок.

Общая сумма субсидии, которую может запросить сельскохозяйственный производитель в рамках настоящей меры, составляет 5,9 тыс. долл.

***Подмера 3.2. стимулирование инвестиций в приобретение
иригационного оборудования***

Размер предоставляемой поддержки рассчитывается в виде компенсации для приобретенного нового оборудования, начиная со второго года, предшествующего году субсидирования, в размере:

• 50% стоимости новых установленных систем капельного орошения/распыления, не более 58,8 тыс. долл. на одного получателя;

• 40% стоимости системы орошения путем дождевания/мобильных систем орошения, но не более 47,0 тыс. долл. на одного получателя;

• 50% стоимости насосной станции, фертигационной станции, геомембраны и геотекстиля для забора воды, но не более 58,8 тыс. долл. на одного получателя;

• 50% стоимости оборудования, формирующего системы подачи и/или распределения, но не более 147,0 тыс. долл. на получателя.

Подмера 3.3. стимулирование сельскохозяйственных производителей в порядке возмещения расходов на орошение

Субсидия предоставляется сельскохозяйственным производителям, в том числе через ассоциации водопользователей, для частичной компенсации расходов, понесенных при подаче/повторной подаче воды для орошения в период с мая по октябрь текущего года субсидирования, следующим образом:

- 50% понесенных расходов на электрическую энергию для подачи воды из централизованных оросительных систем, согласно актам о подаче воды;

- 80% понесенных расходов на электрическую энергию для повторной подачи воды два раза и более из централизованной оросительной системы, согласно актам о подаче воды;

- 1,2 лея за каждый 1 м³ воды, фактически израсходованной на орошение через оросительные системы, отличные от тех, что указаны выше, согласно отчетам об использовании воды, в случае наличия счетчика, опломбированного местным органом публичного управления первого уровня.

Субсидия будет предоставлена заявителям, которые смогут продемонстрировать, что они добились повышения урожайности на орошаемых землях.

Подмера 3.4. стимулирование инвестиций в приобретение оборудования No-Till и Mini-Till¹¹

Размер предоставляемой поддержки рассчитывается в виде компенсации в размере 30% от стоимости на единицу, но не более 29,4 тыс. долл. на получателя, для нового сельскохозяйственного оборудования, приобретенного в текущем году субсидирования у поставщиков/дистрибьюторов в стране или импортированного непосредственно сельскохозяйственным производителем, с годом производства, начиная со второго года, предшествующего году субсидирования.

¹¹ Технология No-till – система нулевой обработки почвы, при которой почва не обрабатывается, а её поверхность укрывается специально измельченными остатками растений — мульчей. Поскольку верхний слой почвы не рыхлится, такая система земледелия предотвращает водную и ветровую эрозию почвы, а также значительно лучше сохраняет воду. Сев по технологии No-till требует специальных сеялок, которые в отличие от традиционных сеялок, более широкозахватные, что значительно экономит горючее.

Технология Mini-till – система минимальной обработки почвы.

Заявители субсидии, которые начиная с года, предшествующего году субсидирования, приобрели оборудование no-till и mini-till, должны иметь не менее 5 га сельскохозяйственных земель согласно закону и соответствующий трактор, имеющий мощность лошадиных сил, необходимую для буксировки.

Подмера 3.5. поддержка продвижения и развития экологического сельского хозяйства

Поддержка предоставляется производителям, зарегистрированным в системе экологического сельского хозяйства, в качестве компенсационной платы за потерю дохода и дополнительные расходы, понесенные получателями, которые заключают добровольные обязательства и обязуются остаться в этой системе сельского хозяйства на протяжении 5 лет.

Размер предоставленной поддержки рассчитывается в виде фиксированных сумм на единицу измерения и составляет:

1. для периода перехода к методам экологического сельского хозяйства – 47–117 долл. за 1 гектар сельскохозяйственных земель для следующих культур: сады и виноградники, лекарственные и эфиромасличные растения, полевые культуры, овощи.

Период перехода к методам экологического сельского хозяйства составляет 2 года (для однолетних культур) или 3 года (для многолетних культур).

2. для сохранения практик экологического сельского хозяйства – 20% стоимости экологически сертифицированной продукции, согласно представленным накладным (в случае экспорта представляется копия таможенной и дополнительной декларации, с приложением инвойса). Максимальный размер для одного получателя, не должен превышать сумму в размере 11,8 тыс. долл.

Мера 4. Улучшение и развитие сельской инфраструктуры

Бюджетные средства выделяются на:

✓ строительство/реконструкцию и ремонт инфраструктуры сельскохозяйственных объектов, находящихся в собственности (строительство и восстановление подъездных дорог и мостов к сельскохозяйственным объектам, систем газоснабжения, водоснабжения и канализационных систем,

линии и оборудование для подачи электроэнергии; водонакопительных резервуаров для орошения и т.д.);

✓ строительство/реконструкцию и ремонт сельских агротуристических пансионатов;

✓ создание или расширение ремесленных предприятий – мастерских по обработке дерева, по изготовлению ремесленных изделий, керамики, швейных изделий, вышивке, трикотажных изделий, плетеных изделий, кузнечных мастерских, по обработке кожи, камыша и ивняка и др.

