



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

31-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)

13 сентября 2022 года

г. Москва

№ 20-67/пр

Председательствовал заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии, Тутунджян Айк Арменович

Присутствовали: члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Рабочая группа) согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ

1. О рассмотрении вопросов повестки дня 25-го заседания Консультативного комитета по естественным монополиям, которое состоится 16 сентября 2022 года (материалы направлены письмом от 18.08.22 №20-223).
2. О проекте приложения к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза» (далее – проект приложения к Рекомендации).

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

**1. О рассмотрении вопросов повестки дня 25-го заседания
Консультативного комитета по естественным монополиям, которое
состоится 16 сентября 2022 года (материалы направлены письмом от
18.08.22 №20-223)**

(Тутунджян, Омуралиева, Степанян, Геворкян, Ивантей, Серикулы, Нурмуратов, Мурсабекова, Авдонина)

1.1. Отметить отсутствие замечаний и предложений к вопросам повестки дня 25-го заседания Консультативного комитета по естественным монополиям.

1.2. Считать согласованными на уровне членов Рабочей группы материалы 25-го заседания Консультативного комитета.

2. О проекте приложения к Рекомендации

(Тутунджян, Омуралиева, Абдрахманова, Степанян, Ивантей, Серикулы, Нурмуратов, Мурсабекова, Нурманбетов, Авдонина)

1. Отметить частичное обсуждение отдельных пунктов проекта приложения к Рекомендации, результаты которых указаны в приложениях № 2.1 (текстовый вариант) и № 2.2 (табличный вариант) к Протоколу, в том числе:

1.1 по пунктам предложенным/уточненным Департаментом транспорта и инфраструктуры ЕЭК, указанных в приложении № 2.2 к Протоколу членами Рабочей группы от Российской Федерации зарезервирована позиция;

1.2 по предложению членов Рабочей группы от Российской Федерации согласовано дополнение пунктом следующего содержания «3. Рекомендации не являются обязательными для исполнения и носят информационный характер.»;

1.3 по пункту 6 (предложение членов Рабочей группы от Республики Армения) об исключении слов «с учетом единообразного подхода распределения затрат, включаемых в тариф» Республикой Беларусь и Республикой Казахстан зарезервирована позиция, Кыргызской Республикой – поддержано;

1.4 по пункту 7 (предложение членов Рабочей группы от Кыргызской Республики) об исключении слов «с применением установленных на законодательном уровне требований и условий по отнесению сфер/услуг к естественным монополиям.» Республикой Армения и Республикой Казахстан зарезервирована позиция, Республикой Беларусь - поддержано;

1.5 по пункту 14 - Кыргызской Республикой редакция будет предоставлена в рабочем порядке;

1.6 по следующим пунктам сняты резервы: 5, 6 - Республикой Беларусь, 12, 14, 15 - Республикой Казахстан, 8 - Кыргызской Республикой.

2. Отметить комментарии членов Рабочей группы:

1) от Республики Армения о возможном представлении новых предложений;

2) от Российской Федерации относительно редакции «правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий» в третьем разделе проекта приложения к Рекомендации, предлагается предусмотреть общие

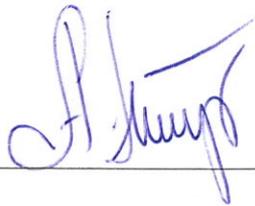
формулировки с описанием назначений предусмотренных правил в Договоре о Евразийском экономическом союзе ввиду нецелесообразности разъяснения каждой позиции т.к. невозможно прийти к единому словесному описанию, а также ввиду того, что практика применения указанных правил подразумевает наличие особенностей национального законодательства, включая различие гражданско-правовых форм правоотношений;

3) от Департамента транспорта и инфраструктуры ЕЭК о необходимости подготовки рекомендации, которые обязательно должны обеспечивать применение установленных принципов и правил (пункт 9 Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий).

3. Просить членов Рабочей группы от Российской Федерации по проекту приложения к Рекомендации направить свои позиции по всем зарезервированным позициям до 26 сентября 2022 г.

4. Провести очередное 32-ое заседание Рабочей группы 27 сентября 2022 года в 11-30 ч. по московскому времени.

Председательствующий



А.А. Тутунджян

**Список участников 31-го заседания Рабочей группы
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности
осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства
государств – членов Евразийского экономического союза
в сфере естественных монополий**

от Евразийской экономической комиссии

- | | | |
|-----------------------------------|---|---|
| Тутунджян
Айк Арменович | – | заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры, председатель Рабочей группы |
| Абдрахманова
Эльмира Маликовна | – | советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Миршакиров
Канат Абдыгапарович | – | советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Мохов
Алексей Евгеньевич | – | заместитель начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Омуралиева
Нурзада Толобековна | – | начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |

от Республики Армения

- | | | |
|------------------------------|---|--|
| Геворкян
Нелли Геворковна | – | ведущий специалист отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг |
| Степанян
Заруи Ваановна | – | начальник отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг |

от Республики Беларусь

- | | | |
|------------------------------|---|--|
| Ивантей
Ирина Анатольевна | – | начальник отдела методологии антимонопольного регулирования и конкуренции Министерства антимонопольного регулирования и торговли |
|------------------------------|---|--|

от Республики Казахстан

- | | | |
|-----------------------------------|---|---|
| Адилжанова
Жанерке Глеухановна | – | главный эксперт Управления развития сотрудничества в сфере предпринимательства Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции |
| Ахметова
Гульжан Жандаулетовна | – | главный менеджер Департамента тарифной политики АО «НК «Қазақстан темір жолы» |

- Ибраева
Тамара Магавияновна – главный менеджер Департамента стратегии и устойчивого развития АО «НК «Қазақстан темір жолы»
- Кашкумбаева
Данагуль Абдымухтаровна – главный менеджер Департамента нормативно-правовой и методологической работы филиала АО «НК «ҚТЖ» –«Дирекция магистральной сети»
- Оспанова
Диана Дулатовна – эксперт Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»
- Серикулы
Айдар – руководитель Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных Министерства национальной экономики монополий
- Нурмуратов
Нурлан Ауелбекович – руководитель Управления методологии Комитета по регулированию естественных Министерства национальной экономики монополий
- Сыздыков
Мурат Жолдыбаевич – главный менеджер филиала АО «НК «Қазақстан темір жолы» – «Дирекция магистральной сети»

от Кыргызской Республики

- Адылбек уулу
Абайылда – начальник Управления тарифного и ценового регулирования Департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики
- Мурсабеева
Индира Муратбековна – ведущий специалист отдела антимонопольной и конкурентной политики Управления антимонопольной политики, развития конкуренции и ценообразования Министерства экономики и коммерции
- Нурманбетов
Слан Нурманбетович – ведущий специалист Управления регулируемых сфер Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции

от Российской Федерации

- Авдоница
Татьяна Александровна – заместитель начальника Правового управления ФАС России
- Зотов
Александр Александрович – заместитель начальника отдела регулирования транспорта и контроля закрытых закупок Управления регулирования транспорта ФАС России

- Лапшина
Наталья Михайловна
- заместитель начальника отдела тарифного регулирования связи Управления регулирования связи и информационных технологий ФАС России
- Соломеева
Екатерина Эдуардовна
- главный специалист-эксперт отдела цифровой трансформации в коммунальном комплексе Управления регулирования жилищно-коммунального хозяйства ФАС России
- Тихонова
Юлия Викторовна
- заместитель начальника отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества ФАС России
-

О применении единых принципов и общих правил регулирования
деятельности субъектов естественных монополий государств – членов
Евразийского экономического союза

I. Общие положения

1. Настоящие рекомендации (далее – Рекомендации) подготовлены в целях обеспечения единообразного применения общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий и правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, предусмотренных Протоколом о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являющегося приложением № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Протокол).