Размер предоставляемой поддержки – 40-50% стоимости инвестиций.

Мера 5. Услуги по консультированию и обучению

Финансовые средства выделяются сельскохозяйственным производителям посредством консалтинговых компаний и профильных объединений для:

- специализированного обучения сельскохозяйственных производителей;
- разработки бизнес–плана, включая консультативную помощь для подачи заявки на получение финансовой поддержки;
- оказания поддержки при подготовке пакета документов с целью привлечения дополнительных финансовых средств.

Размер финансовой поддержки устанавливается на основании Перечней сельскохозяйственных производителей, представленных консалтинговыми компаниями, и составляет 50% от стоимости оказанных услуг, но не более 235,2 долл. на одного получателя в течение года.

Пакистан

В течение последнего десятилетия в Республике Пакистан сохраняется тенденция к снижению доли сельского хозяйства в экономике страны. Тем не менее, аграрная отрасль занимает 19% ВВП и играет значительную роль в экономике государства. Более половины стоимости сельскохозяйственного производства принадлежит молочному сектору. Пакистан – крупнейший производитель хлопка в мире, основная статья сельскохозяйственного экспорта – рис.

Как страна-участница ВТО Пакистан имеет обязательства по соблюдению 10%-го уровня *de minimis*, а также право на оказание поддержки, исключенной из обязательств по сокращению и неограниченной в объемах в соответствии со статьей 6.2 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

В целях обеспечения продовольственной стабильности в 2013 году принят пятилетний Национальный план действий по борьбе с голодом (2012-2017 гг.). Согласно принятому документу на субсидирование семейных фермерских хозяйств предусмотрено 16 млрд. долл. Данные средства направляются на оказание продовольственной помощи населению, увеличение сельскохозяйственного производства, внедрение систем социальной защиты, таких как школьное питание, регулирование рыночных цен на продовольствие и другие.

Бюджетные средства в рамках «зеленой корзины» в Пакистане направляются в основном на инфраструктурные услуги и внутреннюю продовольственную помощь населению.

***Меры «зеленой корзины» Пакистана в 2008-2012 гг.,
млн. долл. США***

	2008	2009	2010	2011	2012
Научные исследования	155,0	6,8	9,9	32,9	18,8
Услуги по маркетингу	8,1	4,0	1,6	8,0	0,6
Консультативные услуги	45,7	7,4	11,3	45,6	17,3
Борьба с вредителями	5,6	0,6	0,5	20,6	0,4

Инфраструктурные услуги, вкл. услуги по защите от наводнений	636,3	15,7	101,0	590,6	116,3
Внутренняя продовольственная помощь	110,7	69,3	108,6	69,2	111,7
Итого	961,4	103,8	232,9	766,9	265,1

Инфраструктурные услуги включают в себя мероприятия по земляным работам по укреплению берегов канала, борьбе с наводнениями, программы дренажа и мелиорации, строительства электрических сетей.

Поддержка, исключенная из обязательств по сокращению и неограниченная в объемах в соответствии со статьей 6.2 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству, в исследуемый период в Республике Пакистан не применялась.

Меры «янтарной корзины» Пакистана в 2008-2012 гг.,

млн. долл. США

	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Продуктово-специфические меры:</i>					
Пшеница	263,7	659,7	574,0	609,1	647,2
<i>Продуктово-неспецифические меры:</i>					
Субсидирование приобретения удобрений	327,2	519,8	237,5	107,6	566,0
Субсидирование тарифа на электричество	62,9	57,5	104,3	107,7	4,6

В рамках продуктово-специфической поддержки в Пакистане осуществляется субсидирование производства пшеницы – стратегического продукта страны – посредством поддержки рыночных цен.

Через провинциальные продовольственные департаменты Правительство Пакистана осуществляет закупку у фермеров около трети всего внутреннего производства пшеницы по субсидируемой цене, а затем осуществляет её продажу мукомольным заводам по установленной государством цене. Такая цена устанавливается с учетом затрат на покупку и хранение пшеницы, однако не все косвенные затраты включены в данную

цену. Закупка и хранение пшеницы производится Пакистанской сельскохозяйственной сервисной корпорацией (PASSCO) – общественной компанией и продовольственными подразделениями местного правительства. Минимальные гарантированные цены на закупку пшеницу составили 277,8 долл./т. в 2011 г., 294,2 долл./т. в 2012 г.

Среди неспецифических мер «янтарной корзины» Пакистан предоставляет финансовое содействие фермерам на приобретение удобрений, а также субсидирование тарифа на электричество для сельскохозяйственной отрасли.

Механизм субсидирования приобретения фермерами фосфорных удобрений предполагает выделение бюджетных средств производителям удобрений в целях их приобретения фермерами по сниженной цене.

Республика Пакистан после 2012 года не предоставляла нотификации по внутренней поддержке в Комитет ВТО по сельскому хозяйству, тем не менее согласно Бюджету страны на 2016-2017 гг.¹² финансовое содействие агропромышленному комплексу оказывается также по следующим направлениям:

- льготное кредитование – снижение рыночной ставки по сельскохозяйственным кредитам на 2%;
- предоставление гарантий правительства при выдаче кредита – правительство берет на себя 50% риска неплатежа по кредитам, предоставленным мелким фермерам;
- удешевление стоимости пестицидов – операции по продаже пестицидов освобождаются от уплаты налога с продаж.

¹² http://www.finance.gov.pk/budget/budget_speech_english_2016_17.pdf

Тунис

Сельское хозяйство – отрасль экономики Тунисской Республики, которая обеспечивает 11% ВВП государства. В течение последнего десятилетия правительство страны разработало ряд национальных экономических и социальных планов и стратегий решения проблем сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

Пятилетний план Тунисской Республики на 2016-2020 гг. в сфере сельского хозяйства предполагает решение следующих задач:

- повышение доходов тунисских фермеров и модернизация фермерских хозяйств (20 000 хозяйств за 5 лет);
- увеличение доли аграрного сектора в ВВП;
- укрепление сельскохозяйственного производства;
- создание рабочих мест в сельской местности;
- повышение национальной продовольственной безопасности.

При присоединении к ВТО страна обязалась не превышать предельный AMS, равный с 2004 г. 59,3 млн. динаров (20,45 млн. долл. США¹³) и не применять экспортные субсидии. Кроме того, как развивающаяся страна Тунис имеет право на поддержку, исключенной из обязательств по сокращению и неограниченной в объемах в соответствии со статьей 6.2 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

Значительная доля поддержки в рамках «зеленой корзины» Тунисской Республики в 2012-2016 гг. направлялась на мероприятия по охране окружающей среды: лесовосстановительные работы и работы, способствующие сохранению земельных ресурсов. В 2016 г. на эти цели выделено 68,5 млн. тунисских динаров (31,1 млн. долл. США).

В рамках мероприятия по содействию структурным изменениям посредством стимулирования инвестиций бюджетные средства направляются на поддержку мелких фермеров, по финансированию научных исследований – на поддержку научно-исследовательских проектов по совершенствованию технологии сельскохозяйственного производства.

¹³ По курсу доллара США на ноябрь 2018 г., равного 2,9 тунисских динар за 1 долл. США

Меры «зеленой корзины» Тунисской Республики в 2012-2016 гг.,
млн. долл.¹⁴

	2012	2013	2014	2015	2016
Научные исследования в сельском хозяйстве	3,6	3,9	3,6	4,5	4,9
Лесовосстановительные работы и работы по сохранению земельных ресурсов	47,0	28,6	28,4	40,3	32,6
Борьба с вредителями и болезнями	5,4	4,5	4,4	3,7	4,1
Содействие структурным изменениям посредством стимулирования инвестиций	16,0	16,6	11,8	10,5	13,7
Итого	72,0	53,6	48,2	58,0	55,3

Меры поддержки, исключенные из обязательств по сокращению и неограниченные в объемах в соответствии со статьей 6.2 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству, в Тунисской Республике представляют собой общедоступные инвестиционные субсидии, которые, предоставляются сельскому хозяйству в развивающихся странах-членах.

За счет бюджетных средств осуществляется компенсация 25% затрат на покупку сельскохозяйственной техники и до 50% затрат на приобретение ирригационного оборудования.

«Янтарная корзина» Туниса в 2012-2016 гг. представлена как продуктово-специфическими субсидиями, так и поддержкой неспецифического характера.

Среди сельскохозяйственных товаров, производители которых пользуются поддержкой государства в Тунисе, значительно выделяется молоко, также субсидируется производство пшеницы и ячменя. На все данные товары оказывается ценовая поддержка, однако объем такого субсидирования гораздо ниже 10%-го уровня *de minimis*.

¹⁴ По курсу доллара США, равного:
в 2013 г. – 1,59 динар;
в 2014 г. – 1,65 динар;
в 2015 г. – 1,93 динар;
в 2016 г. – 2,1 динар.

**Меры «янтарной корзины» Тунисской Республики в 2012-2016 гг.,
млн. долл.**

	2012	2013	2014	2015	2016
<i>Продуктово-специфические меры:</i>					
пшеница твердая	0,7	0,7	0,36	- 0,2	-0,3
пшеница мягкая	0,0	0,0	0,0	0,00	-0,02
ячмень	0,75	0,5	0,36	0,05	0,02
молоко	23,02	45,2	32,2	-4,2	-44,1
<i>Продуктово-неспецифические меры:</i>					
Субсидирование подачи оросительной воды	7,72	14,5	10,5	8,9	15,9

Продуктово-неспецифические направления поддержки ориентированы только на субсидирование услуг по подаче оросительной воды.

На отрасль сельского хозяйства в Тунисе расходуется более 80% всех водных ресурсов страны. Правительством Туниса совместно со Всемирным банком осуществляется отраслевой инвестиционный проект II (2009-2015 гг.) по мобилизации водных ресурсов и создания ирригационных систем. Проект состоит из пяти компонентов:

1. Технические и консультативные услуги: создание новых ирригационных проектов, модернизация существующих систем орошения, совершенствование систем управления и эксплуатации систем орошения и др.;
2. Водоснабжение сельских районов (фактические затраты – 42,4 млн. долл.): создание 110 систем водоснабжения, восстановление 52 существующих систем, разработка экспериментальных систем водоснабжения для испытания различных альтернативных механизмов водоснабжения в отдаленных районах;
3. Рационального использования подземных вод (фактические затраты – 33,6 млн. долл.): исследование подземных водных ресурсов, включая бурение поисково-разведочных скважин средней глубины и скважин;
4. Охрана окружающей среды: создание системы мониторинга засоления почв, загрязнения воды, улучшение качества очищенных сточных вод;

5. Проведение научно-исследовательской деятельности, обучение по вопросам освоения новых технологий производства воды и водосбережения.