2. Рекомендации содержат пояснения к установленным принципам и правилам регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – СЕМ), учитывают отраслевые особенности, предусмотренные в праве Союза, а также особенности, предусмотренные законодательством государств – членов Союза.

3. Рекомендации не являются обязательными для исполнения и носят информационный характер.

II. Единые принципы регулирования
деятельности субъектов естественных монополий

4. Пунктом 3 Протокола установлено двенадцать принципов, которыми руководствуются государства – члены при регулировании и (или) контроле за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Протоколу.

5. Принцип, предусмотренный подпунктом 1 пункта 3 Протокола **«соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий»**

~~означает проведение государствами – членами, государственной политики в области регулирования субъектов естественных монополий с одновременным учетом прав и обязанностей потребителей и субъектов естественных монополий~~

(далее — стороны, потребители и СЕМ), без ущемления взаимных интересов сторон с применением форм и методов регулирования, установленных Протоколом и (или) законодательством государств — членов.

В отношении потребителей обеспечивается своевременное удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и доступности этих услуг с соблюдением нормативных значений показателей, предоставлением возможности беспрепятственного доступа к перечню информации об услугах субъектов естественных монополий. При этом со стороны потребителей обеспечивается своевременная и полная оплата услуг по установленным тарифам в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством государств — членов.

В отношении СЕМ для их полноценного функционирования и развития обеспечивается возмещение экономически обоснованных текущих и инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности, получение экономически обоснованной прибыли, привлечение инвестиций с применением методов, предусмотренных Протоколом и (или) законодательством государств — членов.

означает проведение государствами – членами, государственной политики в области регулирования субъектов естественных монополий, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей субъектов естественных монополий и потребителей (далее - стороны, СЕМ) В частности:

в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ;

в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и прибыли, включая инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается;

РФ резерв

6. Принцип, предусмотренный подпунктом 2 пункта 3 Протокола «повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах»

означает проведение государственной политики, направленной на создание условий для развития рыночных механизмов свободного ценообразования и конкуренции в потенциально конкурентных сферах экономической деятельности,

~~отнесенных действующим национальным законодательством государств — членов к сферам естественных монополий, посредством:~~

~~экономически — оправданного поэтапного прекращения государственного регулирования на основе анализа соответствующих рынков;~~

~~стимулирования появления новых хозяйствующих субъектов, использующих новые технологии, которые позволяют предоставлять услуги, альтернативные и/или сопоставимые по потребительским характеристикам — аналогичным услугам естественных монополий;~~

~~проведения анализа по установленным на законодательном уровне критериям и условиям отнесения/исключения услуг к сферам естественных монополий.~~

~~Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей, указанных в пункте 4 настоящих Рекомендаций.~~

~~означает проведение государственной политики, направленной на введение и/или содействие в создании условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка (при экономической и/или технологической возможности или целесообразности) путем развития рыночных механизмов, в т.ч. свободного ценообразования и конкуренции в потенциально конкурентных сферах экономической деятельности, отнесенных национальным законодательством государств - членов к сферам естественных монополий в результате проведения анализа по установленным на законодательном уровне требованиям и условиям по отнесению/исключению услуг к сферам естественных монополий.~~

~~Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ.~~

РБ, РК, КР – поддерживается;

РА, РФ – резерв

7. Принцип, предусмотренный подпунктом 3 пункта 3 Протокола «применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференцированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов»

~~означает проведение тарифной политики на уровне государства, в том числе административно-территориальной единицы/региона с учётом макроэкономических~~

~~прогнозных показателей (уровня инфляции), результатов анализа текущей ситуации в сфере естественных монополий (см. в таблице п. 1.2.3.5), способствующей утверждению методологий, правил, учетной политики и других регулирующих нормативных правовых актов для их применения и принятия соответствующих решений по услугам субъектов естественных монополий. Также принцип предполагает установление и применение методологии по обеспечению единообразного подхода распределения затрат, включаемых в тариф, учитывая общественно-социальный уровень потребителей и объемы оказываемых услуг, установление разных уровней тарифа с учетом применения одинаковых условий и требований для потребителя (групп потребителей) Союза независимо от принадлежности к любому из государств-членов Союза.~~

~~— При этом, утверждение/установление тарифов (цен) на регулируемые услуги СЕМ осуществляется с учетом соблюдения их надёжности и качества в соответствии с пунктом 4 настоящих Рекомендаций.~~

~~Предложение РФ:~~

~~«означает проведение на уровне государства, в том числе на уровне административно-территориальной единицы, региона тарифной политики, обеспечивающей применение настоящего принципа, в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.~~

~~Государства-члены Союза устанавливают тарифы на регулируемые услуги и (или) их предельные уровни, а также осуществляют соответствующий контроль за применением субъектами естественных монополий установленных тарифов в порядке, установленном национальным законодательством.»~~

~~РА, РБ, РК, КР – поддерживается редакция РФ~~

8. Принцип, предусмотренный подпунктом 4 пункта 3 Протокола «введение регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии»

~~означает принятие решения о вводе государственного регулирования в конкретной сфере естественной монополии, к конкретной услуге и субъекту естественной монополии в результате применения установленных на законодательном уровне критериев и условий по отнесению сфер/услуг к естественным монополиям, а также иных мероприятий по выявлению естественной монополии, включая анализ рынка услуг, процедуры утверждения/установления тарифа (цен) на регулируемые услуги.~~

~~Введение регулирования осуществляется посредством установления государством требований, обязательных для исполнения субъектами естественных~~

~~монополий, в том числе с использованием вспомогательных и регуляторных инструментов, предусмотренных законодательством и/или международным правом Союза.~~

~~По результатам применения критериев и условий принятия решения о вводе регулирования могут быть проведены: актуализация перечня сфер и/или услуг субъектов естественных монополий, установление тарифов (цен), тарифного плана (тарифных смет) и других условий регулирования субъектов естественных монополий.~~

~~«означает принятие решения об отнесении определенного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов к сфере естественных монополий в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза, в том числе с учетом результатов проведенного анализа с применением установленных на законодательном уровне требований и условий по отнесению сфер/услуг к естественным монополиям.»~~

~~КР – поддерживается;~~

~~РБ, РК – предлагается исключить слова «с применением установленных на законодательном уровне требований и условий по отнесению сфер/услуг к естественным монополиям.»~~

~~РА, РФ – резерв~~

9. Принцип, предусмотренный подпунктом 5 пункта 3 Протокола «снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий»

~~означает недискриминационный доступ к регулируемым услугам, то есть отсутствие различных (несправедливых) дифференцированных условий доступа к регулируемым услугам для различных потребителей Союза (за исключением условий, обусловленных технологическими особенностями субъектов естественных монополий).~~

~~— Недискриминационный доступ обеспечивается за счёт условий равноправного отношения/действия субъектов естественных монополий по подключению (технологическому присоединению) для последующего оказания услуг естественных монополий по отношению ко всем потребителям Союза, а также информации о возможности предоставления услуг с учетом принципа, описание которого предусмотрено пунктом 10 настоящих Рекомендаций.~~

~~— Данный принцип достигается исполнением требований, предусмотренных законодательством по раскрытию информации, в том числе об установленной/проектной/производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством), исключая дополнительные условия, исходящие~~

~~из собственных потребностей субъекта естественных монополий. При этом, наблюдаются условия и положения, предусмотренные правом Союза, связанные с оказанием регулируемых услуг.~~

«означает доступ к услугам естественных монополий путем обеспечения равноправного отношения/действия ко всем потребителям (группам потребителей) Союза по установленным/утвержденным правилам недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими СЕМ непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.»