Цена на поливную воду устанавливается государством (0,02–0,123 долл./м³), однако низкая цена на воду не поощряет фермеров её экономить, в связи с чем нерациональное использование воды оказало разрушительное воздействие на окружающую среду.

Следует отметить, что объемы неспецифической поддержки оказываются в Тунисской Республике в пределах уровня *de minimis*, что создает возможности для наращивания государственной помощи фермерам в рамках принятых обязательств.

Узбекистан

В многосторонней торговой системе Республика Узбекистан выступает исключительно в роли государства-наблюдателя в ВТО. Несмотря на то, что рабочая группа по присоединению Узбекистана к ВТО была учреждена в декабре 1994 года, до 2018г. в работе Узбекистана по вступлению в ВТО прогресса не наблюдалось. В этой связи государство не обременено обязательствами по уровню финансирования сельского хозяйства.

Для поддержки сельского хозяйства в Узбекистане реализуются государственные программы по следующим направлениям:

✓ Программа дальнейшей модернизации, технического и технологического перевооружения сельскохозяйственного производства на 2012-2016 годы. Согласно Программе, коммерческие банки предоставляют кредиты и лизинговые услуги для ее реализации по процентной ставке, не превышающей ставку рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан. Субсидированию подлежат следующие направления кредитования:

- приобретение сельскохозяйственной техники отечественного производства фермерскими хозяйствами, машинно-тракторными парками, территориальными филиалами АО «Узпахтасаноат» и ГАК «Уздонмахсулот», а также реализации инвестиционных проектов по реконструкции и технологической модернизации объектов сервисной сети путем приобретения необходимого оборудования, оснастки и инструментов;

- пополнение оборотного капитала производителей сельскохозяйственной и мелиоративной техники, их дилерских и сервисных структур, а также лизинговых компаний, оказывающих услуги сельскохозяйственным производителям по приобретению в лизинг техники отечественного производства.

✓ Программа мер по дальнейшему совершенствованию обеспечения отраслей сельского и водного хозяйства высококвалифицированными кадрами с высшим образованием на период 2015-2017 годов. Данная программа предусматривает: обеспечение потребности отраслей сельского и водного хозяйства в высококвалифицированных кадрах с высшим образованием необходимого профиля и уровня образования, совершенствование работы по содействию в трудоустройстве выпускников в соответствии с полученной

ими специальностью; повышение качества подготовки кадров; содействие в укреплении сотрудничества высших образовательных учреждений по сельскому и водному хозяйству с ведущими зарубежными высшими образовательными и научными учреждениями; обеспечение преемственности и непрерывности среднего специального, профессионального и высшего образования по сельскому и водному хозяйству; дальнейшее развитие материально-технической базы высших образовательных учреждений по сельскому и водному хозяйству.

В рамках реализации Программы с апреля 2016 года были организованы региональные центры по переподготовке и повышению квалификации руководителей и специалистов фермерских хозяйств в форме государственных унитарных предприятий.

✓ Государственная программа по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годов. В ее рамках реализуются проекты по строительству, реконструкции, ремонту и восстановлению мелиоративных и ирригационных объектов, оросительной сети, а также совершенствованию систем управления водными ресурсами, постепенно внедряются система капельного орошения и другие водосберегающие технологии.

✓ Программа дальнейшего реформирования и развития сельского хозяйства на период 2016-2020 годов. В рамках Программы предусматривается: сокращение площади посевов хлопчатника и зерновых культур на 221 тысячу гектаров и размещение на высвобожденных землях других культур, в том числе картофеля – на 36 тысячах гектаров, овощей – на 91 тысяче гектаров, интенсивных садов – на 18 тысячах гектаров, кормовых культур – на 50 тысячах гектаров, масличных культур – на 14 тысячах гектаров; увеличение количества племенных хозяйств по выращиванию крупного рогатого скота в три раза к 2020 году; увеличение поголовья птиц в 1,5 раза к 2020 году по сравнению с 2015 годом, мелкого рогатого скота – на 20%, крупного рогатого скота – на 27%; строительство новых современных камер для хранения плодоовощной продукции в объеме 325 тысяч тонн; создание центров логистики по обработке, хранению и транспортировке плодоовощной продукции в количестве 17 единиц.

✓ «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах». Стратегия включает

меры по модернизации и интенсивному развитию сельского хозяйства, такие как оптимизация использования сельскохозяйственных земель, развитие интенсивных садов и виноградников; улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель, развитие ирригационных и мелиоративных объектов; оказание практической помощи в производстве легких конструкционных теплиц, в развитии небольших птицефабрик, пчеловодческих ферм с использованием альтернативных источников энергии на фермах и в дехканских хозяйствах; развитие рыболовства; увеличение производства кормов; улучшение ветеринарных услуг и другие.

Особенность сельского хозяйства Узбекистана заключается в том, что имеются две сельскохозяйственные культуры, производство которых осуществляется преимущественно для государственных нужд – **хлопок и пшеница**. Государство, устанавливая для фермеров обязательный государственный заказ на эти культуры, одновременно обеспечивает производителей производственными ресурсами (ГСМ, удобрениями, семена, средства защиты растений, оросительной водой), а также применяются механизмы прямого субсидирования, в том числе в виде реструктуризации задолженности сельхозпредприятий, авансирование производства.

Значительная роль в данном механизме принадлежит Фонду целевого финансирования государственных закупок сельскохозяйственной продукции и оснащения техникой сельского хозяйства, созданного Указом Президента Узбекистана от 27 июня 2017 г. № УП-5095.

Среди основных задач Фонда — своевременное финансирование расчетов за выращиваемый урожай хлопка и зерна для государственных закупок, изучение опыта других государств по финансированию аграрного сектора с целью последующего внедрения положительных результатов в республике.

Каждое хозяйство, вне зависимости от его финансового состояния, может получить аванс для выращивания хлопка и пшеницы по государственному заказу, с последующей передачей полученного урожая заготовительным организациям.

Фермеры, выполняющие обязательства по государственному заказу на закупку хлопка и зерна, могут получить часть ресурсов по субсидируемым государством ценам. Количество ресурсов, которое можно приобрести

по более низким ценам, ограничено и определяется прогнозируемым объемом государственных закупок, который в свою очередь зависит от посевной площади хлопчатника и пшеницы и от их ожидаемой урожайности, в соответствии с технологическими картами.

Фермеры не оплачивают денежными средствами ресурсы для выращивания продукции для государственных нужд. Они приобретают необходимые им материалы в кредит, используя авансовые платежи Фонда. В качестве обеспечения возврата кредита используется будущий урожай.

Фонд также занимается выделением займов для стимулирования поставок на льготных лизинговых условиях современной высокопроизводительной сельскохозяйственной техники фермерским хозяйствам и другим сельскохозяйственным организациям, участвующим в выращивании сельскохозяйственной продукции для государственных закупок.

Фонд финансируется за счет бюджетных средств, а также льготных кредитов Центробанка, грантов международных финансовых институтов и организаций, других источников.

Итоги работы Комитета ВТО по сельскому хозяйству в 2018 году

Комитет ВТО по сельскому хозяйству в 2018 году провел четыре заседания, в рамках которых были рассмотрены в том числе нотификации по поддержке сельского хозяйства государств – членов Евразийского экономического союза – участников ВТО.

В ходе проведенных мероприятий участники заседаний задавали вопросы по уточнению механизмов субсидирования сельского хозяйства.

Обсуждаемые в рамках заседаний Комитета ВТО по сельскому хозяйству вопросы с участием государств-членов ЕАЭС

Ответчик	Тематика вопроса	Инициатор вопроса	Присоединившиеся стороны
Российская Федерация	Субсидирование перевозки зерна (постановление 1595)	Европейский союз	Австралия, Канада, Украина, США
Монголия	Квоты на ввоз сельхозпродукции (вкл. муку и молоко)	Российская Федерация	-
Индия	Ввозные пошлины на зернобобовые	Канада	Канада, Российская Федерация, Украина, Европейский союз
Турция	Количественные показатели импорта пшеницы и экспорта муки	Российская Федерация	-
Российская Федерация	Изменения ставки акцизов на вино и увеличение объемов субсидирования производства вина	Европейский союз	-
Российская Федерация	Поддержка производителей сельскохозяйственной техники	Украина	-
Российская Федерация	Поддержка рыночной цены на пшеницу, рис и ячмень	США	-

Проведенный анализ участия в обсуждаемых в ходе заседаний Комитета ВТО по сельскому хозяйству вопросов показал, что среди государств-членов ЕАЭС участие в рассмотрении мер регулирования сельского хозяйства принимает только Российская Федерация, больше выступая в роли ответчика

по ряду вопросов в сфере государственного регулирования сельского хозяйства.

Количество вопросов с участием государств – членов ЕАЭС в рамках Комитета ВТО по сельскому хозяйству в 2018 г.



Примечательно, что каждый вопрос в адрес Российской Федерации поддерживается рядом других развитых или развивающихся стран. Учитывая экономический характер интеграции в рамках Союза, представляется целесообразным предварительная экспертная проработка повестки заседаний комитета ВТО по сельскому хозяйству (например, в рамках заседаний рабочей группы по направлению «Государственная поддержка сельского хозяйства») с целью обеспечения более эффективной защиты экономических интересов государств-членов.

Споры в рамках ВТО

Механизм урегулирования споров является центральной опорой многосторонней торговой системы и уникальным вкладом ВТО в стабильность мировой экономики.