При этом, раскрытие информации, в том числе об установленной/ проектной/ производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством) снижает барьеры доступа к регулируемым услугам, исключая дополнительные условия, исходящие из собственных потребностей субъекта естественных монополий.»

РБ, РК, КР – поддерживается;

РА, РФ – резерв

10. Принцип, предусмотренный подпунктом 6 пункта 3 Протокола «применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность»

~~означает проведение государственной политики, направленной на обеспечение принятия решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение задач по вопросам регулирования, процесса развития, смены видов, механизмов и/или условий регулирования, доступности к имеющимся ресурсам; обязательного опубликования в открытых источниках информации утверждаемых нормативных правовых и иных актов, рассмотрение обращений потребителей, в том числе проблемных вопросов, отчетов об исполнении принятых уполномоченным органом решений, а также иных сведений установленных законодательством.~~

~~— Данный принцип обеспечивается публичной и открытой деятельностью уполномоченных органов в пределах, установленных законодательством, с определением перечня, описания и сроков процедур государственного регулирования, порядка общественного обсуждения их решений.~~

«означает проведение государственной политики, направленной на обеспечение открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, уполномоченных в соответствии с национальным

законодательством осуществлять регулирование деятельности СЕМ с определением перечня, описания и сроков процедур государственного регулирования, достоверности информации о деятельности данных органов и своевременности ее предоставления, свободы поиска, получения, а также обеспечивающие процесс принятия уполномоченными органами решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение ими государственных функций по вопросам регулирования деятельности СЕМ.»

РБ, РК, КР – поддерживается;

РА, РФ – резерв

11. Принцип, предусмотренный подпунктом 7 пункта 3 Протокола «**обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора**»

~~означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, по своевременному обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, по соблюдению установленных требований к договорам, по соблюдению норм и положений, предусмотренных международными отраслевыми договорами/соглашениями Союза.~~

~~Данный принцип предполагает информацию о возможности предоставления услуг, включая сведения о плановых и фактических объемах оказываемых услуг, описание технических условий подключения (технологического присоединения), исчерпывающих условиях отказа в предоставлении подключения (технологического присоединения) или оказании услуг.~~

«означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, своевременному обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, соблюдению норм и положений национального законодательства и Протокола.

Данный принцип предполагает информацию о возможности предоставления услуг, включая сведения о плановых и фактических объемах оказываемых услуг, описание технических условий подключения (технологического присоединения), исчерпывающих условиях отказа в предоставлении подключения (технологического присоединения) или оказании услуг.»

РК, КР, – поддерживается;

РА, РБ, РФ – резерв

12. Принцип, предусмотренный подпунктом 8 пункта 3 Протокола «обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий»

~~означает оказание регулируемых услуг на недискриминационной основе, выполнение уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в части контроля недискриминационного оказания регулируемых услуг, последующие меры воздействия за нарушения порядка оказания регулируемых услуг, исключение навязывания дополнительных обязательств, которые по своему содержанию не относятся к предмету существенных условий договора, а также условия и виды поощрений, предоставляемые при соблюдении субъектами требований недискриминационного доступа.~~

«означает соблюдение субъектами естественных монополий утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий, а также выполнение уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в части контроля недискриминационного оказания регулируемых услуг, последующие меры воздействия за нарушения порядка оказания регулируемых услуг, исключение навязывания дополнительных обязательств, которые по своему содержанию не относятся к предмету существенных условий договора.

РА, РБ, РК, КР – поддерживается

РФ – резерв

13. Принцип, предусмотренный подпунктом 9 пункта 3 Протокола «направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии»

~~означает индивидуальный подход к субъекту естественных монополий при его регулировании, включая выбор метода регулирования, формирование тарифа (цены) на регулируемые услуги, в том числе путем изучения и принятия объективно оправданных затрат и учета объема оказанных услуг, недискриминационное распределение затрат для применения дифференцированного тарифа, процедуры согласования, оказание поощрений, взысканий и других административных воздействий, предусмотренных законодательством.~~

«означает проведение государственной и тарифной политики, обеспечивающей применение административно-правовых методов регулирования деятельности

субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов деятельности субъектов естественной монополии, рыночной конъюнктуры, исходя из общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренных нормативными правовыми актами государств – членов Союза.»

«примечание:

отраслевые особенности - технологический процесс, проводимый в зависимости от природы происхождения, условий, целей и характера функционирования;

масштабы деятельности СЕМ -республиканский (федеральный), областной (региональный), городской и иной административный уровень гос. регулирования;

рыночная конъюнктура - ситуация в сфере ЕМ, которая характеризует отсутствие потенциальной конкуренции, уровень потребности и предложения, зависимость от общественно-социального уровня потребителей, постоянные и временные факторы, которые можно оценить в динамике и определить тенденцию развития (загрузка произв. мощностей, динамика затрат, инвестиций, влияние достижений научно-технического прогресса, емкость рынка (объем оказываемых услуг), оценка цикличности и сезонности развития и др.»

РК, КР – поддерживается;

РА, РБ, РФ – резерв

14. Принцип, предусмотренный подпунктом 10 пункта 3 Протокола «обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование»

~~означает мониторинг фактических показателей надёжности и качества оказания регулируемых услуг, а также применение мер воздействия по соблюдению нормативных значений показателей надёжности и качества оказания услуг.~~

~~Данный принцип обеспечивается тарифным регулированием деятельности субъекта естественных монополий и исполнением требований по нормативным значениям показателей надёжности и качества оказания регулируемых услуг, проведением мониторинга и иных принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций уполномоченного органа, установленных законодательством.~~

«означает проведение государственной политики, направленной на установление тарифов (цен), обеспечивающих оказание качественных услуг субъектов естественных монополий в соответствии требованиями и стандартами надёжности и качества оказания услуг, установленными национальным законодательством государств – членов Союза.»