Кейс DS511: Китай - поддержка сельхозтоваропроизводителей

США в сентябре 2016 г. обратились в ВТО с жалобой на субсидирование в Китае производителей риса, кукурузы и пшеницы сверх разрешенных норм. США утверждают, что применяемые Китаем меры поддержки сельского хозяйства не соответствуют статьям 3.2, 6.3 и 7.2(b) Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

Справочно:

статья 3.2 Соглашения: «При условии соблюдения положений статьи 6, член не предоставляет поддержку национальным производителям сверх уровней, предусмотренных обязательствами, указанных в разделе 1 части IV его Перечня»;

статья 6.3 Соглашения: «Считается, что член выполняет свои обязательства по сокращению внутренней поддержки в любом году, в котором его внутренняя поддержка, предоставляемая производителям сельскохозяйственной продукции, выраженная в виде "Текущего общего АПП", не превышает соответствующего ежегодного или окончательного уровня связывающих обязательств, указанного в части IV Перечня этого члена»;

статья 7.2(b) Соглашения: «Когда обязательство по «Общему АПП» не фигурирует в части IV Перечне члена, этот член не предоставляет поддержку сельскохозяйственным производителям сверх соответствующего минимального уровня, указанного в пункте 4 статьи 6».

Европейский союз, Австралия, Канада, Таиланд и Филиппины обратились с просьбой присоединиться к консультациям.

Рассматриваемый спор касается меры государственной поддержки Китая – поддержка рыночной цены на пшеницу, кукурузу и рис сортов Индика и Японика. По мнению США уровень государственной поддержки, предоставленной производителям указанных товаров в 2012-2015 гг., выше уровне *de minimis* по каждому товару.

Справочно: *Китай не имеет обязательств по сокращению агрегированных мер поддержки (AMS равно нулю). Предельные объемы поддержки Китая ограничены уровнем *de minimis*, равном 8,5%.*

США приводят следующие аргументы.

Методология расчета поддержки рыночной цены изложена в пункте 8 приложения 3 к Соглашению ВТО по сельскому хозяйству: «поддержка рыночной цены рассчитывается на основе разницы между фиксированной внешней справочной ценой и применяемой регулируемой ценой, помноженной на количество продукции, в отношении которой действует регулируемая цена». Таким образом, расчет ценовой поддержки требует идентификации трех элементов: «применяемая администрируемая цена», «фиксированная внешняя справочная цена» и «количество соответствующей критериям продукции».

Справочно: *«Применяемая административная цена» представляет собой цену, установленную правительством на основной сельскохозяйственный продукт, и отличную от рыночной цены.*

Применяемая в Китае «административная цена» определяется для каждого продукта (пшеница, рис и кукуруза) каждый год в китайских нормативных правовых документах.

Справочно: *«Фиксированная внешняя справочная цена» – это статическая величина, определенная Соглашением ВТО по сельскому хозяйству в пункте 9 приложения 3, в соответствии с которым цена «устанавливается на основе цен 1986-1988 годов и, как правило, является средней ценой ФОБ единицы основного сельскохозяйственного продукта в нетто-экспортирующей стране и средней ценой СИФ единицы основного сельскохозяйственного продукта в нетто-импортирующей стране в базовый период».*

«Фиксированные внешние справочные» цены Китая могут быть определены с использованием официальных китайских таможенных данных, содержащих импортные и экспортные цены за 1986-1988 гг.

В «количество соответствующей критериям продукции» для расчета поддержки рыночной цены включается объем продукции, который может быть закуплен по административной цене, а не тот объем, который был закуплен фактически. Поскольку программы Китая охватывают поддержку рыночных цен во всех провинциях, то вся произведенная в стране продукция (пшеница, рис и кукуруза) подпадает под право закупки по установленной государством цене.

Количество продукции, приведенное в расчете США соответствует официальным объемам производства, опубликованным Китайским национальным Бюро статистики и Министерством сельского хозяйства.

США приводит следующий расчет уровня AMS Китая за 2012-2015 гг.:

Расчет США уровня AMS Китая в 2012 г.

	Применяемая администрируемая цена, юаней	Внешняя справочная цена, юаней	Продукция, соответствующая критериям, млн. тонн	Объем ценовой поддержки, юаней	Уровень поддержки товара
пшеница	2 040	431,1	94,08	151 364,37	57,7%
рис Индика	2 400	470,83	25,05	48 325,71	58,1%
	2 500		83,43	168 725,49	
рис Японика	2 800	546,6	50,9	114 629,44	60,9%
кукуруза	2 100	366,07	28,88	152 217,43	33,3%
	2 120		25,79		
	2 140		15,24		
	2 140		17,84		

Расчет США уровня AMS Китая в 2013 г.

	Применяемая администрируемая цена, юаней	Внешняя справочная цена, юаней	Продукция, соответствующая критериям, млн. тонн	Объем ценовой поддержки, юаней	Уровень поддержки товара
пшеница	2 240	431,1	96,83	175 154,82	61,0%
рис Индика	2 640	470,83	25,97	56 333,34	65,7%
	2 700		82,32	183 505,27	
рис Японика	3 000	546,62	51,80	127 085,08	67,4%
кукуруза	2 220	366,07	1 853,93	180 449,16	38,0%
	2 240		1 873,93		
	2 260		1 893,93		
	2 260		1 893,93		

Расчет США уровня AMS Китая в 2014 г.