РК, КР, РФ – поддерживается;

РБ, РА - резерв

15. Принцип, предусмотренный подпунктом 11 пункта 3 Протокола «защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений субъектами естественных монополий, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги»

~~означает соблюдение требований по оказанию регулируемых услуг по утвержденным/установленным тарифам (ценам), меры по предотвращению навязывания неустановленным законодательством плат, связанных/несвязанных с оказанием регулируемых услуг, прозрачность утверждаемых тарифов и дифференциации по категориям потребителей.~~

~~Данный принцип включает в себя условия и обязательства субъекта естественных монополий при применении тарифов, порядок действий уполномоченных органов, исчерпывающий перечень принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций при защите интересов потребителей, в том числе в случаях несоответствия тарифов (цен) на регулируемые услуги качеству предоставляемых услуг.~~

«означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий недопущение нарушений со стороны субъекта естественных монополий требований по оказанию регулируемых услуг по утвержденным/установленным тарифам (ценам), осуществление мер по предотвращению навязывания неустановленным законодательством плат, связанных/несвязанных с оказанием регулируемых услуг, прозрачность утверждаемых тарифов и дифференциации по категориям потребителей.

Данный принцип включает в себя условия и обязательства субъекта естественных монополий при применении тарифов, порядок действий уполномоченных органов, исчерпывающий перечень принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций при защите интересов потребителей, в том числе в случаях несоответствия тарифов (цен) на регулируемые услуги качеству предоставляемых услуг.»

РК – поддерживается;

РА, РБ, РФ – резерв;

КР – предложит редакцию до следующего заседания РГ

16. Принцип, предусмотренный подпунктом 12 пункта 3 Протокола «создание экономических условий, при которых субъектам естественных монополий

выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций»

~~означает проведение государственной политики по обеспечению благоприятных условий для развития конкретной отрасли, имеющую сегмент естественной монополии, в которой предоставляется возможность субъектам естественных монополий применения новых технологий при оказании регулируемых услуг, а также планомерное и своевременное использование субъектами естественных монополий денежных средств на капитальный и текущий ремонт с учетом вложения инвестиций, не исключая получение экономически обоснованной прибыли, предусмотренной законодательством.~~

~~Данный принцип предусматривает условия для субъектов естественных монополий по формированию и утверждению инвестиционных программ, улучшению качества и надёжности регулируемых услуг, поощрения при снижении издержек субъектом естественных монополий.~~

~~«означает проведение государственной и инвестиционной политики, обеспечивающей благоприятные экономические условия в сфере деятельности естественной монополии, при которых хозяйствующие субъекты будут заинтересованы на сокращение издержек, внедрение новых технологий, а также повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов.~~

~~Субъекты естественных монополий при формировании и реализации инвестиционных программ стремятся к улучшению качества и надёжности регулируемых услуг, оптимизации и сокращению издержек.»~~

РК, КР – поддерживается;

РА, РБ, РФ – резерв

III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.

Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.

При этом, национальные органы государств-членов обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним.

18. Применение правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается:

1) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);

2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с положениями нормативных правовых актов государств-членов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

Предложение РК – «Редакцию подпункта 2) пункта 12 Раздела 3 (*Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ*) предлагаем изложить в следующей редакции: «Осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств – членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих к положениям нормативных правовых актов государств – членов и актов Союза или близких к ним по смысловому значению.»»

ДТИ предлагает редакцию с учетом предложений РК:

«2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств – членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих актом Союза или близких к ним по смысловому значению;»

3) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению),

Предложение РК – «Редакции подпункта 3) пункта 12 Раздела 3 (*Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ*) необходимо также привязать к национальным НПА.»

ДТИ - комментарии к предложениям РК: в редакции данного подпункта отражена ссылка на национальное законодательство.

4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

[Предложение РК](#) – «Редакции подпункта 4) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»

ДТИ - предлагается редакция с учетом предложения РК:

«4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов национального законодательства и Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;»

5) проведением национальными органами государств-членов анализа рынков услуг (товарных рынков) на предмет отнесения и (или) исключения услуг к/из естественной монополии, определения новых сфер естественных монополий, не указанных в Протоколе, актуализации действующих сфер естественных монополий;

[Предложение РК](#) – «Редакцию подпункта 5) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем исключить.»

ДТИ - требуется пояснения к предложению об исключении данного подпункта

6) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению);

7) обеспечением субъектами естественных монополий информацией об оказываемых услугах в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);

8) осуществлением национальными органами государств-членов контроля за деятельностью субъектами естественных монополий; и предоставлением ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами

обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению).

9) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов и применением субъектами естественных монополий требований и условий, отражающих особенности в сферах естественных монополий, предусмотренных действующими нормами и правилами отраслевых и/или программных документов Союза.

19. Правила доступа включают в себя условия и требования:

1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения» означает:

«существенные условия договоров» - предмет договора, взаимовыгодные договоренности сторон заключающих договор и иные условия договора, не противоречащие законодательству и праву Союза;

«порядок заключения договора» - последовательность и сроки действий сторон договора, по составлению и изучению договорных условий сторон, за счет которых достигается согласие при заключении договора;

«исполнение договора» - выполнение обязательств, которые предотвращают нарушение договоренностей, а также выявление причин и последствий нарушения договорных обязательств;

2) «порядок определения наличия технических возможностей» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации об установленной/производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством), а также описание технических условий подключения (технологического присоединения);

3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации, о доступности, достоверности, актуальности и расшифровки/перечня информации об услугах субъектов естественных монополий;

4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним» означает определение исчерпывающего перечня информации и ее содержания, которые являются

необходимыми и обязательными, за исключением коммерческой или иной тайны, установленной законодательством;

5) «перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну» означает законодательно установленный перечень информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными для субъекта естественных монополий и его потребителя;

6) «порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий» означает алгоритм действий и мер по решению вопросов доступа к услугам субъектов естественных монополий.

ДТИ – комментарии: 19 подпункт направлен на раскрытие установленных в приложении № 20 к Договору о Союзе правил в сферах естественных монополий в целях обеспечения единообразного их понимания и применения

Предложение РФ в целом по разделу III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий

(справочно: нумерация пунктов в предложенной версии изменена согласно действующему проекту)

17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены Союза устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.

Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.

18. Согласно пункту 14 Протокола Правила доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя следующие положения:

1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения»;

2) «порядок определения наличия технических возможностей»;

3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг»;

4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним»;

5) «перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну»;

6) «порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий».

Реализация указанных положений правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается в соответствии с нормами национального законодательства государств-членов Союза.

Правила доступа устанавливают общие критерии доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом специфики соответствующих товарных рынков, регулируют вопросы информационного обеспечения участников рынка, а также порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, определяют иные условия в соответствии с национальным законодательством государств-членов Союза.

19. Уполномоченные органы государств-членов Союза обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним, который осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.

20. В соответствии с пунктами 15 и 16 Протокола субъекты естественных монополий государств-членов Союза вправе применять дифференцированные условия доступа к их услугам потребителей (государств-членов), если такие условия не применяются по принципу принадлежности потребителей к любому из государств-членов, при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена.

При этом законодательство государств-членов Союза не должно содержать норм, устанавливающих в отношении потребителей государств-членов дифференцированные условия доступа к услугам субъектов естественных монополий, исходя из принадлежности потребителей к государству любого из государств-членов.

Следовательно, законодательство государств-членов Союза должно обеспечивать равный, недискриминационный порядок доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом особенностей, установленных в пунктах 15 и 16 Протокола и национальном законодательстве государств-членов Союза.

ДТИ комментарии к первому абзацу пункта 20 версии РФ – слова в «при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена» дают повод неоднозначного толкования всего предложения

(например: при применении дифференцированных условий доступа:

- 1 версия толкования - должно учитываться национальное законодательство каждого государства-члена;

- 2 версия толкования – могут быть предусмотрены дополнительные условия либо требования к потребителям другого государства-члена, которые усложнят соблюдение или выполнение как частично так и в целом национальное законодательство при получении доступа к услугам СЕМ;

- 3 версия толкования – говорит о существующей практике пользования услугами СЕМ непорядочными потребителями другого государства-члена) и т.д.

Предложения Сторон, комментарии к ним или уточненная редакция по редакции проекта приложения к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза»

№ п/п	№ п/п Проекта	Редакция в Проекте	Предложения Сторон					Комментарии ДТИ и/или уточненная редакция
			РА	РБ	РК	КР	РФ	
1	-	-	-	-	-	-	«3. Настоящие рекомендации не являются обязательными для исполнения и носят информационный характер.»	Предложение РФ поддерживается РА, РБ, РК, КР
2	5	означает проведение государствами – членами, государственной политики в области регулирования субъектов естественных монополий с одновременным учетом прав и обязанностей потребителей и субъектов естественных монополий (далее - стороны, потребители и СЕМ), без ущемления взаимных интересов сторон с применением форм и методов регулирования, установленных Протоколом и (или) законодательством государств – членов. В отношении потребителей обеспечивается своевременное	-	-	-	«означает одновременный учет интересов потребителей и субъектов естественных монополий, посредством применения государственного регулирования субъектов естественных монополий, обеспечивающий: - экономическую и физическую	«означает проведение государствами – членами Союза государственной политики в области регулирования субъектов естественных монополий, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей субъектов естественных монополий и потребителей (далее - стороны, СЕМ). В отношении	Предлагается редакция с учетом предложений КР и РФ: «означает проведение государствами – членами, государственной политики в области регулирования субъектов естественных монополий, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей субъектов естественных монополий и потребителей (далее - стороны, СЕМ) В частности: в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ; в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и

		<p>удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и доступности этих услуг с соблюдением нормативных значений показателей, предоставлением возможности беспрепятственного доступа к перечню информации об услугах субъектов естественных монополий. При этом со стороны потребителей обеспечивается своевременная и полная оплата услуг по установленным тарифам в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством государств – членов.</p> <p>В отношении СЕМ для их полноценного функционирования и развития обеспечивается возмещение экономически обоснованных текущих и инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности, получение экономически обоснованной прибыли, привлечение инвестиций с применением методов, предусмотренных Протоколом и (или) законодательством государств – членов.</p>				<p>доступность услуг для потребителей;</p> <ul style="list-style-type: none"> - качество, удовлетворяющее запросам потребителей, при возмещении экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности; - получение экономически обоснованной прибыли для динамичного развития субъектов естественных монополий.» 	<p>потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ и по доступным ценам.</p> <p>В отношении СЕМ для их полноценного функционирования и развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и обоснованной прибыли, а также инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности, получением экономически обоснованной прибыли.»</p>	<p>прибыли, включая инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.»</p> <p>РА, РБ, РК, КР – поддерживается; РФ резерв</p>
3	6	<p>означает проведение государственной политики, направленной на создание условий для развития рыночных механизмов свободного ценообразования и конкуренции в потенциально конкурентных сферах экономической деятельности,</p>	-	-	<p>«Необходимо предусмотреть возможность сокращения сфер естественной монополии только при экономической</p>	-	<p>«означает проведение государственной политики, направленной на создание условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных</p>	<p>Предлагается редакция с учетом предложений РК и РФ:</p> <p>«означает проведение государственной политики, направленной на введение и/или содействие в создании условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка (при экономической</p>

	<p>отнесенных действующим национальным законодательством государств - членом к сферам естественных монополий, посредством: экономически оправданного поэтапного прекращения государственного регулирования на основе анализа соответствующих рынков;</p> <p>стимулирования появления новых хозяйствующих субъектов, использующих новые технологии, которые позволяют предоставлять услуги, альтернативные и/или сопоставимые по потребительским характеристикам аналогичным услугам естественных монополий;</p> <p>проведения анализа по установленным на законодательном уровне критериям и условиям отнесения/исключения услуг к сферам естественных монополий.</p> <p>Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей, указанных в пункте 4 настоящих Рекомендаций.</p>			<p>и/или технологическо й возможности или целесообразност и создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид товаров, работ, услуг. Кроме того, при разработке принципов пункта 5, необходимо учитывать национальные законодательств а стран – членом, в части компетенции в введении политики по развитию рыночных механизмов и созданию условий для развития конкуренции.</p> <p>Таким образом, необходимо действующую редакцию изложить в следующей редакции: «введение и/или содействие в создании</p>		<p>монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка путем развития рыночных механизмов свободного ценообразования и конкуренции в потенциально конкурентных сферах экономической деятельности, отнесенных национальным законодательством государств - членом к сферам деятельности естественных монополий. Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ.»</p>	<p>и/или технологической возможности или целесообразности) путем развития рыночных механизмов, в т.ч. свободного ценообразования и конкуренции в потенциально конкурентных сферах экономической деятельности, отнесенных национальным законодательством государств - членом к сферам естественных монополий в результате проведения анализа по установленным на законодательном уровне требованиям и условиям по отнесению/исключению услуг к сферам естественных монополий.</p> <p>Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ»</p> <p>РБ, РК, КР – поддерживается; РА, РФ – резерв</p>
--	--	--	--	---	--	---	--

				<p>условий для развития конкуренции в сферах естественной монополии, в целях их сокращения».</p> <p>При этом в период нахождения предпринимател ей в состоянии естественной монополий полагаем нецелесообразным и нарушающим прав и интересов потребителей политики, позволяющей самостоятельно устанавливать и применять тарифы.</p> <p>Кроме того, отдельно предлагаемые меры по повышению эффективности регулирования требует дополнительных мер, полномочий и усилий, связанные с проведением анализа рынка на предмет</p>			
--	--	--	--	--	--	--	--

					отнесения к конкурентной среде той или иной сферы, определения обоснованного самовольного повышения тарифов и постоянного повышенного контроля (проверок, проф. контроля, внешнего надзора и т.д.) деятельности СЕМ, в связи с жалобами и обращениями потребителей на уровень самовольно установленных тарифов СЕМ.»			
4	7	означает проведение тарифной политики на уровне государства, в том числе административно-территориальной единицы/региона с учётом макроэкономических прогнозных показателей (уровня инфляции), результатов анализа текущей ситуации в сфере естественных монополий (см. в таблице п. 1.2.3.5), способствующей утверждению методологий, правил, учетной политики и других регулирующих нормативных правовых актов для их применения и принятия соответствующих решений по	-	«В пункте 6 принципа, предусмотренного подпунктом 3 пункта 3 Протокола, исключить слова «учетной политики», так как учетная политика разрабатывается и утверждается СЕМ и не является НПА.»	«Меры гибкого тарифного регулирования не соответствует принципу, предусматривающему установление гибкого тарифа в виде дифференцированного тарифа не по группам потребителей. Вместе с тем, методология тарифообразования, принципы	-	– «означает проведение на уровне государства, в том числе на уровне административно-территориальной единицы, региона тарифной политики, обеспечивающей применение настоящего принципа, в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза. Государства-члены Союза	РА, РБ, РК, КР – поддерживается редакция РФ