	Применяемая администрируемая цена, юаней	Внешняя справочная цена, юаней	Продукция, соответствующая критериям, млн. тонн	Объем ценовой поддержки, юаней	Уровень поддержки товара
пшеница	2 360	431,11	99,98	192 850,42	63,4%
рис Индика	2 640	470,83	25,97	56 333,34	65,7%
	2 700		82,32	183 505,27	
рис Японика	3 100	546,62	51,77	132 193,59	66,8%
кукуруза	2 220	366,07	33,43	176 770,62	36,6%
	2 240		27,33		
	2 260		11,71		
	2 260		21,86		

Расчет США уровня AMS Китая в 2015 г.

	Применяемая администрируемая цена, юаней	Внешняя справочная цена, юаней	Производство, соответствующая критериям, млн. тонн	Объем ценовой поддержки, юаней	Уровень поддержки товара
пшеница	2 360	431,11	102,89	198 463,49	65,5%
рис Индика	2 700	470,83	25,61	57089,04	68,0%
	2 760		85,96	196 777,05	
рис Японика	3 100	546,62	52,36	133 700,08	69,0%
кукуруза	2 000	366,07	35,44	163 459,99	38,6%
			28,06		
			14,04		
			22,51		

В приведенных таблицах США показывают большое превышение уровня *de minimis* 8,5% и нарушение положений статей 3.2 и 6.3 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

Китай является крупнейшим производителем пшеницы, в период с 2005 по 2015 гг. производство пшеницы в Китае увеличилось на 25%, достигнув показателя в 130,2 млн. тонн в год.

Рынок риса Китая – крупнейший в мире, на долю которого приходится почти треть мирового производства и потребления риса. В период с 2005 по 2015 год общее производство риса в Китае увеличилось на 15% процентов, достигнув уровня 208,23 миллиона тонн в год. В Китае производится 2 подвида риса: Индика и Японика. Доля производства риса Японика постепенно увеличивается и в настоящее время составляет примерно треть всего производства риса в Китае.

По кукурузе Китай является вторым в мире производителем. С 2005 по 2015 гг., производство китайской кукурузы увеличилось на 38%.

Государственная поддержка производителей зерна в Китае осуществляется в соответствии с ежегодными нормативными правовыми актами, устанавливающими минимальные цены на пшеницу, рис и кукурузу и планируемые объемы закупки зерна по установленным государством ценам. Во-первых, перед посадкой озимой пшеницы правительство объявляет минимальную закупочную цену – применяемую администрируемую цену на пшеницу, рис и кукурузу. Далее публикуется план закупки зерна, который содержит:

- географический диапазон действия минимальной цены – так, в 2015 г. программа ценовой поддержки охватывала производство пшеницы в шести провинциях Китая, на которые приходится 78% общего объема производства пшеницы в стране;

- квалификационные характеристики зерна – например, программа распространяется на производство белозерной, краснозерной и смешанной пшеницы;

- соответствующие временные рамки – закупка пшеницы осуществляется ежегодно с 21 мая по 30 сентября, риса – с середины июля по 30 сентября, в случае, если рыночная цена на зерно падает ниже установленного предела.

Для расчета уровня поддержки конкретного сельскохозяйственного товара применяется показатель общей стоимости производства пшеницы, риса Индика, риса Японика и кукурузы путем умножения цены производителей на объем производства товара в натуральном выражении.

США привели следующий расчет стоимостного объема производства конкретного товара:

		2012	2013	2014	2015
Пшеница	Производство (млн. т.)	121,02	121,93	126,21	130,19
	Цена производителей (юаней/тонна)	2 166,2	2 356,2	2 444,8	2 328,60
	Стоимостной объем производства (млн. юаней)	262 153,52	287 291,47	304 393,28	303 160,43
Рис Индика	Производство (млн. т.)	33,29	34,14	34,01	33,69
		106,41	105,13	107,24	108,73
	Цена производителей (юаней/тонна)	2 622,0	2 603,2	2 681,6	2 687,4
		2 697,4	2 627,4	2 658,0	2 601,6
Стоимостной объем производства (млн. юаней)	374 575,59	365 325,74	376 513,64	373 725,35	
Рис Японика	Производство (млн. т.)	64,44	64,25	65,16	65,71
	Цена производителей (юаней/тонна)	2919,60	2936,60	3035,20	2951,20
	Стоимостной объем производства (млн. юаней)	188 139,02	188 661,87	197 764,53	193 908,60
Кукуруза	Производство (млн. т.)	205,61	218,49	215,65	224,63
	Цена производителей (юаней/тонна)	2 222,60	2 176,20	2 237,0	1 884,6
	Стоимостной объем производства (млн. юаней)	456 997,68	475 477,94	482 400,40	423 337,7

Таким образом, по мнению США, Китай, субсидируя фермеров посредством программ поддержки цены на пшеницу, рис и кукурузу, ежегодно превышал свои обязательства по внутренней поддержке на миллиарды юаней.

В свою защиту Китай утверждает, что методология расчета ценовой поддержки, изложенная в Соглашении ВТО по сельскому хозяйству, в частности, требований, связанных с фиксированной внешней базисной рыночной ценой и количеством продукции, соответствующей критериям, – это только один из вариантов расчета продуктово-специфической поддержки. Китай в ходе процедуры присоединения к ВТО в свои вспомогательные таблицы¹⁵ включил методику расчета ценовой поддержки на рис, пшеницу и кукурузу, в связи с чем правила, содержащиеся в приложении 3 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству, не применяются. Китай заявляет, что использование данных в таблице своего «базисного периода» так или иначе подразумевает согласие членов ВТО с правилами расчета продуктово-специфической поддержки Китая.