		<p>услугам субъектов естественных монополий. Также принцип предполагает установление и применение методологии по обеспечению единообразного подхода распределения затрат, включаемых в тариф, учитывая общественно-социальный уровень потребителей и объемы оказываемых услуг, установление разных уровней тарифа с учетом применения одинаковых условий и требований для потребителя (групп потребителей) Союза независимо от принадлежности к любому из государств-членов Союза.</p> <p>При этом, утверждение/установление тарифов (цен) на регулируемые услуги СЕМ осуществляется с учетом соблюдения их надёжности и качества в соответствии с пунктом 4 настоящих Рекомендаций.</p>			<p>распределения затрат должна определяться национальными законодательствами государств – членов.</p> <p>Также, считаем необходимым определения дифференцированных тарифов по группам потребителей, в том числе по объему потребления регулируемых услуг.»</p>		<p>устанавливают тарифы на регулируемые услуги и (или) их предельные уровни, а также осуществляют соответствующий контроль за применением субъектами естественных монополий установленных тарифов в порядке, установленном национальным законодательством.»</p>	
5	8	<p>означает принятие решения о вводе государственного регулирования в конкретной сфере естественной монополии, к конкретной услуге и субъекту естественной монополии в результате применения установленных на законодательном уровне критериев и условий по отнесению сфер/услуг к естественным монополиям, а также иных мероприятий по выявлению естественной монополии, включая анализ рынка услуг, процедуры утверждения/установления</p>	-	-	-	-	<p>«означает принятие решения об отнесении определенного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов к регулируемым видам деятельности - сфере деятельности СЕМ в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.»</p>	<p>Предлагается редакция с учетом предложения РФ:</p> <p>«означает принятие решения об отнесении определенного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов к сфере естественных монополий в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза в т.ч. с учетом результатов проведенного анализа с применением установленных на законодательном уровне требований и условий по отнесению сфер/услуг к естественным монополиям.»</p> <p>КР – поддерживается;</p> <p>РБ, РК – предлагается исключить слова «с применением установленных на</p>

		<p>тарифа (цен) на регулируемые услуги.</p> <p>Введение регулирования осуществляется посредством установления государством требований, обязательных для исполнения субъектами естественных монополий, в том числе с использованием вспомогательных и регуляторных инструментов, предусмотренных законодательством и/или международным правом Союза.</p> <p>По результатам применения критериев и условий принятия решения о вводе регулирования могут быть проведены: актуализация перечня сфер и/или услуг субъектов естественных монополий, установление тарифов (цен), тарифного плана (тарифных смет) и других условий регулирования субъектов естественных монополий.</p>						<p>законодательном уровне требований и условий по отнесению сфер/услуг к естественным монополиям.»</p> <p>РА, РФ – резерв</p>
6	9	<p>означает недискриминационный доступ к регулируемым услугам, то есть отсутствие различных (несправедливых) дифференцированных условий доступа к регулируемым услугам для различных потребителей Союза (за исключением условий, обусловленных технологическими особенностями субъектов естественных монополий).</p> <p>Недискриминационный доступ обеспечивается за</p>	-	-	-	-	<p>«означает, что в целях предупреждения создания дискриминационных условий государства-члены Союза могут в соответствии с нормами национального законодательства утверждать правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам,</p>	<p>Предлагается редакция с учетом предложения РФ:</p> <p>«означает доступ к услугам естественных монополий путем обеспечения равноправного отношения/действия ко всем потребителям (группам потребителей) Союза по установленным/утвержденным правилам недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими СЕМ непосредственно для оказания</p>

		<p>счёт условий равноправного отношения/действия субъектов естественных монополий по подключению (технологическому присоединению) для последующего оказания услуг естественных монополий по отношению ко всем потребителям Союза, а также информации о возможности предоставления услуг с учетом принципа, описание которого предусмотрено пунктом 10 настоящих Рекомендаций.</p> <p>Данный принцип достигается исполнением требований, предусмотренных законодательством по раскрытию информации, в том числе об установленной/проектной/производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством), исключая дополнительные условия, исходящие из собственных потребностей субъекта естественных монополий. При этом, соблюдаются условия и положения, предусмотренные правом Союза, связанные с оказанием регулируемых услуг.</p>				<p>производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.»</p>	<p>услуг в сферах деятельности естественных монополий.»</p> <p>При этом, раскрытие информации, в том числе об установленной/ проектной/ производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством) снижает барьеры доступа к регулируемым услугам, исключая дополнительные условия, исходящие из собственных потребностей субъекта естественных монополий.»</p> <p>РБ, РК, КР – поддерживается; РА, РФ – резерв</p>	
7	10	<p>означает проведение государственной политики, направленной на обеспечение принятия решений без сторонних вмешательств,</p>	-	<p>«В пункте 9 принципа, предусмотрено подпунктом 6 пункта 3</p>	-	-	<p>«означает проведение государственной политики, направленной на</p>	<p>Предлагается редакция с учетом предложения РБ и РФ: «означает проведение государственной политики, направленной на обеспечение открытости и доступности информации о</p>

		<p>беспристрастное выполнение задач по вопросам регулирования, процесса развития, смены видов, механизмов и/или условий регулирования, доступности к имеющимся ресурсам; обязательного опубликования в открытых источниках информации утверждаемых нормативных правовых и иных актов, рассмотрение обращений потребителей, в том числе проблемных вопросов, отчетов об исполнении принятых уполномоченным органом решений, а также иных сведений установленных законодательством.</p> <p>Данный принцип обеспечивается публичной и открытой деятельностью уполномоченных органов в пределах, установленных законодательством, с определением перечня, описания и сроков процедур государственного регулирования, порядка общественного обсуждения их решений.</p>		<p>Протокола, слово «отчетов» заменить словом «информации» или словом «сведений» далее по тексту «об исполнении принятых уполномоченным органом решений».»</p>			<p>обеспечение открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование деятельности СЕМ, достоверности информации о деятельности данных органов и своевременности ее предоставления, свободы поиска, получения, а также обеспечивающие процесс принятия уполномоченными органами решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение ими государственных функций по вопросам регулирования деятельности СЕМ.»</p>	<p>деятельности государственных органов, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование деятельности СЕМ с определением перечня, описания и сроков процедур государственного регулирования, достоверности информации о деятельности данных органов и своевременности ее предоставления, свободы поиска, получения, а также обеспечивающие процесс принятия уполномоченными органами решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение ими государственных функций по вопросам регулирования деятельности СЕМ.»</p> <p>РБ, РК, КР – поддерживается; РА, РФ – резерв</p>
8	11	<p>означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, по своевременному обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, по соблюдению установленных требований к договорам, по соблюдению норм и</p>	-	-	-	-	<p>«означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, своевременному обеспечению информацией о</p>	<p>Предлагается редакция с учетом предложения РФ: «означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, своевременному обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, соблюдению норм и положений национального законодательства и Протокола. Данный принцип предполагает</p>

		положений, предусмотренных международными отраслевыми договорами/соглашениями Союза. Данный принцип предполагает информацию о возможности предоставления услуг, включая сведения о плановых и фактических объемах оказываемых услуг, описание технических условий подключения (технологического присоединения), исчерпывающих условиях отказа в предоставлении подключения (технологического присоединения) или оказании услуг.				возможности предоставления услуги, соблюдению норм и положений национального законодательства и Протокола.»	информацию о возможности предоставления услуг, включая сведения о плановых и фактических объемах оказываемых услуг, описание технических условий подключения (технологического присоединения), исчерпывающих условиях отказа в предоставлении подключения (технологического присоединения) или оказании услуг.» РК, КР – поддерживается; РА, РБ, РФ – резерв
9	12	означает оказание регулируемых услуг на недискриминационной основе, выполнение уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в части контроля недискриминационного оказания регулируемых услуг, последующие меры воздействия за нарушения порядка оказания регулируемых услуг, исключение навязывания дополнительных обязательств, которые по своему содержанию не относятся к предмету существенных условий договора, а также условия и виды поощрений, предоставляемые при соблюдении субъектами требований недискриминационного доступа» (доступ к услугам СЕМ является обязанностью СЕМ и не требует	-	«В пункте 11 принципа, предусмотренного подпунктом 8 пункта 3 Протокола, исключить слова «а также условия и виды поощрений, предоставляемые при соблюдении субъектами требований недискриминационного доступа» (доступ к услугам СЕМ является обязанностью СЕМ и не требует	-	«означает соблюдение субъектами естественных монополий утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам	Предлагается редакция с учетом предложения РБ и РФ: «означает соблюдение субъектами естественных монополий утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий, а также выполнение уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в части контроля недискриминационного оказания регулируемых услуг, последующие меры воздействия за нарушения порядка оказания регулируемых услуг, исключение навязывания дополнительных

		доступа.		поощрений).»			инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.»	обязательств, которые по своему содержанию не относятся к предмету существенных условий договора РА, РБ, РК, КР – поддерживается РФ – резерв
10	13	означает индивидуальный подход к субъекту естественных монополий при его регулировании, включая выбор метода регулирования, формирование тарифа (цены) на регулируемые услуги, в том числе путем изучения и принятия объективно оправданных затрат и учета объема оказанных услуг, недискриминационное распределение затрат для применения дифференцированного тарифа, процедуры согласования, оказание поощрений, взысканий и других административных воздействий, предусмотренных законодательством.	-	-	-	-	«означает проведение государственной и тарифной политики, обеспечивающей применение административно-правовых методов регулирования деятельности субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов деятельности субъектов естественной монополии, рыночной конъюнктуры, исходя из общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренных нормативными правовыми актами государств – членов Союза.»	Предлагается согласиться с редакцией предложения РФ с дополнением примечания в конце текста проекта следующего содержания: «примечание: отраслевые особенности - технологический процесс, проводимый в зависимости от природы происхождения, условий, целей и характера функционирования; масштабы деятельности СЕМ - республиканский (федеральный), областной (региональный), городской и иной административный уровень гос. регулирования; рыночная конъюнктура - ситуация в сфере ЕМ, которая характеризует отсутствие потенциальной конкуренции, уровень потребности и предложения, зависимость от общественно-социального уровня потребителей, постоянные и временные факторы, которые можно оценить в динамике и определить тенденцию развития (загрузка произв. мощностей, динамика затрат, инвестиций, влияние достижений научно-технического прогресса, емкость рынка (объем оказываемых услуг), оценка цикличности и сезонности развития и др.» РК, КР – поддерживается; РА, РБ, РФ – резерв

11	14	<p>означает мониторинг фактических показателей надёжности и качества оказания регулируемых услуг, а также применение мер воздействия по соблюдению нормативных значений показателей надёжности и качества оказания услуг.</p> <p>Данный принцип обеспечивается тарифным регулированием деятельности субъекта естественных монополий и исполнением требований по нормативным значениям показателей надёжности и качества оказания регулируемых услуг, проведением мониторинга и иных принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций уполномоченного органа, установленных законодательством.</p>	-	-	<p>«Указанный принцип применим при введении стимулирующего метода тарифного регулирования. Таким образом, данный пункт требует конкретизации с учетом условий тарифообразования.»</p>	-	<p>«означает проведение тарифной политики, направленной на установление тарифов (цен), обеспечивающих оказание качественных услуг субъектов естественных монополий, которые оказываются хозяйствующими субъектами в соответствии требованиями и стандартами, установленными национальным законодательством государств – членов Союза.»</p>	<p>Предлагается редакция с учетом предложения РК и РФ:</p> <p>«означает проведение государственной политики, направленной на установление тарифов (цен), обеспечивающих оказание качественных услуг субъектов естественных монополий в соответствии требованиями и стандартами надёжности и качества оказания услуг, установленными национальным законодательством государств – членов Союза.»</p> <p>РК, КР, РФ – поддерживается; РБ, РА - резерв</p>
12	15	<p>означает соблюдение требований по оказанию регулируемых услуг по утвержденным/установленным тарифам (ценам), меры по предотвращению навязывания неуставленных законодательством плат, связанных/несвязанных с оказанием регулируемых услуг, прозрачность утверждаемых тарифов и дифференциации по категориям потребителей.</p> <p>Данный принцип включает в себя условия и обязательства субъекта естественных монополий при применении тарифов, порядок действий</p>	-	-	-	-	<p>«означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий недопущение нарушений со стороны субъекта естественных монополий требований по оказанию регулируемых услуг по утвержденным/установленным тарифам (ценам), осуществление мер по предотвращению навязывания неуставленных законодательством плат, связанных/несвязанных с оказанием регулируемых услуг, прозрачность утверждаемых тарифов и дифференциации по категориям потребителей.»</p>	<p>Предлагается редакция с учетом предложения РФ:</p> <p>означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий недопущение нарушений со стороны субъекта естественных монополий требований по оказанию регулируемых услуг по утвержденным/установленным тарифам (ценам), осуществление мер по предотвращению навязывания неуставленных законодательством плат, связанных/несвязанных с оказанием регулируемых услуг, прозрачность утверждаемых тарифов и дифференциации по категориям потребителей.</p> <p>Данный принцип включает в себя</p>