Справочно: Согласно расчету ценовой поддержки на зерно в вспомогательных таблицах Китая «базового периода» показатель «количество соответствующей критериям продукции» рассчитывается на основе данных об устанавливаемом государством объеме зерна, закупаемого государственными предприятиями у фермеров по цене государственных закупок для целей продовольственной безопасности, в связи с чем количество такой продукции будет меньше. Внешняя справочная цена в таблицах «базисного периода» рассчитана как средняя цена за период 1996-1998 гг.

*Расчет ценовой поддержки Китая в «базисном периоде»
(на примере пшеницы, 1996 г.)*

	<i>Применяемая администрируемая цена, юаней/тонна</i>	<i>Внешняя справочная цена, юаней/тонна</i>	<i>Продукция, соответствующая критериям, млн. тонн</i>	<i>Объем ценовой поддержки, млн. юаней</i>	<i>Уровень поддержки товара</i>
<i>Пшеница</i>	1 480	1 885,0	15,0	-6 075,0	<i>de minimis</i> (- 3,4 %)

¹⁵ WT/ACC/CHN/38

Однако США заявляют, что данная китайская методика расчета не отражена в Протоколе о присоединении Китая или докладе рабочей группы, поэтому не является правилами, согласованными Китаем при вступлении в ВТО, а также обращают внимание на выводы, сделанные в докладе Апелляционного органа по спору «Корея-говядина», где отмечается, что Приложение 3 обладает более высокой юридической силой, чем вспомогательные таблицы.

***Справочно:** согласно пункту а (ii) статьи 1 расчет Агрегированного показателя поддержки относится к поддержке, рассчитанной в соответствии с положениями Приложения 3 к Соглашению и с учетом слагаемых данных и методики, использованных в таблицах справочных материалов, включенных путем ссылки в часть IV Перечня члена.*

20 октября 2016 г. государства провели консультации с Китаем в Женеве (Швейцария) по итогам которой сторонам не удалось достичь взаимоприемлемого урегулирования этого спора.

5 декабря 2016 г. США запросили создания экспертной группы и 25 января 2017 г. состоялось её заседание, в ходе которого были подробно рассмотрены механизмы предоставления ценовой поддержки на рис, пшеницу и кукурузу в Китае.

В заключении заседания США попросили вынести Китаю рекомендацию о приведении мер господдержки в соответствие с Соглашением ВТО по сельскому хозяйству.

В настоящее время ведется подготовка доклада Органа разрешения споров ВТО. Представление окончательного доклада сторонам планируется в соответствии с согласованным со сторонами графиком – в декабре 2018 г.

Список источников

1. Вопросы и ответы участников заседаний Комитета ВТО по сельскому хозяйству: G/AG/W/178, G/AG/W/181, G/AG/W/172, G/AG/W/173, G/AG/W/184// www.wto.org.
2. Меры поддержки, в соответствии с положением о субсидировании 2017–2021 гг.//Республика Молдова, www.aipa.gov.md.
3. Нотификации, представленные в Комитет ВТО по сельскому хозяйству: Аргентиной (G/AG/N/ARG/36), Вьетнамом (G/AG/N/VNM/6), Грузией (G/AG/N/GEO/10, G/AG/N/GEO/11, G/AG/N/GEO/13, G/AG/N/GEO/14, G/AG/N/GEO/15), Индонезией (G/AG/N/IDN/55, G/AG/N/IDN/57), Молдовой (G/AG/N/MDA/3, G/AG/N/MOL/4/Rev.1, G/AG/N/MDA/6, G/AG/N/MDA/11), Пакистаном (G/AG/N/ПАК/16), Тунисом (G/AG/N/TUN/49, G/AG/N/TUN/52)// www.wto.org.
4. Обзор агропродовольственной торговой политики в постсоветских странах, 2015-2016 гг.//ФАО, Рим, 2017.
5. Обзор агропродовольственной торговой политики в постсоветских странах, 2016-2017 гг.//ФАО, Рим, 2018.
6. Постановление Правительства Республики Молдова от 25.07.2016 № 910 «О порядке распределения средств фонда субсидирования сельскохозяйственных производителей на 2016 год».
7. Budget speech 2016-2017//Government of Pakistan, Islamabad.
8. Country fact sheet on food and agriculture policy trends, Argentina, august 2017//FAO, 2017 (www.fao.org/in-action/fapda).
9. Country fact sheet on food and agriculture policy trends, Indonesia, august 2017//FAO, 2017 (www.fao.org/in-action/fapda).
10. Country fact sheet on food and agriculture policy trends, Pakistan, august 2016//FAO, 2016 (www.fao.org/in-action/fapda).
11. First written submission of the United States of America//China – Domestic Support for Agricultural Opening Statement of the United States at the Producers (DS511), www.wto.org.
12. Opening Statement of the United States at the Producers (DS511), First Panel Meeting – January 22, 2018// China – Domestic Support for Agricultural Opening Statement of the United States at the Producers (DS511), www.wto.org.
13. Vietnam development report: transforming Vietnamese agriculture: gaining more from less//World bank group, 2016.