		уполномоченных органов, исчерпывающий перечень принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций при защите интересов потребителей, в том числе в случаях несоответствия тарифов (цен) на регулируемые услуги качеству предоставляемых услуг.						условия и обязательства субъекта естественных монополий при применении тарифов, порядок действий уполномоченных органов, исчерпывающий перечень принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций при защите интересов потребителей, в том числе в случаях несоответствия тарифов (цен) на регулируемые услуги качеству предоставляемых услуг РК – поддерживается; РА, РБ, РФ – резерв; КР – предложит редакцию до следующего заседания РГ
13	16	означает проведение государственной политики по обеспечению благоприятных условий для развития конкретной отрасли, имеющую сегмент естественной монополии, в которой предоставляется возможность субъектам естественных монополий применения новых технологий при оказании регулируемых услуг, а также планомерное и своевременное использование субъектами естественных монополий денежных средств на капитальный и текущий ремонт с учетом вложения инвестиций, не исключая получение экономически обоснованной прибыли, предусмотренной законодательством. Данный принцип предусматривает условия для субъектов естественных монополий по формированию и утверждению инвестиционных программ, улучшению качества и	-	-	-	-	«означает проведение государственной и инвестиционной политики, обеспечивающей благоприятные экономические условия в сфере деятельности естественной монополии, при которых хозяйствующие субъекты будут заинтересованы на сокращение издержек, внедрение новых технологий, а также повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов.»	С учетом предложений РФ предлагается следующая редакция: означает проведение государственной и инвестиционной политики, обеспечивающей благоприятные экономические условия в сфере деятельности естественной монополии, при которых хозяйствующие субъекты будут заинтересованы на сокращение издержек, внедрение новых технологий, а также повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов. Субъекты естественных монополий при формировании и реализации инвестиционных программ стремятся к улучшению качества и надёжности регулируемых услуг, оптимизации и сокращению издержек. РК, КР – поддерживается; РА, РБ, РФ – резерв

	надёжности регулируемых услуг, поощрения при снижении издержек субъектом естественных монополий.						
14	III. Общие правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий						
Версия ДТИ и предложения Сторон к нему				Версия РФ			Комментарии ДТИ и/или уточненная редакция
<p>17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.</p> <p>Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.</p> <p>При этом, национальные органы государств-членов обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним.</p> <p>18. Применение правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается:</p> <p>1) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);</p> <p>2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с положениями нормативных правовых актов государств-членов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;</p> <p><u>Предложение РК</u> – «Редакцию подпункта 2) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем изложить в следующей редакции: «Осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств – членов, с</p>				<p><i>(справочно: нумерация пунктов в предложенной версии изменена согласно действующему проекту)</i></p> <p>17. В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены Союза устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола.</p> <p>Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.</p> <p>18. Согласно пункту 14 Протокола Правила доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий включают в себя следующие положения:</p> <p>1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения»;</p> <p>2) «порядок определения наличия технических возможностей»;</p> <p>3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг»;</p> <p>4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним»;</p> <p>5) «перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну»;</p> <p>6) «порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров</p>			<p>ДТИ предлагает редакцию к подпункту 2) пункта 18 версии ДТИ с учетом предложений РК:</p> <p>«2) осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств – членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих актом Союза или близких к ним по смысловому значению.»;</p> <p>комментарии ДТИ к предложениям РК по подпункту 3) пункта 18: в редакции данного подпункта отражена ссылка на национальное законодательство;</p> <p>ДТИ предлагает редакцию к подпункту 4) пункта 18 версии ДТИ с учетом предложения РК:</p> <p>«4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов национального законодательства и Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий.»;</p> <p>комментарии ДТИ к предложениям РК по подпункту 5) пункта 18 версии ДТИ: требуется пояснения к предложению об исключении данного подпункта;</p>

отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих к положениям нормативных правовых актов государств – членов и актов Союза или близких к ним по смысловому значению».)»

3) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению),

Предложение РК – «Редакции подпункта 3) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»

4) осуществлением деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

Предложение РК – «Редакции подпункта 4) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»

5) проведением национальными органами государств-членов анализа рынков услуг (товарных рынков) на предмет отнесения и (или) исключения услуг к/из естественной монополии, определения новых сфер естественных монополий, не указанных в Протоколе, актуализации действующих сфер естественных монополий;

Предложение РК – «Редакцию подпункта 5) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем исключить.»

6) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению);

7) обеспечением субъектами естественных монополий информацией об оказываемых услугах в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению);

по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий».

Реализация указанных положений правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается в соответствии с нормами национального законодательства государств-членов Союза.

Правила доступа устанавливают общие критерии доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом специфики соответствующих товарных рынков, регулируют вопросы информационного обеспечения участников рынка, а также порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, определяют иные условия в соответствии с национальным законодательством государств-членов Союза.

19. Уполномоченные органы государств-членов Союза обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним, который осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.

20. В соответствии с пунктами 15 и 16 Протокола субъекты естественных монополий государств-членов Союза вправе применять дифференцированные условия доступа к их услугам потребителей государств-членов), если такие условия не применяются по принципу принадлежности потребителей к любому из государств-членов, при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена.

При этом законодательство государств-членов Союза не должно содержать норм, устанавливающих в отношении потребителей государств-членов дифференцированные условия доступа к услугам субъектов естественных монополий, исходя из принадлежности потребителей к государству любого из государств-членов.

Следовательно, законодательство государств-членов Союза должно обеспечивать равный, недискриминационный порядок доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий с учетом особенностей, установленных в пунктах 15 и 16 Протокола и национальном законодательстве государств-членов Союза.

комментарии ДТИ к пункту 19 версии ДТИ: данный подпункт направлен на раскрытие установленных в приложении № 20 к Договору о Союзе правил в сферах естественных монополий в целях обеспечения единообразного их понимания и применения;

комментарии ДТИ к первому абзацу пункта 20 версии РФ – слова в «при условии соблюдения законодательства каждого государства-члена» дают повод неоднозначного толкования всего предложения

(например: при применении дифференцированных условий доступа:

- 1 версия толкования - должно учитываться национальное законодательство каждого государства-члена;

- 2 версия толкования – могут быть предусмотрены дополнительные условия либо требования к потребителям другого государства-члена, которые усложнят соблюдение или выполнение как частично так и в целом национальное законодательство при получении доступа к услугам СЕМ;

- 3 версия толкования – говорит о существующей практике пользования услугами СЕМ непорядочными потребителями другого государства-члена и т.д.)

8) осуществлением национальными органами государств-членов контроля за деятельностью субъектами естественных монополий; и предоставлением ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо близкие по смысловому значению).

9) осуществлением регулирования национальными органами государств-членов и применением субъектами естественных монополий требований и условий, отражающих особенности в сферах естественных монополий, предусмотренных действующими нормами и правилами отраслевых и/или программных документов Союза.

19. Правила доступа включают в себя условия и требования:

1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения» означает:

«существенные условия договоров» - предмет договора, взаимовыгодные договоренности сторон заключающих договор и иные условия договора, не противоречащие законодательству и праву Союза;

«порядок заключения договора» - последовательность и сроки действий сторон договора, по составлению и изучению договорных условий сторон, за счет которых достигается согласие при заключении договора;

«исполнение договора» - выполнение обязательств, которые предотвращают нарушение договоренностей, а также выявление причин и последствий нарушения договорных обязательств;

2) «порядок определения наличия технических возможностей» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации об установленной/производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством), а также описание технических условий подключения (технологического присоединения);

3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации, о доступности, достоверности, актуальности и расшифровки/перечня информации об услугах субъектов естественных монополий;

4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним» означает определение исчерпывающего перечня информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными, за исключением коммерческой или иной тайны, установленной законодательством;

5) «перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну» означает законодательно установленный перечень информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными для субъекта естественных монополий и его потребителя;

6) «порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий» означает алгоритм действий и мер по решению вопросов доступа к услугам субъектов естественных монополий.

